



# Сессия заинтересованных сторон по Закону о климате 2024, сессия 4

5 мая 2025

Гибридная встреча

17 апреля 2025

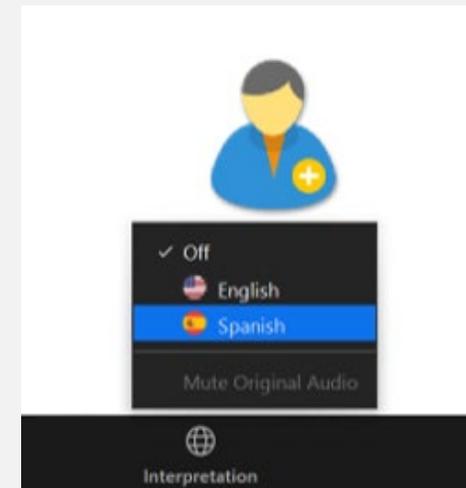
# Логистика интерпретации

⇒ Предлагается устный перевод на: Español, Português, Kreyòl ayisyen, Kriolu, Tiếng Việt, 普通话, عربي,, русский, ខ្មែរ, 한국어, français, и американский жестовый язык (ASL).

- To participate in English, click the “Interpretation” icon and select English.
- Para entrar no canal em português, clique no ícone “Interpretation” e selecione “Portuguese”.
- Si alguien desea interpretación en español, haga clic en “Interpretation” y seleccione “Spanish”.
- Pou rantre nan chanèl kreyòl ayisyen an, klike sou ikòn “Interpretation” an epi chwazi “Haitian Creole”.
- Pa partisipa na Kriolu, klika na íkone "Intirpretason" y silisiona "Cape Verdean Kriolu".
- 要以普通话参加会议，请单击口语图标并选择 "Chinese".
- Để vào kênh bằng tiếng Việt, hãy nhấp vào biểu tượng “Interpretation” và chọn “Vietnamese”.
- “Arabic” تم اختر "الترجمة الفورية للمشاركة باللغة العربية اضغط على أيقونة
- Чтобы принять участие на Русский языке, нажмите на ярлык «Устный перевод» и выберите “Russian”.
- ដើម្បីចូលរួមជាភាសាខ្មែរ សូមចុច រូបតំណាងការបកស្រាយ ហើយជ្រើសរើសភាសា”Khmer”។
- 한국어로 참여하려면 "통역" 아이콘을 클릭하고 “Korean”를 선택하세요.
- Pour participer en français, cliquez sur l’icône « Interprétation » puis choisissez « French ».

⇒ Пожалуйста, говорите медленно.

⇒ Все участники должны выбрать языковой канал, даже если смотрят презентацию на английском.





# Повестка дня на сегодня

- 5:30: Обзор интерпретации
- 5:40: Добро пожаловать от Соседа к Соседу
- 5:45: Вступительное слово – Мария Белен Пауэр, заместитель секретаря по вопросам экологической справедливости и равенства, ЕЕА и Стаци Рубин, комиссар DPU
- 5:55: Обзор Закона о климате 2024 года – Майкл Джадж, заместитель министра энергетики, ЕЕА
- 6:05: Презентация DOER – Рик Коллинз, директор по размещению и разрешению на чистую энергию, DOER
- 6:15: Краткий вопрос-ответ
- 6:20: Проект предложения о пригодности участка - Майкл Джадж, заместитель министра энергетики, ЕЕА
- 6:40: Краткий вопрос-ответ
- 6:55: Перерыв
- 7:10: Руководство по анализу совокупного воздействия - Мария Белен Пауэр, заместитель секретаря по вопросам экологической справедливости и Акционерный капитал, ЕЭЗ, и Кристал Джонсон, помощник секретаря по вопросам экологической справедливости, Управление экологической справедливости и равенства, ЕЕА
- 7:35: Краткий вопрос-ответ
- 7:40: Введение EFSB – Дэниел Келехер, юрисконсульт II, Отдел размещения
- 7:45: Предложение по анализу совокупного воздействия – Тим Рейли, специалист по размещению объектов энергетики, отдел размещения
- 8:05: Вопросы и ответы
- 8:25: Заключительные замечания



# Реализация Совета по размещению энергетических объектов

- Предложения по соломе/Сессии заинтересованных сторон – **Весна 2025 года**
- Публичные слушания по предлагаемым правилам – **осень 2025 года**
- Публикация нормативных актов и руководств – **2025 – начало 2026 года**
- Новые правила – **1 марта 2026 г.**
- Новые заявки – **1 июля 2026 г.**



# Потребности Массачусетса в чистой энергии





# Проблемы с существующими процедурами разрешения

- Процессы получения разрешений длительные, непредсказуемые и иногда дублирующие.
  - Сроки значительно различаются, и на выполнение некоторых проектов ушло до десяти лет.
  - Исторически, Совету по размещению энергетических объектов (EFSB) требовалось от 1 до 4 лет, чтобы выдать разрешение на строительство, после чего проект все еще должен получить все государственные и местные разрешения отдельно.
- Возможности для обжалования каждого отдельного разрешения могут вызвать многолетние задержки.
- Сообщества считают, что часто не имеют достаточного или значимого влияния на выбор места для крупных инфраструктурных проектов.
- Сообществам может не хватать ресурсов, необходимых для полного участия в процессах выдачи разрешений.
- **Массачусетс не достигнет наших пределов сокращения ПГ без реформ.**

# Комиссия по размещению и разрешению энергетической инфраструктуры



- Комиссия была учреждена [Указом 620](#)
- Требуется консультировать губернатора по:
  1. **ускорение ответственного развертывания инфраструктуры чистой энергии через реформу размещения и разрешений** в соответствии с применимыми юридическими требованиями и Планом чистой энергии и климата;
  2. **обеспечение участия сообщества** в выборе местоположения и выдаче разрешений на инфраструктуру чистой энергии; и
  3. **обеспечение справедливого распределения преимуществ перехода** на чистую энергию среди всех жителей Содружества.
- Проведены две публичные сессии прослушивания и получено более 1 500 комментариев от общественности.
- Рекомендации отправлены губернатору Хили 29 марта 2024 г.
- Рекомендации Комиссии были в значительной степени приняты в закон через *Акт о продвижении чистой энергетической сети, содействию равенству и защите плательщиков* (Климатический акт 2024 года), подписанный губернатором Хили в ноябре 2024 года.



# Консолидированное государственное разрешение

- Все государственные, региональные и местные разрешения на крупные объекты чистой энергетической инфраструктуры объединены в **одно консолидированное разрешение**, выданное EFSB.
- Все государственные и местные органы, которые в противном случае имели бы роль в выдаче разрешений, могут **автоматически вмешиваться и участвовать**, выдавая заявления с рекомендованными условиями разрешений.
- Все проекты должны представить анализ совокупного воздействия в рамках заявки в EFSB.
- Решение по разрешению должно быть вынесено в течение **менее чем 15 месяцев** с момента определения полноты заявки.
- Решения EFSB могут быть обжалованы непосредственно в Верховный судебный суд.



- Применяется к генерирующим объектам >25 МВт, объектам хранения >100 МВтч, инфраструктуре, связанной с офшорной ветроэнергетикой, и крупным новым проектам передачи.

# Консолидированное местное разрешение

- Местные органы власти (муниципалитеты и региональные комиссии, такие как Комиссии Кейп-Код и Марты Винъярд) **сохраняют все полномочия по выдаче разрешений для проектов, не подлежащих рассмотрению EFSB.**
- Местные органы власти **могут продолжать проводить отдельные процессы утверждения** параллельно (например, водно-болотные угодья, зонирование и т. д.), но обязаны **выдать единое разрешение**, включающее индивидуальные утверждения для инфраструктуры чистой энергии.
- Решение по разрешению должно быть вынесено в **течение 12 месяцев.**
- Местные органы власти могут направить рассмотрение разрешений непосредственно в EFSB, если у них недостаточно ресурсов.
- Заявления на получение разрешений также могут быть рассмотрены EFSB после окончательного решения местного правительства, если пересмотр запрашивается сторонами, которые могут продемонстрировать, что они существенно и конкретно затронуты решением, а затем обжалованы непосредственно в Верховный судебный суд.
- DOER отвечает за **создание стандартного муниципального заявления на разрешение и единого набора базовых стандартов в области здравоохранения, безопасности и охраны окружающей среды**, которые будут использоваться местными органами власти при выдаче разрешений на инфраструктуру чистой энергии.



- Применяется к генерирующим объектам <25 МВт, объектам хранения <100 МВтч и проектам передачи и распределения, не подпадающим под юрисдикцию EFSB.



# Более значимое и справедливое участие сообщества

- Формальное учреждение Управления по вопросам экологической справедливости и равенства в законодательстве, с конкретным мандатом на разработку руководящих указаний по соглашениям о выгодах для сообщества и анализу совокупного воздействия.
- Впервые обязательные требования к взаимодействию с сообществом, включая документацию усилий по вовлечению общественных организаций и демонстрацию усилий по разработке соглашений о выгодах для сообщества.
- Новое подразделение общественного участия в DPU будет помогать сообществам и заявителям проектов с вопросами взаимодействия и процесса в процедурах DPU и EFSB.
- Новое подразделение по размещению и разрешениям в DOER будет помогать сообществам и заявителям проектов с вопросами взаимодействия и процесса в местном разрешении.
- Финансовая поддержка для участников доступна организациям с ограниченными ресурсами, которые желают участвовать в процессе EFSB и получают статус участника. Муниципалитеты с населением 7,500 человек или меньше автоматически имеют право на финансовую поддержку.



# Дополнительные реформы

- ЕЭА обязано разработать методологию и руководство по оценке пригодности участков, чтобы информировать государственные и местные разрешительные процессы о пригодности участков для развития чистой энергетики, а также помочь разработчикам избегать, минимизировать и смягчить воздействие на окружающую среду.
- Пять новых мест в EFSB:
  - Комиссар Департамента рыбы и дичи;
  - Комиссар общественного здравоохранения;
  - Представитель Ассоциации муниципалитетов Массачусетса;
  - Представитель Ассоциации региональных планировочных ассоциаций Массачусетса; и
  - Представитель с опытом в области экологической справедливости и/или суверенитета коренных народов.
- Инфраструктура чистой энергии, находящаяся под юрисдикцией EFSB, освобождена от рассмотрения в соответствии с Законом об экологической политике Массачусетса (MEPA).
- Полномочия по размещению объектов DPU (например, комплексные разрешения на зонирование и право принудительного отчуждения для передачи и трубопроводов) переданы EFSB.



