



能源基础设施选址社区效益计划（CBP）

能源与环境事务执行办公室（EEA）
环境正义与公平办公室（OEJE）

2025年4月



环境正义与公平办公室

- **马萨诸塞州环境正义与公平办公室（OEJE）** (OEJE)负责在执行办公室下各部门和机构的运营中实施环境正义原则，该原则在第30章第62节中有所定义。环境正义原则包括：
 1. 在环境法律、法规和政策（包括气候变化政策）的制定、实施和执行方面让所有人都能有意义地参与；以及
 2. 公平分配能源和环境效益与负担。
- **2024年气候法案**将OEJE纳入法规，并特别授权其制定管理社区效益计划和协议的潜在使用和适用性的标准和指南，以及累积影响分析。



重要术语

- ✓ **环境正义 (EJ)**：环境正义指为所有人和社区提供平等保护和有意义的参与，这体现在能源、气候变化和环境法律、法规和政策的制定、实施和执行方面，同时确保能源和环境效益与负担的公平分配。
- ✓ **弱势社区**：遭受不成比例的环境、气候、公共健康和经济负担的社区。
- ✓ **有意义的参与**：早期、持续、便利且具有文化适应性的公众参与，使社区意见能够影响决策和公共政策。
- ✓ **公正转型**：以公平、环境正义、工人和一线社区为中心的清洁能源经济和社会转型。



什么是社区效益计划？

社区效益计划概述了项目开发者为社区提供有意义、可衡量的效益的**承诺**——特别是针对那些历史上处于不利地位、负担过重和服务不足的社区。

社区效益是指项目针对其影响的社区的优先事项、需求和关切而带来的**切实和持久的成果**。



CBP与CBA的对比

社区效益计划（CBP）	社区效益协议（CBA）
<ul style="list-style-type: none">• 由项目开发者与受影响社区协商制定的非法律强制性计划• 社区参与总结• 概述开发者对社区需求的承诺（如：经济适用房、就业机会、增加绿地等）• 在能源设施选址委员会（EFSB）或市政统一许可预申请过程中开始制定	<ul style="list-style-type: none">• 由市政当局或社区组织与开发者协商达成的具有法律约束力的协议• 概述开发者将向社区提供的具体效益• 可在法院强制执行，为社区提供更有力的保证，确保开发者履行承诺• CBA可以是CBP的一个成果



CBP的重要性

- 从历史上看，弱势社区承受了化石燃料能源基础设施和相关污染的主要负担，却无法获得相应的效益。
- **CBP**重新构建清洁能源项目的开发方式，以：
 1. 以社区声音为中心
 2. 减少危害和迁移
 3. 建设本地财富和能力
 4. 降低开发者的法律、政治和社区风险



社区参与过程 – 核心原则

- ✓ **及早开始**：应在项目开发过程的早期就让社区参与——在决策最终确定之前——以塑造有意义的成果。
- ✓ **确保包容性**：应优先考虑受影响的弱势社区和历史上被边缘化的群体。参与应具有可及性和公平性。
- ✓ **通过透明度建立信任**：关于项目目标、风险、效益和局限性的开放、诚实沟通有助于在社区和项目倡议者之间建立信任和信誉。
- ✓ **尊重文化相关性**：参与工作应反映并尊重社区的语言、价值观、历史和交流方式，使其具有意义和可及性。
- ✓ **保持持续参与**：参与不是一个勾选框——它是贯穿项目开发、选址和许可过程的持续、反复的双向对话。
- ✓ **嵌入问责制**：创建机制来跟踪进展、履行承诺并赋予社区监督权。



逐步实施：如何制定有力的CBP

虽然每个社区都不尽相同，可能需要不同的需求，但这个结构确保了透明度、包容性和问责制的一致性方法。每个步骤都具有足够的灵活性以适应当地环境，同时又足够严谨以确保流程能带来真实、可衡量的社区效益。

- 1 利益相关者映射和社区识别
- 2 制定社区参与计划
- 3 开展预申请社区外联
- 4 共同创建效益承诺
- 5 制定书面的公开**CBP**
- 6 正式确立问责制



