

ĐỀ XUẤT DỰ THẢO CỦA NHÂN VIÊN: CHƯƠNG TRÌNH TRỢ CẤP HỖ TRỢ CAN THIỆP

I. GIỚI THIỆU

Vào tháng 11 năm 2024, Massachusetts đã ban hành “Đạo Luật Thúc Đẩy Lưới Điện Năng Lượng Sạch, Thúc Đẩy Bình Đẳng và Bảo Vệ Người Nộp Thuế”¹ (“Đạo Luật Khí Hậu 2024”). Luật này đã thành lập Bộ Phận Sự Tham Gia Của Công Chúng (“Bộ Phận” hoặc “DPP”) tại Sở Tiện Ích Công Cộng (“DPU”) và giao nhiệm vụ hỗ trợ các cá nhân, chính quyền địa phương, tổ chức cộng đồng và các tổ chức khác tham gia vào các thủ tục tố tụng của DPU và Ban Giám Sát Cơ Sở Năng Lượng (“EFSB”). Đạo Luật Khí Hậu 2024 cũng thành lập Quỹ Hỗ Trợ Can Thiệp của DPU và EFSB (“Quỹ”). Quỹ được thiết kế để cung cấp hỗ trợ tài chính cho các tổ chức đủ điều kiện, các nhóm cộng đồng và một số cơ quan chính phủ không thể tham gia vào các thủ tục tố tụng trước DPU và EFSB do khó khăn tài chính hoặc thiếu kiến thức chuyên môn kỹ thuật. Mục tiêu của Chương Trình Trợ Cấp Hỗ Trợ Can Thiệp (“Chương Trình”) là hỗ trợ sự tham gia có ý nghĩa trong việc ra quyết định liên quan đến năng lượng và đảm bảo rằng các quan điểm đa dạng được xem xét khi chúng ta chuyển tiếp sang một tương lai năng lượng sạch hơn và công bằng hơn.

Đề xuất dự thảo này mô tả Chương Trình được đề xuất, bao gồm quy trình đăng ký, tiêu chí đủ điều kiện, mức tài trợ, cách thức và thời điểm giải ngân tài trợ.

II. BỐI CẢNH ĐỀ XUẤT DỰ THẢO

A. Mục tiêu của Chương Trình Trợ Cấp Hỗ Trợ Can Thiệp

Theo truyền thống, các cơ quan tiện ích và các bên liên quan khác có đủ nguồn lực tài chính và/hoặc kiến thức chuyên môn kỹ thuật đã có thể can thiệp và tham gia đầy đủ vào các thủ tục tố tụng bằng cách thuê luật sư và chuyên gia tư vấn để thúc đẩy lợi ích của họ. Các nhóm cộng đồng, các nhóm địa phương không có tư cách pháp nhân và các đô thị nhỏ hơn thường thiếu nguồn lực và kiến thức về thủ tục để tham gia có ý nghĩa vào quá trình tố tụng. Chương Trình sẽ giải quyết nhu cầu chưa được đáp ứng này. Chương Trình sẽ cho phép các bên nhận trợ cấp chi trả phí luật sư, nhân chứng chuyên môn, chuyên gia tư vấn và chuyên gia cộng đồng, cũng như các chi phí khác để tạo điều kiện cho sự tham gia có ý nghĩa trong các thủ tục tố tụng của DPU và EFSB. Tài trợ của Chương Trình sẽ tạo điều kiện để các tiếng nói và quan điểm đa dạng được xem xét trong quá trình ra quyết định của DPU và EFSB. Thành phần tiếp cận cộng đồng của Chương Trình sẽ hỗ trợ phát triển các nguồn tài liệu giáo dục để thông báo cho các bên liên quan và khuyến khích sự tham gia lớn hơn vào các thủ tục tố tụng.

B. Vai trò của Bộ Phận Sự Tham Gia Của Công Chúng

Đạo Luật Khí Hậu 2024 giao nhiệm vụ cho Bộ Phận nhiệm vụ hỗ trợ công chúng tham gia vào các thủ tục tố tụng của DPU hoặc EFSB. Đối với các vấn đề của DPU, Bộ Phận sẽ cung cấp hướng dẫn về việc điều hướng các yêu cầu nộp hồ sơ, xác định các cơ hội để đưa ra ý kiến và can thiệp, đồng thời tạo điều kiện đối thoại giữa các bên trong quá trình tố tụng. Liên quan đến các vấn

¹ St. 2024, c. 239.

