



Планы общественных выгод (СВР) при размещении энергетической инфраструктуры

**Исполнительное управление по энергетике и охране
окружающей среды (ЕЕА)**

**Управление экологической справедливости и равенства
(ОЕЈЕ)**

3/31/2025

Управление экологической справедливости и равенства



- Управление **по вопросам экологической справедливости и равенства штата Массачусетс (ОЕЈЕ)** отвечает за внедрение принципов экологической справедливости, как определено в разделе 62 главы 30, в работе каждого офиса и агентства под руководством исполнительного управления.} Принципы экологической справедливости:
 1. Значимо вовлекать всех людей в разработку, внедрение и соблюдение экологических законов, норм и политик, включая политики по изменению климата; и
 2. Справедливо распределять энергетические и экологические выгоды и бремена.
- Закон о климате 2024 года закрепил ОЕЈЕ в законодательстве, с конкретным мандатом на разработку стандартов и руководящих принципов, регулирующих потенциальное использование и применимость планов и соглашений о выгодах для сообщества, а также анализы совокупного воздействия.



Ключевые термины, которые нужно знать

- ✓ **Экологическая справедливость (ЕJ):** Экологическая справедливость — это равная защита и значимое участие всех людей и сообществ в разработке, реализации и соблюдении законов, правил и политик в области энергетики, изменения климата и окружающей среды, а также справедливое распределение энергетических и экологических выгод и бремени.
- ✓ **Сообщество(-а) в неблагоприятном положении:** сообщество или сообщества, испытывающие непропорциональные экологические, климатические, общественные и экономические нагрузки.
- ✓ **Значимое участие:** раннее, непрерывное, доступное и культурно компетентное общественное вовлечение, которое позволяет сообществу вносить свой вклад в процесс принятия решений и формирование государственной политики.
- ✓ **Справедливый переход:** Экономический и социальный сдвиг к чистой энергии, который ставит в центр справедливость, экологическую справедливость, работников и передовые сообщества.



Что такое план общественных выгод?

План общественных выгод описывает **обязательства** разработчиков проектов по предоставлению значимых, измеримых выгод сообществ — особенно тем, которые исторически неблагополучны, перегружены и недостаточно обслуживаются.

Преимущества для сообщества — это **осязаемые и долговременные результаты**, которые проект предоставляет в ответ на приоритеты, потребности и озабоченности затрагиваемых сообществ.



СВР против СВА

План общественных выгод (СВР)

- План, **не имеющий юридической силы**, созданный разработчиком проекта в консультации с затронутым сообществом
- Резюме **вовлеченности сообщества**
- Изложите **обязательства** застройщика перед потребностями сообщества (например, доступное жилье, создание рабочих мест, увеличение доступа к зеленым зонам и т. д.)
- **Начать разработку** во время процесса предварительной подачи заявки в Совет по размещению энергетических объектов (EFSB) или муниципального **консолидированного разрешения**

Соглашение о выгодах для сообщества (СВА)

- **Юридически обязывающие** соглашения, заключенные между муниципалитетами или общественными организациями и застройщиками
- Опишите **конкретные преимущества**, которые разработчик предоставит сообществу.
- **Подлежащий исполнению в суде**, что дает сообществам более сильную гарантию того, что застройщик выполнит свои обязательства.
- **СВА может быть результатом СВР**



Почему CBPs важны

- Исторически сложилось так, что обездоленные сообщества несли основное бремя энергетической инфраструктуры на ископаемом топливе и связанного с ней загрязнения, в то время как у них не было доступа к преимуществам.
- **CBPs переосмысливают разработку проектов чистой энергии, чтобы:**
 1. Центр общественных голосов
 2. Сократить вред и перемещение
 3. Создавайте местное богатство и потенциал
 4. Уменьшите юридические, политические и общественные риски для разработчиков.



Процесс взаимодействия с сообществом – Основные принципы

- ✓ **Начинайте рано:** Сообщества должны быть вовлечены на раннем этапе процесса разработки проекта — до принятия окончательных решений — чтобы сформировать значимые результаты.
- ✓ **Обеспечьте инклюзивность:** Сообщества, находящиеся в неблагоприятном положении и исторически маргинализированные, должны быть в приоритете. Участие должно быть доступным и справедливым.
- ✓ **Создавайте доверие через прозрачность:** Открытое, честное общение о целях проекта, рисках, преимуществах и ограничениях способствует доверию и авторитету между сообществами и инициаторами проектов.
- ✓ **Уважайте культурную значимость:** усилия по взаимодействию должны отражать и уважать язык, ценности, историю и стили общения сообщества, чтобы быть значимыми и доступными.
- ✓ **Сделайте вовлеченность постоянной:** Вовлеченность — это не галочка в списке, а непрерывный, итеративный, двусторонний диалог на протяжении всего развития проекта, выбора места и получения разрешений.



Пошаговое руководство: Как разработать сильный СВР

Хотя каждое сообщество отличается и может иметь разные потребности, эта структура обеспечивает единый подход к прозрачности, инклюзивности и подотчетности. Каждый шаг предназначен для того, чтобы быть достаточно гибким для адаптации к местному контексту, но в то же время достаточно строгим, чтобы гарантировать достижение реальных измеримых преимуществ для сообщества.