# Роли и обязанности

- Существует пять рабочих потоков, вытекающих из законопроекта, которые администрируются тремя различными агентствами: ЕЭЗ, DPU и DOER
- Большинство из них каким-то образом взаимосвязаны, но каждый служит отдельной цели и соответствует конкретным законодательным требованиям.
- Все три агентства находятся в тесной связи друг с другом.
- Другие государственные агентства, которые играют значительную роль в разрешении вопросов, связанных с энергетикой, также были проконсультированы, поскольку предложения разрабатываются.





# Следующие шаги

- Правила должны быть обнародованы к 1 марта 2026 года.
  - Дополнительный бюджет губернатора на 2025 финансовый год, поданный 2 апреля, предлагает продлить этот срок до 1 мая 2026 года.
- ЕЭЗ, DPU и EFSB запланировали четыре встречи с заинтересованными сторонами на апрель и май и выпускают предварительные предложения по конкретным темам перед этими встречами.
- Проект нормативных актов будет выпущен для общественного обсуждения, вероятно, в конце лета/начале осени.
- DOER и DPU нанимают новый персонал.
- Более подробную информацию о процессе можно найти на: [www.mass.gov/energypermitting](http://www.mass.gov/energypermitting)
- Вопросы можно направлять на [energypermitting@mass.gov](mailto:energypermitting@mass.gov)

# Наша миссия

**Миссия Департамента энергетических ресурсов (DOER) заключается в создании чистого, доступного, устойчивого и справедливого энергетического будущего для всех в Содружестве.**

**Кто мы такие:** В качестве Государственного энергетического управления, DOER является основным агентством по энергетической политике Содружества. DOER поддерживает цели Содружества в области чистой энергии в рамках комплексного ответа администрации на угрозу изменения климата. DOER сосредоточен на переходе нашего энергоснабжения к снижению выбросов и затрат, сокращению и формированию спроса на энергию, а также улучшении инфраструктуры нашей энергетической системы.

**Что мы делаем:** Чтобы достичь наших целей, DOER взаимодействует и сотрудничает с заинтересованными сторонами в энергетике для разработки эффективной политики. DOER реализует эту политику через планирование, регулирование и предоставление финансирования. DOER предоставляет инструменты отдельным лицам, организациям и сообществам для поддержки их целей в области чистой энергии. DOER привержен прозрачности и образованию, поддерживая доступ к информации и знаниям об энергии.

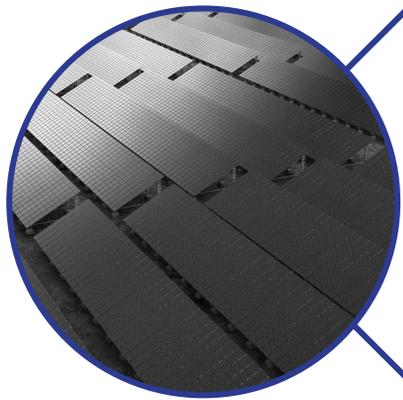


## Мы агентство

исполнительного офиса  
Энергетика и экология  
Дела (ЕЭЗ).

# Ответственность за размещение и разрешение на чистую энергию

Разделы о размещении и разрешении Закона о климате 2024 года объединили процессы рассмотрения и утверждения разрешений на государственном и местном уровнях.



## Крупные проекты – Совет по размещению энергетических объектов (EFEB)

- Единое, консолидированное разрешение от EFEB, а не несколько разрешений на уровне штата, региона и местных органов
- Решение в течение 15 месяцев



## Малые проекты – Муниципалитеты

- Единое, консолидированное разрешение от муниципальных органов вместо множества местных разрешений
- Решение в течение 12 месяцев

# Роль DOER

**Закон создал новую роль – и новое подразделение – для DOER, чтобы поддерживать процесс выбора местоположения и разрешения на строительство для малой чистой энергетической инфраструктуры.**

Отдел размещения и разрешения объектов чистой энергии будет разрабатывать нормативные акты и предоставлять техническую поддержку и помощь муниципалитетам, инициаторам проектов и другим заинтересованным сторонам.

В рамках нормативных актов, DOER обязано установить:

- Стандарты общественного здравоохранения, безопасности и охраны окружающей среды
- Общепринятое стандартное приложение
- Предварительные требования к подаче
- Стандарты применения руководства по пригодности участка
- Объединенное разрешение
- Руководство по процедурам / срокам
- Ответственные стороны, подлежащие принудительному исполнению
- Процедуры для муниципальных сборов за компенсационные экологические меры (не требуются)
- Общие условия и требования

# Таймлайн 2025

Работа DOER по выбору местоположения и разрешению в 2025 году будет состоять из трех этапов:



1

**Встать  
Новое подразделение**

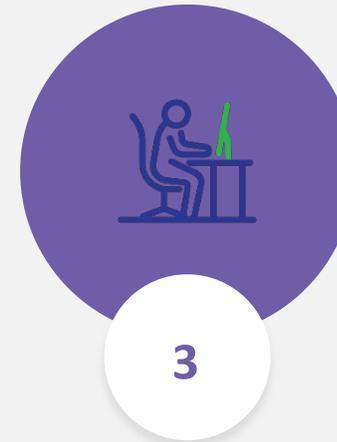
**Зима-Лето:**  
Прием на работу и адаптация



2

**Заинтересованная сторона  
Вовлеченность**

**Весна-Лето:**  
Внутренний и внешний  
Нацелено на более широкую  
аудиторию



3

**Черновик  
Правила**

**Конец лета/осень:**  
Опубликовать проект  
нормативных актов  
(Окончательные правила  
должны быть представлены  
1 марта 2026 г.)

17

# Свяжитесь с нами

-  100 Cambridge St. - 9-й этаж - Бостон, MA 02114
-  [doer.siting.permitting@mass.gov](mailto:doer.siting.permitting@mass.gov)
-  [\(617\) 626-7300](tel:(617)626-7300)
-  [x.com/massdoer](https://x.com/massdoer)
-  [bsky.app/profile/massdoer.bsky.social](https://bsky.app/profile/massdoer.bsky.social)
-  [www.mass.gov/orgs/massachusetts-department-of-energy-resources](https://www.mass.gov/orgs/massachusetts-department-of-energy-resources)

Ждем с нетерпением  
услышать  
от тебя.





## Commonwealth of Massachusetts

Executive Office of  
Energy and Environmental Affairs

### Методология оценки пригодности площадок для энергетической инфраструктуры Предварительное предложение

Совещание заинтересованных сторон по Закону о  
климате 2024 года, сессия №4

Центр для посетителей Государственного парка  
наследия Холиоок, Холиоок, Массачусетс

5 мая 2025





# Требования Закона о климате 2024 года

Закон о климате 2024 года ([Ст. 2024 с. 239 § 5](#)) требует, чтобы Исполнительное управление по энергетике и охране окружающей среды (ЕЕА) разработало следующее, что должно быть завершено к 1 марта 2026 года:

- Методология определения пригодности участков для объектов генерации чистой энергии, объектов хранения чистой энергии и объектов инфраструктуры чистой передачи и распределения в недавно установленных зонах отчуждения. Методология должна включать несколько геопространственных критериев отбора для оценки участков по: (i) потенциалу развития; (ii) устойчивости к изменению климата; (iii) хранению и поглощению углерода; (iv) биоразнообразию; и (v) социальным и экологическим преимуществам и нагрузкам; и
- Руководство для информирования государственных, региональных и местных нормативных актов, постановлений, уставов и процессов разрешения о способах избегания, минимизации или смягчения воздействия на окружающую среду и людей в максимально возможной степени.

# Цели



Поощрять развитие энергетической инфраструктуры в желаемых районах, включая существующую застроенную среду; на ранее застроенных, затронутых или иначе имеющих низкую природоохранную ценность землях; и/или в районах ожидаемого и иного желаемого нового развития и роста нагрузки;



Избегать, минимизировать и смягчать воздействие на экологически важные природные и рабочие земли и экосистемные услуги, которые они предоставляют;



Обеспечить долгосрочную устойчивость энергетической инфраструктуры, направляя развитие в сторону от районов с высоким потенциалом климатических или других экологических опасностей;



Обеспечить долгосрочную жизнеспособность развития распределенных энергетических ресурсов (DER) в Содружестве;



Обеспечить, чтобы сообщества, которые уже несут непропорциональное экологическое и общественное бремя, не несли непропорциональное бремя энергетической инфраструктуры; и



Поддерживать выдачу консолидированных государственных и местных разрешений, служа инструментом отбора для разработчиков и инструментом для юрисдикционных органов, который информирует окончательное решение агентства.



# Связанные усилия

## **Предложение по использованию земель в рамках программы стимулирования SMART**

- Предложение о пригодности участка согласуется с предложением по использованию земель Департамента энергетических ресурсов (DOER) в рамках предстоящих изменений в программе Solar Massachusetts Renewable Target (SMART 3.0).
- Согласно предложению DOER, большинство наземных солнечных проектов мощностью более 250 кВт, расположенных на ранее не застроенных землях, должны будут уплачивать компенсационный сбор, основанный на воздействии их развития, рассчитанный с использованием взвешенных критериев.

## **Совет по размещению энергетических объектов (EFSB) - Правила размещения и разрешения**

- Совет по энергетическим объектам (EFSB) разрабатывает правила, регулирующие размещение и разрешение на строительство крупных, а в некоторых случаях и малых объектов чистой энергетической инфраструктуры, подлежащих рассмотрению EFSB.
- В своих правилах EFSB должен применять критерии пригодности площадки, разработанные EEA, для оценки социального и экологического воздействия предлагаемых крупных объектов инфраструктуры чистой энергии и включать иерархию смягчения, которая будет применяться в процессе выдачи разрешений. EFSB также потребует использования отдельного инструмента оценки маршрута/участка с его приложениями, который интегрирует анализ совокупного воздействия и другие факторы.

## **Департамент энергетических ресурсов (DOER) - Правила размещения и разрешения**

- DOER отвечает за издание нормативных актов, устанавливающих стандартные условия, критерии и требования для размещения и разрешения малых объектов чистой энергетической инфраструктуры местными органами власти.
- В своих правилах DOER должен включать стандарты для применения критериев пригодности участка, разработанных EEA.

## **Анализ совокупных воздействий**

- Теперь для инфраструктуры чистой энергии, подлежащей рассмотрению EFSB, будут требоваться кумулятивные анализы воздействия, которые будут включать оценку существующих и ожидаемых непропорциональных неблагоприятных воздействий на окружающую среду, общественное здоровье и устойчивость к изменению климата в затронутой области.