đề về địa điểm và cấp phép thuộc thẩm quyền của EFSB, Bộ Phận sẽ hỗ trợ cá nhân, chính quyền địa phương, tổ chức cộng đồng, người đăng ký dự án và các tổ chức khác trong việc điều hướng các yêu cầu tham vấn và tham gia trước khi nộp hồ sơ, làm rõ các yêu cầu nộp hồ sơ, xác định các cơ hội can thiệp, tạo điều kiện đối thoại giữa các bên liên quan và hỗ trợ phối hợp với các quan chức tiểu bang, khu vực và địa phương khác, bao gồm văn phòng công lý và công bằng môi trường ("OEJE") tại Văn Phòng Quản Lý Các Vấn Đề Về Năng Lượng và Môi Trường ("EEA").²

Đạo Luật Khí Hậu 2024 giao nhiệm vụ cho Giám Đốc DPP ("Giám Đốc") quyết định các yêu cầu hỗ trợ trợ cấp can thiệp và quản lý tất cả các khía cạnh của Chương Trình. Bộ Phận sẽ quản lý các đơn đăng ký nhận trợ cấp, xác định việc phân bổ kinh phí, thực hiện hoạt động tiếp cận cộng đồng của Chương Trình và duy trì một trang web với tóm tắt về các bên nhận trợ cấp và số tiền giải ngân. Mục 133 của Đạo Luật Khí Hậu 2024 yêu cầu DPU và EFSB, sau khi tham khảo ý kiến với OEJE và Văn Phòng Tổng Chương Lý, ban hành các quy định để thực hiện Chương Trình trước ngày 1 tháng 3 năm 2026.

C. Thực Hành Can Thiệp Hiện Tại cho Các Thủ Tục Tổ Tụng của DPU và EFSB

Hiện tại, hầu hết các kiến nghị can thiệp vào các thủ tục tố tụng của DPU đến từ các tổ chức có lợi ích và kinh nghiệm đáng kể, bao gồm các cơ quan tiện ích, Văn Phòng Tổng Chương Lý và Sở Tài Nguyên Năng Lượng. Đối với các thủ tục tố tụng của EFSB, các bên can thiệp bao gồm các đô thị, nhóm cộng đồng và những cá nhân sống ở khu vực lân cận. Tham gia vào các thủ tục tố tụng này thường đòi hỏi nguồn lực đáng kể, bao gồm chi phí pháp lý và chuyên môn kỹ thuật cao. Khi những nhu cầu về nguồn lực này cản trở sự tham gia có ý nghĩa của các bên liên quan nhỏ hơn, Chương Trình nhằm mục đích tạo điều kiện cho các tổ chức đủ điều kiện có thể bị ảnh hưởng nhiều nhất bởi các quyết định tham gia có ý nghĩa vào quá trình ra quyết định.

Các quy định hiện hành quy định các thủ tục để các cá nhân hoặc tổ chức can thiệp vào các thủ tục tố tụng trước DPU hoặc EFSB. Để can thiệp, các tổ chức phải nộp đơn kiến nghị can thiệp theo thời gian được quy định trong thông báo về thủ tục tố tụng, chứng minh cách họ có thể bị ảnh hưởng đáng kể và cụ thể bởi một thủ tục tố tụng, và phác thảo bản chất của bằng chứng mà họ dự định trình bày.^{3,4} Quyết định chấp thuận hoặc từ chối đơn kiến nghị can thiệp vào các thủ tục tố tụng của DPU được thực hiện bởi Ủy Ban hoặc cán bộ điều trần giám sát thủ tục tố tụng. Trong các thủ tục tố tụng trước EFSB, người chủ trì đưa ra quyết định cuối cùng về việc can thiệp.

² Mục 10 của Đạo Luật Khí Hậu 2024 quy định rằng Giám Đốc và nhân viên của Bộ Phận không được tham gia với tư cách là nhân viên xét xử, cũng như không có bất kỳ ý kiến hoặc giao tiếp nào với nhân viên xét xử hoặc ra quyết định, trong các vấn đề trước Sở hoặc trong việc xem xét các đơn đăng ký đã được gửi đến EFSB, cũng như không được đóng vai trò là cố vấn pháp lý hoặc đại diện cho bất kỳ bên nào trước Sở hoặc EFSB.

³ 220 CMR 1.03

⁴ 980 CMR 1.05

Bên can thiệp⁵ là một bên chính thức tham gia vào một thủ tục tố tụng, có quyền trình bày bằng chứng, thẩm vấn nhân chứng và kháng cáo các quyết định. Một tổ chức có thể tham gia một cách không chính thức hơn thông qua việc đưa ra ý kiến tại các phiên điều trần công khai hoặc các hội thảo kỹ thuật, và nộp bản tóm tắt; những người tham gia hạn chế này có thể cung cấp ý kiến mà không có cùng tư cách pháp lý hoặc quyền khiếu nại như bên can thiệp. Chương Trình chỉ cho phép một số bên can thiệp nhất định tiếp cận nguồn trợ cấp; những người tham gia hạn chế không chính thức không đủ điều kiện nhận trợ cấp.

