



Đạo Luật Khí HẬu 2024 - Phiên Họp Các Bên Liên Quan Số 4

Ngày 05 tháng 5 năm 2025

Cuộc Họp Kết Hợp

Ngày 17 tháng 4 năm 2025

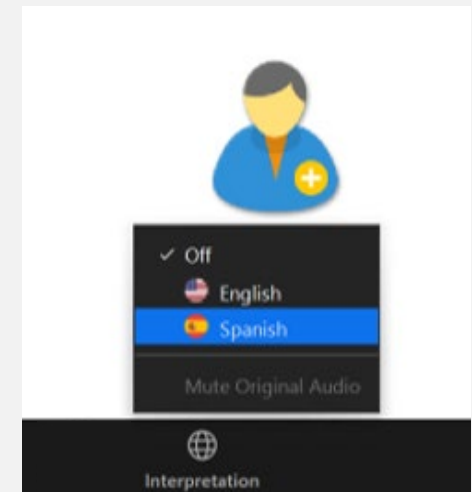
Hậu Cần Thông Dịch

➡ Dịch Vụ Thông Dịch Ngôn Ngữ có sẵn với các ngôn ngữ: Español, Português, Kreyòl ayisyen, Kriolu, Tiếng Việt, 普通话, عربي,, русский, ខ្មែរ, 한국어, français, và Ngôn Ngữ Ký Hiệu Mỹ (ASL).

- Để tham gia bằng Tiếng Anh, hãy nhấp vào biểu tượng “Thông Dịch” và chọn Tiếng Anh.
- Para entrar no canal em português, clique no ícone “Interpretation” e selecione “Portuguese”.
- Si alguien desea interpretación en español, haga clic en “Interpretation” y seleccione “Spanish”.
- Pou rantre nan chanèl kreyòl ayisyen an, klike sou ikòn “Interpretation” an epi chwazi “Haitian Creole”.
- Pa partisipa na Kriolu, klika na íkone "Intirpretason" y silisiona "Cape Verdean Kriolu".
- 要以普通话参加会议，请单击口语图标并选择 "Chinese".
- Để vào kênh bằng tiếng Việt, hãy nhấp vào biểu tượng “Interpretation” và chọn “Vietnamese”.
- “Arabic” ثم اختر "الترجمة الفورية" للمشاركة باللغة العربية اضغط على أيقونة
- Чтобы принять участие на Русский языке, нажмите на ярлык «Устный перевод» и выберите “Russian”.
- ដើម្បីចូលរួមជាភាសាខ្មែរ សូមចុច រូបតំណាងការបកស្រាយ ហើយជ្រើសរើសភាសា “Khmer”។
- 한국어로 참여하려면 "통역" 아이콘을 클릭하고 “Korean”를 선택하세요.
- Pour participer en français, cliquez sur l’icône « Interprétation » puis choisissez « French ».

➡Vui lòng nói chậm lại.

➡Tất cả người tham dự phải chọn một kênh ngôn ngữ, ngay cả khi xem bài thuyết trình bằng tiếng Anh.





Chương Trình Họp Hôm Nay

- 5:30: Tổng Quan về Thông Dịch
- 5:40: Chào mừng từ tổ chức Neighbor to Neighbor
- 5:45: Phát Biểu Khai Mạc – María Belén Power, Phó Giám Đốc Công Lý & Công Bằng Môi Trường, EEA và Staci Rubin, Ủy Viên DPU
- 5:55: Tổng Quan về Đạo Luật Khí Hậu 2024 – Michael Judge, Phó Giám Đốc Năng Lượng, EEA
- 6:05: Bài trình bày của DOER – Rick Collins, Giám Đốc, Giám Sát và Cấp Phép Năng Lượng Sạch, DOER
- 6:15: Hỏi & Đáp Ngắn
- 6:20: Đề Xuất Dự Thảo về Tính Phù Hợp Của Địa Điểm - Michael Judge, Phó Giám Đốc Năng Lượng, EEA
- 6:40: Hỏi & Đáp Ngắn
- 6:55: Nghỉ Giải Lao
- 7:10: Hướng Dẫn Phân Tích Tác Động Tích Lũy - María Belén Power, Phó Giám Đốc Công Lý & Công Bằng Môi Trường, EEA, và Crystal Johnson, Trợ Lý Thư Ký EJ, Văn Phòng Công Lý & Công Bằng Môi Trường, EEA
- 7:35: Hỏi & Đáp Ngắn
- 7:40: Giới Thiệu về EFSB – Daniel Keleher, Cố Vấn II, Bộ Phận Giám Sát
- 7:45: Đề Xuất Phân Tích Tác Động Tích Lũy – Tim Reilly, Chuyên Gia Giám Sát Năng Lượng, Bộ Phận Giám Sát
- 8:05: Hỏi & Đáp
- 8:25: Phát Biểu Bế Mạc