# Методология

- ЕЭА предложило ряд критериев, которые будут входными данными в методологию оценки пригодности участка.
- ЕЭА предлагает рассчитывать для каждого участка как *Общий Балл Пригодности Участка*, который представляет, насколько участок подходит для данного проекта энергетической инфраструктуры по всем критериям, так и *Баллы Пригодности по Конкретным Критериям*, которые представляют пригодность участка для данного проекта энергетической инфраструктуры в отношении каждого критерия.
- Воздействие проекта будет оцениваться по каждому критерию, а критерии будут взвешены на основе мнений экспертов, заинтересованных сторон и общественности.
- Оценки пригодности участка по критериям будут рассчитаны для предлагаемого участка на основе средневзвешенной по площади оценки по всей площади участка.

$$\text{Общий балл пригодности участка} = \text{Вес критерия 1} \times \text{Балл пригодности участка по критерию 1} + \\ \text{Критерий 2 Вес} \times \text{Критерий 2 Оценка пригодности участка} + \\ \text{Критерий N Вес} \times \text{Критерий N Оценка пригодности участка}$$

- Более высокие баллы пригодности указывали бы на более подходящие места для развития энергетической инфраструктуры.



# Критерии и оценивание

Критерии	Причина	Методы оценки потенциальной пригодности	Потенциальный источник данных
<b>Улавливание и хранение углерода</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>Хранение углерода имеет решающее значение для достижения нулевых выбросов в 2050 году.</li><li>Требуется в соответствии с Законом о климате 2024 года</li></ul>	0-10, масштабируется до максимального и минимального общего запаса углерода в экосистеме, плюс потенциал секвестрации на 30 или 50 лет.	<a href="#">Национальный лесной углерод</a> <a href="#">Система мониторинга</a>
<b>Биоразнообразие</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>Защита среды обитания для растений, животных и других живых организмов необходима для сохранения биологического разнообразия штата.</li><li>Требуется в соответствии с Законом о климате 2024 года</li></ul>	0 : Области в BioMap Core Habitat  1.0 до 5.0: Области, охваченные другими элементами BioMap (например, критически важные природные ландшафты, региональные или местные компоненты), с оценками, основанными на количестве элементов и/или индексе экологической целостности.  6.0-10.0: Области за пределами BioMap, оцененные на основе индекса экологической целостности.	<a href="#">БиоКарта MassWildlife: Основная среда обитания, критически важные природные ландшафты и другие компоненты</a> <a href="#">Система оценки и приоритизации сохранения UMass, Индекс экологической целостности</a>



# Критерии и оценивание

Критерии	Причина	Методы оценки потенциальной пригодности	Потенциальный источник данных
<b>Потенциал сельскохозяйственного производства</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>Продуктивные сельскохозяйственные угодья являются важным, ограниченным и уменьшающимся ресурсом для местной продовольственной экономики Массачусетса.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>0.5: участки, обозначенные как первоклассные сельскохозяйственные угодья (на основе характеристик почвы)</li><li>1.5: территории, обозначенные как сельскохозяйственные угодья государственного значения (на основе характеристик почвы)</li><li>2.5: территории, обозначенные как сельскохозяйственные угодья уникальной важности</li><li>10.0: территории за пределами сельскохозяйственных угодий/почвенных обозначений</li></ul>	<a href="#">Данные о почвах Массачусетса, сертифицированные MassGIS NRCS SSURGO: Почвы первоклассных сельскохозяйственных угодий</a>
<b>Климатическая устойчивость</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>Обеспечение устойчивости энергетической инфраструктуры в условиях изменения климата</li><li>Требуется в соответствии с Законом о климате 2024 года</li></ul>	Инструмент стандартов проектирования устойчивости к изменению климата оценки климатической уязвимости <ul style="list-style-type: none"><li>Оценка воздействия на речные экосистемы TBD</li><li>Оценка подверженности повышению уровня моря TBD</li></ul>	<a href="#">Инструмент стандартов проектирования устойчивости к изменению климата</a>
<b>Потенциал развития (проекты генерации)</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>Измерение потенциала развития проектов генерации с использованием согласования с сетью может помочь уменьшить проблемы с подключением или ненужные обновления сети.</li><li>Требуется в соответствии с Законом о климате 2024 года</li></ul>	Оценка на основе расстояния от инфраструктуры сетей или включения в зону CIP или зону инвестиций ESMP. Проект >5 миль от текущей или планируемой подстанции получает 0 баллов.	Область инвестиций в проект капитальных вложений (CIP) или план модернизации электроэнергетического сектора (ESMP)



# Критерии и оценивание

Критерии	Причина	Методы оценки потенциальной пригодности	Потенциальный источник данных
<b>Потенциал развития (инфраструктура коммунальных услуг)</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Помогло бы согласовать новую мощность сети с районами ожидаемого роста нагрузки.</li><li>• Требуется в соответствии с Законом о климате 2024 года</li></ul>	Получите баллы на основе объема нагрузки, прогнозируемой для этой области в будущем.	Прогнозы нагрузки ESMP или анализ прогноза нагрузки на электрификацию зданий EEA
<b>Социальные и экологические бремена</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Важно учитывать любые нагрузки, с которыми сталкивается сообщество при размещении инфраструктуры, и существующие нагрузки сообщества.</li><li>• Требуется в соответствии с Законом о климате 2024 года</li></ul>	Оценка = Влияние на объект × Существующая нагрузка × Уязвимость населения	Инструмент картирования экологических нагрузок OEJE  Различные источники данных на рассмотрении от MassDEP, MA DPH, MassGIS, USEPA и других ресурсов
<b>Социальные и экологические выгоды</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Важно также учитывать любые преимущества, которые проект инфраструктуры чистой энергии предоставляет сообществу.</li><li>• Требуется в соответствии с Законом о климате 2024 года</li></ul>	Проекты могут добавить до 2,5 баллов к своему результату за каждый из следующих компонентов проекта: <ul style="list-style-type: none"><li>• Расположенный на промышленной площадке</li><li>• Расположенный на ранее нарушенных землях</li><li>• Ожидаемые преимущества для среды обитания (как подтверждено MassWildlife)</li><li>• Улучшает качество наружного воздуха в конкретной географической области, вытесняя источник выбросов.</li><li>• Создает расширенные возможности для отдыха</li><li>• Создает местные рабочие места</li></ul>	На рассмотрении



# Руководство и процесс

- Проекты объектов инфраструктуры чистой энергии, подающие заявки в EFSB или муниципалитеты на одобрение Консолидированного местного разрешения, будут обязаны использовать структуру пригодности участка для оценки своих проектов.
- Разработчики должны использовать систему оценки, чтобы определить оценку своего проекта перед подачей заявления на разрешение. Это позволило бы методологии работать как инструмент предварительного отбора, который отговаривает разработчиков от подачи заявок на участки с низкими оценками и побуждает разработчиков включать проактивные меры по смягчению последствий в их проектный план.
- В процессе Консолидированного местного разрешения разрешающий муниципалитет может использовать оценку для определения условий разрешения, установления требований, оценки платы за смягчение или, возможно, отказа в разрешении, при условии, что такие действия соответствуют правилам DOER. Оценка по каждому критерию, «Оценка пригодности по конкретному критерию», может учитываться как отдельно, так и в совокупности.
- Проекты, которые стремятся получить консолидированные государственные и местные разрешения EFSB, будут использовать оценку пригодности участка в процессе предварительной подачи в качестве первоначального инструмента отбора. EFSB потребует использования отдельного инструмента оценки маршрута/места с его приложениями, который интегрирует анализ совокупного воздействия и другие факторы. EFSB будет использовать результаты оценки пригодности участка вместе с инструментом оценки маршрута/участка, специфичным для EFSB, и уделять должное внимание каждому набору результатов в своих решениях.



# Иерархия смягчения

## Избегать

В качестве инструмента скрининга методология поможет разработчикам избегать областей, в которых развитие инфраструктуры приведет к высоким неблагоприятным экологическим и социальным последствиям.



## Минимизировать

Условия или требования разрешения могут быть установлены на основе Общего балла пригодности участка проекта или баллов пригодности участка по критериям, побуждая разработчиков минимизировать перекрытие следа проекта с чувствительными зонами.



## Смягчить

Если избежать или минимизировать пересечение проекта с неподходящими территориями невозможно, проект может быть обязан предпринять меры по смягчению последствий и/или уплатить компенсационный сбор.



# Вопросы для обсуждения

- Являются ли предложенные критерии оценки и связанные с ними метрики подходящими? Следует ли добавить другие критерии (например, связанные с общественным здоровьем, безопасностью или благосостоянием)?
- Существуют ли критерии, которые следует применять к определённым видам инфраструктуры, а не к другим?
- Какие веса следует назначить каждому критерию для целей оценки?
- Как следует измерять след проекта или границы следа проекта?
- Какие требования или условия разрешения должно иметь право устанавливать разрешительное агентство на основе оценки пригодности участка проекта, чтобы гарантировать, что разработчики проекта избегают, минимизируют и/или смягчают воздействие на окружающую среду?
- ЕЭА предлагает оценивать социальные и экологические нагрузки, анализируя районы на предмет существующих нагрузок, близости к уязвимым группам населения и воздействия определенных типов инфраструктуры.
  - Это правильный способ оценивать социальные и экологические нагрузки? Будет ли это дублировать требования к анализу совокупного воздействия?



Заседание возобновится в  
19:10.



# Руководства и стандарты для анализа совокупного воздействия (СІА)

---

**Исполнительное управление по энергетике и охране окружающей среды (ЕЕА)**

**Управление экологической справедливости и равенства (ОЕЈЕ)**

май 2025



# Обзор

- Ключевые концепции
- Цель руководства
- Как разработать анализ совокупного воздействия (CIA)
- Принципы
- Ресурсы
- Вопросы и ответы / Обсуждение



# Управление экологической справедливости и равенства

- Управление **по вопросам экологической справедливости и равенства штата Массачусетс (ОЕЈЕ)** отвечает за внедрение принципов экологической справедливости, как определено в Общих законах, глава 30, раздел 62, в деятельности каждого управления и агентства под руководством исполнительного офиса. Принципы экологической справедливости:
  1. значимое участие всех людей в разработке, внедрении и соблюдении экологических законов, норм и политик, включая политику в области изменения климата; и
  2. справедливое распределение энергетических и экологических выгод и экологических бремен.
- **Закон о климате 2024** года закрепил ОЕЈЕ в законодательстве, с конкретным мандатом на разработку стандартов и руководящих принципов, регулирующих потенциальное использование и применимость планов и соглашений о выгодах для сообщества, а также анализ совокупного воздействия.



