



Закон о климате от 2024 года

Сессия 2 заинтересованных сторон

17 апреля 2025 г.

Виртуальное заседание

17 апреля 2025 г.

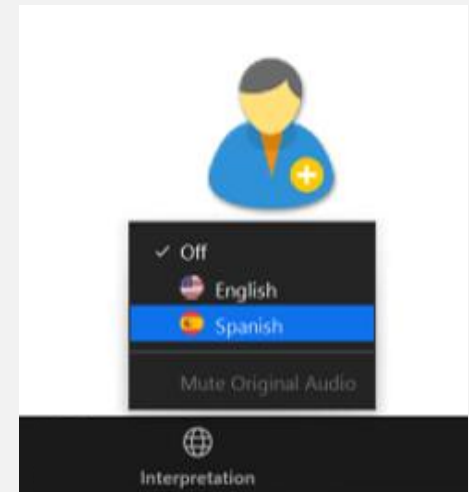
Ход выполнения устного перевода:

➞ Устный перевод предоставляется на следующие языки: Español, Português, Kreyòl ayisyen, Kriolu, Tiếng Việt, 普通话, عربي,, русский, 한국어, français и американский язык жестов (ASL).

- Для участия на английском нажмите ярлык «Устный перевод» и выберите английский.
- Para entrar no canal em português, clique no ícone “Interpretation” e selecione “Portuguese”.
- Si alguien desea interpretación en español, haga clic en “Interpretation” y seleccione “Spanish”.
- Pou rantre nan chanèl kreyòl ayisyen an, klike sou ikòn “Interpretation” an epi chwazi “Haitian Creole”.
- Pa partisipa na Kriolu, klika na íkone "Intirpretason" y silisiona "Cape Verdean Kriolu".
- 要以普通话参加会议，请单击口语图标并选择 "Chinese".
- Để vào kênh bằng tiếng Việt, hãy nhấp vào biểu tượng “Interpretation” và chọn “Vietnamese”.
- “Arabic” تم اختر "الترجمة الفورية" للمشاركة باللغة العربية اضغط على أيقونة
- Чтобы принять участие на русском языке, нажмите на ярлык «Устный перевод» и выберите “Russian”.
- ដើម្បីចូលរួមជាភាសាខ្មែរ សូមចុច រូបតំណាងការបកស្រាយ ហើយជ្រើសរើសភាសា”Khmer”។
- 한국어로 참여하려면 "통역" 아이콘을 클릭하고 “Korean”를 선택하세요.
- Pour participer en français, cliquez sur l’icône « Interprétation » puis choisissez « French ».

➞Пожалуйста, говорите медленно.

➞Все присутствующие должны выбрать языковой канал, даже при просмотре презентации на английском.





Повестка сегодняшнего заседания

- 13:00: Приветствие
- 13:05: Обзор устного перевода
- 13:10: Приветственное замечание — Стейси Рубин (Staci Rubin), инспектор Департамента DPU
- 13:15: Обзор Закона о климате от 2024 года: Кейти Гронендайк (Katie Gronendyke), советник по вопросам чистой энергетической политики
- 13:35: Презентация Департамента DOER: Рик Коллинз (Rick Collins), директор, Отдел размещения объектов чистой энергетики и выдачи разрешений
- 13:45: Краткий блок вопросов и ответов
- 13:55: Представление Совета EFSB: Коннор Тарр (Connor Tarr), уполномоченный представитель, отдел размещения
- 14:05: Предварительное предложение заявления в Совет EFSB: Энди Грин (Andy Greene), директор, отдел размещения
- 14:35: Вопросы и ответы
- 14:50: Перерыв
- 15:05: Обзор сводного графика Совета EFSB
- 15:10: Открытая сессия вопросов и ответов
- 15:55: Завершение



Внедрение Совета по размещению объектов энергетики

- Предварительные предложения / Сессии заинтересованных сторон — **весна 2025 г.**
- Общественные слушания по предложенным регламентам — **осень 2025 г.**
- Публикация регламента и руководства — **2025–начало 2026 г.**
- Новые регламенты — **1 марта 2026 г.**
- Новые заявления — **1 июля 2026 г.**



Потребности Массачусетса в чистой энергии





Сложности существующих разрешительных процедур

- Разрешительные процессы длительны, непредсказуемы и иногда дублируют друг друга.
 - Временные рамки значительно различаются, выполнение некоторых проектов заняло десятилетие.
 - Как правило, выдача разрешения на строительство занимает у Совета по размещению объектов энергетики (Energy Facilities Siting Board, EFSB) от 1 до 4 лет, после чего проекту все еще нужно получать все разрешения на уровне штата и местном уровне индивидуально.
- Возможности подачи апелляции по каждому из отдельных разрешений могут привести к годам задержки.
- Общины чувствуют, что часто не осуществляют достаточного или влиятельного вклада в размещение проектов основной инфраструктуры.
- У общин может не быть необходимых ресурсов для полного вовлечения в разрешительные процессы.
- **Без реформ Массачусетс не будет соответствовать нашим предельным значениям по снижению уровня парниковых газов.**

Комиссия по размещению и выдаче разрешений на строительство объектов энергетики



- Комиссия была утверждена [исполнительным постановлением 620](#)
- Требуется консультация губернатора по таким вопросам:
 1. **ускорение ответственного развертывания чистой энергетической инфраструктуры путем реформирования процессов размещения и выдачи разрешений** в соответствии с применимыми законными требованиями и Планом обеспечения чистой энергией и сохранения климата;
 2. **обеспечение вклада общины** в определении размещения и выдачи разрешений для объектов чистой энергетической инфраструктуры;
 3. **обеспечение равного распределения пользы перехода к чистой энергии** между всеми жителями Содружества.
- Проведено две публичные сессии слушаний и получено более 1500 общественных комментариев.
- Рекомендации направлены губернатору Хили (Healey) 29 марта 2024 г.
- Рекомендации Комиссии были в значительной мере приняты в составе закона как *Закон, способствующий развитию чистой энергетической системы, продвигающий равенство и защищающий плательщиков* (Закон о климате от 2024 г.), подписанный губернатором Хили (Healey) в ноябре 2024 г.