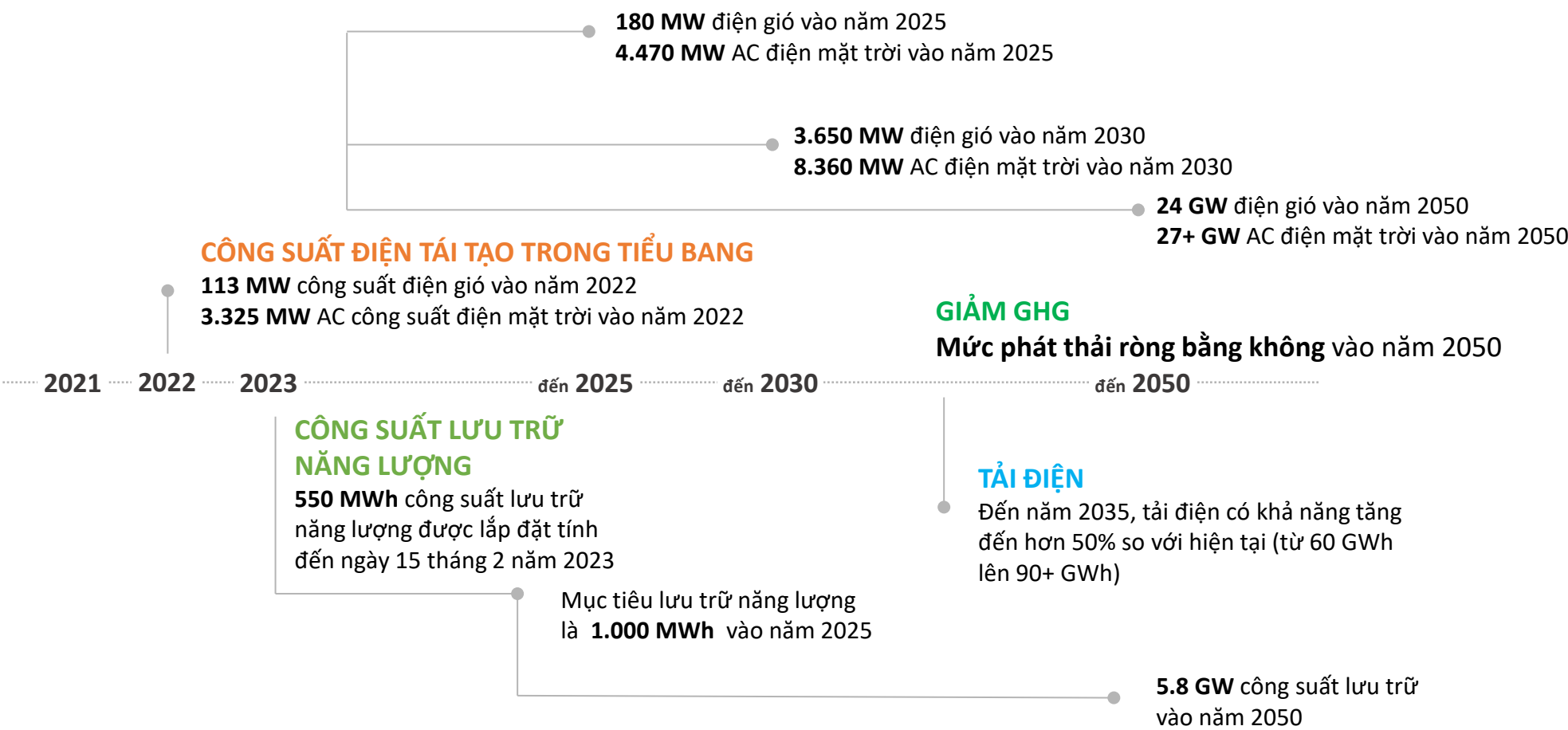


Quá Trình Triển Khai của Ban Giám Sát Cơ Sở Năng Lượng

- Dự Thảo Đề Xuất/Phiên Họp Các Bên Liên Quan – **Mùa Xuân 2025**
- Phiên Điều Trần Công Khai Về Các Quy Định Được Đề Xuất – **Mùa Thu 2025**
- Ban Hành Quy Định và Hướng Dẫn – **2025 – đầu 2026**
- Quy Định Mới – **Ngày 1 tháng 3 năm 2026**
- Đơn Đăng Ký Mới – **Ngày 1 tháng 7 năm 2026**



Nhu Cầu Năng Lượng Sạch của Massachusetts





Những Thách Thức Với Các Quy Trình Cấp Phép Hiện Tại

- Quá trình cấp phép kéo dài, khó dự đoán và đôi khi trùng lặp.
 - Khung thời gian thực hiện thay đổi đáng kể và một số dự án mất tới mười năm mới hoàn thành.
 - Trước đây, Ban Giám Sát Cơ Sở Năng Lượng (EFSB) phải mất từ 1 đến 4 năm để cấp phép xây dựng, sau đó, dự án vẫn cần phải xin tất cả các giấy phép riêng lẻ của tiểu bang và địa phương.
- Quyền kháng cáo đối với từng giấy phép riêng lẻ có thể gây ra nhiều năm chậm trễ.
- Các cộng đồng thường cảm thấy họ không được đóng góp ý kiến đủ nhiều hoặc ý kiến của họ không có nhiều tác động đối với việc xác định vị trí cho các dự án cơ sở hạ tầng quy mô lớn.
- Các cộng đồng có thể không có đủ nguồn lực cần thiết để tham gia đầy đủ vào quá trình cấp phép.
- **Massachusetts sẽ không đạt được giới hạn giảm GHG nếu không thực hiện cải cách.**



