



Planes de Beneficios Comunitarios (CBP) para la ubicación de infraestructura de energía

Oficina Ejecutiva de Energía y Asuntos Ambientales (EEA)
Oficina de Equidad y Justicia Ambiental (OEJE)

Abril de 2025



Oficina de Equidad y Justicia Ambiental

- La **Oficina de Equidad y Justicia Ambiental (OEJE) de Massachusetts** es responsable de implementar los principios de la justicia ambiental, como se define en la Sección 62 del Capítulo 30, en el funcionamiento de cada oficina y agencia a cargo de la oficina ejecutiva. Los principios de la justicia ambiental son:
 1. Involucrar de manera significativa a todas las personas en el desarrollo, la implementación y el cumplimiento de las leyes, los reglamentos y las políticas ambientales, incluidas las políticas sobre el cambio climático; y
 2. Distribuir de manera equitativa los beneficios y las cargas energéticas y ambientales.
- La **Ley del Clima de 2024** legitimó a la OEJE en su estatuto, con un mandato específico para elaborar estándares y directrices que rijan el uso potencial y la aplicabilidad de los planes y acuerdos de beneficios comunitarios y los análisis de impacto acumulativo.



Términos clave

- ✓ **Justicia ambiental (EJ):** Justicia ambiental se refiere a la protección equitativa y la participación significativa de todas las personas y comunidades con respecto al desarrollo, implementación y cumplimiento de las leyes, regulaciones y políticas de energía, cambio climático y medio ambiente, y la distribución equitativa de los beneficios y cargas ambientales y energéticas.
- ✓ **Comunidad(es) desfavorecida(s):** Una comunidad o comunidades que experimentan cargas desproporcionadas en términos ambientales, climáticos, de salud pública y económicos.
- ✓ **Participación significativa:** Participación pública temprana, continua, accesible y culturalmente competente que posibilita la contribución de la comunidad para influir en la toma de decisiones y las políticas públicas.
- ✓ **Transición justa:** Cambio económico y social hacia una energía limpia que coloque en una posición central a la equidad, la justicia ambiental, los trabajadores y las comunidades de primera línea.



¿Qué es un Plan de beneficios comunitarios?

Un Plan de beneficios comunitarios describe el **compromiso** de los desarrolladores de proyectos para brindar beneficios significativos y mensurables a las comunidades, especialmente a aquellas tradicionalmente desfavorecidas, sobrecargadas y desatendidas.

Los beneficios comunitarios son los **resultados tangibles y duraderos** que brinda un proyecto en respuesta a las prioridades, necesidades y preocupaciones de las comunidades bajo su influencia.



CBP en comparación con CBA

Plan de Beneficios Comunitarios (CBP)	Acuerdo de Beneficios Comunitarios (CBA)
<ul style="list-style-type: none">• Plan sin obligatoriedad legal elaborado por un desarrollador de proyectos, en consulta con la comunidad afectada• Resumen del compromiso comunitario• Describe el compromiso de un desarrollador con las necesidades de la comunidad (por ejemplo, vivienda asequible, la creación de empleo, el aumento en el acceso a espacios verdes, etc.)• Se comienza a desarrollar durante el proceso previo a la presentación ante la Junta de Ubicación de Instalaciones de Energía (EFSB) o del permiso municipal consolidado	<ul style="list-style-type: none">• Acuerdos legalmente vinculantes negociados entre municipios u organizaciones comunitarias y desarrolladores• Describe los beneficios específicos que el desarrollador proporcionará a la comunidad• Tiene validez legal ante los tribunales, lo que brinda a las comunidades una mayor garantía de que el desarrollador cumplirá con sus compromisos• Un CBA puede surgir a partir de un CBP



Cuál es la importancia de los CBP

- Históricamente, las comunidades desfavorecidas han soportado el peso de la infraestructura energética de combustibles fósiles y la contaminación asociada, sin poder acceder a los beneficios.
- **Los CBP replantean el desarrollo de proyectos de energía limpia para:**
 1. Darle un lugar central a las voces de la comunidad
 2. Reducir los daños y el desplazamiento
 3. Generar riquezas y desarrollar el potencial local
 4. Reducir el riesgo legal, político y comunitario para los desarrolladores