D. Các nguồn lực chính được tham khảo trong quá trình xây dựng đề xuất Chương Trình Trợ Cấp Hỗ Trợ Can Thiệp

Ngoài Đạo Luật Khí Hậu 2024, nhân viên đã tham khảo các nguồn sau cho đề xuất dự thảo này:

- Các chương trình bồi thường can thiệp được thực hiện bởi các ủy ban tiện ích tiểu bang ở New York, Connecticut, Michigan, Oregon, Maine, Wisconsin, Idaho và California
- Báo cáo của Hiệp Hội Quốc Gia Các Ủy Viên Quản Lý Tiện Ích (“NARUC”), tháng 12 năm 2021, về [Các Phương Pháp Tiếp Cận của Tiểu Bang đối với Bồi Thường Can Thiệp](#)
- [Bi Ảnh Hưởng Quá Mức & Hiếm Khi Được Lắng Nghe](#): Đưa Tiếng Nói Cộng Đồng Vào Quy Trình Quản Lý Năng Lượng của Massachusetts, Báo Cáo của Văn Phòng Tổng Chương Lý, Tháng 5 năm 2023

III. THẢO LUẬN VỀ CÁC THÀNH PHẦN CHÍNH TRONG ĐỀ XUẤT DỰ THẢO CỦA NHÂN VIÊN

Đạo Luật Khí Hậu 2024 cung cấp thông tin cho nhiều thành phần của đề xuất dự thảo này, bao gồm các mục sau:

- A. Cơ chế tài trợ và quyền hạn đánh giá cho Quỹ Hỗ Trợ Can Thiệp
- B. Điều kiện để được nhận trợ cấp
- C. Thời gian nộp đơn đăng ký nhận trợ cấp và quyết định
- D. Số tiền tài trợ được cung cấp
- E. Các mục đích sử dụng kinh phí trợ cấp đủ điều kiện và không đủ điều kiện
- F. Mẫu đơn đăng ký nhận trợ cấp
- G. Yêu cầu thanh toán trợ cấp và các yêu cầu tuân thủ
- H. Nỗ lực tiếp cận cộng đồng và theo dõi các chỉ số của Chương Trình Trợ Cấp Hỗ Trợ Can Thiệp
- I. Đánh giá Chương Trình Trợ Cấp Hỗ Trợ Can Thiệp

⁵ Bên can thiệp có sự tham gia rộng hơn và có thể đưa ra yêu cầu thông tin và nhận phản hồi; trình bày lời khai bằng văn bản và nhân chứng; thẩm vấn nhân chứng; nộp bản tóm tắt; và kháng cáo một lệnh hoặc quyết định cuối cùng.

A. Cơ chế tài trợ và quyền hạn đánh giá cho Quỹ Hỗ Trợ Can Thiệp

Mục 10 của Đạo Luật Khí Hậu 2024 thành lập Quỹ Hỗ Trợ Can Thiệp và cho phép các khoản tiền được phân bổ⁶ được ghi có vào Quỹ. Ngoài ra, Mục 10 quy định rằng phí nộp đơn EFSB sẽ cung cấp nguồn lực cho Quỹ Hỗ Trợ Can Thiệp. Bất kỳ số dư chưa sử dụng nào trong Quỹ vào cuối năm tài chính sẽ vẫn còn trong Quỹ để sử dụng trong các năm tài chính tiếp theo. Mục 11 của Đạo Luật Khí Hậu 2024 cho phép Ủy Ban DPU thực hiện hai khoản đánh giá⁷ đối với các công ty điện và khí đốt thuộc thẩm quyền của DPU, và một phần của mỗi khoản sẽ được ghi có vào Quỹ.