- 1 Картирование заинтересованных сторон и идентификация сообщества**
- 2 Разработайте план взаимодействия с сообществом**
- 3 Проведение предварительного информирования сообщества**
- 4 Совместное создание обязательств по выгодам**
- 5 Разработайте письменный, публичный СВР.**
- 6 Формализовать подотчетность**



Превращение обязательств в действия

Хорошо структурированный СВР должен:

- Четко опишите каждую предлагаемую выгоду, включая то, что предоставляется и кому это предназначено.
- Предоставьте четкий график поставки, согласованный с этапами проекта (т.е. предпроектный, строительный, эксплуатационный).
- Определите ответственных за реализацию.
- Опишите источники финансирования и бюджет для каждого пособия, обеспечивая прозрачность в том, как распределяются и поддерживаются ресурсы.
- Включите **SMARTIE** этапы для каждого обязательства, обеспечивая, чтобы цели были:
Конкретный // Измеримый // Достижимый // Актуальный // Ограниченный по времени // Инклюзивный // Справедливый



Компоненты СВР

- 1. Резюме:** Краткий обзор проекта, процесса взаимодействия, ключевых выгод и предполагаемых результатов.
- 2. Описание проекта и контекст:** Краткое изложение предлагаемой энергетической инфраструктуры, включая необходимость в проекте, местоположение, размер, тип технологии, график и потенциальные воздействия.
- 3. Сводка по взаимодействию с сообществом:** Описание процесса охвата и вовлечения, использованного для разработки СВР. Включите: методы охвата, даты и места встреч, показатели участия, ключевые темы из отзывов сообщества и как обратная связь повлияла на обязательства по выгодам. Укажите всех партнеров или консультативные органы на основе сообщества, участвовавшие в процессе.
- 4. Выявленные приоритеты сообщества:** Краткое изложение потребностей, проблем и приоритетов, выраженных членами сообщества и заинтересованными сторонами.



Компоненты СВР (продолжение)

5. **Обязательства по льготам:** Подробный список обязательств SMARTIE
6. **Рамки мониторинга и подотчетности:** Описание того, как будет отслеживаться, сообщаться и оцениваться прогресс с течением времени, включая изменения, внесенные в ответ на отзывы сообщества.
7. **Устойчивость и долгосрочное воздействие:** Описание того, как выгоды будут поддерживаться после завершения строительной фазы.
8. **Приложения (если применимо):** Поддерживающие документы, такие как письма поддержки, материалы по взаимодействию с сообществом, результаты опросов или соглашения о партнерстве.



Примеры эффективных и значимых обязательств

Эти примеры отражают общие приоритеты, такие как экологическая справедливость, экономическое развитие, инфраструктура, устойчивое развитие и охрана окружающей среды. Обязательства будут зависеть от типа и размера проекта, его воздействия на сообщество и адаптироваться к контексту целей и вызовов каждого сообщества.

Экологическая справедливость и равенство

- План местного найма с четко определенными целями для участия населения ЕЛ.
- Средства на установку датчиков качества воздуха и программу мониторинга состояния окружающей среды, возглавляемую сообществом.
- Совет общественных консультантов, включая представителей труда, племен и экологической справедливости.

Экономическое развитие и рабочая сила

- Соглашения о проектной рабочей силе (PLAs)
- Инвестиции в развитие рабочей силы, включая критически важные вспомогательные услуги.
- Программы обучения и стажировки.
- Инвестиции в доступное жилье.

Примеры эффективных и значимых обязательств (продолжение)



Инфраструктура и поддержка сообщества

- Инвестиции в транспорт и улучшение доступа (например, автобусные полосы и остановки, инфраструктура общественного транспорта, модернизация дорог, маршруты общественного доступа).
- Совместная разработка с сообществом инфраструктуры сообщества (например, расширение широкополосной связи, микроэлектросети в общественной собственности, общественные зарядные станции для электромобилей, совместное использование электромобилей).
- Инвестиции в общественные открытые и зеленые пространства.
- Инвестиции в общественные центры и парки,

Охрана окружающей среды и общественного здоровья

- Поддержка долгосрочных программ повышения энергоэффективности, таких как модернизация зданий для соответствия более высоким стандартам энергетической эффективности, установка солнечных панелей или поддержка кооперативов возобновляемой энергии на уровне сообществ.
- Интеграция защиты дикой природы и среды обитания в план развития, например создание коридоров для диких животных, сохранение водно-болотных угодий или посадка местной растительности для восстановления природных экосистем.
- Системы для мониторинга воздействия на окружающую среду, включая качество воздуха,



Надзор и подотчетность

- СВР настолько силен, насколько сильны системы, которые используются для мониторинга и оценки его реализации. Чтобы поддерживать доверие общества и обеспечивать выполнение обязательств, планы СВР должны включать в себя обязательства по регулярной, прозрачной отчетности и открытому общению с сообществом.
- Сторонники должны установить четкие механизмы подотчетности, которые могут включать:
 - график мониторинга и отчетности, согласованный с этапами проекта
 - назначенные контактные лица для членов сообщества и регулирующих органов
 - ежеквартальные отчеты о прогрессе, публикуемые не реже одного раза в квартал и доступные на нескольких языках и в доступных форматах; или
 - возможности для сообщества пересмотреть прогресс—через консультативные комитеты, слушания или другие форумы
- **Сторонникам рекомендуется сделать следующий шаг, заключив соглашения о выгодах для сообщества (СВА) с общественными организациями, муниципалитетами или коалициями, которые отражают интересы и потребности**



Для публичного обсуждения

- Какую роль должен играть EFSB в этом процессе?
- Какие другие категории или конкретные примеры общественных выгод могут предложить разработчики чистой энергии и коммунальные предприятия?
- Проекты должны избегать, минимизировать и смягчать последствия. СВРs — это один из инструментов для иллюстрации и закрепления этих обязательств. Какие есть другие инструменты?
- Какие существуют барьеры для разработчиков чистой энергии в реализации СВР/СВА?
- В большинстве случаев СВАs увеличат общую стоимость проекта, которая затем перекладывается на плательщиков. Учитывая этот фактор,