Консолидированная выдача разрешений в штате

- Все разрешения на уровне штата, региона и местном уровне в отношении крупных объектов чистой энергетической инфраструктуры объединены в **одно консолидированное разрешение**, выдаваемое Советом EFSB.
- Все организации в штате и на местном уровне, которые иначе имели бы разрешающую роль, могут **автоматически вступать в дело и участвовать**, направляя заявления о рекомендованных условиях разрешения.
- Все проекты должны направлять в Совет EFSB анализ накопительных воздействий в составе заявления.
- Решение о выдаче разрешения должно быть вынесено **менее чем за 15 месяцев** с даты определения полноты заявления.
- Решения Совета EFSB могут быть оспорены напрямую в Высшем апелляционном суде.



- Применяется к объектам генерации мощностью >25 МВт, объектам хранения мощностью >100 МВт-ч, инфраструктуре, связанной с прибрежной ветровой генерацией, и к крупным новым проектам передачи

Консолидированное местное разрешение

- Органы местного самоуправления (муниципалитеты и региональные комиссии, к примеру, комиссии мыса Код и Мартас Винъярд) **сохраняют за собой все разрешительные полномочия в отношении проектов, не подлежащих рассмотрению Советом EFSB.**
- Органы местного самоуправления **могут продолжать вести отдельные процессы утверждения** одновременно (например, наличие заболоченной местности, зонирование и т.д.), но от них требуется **выдавать единое разрешение**, включающее индивидуальные одобрения о чистой энергетической инфраструктуре.
- Решение о выдаче разрешения должно быть вынесено **в течение 12 месяцев.**
- Органы местного самоуправления могут перенаправлять рассмотрение разрешения непосредственно в Совет EFSB при нехватке у них ресурсов.
- Заявления на выдачу разрешений также могут рассматриваться Советом EFSB после итогового решения органа местного самоуправления, если пересмотр запрашивается сторонами, способными подтвердить, что они существенно и определенно затрагиваются решением. Затем решение может быть оспорено непосредственно в Высшем апелляционном суде.
- Департамент DOER несет ответственность за **создание стандартного муниципального заявления на выдачу разрешения и единого набора основных стандартов в отношении здоровья, безопасности и охраны окружающей среды**, обязательные к применению местными лицами, принимающими решения, при выдаче разрешения на сооружение объекта чистой энергетической инфраструктуры.



- Применяется к объектам генерации мощностью <25 МВт, объектам хранения <100 МВт-ч, к проектам передачи и распределения, не находящимся в ведении Совета EFSB



Более значимое и объективное вовлечение общин

- Формальное законодательное учреждение Управления экологической справедливости и равенства, с отдельным полномочием по разработке руководства касательно соглашения о благоприятных эффектах для общины и анализах накопительных воздействий.
- Впервые введенные требования к обязательному вовлечению общин, в том числе документирование мероприятий по вовлечению общественных организаций и демонстрация усилий по развитию соглашений о пользе для общин.
- Новый Отдел общественного участия при Департаменте DPU для помощи общинам и заявителям проектов в вопросах по вовлечению и процессу в разбирательствах с участием Департамента DPU и Совета EFSB.
- Новый Отдел по размещению и выдаче разрешений в Департаменте DOER в помощь общинам и заявителям проектов в вопросах вовлечения и процесса при выдаче местных разрешений.
- Финансовая поддержка лиц, вступающих в дело, доступна организациям с недостаточным финансированием, желающим принять участие в разбирательствах в Совете EFSB, с предоставлением статуса лица, вступающего в дело. Муниципалитеты с населением 7500 человек или менее автоматически имеют право на финансовую поддержку.



Дополнительные реформы

- Управление ЕЕА потребовало разработать методологию определения приемлемости места размещения и руководство по информированию о разрешительных процессах в штате и на местном уровне о приемлемости мест размещения для сооружения объектов чистой энергетики, а также помогать разработчикам устранить влияние на окружающую среду, свести его к минимуму и избежать его.
- Пять новых позиций в Совете EFSB:
 - Инспектор Департамента рыбного и охотничьего хозяйства;
 - Инспектор общественного здравоохранения;
 - Представитель ассоциации муниципалитетов Массачусетса;
 - Представитель ассоциации организаций регионального планирования Массачусетса;
 - Представитель, компетентный в вопросах экологической справедливости и/или сохранности коренных народов.
- Чистая энергетическая инфраструктура, находящаяся в ведении Совета EFSB, исключена из рассмотрения на предмет соответствия Закону об экологической политике штата Массачусетс (MEPA).
- Существующие полномочия Департамента DPU по определению размещения (к примеру, всесторонняя выдача разрешений по зонированию и принудительное отчуждение собственности с целью размещения линий передач и магистралей) передаются Совету EFSB.