Ủy Ban Năng lượng, Định Vị và Cấp Phép Cơ Sở Hạ Tầng

- Ủy Ban được thành lập theo [Lệnh Hành Pháp 620](#)
- Có trách nhiệm cố vấn cho Thống Đốc về:
 1. **đẩy nhanh việc triển khai có trách nhiệm cơ sở hạ tầng năng lượng sạch thông qua công tác xác định vị trí và cho phép đổi mới** theo cách phù hợp với các yêu cầu pháp lý hiện hành cùng Kế Hoạch Khí Hậu và Năng Lượng Sạch;
 2. **tạo điều kiện thuận lợi cho cộng đồng tham gia** vào việc xác định vị trí và cấp phép xây dựng cơ sở hạ tầng năng lượng sạch; và
 3. **Đảm bảo rằng lợi ích của quá trình chuyển đổi năng lượng sạch được chia sẻ một cách công bằng** giữa tất cả cư dân của Khối Thịnh Vượng Chung.
- Đã tổ chức hai phiên lắng nghe công khai và nhận được hơn 1.500 ý kiến công chúng.
- Các khuyến nghị được trình lên Thống Đốc Healey vào ngày 29 tháng 3 năm 2024.
- Các khuyến nghị của Ủy Ban phần lớn đã được ký ban hành thành luật thông qua *Một Đạo Luật thúc đẩy lưới điện năng lượng sạch, thúc đẩy công bằng và bảo vệ những người nộp thuế* (Đạo Luật Khí Hậu 2024), được Thống Đốc Healey ký vào tháng 11 năm 2024.

Cấp Giấy Phép Hợp Nhất Cấp Tiểu Bang

- Tất cả các giấy phép của tiểu bang, khu vực và địa phương cho Cơ Sở Hạ Tầng Năng Lượng Sạch Quy Mô Lớn được kết hợp thành **một giấy phép hợp nhất** do EFSB cấp.
- Tất cả các cơ quan tiểu bang và địa phương có vai trò cấp phép đều có thể **tự động can thiệp và tham gia** bằng cách đưa ra các khuyến nghị về điều kiện cấp phép.
- Tất cả các dự án phải nộp phân tích tác động tích lũy trong đơn đăng ký nộp lên EFSB.
- Quyết định cấp phép phải được ban hành trong vòng **tối đa 15 tháng** kể từ ngày xác định đơn đăng ký giấy phép đã đầy đủ.
- Quyết định của EFSB có thể được kháng cáo trực tiếp lên Tòa Án Tư Pháp Tối Cao.



- Áp dụng cho các cơ sở sản xuất >25 MW, cơ sở lưu trữ >100 MWh, cơ sở hạ tầng liên quan đến điện gió ngoài khơi và các dự án truyền tải mới quy mô lớn

Cấp Giấy Phép Hợp Nhất Của Địa Phương

- Chính quyền địa phương (các thành phố và ủy ban khu vực như Ủy Ban Cape Cod và Martha's Vineyard) vẫn **giữ mọi quyền cấp phép** cho các dự án không thuộc diện phải được EFSB xem xét.
- Chính quyền địa phương **có thể tiếp tục tiến hành các quy trình phê duyệt riêng biệt** đồng thời (ví dụ: đất ngập nước, phân vùng, v.v.), nhưng phải **cấp một giấy phép duy nhất** bao gồm các phê duyệt riêng lẻ cho cơ sở hạ tầng năng lượng sạch.
- Quyết định cấp phép phải được ban hành **trong vòng 12 tháng**.
- Chính quyền địa phương có thể trực tiếp chuyển việc xem xét cấp phép cho EFSB nếu họ không có đủ nguồn lực.
- EFSB cũng có thể xem xét đơn đăng ký giấy phép sau quyết định cuối cùng của chính quyền địa phương nếu được yêu cầu bởi các bên có thể chứng minh họ bị ảnh hưởng đáng kể và cụ thể bởi quyết định này, sau đó tiếp tục kháng cáo trực tiếp lên Tòa Án Tư Pháp Tối Cao.
- DOER chịu trách nhiệm **ban hành đơn đăng ký giấy phép tiêu chuẩn của thành phố và một bộ tiêu chuẩn cơ sở thống nhất về sức khỏe, an toàn và môi trường** để những người ra quyết định tại địa phương sử dụng khi cấp phép cho cơ sở hạ tầng năng lượng sạch.



- Áp dụng cho các cơ sở sản xuất <25 MW, cơ sở lưu trữ <100 MWh và các dự án truyền tải và phân phối không thuộc thẩm quyền của EFSB



Đẩy Mạnh Sự Tham Gia Có Ý Nghĩa và Công Bằng Của Cộng Đồng

- Chính thức thành lập Văn Phòng Công Lý và Công Bằng Môi Trường theo luật định, với nhiệm vụ cụ thể là xây dựng hướng dẫn liên quan đến thỏa thuận phúc lợi cộng đồng và phân tích tác động tích lũy.
- Yêu cầu bắt buộc đầu tiên về sự tham gia của cộng đồng, bao gồm ghi chép các nỗ lực thu hút các tổ chức cộng đồng và thể hiện các nỗ lực để xây dựng các thỏa thuận lợi ích cộng đồng.
- Bộ Phận Sự Tham Gia Của Công Chúng Mới tại DPU nhằm hỗ trợ cộng đồng và những người đăng ký dự án có câu hỏi về quá trình tham gia và xử lý liên quan đến các thủ tục tố tụng của DPU và EFSB.
- Bộ Phận Định Vị và Cấp Phép Mới tại DOER nhằm hỗ trợ cộng đồng và những người đăng ký dự án trong việc tham gia và giải quyết các câu hỏi về quy trình cấp phép tại địa phương.
- Hỗ trợ can thiệp về tài chính dành cho các tổ chức thiếu nguồn lực nhưng muốn tham gia vào thủ tục tố tụng của EFSB và được cấp tư cách can thiệp. Các thành phố có dân số 7.500 người trở xuống sẽ tự động đủ điều kiện nhận hỗ trợ tài chính.



