

ĐỀ XUẤT DỰ THẢO CỦA NHÂN VIÊN: YÊU CẦU TƯ VẤN VÀ THAM GIA TRƯỚC KHI NỘP HỒ SƠ LIÊN QUAN ĐẾN XÁC ĐỊNH VỊ TRÍ VÀ CẤP PHÉP

I. GIỚI THIỆU

Vào tháng 11 năm 2024, Thống Đốc Healey đã ký ban hành “Một Đạo Luật thúc đẩy lưới điện năng lượng sạch, thúc đẩy công bằng và bảo vệ những người nộp thuế” (“Đạo Luật Khí Hậu 2024”), trong đó Ban Giám Sát Cơ Sở Năng Lượng (“EFSB”) có trách nhiệm cấp một giấy phép duy nhất cho cơ sở hạ tầng lớn, hợp nhất tất cả các giấy phép của tiểu bang, khu vực và địa phương mà một “cơ sở hạ tầng năng lượng sạch” cần có trước khi bắt đầu xây dựng và vận hành. Đạo Luật Khí Hậu 2024 cũng yêu cầu Sở Tiện Ích Công Cộng Massachusetts (“DPU”), cùng với EFSB, thiết lập các yêu cầu trước khi nộp hồ sơ mà người đăng ký phải tuân thủ. Xem Đạo Luật Khí Hậu 2024 Mục 74 (G.L. c. 164, § 69T).¹ Đạo Luật Khí Hậu 2024 yêu cầu người đăng ký phải cung cấp cho EFSB bằng chứng về hoạt động tiếp cận đã thực hiện trước khi nộp đơn. Đạo Luật Khí Hậu 2024 cũng cho phép Bộ Phận Sự Tham Gia Của Công Chúng (“DPP”) mới thành lập của DPU hỗ trợ các bên liên quan trong việc điều hướng các yêu cầu tham vấn và tham gia trước khi nộp hồ sơ, phối hợp với Văn Phòng Công Lý và Công Bằng Môi Trường (“OEJE”) của Văn Phòng Quản Lý Các Vấn Đề Năng Lượng và Môi Trường (“EEA”).² Đề xuất dự thảo của nhân viên này³ mô tả các yêu cầu trước khi nộp hồ sơ đăng ký EFSB.⁴ Chính thức hóa các yêu cầu trước khi nộp hồ sơ đánh dấu sự thay đổi trong các thực hành trước khi nộp hồ sơ hiện tại của EFSB và bổ sung thêm tiêu chí về quá trình tham gia chặt chẽ và rõ ràng của cộng đồng.

Quy trình đánh giá cơ sở hạ tầng năng lượng sạch của EFSB sẽ được hưởng lợi từ hoạt động tiếp cận trước khi nộp hồ sơ, tạo ra các cơ hội tham gia có ý nghĩa cho các bên liên quan và xác định rõ ràng kỳ vọng của cơ quan đối với những người đề xuất. Quá trình tham gia trước khi nộp hồ sơ phải đảm bảo các thành viên cộng đồng được thông báo đầy đủ về dự án trước khi EFSB chính thức xem xét, cho phép người đề xuất xác định sớm những mối lo ngại và có thể sửa đổi đề

¹ Đạo Luật Khí Hậu 2024 cũng yêu cầu những người đề xuất các “cơ sở” cũ phải tuân thủ các yêu cầu trước khi nộp hồ sơ. Xem St. 2024, c. 239, Mục 65 (G.L. c. 164, § 69J) và 68 (G.L. c. 164, § 69J¼).

² Đạo Luật Khí Hậu 2024 cũng thành lập Bộ Phận Sự Tham Gia Của Công Chúng trong DPU. Đối với việc xác định vị trí và cấp phép các vấn đề theo EFSB, Bộ Phận này có nhiệm vụ hỗ trợ các bên liên quan trong việc điều hướng các yêu cầu tham vấn và hợp tác trước khi nộp hồ sơ, làm rõ các yêu cầu nộp hồ sơ, xác định các cơ hội can thiệp, thúc đẩy đối thoại giữa các bên liên quan tham gia vào quá trình cấp phép và hỗ trợ phối hợp với các quan chức cấp tiểu bang, khu vực và địa phương khác, bao gồm cả OEJE của EEA.

³ “Nhân viên EFSB” là nhân viên Bộ Phận Giám Sát của DPU.

⁴ Đạo Luật Khí Hậu 2024 cũng yêu cầu Sở Tài Nguyên Năng Lượng (“DOER”), sau khi tham vấn với DPU, thiết lập một quy trình trước khi nộp hồ sơ riêng biệt để cấp phép hợp nhất tại địa phương cho “các cơ sở hạ tầng năng lượng sạch quy mô nhỏ” của chính quyền địa phương. G.L. c. 25A, § 21.

xuất để đáp ứng nhu cầu của cộng đồng. Tham gia kịp thời và hợp tác với các cơ quan địa phương và tiểu bang trước khi nộp hồ sơ cũng sẽ giảm khả năng xảy ra tình trạng quy hoạch cơ sở hạ tầng hiện tại và tương lai có sự không tương đồng. Nếu thành công, quá trình tiếp cận và tham gia trước khi nộp hồ sơ sẽ giúp giảm thiểu những trở ngại tiềm ẩn trước khi dành những nguồn lực quan trọng cho các dự án được đề xuất.