Роли и обязанности

- Существуют 5 направлений деятельности, вытекающих из постановления, которые распределяются между 3 различными организациями: EEA, DPU и DOER
- Большинство из них взаимосвязаны некоторым образом, но каждая служит отдельной цели и соответствует определенным уставным требованиям
- Все три организации находятся в тесном сотрудничестве друг с другом
- С другими организациями штата, имеющими значительные разрешительные роли в области энергетики, также проводятся консультации по мере разработки предложений



Следующие шаги



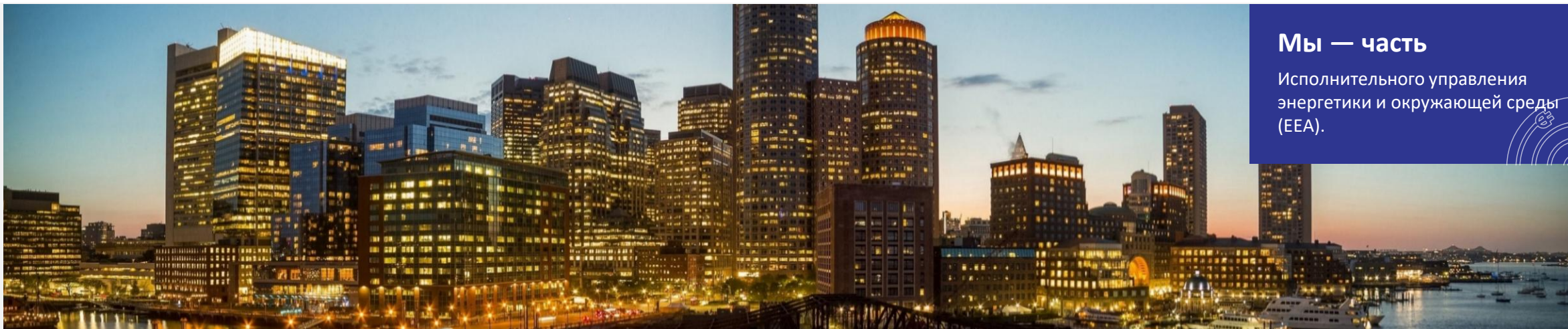
- Опубликование регламентов требуется до 1 марта 2026 г.
 - Предложение губернатора по дополнительному бюджету на 2025 финансовый год, поданное 2 апреля, предлагает расширение данного крайнего срока до 1 мая 2026 г.
- Организации EEA, DPU и EFSB запланировали 4 заседания с заинтересованными сторонами на апрель и май, и направляют предварительные предложения по отдельным темам в преддверии них.
- Проекты регламентов будут направлены для общественного комментирования, вероятно, в конце лета – начале осени.
- Департаменты DOER и DPU нанимают новых сотрудников.
- Больше информации о процессе можно найти по адресу: www.mass.gov/energypermitting
- Вопросы можно направить на адрес: energypermitting@mass.gov

Наша миссия

Миссия Департамента энергетических ресурсов (Department of Energy Resources, DOER) состоит в создании чистого, финансово доступного, устойчивого и равноправного энергетического будущего для всех в Содружестве.

Кто мы: В Управлении энергетики штата Департамент DOER является основной организацией по выработке энергетической политики в Содружестве. Департамент DOER поддерживает цели Содружества в области чистой энергетики в составе всестороннего ответа на угрозу изменения климата, направляемого всей администрацией. Департамент DOER сосредоточен на переходе нашего энергоснабжения на таковое с более низкими выбросами и затратами, снижении и оформлении энергетического спроса, улучшение инфраструктуры нашей энергосистемы.

Что мы делаем: Для достижения своих целей Департамент DOER объединяется и сотрудничает с заинтересованными сторонами в области энергетики для разработки эффективной политики. Департамент DOER внедряет свою политику путем планирования, регламентирования и обеспечения финансирования. Департамент DOER представляет инструменты лицам, организациям и общинам для поддержки их целей в сфере чистой энергетики. Департамент DOER придерживается прозрачности и осведомленности, поддерживая доступ к информации и знаниям в области энергетики.

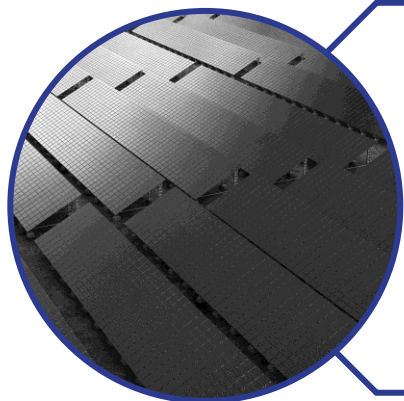


Мы — часть

Исполнительного управления
энергетики и окружающей среды
(ЕЕА).

Обязанности по размещению и выдаче разрешений на объекты чистой энергетики

Разделы Закона о климате от 2024 г., посвященные размещению и выдаче разрешений, консолидировали процессы рассмотрения и выдачи разрешений на уровне штата и местном уровне



Крупные проекты — Совет по размещению энергетических объектов (EFSB)

- Единое консолидированное разрешение от Совета ESFB в отличие от нескольких разрешений на уровне штата, региона и местном уровне
- Решение в течение 15 месяцев



Малые проекты — Муниципалитеты

- Единое консолидированное разрешение от муниципальных властей в отличие от нескольких местных разрешений
- Решение в течение 12 месяцев

Роль Департамента DOER

Данный закон привел к формированию новой роли и отдела в целях поддержки Департаментом DOER местного процесса размещения и выдачи разрешений для малых объектов чистой энергетической инфраструктуры.

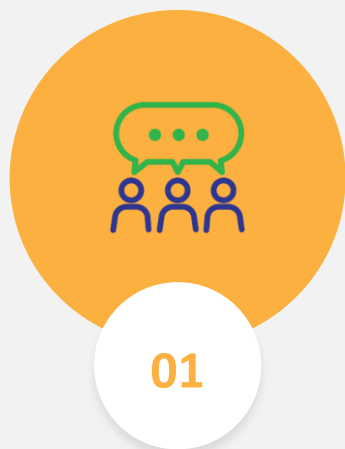
Отдел размещения и выдачи разрешений на сооружение объектов чистой энергетики разрабатывает регламенты и обеспечивает техническую поддержку и помощь муниципалитетам, инициаторам проектов и другим заинтересованным сторонам.