B. Điều kiện để được nhận trợ cấp

Mục 82 của Đạo Luật Khí Hậu 2024 ủy quyền cho DPU cung cấp quỹ cho các bên đã được cấp quyền can thiệp trong một thủ tục tố tụng bởi DPU hoặc EFSB.⁸ Tất cả các thủ tục tố tụng của DPU và EFSB đều đủ điều kiện để được nhận bồi thường can thiệp. Các bên đủ điều kiện nhận tài trợ bao gồm: (i) các tổ chức và đơn vị vận động thay mặt cho một nhóm khách hàng dân cư có liên quan được xác định theo địa lý hoặc dựa trên các lợi ích chung cụ thể; (ii) các tổ chức và đơn vị vận động thay mặt cho các nhóm dân cư có thu nhập thấp hoặc trung bình, cư dân của các cộng đồng bị thiệt thòi hoặc chịu gánh nặng quá mức và không được phục vụ đầy đủ trong lịch sử; (iii) các cơ quan chính phủ, bao gồm các cơ quan quy hoạch khu vực, các bộ lạc được liên bang công nhận, các bộ lạc được tiểu bang công nhận hoặc ghi nhận; hoặc (iv) một nhóm các cá nhân có thể

⁶ Các khoản tiền được ghi có vào Quỹ Hỗ Trợ Can Thiệp có thể bao gồm: các khoản tiền được phân bổ hoặc các khoản tiền khác được tòa sơ thẩm ủy quyền hoặc chuyển giao và được chỉ định cụ thể để ghi có vào quỹ; một phần các khoản đánh giá hàng năm thu từ các công ty điện và khí đốt thuộc thẩm quyền của DPU; một phần phí nộp đơn để xây dựng các cơ sở điện hoặc phát điện do DPU xác định; bất kỳ nguồn trợ cấp nào không phải từ người trả phí (quà tặng, trợ cấp, đóng góp và di sản từ các bộ phận của chính phủ liên bang, tiểu bang hoặc thành phố, hoặc từ cá nhân, tổ chức, v.v.); hoặc thu nhập từ đầu tư các khoản tiền được ghi có vào quỹ.

⁷ Khoản đánh giá đầu tiên không vượt quá 0,1% doanh thu hoạt động nội bang từ doanh số dịch vụ điện như được thể hiện trong báo cáo thường niên của mỗi công ty điện thuộc thẩm quyền của DPU. Một phần của khoản đánh giá này sẽ được ghi có vào Quỹ. Khoản thứ hai là một khoản đánh giá tỷ lệ đối với mỗi công ty điện và khí đốt dựa trên doanh thu hoạt động nội bang từ doanh số dịch vụ điện và khí đốt được thể hiện trong báo cáo thường niên của mỗi công ty điện và khí đốt thuộc thẩm quyền của DPU. Tỷ lệ đánh giá nên đủ để tạo ra một khoản không vượt quá 3.500.000\$ hàng năm để hỗ trợ Chương Trình. Mỗi công ty phải thanh toán cả hai khoản đã được đánh giá trong vòng 30 ngày kể từ ngày nhận thông báo đánh giá từ DPU.

⁸ Trong một quy trình ra quyết định riêng biệt, Ủy Ban hoặc Cán Bộ Điều Trần được chỉ định cho các thủ tục tố tụng của DPU hoặc Người Chủ Trì được chỉ định cho các thủ tục tố tụng của EFSB phải cấp quyền can thiệp cho người nhận trợ cấp tiềm năng. Việc nhận quyền can thiệp là điều kiện tiên quyết trước khi Bộ Phận có thể giải ngân kinh phí cho người nhận trợ cấp và những người đăng ký đã nhận được quyết định trao có điều kiện.

bị ảnh hưởng cụ thể và đáng kể bởi một thủ tục tố tụng.⁹ Cá nhân không đủ điều kiện nhận trợ cấp.

Mục 82 của Đạo Luật Khí Hậu 2024 quy định các tiêu chí đủ điều kiện tối thiểu sau đây để người đăng ký nhận được tài trợ: (i) thiếu nguồn lực tài chính để cho phép người đăng ký can thiệp và tham gia vào một thủ tục tố tụng nếu không có khoản trợ cấp; và (ii) liệu người đăng ký đã từng can thiệp vào một thủ tục tố tụng trước khi thành lập Chương Trình Trợ Cấp Hỗ Trợ Can Thiệp hay đã tham gia một cách có ý nghĩa hơn kể từ khi Chương Trình được thành lập. Các thành phố có dân số dưới 7.500 người đăng ký xin trợ cấp cho các thủ tục tố tụng liên quan đến một cơ sở (cơ sở hạ tầng năng lượng sạch quy mô lớn¹⁰ hoặc cơ sở hạ tầng năng lượng sạch quy mô nhỏ¹¹) trong ranh giới của họ được miễn tiêu chí đủ điều kiện này. Các tiêu chí đủ điều kiện bổ sung do nhân viên đề xuất bao gồm: (iii) cách người đăng ký đề xuất đóng góp đáng kể vào thủ tục tố tụng, bao gồm xây dựng hồ sơ; (iv) liệu người đăng ký có đề xuất một kế hoạch tham gia vào thủ tục tố tụng khả thi, hợp lý và được nêu rõ ràng để tham gia vào thủ tục tố tụng hay không; (v) liệu người đăng ký có đại diện cho một quan điểm độc đáo không được các bên khác trong thủ tục tố tụng đại diện đầy đủ hay không; và (vi) số tiền và tính hợp lý của các khoản tiền được yêu cầu và các mục ngân sách được đề xuất.