# Ключевые понятия

- ✓ Экологическая справедливость (EJ): Экологическая справедливость — это равная защита и значимое участие всех людей и сообществ в разработке, реализации и соблюдении энергетических, климатических и экологических законов, правил и политик, а также справедливое распределение энергетических и экологических выгод и бремени.
- ✓ Индикаторы: Для оценки состояния окружающей среды, общественного здоровья, социально-экономической, культурной и искусственной среды используются конкретные индикаторы или стрессоры для составления количественных и/или качественных мер условий и тенденций, чтобы оценить прогресс в достижении конкретных целей.
- ✓ Справедливый переход: Экономический и социальный переход к чистой энергии, который ставит в центр внимания равенство, экологическую справедливость, работников и передовые сообщества.
- ✓ Значимое участие: Раннее, непрерывное, доступное и культурно компетентное участие общественности, которое позволяет учитывать мнение сообщества для информирования принятия решений и государственной политики.
- ✓ Несправедливо обременённая зона (НОЗ): Территория или население, на которые влияет существующая «несправедливая или неравноправная» экологическая нагрузка и связанные с ней последствия для общественного здоровья по сравнению с общей популяцией штата.



# Что такое анализ совокупного воздействия (СІА)?

- Закон о климате 2024 года требовал от ОЕЕЕ разработать стандарты и руководящие принципы, регулирующие **анализ совокупного воздействия**.
- «**Кумулятивный анализ воздействия**» (СІА) — это письменный отчет, подготовленный заявителем, оценивающий воздействия и нагрузки, включая, но не ограничиваясь, любую **существующую экологическую нагрузку и последствия для общественного здоровья**, влияющие на конкретную географическую область, в которой предлагается разместить объект, крупный объект чистой энергетической инфраструктуры или малый объект чистой энергетической инфраструктуры, от любой предыдущей или текущей частной, промышленной, коммерческой, государственной или муниципальной операции или проекта; при условии, что если анализ указывает на то, что такая географическая область подвержена существующей несправедливой или неравноправной экологической нагрузке или связанным с ней последствиям для здоровья, анализ должен выявить любые:
  - (i) **воздействие на окружающую среду и общественное здоровье** от предлагаемого проекта, которое, вероятно, приведет к несоразмерно неблагоприятному воздействию на такую географическую область;
  - (ii) потенциальное воздействие или последствия предлагаемого проекта, которые **увеличат или уменьшат влияние изменения климата на такую географическую область**; и
  - (iii) **предложенные потенциальные корректирующие действия** для устранения любых несоразмерных неблагоприятных воздействий на окружающую среду, общественное здоровье и устойчивость к изменению климата в таком географическом районе, которые могут быть связаны с предлагаемым проектом.



# Цель данного руководства

- Цель данного руководства заключается в создании четкой и последовательной структуры для оценки совокупных эффектов от множества источников, включая энергетические инфраструктурные проекты на сообщества, особенно те, которые уже испытывают существующие несправедливые или неравноправные нагрузки.
- Излагает основные принципы новых требований ЦРУ и предоставляет практическую дорожную карту для интеграции этих принципов в процессы регулирования и принятия решений EFSB.
- Продвигает экологическую справедливость, смягчает неравенства для несправедливо обремененных районов и способствует устойчивым и инклюзивным результатам в принятии решений в области энергетики и коммунальных услуг.



# Как разработать ЦРУ

- Оцените совокупные эффекты экологических стрессоров, социальных детерминант здоровья и исторических неравенств на сообщества, гарантируя, что энергетические проекты не усугубляют существующие диспропорции или не добавляют новых нагрузок.
- Учредить чёткую методологию для выявления и устранения совокупных воздействий, Совет EFSA примет нормативные акты, соответствующие Закону о климате 2024 года, целям экологической справедливости, защищающие уязвимые группы населения и поддерживающие цели Массачусетса в области чистой энергетики.
- Подчеркивает важность продуманного планирования и вовлечения сообщества в содействии инклюзивному прогрессу.
- Ключевые компоненты:
  - ✓ Идентификация базового уровня штата и сообщества для сравнения
  - ✓ Индикаторы и стрессоры
  - ✓ Понимание существующих и предвидимых будущих проектов и их влияния
  - ✓ Географические и временные границы



# Определение базового уровня сообщества для сравнения

- Основопологающим шагом в ОВОС является установление четкой базы существующих экологических, медицинских и социально-экономических условий в сообществе и в связи с общегосударственной базой.
- Управление экологической справедливости и равенства разрабатывает инструмент скрининга, аналогичный *CalEnviroScreen* в Калифорнии, - стандартизированный ресурс для определения базовых условий, выделения неблагополучных сообществ и поддержки последовательной оценки по проектам и географиям.
- Эта базовая линия позволяет регулирующим органам и инициаторам проектов сравнивать предполагаемые воздействия проекта с текущими условиями и определять, в какой степени проект может усугубить существующие нагрузки или создать дополнительные нагрузки.
- Инструмент картирования использует стандартную модель риска для населения, которая представляет собой формулу для совокупного воздействия = существующая нагрузка X уязвимость населения.
- Интегрируя инструмент картирования, такой как *CalEnviroScreen* в процесс анализа совокупного воздействия, инициаторы проектов получают доступ к надежной, основанной на данных основе для понимания существующих нагрузок на сообщество, что позволит проводить более справедливые оценки воздействия проектов



# Индикаторы и стрессоры

Множество индикаторов выявлено; в настоящее время оцениваются дополнительные индикаторы:

- Построенная среда: Напряжение на инфраструктуру, изменения в использовании земель, жилищном фонде и основных услугах, которые поддерживают повседневную жизнь и функционирование сообщества.
- Воздействие изменения климата: Воздействия от наводнений, повышения уровня моря, штормовых нагонов, лесных пожаров, жары/экстремальных температур и других климатических воздействий
- Природная среда: Воздействие на экосистемы, природные ресурсы и общее качество окружающей среды, доступ к ним, включая изменения воздуха, воды, земли и биоразнообразия
- Характеристики населения: показатели, характеризующие общественное здоровье (влияние на физическое и психическое здоровье в результате воздействия окружающей среды, различия в здоровье и доступ к медицинской помощи), социально-экономические (влияние на экономические возможности, стабильность сообщества и социальное равенство, особенно для неблагополучных сообществ, и признает нарушения культурного наследия) условия, уязвимые группы населения и культурные ресурсы.



# Примеры потенциальных индикаторов

Построенная среда	Изменение климата
<ul style="list-style-type: none"><li>• Объекты с разрешением на выбросы MassDEP</li><li>• Г. Л. М. г. 21E сайты</li><li>• Объекты, осуществляющие отчетность по использованию токсичных веществ "Уровня II"</li><li>• Очистные сооружения сточных вод</li><li>• Близость и объем трафика по группе кварталов</li><li>• Аэропорты, Порты, Грузовые Железнодорожные Узлы</li><li>• Объекты по обработке, хранению и утилизации опасных отходов</li><li>• Сайты MassDEP с AULs</li><li>• Разрешения на сброс сточных вод в грунтовые воды MassDEP</li><li>• Подземные резервуары хранения</li><li>• Дорожная инфраструктура и транспортная инфраструктура</li><li>• Генерация и поставка энергии</li><li>• Большое количество токсичных пользователей</li><li>• Станции перегрузки (большие и малые)</li><li>• Линии электропередачи</li><li>• Браунфилды</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Средняя летняя сезонная концентрация озона за 8 часов в воздухе в частях на миллиард (ppb)</li><li>• Площадь в пределах затопления из-за повышения уровня моря выше среднего уровня самой высокой высокой воды</li><li>• Зона особой опасности наводнений</li><li>• Рейтинг климатического риска</li><li>• Зона со средним и низким риском наводнений</li><li>• Фактор наводнения/Риск наводнения</li><li>• Штормовой нагон</li><li>• Максимальное годовое суточное количество осадков в течение общего срока полезного использования проекта</li><li>• Площадь в пределах средней линии высокого уровня воды</li><li>• Зона с вероятностью превышения прибрежного наводнения 1% в год</li><li>• Фактор городского тепла</li></ul>



# Примеры потенциальных индикаторов

Природная среда	Характеристики населения
<ul style="list-style-type: none"><li>• Индекс экологической целостности</li><li>• Экологические связи</li><li>• Увеличение площади непроницаемых земельных покрытий</li><li>• Изменение площади открытой воды</li><li>• Изменение в охраняемых открытых пространствах</li><li>• Изменение в зонах отдыха</li><li>• Уменьшение площади водно-болотных угодий</li><li>• Уменьшение площади лесов</li><li>• Затронутые приоритетные места обитания редких видов</li><li>• Затронутые районы критической экологической озабоченности</li><li>• Затронутая зона водосбора поверхностных вод.</li><li>• Затронутая зона единственного источника водоносного горизонта</li><li>• Затронутая область водно-болотных ресурсов</li><li>• Охраняемое открытое пространство затронуто</li><li>• Рекреационная открытая зона пострадала</li><li>• Территория в пределах границы зоны затопления FEMA Q3</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Уровни ультрадисперсных частиц и твердых частиц (PM) 2.5</li><li>• Уровень дизельных твердых частиц и процентиль по штату</li><li>• Индекс риска рака и респираторной опасности от токсичных веществ в воздухе</li><li>• Ежегодные уровни диоксида азота</li><li>• Госпитализация с сердечным приступом</li><li>• Воздействие свинца в детстве</li><li>• Низкий вес при рождении</li><li>• Детские экстренные госпитализации из-за астмы</li><li>• Текущая астма</li><li>• Низкая продолжительность жизни</li><li>• Хроническая обструктивная болезнь легких</li><li>• Медианный доход домохозяйства</li><li>• Уровень безработицы</li><li>• Лица с ограниченными возможностями</li><li>• Семьи за чертой бедности</li><li>• Лица с образованием ниже уровня средней школы</li></ul>



# Осознание совокупного воздействия

- Ни один житель не живет жизнью, сосредоточенной на одной проблеме. Воздействия из различных секторов создают как бремя, так и выгоды. Создавая осведомленность о том, как различные стрессоры взаимодействуют и накапливаются со временем, EFSB может правильно оценивать различия, требовать соответствующих мер по смягчению и обеспечивать, чтобы его решения способствовали экологической справедливости, смягчали неравенства для несправедливо обремененных районов и защищали уязвимые группы населения.
- Каждая категория стрессоров должна оцениваться кумулятивно - то есть не только на основе одного проекта, но в сочетании с прошлыми, настоящими и разумно предсказуемыми действиями в данной конкретной географической области или влияющими на определённую популяцию.
- Оценки кумулятивного воздействия (CIAs) предоставляют важную основу для понимания того, как пересекаются множественные стрессоры, влияя на сообщества, особенно те, которые уже сталкиваются с системными неравенствами, и могут помочь в справедливом переходе.
- Признание этих совокупных воздействий имеет решающее значение для создания политики, которая уравнивает цели развития с учетом справедливости и устойчивости.
- Хотя это руководство не предоставляет исчерпывающий список индикаторов, выбор должен основываться на исследованиях, основанных на доказательствах, данных, актуальных для местного уровня, и мнении сообщества. Следует уделять особое внимание стрессорам, которые имеют известный или вероятный усугубляющий эффект при наложении на воздействия нового проекта.