- EEA được yêu cầu đưa ra phương pháp và hướng dẫn về tính phù hợp của địa điểm để cung cấp thông tin cho quá trình cấp phép của tiểu bang và địa phương về tính phù hợp của địa điểm đối với việc phát triển năng lượng sạch, đồng thời giúp các nhà phát triển tránh, giảm thiểu và giảm nhẹ tác động đến môi trường.
- Năm vị trí mới tại EFSB:
 - Ủy Viên Sở Cá và Trò Chơi Massachusetts;
 - Ủy Viên Sở Y Tế Công Cộng;
 - Đại Diện Hiệp Hội Thành Phố Massachusetts;
 - Đại Diện Hiệp Hội Các Cơ Quan Quy Hoạch Khu Vực Massachusetts; và
 - Đại diện có chuyên môn về công bằng môi trường và/hoặc chủ quyền của Người Dân Bản Địa.
- Cơ sở hạ tầng năng lượng sạch thuộc thẩm quyền của EFSB được miễn đánh giá Đạo Luật Chính Sách Môi Trường Massachusetts (MEPA).
- Quyền quyết định xác định vị trí của DPU trước đây (ví dụ, giấy phép phân vùng toàn diện và quyền sở hữu cuối cùng đối với đường truyền và đường ống) được chuyển giao cho EFSB.

Vai Trò và Trách Nhiệm

- Có năm luồng công việc bắt nguồn từ dự luật đang được quản lý bởi ba cơ quan khác nhau: EEA, DPU và DOER
- Hầu hết các luồng công việc này có mối liên hệ với nhau nhưng mỗi loại đều phục vụ một mục đích riêng biệt và đáp ứng các yêu cầu cụ thể theo luật định
- Cả ba cơ quan đều liên lạc chặt chẽ với nhau
- Các cơ quan tiểu bang khác có vai trò cấp phép năng lượng quan trọng cũng đã được tham vấn khi xây dựng các đề xuất này





Các Bước Tiếp Theo

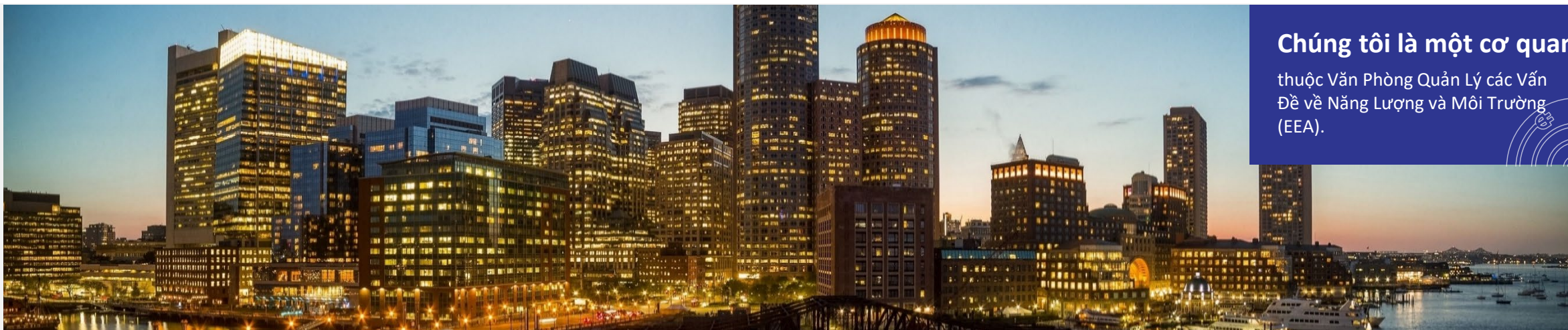
- Quy định phải được ban hành trước ngày 1 tháng 3 năm 2026.
 - Ngân sách bổ sung cho năm tài chính 2025 của Thống Đốc được đệ trình vào ngày 2 tháng 4 đề xuất gia hạn thời hạn này đến ngày 1 tháng 5 năm 2026.
- EEA, DPU và EFSB đã lên lịch bốn cuộc họp các bên liên quan vào tháng 4 và tháng 5 và đang công bố các dự thảo đề xuất về các chủ đề cụ thể trước các cuộc họp này.
- Dự thảo quy định sẽ được công bố để lấy ý kiến công chúng vào cuối mùa hè/đầu mùa thu.
- DOER và DPU đang tuyển dụng nhân viên mới.
- Có thể tìm thấy thêm thông tin về quá trình này tại: www.mass.gov/energypermitting
- Mọi thắc mắc có thể gửi về energypermitting@mass.gov

Sứ Mệnh Của Chúng Tôi

Sứ mệnh của Sở Tài Nguyên Năng Lượng (DOER) là tạo ra một tương lai năng lượng sạch, giá cả phải chăng, công bằng và có khả năng chống chịu với biến đổi khí hậu cho tất cả mọi người trong Khối Thịnh Vượng Chung.