⁹ Định nghĩa về các bên đủ điều kiện (i), (ii) và (iii) được lấy từ Mục 82 của Đạo Luật Khí Hậu 2024.

¹⁰ "Cơ sở hạ tầng năng lượng sạch quy mô lớn" đề cập đến các cơ sở phân hủy kỵ khí, năng lượng mặt trời hoặc gió và các cấu trúc phụ trợ liên quan có công suất danh định từ 25 megawatt trở lên; các hệ thống lưu trữ năng lượng có công suất định mức từ 100 megawatt giờ trở lên; và các cấu trúc truyền tải và phân phối điện và cơ sở hạ tầng phụ trợ liên quan đến các đường dây truyền tải điện mới có định mức thiết kế từ 69 kilovolt trở lên, dài 1 dặm trở lên trong một hành lang truyền tải mới, các đường dây truyền tải điện mới có định mức thiết kế từ 115 kilovolt trở lên, dài 10 dặm trở lên trong một hành lang truyền tải hiện có, "bất kỳ cơ sở hạ tầng truyền tải điện mới nào khác yêu cầu miễn trừ quy hoạch", và "các cơ sở cần thiết để kết nối điện gió ngoài khơi vào lưới điện", Mục 57 của Đạo Luật Khí Hậu 2024.

¹¹ "Cơ sở hạ tầng năng lượng sạch quy mô nhỏ" đề cập đến các cơ sở phân hủy kỵ khí, năng lượng mặt trời hoặc gió và các cấu trúc phụ trợ liên quan có công suất danh định dưới 25 megawatt; các hệ thống lưu trữ năng lượng có công suất định mức dưới 100 megawatt giờ; và các cấu trúc truyền tải và phân phối điện và cơ sở hạ tầng phụ trợ liên quan đến các dự án cải tạo hoặc xây dựng lại đường dây truyền tải điện, các đường dây truyền tải điện mới hoặc được thay đổi đáng kể trong một hành lang truyền tải hiện có dưới 10 dặm, các đường dây truyền tải điện mới hoặc được thay đổi đáng kể trong một hành lang truyền tải mới dưới 1 dặm, các cơ sở hạ tầng truyền tải điện khác không yêu cầu miễn trừ quy hoạch, và các dự án cấp phân phối điện khác đáp ứng các ngưỡng nhất định do Sở Tài Nguyên Năng Lượng xác định, Mục 23 của Đạo Luật Khí Hậu 2024.

C. Thời gian nộp đơn đăng ký nhận trợ cấp và quyết định

Các mẫu đơn yêu cầu trợ cấp có thể được nộp cho Bộ Phận sau khi người đề xuất dự án nộp thông báo trước khi nộp hồ sơ¹² và không muộn hơn thời hạn can thiệp vào một thủ tục tố tụng của DPU hoặc EFSB như được chỉ định trong thông báo thủ tục tố tụng. Sau đó, Bộ Phận sẽ xem xét tính đầy đủ của đơn đăng ký nhận trợ cấp trong vòng 14 ngày làm việc kể từ ngày nhận được và thông báo cho người đăng ký qua email nếu có bất kỳ thiếu sót nào. Người đăng ký sẽ có thời gian đến cuối thời hạn nộp đơn đăng ký nhận trợ cấp hoặc đến ngày được chỉ định trong email để sửa chữa bất kỳ lỗi hoặc thiếu sót nào. Mục 82 của Đạo Luật Khí Hậu 2024 cho phép Giám Đốc thực hiện cấp phát các khoản trợ cấp có điều kiện cho người đăng ký, với điều kiện khoản trợ cấp không được trao cho đến khi quyền can thiệp được chấp thuận. Bộ Phận sẽ đưa ra quyết định bằng văn bản về tình trạng phê duyệt trợ cấp và các quyết định thanh toán cho tất cả người đăng ký, bao gồm cả những người đăng ký đã nhận được quyết định trao trợ cấp có điều kiện, trong vòng 30 ngày sau thời hạn nộp đơn đăng ký nhận trợ cấp can thiệp.