В рамках регламентов от Департамента DOER требуется установить:

- Стандарты здравоохранения, безопасности и защиты окружающей среды
- ***Общее стандартное заявление***
- Предварительные требования к подаче
- Стандарты применения руководства о приемлемости места размещения
- Консолидированное разрешение
- Руководство по процедурам/временным рамкам
- Ответственные стороны, подлежащие внедрению
- Процессы сбора муниципальных пошлин за компенсаторное устранение влияния на окружающую среду (не требуется)
- Общие условия и требования

Временные рамки 2025 года

Работа Департамента DOER по размещению и выдаче разрешений в 2025 году будет иметь три фазы:



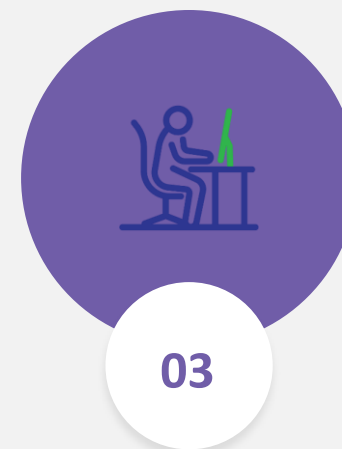
**Поддерживать
новый отдел**

Зима–лето:
Найм и обучение
сотрудников



**Вовлечение
заинтересованных сторон**

Весна–лето:
Внутренняя и внешняя
деятельность
Нацеленная на более
широкий охват



**Проект
Регламентов**

Конец лета/осень:
Публикация проектов
регламентов
(конечные версии
регламентов – до 1 марта
2026 г.)



Связаться с нами



С нетерпением ждем
ваших сообщений





Что представляет собой Совет по размещению объектов энергетики?

- Независимый Совет, созданный приблизительно 50 лет назад (ранее EFSC)
- Состоит из 9 участников: 6 участников в силу занимаемой должности и 3 участника от общественности; возглавляется Секретарем Управления по вопросам энергетики и окружающей среды.
- Юрисдикция Совета по размещению распространяется на крупные объекты энергетики, определенные уставом:
 - Генерирующие объекты, равные 100 МВт или более, и сопутствующие структуры (данный порог снижается до 25 МВт в Законе о климате от 2024 года)
 - Линии электропередачи
 - Для нового коридора: ≥ 69 кВ и ≥ 1 мили в длину
 - Существующий коридор: ≥ 115 кВ и ≥ 10 миль в длину, за исключением замены проводов или переоборудования при том же напряжении
 - Газовые магистрали в пределах штата с давлением более 100 фунтов на кв. дюйм и более 1 мили в длину, за исключением переоборудования или перекладки существующих магистралей
 - Объекты хранения газа (сжиженного или сжатого природного) емкостью более 25 000 галлонов
 - Нефтяные объекты/магистрали более 1 мили в длину; новые баки для хранения емкостью более 500 000 баррелей
- Совет по размещению проводит административные разбирательства; выносит решения по петициям о строительстве, заверяет влияние на окружающую среду и общественные интересы для объектов, находящихся в его юрисдикции; также исполняет обязанности организации по вопросам исключений из зонирования.
- Решения Совета по размещению могут быть обжалованы непосредственно в Высшем апелляционном суде.
- Сотрудники Отдела размещения Департамента DPU также относятся к Совету EFSB и комиссии DPU



Основные положения по размещению и выдаче разрешений Закона о климате от 2024 года

- Расширяет Совет по размещению с 9 до 11 участников; устанавливает новые полномочия, объем рассмотрения и требуемые результаты.
- Создает новую категорию инфраструктуры: объекты чистой энергетической инфраструктуры (CEIF).
- Создает две программы выдачи консолидированных разрешений.
 - Консолидированное разрешение является разрешением, включающим в себя все разрешения на уровне штата, региона и местном уровне, которые в другом случае потребовались бы для сооружения и работы CEIF. Данное определение исключает некоторые федеральные разрешения.
 - Крупные CEIF — консолидированное разрешение выдается Советом по размещению.
 - Малые CEIF — местное консолидированное разрешение выдается муниципалитетом.
- Предоставляет крайний срок рассмотрения объекта CEIF и конструктивное утверждение в случае несоблюдения крайних сроков.
- Устанавливает новые требования для заявителей, предлагающих CEIF, в том числе:
 - Предварительные консультации и вовлечение.
 - Оценки накопительных воздействий (CIA) (также требуются для объектов, не являющихся CEIF).
- Передает некоторую юрисдикцию по размещению от Департамента коммунальных предприятий Совету по размещению в сфере обязанностей по его консолидированной оценке.



Новые требования к Совету по размещению

- Пересматривает членство в Совете по размещению. Общий закон, гл. 164, § 69Н.
 - Добавляет 2 новые позиции по факту занимаемых должностей — Департамент рыбного и охотничьего хозяйства и Департамент общественного здравоохранения (и сокращает присутствие Департамента коммунального хозяйства до одного места).
 - Увеличивает количество мест для участников от общественности с 3 до 4: Ассоциация организаций регионального планирования штата Массачусетс; Ассоциация муниципалитетов штата Массачусетс; организации по вопросам экологической справедливости/сохранения коренных народов; трудовые организации (и устраняет участников от общественности, представляющих сферу энергетики и окружающей среды).
- Расширяет юрисдикцию Совета по размещению. К примеру, добавляет юрисдикцию в отношении аккумуляторных систем хранения энергии.
- Создает новые категории CEIF и новые правила для них.
- Создает новый процесс по выдаче консолидированных разрешений Советом по размещению.