Proceso de participación comunitaria: principios fundamentales

- ✓ **Comenzar en las etapas iniciales:** Las comunidades deben participar desde el comienzo del proceso de desarrollo del proyecto (antes de que se tomen las decisiones finales) para poder conseguir resultados significativos.
- ✓ **Garantizar la inclusión:** Se debe priorizar a las comunidades desfavorecidas afectadas y a aquellas marginadas históricamente. La participación debe ser accesible y equitativa.
- ✓ **Generar confianza a través de la transparencia:** La comunicación abierta y honesta sobre las metas, los riesgos, los beneficios y las limitaciones del proyecto fomenta la confianza y la credibilidad entre las comunidades y los proponentes del proyecto.
- ✓ **Respetar la relevancia cultural:** Para que los esfuerzos de participación sean significativos y accesibles, deben contemplar y respetar el idioma, los valores, la historia y los estilos de comunicación de la comunidad.
- ✓ **Lograr una participación continua:** La participación no es un mero requisito que se debe cumplir una sola vez, es un diálogo continuo, repetitivo y bidireccional a lo largo de todo el desarrollo, la ubicación y la obtención de los permisos del proyecto.
- ✓ **Incorporar la responsabilidad:** Elaborar mecanismos para dar seguimiento al progreso, respetar los compromisos y empoderar la supervisión comunitaria.



Paso a paso: Cómo desarrollar un buen CBP

Si bien cada comunidad es diferente y puede presentar distintas necesidades, esta estructura garantiza un enfoque consistente en materia de transparencia, inclusión y responsabilidad. Cada paso debe ser lo suficientemente flexible para adaptarse al contexto local y lo suficientemente riguroso para garantizar que el proceso suscite beneficios comunitarios reales y mensurables.

- 1** Mapeo de las partes interesadas e identificación de la comunidad
- 2** Desarrollar un plan de participación comunitaria
- 3** Realizar actividades de divulgación comunitaria previas a la presentación
- 4** Elaborar compromisos de beneficios en colaboración
- 5** Desarrollar un CBP escrito y público
- 6** Formalizar la responsabilidad



Convertir los compromisos en acciones

Un CBP bien estructurado debe:

- Describir con claridad cada beneficio propuesto, incluyendo qué se va a ofrecer y a quién está destinado.
- Proporcionar un cronograma claro para la entrega, acorde con las fases del proyecto (es decir, fase previa a la construcción, construcción, operaciones).
- Identificar las partes responsables de la implementación.
- Describir las fuentes de financiamiento y el presupuesto para cada beneficio, brindando transparencia sobre cómo se asignan y sostienen los recursos.
- Incluir los hitos **SMARTIE** para cada compromiso, asegurando que las metas sean:
Singulares // Mensurables // Alcanzables // Relevantes // con Tiempo definido // Inclusivas // Equitativas



Componentes del CBP

1. **Resumen ejecutivo:** Una descripción general concisa del proyecto, el proceso de participación, los resultados clave y los resultados previstos.
2. **Descripción y contexto del proyecto:** Un resumen de la infraestructura de energía propuesta, que incluya la necesidad del proyecto, la ubicación, el tamaño, el tipo de tecnología, el cronograma y los impactos potenciales.
3. **Resumen de participación comunitaria:** Una descripción del proceso de divulgación y participación utilizado para desarrollar el CBP. Incluir: métodos de divulgación, fechas y lugares de las reuniones, métricas de la participación, temas clave planteados por la comunidad y de qué manera influyeron los comentarios en los compromisos de beneficios. Identificar a todos los socios o entidades asesoras comunitarias involucradas en el proceso.
4. **Identificación de las prioridades comunitarias:** Un resumen de las necesidades, preocupaciones y prioridades expresadas por los miembros de la comunidad y las partes interesadas.



Componentes del CBP (cont.)

5. **Compromisos de beneficios:** Lista detallada de los compromisos SMARTIE.
6. **Esquema de seguimiento y rendición de cuentas:** Una descripción de cómo se supervisará, informará y evaluará el progreso a lo largo del tiempo, que incluya las modificaciones realizadas en respuesta a los comentarios de la comunidad.
7. **Sostenibilidad e impacto a largo plazo:** Una descripción de cómo se mantendrán los beneficios después de la fase de construcción.
8. **Anexos (si corresponde):** Documentos de respaldo como cartas, materiales donde se describa la participación comunitaria, resultados de encuestas o acuerdos de colaboración.