## Понимание существующих и предвидимых будущих проектов

- СИА должны учитывать не только предлагаемый проект, но и влияние других существующих или запланированных разработок в этом районе.
- Оценка разумно предсказуемых будущих проектов помогает выявить потенциальные совокупные воздействия и избежать слепых зон в оценках проектов.
- Обеспечивает всестороннюю оценку совокупных эффектов от множества разработок, как текущих, так и планируемых, для выявления потенциальных стрессоров и неравенств.
- Оценивая потенциальные взаимодействия и совокупные стрессоры, возникающие в результате нескольких проектов, EFSB может смягчить неблагоприятные последствия, способствовать справедливым решениям и согласовать планирование инфраструктуры с принципами экологической справедливости.



## Географические и временные границы

- Установление четких географических и временных границ является основным компонентом анализа совокупного воздействия.
- Эти границы помогают определить объем анализа, обеспечивая, чтобы оценки надлежащим образом охватывали пространственный масштаб и временные рамки воздействия на окружающую среду, общество и здоровье населения.
- Географические границы позволяют ЕФСБ сосредоточиться на конкретных сообществах, затронутых существующими или предлагаемыми проектами, в то время как временные границы учитывают исторические, текущие и разумно предсказуемые будущие воздействия с течением времени.



# Принципы

Принципы округления, служащие руководящими указаниями для разработки политики анализа совокупного воздействия EFSB, включают:

1

Применимо к новой и модифицированной энергетической инфраструктуре

2

Раннее и частое вовлечение сообщества в процесс

3

Инструменты и методы оценки совокупных воздействий

4

Процесс анализа совокупного воздействия

5

Отчет о кумулятивном воздействии



# Принцип №1: Применимость

- Все энергетические проекты, находящиеся под юрисдикцией EFSB, должны будут завершить CIA.
- CIA должны стремиться предоставить всестороннее понимание сообщества, где предлагается разместить энергетическую инфраструктуру.
- ЦИО должны способствовать устойчивой, ориентированной на сообщество координации в рамках множества решений для снижения несоразмерных и неблагоприятных нагрузок.
- Установив критерии, которые подчеркивают масштаб, местоположение и совокупные эффекты проектов, ОЕJE может гарантировать, что его политика соответствует принципам справедливости, прозрачности и устойчивости, одновременно проактивно решая потенциальные кумулятивные воздействия.



# Принцип №2: Вовлечение сообщества

## 1. Почему участие сообщества имеет значение

- Привлечение членов сообщества гарантирует, что анализ отражает жизненный опыт, заботы и приоритеты тех, кто непосредственно затронут предлагаемыми проектами.
- Посредством содействия прозрачной коммуникации и активного участия, OEJE, EFSB и инициаторы проектов могут выявлять скрытые проблемы, строить доверие и учитывать разнообразные точки зрения в процессе принятия решений.

## 2. Как привлечь местных жителей и организации

- Процесс может включать усилия по взаимодействию (определенные в предрегистрационных правилах) до проектирования, такие как публичные форумы, опросы и встречи с заинтересованными сторонами для сбора разнообразных мнений, содействия сотрудничеству и укрепления доверия.
- Привлекайте сообщества и учитывайте их жизненный опыт, а также сообщайте заранее, широко, часто и на протяжении всего процесса выбора места и разрешения.

## 3. Обмен информацией

- Эффективное общение результатов анализа совокупного воздействия необходимо для укрепления доверия и прозрачности между OEJE, EFSB, инициаторами проектов и сообществами обслуживаемыми.
- Предоставление информации в доступных форматах гарантирует, что все заинтересованные стороны, включая исторически неблагополучные или перегруженные группы населения, могут участвовать в значимом взаимодействии.



# Принцип №2: Вовлечение сообщества (продолжение)

## 4. Интеграция качественных данных в анализ

- Включение качественных данных необходимо для всестороннего кумулятивного воздействия.
- Количественные данные предоставляют измеримую и проверяемую основу для оценки и понимания совокупных эффектов различных стрессоров с течением времени и в разных географических районах
- Качественные данные, такие как личные свидетельства, рассказы сообщества и мнения заинтересованных сторон, предоставляют ценный контекст, который дополняет количественные метрики.

## 5. Планы общественных выгод

- Эффективная ОВОС может помочь информировать хорошо разработанный и значимый План общественных выгод, чтобы помочь сообществам, затронутым предлагаемыми проектами, получить ощутимые, справедливые выгоды, которые учитывают их конкретные нужды и приоритеты.
- Путем содействия прозрачному сотрудничеству между разработчиками проектов и местными жителями, план выгод для сообщества может потенциально смягчить неблагоприятные последствия, предотвратить противодействие проекту, способствовать экологической справедливости и укрепить доверие.



# Принцип №3: Инструменты

## 1 Инструменты сбора данных

- Инструменты могут включать опросы, ГИС-картографирование, системы мониторинга качества воздуха и воды, базы данных по окружающей среде и общественному здоровью, а также интервью с заинтересованными сторонами.
- Инструменты сбора данных должны быть необходимы для фиксации разнообразного опыта и проблем, с которыми сталкиваются неблагополучные и перегруженные сообщества. Потенциальные инструменты включают:
  - Опросы сообщества для сбора первичной информации, географические информационные системы (ГИС) для картирования различий и индексы социальной уязвимости для выявления неравенств; и,
  - Базы данных общественного здравоохранения, системы мониторинга окружающей среды и интервью с заинтересованными сторонами, которые предоставляют критически важные данные для всесторонней оценки совокупных воздействий.

## 2 Моделирование и программные инструменты

- Для продвижения справедливости через CIAs могут потребоваться специализированные модели и программные инструменты для выявления и оценки неравенств среди сообществ.
- OEJE работает над инструментом, похожим на *CalEnviroScreen*, который будет рекомендовано использовать сторонникам. Проектные инициаторы также должны использовать платформы визуализации данных для прозрачного представления результатов и предсказательные модели для оценки долгосрочных воздействий на недостаточно представленные группы, где это уместно.



# Принцип №3: Инструменты (продолжение)

## 3 Участие сообщества и консультации

- Активное вовлечение членов сообщества гарантирует, что перспективы, проблемы и приоритеты тех, кто наиболее затронут предлагаемыми проектами, находятся в центре процесса принятия решений и влияют на ЦРУ.
- Путем использования различных методов, таких как публичные собрания, фокус-группы, опросы и партнерства с местными организациями, OEJE, EFSB и инициаторы проектов могут создать инклюзивный и совместный процесс, который соответствует принципам экологической справедливости и также обеспечивает справедливые результаты для всех заинтересованных сторон.

## 4 Доступность данных и данные группы кварталов переписи

- Доступность данных и использование данных группы блоков переписи имеют решающее значение для проведения детализированного и справедливого анализа совокупного воздействия и предоставляют подробную информацию о демографических, социально-экономических и экологических условиях на локальном уровне, помогая выявлять различия и определять приоритеты неблагополучных сообществ.
- Обеспечивая доступ к точным, всесторонним и актуальным данным, сторонники проекта, OEJE, и EFSB могут эффективно измерять совокупные воздействия и устранять неравенства. Интеграция данных группы блоков переписи в анализ позволяет использовать целенаправленный подход, который отражает уникальные потребности конкретных групп населения, способствуя принятию прозрачных, основанных на данных решений.



# Принцип №4: Процесс анализа совокупного воздействия

Шаг 1: Соберите исходные данные

Шаг 2: В консультации с сообществами определить потенциальные воздействия предлагаемого проекта.

Шаг 3: Оценка значимости воздействий

Шаг 4: Оценка и ранжирование каждого участка или маршрута по совокупным воздействиям

Шаг 5: Оценка стратегий смягчения и управления

Шаг 6: Поделиться черновым отчетом для обратной связи и завершить (разработать черновой отчет и обновлять его в процессе выбора и разрешения EFSB)

затронутыми.



# Что такое Совет по размещению энергетических объектов?

- Независимый совет; создан примерно 50 лет назад (был EFSC)
- Состоящий из девяти членов: шести членов ex officio и трех общественных членов; председательствует Секретарь по энергетике и экологическим вопросам.
  - Юрисдикция Совета по размещению распространяется на крупные энергетические объекты, определенные законом:
    - Генерирующие объекты мощностью 100 МВт и более и вспомогательные сооружения (этот порог снижен до 25 МВт в Законе о климате 2024 года)
    - Линии электропередачи
      - Для нового коридора:  $\geq 69$  кВ и  $\geq 1$  мили в длину
      - Существующий коридор:  $\geq 115$  кВ и  $\geq 10$  миль в длину, за исключением рекондукции или перестройки на том же напряжении
    - Магистральные газопроводы внутри штата с давлением более 100 фунтов на квадратный дюйм и длиной более одной мили, за исключением реконструкции или перекладки существующих трубопроводов
    - Газовые хранилища (СПГ или КПГ) объемом более 25,000 галлонов
    - Нефтяные объекты/трубопроводы длиной более 1 мили; новые резервуары для хранения объемом более 500,000 баррелей
- Совет по размещению проводит судебные разбирательства; выносит решения по ходатайствам о строительстве и сертификатам экологического воздействия и общественного интереса для объектов, подпадающих под юрисдикцию; также осуществляет полномочия по освобождению от зонирования.
- Решения Совета по размещению могут быть обжалованы непосредственно в Верховный судебный суд.
- Отдел размещения Департамента общественных коммунальных услуг (DPU) служит персоналом для EFSB и Комиссии DPU.



# Основные положения о размещении и разрешении Закона о климате 2024 года

- Расширяет состав Совета по размещению с девяти до одиннадцати членов; устанавливает новый мандат, объем рассмотрения и необходимые выводы.
- Создает новую категорию инфраструктуры: объекты инфраструктуры чистой энергии (CEIF).
- Создает две программы объединенных разрешений.
  - Консолидированное разрешение — это разрешение, которое включает все государственные, региональные и местные разрешения, которые в противном случае были бы необходимы для строительства и эксплуатации CEIF. Это определение исключает некоторые федеральные разрешения.
    - Крупный CEIF - Консолидированное разрешение, которое будет выдано Советом по размещению.
    - Малый CEIF – местное консолидированное разрешение, выдаваемое муниципалитетом.
- Предоставляет крайний срок для рассмотрения CEIF и конструктивное одобрение, если сроки не соблюдены.
- Устанавливает новые требования для заявителей, предлагающих CEIF, включая:
  - Консультация и взаимодействие до подачи документов.
  - Оценка Кумулятивного Влияния (CIA) (также требуется для non-CEIF).
- Переносит определенные юрисдикции Департамента общественных коммунальных услуг по размещению в Совет по размещению, объединяя ответственности по размещению в Совете по размещению.