Новые требования к Совету по размещению (продолжение)

- Определяет новые официальные полномочия и объем рассмотрения Советом по размещению.
 - Совет по размещению на данный момент определяет, предоставит ли проект надежное энергоснабжение с минимальным воздействием на окружающую среду при максимально низкой стоимости.
 - Согласно Закону о климате от 2024 года, при рассмотрении предложенных проектов Совет по размещению должен рассмотреть, среди прочего, накопительные воздействия на местное население, эффекты в отношении общественного здравоохранения и изменения климата. Закон о климате от 2024 года также содержит список выводов, которые Совет по размещению должен привести в своих решениях по предложенным проектам.
- Добавляет официальные крайние сроки для рассмотрения предложенных CEIF Советом по размещению.
 - Если Совет по размещению не выносит решения до требуемого крайнего срока (не более 15 месяцев), проект будет конструктивно утвержден, и консолидированное разрешение на его сооружение будет выдано на стандартных условиях.
- Дополнительные требования
 - Создание сводного графика
 - Совет по размещению должен проводить гибридные общественные заседания
 - Общее стандартное заявление



Положения Закон о климате от 2024 г. по общему стандартному заявлению

- Общее стандартное заявление — понятие, используемое в Законе о климате от 2024 г. для подачи инициатором, обращающимся за консолидированными разрешениями от Совета EFSB и органов местного самоуправления.
- Распределяет обязанности между Советом EFSB и Департаментом DOER по созданию различных типов заявлений на сооружение объектов CEIF.
- Предоставляет высокоуровневое описание содержания заявлений на сооружение различных типов CEIF.
- Не предписывает формата и деталей заявления; данная нормативная задача оставлена Совету EFSB; предметом сегодняшней сессии является предложение сотрудников EFSB по заявлению в Совет EFSB.



Заявления в EFSB и DOER на сооружение объектов чистой энергетической инфраструктуры

- **Роль EFSB:** определить общее стандартное заявление на:
 - (1) консолидированные разрешения на уровне штата и местном уровне;
 - (2) консолидированные разрешения на уровне штата
 - Крупные объекты чистой энергетической инфраструктуры (LCEIF) (§ 69T) [консолидированные разрешения на уровне штата и на местном уровне].
 - Малые объекты чистой передачи и распределения (SCT&D) (§ 69U) [консолидированные разрешения на уровне штата и на местном уровне].
 - Малые объекты генерации чистой энергии (SCEG) и малые объекты чистого хранения энергии (SCES) (§ 69V) [консолидированные разрешения на уровне штата].
- **Роль DOER:** разработать общее стандартное заявление на выдачу консолидированных разрешений на местном уровне на сооружение малых объектов чистой энергетической инфраструктуры (SCEIF):
 - Малые объекты чистой генерации, хранения, передачи и распределения.



Объекты чистой энергетической инфраструктуры

Тип объекта/описание	Емкость/размер	Разрешительная организация
Генерация — солнечная, ветровая, анаэробный биореактор	≥ 25 МВт (крупный)	EFSB — консолидированное разрешение на уровне штата и местном уровне, процесс подготовки к подаче согласно § 69T
	< 25 МВт (малый)	Местный уровень — консолидированный процесс выдачи разрешений местными организациями и процесс подготовки к подаче согласно гл. 25A, § 21 ¹ EFSB — консолидированное разрешение на уровне штата согласно § 69V (EFSB на выбор разработчика); в другом случае, отдельные разрешения на уровне штата
Системы хранения энергии	≥ 100 МВт-ч (крупный)	EFSB — консолидированное разрешение на уровне штата и местном уровне, процесс подготовки согласно § 69T
	< 100 МВт-ч (малый)	Местный уровень — консолидированный процесс выдачи разрешений местными организациями и процесс подготовки к подаче согласно гл. 25A, § 21 ¹ EFSB — консолидированное разрешение на уровне штата согласно § 69V (EFSB на выбор разработчика); в другом случае, отдельные разрешения на уровне штата
Передающая инфраструктура (и сопутствующие объекты) — крупный - ≥ 69 кВ и ≥ 1 мили (новый коридор) - ≥ 115 кВ и ≥ 10 миль (существующий коридор) (за исключением переоборудования при том же уровне напряжения) - Новая передающая инфраструктура (включая подстанции/сооружения), требующая исключений из зонирования - Объекты, необходимые для подключения объектов прибрежной электрогенерации к сети		EFSB — консолидированное разрешение на уровне штата и местном уровне, процесс подготовки к подаче согласно § 69T → Также могут потребоваться исключения из зонирования от EFSB
Передающая инфраструктура (и сопутствующие сооружения) — малый - < 1 мили (новый коридор) - < 10 миль (существующий коридор) - Проекты уровня распределения, соответствующие порогу размера, подлежат уточнению от DOER - Замена кабелей/переоборудование с тем же напряжением - Подстанции/обновления, <u>не</u> требующие исключения из зонирования		Местный уровень — консолидированное местное разрешение и процесс подготовки к подаче согласно гл. 25A, § 21 - или - EFSB — консолидированное разрешение на уровне штата и на местном уровне и процесс подготовки к подаче согласно § 69U (Совет EFSB на выбор разработчика)

1. Процесс подготовки к подаче происходит единожды согласно Руководству о выдаче консолидированных разрешений от Департамента DOER, и не регулируется правилами подготовки к подаче от Совета EFSB. Органы местного самоуправления могут перенаправить заявление на консолидированное разрешение на местном уровне директору Совета EFSB, если ресурсы и обеспечение сотрудниками не позволяют провести рассмотрение местными органами согласно § 69W. Запрос на повторное вынесение решения о выдаче консолидированного разрешения на местном уровне может также быть направлен директору Совета EFSB согласно § 69W, и не требует дополнительного подготовительного процесса.

