ANDREA JOY CAMPBELL
ATTORNEY GENERAL

马萨诸塞州
总检察长办公室
ONE ASHBURTON PLACE
BOSTON, MASSACHUSETTS 02108

(617) 727-2200
www.mass.gov/ago

总检察长指南:

了解您的权利——ICE 执法

移民、家庭与社区指南

由于近期在马萨诸塞州的移民执法活动激增，总检察长办公室（AGO）收到大量关于美国移民与海关执法局（ICE）执法人员的行动、地方警察在移民执法中的角色，以及民众在与联邦移民官员接触时所享有的权利的咨询。

本指南旨在为社区提供有关个人权利及 ICE 拦查、逮捕和调查行为的法律框架信息。然而，该指南并不是总检察长的法律建议或正式法律意见。**AGO 无权监督或控制 ICE 或联邦检察官的行为。本指南无法涵盖所有可能与 ICE 接触的情形，亦无法保证 ICE执法人员在任何具体情况下都会遵循本指南。移民、其家庭成员及社区居民如需具体法律建议或代理服务，应咨询律师。**

AGO 承诺保护所有居民的公民权利，无论其移民身份如何。

问与答

1. ICE 执法有哪些形式？

ICE 的执法行动可能针对其认为应被遣返出境的人员。这包括假释、签证、延期行动或其他合法身份已被撤销的人，也包括涉嫌违反联邦移民法的人员，其中包括:

- 非法进入美国的人;
- 签证逾期居留的人;
- 曾被判令遣返的人；和
- 被指控违反移民条件（如未按要求向 ICE 报到）的人。

这些通常是民事违法行为，而非刑事犯罪。虽然 ICE在某些情况下可能会采取刑事执法行动，但其在实施逮捕和拘留应被遣返的人员时并不需要证明对方犯有刑事罪。

ICE 的执法行动一般包括以下两种形式:

- 羁押执法：ICE 逮捕那些已被联邦、州或地方执法机构羁押的人。这通常是通过获取 NCIC（国家犯罪信息中心）或 CJIS（刑事司法信息系统）等数据库中的逮捕信息进行。由于ICE可以在警方采集的指纹录入 AFIS（指纹自动识别系统）后获取消息，因此即使是与当地执法部门的轻微接触也可能导致 ICE 介入——即使刑事指控最终被撤销或从未正式提出。

- 现场或实地执法：ICE执法人员在社区直接逮捕人员，包括在住宅、工作单位或公共场所。在这类行动中，ICE 还可能对其在现场遇到的其他涉嫌违反移民法的人员进行"附带"逮捕，即便这些人并非此次行动的初始执法对象。

2. ICE 是否需要司法逮捕令才能逮捕某人？

不需要。虽然 ICE 执法人员有时会依据刑事逮捕令（该类逮捕令由联邦法院基于个人犯罪的合理理由签发）逮捕人，但这种情况相对较少。ICE 的逮捕行为大多基于行政逮捕令，由 ICE 官员签发。

行政逮捕令包括以下表格：

- I-205 表格（遣返/递解出境令）：适用于已被下达最终递解命令的人
- I-200 表格（逮捕外国人令）：适用于 ICE 认为某人应被驱逐出美国时使用。

在其他情况下，若 ICE 执法人员有合理理由相信：(1)此人违反了联邦移民法，并且(2)此人可能在获取逮捕令前逃跑，则无需司法或行政逮捕令即可实施逮捕（参见8 U.S.C. § 1357(a)(2)）。

3. ICE 在什么情况下可以进入住宅或其他私人空间？

一般情况下，ICE 执法人员不得在没有以下条件之一的情况下进入私人空间（如住宅、私人办公楼、非公众区域的工作场所）：

- 由法官或地方法官签署的司法逮捕令；或
- 对该场所拥有实际或表面管理权人（如住户）的自愿同意。

请注意，ICE 的行政逮捕令（上述的 I-200 或 I-205表）并非司法逮捕令，不允许 ICE 在未经许可的情况下进入住宅或其他私人空间。只有由法官签署的逮捕令才具有该权力。

不是所有逮捕令都是一样的

司法逮捕令：由法官签署，允许 ICE 进入住宅。

ICE行政逮捕令：仅由 ICE 签署，不允许 ICE 进入住宅。

如果 ICE 没有由法官签署的逮捕令，您有权拒绝其入内。

如果 ICE 执法人员试图进入住所，您有权隔着门与其沟通：

- 在开门前要求其出示逮捕令；
- 检查逮捕令是否由法官签署；
- 如果不是司法逮捕令，可以拒绝其入内。

4. 被逮捕/拘留的人以及在场旁观者有哪些权利？

根据美国宪法和联邦法律，被 ICE 逮捕或拘留的人以及在场旁观者都享有若干权利。这些权利可保护个人免受非法讯问、拘留以及干涉言论自由。

被逮捕或拘留者的权利

第一，有权保持沉默。无需回答有关其移民身份、公民身份、出生地或入境美国的方式的问题。当事人可以声明：“我选择行使保持沉默的权利”，并在与律师交谈前拒绝与 ICE 执法人员交谈。