II. BỐI CẢNH ĐỀ XUẤT DỰ THẢO

A. Thực Hành Trước Khi Nộp Hồ Sơ Hiện Tại Liên Quan Đến Cơ Sở Hạ Tầng Năng Lượng

Hiện tại, các dự án cơ sở hạ tầng năng lượng có thể được EFSB hoặc DPU xem xét. Hiện nay, EFSB không có yêu cầu tham gia trước khi nộp hồ sơ một cách chính thức và các dự án được nộp lên EFSB đều phải tuân theo nhiều hoạt động trước khi nộp hồ sơ không chính thức khác nhau.⁵ Trước khi Đạo Luật Khí Hậu 2024 được thực hiện, một số hoạt động đánh giá xác định vị trí và cấp phép chủ yếu do DPU xử lý, chẳng hạn như kiến nghị miễn trừ phân vùng và thay đổi hoặc xây mới các đường dây truyền tải ngắn hơn.⁶ Đối với các vấn đề xác định địa điểm của DPU được nộp sau tháng 8 năm 2024, người đăng ký phải tham gia vào các hoạt động tiếp cận trước khi nộp hồ sơ, bao gồm các quan chức thành phố, nhóm cộng đồng, doanh nghiệp và cư dân, nằm trong quy trình trước khi nộp đơn của DPU.⁷ Ví dụ về hoạt động tiếp cận của người kiến nghị bao gồm tiếp cận từng nhà tại các khu đất liền kề tuyến đường; tổ chức các cuộc họp mở và sự kiện nhỏ với các tài liệu in đa ngôn ngữ và dịch vụ phiên dịch song song; và tiếp cận thông qua quảng cáo trên báo, trang web dự án, email- và thông tư. Các cuộc thảo luận giữa những người đề xuất dự án và các bên liên quan bao gồm thông tin về tuyến đường, cách lựa chọn nhận thông báo về dự án và tham gia các cuộc họp “mở” do người đề xuất tổ chức. Những người đề xuất thường xuyên cung cấp cho các bên liên quan thông tin về nhu cầu của dự án, các cân nhắc về thiết kế, quy trình cấp phép và lịch trình dự án.

Nhiều cơ sở hạ tầng năng lượng được EFSB xem xét cũng phải được đánh giá bởi văn phòng Văn Phòng Đạo Luật Chính Sách Môi Trường Massachusetts (“MEPA”), cơ quan đã thiết lập các yêu cầu trước khi nộp hồ sơ cho các cộng đồng công bằng môi trường.⁸ Do đó, có một số

⁵ Các hoạt động trước khi nộp hồ sơ bao gồm thông báo qua thư, cuộc họp mở, bảng treo trước cửa, trang web dự án, thông báo qua email và tham vấn thành phố.

⁶ Đạo Luật Khí Hậu 2024 chuyển thẩm quyền xác định vị trí của DPU cho EFSB vào ngày 1 tháng 3 năm 2026, với một số quyền hạn (như miễn trừ phân vùng, ngoại trừ ở Boston) được chuyển giao kể từ ngày 18 tháng 2 năm 2025.

⁷ Đối với việc xem xét xác định vị trí của DPU, Chính Sách Phân Bậc và Tiếp Cận của DPU được áp dụng. Xem D.P.U 21-50-A tại <https://fileservice.eea.comacloud.net/FileService.Api/file/FileRoom/18651202>.

⁸ <https://www.mass.gov/doc/final-mepa-public-involvement-protocol-for-environmental-justice-populations-effect-date-of-january-1-2022/download>.

yêu cầu trước khi nộp hồ sơ mà người đề xuất phải tuân thủ. Đạo Luật Khí Hậu 2024 mang lại cơ hội hoàn thiện các yêu cầu tiếp cận trước khi nộp hồ sơ đối với những người đề xuất dự án nhằm đảm bảo các cá nhân có thể bị ảnh hưởng cũng như các cơ quan tiểu bang và địa phương có thể sớm nhận được thông tin về dự án cũng như tác động đến việc xác định vị trí và thiết kế dự án.

B. Các nguồn lực hỗ trợ chính đã tham vấn khi xây dựng đề xuất về các yêu cầu trước khi nộp hồ sơ

Để xây dựng đề xuất dự thảo này, đội ngũ nhân viên đã tham khảo các yêu cầu trước khi nộp hồ sơ của DPU, các yêu cầu của MEPA, các khuyến nghị của Ủy Ban Năng lượng, Định Vị và Cấp Phép Cơ Sở Hạ Tầng (“CEISP”) và các yêu cầu trước khi nộp hồ sơ tại New York, California, Maine, Michigan, New Hampshire, Vermont, Ohio, Virginia, Bắc Carolina và Kentucky. Nhân viên DPU và EFSB cũng đang tham vấn ý kiến của các cơ quan cũng có thẩm quyền cấp phép, nhằm điều chỉnh các yêu cầu về hoạt động trước khi nộp hồ sơ.

C. Mục tiêu đối với các yêu cầu tham gia trước khi nộp hồ sơ

Hoạt động tiếp cận của người đề xuất dự án đã có nhiều thay đổi đáng kể trong quá khứ. Đặc biệt, việc tiếp cận có thể diễn ra ở giai đoạn sau của quá trình phát triển, khi dự án khó có thể thực hiện những thay đổi đáng kể. Những người đóng góp ý kiến thường nói rằng họ chỉ mới được biết về dự án, mặc dù dự án đã được phát triển nhiều năm. Để giải quyết sự chênh lệch này, nhân viên đã xây dựng những mục tiêu sau cho các yêu cầu tham gia trước khi nộp hồ sơ:

1. Thiết lập các yêu cầu trước khi nộp hồ sơ của EFSB một cách rõ ràng để đảm bảo tính nhất quán trong các thực hành tiếp cận giữa các dự án và tạo cơ hội cho sự tham gia của công chúng;
2. Đảm bảo thông tin dự án đến được với những cá nhân và tổ chức có liên quan có thể bị ảnh hưởng bởi quá trình xây dựng hoặc vận hành dự án cũng như các cơ quan tiểu bang và địa phương;
3. Tạo cơ hội để các bên liên quan chính có thể tác động đến thiết kế dự án trong các giai đoạn quan trọng của quá trình phát triển dự án; và
4. Đảm bảo rằng các dự án phù hợp với các chính sách quy hoạch dài hạn của tiểu bang và thành phố, cũng như đóng góp vào mục tiêu về khí hậu và công bằng của Khối Thịnh Vượng Chung.