Chúng Tôi Là Ai: Với tư cách là Văn Phòng Năng Lượng Tiểu Bang, DOER là cơ quan chính sách năng lượng chính của Khối Thịnh Vượng Chung. DOER hỗ trợ các mục tiêu năng lượng sạch của Khối Thịnh Vượng Chung, nằm trong ứng phó toàn diện của Cơ Quan Quản Lý trước mối đe dọa của biến đổi khí hậu. DOER tập trung vào việc chuyển đổi nguồn cung cấp năng lượng để giảm lượng phát thải và chi phí, giảm và định hướng nhu cầu năng lượng, đồng thời cải thiện cơ sở hạ tầng hệ thống năng lượng.

Chúng Tôi Làm Gi: Để đạt được mục tiêu của mình, DOER kết nối và hợp tác với các bên liên quan trong lĩnh vực năng lượng để xây dựng chính sách hiệu quả. DOER thực hiện chính sách này thông qua việc lập kế hoạch, quản lý và cung cấp tài trợ. DOER cung cấp các công cụ cho cá nhân, tổ chức và cộng đồng để hỗ trợ họ đạt mục tiêu năng lượng sạch. DOER cam kết minh bạch và nâng cao nhận thức, hỗ trợ tiếp cận thông tin và kiến thức về năng lượng.

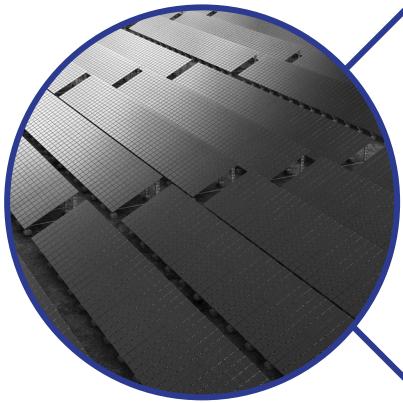


Chúng tôi là một cơ quan

thuộc Văn Phòng Quản Lý các Vấn Đề về Năng Lượng và Môi Trường (EEA).

Trách Nhiệm Định Vị và Cấp Phép Cơ Sở Năng Lượng Sạch

Các mục về xác định vị trí và cấp phép của Luật Khí Hệu 2024 đã hợp nhất các quy trình xem xét và phê duyệt giấy phép ở cấp tiểu bang và địa phương



Các Dự Án Lớn – Ban Giám Sát Cơ Sở Năng Lượng (EFSB)

- Giấy phép hợp nhất duy nhất từ EFSB thay vì nhiều giấy phép của tiểu bang, khu vực và địa phương
- Quyết định **trong vòng 15 tháng**



Các Dự Án Nhỏ – Các Thành Phố

- Giấy phép hợp nhất, duy nhất từ các tổ chức của thành phố thay vì nhiều giấy phép của địa phương
- Quyết định **trong vòng 12 tháng**

Vai Trò của DOER

Luật này đã tạo ra một vai trò mới và một Bộ Phận mới cho DOER để hỗ trợ quá trình xác định vị trí và cấp phép tại địa phương cho cơ sở hạ tầng năng lượng sạch quy mô nhỏ.

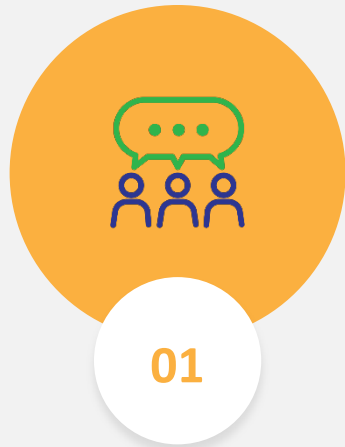
Bộ Phận Định Vị và Cấp Phép Cơ Sở Hạ Tầng Năng Lượng Sạch sẽ xây dựng các quy định và cung cấp hỗ trợ kỹ thuật cho các thành phố, người đề xuất dự án và các bên liên quan khác.

Theo quy định, DOER phải đưa ra:

- Tiêu chuẩn về y tế công cộng, an toàn và môi trường
- Một đơn đăng ký tiêu chuẩn chung
- Yêu cầu trước khi nộp hồ sơ
- Tiêu chuẩn áp dụng hướng dẫn về tính phù hợp của địa điểm
- Giấy phép hợp nhất
- Hướng dẫn về thủ tục/khung thời gian
- Các bên có trách nhiệm phải thực thi
- Quy trình thu phí của thành phố để bù đắp tác động môi trường (không bắt buộc)
- Điều kiện và yêu cầu chung

Mốc Thời Gian 2025

Công tác xác định vị trí và cấp phép của DOER vào năm 2025 sẽ có ba giai đoạn:



