

ĐỀ XUẤT DỰ THẢO CỦA NHÂN VIÊN VỀ BẢNG ĐIỀU KHIỂN CƠ SỞ HẠ TẦNG NĂNG LƯỢNG SẠCH

I. GIỚI THIỆU

Nhân viên Ban Giám Sát Cơ Sở Năng Lượng (hay “Ban Giám Sát”) đề nghị được góp ý về nội dung và định dạng của Bảng Điều Khiển Cơ Sở Hạ Tầng Năng Lượng Sạch (“Bảng Điều Khiển”) theo yêu cầu của “Một Đạo Luật thúc đẩy lưới điện năng lượng sạch, thúc đẩy công bằng và bảo vệ những người nộp thuế” (“Đạo Luật Công Bằng Lưới Điện 2024”). Theo Đạo Luật Công Bằng Lưới Điện 2024, Ban Giám Sát có nhiệm vụ cấp một giấy phép hợp nhất duy nhất cho các cơ sở hạ tầng năng lượng sạch, đẩy nhanh việc triển khai cơ sở hạ tầng năng lượng sạch và đảm bảo các lợi ích của quá trình chuyển đổi năng lượng sạch được chia sẻ công bằng trong Khối Thịnh Vượng Chung. Ban Giám Sát dự đoán sẽ có sự gia tăng đáng kể số lượng đơn đăng ký cơ sở năng lượng sạch. Để đảm bảo tính minh bạch và trách nhiệm giải trình liên quan đến tiến độ xem xét các đơn đăng ký cơ sở hạ tầng năng lượng sạch của Ban Giám Sát, Đạo Luật yêu cầu Ban Giám Sát phải tạo Bảng Điều Khiển, phối hợp với Văn Phòng Quản Lý Các Vấn Đề Năng Lượng và Môi Trường (“EEA”).¹ Đạo Luật Công Bằng Lưới Điện 2024 cũng yêu cầu Sở Tài Nguyên Năng Lượng (“DOER”) phải xác định hàng quý xem có hơn 50 phần trăm đơn đăng ký cơ sở hạ tầng năng lượng sạch quy mô nhỏ được chấp thuận chậm trễ trong vòng 24 tháng trước đó hay không.²

Đạo Luật Công Bằng Lưới Điện 2024 yêu cầu Ban Giám Sát thực hiện “quy trình tham vấn các bên liên quan” để xây dựng và cung cấp thông tin cho thiết kế và nội dung của Bảng Điều Khiển. Yêu cầu góp ý này nhằm mục đích thu thập ý kiến đóng góp từ các bên liên quan.

¹ Mục 11 của Đạo Luật Công Bằng Lưới Điện 2024 nêu rõ rằng Bảng Điều Khiển sẽ được tài trợ thông qua đánh giá các công ty điện tại Khối Thịnh Vượng Chung <https://malegislature.gov/Laws/SessionLaws/Acts/2024/Chapter239>.

² Đạo Luật Công Bằng Lưới Điện 2024 yêu cầu DOER phải xây dựng các tiêu chuẩn và hướng dẫn cho các cơ sở hạ tầng năng lượng sạch quy mô nhỏ, và Ban Giám Sát phải đặt ra các tiêu chuẩn cũng như đánh giá các cơ sở hạ tầng năng lượng sạch quy mô lớn. Theo Đạo Luật Công Bằng Lưới Điện 2024, nếu Ban Giám Sát không đưa ra quyết định trong thời gian quy định, đơn đăng ký sẽ được chấp thuận chậm trễ và giấy phép hợp nhất sẽ được cấp. G.L. c. 164, § 69T(b). Tương tự, nếu một thành phố không đưa ra được quyết định trong vòng mười hai tháng, người đăng ký sẽ nhận được giấy phép địa phương hợp nhất được chấp thuận chậm trễ. G.L. c. 25A, § 21(d). Nhân viên DOER đã chỉ ra rằng để xác định tỷ lệ chấp thuận chậm trễ, DOER sẽ phải theo dõi hồ sơ theo quy trình tương tự như Ban Giám Sát trong Bảng Điều Khiển của mình.