D. Sự Hợp Tác Của Cơ Quan

Đạo Luật Khí Hậu 2024 yêu cầu DOER, sau khi tham vấn với DPU, phải thiết lập các quy trình trước khi nộp hồ sơ để xác định vị trí và cấp phép cho "các cơ sở hạ tầng năng lượng sạch quy mô nhỏ" của chính quyền địa phương.⁹ EFSB và DPU cần tham vấn DOER để đảm bảo tính

⁹. Đạo Luật Khí Hậu 2024 bổ sung quy định về việc “thống nhất các yêu cầu trước khi nộp hồ sơ đối với các cơ sở hạ tầng năng lượng sạch quy mô nhỏ, bao gồm các yêu cầu cụ thể về các cuộc họp công khai và các hình thức tiếp cận khác bắt buộc phải diễn ra trước khi nộp đơn”. G.L. c. 25A, § 21.

nhất quán giữa các yêu cầu mà hai cơ quan này xây dựng khi cần thiết. EFSB và DPU cũng sẽ tham vấn với Văn Phòng MEPA, nơi có nhiều kinh nghiệm đánh giá tác động môi trường của các dự án, các vấn đề về bố trí đất đai và các biện pháp giảm thiểu. Mặc dù Đạo Luật Khí Hậu 2024 loại bỏ yêu cầu phải có đánh giá của MEPA đối với tất cả các đánh giá về cơ sở hạ tầng năng lượng sạch (tức là đánh giá cấp phép hợp nhất của EFSB hoặc đánh giá cấp phép hợp nhất của địa phương), nhưng đạo luật này vẫn yêu cầu rõ về việc phải tham vấn với các cơ quan cấp phép khác, bao gồm Văn Phòng MEPA trước khi nộp hồ sơ.^{10,11}

III. NỘI DUNG CHÍNH CỦA ĐỀ XUẤT DỰ THẢO CỦA NHÂN VIÊN

Đề xuất dự thảo này xem xét các yêu cầu về thời điểm và cách thức mà các thành phố, thành viên cộng đồng và cơ quan tiểu bang có khả năng bị ảnh hưởng được thông báo về dự án đề xuất, thông tin dự án được trao đổi và các giao thức tiếp cận ngôn ngữ mà người đề xuất sẽ áp dụng để tối đa hóa sự tham gia có ý nghĩa của công chúng, hỗ trợ đối thoại và thông báo cho các bên liên quan về dự án đề xuất. Đề xuất bao gồm các phần sau:

- A. Yêu cầu tiếp cận trước khi nộp hồ sơ
 - 1. Yêu cầu tiếp cận trước khi nộp hồ sơ giai đoạn 1
 - 2. Yêu cầu tiếp cận trước khi nộp hồ sơ giai đoạn 2
- B. Thông báo ý định trước khi nộp hồ sơ
- C. Các tài liệu cần gửi (nộp) cùng thông báo trước khi nộp hồ sơ

A. Yêu Cầu Tiếp Cận Trước Khi Nộp Hồ Sơ

Đề xuất dự thảo này nêu rõ các yêu cầu tiếp cận trước khi nộp hồ sơ đối với các cơ sở hạ tầng năng lượng sạch quy mô lớn thuộc thẩm quyền của EFSB và các cơ sở hạ tầng truyền tải, phân phối, sản xuất hoặc lưu trữ năng lượng sạch quy mô nhỏ lựa chọn xin giấy phép hợp nhất từ EFSB.¹² Yêu cầu tiếp cận trước khi nộp hồ sơ sẽ diễn ra theo hai giai đoạn. Điều này đòi hỏi

¹⁰ Đạo Luật Khí Hậu 2024 hướng dẫn việc xây dựng “các yêu cầu trước khi nộp hồ sơ tương xứng với phạm vi và quy mô của cơ sở hạ tầng năng lượng sạch quy mô lớn được đề xuất, trong đó bao gồm các yêu cầu cụ thể về tham vấn trước khi nộp hồ sơ với các cơ quan cấp phép và [Văn Phòng MEPA], các cuộc họp công khai và các hình thức tiếp cận khác bắt buộc phải diễn ra trước khi nộp đơn...” G.L c. 164, § 69T(b)(iii).

¹¹ Đạo Luật Khí Hậu 2024 cũng yêu cầu EFSB phải xây dựng “các quy định để áp dụng các tiêu chuẩn và hướng dẫn phân tích tác động tích lũy do văn phòng công bằng và công lý môi trường xây dựng theo mục 29 của chương 21A”. G.L. c. 164, § 69T.

¹² G.L c. 164 § 69U cho phép những người đề xuất Cơ Sở Hạ Tầng Truyền Tải và Phân Phối Năng Lượng Sạch Quy Mô Nhỏ (SCT&D) lựa chọn xin giấy phép của EFSB, hợp nhất tất cả các giấy phép cần thiết của tiểu bang, địa phương và khu vực. G.L c. 164 § 69V cho phép những người đề xuất các cơ sở Sản Xuất Năng Lượng Sạch Quy Mô Nhỏ (SCEG) và

những người đề xuất dự án phải chủ động xem xét và tiếp thu phản hồi của các bên liên quan ngay từ giai đoạn đầu của quá trình lập kế hoạch dự án cho đến khi lựa chọn tuyến đường hoặc địa điểm mong muốn, trước khi người đề xuất nộp đơn lên EFSB. Hoạt động tiếp cận trước khi nộp hồ sơ cũng sẽ bao gồm tham vấn các cơ quan cấp phép tiểu bang và địa phương có các chương trình quản lý tác động đến một dự án cụ thể.

Giai Đoạn 1 của hoạt động tiếp cận sẽ thông báo và tìm kiếm phản hồi có mục tiêu từ các bên liên quan tại địa phương như những người dân sống gần khu vực dự án, quan chức thành phố, cơ quan cấp phép tiểu bang (đối với các dự án cơ sở hạ tầng năng lượng sạch quy mô lớn) và các nhóm cộng đồng quan trọng có khả năng bị ảnh hưởng bởi dự án. Giai Đoạn 2 của hoạt động tiếp cận sẽ bao gồm việc phổ biến thông tin dự án tới các bên liên quan trong Giai Đoạn 1 và cộng đồng rộng lớn hơn bằng nhiều kênh. Ngoài ra, người đề xuất dự án cần tổ chức hai cuộc họp công khai trong Giai Đoạn 2 để thu thập ý kiến đóng góp về các tuyến đường và địa điểm tiềm năng đang được xem xét.