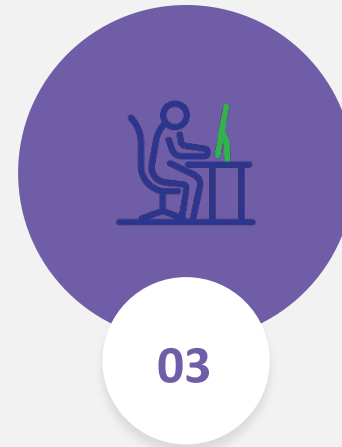
**Thành Lập
Bộ Phận Mới**

Đông-Hè:
Tuyển dụng và bắt đầu
công việc



**Sự Tham Gia Của Các
Bên Liên Quan**

Xuân-Hè
Nội bộ và bên ngoài
Nhắm mục tiêu đến phạm
vi rộng hơn



Dự Thảo Quy Định

Cuối Hè/Thu:
Công bố dự thảo quy định
(*Hạn chót của Quy Định Cuối Cùng là
ngày 1 tháng 3 năm 2026*)

Thông Tin Liên Hệ



Chúng tôi muốn lắng nghe ý kiến của quý vị.





Commonwealth of Massachusetts
Executive Office of
Energy and Environmental Affairs

Phương Pháp về Tính Phù Hợp của Địa Điểm đối với Cơ Sở Hạ Tầng Năng Lượng Đề Xuất Dự Thảo

**Cuộc Họp Các Bên Liên Quan về Đạo Luật Khí Hậu năm 2024,
Phiên #4**

Holyoke Heritage State Park Visitor Center, Holyoke, MA
Ngày 5 tháng 5 năm 2025





Các Yêu Cầu của Đạo Luật Khí HẬU năm 2024

Đạo Luật Khí HẬU năm 2024 ([St. 2024 c. 239 § 5](#)) yêu cầu Văn Phòng Quản Lý Các Vấn Đề Về Năng Lượng và Môi Trường (EEA) xây dựng những điều sau đây, phải hoàn thành trước ngày 1 tháng 3 năm 2026:

- Một phương pháp để xác định tính phù hợp của các địa điểm cho các cơ sở sản xuất năng lượng sạch, các cơ sở lưu trữ năng lượng sạch và các cơ sở hạ tầng truyền tải và phân phối năng lượng sạch trong các quyền ưu tiên lối đi mới được thiết lập. Phương pháp phải bao gồm nhiều tiêu chí sàng lọc không gian địa lý để đánh giá các địa điểm về: (i) tiềm năng phát triển; (ii) khả năng chống chịu với biến đổi khí hậu; (iii) lưu trữ và hấp thụ carbon; (iv) đa dạng sinh học; và (v) lợi ích và gánh nặng xã hội và môi trường; và
- Hướng dẫn để cung cấp thông tin cho các quy định, sắc lệnh, luật lệ và quy trình cấp phép của tiểu bang, khu vực và địa phương về các cách tránh, giảm thiểu hoặc khắc phục các tác động đến môi trường và con người ở phạm vi cao nhất có thể thực hiện được.

Mục Tiêu



Khuyến khích phát triển cơ sở hạ tầng năng lượng ở các khu vực mong muốn, bao gồm trong môi trường xây dựng hiện có; trên các vùng đất đã phát triển, bị ảnh hưởng hoặc có giá trị bảo tồn thấp hơn; và/hoặc ở các khu vực có sự phát triển mới và tăng trưởng phụ tải dự kiến và mong muốn;



Tránh, giảm thiểu và khắc phục các tác động đối với các vùng đất tự nhiên và đất sản xuất có tầm quan trọng sinh thái và các dịch vụ hệ sinh thái được cung cấp;



Đảm bảo khả năng chống chịu lâu dài của cơ sở hạ tầng năng lượng bằng cách hướng sự phát triển ra khỏi các khu vực có tiềm năng cao xảy ra biến đổi khí hậu hoặc các nguy cơ môi trường khác;



Đảm bảo khả năng tồn tại lâu dài của việc phát triển các nguồn năng lượng phân tán (DER) ở Khối Thịnh Vượng Chung;



Đảm bảo các cộng đồng vốn đã phải chịu gánh nặng môi trường và sức khỏe cộng đồng không cân xứng không phải chịu thêm gánh nặng không cân xứng về cơ sở hạ tầng năng lượng; và



Hỗ trợ việc cấp các giấy phép hợp nhất cấp tiểu bang và địa phương bằng cách đóng vai trò là công cụ sàng lọc cho các nhà phát triển và công cụ cho các cơ quan có thẩm quyền để cung cấp thông tin cho quyết định cuối cùng của cơ quan.

Các Nỗ Lực Liên Quan

Đề Xuất Sử Dụng Đất thuộc Chương Trình Ưu Đãi SMART

- Đề xuất về tính phù hợp của địa điểm phù hợp và xây dựng dựa trên đề xuất sử dụng đất của DOER theo các thay đổi sắp tới đối với chương trình Mục Tiêu Phát Triển Điện Mặt Trời Massachusetts (SMART 3.0)
- Theo đề xuất của DOER, hầu hết các dự án năng lượng mặt trời lắp đặt trên mặt đất có công suất trên 250 kW được đặt trên đất chưa phát triển sẽ phải trả một khoản phí giảm thiểu dựa trên tác động từ việc phát triển của họ, được tính toán bằng cách sử dụng các tiêu chí có trọng số.