第二，有权聘请律师并与其沟通，但政府通常不会在移民程序中指派律师。

第三，有权拒绝签署文件。ICE 可能会要求其签署自愿离境文件、权利放弃书或其他文件。被拘者有权在阅读并理解文件内容后决定是否签署。

被ICE 审问、逮捕或拘留的人切勿提供虚假信息或伪造文件，因为这样做可能导致被控刑事犯罪。参见《美国法典》第18编第1001条（18 U.S.C. § 1001）。

旁观者的权利

首先，旁观者有权在合理距离内观察 ICE 执法人员并记录现场情况，只要不干扰执法人员的工作（*参见 Glik v. Cunniffe*, 655 F.3d 78 (第1巡回上诉法院，2011年)）。

其次，尽管 ICE 执法人员可能提出问题，但旁观者有权保持沉默。旁观者无需回答有关自己或他人移民身份的问题。

第三，如果 ICE 执法人员来到旁观者所居住的住所，在对方未持有司法逮捕令的情况下，旁观者有权拒绝其入内。

任何被指控妨碍、阻挠或攻击 ICE 执法人员的人都可能面临刑事起诉。参见18 U.S.C. § 111[1]

5. 被逮捕或拘留时可以提出哪些问题？

在 ICE 执法过程中，可能难以立即判断发生了什么或原因何在。此时冷静提出以下问题可能有所帮助。虽然 ICE 执法人员可能没有义务回答所有问题，但当事人可选择提出：

- 我被拘留了吗？
- 我被逮捕了吗？
- 理由是什么?
- 你们有逮捕令吗？
- 我可以看一下吗?
- 你们要把我带到哪里？
- 你们是哪个机构的工作人员？
- 你们的姓名和警号是什么？
- 我的家人或律师要如何与你们联系？

在危机来临前做好准备

如果您或您的亲人有可能面临美国移民和海关执法局（ICE）的执法行动，您可以考虑为可能出现的移民紧急情况（例如家庭分离）制定应急计划。关于家庭应急计划的详细指南，可在总检察长办公室网站上获取。

6. 旁观者可以如何协助被逮捕/拘留的人？

只要不妨碍或阻碍执法行动，旁观者也可以协助当事人向 ICE 执法人员提出问题（如上述第5点中列出的问题），并记录执法过程——可以通过做笔记或录制视频的方式进行。旁观者还可以向被逮捕者询问以下内容以提供帮助：

- 你是否有我可以联系的移民律师？
- 你是否希望我联系你的家人？

7. 被ICE 逮捕之后会发生什么？

被 ICE 逮捕后，当事人很可能会被带往当地 ICE 办公室或处理中心进行登记。在那里，ICE 通常会采集其指纹、拍照并记录个人基本资料。ICE 也可能要求被逮捕者签署某些文件，这些文件可能涉及放弃重要权利，甚至可能导致未经听证程序即被直接递解出境。如上所述，被逮捕者有权保持沉默并拒绝签署自己不理解的文件。在大多数情况下，ICE 会向当事人签发“出庭通知书”（Notice to Appear，NTA），通知其需在移民法庭出庭。通知书包含当事人涉嫌违反移民法的内容，首次出庭日期，并正式启动递解程序。

[1] 此外，州法也禁止攻击和殴打执法人员（见《通用法律》第265章第13D条第1款），以及拒捕行为（见《通用法律》第268章第32B条）；干扰警察执行公务在马萨诸塞州属于普通法犯罪。

一旦被逮捕，当事人可能会被拘留在美国境内的任何地点。虽然最初可能被拘押在逮捕地点附近的某个地方，但他们可能很快会被转送到另一个州的其他拘留中心。家属和权益倡导者可以使用 ICE 的在线在押人员定位系统（Online Detainee Locator System）ICE 录入相关信息可能需要数小时。）ICE 在其（包括地址和联系方式）的信息。

如被拘留，当事人可根据其移民及刑事犯罪记录申请由移民法官主持的保释听证会。在该听证会上，移民法官将决定当事人是否可在案件审理期间获得释放。此为具有裁量权的程序，被拘留者必须向法官证明其无潜逃风险且不会对社区构成危险。根据个人情况，当事人也可以申请相关救济措施，如庇护、假释或撤销遣返。

虽然被ICE 拘留的个人可以由律师代表，但他们通常无权要求政府指派律师。只有执业律师或经美国司法部授权的认证代表才有资格在移民法庭中提供法律代理服务。不幸的是，许多人落入了那些谎称能够提供帮助的人的骗局——这些人往往自称“公证员（notarios）”或“移民顾问”。有关如何预防和举报此类诈骗的更多信息，请访问马萨诸塞州总检察长办公室网站。

警告：谨防移民诈骗

只有持牌律师和经美国司法部认可的代表才可以提供合法的移民法律服务。许多移民受骗于“notarios”或假冒顾问。请通过州律师协会或司法部移民审查办公室（EOIR）名录核实其资质。有关如何防范和举报移民诈骗的详细指南，可访问马萨诸塞州总检察长办公室网站。

如当事人希望对 ICE在递解程序之外实施拘留的合法性提出质疑，一般需要在其被关押的联邦司法辖区内提交人身保护令申请。在许多情况下，该申请必须尽快提出，以便能在当事人被转移至其他拘留地点或司法辖区前审理此项请求。

8. 地方警察与ICE的联合行动有哪些限制?