Các yêu cầu tiếp cận trước khi nộp hồ sơ được đưa ra nhằm cho phép các bên liên quan chính và cộng đồng rộng lớn hơn có thể tác động đến thiết kế dự án, bao gồm lựa chọn tuyến đường và/hoặc địa điểm. Người đề xuất dự án sẽ phải lên lịch họp trước khi nộp hồ sơ với DPP và OEJE để trao đổi về dự án được đề xuất, làm rõ yêu cầu về thông tin và tài liệu, đồng thời xác nhận hoạt động tiếp cận phải diễn ra trước khi nộp đơn lên EFSB.

Bảng dưới đây cung cấp tổng quan về thời điểm và thời gian thực hiện các yêu cầu tiếp cận trước khi nộp hồ sơ Giai Đoạn 1 và Giai Đoạn 2 đối với các cơ sở hạ tầng năng lượng sạch quy mô lớn và nhỏ đang xin giấy phép hợp nhất từ EFSB.

Giai Đoạn	Yêu Cầu Tiếp Cận Cộng Đồng Trước Khi Nộp Hồ Sơ Đối Với Người Đề Xuất	Cơ Sở Hạ Tầng Năng Lượng Sạch Quy Mô Lớn		Cơ Sở Hạ Tầng Năng Lượng Sạch Quy Mô Nhỏ	
		Thời điểm	Thời gian	Thời điểm	Thời gian
Giai Đoạn 1	Họp với DPP & OEJE để xác nhận hoạt động tiếp cận và làm rõ yêu cầu về tài liệu	Ít nhất 12 tháng trước khi gửi thông báo trước khi nộp hồ sơ lên EFSB	n/a	Ít nhất 9 tháng trước khi đưa ra thông báo trước khi nộp hồ sơ với EFSB	n/a
	Tham vấn MEPA và các cơ quan cấp phép tiểu bang và địa phương khi cần thiết			Không cần tham vấn MEPA	
	Xem xét tiêu chí địa điểm phù hợp của EEA và hướng dẫn phân tích tác động tích lũy	Bắt đầu ít nhất 12 tháng trước khi gửi thông báo trước khi nộp hồ sơ lên EFSB	Ít nhất 3 tháng	Bắt đầu ít nhất 9 tháng trước khi đưa ra thông báo trước khi nộp hồ sơ với EFSB	Ít nhất 3 tháng
	Họp với các bên liên quan chính bao gồm các quan chức thành phố, những người dân có thể sống gần khu vực dự án và nhóm cộng đồng				

Lưu Trữ Năng Lượng Sạch Quy Mô Nhỏ (SCES) lựa chọn xin giấy phép tiểu bang của EFSB, hợp nhất tất cả các giấy phép cần thiết của tiểu bang.

Giai Đoạn	Yêu Cầu Tiếp Cận Cộng Đồng Trước Khi Nộp Hồ Sơ Đối Với Người Đề Xuất	Cơ Sở Hạ Tầng Năng Lượng Sạch Quy Mô Lớn		Cơ Sở Hạ Tầng Năng Lượng Sạch Quy Mô Nhỏ	
		Thời điểm	Thời gian	Thời điểm	Thời gian
	Nộp danh sách kiểm tra tự xác nhận đã hoàn thành tiếp cận Giai Đoạn 1 cho DPP và cập nhật trang web dự án với thông tin tiếp cận Giai Đoạn 1	Thể hiện kết thúc tiếp cận Giai Đoạn 1		Thể hiện kết thúc tiếp cận Giai Đoạn 1	
Giai Đoạn 2	Thể hiện những nỗ lực cung cấp thông tin, thu hút và hợp tác với các tổ chức cộng đồng, quan chức tiểu bang và thành phố	Trong suốt Giai Đoạn 2 của hoạt động tiếp cận	9 tháng	Trong suốt Giai Đoạn 2 của hoạt động tiếp cận	6 tháng
	Công bố thông tin dự án bằng nhiều kênh tiếp cận				
	Duy trì thông tin cập nhật trên trang web dự án				
	Tổ chức cuộc họp công khai đầu tiên	Gần bắt đầu Giai Đoạn 2	9 tháng	Gần bắt đầu Giai Đoạn 2	6 tháng
	Tiến hành tham vấn lần thứ hai với MEPA và các cơ quan cấp phép tiểu bang và địa phương	Sau cuộc họp công khai đầu tiên		Sau cuộc họp công khai đầu tiên	
	Nộp thông báo trước khi nộp hồ sơ lên EFSB	Sớm nhất là 90 ngày và muộn nhất là 120 ngày trước khi nộp đơn đăng ký dự án		Sớm nhất là 90 ngày trước khi nộp đơn đăng ký dự án	
	Tổ chức cuộc họp công khai lần thứ hai	Ít nhất 45 ngày trước khi nộp đơn đăng ký dự án với EFSB	3 tháng	Ít nhất 45 ngày trước khi nộp đơn đăng ký dự án với EFSB	3 tháng
	Giai đoạn lấy ý kiến đóng góp của cộng đồng	Từ cuộc họp công khai đầu tiên cho đến 30 ngày trước khi gửi thông báo trước khi nộp hồ sơ lên EFSB		Từ cuộc họp công khai đầu tiên cho đến 30 ngày trước khi gửi thông báo trước khi nộp hồ sơ lên EFSB	
	Nộp danh sách kiểm tra tự xác nhận đã hoàn thành tiếp cận Giai Đoạn 2 cho DPP	Thể hiện kết thúc tiếp cận Giai Đoạn 2		Thể hiện kết thúc tiếp cận Giai Đoạn 2	