# Новые требования для Совета по размещению

- Пересматривает состав Совета по размещению. Г.Л. г. 164, § 69Н.
  - Добавляет две новые должности по должности – Департамент рыбы и дичи и Департамент общественного здравоохранения (и сокращает Департамент коммунальных услуг до одного места).
  - Увеличивает количество мест для публичных членов с трех до четырех: Масса. Ассоциация агентств регионального планирования; Массачусетс. Муниципальная ассоциация; экологическая справедливость/суверенитет коренных народов; и труд (и удаляет общественных членов, представляющих энергетику и окружающую среду).
- Расширяет юрисдикцию Совета по размещению. Например, добавляет юрисдикцию в отношении систем хранения энергии на батареях.
- Создает новые категории и новые правила для CEIF.
- Создает новый процесс для Совета по размещению для выдачи консолидированных разрешений.



# Новые требования для Совета по размещению (продолжение)

- Определяет новый законодательный мандат и объем проверки для Совета по размещению.
  - В настоящее время Совет по размещению определяет, обеспечит ли проект надежное энергоснабжение с минимальным воздействием на окружающую среду при наименьших возможных затратах.
  - В соответствии с Законом о климате 2024 года, при рассмотрении предлагаемых проектов, Совет по размещению должен учитывать, среди прочего, совокупные нагрузки на принимающее сообщество, воздействие на общественное здоровье и воздействие изменения климата. Закон о климате 2024 года также включал список выводов, которые Совет по размещению должен сделать в своих решениях по предлагаемым проектам.
- Добавляет установленные законом сроки для рассмотрения Советом по размещению предложенного CEIF.
  - Если Совет по размещению не примет решение к установленному сроку (не более 15 месяцев), проект будет конструктивно одобрен, и его консолидированное разрешение будет выдано со стандартными условиями.
- **Дополнительные требования**
  - Создание панели управления
  - Совет по размещению проведет гибридные публичные заседания Совета по размещению.
  - Общая стандартная заявка



# Кумулятивный анализ воздействия для энергетических объектов EFSSB

## Перспектива и соображения сотрудников EFSSB

Совещание заинтересованных сторон по Закону о климате 2024 года,  
сессия №4

Центр для посетителей парка наследия Холиок, Холиок, Массачусетс

5 мая 2025



# Что такое совокупное воздействие?

- **Кумулятивное воздействие (или бремя), как описано в Законе о климате 2024 года**
  - «влияния и нагрузки, включая, но не ограничиваясь любым существующим экологическим бременем и последствиями для общественного здоровья, влияющими на конкретную географическую область, в которой предлагается объект, крупный объект чистой энергетической инфраструктуры или малый объект чистой энергетической инфраструктуры, от любой предыдущей или текущей частной, промышленной, коммерческой, государственной или муниципальной операции или проекта» G.L. c. 164, § 69G (в соответствии с St. 2024, с. 239, § 53)
  - Совет по размещению должен должным образом учитывать «совокупные нагрузки на принимающие сообщества и усилия, которые необходимо предпринять для избежания или минимизации или, если воздействия не могут быть избегнуты или минимизированы, усилия по смягчению таких нагрузок». При рассмотрении и вынесении решения совет также должен учитывать разумно предсказуемые последствия изменения климата, включая дополнительные выбросы парниковых газов или других загрязнителей, известных своими негативными воздействиями на здоровье, прогнозируемое повышение уровня моря, наводнения и любые другие непропорциональные неблагоприятные воздействия на конкретную географическую область.  
Г.Л. г. 164, § 69H (в соответствии с St. 2024, с. 239, § 60)
- Предложенное определение Кумулятивного Влияния сотрудниками EFSB: «Совокупное воздействие на общественное здоровье, природную среду, устойчивость к изменению климата и застроенную среду в конкретной географической области, прошлых и настоящих проектов и мероприятий, вероятных будущих проектов и предлагаемого энергетического проекта.»



# Предварительная работа сотрудников EF SB по ЦРУ

- EF SB обязано издать нормативные акты к 1 марта 2026 года, реализующие анализ совокупного воздействия (CIA), на основе руководящих принципов, которые будут установлены Офисом экологической справедливости и равенства (OEJE).
- В рамках подготовки сотрудники EF SB начали:
  - Исследование ЦРУ в нормативных актах, программах и академической литературе
  - Консультации с OEJE и другими агентствами ЕЭЗ
  - Правовой анализ требований ЦРУ; и
  - Создание кейсов для тестирования предварительных концепций
- Закон о реструктуризации (1997) требовал от EF SB оценивать «местное и региональное совокупное воздействие на здоровье» для генерирующих объектов в соответствии с G.L. с. 164, § 69J¼. Анализ не включал всестороннего рассмотрения ряда экологических и медицинских воздействий.



# Сравнение требований ЦРУ

	Закон о климате 2021 года (интерпретировано офисом МЕРА)	Закон о климате 2024 года
<b>Популяция субъектов</b>	Популяции EJ (определяемые по демографическим критериям языка, дохода и расы/этнической принадлежности). Может быть точно и однозначно сопоставлено ( <u>например</u> , <a href="#">Massachusetts EJ Viewer Map</a> ).	Любая «конкретная географическая область» (SGA) Массачусетса, где существует «существующая несправедливая или неравноправная нагрузка или связанное с ней последствие для здоровья». Необходимы нормативное определение и анализ данных для картирования этих областей. [EFSB персонал идея: Несправедливо обременённая зона (UBA), по группе переписных участков]
<b>Предметная область</b>	Территория в пределах 1 (или иногда 5) мили от проекта.	Зона воздействия – территория, на которую предполагается воздействие предлагаемого проекта (конкретное расстояние не указано).
<b>Бремена</b>	Сторонник оценивает «существующую . . . экологическую нагрузку и связанные с ней последствия для общественного здоровья», влияющие на население с экологической справедливостью в этом районе, если таковое имеется. Согласно протоколу офиса МЕРА, сторонник измеряет бремя в % от среднего по штату.	Сторонник оценивает существующие «экологические нагрузки и последствия для общественного здоровья» (а возможно, и другие нагрузки) для всей SGA.
<b>Несправедливое или неравное бремя</b>	Сторонник оценивает, подвергается ли население EJ «какой-либо существующей <b>несправедливой или неравноправной</b> экологической нагрузке или связанным с ней последствиям для здоровья.» Офис МЕРА устанавливает пороговое значение на уровне 110% от среднего по штату для индикаторов DPH; другие индикаторы сравниваются со средним по штату без конкретного порогового значения.	Сторонник оценивает, подвержено ли СГА «существующей <b>несправедливой или неравноправной</b> экологической нагрузке или связанным с ней последствиям для здоровья». Закон о климате 2024 года не указывает пороговое значение нагрузки.
<b>Непропорциональное неблагоприятное воздействие</b>	Сторонник должен учитывать, приведет ли предлагаемый проект к «вероятному <b>непропорциональному неблагоприятному воздействию</b> » на близлежащие EJ-популяции. Офис МЕРА использует стандарт «существенного ухудшения».	Для любого SGA, подверженного такому несправедливому или неравномерному бремени, инициатор должен рассмотреть, приведет ли предлагаемый проект «вероятно к <b>непропорциональному неблагоприятному воздействию</b> » на SGA. Акт 2024 года не определяет «непропорциональный».



# Дополнительные задачи сотрудников EFSB в ЦРУ

- «Практическое» использование ЦРУ – не просто отчет. Цель заключается в улучшении результатов размещения путем включения CIA.
- Используйте аналитику ЦРУ на протяжении всего процесса выбора места – от ранних этапов проектирования проекта (до подачи заявки) до рассмотрения и принятия решения EFSB.
- Исследовать использование CIA в качестве части системы оценки сайта/маршрута, которая основывается на давних подходах к оценке маршрута/сайта, используемых EFSB.
- Убедитесь, что подход EFSB к ОВОС дополняет связанные энергетические и экологические политики и программы, включая руководство OEJE по ОВОС, критерии пригодности площадок EEA и Политику экологической справедливости EEA.

