



Planos de Benefícios Comunitários (CBP) na implantação de infraestrutura de energia

Secretaria Executiva de Energia e Assuntos Ambientais (EEA)
Departamento de Justiça Ambiental e Equidade (OEJE)

Abril de 2025



Departamento de Justiça Ambiental e Equidade

- O **Departamento de Justiça Ambiental e Equidade de Massachusetts (Massachusetts Office of Environmental Justice and Equity - OEJE)** é responsável pela implementação dos princípios de justiça ambiental, conforme definido na seção 62 do capítulo 30, na operação de cada departamento e agência no âmbito da secretaria executiva. Os princípios de justiça ambiental são:
 1. Envolver significativamente todas as pessoas no que diz respeito ao desenvolvimento, implementação e aplicação de leis, regulamentos e políticas ambientais, incluindo políticas de mudanças climáticas; e
 2. Distribuir de forma equitativa os benefícios e ônus energéticos e ambientais.
- A **Lei Climática de 2024** estabeleceu o OEJE em estatuto, com um mandato específico para desenvolver padrões e diretrizes que regem o uso potencial e a aplicabilidade de planos e acordos de benefícios comunitários e análises de impacto cumulativo.



Termos importantes para saber

- ✓ **Justiça Ambiental (JA):** A justiça ambiental é a proteção igualitária e o envolvimento significativo de todas as pessoas e comunidades com relação ao desenvolvimento, implementação e aplicação de leis, regulamentos e políticas relativos à energia, mudanças climáticas e meio ambiente, e à distribuição equitativa de benefícios e impactos ambientais e de energia.
- ✓ **Comunidade(s) desfavorecida(s):** Uma comunidade ou comunidades que sofrem ônus ambientais, climáticos, de saúde pública e econômicos desproporcionais.
- ✓ **Engajamento significativo:** Envolvimento público antecipado, contínuo, acessível e culturalmente competente que possibilite a contribuição da comunidade para embasar a tomada de decisões e as políticas públicas.
- ✓ **Transição justa:** Mudança econômica e social para a energia limpa que se concentra na equidade, na justiça ambiental, nos trabalhadores e nas comunidades da linha de frente.



O que é um Plano de Benefícios Comunitários?

Um Plano de Benefícios Comunitários descreve os **compromissos** assumidos pelos desenvolvedores de projetos para oferecer benefícios significativos e mensuráveis às comunidades, principalmente àquelas que são historicamente desfavorecidas, sobrecarregadas e carentes.

Os benefícios comunitários são os **resultados tangíveis e duradouros** que um projeto proporciona em resposta às prioridades, necessidades e preocupações das comunidades que ele impacta.



CBP vs. CBA

Plano de Benefícios Comunitários (CBP)	Acordo de Benefícios Comunitários (CBA)
• Plano não aplicável legalmente criado por um desenvolvedor de projeto, em consulta com a comunidade afetada • Resumo de engajamento comunitário • Descrever o compromisso de um desenvolvedor com as necessidades da comunidade (por exemplo, moradia acessível, criação de empregos, mais acesso a espaços verdes etc.) • Iniciar o desenvolvimento durante o processo pré-apresentação de solicitação do Conselho de Implantação de Instalações de Energia (EFSB) ou da licença municipal consolidada	• Acordos juridicamente vinculantes negociados entre municípios ou organizações comunitárias e desenvolvedores. • Descrever os benefícios específicos que o desenvolvedor oferecerá à comunidade • Executável judicialmente, o que dá às comunidades uma garantia maior de que o desenvolvedor cumprirá seus compromissos • Um CBA pode ser o resultado de um CBP



Por que os CBPs são importantes

- Historicamente, as comunidades desfavorecidas têm arcado com o ônus da infraestrutura de energia baseada em combustíveis fósseis e da poluição relacionada, além de não terem acesso aos benefícios.
- **Os CBPs reformulam o desenvolvimento de projetos de energia limpa para:**
 1. Centralizar as vozes da comunidade
 2. Reduzir danos e deslocamentos
 3. Desenvolver riqueza e capacidade locais
 4. Reduzir riscos legais, políticos e comunitários para os desenvolvedores