1. Yêu Cầu Tiếp Cận Cộng Đồng Trước Khi Nộp Hồ Sơ Giai Đoạn 1

Giai Đoạn 1 của hoạt động tiếp cận sẽ diễn ra vào đầu quá trình lập kế hoạch dự án khi nhiều tuyến đường và địa điểm tiềm năng vẫn đang được xem xét cho dự án đề xuất. Trong Giai Đoạn 1, người đề xuất dự án sẽ cần tham khảo tiêu chí tiêu chí địa điểm phù hợp và hướng dẫn phân tích tác động tích lũy mà EEA đã xây dựng để xác định tuyến đường và địa điểm cho các dự án cơ sở hạ tầng năng lượng sạch nhằm tránh hoặc giảm thiểu tác động cũng như khả năng gây ra các tác động tiêu cực không cân xứng. Người đề xuất sẽ phải tham vấn MEPA và tất cả các cơ quan cấp phép tiểu bang và địa phương mà người đề xuất xác định để nhận phản hồi về việc tuân thủ các yêu cầu theo quy định và các thực hành tốt nhất khác nhằm tránh hoặc giảm thiểu tác động, cũng như nhận được khuyến cáo về các nghiên cứu hoặc phân tích khoa học có thể cần thiết để cung cấp thông tin cho quá trình đánh giá dự án của các cơ quan sau khi dự án được nộp lên EFSB.

Dựa trên bản chất của dự án, MEPA có thể đề xuất thêm các cơ quan tiểu bang hoặc liên bang mà người đề xuất nên tham vấn trong hoạt động tiếp cận Giai Đoạn 1. Để tạo điều kiện thuận lợi cho việc tham vấn trước khi nộp hồ sơ, người đề xuất cần chuẩn bị các thông tin chi tiết cơ bản về dự án để trình bày với MEPA và các cơ quan khác, bao gồm mô tả về các hoạt động xây dựng được đề xuất; các tuyến đường/địa điểm tiềm năng cho dự án và các phương án thay thế cho dự án đang được xem xét; trình bày cách mà dự án đáp ứng các tiêu chí về địa điểm phù hợp và hướng dẫn phân tích tác động tích lũy khi xác định địa điểm cho cơ sở năng lượng; danh sách tất cả các giấy phép địa phương, tiểu bang và liên bang bắt buộc; và bản đồ locus/danh sách các địa điểm dự kiến của dự án và các hạn chế về tài nguyên môi trường liên quan (ví dụ: Điều 97 đất, đất ngập nước, G.L c. 91 ranh giới môi trường sống của các loài quý hiếm, ACEC, v.v.). Mọi cộng đồng công bằng môi trường (“EJ”) trong phạm vi một dặm tính từ mỗi địa điểm đề xuất cũng cần được xác định. Không cần phải tham vấn MEPA trong Giai Đoạn 1 đối với các cơ sở hạ tầng năng lượng sạch quy mô nhỏ đang xin giấy phép hợp nhất của EFSB.

Trong Giai Đoạn 1, người đề xuất sẽ tiến hành tiếp cận có mục tiêu dưới hình thức trao đổi riêng cũng như chung với các bên liên quan chính, bao gồm nhưng không giới hạn ở những người dân (cả chủ nhà và người thuê nhà) và doanh nghiệp có thể sống gần khu vực dự án, các nhóm cộng đồng và các quan chức thành phố được bầu hoặc bổ nhiệm (ví dụ: thị trưởng hoặc quản lý thị trấn/thành phố, các thành viên Hội Đồng/Ban Điều Hành có liên quan, Chủ Tịch Ủy Ban Bảo Tồn, Ban Quy Hoạch, Ban Phân Vùng và Giám Đốc Sở Công Trình Công Cộng).

Trong mỗi cuộc họp với các bên liên quan, người đề xuất dự án sẽ trao đổi về tất cả các tuyến đường và/hoặc địa điểm tiềm năng đang được xem xét cùng với mô tả dự án, nhu cầu hoặc mục đích của dự án, so sánh chung về tác động dự kiến từ mỗi tuyến đường/địa điểm tiềm năng và phương án thay thế cho dự án, mốc thời gian ước tính để nộp đơn lên EFSB và các cơ hội để công chúng bình luận hoặc đóng góp ý kiến về dự án trong tương lai. Người đề xuất dự án sẽ phải xác nhận và sắp xếp phiên dịch và/hoặc biên dịch tài liệu theo yêu cầu của những người tham gia các cuộc họp Giai Đoạn 1. Sau khi hoạt động tiếp cận Giai Đoạn 1 kết thúc, người đề xuất dự án sẽ đăng trên trang web dự án các tài liệu đã đưa ra trong các cuộc họp Giai Đoạn 1, danh sách các bên liên quan đã liên hệ, phản hồi nhận được và cách mà người đề xuất đã xem xét phản hồi về dự án, bao gồm mọi sửa đổi hoặc bỏ chọn các tuyến đường hoặc địa điểm tiềm năng đang được xem xét. Để thể hiện kết thúc hoạt động tiếp cận Giai Đoạn 1, người đề xuất nộp danh sách kiểm tra tự xác nhận đã hoàn thành tiếp cận Giai Đoạn 1 cho DPP.

2. Yêu Cầu Tiếp Cận Cộng Đồng Trước Khi Nộp Hồ Sơ Giai Đoạn 2

Hoạt động tiếp cận Giai Đoạn 2 có thể bắt đầu sau khi thực hiện các cuộc họp tập trung với các bên liên quan chính của Giai Đoạn 1 và có thể rút gọn danh sách các tuyến đường hoặc địa điểm dự án tiềm năng đang được xem xét. Đến thời điểm triển khai hoạt động tiếp cận Giai Đoạn 2, tuyến đường hoặc địa điểm dự kiến được ưu tiên sẽ được xác định và trình bày trước công chúng, cũng như các địa điểm thay thế bổ sung vẫn đang được xem xét. Người đề xuất có thể loại bỏ các tuyến đường/khu vực phải đối mặt với những thách thức không thể giải quyết về khả năng xây dựng, những mối lo ngại chung về ảnh hưởng hoặc thiết sót thực tế hoặc có khả năng xảy ra liên quan đến tuyến đường hoặc khu vực được đề xuất mà không thể tránh khỏi, giảm thiểu hoặc

giảm nhẹ, hoặc không tuân thủ các quy định của tiểu bang và liên bang¹³ trước khi chuyển sang hoạt động tiếp cận Giai Đoạn 2. Trong quá trình tiếp cận Giai Đoạn 2, người đề xuất phải mô tả cách mà dự án đáp ứng hướng dẫn phân tích tác động tích lũy và tính phù hợp của địa điểm, đưa ra ước tính về tác động môi trường liên quan đến từng phương án thay thế và đưa ra các tiêu chí rõ ràng để loại bỏ một số phương án thay thế hoặc xếp hạng một số phương án thay thế cao hơn các phương án khác.