D. Số tiền tài trợ được cung cấp

Mục 82 của Đạo Luật Khí Hậu 2024 quy định rằng các khoản trợ cấp cho một thủ tục tố tụng đơn lẻ của DPU hoặc EFSB không được vượt quá 150.000\$ cho mỗi bên và tổng 500.000\$ cho một thủ tục tố tụng. Giám Đốc có quyền tăng cả số tiền được trao cho người nhận trợ cấp và tổng số tiền được trao cho một thủ tục tố tụng đơn lẻ của DPU hoặc EFSB vượt quá những giới hạn tối đa này nếu người nhận trợ cấp chứng minh được lý do chính đáng hoặc nếu các vấn đề mới, lạ hoặc phức tạp¹³ đã phát sinh trong một thủ tục tố tụng kể từ khi đơn đăng ký nhận trợ cấp được nộp. Mục 82 cũng cho phép Giám Đốc xem xét khả năng các bên can thiệp nhận tài trợ để chia sẻ chi phí thông qua hợp tác khi lập trường của họ đồng nhất.

E. Các mục đích sử dụng kinh phí trợ cấp đủ điều kiện và không đủ điều kiện

Mục 82 của Đạo Luật Khí Hậu 2024 xác định các mục đích sử dụng hợp lệ của các khoản trợ cấp từ Quỹ. Quỹ có thể được sử dụng để thuê cố vấn pháp lý đủ điều kiện, các chuyên gia bao gồm các chuyên gia cộng đồng đủ điều kiện (ví dụ: người trả tiền điện dân cư và cư dân có kinh

¹² Đối với các thủ tục tố tụng của EFSB, theo đề xuất dự thảo về các yêu cầu tham gia và tư vấn trước khi nộp hồ sơ, đối với các cơ sở hạ tầng năng lượng sạch quy mô lớn, người đề xuất sẽ phải nộp thông báo trước khi nộp hồ sơ không ít hơn 90 ngày và không quá 120 ngày trước khi nộp hồ sơ lên EFSB. Đối với các cơ sở hạ tầng năng lượng sạch quy mô nhỏ, người đề xuất sẽ nộp thông báo trước khi nộp hồ sơ ít nhất 90 ngày trước khi nộp hồ sơ lên EFSB.

¹³ Các tình huống tiềm năng có thể bao gồm các thủ tục tố tụng kéo dài nhiều năm, các thủ tục tố tụng giải quyết nhiều vấn đề hoặc có nhiều giai đoạn, một thay đổi đáng kể có thể yêu cầu các nhân chứng chuyên môn khác, hoặc khi các vấn đề mới không được mô tả trong đơn kiến nghị ban đầu được xác định.

nghiệm thực tế) và các chuyên gia tư vấn đề hỗ trợ tham gia vào thủ tục tố tụng.¹⁴ Tối đa mười phần trăm¹⁵ số tiền trợ cấp được trao cho người nhận trợ cấp có thể được sử dụng cho các chi phí hành chính không liên quan đến pháp lý, không liên quan đến chuyên gia và không liên quan đến tư vấn về việc tham gia. Các mục đích sử dụng kinh phí trợ cấp không hợp lệ bao gồm việc mua hoặc thuê thiết bị, vận động chính trị liên quan đến dự án, chi phí quảng cáo hoặc tiếp thị để công bố quan điểm của người đăng ký về thủ tục tố tụng và chi phí kháng cáo các quyết định cuối cùng của DPU hoặc EFSB trong một thủ tục tố tụng.