II. BỐI CẢNH ĐỀ XUẤT DỰ THẢO

Mục đích của yêu cầu về Bảng Điều Khiển là tăng cường tính minh bạch trong quá trình Ban Giám Sát đánh giá các cơ sở hạ tầng năng lượng sạch. Mục 8 của Đạo Luật Công Bằng Lưới Điện 2024 đưa ra các yêu cầu tối thiểu cho Bảng Điều Khiển (được nhấn mạnh thêm):³

Theo đây, Chương 25 của Luật Chung sẽ được sửa đổi bằng cách xóa bỏ mục 12N, và thêm vào mục sau đây:

Bộ phận này sẽ duy trì bảng điều khiển cơ sở hạ tầng năng lượng sạch trực tuyến, **theo thời gian thực**. Bộ phận này sẽ phối hợp với văn phòng quản lý các vấn đề về năng lượng và môi trường cùng các phòng ban và văn phòng trực thuộc để tạo, duy trì và cập nhật bảng điều khiển bằng cách thu thập, tạo điều kiện thuận lợi cho việc thu thập và báo cáo dữ liệu và thông tin toàn diện liên quan đến: (i) đẩy nhanh việc triển khai có trách nhiệm cơ sở hạ tầng năng lượng sạch thông qua công tác xác định địa điểm và cho phép đổi mới theo cách phù hợp với các yêu cầu pháp lý hiện hành, bao gồm nhưng không giới hạn ở các giới hạn và giới hạn phụ về phát thải khí nhà kính được quy định trong chương 21N; (ii) tạo điều kiện thuận lợi cho cộng đồng tham gia vào việc lựa chọn địa điểm và cấp phép xây dựng cơ sở hạ tầng năng lượng sạch; và (iii) đảm bảo rằng lợi ích của việc triển khai năng lượng sạch được chia sẻ một cách công bằng giữa tất cả cư dân của khối thịnh vượng chung. Tối thiểu, Bảng Điều Khiển phải thể hiện **giai đoạn báo cáo gần đây nhất và tổng số lượng đơn đăng ký đã nộp, đã có quyết định hoặc thông tin đang chờ xử lý**, bao gồm nhưng không giới hạn ở: (i) **số lượng đơn đăng ký được coi là không đầy đủ và số lượng đơn đăng ký được chấp thuận chậm trễ**; (ii) **thời gian trung bình để xem xét đơn đăng ký**; và (iii) **số lượng nhân sự trung bình được phân bổ theo phân loại công việc**. Bảng Điều Khiển sẽ sử dụng **biểu đồ cột, biểu đồ đường và các hình ảnh trực quan khác để công chúng hiểu rõ hơn về hiệu suất gần đây cũng như xu hướng và kết quả tích lũy và dài hạn của việc triển khai năng lượng sạch**. **Bộ phận này sẽ đưa ra một quy trình tham vấn các bên liên quan để xây dựng và cung cấp thông tin cho thiết kế và nội dung của bảng điều khiển**; tuy nhiên, dữ liệu và thông tin toàn diện sẽ được công khai theo định dạng mà máy có thể đọc được.

Hiện nay, Ban Giám Sát cung cấp cho công chúng một số phương pháp để theo dõi quá trình đánh giá dự án. Đánh giá hiện tại của Ban Giám Sát được công khai trên trang web của ban, tại các trang web riêng của dự án và trên trang Hồ Sơ Mở.⁴ Ngoài ra, công chúng có thể xem tất cả các tài liệu được lưu trữ theo hồ sơ tại [phòng lưu trữ điện tử](https://www.mass.gov/info-details/efsb-permitting-dashboard) của Sở Tiềm Ích Công Cộng (“DPU”).

³ Mục về triển khai Bảng Điều Khiển có hiệu lực từ ngày 18 tháng 2 năm 2025, nhưng các quy định liên quan đến giấy phép hợp nhất sẽ có hiệu lực từ ngày 1 tháng 3 năm 2026. Do đó, Ban Giám Sát đã xây dựng một Bảng Điều Khiển tạm thời có thể sử dụng từ ngày 18 tháng 2 năm 2025. Xem <https://www.mass.gov/info-details/efsb-permitting-dashboard>.

⁴ <https://www.mass.gov/info-details/efsb-and-dpu-siting-open-dockets>.

Với yêu cầu về Bảng Điều Khiển, Đạo Luật Công Bằng Lưới Điện 2024 đưa ra một cách hiện đại và minh bạch hơn để công chúng theo dõi tiến độ đánh giá dự án của Ban Giám Sát. Dưới đây là một số ví dụ về bảng điều khiển cấp phép hoặc các công cụ tương tự được các cơ quan cấp phép khác sử dụng. Các ví dụ bao gồm [Bộ Phân An Toàn Đường Ống](#) của DPU, [U.S. EPA](#), [Sở Quy Hoạch Thành Phố Boston](#) và [Hội Đồng Cấp Phép](#) liên bang. Các bảng điều khiển cấp phép khác nhau về mức độ chi tiết và phạm vi theo dõi (ví dụ: các cột mốc quan trọng cụ thể của dự án so với cách trình bày tổng quan bắt buộc đối với Bảng Điều Khiển mới của Ban Giám Sát).