Giai Đoạn 2 của hoạt động tiếp cận trước khi nộp hồ sơ sẽ được đặc trưng bởi hoạt động tiếp cận cộng đồng rộng rãi hơn và ít nhất hai cuộc họp công khai do người đề xuất tổ chức. Ở đầu hoạt động tiếp cận Giai Đoạn 2 và sau cuộc họp công khai đầu tiên, người đề xuất dự án cần tham vấn MEPA và tất cả các cơ quan cấp phép tiểu bang và địa phương đã tham gia tham vấn Giai Đoạn 1 (trừ phi cơ quan cụ thể nào đó từ chối) trước khi nộp hồ sơ lần thứ hai để nhận được phản hồi về danh sách rút gọn các địa điểm/tuyến đường và các phương án thay thế vẫn đang được xem xét cho dự án. Khi nhận được yêu cầu tham vấn Giai Đoạn 2, MEPA và các cơ quan được mời khác có thể đề xuất thêm các cơ quan tiểu bang hoặc liên bang để đưa vào tham vấn Giai Đoạn 2. Để tạo điều kiện thuận lợi cho việc tham vấn, người đề xuất nên cung cấp mức độ chi tiết về dự án giống như đã trình bày trong Giai Đoạn 1, được cập nhật để phản ánh mọi thay đổi về thiết kế đã diễn ra kể từ quá trình tham vấn ở Giai Đoạn 1. Ngoài ra, đối với mỗi phương án vẫn đang được xem xét, người đề xuất phải cung cấp các sơ đồ mặt bằng hiện tại và đề xuất, nếu có; cập nhật tình hình và/hoặc kết quả mọi nghiên cứu hoặc phân tích khoa học đang được tiến hành hoặc đã hoàn thành để cung cấp thông tin cho cơ quan đánh giá dự án; ước tính định lượng về tác động môi trường; và các biện pháp giảm thiểu có thể thực hiện. Trong quá trình tham vấn ở Giai Đoạn 2, người đề xuất phải mô tả cách mà dự án tiếp thu các phản hồi trước đó của các cơ quan và công chúng, bao gồm mọi thay đổi về thiết kế dự án được thực hiện liên quan đến các phản hồi trước đó.

Người đề xuất dự án sẽ tiến hành cuộc họp công khai đầu tiên gần thời điểm bắt đầu Giai Đoạn 2 khi số lượng tuyến đường/địa điểm tiềm năng được xem xét đã giảm và người đề xuất đã tiến hành thiết kế kỹ thuật sơ bộ cho các lựa chọn tuyến đường/địa điểm dự án ưu tiên của mình. Cuộc họp công khai thứ hai sẽ được tổ chức ít nhất 45 ngày trước khi người đề xuất nộp đơn lên EFSB (xem Mục B) để thu thập phản hồi về tuyến đường/vị trí dự án ưu tiên đã được thiết kế kỹ thuật chi tiết hơn.

Người đề xuất sẽ phải chứng minh rằng, trong suốt hoạt động tiếp cận Giai Đoạn 2, đã có những nỗ lực được thực hiện để cung cấp thông tin, thu hút và hợp tác với các quan chức địa phương, thành phố và tiểu bang, các tổ chức cộng đồng, nhóm cư dân và doanh nghiệp, các bộ lạc/tổ chức bản địa và hội đồng lao động địa phương. Những người đề xuất dự án có thể điều chỉnh hoạt động tiếp cận phù hợp với dự án và đặc điểm của các cộng đồng có khả năng bị ảnh hưởng.

¹³ Các yêu cầu của Mục 69T, Đạo Luật Khí Hậu 2024 bao gồm “một cơ chế giảm thiểu được áp dụng trong quá trình cấp phép để tránh hoặc giảm thiểu, hoặc nếu không thể tránh hoặc giảm thiểu tác động, thì giảm thiểu tác động của việc xác định vị trí đối với môi trường, con người và các mục tiêu của Khối Thịnh Vượng Chung về giảm tình trạng biến đổi khí hậu, lưu trữ và hấp thụ carbon, khả năng phục hồi, đa dạng sinh học và bảo vệ đất tự nhiên và đất canh tác đến mức có thể”.

Các kênh tiếp cận có thể bao gồm nhưng không giới hạn ở đến trực tiếp từng nhà, email, gọi điện thoại, đăng bài trên mạng xã hội, dán tờ rơi ở những nơi tụ tập cộng đồng, phát thanh và liên hệ với các kênh truyền hình cấp địa phương.

Những người đề xuất dự án được khuyến khích tổ chức các cuộc họp công khai kết hợp. Cả hai cuộc họp công khai đều sẽ được tổ chức vào thời gian hợp lý và tại những địa điểm thuận tiện mà các thành viên cộng đồng thường xuyên sử dụng. Mỗi cuộc họp công khai sẽ dành đủ thời gian để tiếp nhận ý kiến đóng góp của công chúng cũng như trả lời câu hỏi của các bên liên quan. Những người đề xuất dự án sẽ được yêu cầu thông báo ngày và giờ họp ít nhất 3 tuần trước cuộc họp thông qua nhiều kênh tiếp cận khác nhau, có thể bao gồm danh sách phân phối email của dự án¹⁴, thư gửi đến những người dân sống gần khu vực dự án và các bên liên quan chính, bài đăng trên mạng xã hội, quảng cáo trên báo giấy/báo trực tuyến và tờ rơi được dán ở những nơi mà các thành viên cộng đồng thường xuyên sử dụng và đến thăm.