Processo de engajamento comunitário - princípios fundamentais

- ✓ **Começar cedo:** As comunidades devem se envolver desde o início do processo de desenvolvimento do projeto — antes que as decisões sejam finalizadas — para moldar resultados significativos.
- ✓ **Garantir a inclusão:** As comunidades desfavorecidas impactadas e as historicamente marginalizadas devem ser priorizadas. A participação deve ser acessível e equitativa.
- ✓ **Criar confiança por meio da transparência:** A comunicação aberta e sincera sobre as metas, os riscos, os benefícios e as limitações do projeto promove a confiança e a credibilidade entre as comunidades e os proponentes do projeto.
- ✓ **Respeitar a relevância cultural:** Os esforços de engajamento devem refletir e respeitar o idioma, os valores, a história e os estilos de comunicação da comunidade para serem significativos e acessíveis.
- ✓ **Fazer com que o engajamento seja contínuo:** O engajamento não é uma mera opção — é um diálogo contínuo, iterativo e bidirecional durante todo o desenvolvimento, implantação e licenciamento do projeto.
- ✓ **Incorporar a responsabilidade:** Criar mecanismos para acompanhar o progresso, honrar compromissos e capacitar a supervisão da comunidade.



Passo a passo: como desenvolver um CBP sólido

Embora cada comunidade seja diferente e possa exigir necessidades diferentes, essa estrutura garante uma abordagem consistente de transparência, inclusão e responsabilidade. Cada etapa deve ser flexível o suficiente para se adaptar ao contexto local e rigorosa o suficiente para garantir que o processo resulte em benefícios reais e mensuráveis para a comunidade.

- 1 Mapeamento das partes interessadas e identificação da comunidade**
- 2 Desenvolver um Plano de Engajamento Comunitário**
- 3 Realizar comunicação comunitária pré-apresentação de solicitação**
- 4 Criar compromissos de benefícios em conjunto**
- 5 Desenvolver um CBP público e por escrito**
- 6 Formalizar a responsabilidade**



Transformando compromissos em ações

Um CBP bem estruturado deve:

- Descrever claramente cada benefício proposto, incluindo o que está sendo entregue e a quem se destina.
- Fornecer um cronograma claro para a entrega, alinhado com as fases do projeto (ou seja, pré-construção, construção, operações).
- Identificar as partes responsáveis pela implementação.
- Descrever as fontes de financiamento e o orçamento para cada benefício, proporcionando transparência sobre como os recursos são alocados e sustentados.
- Incluir marcos **SMARTIE** para cada compromisso, garantindo que as metas sejam:
Específicas // Mensuráveis // Atingíveis // Relevantes // Temporais // Inclusivas // Equitativas



Componentes do CBP

1. **Sumário executivo:** Uma visão geral concisa do projeto, do processo de engajamento, dos principais benefícios e dos resultados pretendidos.
2. **Descrição e contexto do projeto:** Um resumo da infraestrutura de energia proposta, incluindo a necessidade do projeto, o local, o tamanho, o tipo de tecnologia, o cronograma e os possíveis impactos.
3. **Resumo de engajamento comunitário:** Uma descrição do processo de comunicação e engajamento usado para desenvolver o CBP. Incluir: métodos de comunicação, datas e locais das reuniões, métricas de participação, principais temas das contribuições da comunidade e como o feedback serviu de base para os compromissos de benefícios. Identificar todos os parceiros baseados na comunidade ou órgãos consultivos envolvidos no processo.
4. **Prioridades comunitárias identificadas:** Um resumo das necessidades, preocupações e prioridades expressas pelos membros da comunidade e partes interessadas.



Componentes do CBP (cont.)

5. **Compromissos de benefícios:** Lista detalhada dos compromissos SMARTIE
6. **Estrutura de monitoramento e responsabilidade:** Uma descrição de como o progresso será monitorado, relatado e avaliado ao longo do tempo, incluindo modificações feitas em resposta ao feedback da comunidade.
7. **Sustentabilidade e impacto a longo prazo:** Uma descrição de como os benefícios serão sustentados além da fase de construção.
8. **Apêndices (se aplicável):** Documentos complementares, como cartas de apoio, materiais de engajamento comunitário, resultados de pesquisas ou acordos de parcerias.