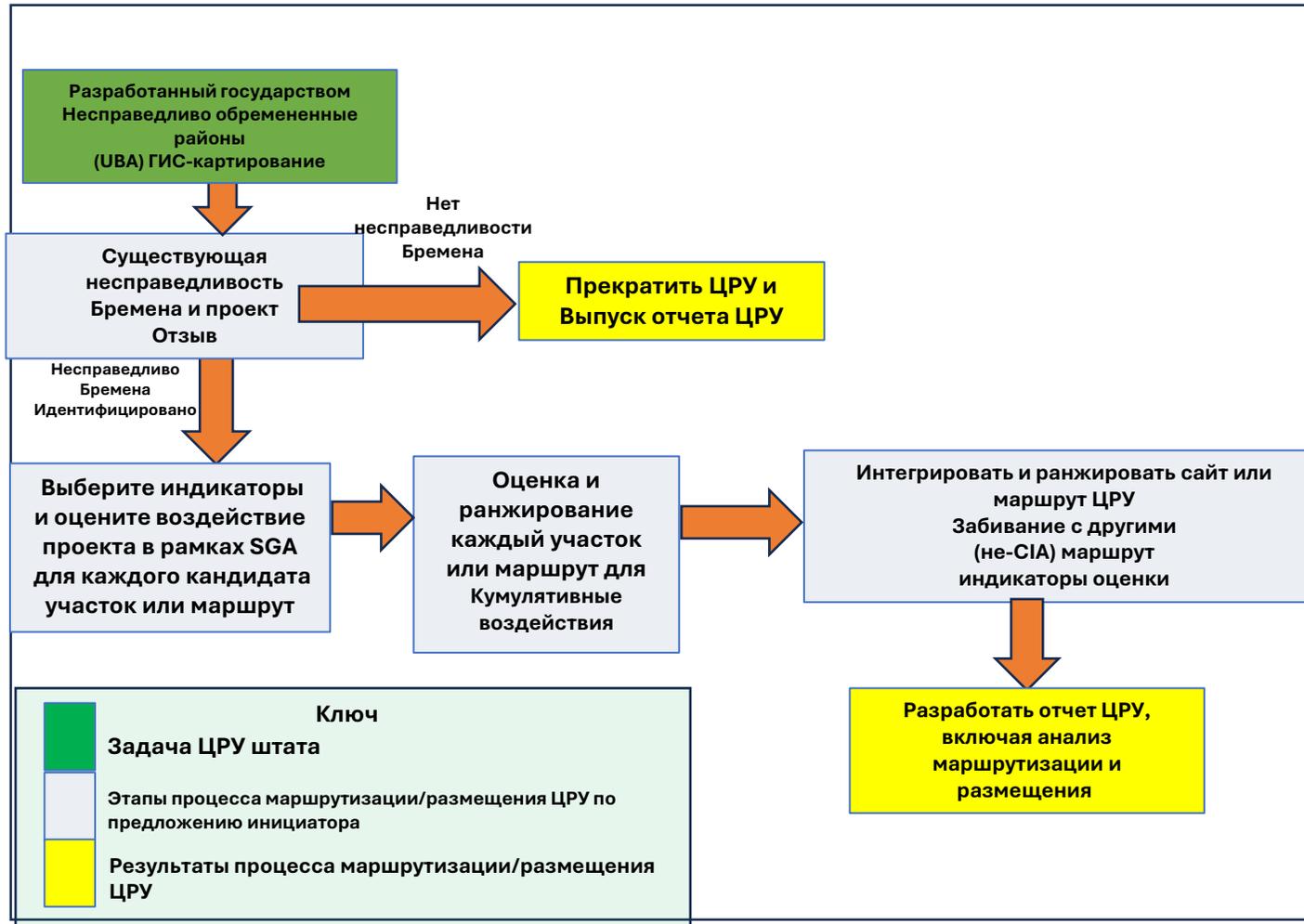


# Блоки ЦРУ: Политики, руководства и программы

- Руководящие принципы ОЕЕЕ ЦРУ (в разработке)
- Критерии пригодности площадок ЕЕА (в разработке)
- Реализация МЕРА и MassDEP анализа совокупного воздействия в нормативных актах и протоколах, связанных с экологической справедливостью
- Слои данных MassGIS и инструменты для картографирования
- Новый инструмент картирования, аналогичный CalEnviroScreen



# Обзор оценки CIA и блок-схема отчета





# Методологии ЦРУ на стадии оценки

- Определить УБА и оценить совокупные воздействия энергетического проекта (во время строительства и эксплуатации объекта) относительно базовых условий.
- Модели и рассматриваемые данные о состоянии помогают поддерживать и информировать анализы УБА и CIA:
  - Характеристики населения: Например, инструмент картирования, аналогичный CalEnviroScreen
  - Наводнение, экстремальная жара, риски лесных пожаров (например, First Street Foundation, RMAI)
  - Модели MassCAPS и ecoConnect (UMass)
  - Другие источники данных: например, MDPH, MassGIS, MassDEP, MEPA, USEPA



Massachusetts  
Environmental Policy Act  
Office (MEPA)





# Выбор индикатора

Множество индикаторов выявлено; в настоящее время оцениваются дополнительные индикаторы

- **Характеристики населения (PC):** индикаторы, характеризующие общественное здоровье, социально-экономические условия, уязвимые группы населения, и культурные ресурсы
- **Застроенная среда (BE):** решение основных источников загрязнения
- **Воздействие изменения климата (CC):** решение проблем наводнений, повышения уровня моря, лесных пожаров, теплового воздействия
- **Естественная среда (NE)** – Охватывает экологическую целостность, связанность и биоразнообразие.

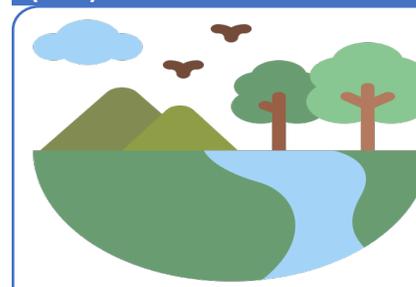
## Категории индикаторов EFSB



Характеристик и населения (PC)



Строительная среда (BE)



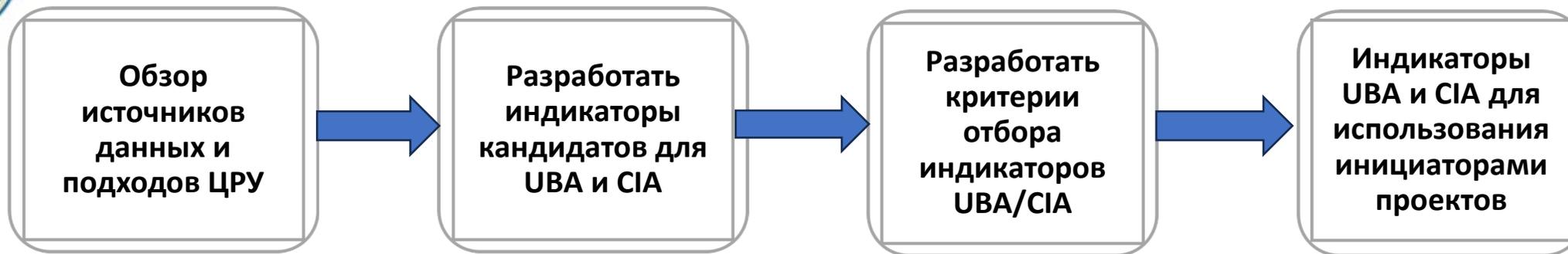
Естественная (NE) среда



Климатические (CC) изменения влияния



# Выбор индикаторов EFSD для УБА и СИА



## Критерии выбора индикаторов

- **Нексус:** Индикатор описывает заметную связь между энергетическим объектом и воздействиями, особенно на окружающую среду, общественное здоровье и климат.
- **Доступность данных** (обычно из баз данных, поддерживаемых государственными и федеральными агентствами)
- **Пространственное разрешение**, т.е., данные на уровне группы переписных блоков
- **Актуальность данных**, т.е., данные, которые актуальны и доступны, когда это необходимо
- **Совместимость** доступных данных с методологией оценки
- **Надежность и достоверность** данных (используемых другими государственными агентствами)

## Предпочтительные программы оценки и источники данных

- **Инструмент картирования (в настоящее время разрабатывается)**, аналогичный CalEnviroScreen
- **UMASS CAPS:** Идентификация УБА и анализ ЦРУ
- **БиоКарта:** Данные о биоразнообразии редких видов и природных сообществ
- **Устойчивый Масса (RMAT):** Анализ ЦРУ
- **Фонд First Street:** Идентификация УБА и анализ ЦРУ



# Категории индикаторов ЦРУ и примеры конкретных индикаторов

- Чтобы помочь EFSB в выявлении существующих бремен, EFSB будет полагаться на различные индикаторы (экологические, общественного здоровья, изменения климата и т.д.) из различных источников.
- Программы оценки и примеры индикаторов
  - Инструмент картирования (аналогичный CalEnviroScreen): например, дизельные твердые частицы, угрозы для подземных вод, детская астма, бедность и т.д.
  - UMASS CAPS: например, движение, обогащение азотом, изменения гидрологического режима, осушение солончаков.
  - БиоКарта: Пространственные данные, идентифицирующие нетронутые сообщества рыб и дикой природы, места обитания и экосистемы
  - Фонд First Street: например, наводнения, лесные пожары, экстремальная жара и т.д.
  - PMAT: например, штормовой нагон, наводнение, экстремальная жара и т. д.
- Недавние действия федеральных властей могут усложнить эту задачу.
- Потенциальные связи с другими инструментами данных/картирования в качестве совместимой «основы» подхода EFSB CIA.



# Выбор индикатора: Идентификация UVA vs. Проект ЦРУ

Критерии	Идентификация UVA	Проект ЦРУ
Рассматривает категории воздействия (характеристики населения, застроенная среда, изменение климата, природная среда)	✓	✓
Характеризует существующую экологическую нагрузку и последствия для общественного здоровья (базовый уровень)	✓	✓
Характеризует (перспективные) воздействия проекта		✓
Характеризует другие (основанные на месте) воздействия		✓



# Предлагаемые SGA для энергетических объектов ЦРУ

Технология энергетики	Предлагаемые основные работы на участке SGA <sup>1</sup>	Предлагаемая SGA: Мелкие работы на участке <sup>2</sup>	Обоснование
Линии электропередачи	1 миля (радиус)	½ мили (радиус)	Строительные и визуальные воздействия ослабевают за пределами этого радиуса.
Система накопления энергии на батареях (BESS)	1 миля (радиус)	½ мили (радиус)	Зоны эвакуации при пожаре, связанные с BESS; Строительные и визуальные воздействия ослабевают за пределами этого радиуса
Подстанция	1 миля (радиус)	½ мили (радиус)	Строительные и визуальные воздействия ослабевают за пределами этого радиуса.
Солнечная электростанция	½ мили (радиус)	¼ мили (радиус)	Строительные и визуальные воздействия ослабевают за пределами этого радиуса.
Ветропарк	2 мили (радиус)	1 миля (радиус)	Строительство, эксплуатация и визуальные воздействия ослабевают за пределами этого радиуса.
Анаэробный дигестер	2 мили (радиус)	1 миля (радиус)	Строительство, эксплуатация (выбросы) и визуальные воздействия уменьшаются после этого радиуса.
Ископаемое топливо	5 миль	2 ½ мили (радиус)	Строительство, эксплуатация (выбросы) и визуальные воздействия ослабевают за пределами этого радиуса.
Сетевая (общественная) геотермальная энергия	½ мили (радиус)	¼ мили (радиус)	Строительные и визуальные воздействия ослабевают за пределами этого радиуса.
Другая энергетическая технология	TBD	TBD	Предложение SGA (будет определено) Проектным инициатором на основе предложенной конкретной энергетической технологии.
<sup>1</sup> Предлагаемые основные работы на площадке SGA: Новое строительство и крупные обновления площадок/оборудования <sup>2</sup> Предлагаемые незначительные работы на участке SGA: для проектов с меньшим воздействием, как разрешено EFSB			



## Пример отображения УВА: Проект солнечной электростанции Гринфилд

Картирование районов с несправедливой нагрузкой (УВА) для групп переписных участков для кандидатского участка