联邦政府不能强制地方执法机构执行联邦民事移民执法。地方执法机构若与 ICE 自愿合作，必须遵守州和地方法律的相关限制，包括：

- *Lunn v. Commonwealth*, 477 Mass. 517 (2017): 马萨诸塞州最高法院裁定，州和地方执法人员无权仅依据联邦民事移民拘留令请求逮捕、拘押或扣留个人。所谓民事拘留令是指 ICE 要求地方执法机构羁押某人，以便 ICE 执法人员前来逮捕。该类拘留令类似于行政逮捕令，由 ICE 签发，并非由法官签署。该判决并不限制地方执法部门依据州法律维护公共安全，而是明确指出联邦民事拘留令本身并不构成合法拘留的法律依据。
- 《马萨诸塞州宪法》：
  保障所有人享有法律的平等保护，不论其国籍、公民身份或移民身份。
- 《马萨诸塞州民权法》（MCRA）：
  保障每个人享有“无偏见的专业执法”权利，这意味着执法人员在做出警务决策时不得考虑个人的种族、族裔或移民身份。MCRA 还禁止通过威胁、恐吓或胁迫手段干涉他人权利。
- 《反种族定性法》（Anti-Profiling Laws）:州法律禁止执法机构基于实际或感知的种族

、肤色、族裔、原国籍、移民或公民身份进行定向执法（参见《通用法律》第90章第63(h)条）

- 地方市政条例与决议:
  马萨诸塞州的许多城镇，包括波士顿、阿默斯特、剑桥、切尔西、康科德、牛顿、北安普顿和萨默维尔等地，均已通过地方法律，限制本地警察参与联邦民事移民执法。这些条例通常允许在刑事案件或公共安全事务上与联邦部门合作，但禁止参与常规民事移民执法。
- 警察部门内部政策:
  许多执法机构已制定内部部门规章、条例和政策来限制其参与移民执法。这些政策旨在确保所有居民，无论其移民身份如何，均可安心报案或与警方合作。

9. 旁观者会因观看或录像惹麻烦吗？

不会。只要不干扰 ICE 执法，旁观者通常不会因仅仅观看或录像 ICE 执法人员而惹上麻烦。

旁观者有权进行录像

如上所述，旁观者有权在公共场所保持合理距离的前提下观察并拍摄 ICE 执法人员（参见 Glik v. Cunniffe, 655 F.3d 78（第1巡回上诉法院，2011年））。这项权利受到第一修正案的保护，并不违反马萨诸塞州窃听法（Massachusetts Wiretap Act）。参见 Project Veritas Action Fund v. Rollins, 982 F.3d 813（第1巡回，2020年）（秘密录音不违反第一修正案）；Curtatone v. Barstool Sports, Inc., 487 Mass. 655（2021年）（公开录像不违反《马萨诸塞州窃听法》）。

如果执法人员扣查旁观者的手机，他们必须出示司法签发的搜查令才能获取设备或录像内容。

但不得干扰执法

尽管旁观者可以观看和录像，但必须保持安全距离，不得干扰 ICE 的执法行动。干扰行为可能包括以下情况，这些行为可能导致刑事指控：

- 推搡或以其他方式肢体接触执法人员;

- 阻挡执法人员;或
- 协助藏匿 ICE 要逮捕的人。

总结：旁观者可以观看。旁观者可以录像。但法律禁止旁观者妨碍、阻挠或攻击 ICE 执法人员。

资源与法律援助

以下是为需要移民程序法律代理的个人或其家属提供的若干资源：

- 美国移民律师协会（AILA）在线律师目录；
- 全国律师协会的移民项目（National Immigration Project）“寻找律师”网站
- 美国司法部按州列出的公益法律服务提供者名单；和
- 移民法律帮助（Immigration Law Help） 网站提供的按邮编或拘留中心查找非营利法律援助资源。

被 ICE 拘留的人可以通过 ICE 的在线在押人员定位系统（Online Detainee Locator System）查询其下落。

如需向总检察长办公室民权处提出投诉，可访问：http://www.mass.gov/how-to/file-a-civil-rights-complaint， 发送电子邮件至 civilrights@mass.gov，或致电 (617) 963-2917。

AGO 网站还为移民和为移民提供服务的机构提供更多资源，包括服务机构、医疗机构、K-12 年级的学校 HYPERLINK "https://www.mass.gov/doc/attorney-general-guidance-information-for-massachusetts-colleges-and-universities-regarding-immigrant-students/download"高等教育机构等服务移民人群的指导资料。等服务移民人群的指导资料。