Exemplos de compromissos eficazes e significativos

Esses exemplos refletem prioridades comuns, como justiça ambiental, desenvolvimento econômico, infraestrutura, sustentabilidade e proteção ambiental. Os compromissos assumidos dependerão do tipo e tamanho do projeto, dos impactos na comunidade e serão adaptados ao contexto das metas e desafios de cada comunidade.

Justiça Ambiental e equidade	Desenvolvimento econômico e força de trabalho
• Um plano de contratação local com metas claramente definidas para participação das populações de justiça ambiental. • Recursos para a instalação de monitores de qualidade do ar e um programa de monitoramento da saúde ambiental liderado pela comunidade. • Um Conselho Consultivo Comunitário, incluindo representantes trabalhistas, tribais e de justiça ambiental.	• Acordos Trabalhistas de Projeto (PLAs) • Investimentos no desenvolvimento da força de trabalho, incluindo serviços de suporte essenciais. • Programas de treinamento e estágio. • Investimentos em moradias populares.

Exemplos de compromissos eficazes e significativos (cont.)

Infraestrutura e apoio comunitário	Proteções ambientais e de saúde pública
• Investimento em melhorias de transporte e acesso (por exemplo, faixas e pontos de ônibus, infraestrutura de transporte público, melhorias nas estradas, rotas de acesso público). • Desenvolvimento com a comunidade de infraestrutura comunitária (por exemplo, expansão de banda larga, microrredes de propriedade da comunidade, carregamento público de veículos elétricos, veículos elétricos compartilhados). • Investimento em espaços públicos abertos e verdes. • Investimento em centros e parques comunitários, organizações comunitárias locais, serviços de saúde mental e abuso de substâncias etc.	• Apoio a programas de eficiência energética de longo prazo, como a modernização de edifícios para atender a padrões mais altos de desempenho energético, a instalação de painéis solares ou o apoio a cooperativas comunitárias de energia renovável. • Integração da proteção da vida selvagem e do habitat ao plano de desenvolvimento, como a criação de corredores de vida selvagem, a preservação de zonas úmidas ou o plantio de vegetação nativa para restaurar ecossistemas naturais. • Sistemas de monitoramento de impactos ambientais, incluindo a qualidade do ar, da água e do solo. • Designação de um responsável pela conformidade ambiental do projeto.



Supervisão e responsabilidade

- O CBP tem a mesma importância que os sistemas existentes de monitoramento e avaliação de sua implementação. Para manter a confiança do público e garantir o cumprimento, os planos do CBP devem incluir compromissos com relatórios regulares e transparentes e comunicação aberta com a comunidade.
- Os proponentes devem estabelecer mecanismos claros de responsabilidade que podem incluir:
 - um cronograma de monitoramento e geração de relatórios, alinhado com os marcos do projeto
 - ponto(s) de contato designado(s) para membros da comunidade e órgãos reguladores
 - relatórios de progresso voltados para o público, publicados pelo menos trimestralmente e disponibilizados em vários idiomas e formatos acessíveis; ou
 - oportunidades para que a comunidade analise o progresso — por meio de comitês consultivos, sessões de discussão ou outros fóruns
- **Os proponentes são incentivados a dar o próximo passo, celebrando Acordos de Benefícios Comunitários (CBAs) com organizações comunitárias, municípios ou coalizões que reflitam os interesses e as necessidades dos residentes impactados.** Esses acordos podem ajudar a solidificar as expectativas, esclarecer as funções e fornecer uma estrutura legal ou contratual para cumprimento.



Para consulta pública

- Qual deve ser o papel do EFSB nesse processo?
- Que outras categorias ou exemplos específicos de benefícios comunitários os empreendedores e concessionárias de energia limpa podem oferecer?
- Os projetos devem evitar, minimizar e mitigar os impactos. Os CBPs são uma ferramenta para ilustrar e registrar esses compromissos. Quais seriam outras ferramentas?
- Quais são algumas das barreiras para que os empreendedores de energia limpa implementem os CBPs/CBAs?
- Na maioria dos casos, as CBAs aumentarão o custo total do projeto, que será repassado aos contribuintes. Considerando esse fator, há alguma preocupação com o impacto que os CBAs podem ter nas comunidades?