Цветовой ключ: Обязанность Совета EFSB; обязанность Департамента DOER по разработке стандартов



Положения Закона о климате от 2024 г. в отношении заявлений в Совет EFSB по объектам инфраструктуры чистой энергетики

Отдельные составляющие заявления	LCT&D (или SCT&D)	LCES или LCEG (либо SCES/SCEG)
Описание места расположения объекта и окружающих районов	✓	✓
Анализ потребностей и энергетических выгод	✓	Только энергетические выгоды
Описание альтернатив объекту, включая альтернативы места размещения и проекта	✓	Только альтернативы места размещения
Описание экологических воздействий объекта, включая нагрузки и выгоды	✓	✓
Стоимость проекта	✓	
Подтверждение соответствия всем требованиям к предварительному консультированию и вовлечению общины	✓	✓
Анализ накопительных воздействий	✓	✓

15-МЕСЯЧНЫЙ ПРОЦЕСС EFSB

 = окно подачи заявления

Применимо к крупным объектам чистой инфраструктуры передачи и распределения (напр.):

- Новые/существенно измененные линии передачи в новых коридорах (≥1 мили)
- Новые/существенно измененные линии передачи в существующих коридорах (≥10 мили)
- Подстанции, не требующие исключений из местных руководств по зонированию

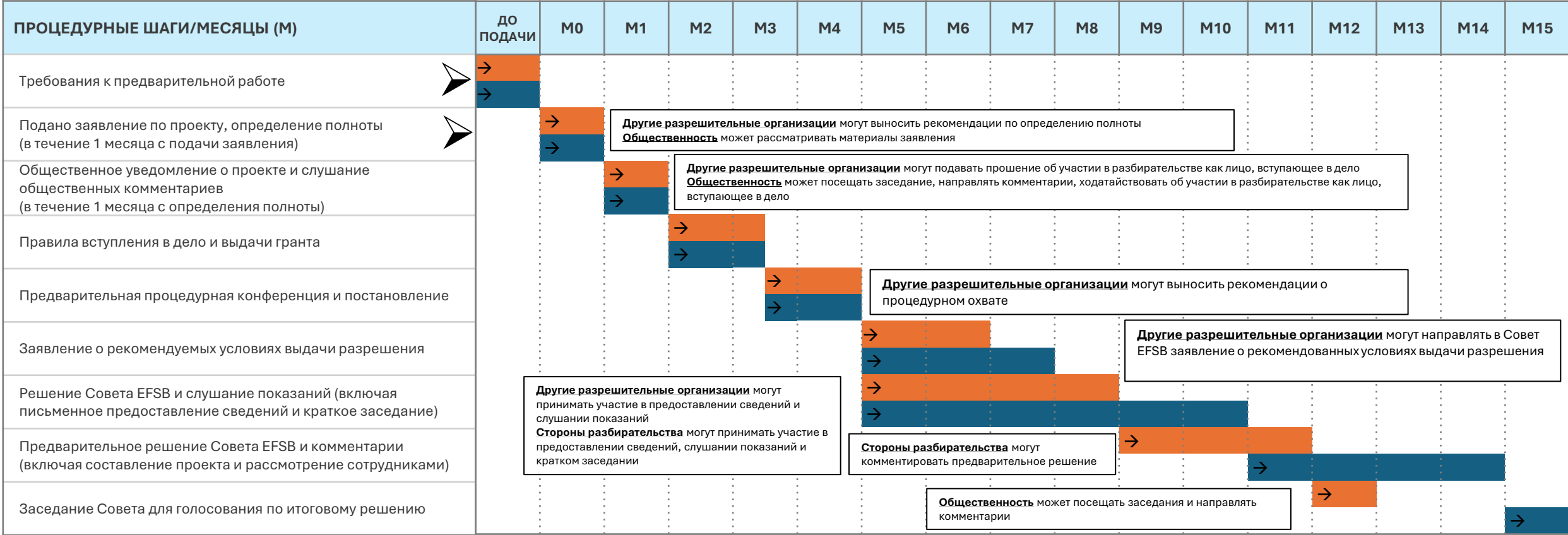
- Межсистемные линии электропередачи для прибрежных объектов ветровой генерации
- Межсистемные линии электропередачи для прибрежных объектов ветровой генерации
- Крупные объекты генерации чистой энергии (≥25 MWt)

12-МЕСЯЧНЫЙ ПРОЦЕСС EFSB

Применимо к малым объектам чистой инфраструктуры передачи и распределения (напр.):

- Проекты замены проводов и переоборудования линий
- Новые/существенно измененные линии передачи в существующих коридорах (<10 миль)

- Новые/существенно измененные линии передачи в новых коридорах (<1 мили)
- Подстанции, не требующие исключений из местных руководств по зонированию
- Некоторые проекты уровня распределения (порог определяется DOER)





Основные цели заявлений в Совет EFSB

- Заявление должно содержать или отражать следующее:
 - Достаточность информации для определения полноты
 - Обращение ко всем применимым стандартам и руководствам, к примеру:
 - Руководство по определению/критерии приемлемости места размещения
 - Анализ накопительных воздействий
 - «Основные стандарты здоровья, безопасности, охраны окружающей среды и прочие», установленные Советом EFSB
- Предложения сотрудников по заявлению «Передовые практики»
 - Стандартные форматы подачи и организация для легкости поиска информации
 - Включение краткой информации о проекте, изложенной простым языком
 - Включение поддерживающей документации во избежание задержек в определении полноты
 - Включение направления коротких обзорных видео по проекту, в особенности для крупных проектов
 - Использование вспомогательных технологий (OCR, ссылки на данные, оглавлений с гиперссылками и определений)
 - В связи с истечением юрисдикции МЕРА в отношении большинства проектов CEIF согласно Закону о климате от 2024 г., рассмотрение добавления полезных и уникальных информационных блоков, освещающих процесс МЕРА



Процесс разработки заявления сотрудниками

- Изучение заявлений в организациях по определению места размещения/выдаче разрешений в других штатах, в особенности таковых с программами выдачи консолидированных разрешений: NY, OR, WI, MI, RI, NH, CA.
- Указание разрешений на уровне штата, местном и региональном уровне, стандартно выдаваемых для объектов энергетики в Массачусетсе с применением многолетнего рассмотрения дел в Совете EF SB и подач заявлений в MEPA.
- Неформальные консультации с коллегами из организаций по выдаче разрешений на уровне штата и местном уровне в штате Массачусетс, должностными лицами в других штатах; обращение за дополнительными данными от заинтересованных сторон (включая возможный опросник в будущем).
- Время, проведенное сотрудниками в мозговом штурме и заседаниях с сотрудниками других организаций.