F. Mẫu đơn đăng ký nhận trợ cấp

Mục 82 của Đạo Luật Khí Hậu 2024 yêu cầu người đăng ký phải hoàn thành mẫu đơn đăng ký nhận trợ cấp. Các yêu cầu được đề xuất của mẫu đơn đăng ký nhận trợ cấp là: (i) một tuyên bố vạch ra phạm vi và quy mô sự tham gia dự kiến của người đăng ký vào một thủ tục tố tụng, mô tả cách thức sử dụng kinh phí và cách thức người đăng ký dự kiến đóng góp đáng kể vào thủ tục tố tụng; (ii) một ước tính chi tiết về chi phí và phí của các luật sư, chuyên gia tư vấn và chuyên gia dự kiến (bao gồm cả chuyên gia cộng đồng) và tất cả các chi phí khác liên quan đến việc chuẩn bị tham gia vào thủ tục tố tụng; (iii) thông tin cơ bản về các luật sư, chuyên gia tư vấn, chuyên gia (bao gồm cả chuyên gia cộng đồng) mà người đăng ký dự định thuê và các dịch vụ mà mỗi người sẽ cung cấp; (iv) một tuyên bố mô tả vị trí và bản chất lợi ích mà người đăng ký đại diện, và tóm tắt các câu hỏi và mối lo ngại được nêu ra trong các cuộc họp tham gia trước khi nộp hồ sơ, nếu có; (v) số tiền trợ cấp được yêu cầu; (vi) mô tả ngắn gọn về tổ chức xin trợ cấp, bản chất công việc của tổ chức và một bản tường thuật để chứng minh rằng việc tham gia vào thủ tục tố tụng sẽ gây ra khó khăn tài chính đáng kể¹⁶; và (vii) số hồ sơ và tiêu đề vụ việc của các thủ tục tố tụng trước đây của DPU và EFSB mà người đăng ký đã tham gia, cả trước và sau khi thành lập Quỹ Hỗ Trợ Can Thiệp, cùng với mô tả về sự tham gia trong mỗi thủ tục tố tụng. Một nhóm cá nhân không có tư cách pháp nhân nộp đơn xin trợ cấp cũng sẽ cần nộp (viii) một bản tự khai bao gồm tên và địa chỉ của tất cả các cá nhân trong nhóm yêu cầu trợ cấp, số lượng tình nguyện viên hoặc người ủng hộ bổ sung nếu có, và bản tường thuật để chứng minh mức độ khó khăn tài chính.

G. Yêu cầu thanh toán tài trợ và các yêu cầu tuân thủ

Mục 82 của Đạo Luật Khí Hậu 2024 yêu cầu tất cả các khoản thanh toán cho người nhận trợ cấp phải được thực hiện từ Quỹ khi người nhận trợ cấp nộp yêu cầu thanh toán trợ cấp. Người nhận trợ cấp có thể nộp yêu cầu thanh toán trợ cấp trước khi phát sinh chi phí khi chứng minh được khó khăn tài chính hoặc yêu cầu hoàn trả chi phí nhiều lần trong thủ tục tố tụng khi chi phí phát sinh.

¹⁴ Sự tham gia của người nhận trợ cấp phải nằm trong phạm vi của thủ tục tố tụng cụ thể.

¹⁵ Giám Đốc cũng có thể quyết định tăng số tiền trợ cấp được phân bổ cho chi phí hành chính trên mức mười phần trăm.

¹⁶ Bản tường thuật nên bao gồm, nếu có, số lượng nhân viên, tổng ngân sách năm tài chính hiện tại, số tháng dự trữ hoạt động có sẵn, các khoản tiền hoặc trợ cấp chưa phân bổ có thể có sẵn cho việc can thiệp, và Mẫu 990 trong trường hợp một tổ chức phi lợi nhuận có tình trạng miễn thuế liên bang.

Yêu cầu thanh toán trợ cấp sẽ bao gồm thông tin cơ bản về người nhận trợ cấp (ví dụ: tên, địa chỉ, chi tiết liên hệ), số hồ sơ và tiêu đề vụ việc, số tiền trợ cấp được trao và số tiền trợ cấp đã nhận cho đến nay. Đối với các khoản bồi hoàn, yêu cầu thanh toán cũng sẽ bao gồm chi tiết chi tiết về số tiền đã chi và các hoạt động được thực hiện bằng kinh phí, biên lai và một tuyên bố xác nhận tính xác thực của thông tin đã cung cấp. Yêu cầu thanh toán trước sẽ bao gồm chi tiết chi tiết về các chi phí dự kiến kèm theo mô tả ngắn gọn và hóa đơn. Các khoản thanh toán trợ cấp sẽ được khởi xướng trong vòng 30 ngày kể từ ngày nhận được yêu cầu thanh toán trợ cấp cho người nhận trợ cấp hoặc một tổ chức được người nhận trợ cấp chỉ định.

Mục 82 của Đạo Luật Khí Hậu 2024 yêu cầu rằng trong vòng 30 ngày sau khi hoàn thành các thủ tục tố tụng liên quan, mỗi người nhận trợ cấp phải nộp một báo cáo chi tiết về việc sử dụng kinh phí trong quá trình đó, đóng góp đáng kể của người nhận trợ cấp vào thủ tục tố tụng và chứng minh rằng sự tham gia và việc sử dụng kinh phí của họ không làm chậm tiến độ thủ tục tố tụng.

