

清洁能源基础设施监测面板工作人员初步提案

I. 引言

能源设施选址委员会（简称"选址委员会"）工作人员就《促进清洁能源电网、推进公平性和保护电费支付者法案》（简称"2024 年电网公平法案"）要求的清洁能源基础设施监测面板（简称"监测面板"）的内容和格式征求意见。2024 年电网公平法案授权选址委员会为清洁能源基础设施设施颁发统一许可证，加快清洁能源基础设施部署，并确保清洁能源转型的效益在联邦体系内得到公平共享。选址委员会预计清洁能源设施申请将大幅增加。为了提供透明度和问责制，使公众了解选址委员会审查清洁能源基础设施申请的进展情况，该法案要求选址委员会与能源和环境事务执行办公室（简称"EEA"）合作创建监测面板¹。2024 年电网公平法案还要求能源资源部（简称"DOER"）每季度确定前 24 个月期间小型清洁能源基础设施设施申请中是否有超过 50% 已被推定批准。²

2024 年电网公平法案要求选址委员会召开"利益相关方程序"，以制定和完善监测面板的设计和內容。本征求意见旨在获取利益相关方的相关意见。

¹ 2024 年电网公平法案第 11 条规定，监测面板将由州联邦电力公司的评估费用资助。
<https://malegislature.gov/Laws/SessionLaws/Acts/2024/Chapter239>.

² 2024 年电网公平法案要求 DOER 制定小型清洁能源基础设施设施的标准和指南，而选址委员会则负责为大型清洁能源基础设施设施制定标准并进行审查。根据 2024 年电网公平法案，如果选址委员会未在规定时间内作出决定，申请将通过推定批准获得批准，并将颁发统一许可证。根据《通用法》第 164 章第 69T(b)条规定。同样，如果某个市政当局无法在十二个月内作出决定，申请人将通过推定批准获得统一地方许可证。根据《通用法》第 25A 章第 21(d)条规定。DOER 工作人员表示，为确定推定批准的百分比，DOER 需要采用类似于选址委员会在其监测面板中的程序来跟踪申请。

II. 初步提案相关背景

监测面板要求的目的是提高选址委员会对清洁能源基础设施设施审查的透明度。2024 年电网公平法案第 8 条规定了监测面板的最低要求（重点强调）³：

兹修订《通用法》第 25 章第 12N 条，删除现有条款，替换为以下条款： -

该部门应维护一个**实时**在线清洁能源基础设施监测面板。该部门应与能源和环境事务执行办公室及其附属部门和办事处合作，通过收集、促进收集和报告与以下方面相关的综合数据和信息来创建、维护和更新监测面板：**(i) 通过选址和许可改革加快负责任地部署清洁能源基础设施，符合适用的法律要求，包括但不限于根据第 21N 章设定的温室气体排放限制和子限制；(ii) 促进社区参与清洁能源基础设施的选址和许可；以及(iii) 确保清洁能源部署的效益在联邦所有居民中得到公平共享。监测面板应至少报告最近报告期和累计数量的已提交、已决定或待定信息的申请，包括但不限于：(i) 被认定为不完整的申请数量和被推定批准的申请数量；(ii) 申请审查的平均时长；以及(iii) 按工作分类列出的平均人员配置水平。监测面板应使用条形图、折线图和其他视觉表现形式，以促进公众理解清洁能源部署的近期表现以及长期和累计趋势与成果。该部门应召开利益相关方程序，以制定和完善监测面板的设计和內容；但是，综合数据和信息应以机器可读格式公开提供。**

目前，选址委员会为公众提供多种方式来跟踪项目审查进展。当前的选址委员会审查可在其网站的专门项目网页和未结案件页面上供公众查看。⁴此外，公众可以在公用事业部（简称"DPU"）电子文件室查看每个案卷中提交的所有文件。

通过建立监测面板要求，2024 年电网公平法案设想了一种更先进和透明的方式，供公众查看选址委员会的项目审查进展。其他许可机构使用的许可监测面板示例或类似工具包括 DPU 管道安全部门、美国环保署、波士顿市规划部和联邦许可委员会。其他许可监测面板在细节程度和跟踪范围上各不相同（例如，具体项目里程碑与新选址委员会监测面板所需的"全局视图"）。

³ 实施监测面板的条款将于 2025 年 2 月 18 日生效，但有关统一许可证的条款要到 2026 年 3 月 1 日才生效。因此，选址委员会已开发了一个临时监测面板，将于 2025 年 2 月 18 日启用。

⁴ <https://www.mass.gov/info-details/efsb-and-dpu-siting-open-dockets>.

如上所述，DOER 工作人员表示，在履行 2024 年电网公平法案规定的职责时，需要跟踪小型清洁能源基础设施设施的审查情况。选址委员会工作人员预计将与 DOER 合作开发监测面板。选址委员会工作人员和 EEA 也在讨论聘请顾问或 EEA 内部信息技术专家设计最终监测面板的必要性/可行性。⁵最终监测面板应易于阅读、及时更新以确保准确性、最大限度减少员工手动输入数据的需求，并满足 2024 年电网公平法案的要求。

III. 关于本初步提案的主要问题

根据 2024 年电网公平法案的规定，监测面板将具有以下特点和指标，用于最近报告期和累计已提交、已决定或待定的申请数量：

- 被认定为不完整的申请数量；
- 被推定批准的申请数量；
- 申请审查的平均时长；[^]
- 按工作分类列出的平均人员配置水平；[^]
- 条形图、折线图和其他视觉表现形式，以促进公众理解近期表现以及长期和累计趋势与成果；以及
- 由利益相关方程序指导的监测面板设计和内容。

如上所述，选址委员会工作人员将按照法案规定的实施时间表创建临时监测面板。临时监测面板将跟踪 2024 年电网公平法案生效日期后向选址委员会提交的项目。符号"[^]"表示目前可用且将在监测面板初始版本上显示的指标（即在完整性确定和推定批准成为选址委员会审查过程的一部分之前）。选址委员会工作人员欢迎利益相关方就监测面板的所有方面提供意见，这些意见将在开发最终监测面板时予以考虑。

⁵ 选址委员会正在考虑的另一个工具是新的能源设施选址申请门户，该门户可以有效处理预期增加的选址委员会申请，并为公众提供用户友好的界面。选址委员会工作人员建议考虑将这个新门户与监测面板合并作为附加输出功能的可行性。

IV. 征求意见

选址委员会欢迎就上述工作人员初步提案的任何或所有内容以及以下任何或所有问题提出意见：

1. 法律条文要求监测面板提供"最近报告期"的信息。这个报告期可以是什么？
 - 监测面板应具有哪些具体设计特点？
1. 选址委员会可以考虑在监测面板中添加哪些具体额外内容？
2. 选址委员会及其顾问应参考哪些监测面板示例？
 - 其他州使用交互式地图显示正在审查的能源项目的位置。对于在交互式监测面板上显示拟议项目的空间数据，机构、开发商或配电公司是否有任何顾虑（例如，关键能源基础设施信息（"CEII"）、机密/竞争业务利益）？