Объединение существующих заявлений в сравнении с целенаправленно составленными заявлениями

Учитываемый фактор/Признак	Объединение существующих заявлений	Целенаправленно составленные заявления
Описание	Должно включать: (1) «раздел широкого охвата», наподобие подач в Совет EFSB на сегодня; (2) раздел «всех прочих требований», включая заявления на выдачу разрешений и подачи, которые в ином случае требовались бы организациям в штате, на региональном и местном уровне	Единый, целостный, всеобъемлющий комплекс требований к подаче, благодаря которому можно избежать потребности направлять заявление на выдачу каждого разрешения, требующегося в ином случае
Штаты, применяющие такой подход	RI, NH, OR (частично)	NY, WI, MI (примечание: организации, выдающие разрешения на размещение в WI и MI, имеют ограниченную возможность выдавать другие разрешения на уровне штата и местном уровне)
Избежание повторяющейся информации/противоречащих положений	Обеспечение руководства заявителям по пересекающейся информации во избежание повторений; позволять заявителям определять противоречивые стандарты/положения и предлагать способы устранения	Разработаны во избежание повторений и противоречивых положений
Легкость разработки и внедрения	Основывается на существующих формах, руководствах организаций и целевых усовершенствованиях материалов подачи в Совет EFSB	Должно включать обширное исследование и действия по разработке, как и межведомственную разработку
Полезность для других организаций в отношении рекомендованных условий выдачи разрешений и надзора за внедрением	Весьма полезно, так как информация подается в знакомом формате	Не так полезно, поскольку организации могут страдать от незнакомых форм заявления и документов по подаче
Сохранение соответствия новым законам, регламентам и программам	Остается актуальным по мере расширения законов организации, регламентов и практических методик	Требовало бы обновления условий



Оценка модели заявления сотрудниками

Критерии заявления	Объединение заявлений	Целенаправленно составленные заявления
Эффективные, своевременные, надежные результаты	=	=
Избежание повторяющейся информации и противоречащих положений		✓
Легкость разработки и внедрения	✓	
Полезность для других организаций в штате и на местном уровне в отношении данных и мероприятий по внедрению	✓	
Сохранение соответствия новым законам,, регламентам, правилам и программам (самостоятельное обновление)	✓	
Требования к обеспечению сотрудниками	=	=



Разработка заявления: Стандарты здоровья, безопасности и охраны окружающей среды

- Закон о климате от 2024 г. требует от Совета EFSB установить единый комплекс основных стандартов здоровья, безопасности, охраны окружающей среды и прочих в целях консолидированного разрешения.
- По состоянию на сегодня Совет EFSB не установил конкретных стандартов в числовом выражении, устанавливающих «соответствующие требованиям» стандарты охраны окружающей среды или другие, за некоторыми исключениями.
- Совет EFSB полагается на другие стандарты, установленные федеральными, местными организациями и организациями в штате, либо другими организациями, устанавливающими стандарты (например, Национальная ассоциация пожарной безопасности).
- Потенциальные кандидаты на внедрение в стандарты Совета EFSB: электромагнитные поля, шум, планы ответа на чрезвычайную ситуацию, меры по обеспечению устойчивости климата, использование SF₆, меры по защите грунтовых вод и т.д.



Разработка заявления: приемлемость места размещения, накопительные воздействия, оценка маршрута/места размещения в баллах

- От Совета EFSB требуется установить стандарты применения критериев приемлемости места размещения, разработанных агентством ЕЕА, для оценки «социального и экологического воздействия» предложенных проектов CEIF.
- Управление экологической справедливости и равенства (OEJE) от ЕЕА должно разрабатывать стандарты и руководства для заявителей, проводящих анализ накопительных воздействий (CIA); Совет EFSB должен разрабатывать стандарты для их применения в своих регламентах.
- Совет EFSB в течение многих лет применял системы балльной оценки маршрута/места размещения на основании экологических и инженерно-проектных факторов и мог бы уточнить их для дальнейшего применения.
- Совет EFSB может изучить интеграцию вышеуказанных требований в новом процессе балльной оценки, а также включить данный продукт в регламенты/руководство по подаче заявления.



Разработка заявления: вопросы информационных технологий

- Заявления на выдачу консолидированных разрешений, со всей вероятностью, будут объемными, могут охватывать 10, 20 или более отдельных разрешений, ранее выдаваемых другими организациями.
- Совет EFSB и заинтересованные стороны нуждаются в надежно функционирующей IT-платформе для подачи; некоторые важные функции к рассмотрению:
 - Система должна быть способна обрабатывать файлы очень крупного размера.
 - Может ли система включать портал с комментариями, загружаемыми пользователями (не требующими ручной публикации сотрудниками организации)?
 - Должна ли система направлять автоматические уведомления по списку вручения (жесткие дедлайны)?
 - Система должна иметь возможность эффективно передавать содержание пакета документов в Совет EFSB, дающие начало заявлению на консолидированное местное разрешение, в случае передачи муниципалитетом или вынесения повторного административного решения.
- IT-система нуждается в системе меток от других организаций штата
 - Нужна возможность передавать информацию из заявления в Совет EFSB в IT-системы, используемые другими разрешительными организациями по вопросам соответствия требованиям, в фискальных и других целях.