H. Nỗ lực tiếp cận cộng đồng và theo dõi các chỉ số của Chương Trình Trợ Cấp Hỗ Trợ Can Thiệp

Mục 82 của Đạo Luật Khí Hậu 2024 yêu cầu Giám Đốc phát triển và thực hiện các hoạt động tiếp cận mạnh mẽ cả trực tuyến và trực tiếp về Chương Trình Trợ Cấp Hỗ Trợ Can Thiệp để giáo dục những người nhận trợ cấp tiềm năng và công chúng về các cơ hội nhận trợ cấp, và phát triển các tài liệu giáo dục dựa trên web dễ tiếp cận, đa ngôn ngữ và sử dụng ngôn ngữ đơn giản về Chương Trình, bao gồm các biểu mẫu và mẫu. Mục 82 cũng quy định rằng báo cáo thường niên của DPU phải mô tả tất cả các hoạt động của Quỹ, ví dụ: số tiền đã trao, số lượng người đăng ký, và tác động và đóng góp của các bên can thiệp vào các thủ tục tố tụng của DPU và EFSB.¹⁷ Khi Chương Trình hoạt động, Bộ Phận sẽ duy trì một trang web với tóm tắt về số lượng đơn đăng ký nhận trợ cấp đã nhận, thủ tục tố tụng liên quan, tên của người nhận trợ cấp và số tiền trợ cấp.

I. Đánh giá Quỹ Hỗ Trợ Can Thiệp

Mục 136 của Đạo Luật Khí Hậu 2024 yêu cầu Giám Đốc đánh giá Chương Trình trước ngày 1 tháng 6 năm 2029 và tạo cơ hội lấy ý kiến đóng góp của cộng đồng nhằm xác định xem Chương Trình và các quy định tương ứng có nên được sửa đổi hay không.

¹⁷ Các chỉ số mà Giám Đốc phải theo dõi và báo cáo bao gồm: “(i) số tiền được ghi có vào quỹ, số tiền đã chi từ quỹ và bất kỳ số dư chưa chi nào; (ii) tóm tắt quy trình nộp đơn đăng ký nhận trợ cấp hỗ trợ can thiệp; (iii) số lượng đơn đăng ký nhận trợ cấp đã nhận, số lượng và số tiền trợ cấp đã cấp, và số lượng đơn đăng ký nhận trợ cấp bị từ chối; (iv) số lượng bên can thiệp đã tham gia vào các thủ tục tố tụng có và không có sự hỗ trợ từ quỹ; (v) bảng kê chi tiết các chi phí phát sinh và các khoản thanh toán đã thực hiện cho người nhận trợ cấp; (vi) đánh giá tác động và đóng góp của người nhận trợ cấp trong các thủ tục tố tụng của sở và hội đồng; (vii) tóm tắt các hoạt động giáo dục và tiếp cận cộng đồng được thực hiện bởi bộ phận sự tham gia của công chúng liên quan đến chương trình trợ cấp hỗ trợ can thiệp; và (viii) bất kỳ thay đổi nào được đề xuất đối với chương trình”.

IV. YÊU CẦU GÓP Ý TỪ CÁC BÊN LIÊN QUAN

1. Có tiêu chí đủ điều kiện bổ sung nào cần xem xét, nếu có, để xác định việc phân bổ kinh phí cho người nhận trợ cấp tiềm năng không? Lịch sử can thiệp trước đó vào các thủ tục tố tụng của người đăng ký nên ảnh hưởng như thế nào đến việc đủ điều kiện nhận tài trợ thông qua Chương Trình?
2. Tiêu chí nào nên được áp dụng để xác định xem bên can thiệp có thể chia sẻ chi phí thông qua hợp tác với các bên khác trong một thủ tục tố tụng để khuyến khích hiệu quả chi phí và giảm thiểu sự trùng lặp?
3. Khi nào một bên can thiệp được quỹ hỗ trợ có thể nhận tài trợ vượt quá ngưỡng tài trợ tối đa là 150.000\$ cho một thủ tục tố tụng? Những tình huống nào có thể được coi là "các vấn đề mới, lạ hoặc phức tạp" có thể cần tài trợ bổ sung?
4. Có những mục đích sử dụng kinh phí không hợp lệ nào khác nên được xem xét không?
5. DPP nên yêu cầu người đăng ký nộp những tài liệu gì để chứng minh khó khăn tài chính?
6. Cách tốt nhất để công khai thông tin về tính có sẵn của trợ cấp can thiệp là gì?
7. Những nguồn thông tin nào nên có sẵn trên trang web của Bộ Phận cho những người đăng ký nhận trợ cấp can thiệp?
8. Có nên có một số tiền tối đa của khoản trợ cấp (ví dụ: 75%) có thể được cung cấp trước cho những người gặp khó khăn tài chính, hay điều này nên được xác định theo từng trường hợp cụ thể?