Ngoài các tài liệu tiếp cận được cung cấp tại các cuộc họp công khai và danh sách phân phối email của dự án, trang web dự án của người đề xuất sẽ phải đóng vai trò là nguồn thông tin cập nhật chính xác nhất về dự án. Trang web của dự án sẽ bao gồm tóm tắt dự án bằng ngôn ngữ đơn giản; mô tả chi tiết về dự án; bản đồ vị trí; cân nhắc về tính phù hợp của địa điểm và tác động tích lũy; tác động tiềm tàng đến sức khỏe, môi trường và an toàn; các tuyến đường/địa điểm tiềm năng đang được xem xét bao gồm cả những tuyến đường/địa điểm đã bị loại; và mọi cập nhật khẩn cấp. Trang web này cũng sẽ bao gồm các tài liệu được chia sẻ trong các cuộc họp ở Giai Đoạn 1 và Giai Đoạn 2, phản hồi nhận được trong cuộc họp, thông tin liên lạc của người đề xuất dự án, cũng như nơi để những người quan tâm đăng ký vào danh sách phân phối email dành riêng cho dự án và gửi ý kiến đóng góp. Trong Giai Đoạn 2 của hoạt động tiếp cận trước khi nộp hồ sơ, thời gian nhận ý kiến đóng góp sẽ vẫn được mở từ khi diễn ra cuộc họp công khai đầu tiên cho đến 30 ngày trước khi gửi thông báo trước khi nộp hồ sơ lên EFSB. Người đề xuất dự án sẽ phải thường xuyên cập nhật trang web dự án và cập nhật hàng quý danh sách phân phối của dự án, bao gồm báo cáo tiến độ cấp cao, lời nhắc về cách thức mà công chúng có thể tham gia và mốc thời gian ước tính để nộp đơn lên EFSB.

Chương trình họp, bài trình bày và các tài liệu khác sẽ được dịch và người đề xuất sẽ cung cấp phiên dịch song ngữ trong toàn bộ thời gian của cuộc họp công khai ở Giai Đoạn 2 bằng các ngôn ngữ được xác định theo Kế Hoạch Tiếp Cận Ngôn Ngữ hiện tại của EFSB (“LAP”). Dịch vụ biên dịch và phiên dịch sẽ được cung cấp ở các ngôn ngữ khác theo yêu cầu. Tài liệu tiếp cận và trang web dự án cũng sẽ bao gồm thông tin về cách yêu cầu dịch vụ biên dịch và/hoặc phiên dịch. Tất cả các dịch vụ hỗ trợ ngôn ngữ liên quan đến hoạt động tiếp cận trước khi nộp hồ sơ sẽ được người đề xuất dự án sắp xếp và chi trả.

¹⁴ Người đề xuất sẽ gửi thông tin dự án và cập nhật thường xuyên tới những người đã đăng ký vào danh sách phân phối email. Mỗi người nhận sẽ nhận được thông tin giống nhau. Trang web dự án của người đề xuất cần có một nơi để đăng ký tham gia danh sách này bằng cách nhập địa chỉ email.

Để thể hiện hoàn thành hoạt động tiếp cận Giai Đoạn 2, người đề xuất nộp danh sách kiểm tra tự xác nhận đã hoàn thành tiếp cận cộng đồng Giai Đoạn 2 cho DPP trước khi nộp đơn đăng ký dự án cho EFSB.

B. Yêu Cầu Về Thông Báo Trước Khi Nộp Hồ Sơ (Thông Báo Ý Định Nộp Đơn)

Đối với các cơ sở hạ tầng năng lượng sạch quy mô lớn, người đề xuất sẽ phải gửi thông báo trước khi nộp hồ sơ lên EFSB sớm nhất 90 ngày và muộn nhất 120 ngày trước khi nộp hồ sơ lên EFSB. Đối với cơ sở hạ tầng năng lượng sạch quy mô nhỏ, người đề xuất phải nộp thông báo trước khi nộp hồ sơ ít nhất 90 ngày trước khi nộp hồ sơ lên EFSB. Nếu người đề xuất không nộp đơn trước ngày ghi trong thông báo trước khi nộp đơn, người đề xuất phải nộp lại thông báo trước khi nộp đơn. Nếu thời hạn ghi trong thông báo trước khi nộp hồ sơ lần thứ hai đã trôi qua và đơn đăng ký dự án đề xuất vẫn chưa được nộp, người đề xuất có thể phải thực hiện hoạt động tiếp cận bổ sung trước khi có thể gửi thông báo trước khi nộp hồ sơ lên EFSB.

Thông báo trước khi nộp hồ sơ sẽ liệt kê các thông tin chi tiết về dự án bao gồm tóm tắt dự án bằng ngôn ngữ đơn giản, tên dự án, địa điểm, bản đồ, thông tin người liên hệ được chỉ định và liên kết đến trang web dự án. Ngoài ra, thông tin sẽ bao gồm ngày nộp hồ sơ dự án dự kiến, chi tiết về các cuộc họp công khai được tổ chức hoặc lên kế hoạch, thời gian lấy ý kiến công chúng, ngôn ngữ đã cung cấp dịch vụ biên dịch và phiên dịch, cũng như cách yêu cầu dịch vụ tiếp cận ngôn ngữ. Thông báo trước khi nộp hồ sơ cũng sẽ có trên trang web của người đề xuất cùng với mọi bản dịch được xác định theo LAP của EFSB hiện hành.