Ban Giám Sát Cơ Sở Năng Lượng (EFSB) - Các Quy Định về Giám Sát và Cấp Phép

- EFSB đang phát triển các quy định quản lý việc giám sát và cấp phép cho các cơ sở hạ tầng năng lượng sạch quy mô lớn, và trong một số trường hợp, quy mô nhỏ thuộc thẩm quyền xem xét của EFSB.
- Trong các quy định của mình, EFSB phải áp dụng các tiêu chí về tính phù hợp của địa điểm do EEA phát triển để đánh giá các tác động xã hội và môi trường của các địa điểm dự án cơ sở hạ tầng năng lượng sạch quy mô lớn được đề xuất và bao gồm một hệ thống phân cấp giảm thiểu được áp dụng trong quá trình cấp phép. EFSB cũng sẽ yêu cầu sử dụng một Công Cụ Chấm Điểm Tuyến Đường/Địa Điểm riêng biệt trong các đơn đăng ký của mình, tích hợp Phân Tích Tác Động Tích Lũy và các yếu tố khác.

Sở Tài Nguyên Năng Lượng (DOER) - Các Quy Định về Giám Sát và Cấp Phép

- DOER chịu trách nhiệm ban hành các quy định thiết lập các điều kiện, tiêu chí và yêu cầu tiêu chuẩn cho việc giám sát và cấp phép cho các cơ sở hạ tầng năng lượng sạch quy mô nhỏ do chính quyền địa phương quản lý.
- Trong các quy định của mình, DOER phải bao gồm các tiêu chuẩn để áp dụng các tiêu chí về tính phù hợp của địa điểm do EEA phát triển.

Phân Tích Tác Động Tích Lũy

- Phân tích tác động tích lũy giờ sẽ là yêu cầu bắt buộc đối với cơ sở hạ tầng năng lượng sạch thuộc thẩm quyền xem xét của EFSB, bao gồm việc đánh giá các tác động bất lợi không cân xứng hiện có và dự kiến về môi trường, sức khỏe cộng đồng và khả năng chống chịu với biến đổi khí hậu trong một khu vực bị ảnh hưởng.

- EEA đã đề xuất một số tiêu chí sẽ là ý kiến đóng góp cho phương pháp về tính phù hợp của địa điểm.
- EEA đề xuất tính toán cho mỗi địa điểm cả *Điểm Tổng Tính Phù Hợp Của Địa Điểm*, thể hiện mức độ phù hợp của một địa điểm đối với một dự án cơ sở hạ tầng năng lượng cụ thể trên tất cả các tiêu chí, và *Điểm Tính Phù Hợp Theo Tiêu Chí Cụ Thể*, thể hiện mức độ phù hợp của một địa điểm đối với một dự án cơ sở hạ tầng năng lượng cụ thể đối với từng tiêu chí.
- Tác động của dự án sẽ được chấm điểm cho từng tiêu chí, và các tiêu chí sẽ được đánh trọng số dựa trên ý kiến đóng góp của chuyên gia, các bên liên quan và công chúng.
- Điểm tính phù hợp theo tiêu chí của địa điểm sẽ được tính toán cho một địa điểm được đề xuất dựa trên điểm trung bình có trọng số theo diện tích trên toàn bộ phạm vi địa điểm.

$$\text{Điểm Tổng Tính Phù Hợp Của Địa Điểm} = \text{Trọng Số Tiêu Chí 1} \times \text{Điểm Tính Phù Hợp của Địa Điểm Theo Tiêu Chí 1} + \text{Trọng Số Tiêu Chí 2} \times \text{Điểm Tính Phù Hợp của Địa Điểm Theo Tiêu Chí 2} + \text{Trọng Số Tiêu Chí N} \times \text{Điểm Tính Phù Hợp của Địa Điểm Theo Tiêu Chí N}$$

- Các điểm tính phù hợp cao hơn sẽ cho thấy những vị trí phù hợp hơn cho việc phát triển cơ sở hạ tầng năng lượng.



Criteria and Scoring

Tiêu Chí	Lý Do	Các Phương Pháp Chấm Điểm Tính Phù Hợp Tiềm Năng	Nguồn Dữ Liệu Tiềm Năng
Hấp Thụ và Lưu Trữ Carbon	- Lưu trữ carbon là rất quan trọng để đạt được mức phát thải ròng bằng không vào năm 2050 - Yêu cầu bởi Đạo Luật Khí Hậu năm 2024	0-10, thang đo theo tổng lượng carbon lưu trữ tối đa và tối thiểu của hệ sinh thái, cộng thêm tiềm năng hấp thụ trong 30 hoặc 50 năm.	Carbon Rừng Quốc Gia Hệ Thống Giám Sát
Đa Dạng Sinh Học	- Bảo vệ môi trường sống cho thực vật, động vật và các sinh vật sống khác là điều cần thiết để bảo tồn sự đa dạng sinh học của tiểu bang. - Yêu cầu bởi Đạo Luật Khí Hậu năm 2024	0 : Các khu vực thuộc Môi Trường Sống Cốt Lõi BioMap 1,0 đến 5,0: Các khu vực được bao phủ bởi các yếu tố khác của BioMap (ví dụ: Cảnh Quan Tự Nhiên Quan Trọng, các thành phần Khu Vực hoặc Địa Phương), với điểm số dựa trên số lượng yếu tố và/hoặc chỉ số tính toàn vẹn sinh thái. 6,0-10,0: Các khu vực bên ngoài BioMap, được chấm điểm dựa trên chỉ số tính toàn vẹn sinh thái.	MassWildlife BioMap: Môi Trường Sống Cốt Lõi, Cảnh Quan Tự Nhiên Quan Trọng và các thành phần khác Hệ Thống Đánh Giá và Ưu Tiên Bảo Tồn Umass, Chỉ Số Tính Toàn Vẹn Sinh Thái