Ejemplos de compromisos efectivos y significativos

Estos ejemplos incorporan prioridades comunes como la justicia ambiental, el desarrollo económico, la infraestructura, la sostenibilidad y la protección del medio ambiente. Los compromisos asumidos dependerán del tipo y tamaño del proyecto, los impactos en la comunidad y se adaptarán al contexto de las metas y desafíos de cada comunidad.

Equidad y justicia ambiental

- Un plan de contratación local con metas claramente definidas para la participación de las poblaciones de justicia ambiental (EJ).
- Fondos para la instalación de monitores de calidad del aire y un programa de monitoreo de la salud ambiental gestionado por la comunidad.
- Un Consejo asesor comunitario, que incluye representantes de ámbitos laborales, tribales y de justicia ambiental.

Desarrollo económico y fuerza laboral

- Acuerdos laborales de proyectos (PLA).
- Inversiones en el desarrollo de la fuerza laboral, incluyendo servicios de apoyo esenciales.
- Programas de formación y aprendizaje.
- Inversiones en vivienda asequible.



Ejemplos de compromisos efectivos y significativos (cont.)

Infraestructura y apoyo comunitario	Protecciones ambientales y de salud pública
<ul style="list-style-type: none">• Inversión en mejoras de transporte y acceso (por ejemplo, paradas y carriles para autobuses, infraestructura de transporte público, mejoras de carreteras, rutas de acceso público).• Desarrollo en colaboración con la comunidad de infraestructura comunitaria (por ejemplo, ampliación de la banda ancha, microrredes de propiedad comunitaria, estaciones públicas de carga para vehículos eléctricos, vehículos eléctricos compartidos).• Inversión en espacios públicos abiertos y verdes.• Inversión en centros comunitarios y parques, organizaciones comunitarias locales, servicios de salud mental y abuso de sustancias, etc.	<ul style="list-style-type: none">• Apoyo a programas de eficiencia energética a largo plazo, como la modernización de edificios para que cumplan con los estándares de desempeño energético superiores, la instalación de paneles solares o el apoyo a cooperativas de energía renovable basadas en la comunidad.• Integración de la protección de la vida silvestre y el hábitat en el plan de desarrollo, como la creación de corredores de vida silvestre, la preservación de humedales o la plantación de vegetación nativa para restaurar los ecosistemas naturales.• Sistemas de monitoreo de los impactos ambientales, como la calidad del aire, agua y suelo.• Designación de un funcionario que se encargue del cumplimiento ambiental para el proyecto.



Supervisión y rendición de cuentas

- La integridad de un CBP depende de los sistemas existentes para monitorear y evaluar su implementación. Para mantener la confianza pública y garantizar el cumplimiento, los planes CBP deben incluir compromisos de presentación de informes regulares y transparentes y una comunicación abierta con la comunidad.
- Los proponentes deben establecer mecanismos de rendición de cuentas claros, los cuales pueden incluir:
 - un cronograma de presentación de informes y de monitoreo, acorde con los hitos del proyecto,
 - puntos de contacto designados para los miembros de la comunidad y las entidades reguladoras,
 - informes de progreso dirigidos al público, que se publiquen al menos trimestralmente y se faciliten en varios idiomas y formatos accesibles; u
 - oportunidades para que la comunidad revise el progreso, a través de comités asesores, sesiones de escucha u otros foros.
- **Se recomienda a los proponentes que se animen a celebrar Acuerdos de Beneficio Comunitario (CBA) con organizaciones comunitarias, municipios o coaliciones que contemplen los intereses y necesidades de los residentes afectados.** Estos acuerdos pueden ayudar a consolidar las expectativas, aclarar las funciones y proporcionar un marco legal o contractual para el cumplimiento.



Para los comentarios públicos

- ¿Qué papel debería desempeñar la EFSB en este proceso?
- ¿Qué otras categorías o ejemplos específicos de beneficios comunitarios pueden ofrecer los desarrolladores y las empresas de servicios públicos de energía limpia?
- Los proyectos deben evitar, minimizar y mitigar los impactos. Los CBP son una herramienta para ilustrar y registrar esos compromisos. ¿Qué otras herramientas existen?
- ¿Cuáles son algunas de las barreras que enfrentan los desarrolladores de energía limpia para implementar los CBP y CBA?
- En la mayoría de los casos, los CBA suponen un incremento en el costo total del proyecto, que luego se transmite a los contribuyentes. Teniendo en cuenta este factor, ¿existe alguna preocupación sobre el impacto que los CBA podrían tener en las comunidades?