Разработка заявления: Разрешение Совета EFSB на строительство

- Совет EFSB не располагает «стандартным заявлением» по своему основному «разрешению на строительство». Стандартное заявление должно отличаться следующим:
 - Хорошо структурированный формат основной информации по проекту
 - Краткое содержание процесса подготовки к подаче и подтверждение ее завершения
 - Руководства для подтверждения необходимости (если применимо) и энергетических выгод
 - Описание альтернатив проекта, включая технологии усовершенствования энергосети
 - Процесс выбора маршрута/места размещения с балльной оценкой на основании критериев выбора места размещения, анализа накопительных воздействий и других индикаторов, предлагаемых Советом EFSB
 - Структурированная информация по экологическим воздействиям, затратам, надежности
 - Соответствие энергетическим и экологическим регламентам Содружества
 - Запросы на исключение из зонирования (если применимо)
 - Обзорное видео проекта



Полнота заявления

- Определение «полноты» заявления председательствующим должностным лицом необходимо в течение 30 дней с подачи. Определение полноты начинается отсчет времени обязательного рассмотрения (или потребности в более подробной информации).
- Важные аспекты определения полноты:
 - Совет EFSB должен обращать внимание на «существенное и физическое соответствие» всем требованиям к информации, приемлемым для разрешений, за которыми обращаются.
 - Заявитель должен определить все соответствующие местные, региональные разрешения, разрешения на уровне штата, предоставление полномочий, утверждения, которые требовались бы в другом случае.
 - Заявитель должен быть проинформирован о необходимости указания противоречащих стандартов, использования более ограничивающих стандартов, если применимо; предлагать разрешение противоречий.
 - Совет EFSB ожидает вклада организаций на уровне штата и на местном уровне по определению полноты.



Пошлины по заявлению

- Закон о климате от 2024 г. создает новые механизмы финансирования в поддержку работы Совета EFSB и связанных функций Департамента DPU.
 - Оценка в размере до 0,1 % от энергораспределяющих компаний для финансирования работы и общего администрирования Отдела по размещению, IT-потребностей и консультантов для рассмотрения объектов CEIF.
 - До 3,5 миллионов ежегодного выделения средств на коммунальные предприятия газовой и электрической инфраструктуры для финансирования Программы грантовой поддержки лиц, вступающих в дело.
 - Размеры пошлин по заявлению должны быть опубликованы по регламенту для использования в поддержке доверительного фонда Совета EFSB, а также Программы грантовой поддержки лиц, вступающих в дело, со стороны Совета EFSB/Департамента DPU.
 - Сотрудники Совета EFSB и Департамента DPU сотрудничают над регламентным предложением по поводу пошлин за подачу заявления.



Координация с DOER

- В отношении LCEIF Совет EFSB разрабатывает заявления, направленные на предмет выдачи разрешений на местном уровне, в дополнение к разрешениям на уровне штата.
- Совет EFSB в отдельных случаях также рассматривает обязанности по выдаче консолидированных местных разрешений по объектам SCEIF.
- Департамент DOER имеет прямую обязанность по разработке разрешений и стандартов по запросу на выдачу консолидированных местных разрешений.
- Совет EFSB и Департамент DOER обсуждают необходимость введения аналогичных, если не одинаковых заявлений и стандартов, применимых к SCEIF, учитывая их пересекающиеся роли в этом отношении.
- Совет EFSB и Департамент DOER находятся в тесном сотрудничестве.



Другие вопросы в связи с заявлением: Исключения из федеральных разрешений

- Закон о климате от 2024 г. указывает, что консолидированные разрешения исключают федеральные, «делегированные отдельным организациям на уровне штата», как определено Советом по размещению. Однако Совет EFSB может иметь возможность выдать разрешение от федеральной программы, если оно основано на стандартах законов штата. См., к примеру, статья 401 Сертификата о качестве воды.
- Как правило, определение исключаемых составляющих является сложным.
 - В компании Footprint Power заявитель запросил у Совета EFSB выдачу разрешения на предотвращение значительного ухудшения (PSD) качества воздуха, утверждая, что Агентство по охране окружающей среды США позволило Совету EFSB его выдать.
 - Департамент MassDEP возразил против такой интерпретации. Совет EFSB согласился с Департаментом MassDEP и не включил разрешение на PSD.
- Департамент DFG (и его Отдел рыбного промысла и дикой природы) высказал сомнения о делегированных федеральных полномочиях согласно Закону о защите вымирающих видов в штате Массачусетс (MESA).



Другие вопросы в связи с заявлением: Вопросы о временных рамках

- Крайние сроки в 12 или 15 месяцев для вынесения итоговых решений Советом EFSB по разрешениям на уровне штата и местном уровне означают, что сбор данных и исследования должны начинаться намного ранее дат подачи заявления.
 - Оценка многих экологических ресурсов зависит от данных определенного сезона и должна проводиться до направления заявлений.
 - Дополнительные исследования ввиду изменений проекта после направления заявления могут не соответствовать временным рамкам Совета EFSB.
- Совету EFSB потребуется разработать некоторый механизм для работы с отдельными разрешениями, которые не могут быть включены в консолидированное разрешение ввиду неполных данных и анализа.
 - Совет EFSB должен рассмотреть положения об исключении, или, возможно, рассматривать их как изменение проекта.



Вопросы, ответы, обсуждение



Заседание будет
завершено в 15:05.



Сводная информация о чистой энергетической инфраструктуре

<https://www.mass.gov/info-details/efsb-permitting-dashboard>



Ближайшие сессии заинтересованных сторон

- Сессия 3 заинтересованных сторон (24 апреля, **17:30-20:30**, Роксбери) **Вовлечение на этапе подготовки, программа грантовой поддержки вступающих в дело, руководство планирования выгод для общины**
 - Гибридный формат: Roxbury Community College, Student Commons Room 3, 1234 Columbus Avenue, Roxbury, MA 02120
 - Сессия 4 заинтересованных сторон (5 мая, **17:30-20:30**, Холиок): **Анализ накопительных воздействий, критерии приемлемости места размещения**
 - Гибридный формат: Holyoke Heritage State Park, 221 Appleton Street, Holyoke, MA 01040
- <https://www.mass.gov/climateact>



Общие вопросы, ответы, обсуждение

www.mass.gov/climateact

sitingboard.filing@mass.gov (DPU/EFSB)

energypermitting@mass.gov (EEA)

doer.siting.permitting@mass.gov (DOER)