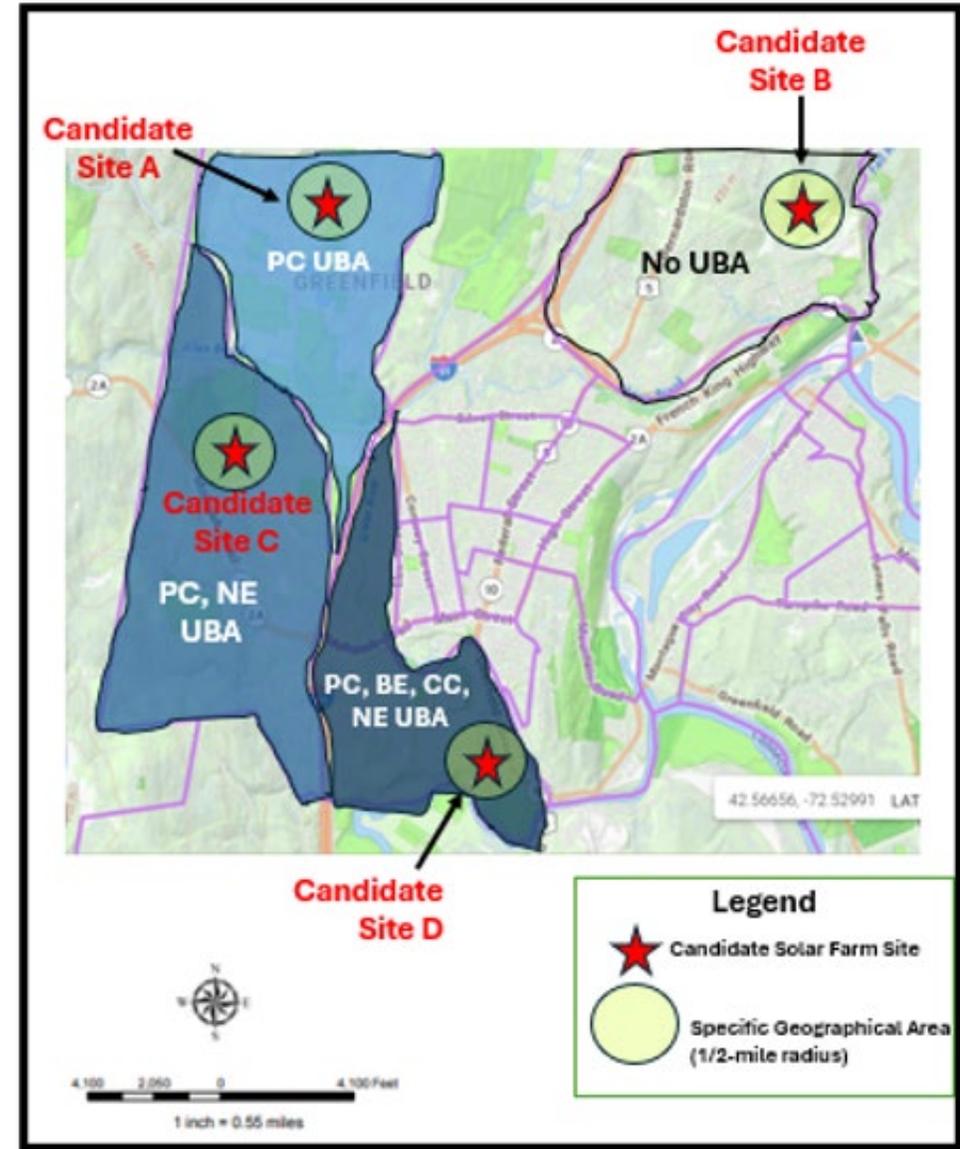
### Ключ карты УВА:

ИП - Индикаторы характеристик населения, включая общественное здоровье, социально-экономические условия, уязвимые группы населения и культурные ресурсы

СО – Строительная среда

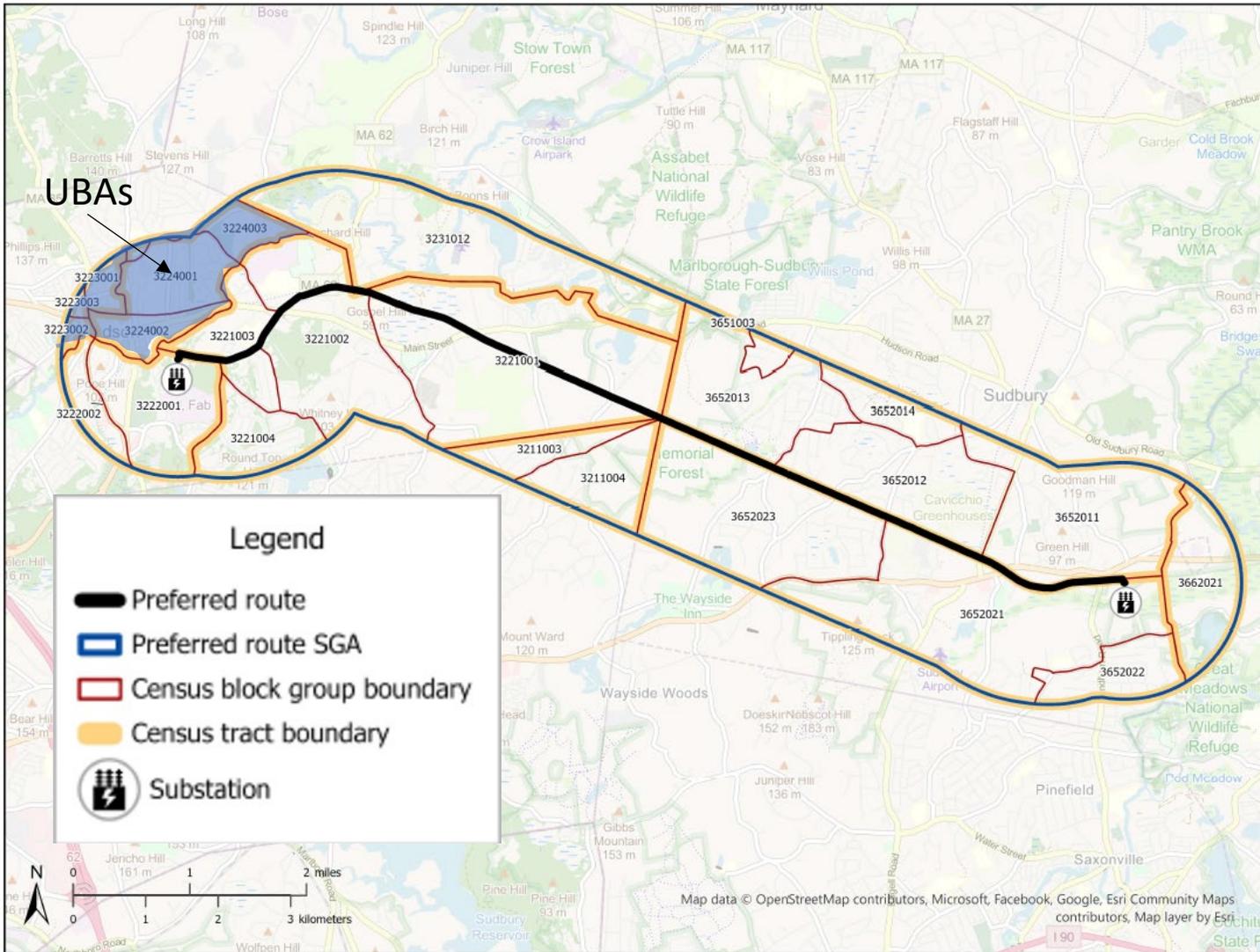
СС – Влияние изменения климата

НЕ – Природная среда





# Кейс-стадия: Проект Sudbury-Hudson T&D



## Линия электропередачи Судбери-Хадсон

- 9-мильная новая линия электропередачи с модификациями подстанций на каждом конце
- Три альтернативы (две в железнодорожном коридоре MBTA, одна на дорогах)
- Предпочтительный маршрут (и железнодорожная тропа) показан; использование неактивного железнодорожного коридора MBTA
- UBAs в северо-западной части (Гудзон); > 20 групп переписных участков затронуто



# Будущие проекты могут изменить базовые условия

- Сторонники оценивают дополнительные воздействия Проекта относительно базовых условий, чтобы оценить совокупные воздействия, связанные с проектом.
- Сторонники также должны учитывать воздействие на другие вероятные будущие проекты, которые могут изменить базовые условия, но не обязательно смягчать их.

Кумулятивный  
Воздействия =



Базовый уровень  
Условия

+



Другие вероятные  
будущие проекты

+



Предлагаемый проект



## Интеграция CIA и других индикаторов для комплексной оценки воздействия на участок/маршрут

- Результаты оценки маршрута/участка дают значительное представление о воздействии проекта, но не являются окончательным ответом относительно наиболее/наименее затронутых участков.
- Оценка является информативной и «действенной» на этапе до подачи через окончательное решение EF SB.
- «Другие показатели» включены в оценку - например, критерии пригодности участка, возможность строительства; количество пересечений с высоким воздействием; влияние на исторические и археологические ресурсы; воздействие на водно-болотные угодья; близость к чувствительным рецепторам; затронутые участки жилого использования земли; подземное загрязнение; общественные водоснабжения; зоны критической экологической значимости (ACEC); местообитания редких видов, внесенных в список штата; основное местообитание BioMar, воздействие на общественные тенистые деревья; дорожные заторы.



# Разработка инструментов для использования агентством, заявителями и общественностью

- Инструменты ГИС-картографирования, предоставляющие слои данных, связанные с ЦРУ
- Карты УБА по всему штату
- Примеры электронных таблиц для использования заявителями, включая алгоритмы кумулятивного воздействия (см. ниже)
  - Таблицы для определения совокупных воздействий
  - Таблицы для определения воздействий на основе других индикаторов
  - Таблица для объединения всех индикаторов в **общий индексный балл**
- Регламенты/руководства EFSB по указанным слоям данных и возможным подходам к весовым коэффициентам (ввод экспертов и сообщества)



# Следующие шаги для реализации EFSSB СИА

- Включите рекомендации по руководству ЦРУ на ранних стадиях ОЭДЖ и рекомендации по критериям пригодности площадки ЕЭА.
- Уточнить концептуальную модель ЦРУ и интеграцию с другими измерениями воздействия.
- Получить и учесть дополнительный вклад заинтересованных сторон
- Система оценки тестов с использованием кейсов.
- Разработать необходимое содержание отчета ЦРУ для предстоящих правил и руководств EFSSB.
- Разработать нормативные акты и руководящие документы на основе ЦРУ



# Запрос комментариев

- Какие индикаторы вы рекомендуете включить в модель CIA?
- Какие веса следует назначить каждому индикатору для целей оценки?
- Что вы думаете о предлагаемых расстояниях СГА для энергетических объектов? Должны ли они быть более широкими или узкими, или разными для разных типов проектов?
- Что вы думаете о моделях, предложенных для анализа совокупного воздействия?
- Как лучше всего интегрировать критерии пригодности участка ЕЕА в общий процесс оценки EFSB?



## Вопросы и комментарии?

[www.mass.gov/climateact](http://www.mass.gov/climateact)

[sitingboard.filing@mass.gov](mailto:sitingboard.filing@mass.gov) (DPU/EFSB)

[energypermitting@mass.gov](mailto:energypermitting@mass.gov) (EEA)

[doer.siting.permitting@mass.gov](mailto:doer.siting.permitting@mass.gov) (DOER)