Như đã đề cập ở trên, nhân viên DOER đã trình bày rằng họ sẽ cần theo dõi việc đánh giá các cơ sở hạ tầng năng lượng sạch quy mô nhỏ trong quá trình thực hiện trách nhiệm của DOER theo Đạo Luật Công Bằng Lưới Điện 2024. Nhân viên Ban Giám Sát mong muốn được hợp tác với DOER để phát triển Bảng Điều Khiển. Nhân viên Ban Giám Sát và EEA cũng đang thảo luận về nhu cầu/tính khả thi của việc thuê một hoặc nhiều chuyên gia tư vấn hoặc các chuyên gia công nghệ thông tin nội bộ tại EEA để thiết kế Bảng Điều Khiển cuối cùng.⁵ Bảng Điều Khiển cuối cùng phải dễ đọc, được cập nhật để đảm bảo tính chính xác, đòi hỏi nhân viên nhập dữ liệu thủ công ở mức tối thiểu và đáp ứng các yêu cầu của Đạo Luật Công Bằng Lưới Điện 2024.

III. NHỮNG CÂU HỎI CHÍNH LIÊN QUAN ĐẾN ĐỀ XUẤT DỰ THẢO NÀY

Theo quy định của Đạo Luật Công Bằng Lưới Điện 2024, Bảng Điều Khiển sẽ có các tính năng và số liệu sau, đối với giai đoạn báo cáo gần đây nhất và tổng số đơn đăng ký đã nộp, đã có quyết định hoặc đang chờ xử lý:

- Số lượng đơn đăng ký được coi là không đầy đủ;
- Số lượng đơn đăng ký được chấp thuận chậm trễ;
- Thời gian trung bình để xem xét đơn đăng ký;^
- Số lượng nhân sự trung bình được phân bổ theo phân loại công việc;^
- Biểu đồ cột, biểu đồ đường và các hình ảnh trực quan khác để công chúng hiểu rõ hơn về hiệu suất gần đây cũng như xu hướng và kết quả tích lũy và dài hạn; và
- Thiết kế và nội dung của bảng điều khiển dựa trên quy trình tham vấn các bên liên quan.

Như đã đề cập ở trên, nhân viên Ban Giám Sát sẽ tạo Bảng Điều Khiển tạm thời theo yêu cầu về mốc thời gian thực hiện nêu trong Đạo Luật. Bảng Điều Khiển tạm thời sẽ theo dõi các dự án được nộp lên Ban Giám Sát sau ngày có hiệu lực của Đạo Luật Công Bằng Lưới Điện 2024. Biểu tượng “^” biểu thị các số liệu hiện có và sẽ được hiển thị trên phiên bản đầu tiên của Bảng Điều Khiển (tức là trước khi việc xác định tính đầy đủ và chấp thuận chậm trễ trở thành một phần của quy trình đánh giá của Ban Giám Sát). Ban Giám Sát hoan nghênh ý kiến đóng góp của các

⁵ Một công cụ bổ sung mà Ban Giám Sát đang cân nhắc là một cổng nộp hồ sơ xác định vị trí cơ sở năng lượng mới, có thể xử lý hiệu quả lượng đơn đăng ký dự kiến sẽ tăng của Ban Giám Sát và cung cấp cho công chúng một giao diện thân thiện với người dùng. Nhân viên Ban Giám Sát khuyến nghị cân nhắc tính khả thi của việc sáp nhập cổng thông tin mới này với Bảng Điều Khiển như một tính năng đầu ra bổ sung.

bên liên quan về mọi khía cạnh của Bảng Điều Khiển, và chúng tôi sẽ cân nhắc những ý kiến này khi xây dựng Bảng Điều Khiển cuối cùng.

IV. YÊU CẦU GÓP Ý

Ban Giám Sát hoan nghênh các ý kiến đóng góp về một hoặc toàn bộ nội dung đề xuất dự thảo của nhân viên ở trên, cũng như một hoặc toàn bộ các câu hỏi dưới đây:

1. Theo quy định, Bảng Điều Khiển phải cung cấp thông tin cho “giai đoạn báo cáo gần đây nhất”. Giai đoạn báo cáo này kéo dài bao lâu?
 - Bảng Điều Khiển cần có những tính năng thiết kế cụ thể nào?
2. Ban Giám Sát nên cân nhắc thêm nội dung cụ thể nào cho Bảng Điều Khiển?
3. Ban Giám Sát và chuyên gia tư vấn nên cân nhắc những ví dụ nào về Bảng Điều Khiển?
 - Các tiểu bang khác sử dụng bản đồ tương tác để hiển thị vị trí của các dự án năng lượng đang được xem xét. Các cơ quan, nhà phát triển hoặc công ty phân phối có mối lo ngại nào, nếu có (ví dụ: thông tin quan trọng về cơ sở hạ tầng năng lượng (“CEII”), lợi ích kinh doanh bí mật/cạnh tranh) về việc hiển thị dữ liệu không gian của các dự án được đề xuất trên bảng điều khiển tương tác không?