将承诺付诸行动

一个结构完善的**CBP**应：

- 清晰描述每项拟议的效益，包括将提供什么以及服务对象是谁。
- 提供与项目阶段（即：施工前、施工中、运营期）相一致的明确时间表。
- 确定负责实施的各方。
- 概述每项效益的资金来源和预算，提供资源如何分配和维持的透明度。
- **SMARTIE** 包括每项承诺的**SMARTIE**里程碑，确保目标是：
具体的 // 可衡量的 // 可实现的 // 相关的 // 有时限的 // 包容的 // 公平的



CBP的组成部分

- 1. 执行摘要：** 对项目、参与过程、关键效益成果和预期成果的简明概述。
- 2. 项目描述和背景：** 对拟议能源基础设施的概述，包括项目需求、位置、规模、技术类型、时间表和潜在影响。
- 3. 社区参与总结：** 对用于制定CBP的外联和参与过程的描述。包括：外联方法、会议日期和地点、参与指标、社区意见的主要主题，以及反馈如何影响效益承诺。确定参与过程中的所有社区基层合作伙伴或咨询机构。
- 4. 已确定的社区优先事项：** 社区成员和利益相关者表达的需求、关切和优先事项的总结。



CBP的组成部分（续）

5. **效益承诺：** 详细的SMARTIE承诺清单
6. **监测和问责框架：** 描述如何随时间跟踪、报告和评估进展，包括根据社区反馈做出的修改。
7. **可持续性和长期影响：** 描述如何在施工阶段之后维持效益。
8. **附录（如适用）：** 支持文件，如支持信、社区参与材料、调查结果或合作协议。



有效且有意义的承诺示例

这些示例反映了常见的优先事项，如环境正义、经济发展、基础设施、可持续性和环境保护。做出的承诺将取决于项目的类型和规模、对社区的影响，并根据每个社区的目标和挑战进行调整。

环境正义与公平

- 制定具有明确EJ人群参与目标的本地招聘计划
- 为安装空气质量监测器和社区主导的环境健康监测计划提供资金
- 成立包括劳工、部落和环境正义代表的社区咨询委员会

经济发展与劳动力

- 项目劳工协议（PLAs）
- 劳动力发展投资，包括关键支持服务
- 培训和学徒计划
- 经济适用房投资



有效且有意义的承诺示例（续）

基础设施和社区支持

- 投资交通和通行改善（如：公交车道和候车亭、公共交通基础设施、道路升级、公共通道）
- 与社区共同开发社区基础设施（如：宽带扩展、社区所有的微电网、公共电动车充电、共享电动车）
- 投资公共开放空间和绿地
- 投资社区中心和公园、当地社区组织、心理健康和药物滥用服务等

环境和公共健康保护

- 支持长期能效计划，如改造建筑以达到更高的能源性能标准、安装太阳能板或支持社区基础的可再生能源合作社
- 将野生动物和栖息地保护纳入开发计划，如建立野生动物通道、保护湿地或种植本地植被以恢复自然生态系统
- 建立环境影响监测系统，包括空气、水和土壤质量
- 指定项目环境合规官员



监督与问责

- CBP的强度取决于用于监测和评估其实施的系统。为维持公众信任并确保落实，CBP计划应包括定期、透明的报告和与社区的公开沟通承诺。
- 倡议者应建立明确的问责机制，可能包括：
 - 与项目里程碑相一致的监测和报告时间表
 - 为社区成员和监管机构指定联系人
 - 至少每季度发布一次多语言且易于获取的公开进展报告；或
 - 通过咨询委员会、听证会或其他论坛为社区提供审查进展的机会
- 鼓励倡议者通过与社区组织、市政当局或反映受影响居民利益和需求的联盟签订社区效益协议（CBAs）来迈出下一步。这些协议可以帮助巩固期望、明确角色，并为落实提供法律或合同框架。



征求公众意见

- EFSB在这个过程中应该扮演什么角色？
- 清洁能源开发商和公用事业公司可以提供哪些其他类别或具体示例的社区效益？
- 项目需要避免、最小化和缓解影响。CBP是说明和记录这些承诺的一个工具。还有哪些其他工具？
- 清洁能源开发商实现CBPs/CBAs有哪些障碍？
- 在大多数情况下，CBAs会增加项目的整体成本，这些成本最终会转嫁给用户。考虑到这个因素，CBAs可能对社区产生的影响是否令人担忧？