C. Tài liệu cần gửi (nộp) cùng thông báo trước khi nộp hồ sơ

Người đề xuất dự án sẽ phải nộp các tài liệu sau đây cho EFSB cùng với thông báo trước khi nộp hồ sơ:

- Bản tự xác nhận rằng tất cả các yêu cầu tiếp cận Giai Đoạn 1 đã được đáp ứng, trạng thái của các nỗ lực tiếp cận Giai Đoạn 2 và cuộc họp trước khi nộp hồ sơ giữa người đề xuất dự án, DPP và nhân viên OEJE đã được tổ chức theo quy định đối với các cơ sở hạ tầng năng lượng sạch quy mô lớn và nhỏ;
- Báo cáo về các nỗ lực tiếp cận và thu hút công chúng bao gồm:
 - Thông tin về các tài liệu tiếp cận được tạo ra, đối tượng tiếp cận bao gồm ngày và phương thức liên lạc, các công cụ và hành động được sử dụng để thu hút và khuyến khích sự tham gia của các tổ chức cộng đồng, bộ lạc/tổ chức bản địa, nhóm cư dân và các thực thể địa phương khác, cũng như đại diện cơ quan tiểu bang;
 - Chương trình họp cho các cuộc họp cộng đồng được tổ chức, tài liệu đã được cung cấp và biên bản cuộc họp bao gồm mọi mối lo ngại, đề xuất và phương án thay thế/sửa đổi địa điểm được nêu ra;
 - Một phụ lục tóm tắt các ý kiến đóng góp nhận được trước khi nộp hồ sơ, cách mà người đề xuất dự án đã xem xét các ý kiến đó trong thiết kế dự án. Những sửa đổi quan trọng trong thiết kế dự án cần được xác định rõ ràng;
 - Mọi quan hệ đối tác nhằm cung cấp thông tin đầu vào với tư cách là cơ quan tư vấn đã được phát triển với các bên liên quan địa phương; và

- Đề xuất phúc lợi cộng đồng đã được xây dựng hoặc thỏa thuận phúc lợi cộng đồng đã thực hiện, nếu có; và
- Bản tự chứng nhận từ người đề xuất và các thành phố bị ảnh hưởng rằng tất cả các bên đã nỗ lực hết sức để đàm phán về các khía cạnh cốt lõi của cơ sở được đề xuất -- địa điểm/thiết kế thay thế, biện pháp giảm thiểu tác động của dự án hoặc bù đắp lợi ích, tiêu chuẩn dịch vụ hoặc thiết bị an toàn cộng đồng.

IV. YÊU CẦU GÓP Ý

1. Có bao nhiêu phương án thay thế về địa điểm/tuyến đường dây thường được cân nhắc cho các loại dự án khác nhau (ví dụ: năng lượng mặt trời, gió, lưu trữ pin)? Ở giai đoạn nào trong chu kỳ phát triển dự án, các phương án về địa điểm/tuyến đường dây dự án đang được cân nhắc sẽ được chia sẻ với các bên liên quan trong quá trình tiếp cận Giai Đoạn 1?
2. Quý vị có những đề xuất bổ sung nào để thu hút các bên liên quan nhằm thông báo về việc lựa chọn các phương án về địa điểm/tuyến đường dây, đặc biệt là trong quá trình tiếp cận Giai Đoạn 1?
3. [Dành cho các cơ quan] Các cuộc họp với MEPA và các cơ quan tiểu bang khác có nên diễn ra trong Giai Đoạn 1 của hoạt động tiếp cận (khi có nhiều lựa chọn về địa điểm/tuyến đường tiềm năng) hoặc trong Giai Đoạn 2 - khi có ít lựa chọn hơn, hay ở cả hai giai đoạn? Xin vui lòng chỉ rõ những cơ quan nào cần được tham vấn trong từng giai đoạn.
4. Vào thời điểm nào thì hoạt động tham gia trước khi nộp hồ sơ nên chuyển từ Giai Đoạn 1 (tiếp cận có mục tiêu tới các bên liên quan chính) sang Giai Đoạn 2 (chia sẻ thông tin rộng rãi hơn với cộng đồng rộng lớn hơn)? Việc này nên dựa trên số lượng tuyến đường/địa điểm đang được xem xét hay các thông số khác?
5. Đề xuất dự thảo này gợi ý rằng các yêu cầu tiếp cận cộng đồng ở Giai Đoạn 2 đối với các cơ sở hạ tầng năng lượng sạch quy mô lớn nên bắt đầu ít nhất 9 tháng trước khi người đề xuất nộp thông báo trước khi nộp hồ sơ lên EFSB. Đối với các cơ sở hạ tầng năng lượng sạch quy mô nhỏ, điều này nên bắt đầu ít nhất 6 tháng trước. Thời gian này có cần được điều chỉnh không?
6. Có những yêu cầu trước khi nộp hồ sơ bổ sung nào cần được xem xét để cải thiện tính minh bạch và đảm bảo rằng các bên liên quan có khả năng bị ảnh hưởng có cơ hội đóng góp ý kiến, đặc biệt là về việc lựa chọn tuyến đường/địa điểm?
7. Loại hình hoặc mức độ tiếp cận cộng đồng của người đăng ký có nên thay đổi tùy thuộc vào loại dự án, quy mô hoặc địa điểm không?
8. Có giai đoạn quan trọng nào trong chu kỳ phát triển dự án mà thiết kế dự án đủ nội dung để có thể đóng góp ý kiến có ý nghĩa, nhưng lựa chọn tuyến đường/địa điểm vẫn có thể được điều chỉnh tương đối dễ dàng dựa trên ý kiến đóng góp không?
9. Khung thời gian đề xuất để người đề xuất dự án nộp thông báo trước khi nộp hồ sơ lên EFSB đối với các cơ sở hạ tầng năng lượng sạch quy mô lớn và nhỏ có phù hợp không?
10. Những kênh tiếp cận và phương pháp tương tác nào hiệu quả nhất và có thể được người đề xuất dự án sử dụng để thông báo cho cộng đồng bị ảnh hưởng bởi dự án?
11. EFSB có nên yêu cầu mọi người đề xuất dự án thảo luận về các thỏa thuận lợi ích cộng đồng với đại diện thành phố không?
12. Mốc thời gian của quy trình trước khi nộp hồ sơ có nên được phân biệt theo loại công nghệ không? Nếu có, xin vui lòng giải thích cách thực hiện.

13. Mốc thời gian của quy trình trước khi nộp hồ sơ cho các cơ sở hạ tầng năng lượng sạch quy mô nhỏ muốn xin giấy phép hợp nhất từ EFSB có nên giống với mốc thời gian trước khi nộp hồ sơ cho các cơ sở hạ tầng năng lượng sạch quy mô nhỏ khác không?