Criteria and Scoring

Tiêu Chí	Lý Do	Các Phương Pháp Chấm Điểm Tính Phù Hợp Tiềm Năng	Nguồn Dữ Liệu Tiềm Năng
Tiềm năng sản xuất nông nghiệp	Đất nông nghiệp sản xuất là một nguồn tài nguyên thiết yếu, hạn chế và đang suy giảm đối với nền kinh tế thực phẩm địa phương của Massachusetts.	0,5: các khu vực được chỉ định là Đất Nông Nghiệp Chính (dựa trên thuộc tính đất) 1,5: các khu vực được chỉ định là Đất Nông Nghiệp Có Tầm Quan Trọng Toàn Tiểu Bang (dựa trên thuộc tính đất) 2,5: các khu vực được chỉ định là Đất Nông Nghiệp Có Tầm Quan Trọng Đặc Biệt 10,0: các khu vực bên ngoài các chỉ định đất/đất nông nghiệp	Dữ liệu đất được chứng nhận SSURGO của MassGIS NRCS cho Massachusetts: Đất Nông Nghiệp Chính
Khả Năng Chống Chịu Với Biến Đổi Khí Hậu	- Đảm bảo khả năng chống chịu của cơ sở hạ tầng năng lượng khi khí hậu của chúng ta thay đổi - Yêu cầu bởi Đạo Luật Khí Hậu năm 2024	Điểm phơi nhiễm khí hậu của Công Cụ Tiêu Chuẩn Thiết Kế Khả Năng Chống Chịu Với Biến Đổi Khí Hậu - Điểm phơi nhiễm sông ngòi (chưa xác định) - Điểm phơi nhiễm mực nước biển dâng (chưa xác định)	Công Cụ Tiêu Chuẩn Thiết Kế Khả Năng Chống Chịu Với Biến Đổi Khí Hậu
Tiềm năng phát triển (các dự án phát điện)	- Việc đo lường tiềm năng phát triển của các dự án phát điện bằng cách sử dụng sự phù hợp với lưới điện có thể giúp giảm thiểu các thách thức về kết nối hoặc các nâng cấp lưới điện không cần thiết. - Yêu cầu bởi Đạo Luật Khí Hậu năm 2024	Điểm số dựa trên khoảng cách từ cơ sở hạ tầng lưới điện hiện có hoặc kế hoạch hoặc sự bao gồm trong Khu Vực CIP hoặc khu vực đầu tư ESMP. Dự án cách trạm biến áp hiện tại hoặc theo kế hoạch >5 dặm được chấm điểm 0.	Khu vực đầu tư Dự Án Đầu Tư Vốn (CIP) hoặc Kế Hoạch Hiện Đại Hóa Ngành Điện (ESMP)



Tiêu Chí và Chấm Điểm

Tiêu Chí	Lý Do	Các Phương Pháp Chấm Điểm Tính Phù Hợp Tiềm Năng	Nguồn Dữ Liệu Tiềm Năng
Tiềm năng phát triển (cơ sở hạ tầng tiện ích)	- Sẽ giúp điều chỉnh công suất lưới điện mới với các khu vực dự kiến có sự gia tăng phụ tải - Yêu cầu bởi Đạo Luật Khí Hậu năm 2024	Nhận điểm dựa trên lượng phụ tải dự kiến cho khu vực đó trong tương lai.	Các dự báo phụ tải của ESMP hoặc phân tích dự báo phụ tải điện khí hóa tòa nhà theo kế hoạch của EEA
Gánh nặng xã hội và môi trường	- Điều quan trọng là phải xem xét bất kỳ gánh nặng nào mà một cộng đồng phải đối mặt khi tiếp nhận cơ sở hạ tầng và những gánh nặng hiện có của cộng đồng - Yêu cầu bởi Đạo Luật Khí Hậu năm 2024	$\text{Điểm} = \text{Tác Động Cơ Sở} \times \text{Gánh Nặng Hiện Có} \times \text{Tính Dễ Bị Tổn Thương của Cộng Đồng}$	Công Cụ Lập Bản Đồ Gánh Nặng Môi Trường của OEJE Đang xem xét nhiều nguồn dữ liệu khác nhau từ MassDEP, MA DPH, MassGIS, USEPA và các nguồn khác
Lợi ích xã hội và môi trường	- Điều quan trọng là cũng phải xem xét bất kỳ lợi ích nào mà một dự án cơ sở hạ tầng năng lượng sạch mang lại cho cộng đồng - Yêu cầu bởi Đạo Luật Khí Hậu năm 2024	Các dự án có thể được cộng thêm tối đa 2,5 điểm cho mỗi thành phần dự án sau: - Nằm trên cánh đồng nâu - Nằm trên đất đã bị xáo trộn trước đó - Lợi ích môi trường sống dự kiến (được MassWildlife xác nhận) - Cải thiện chất lượng không khí ngoài trời ở khu vực địa lý cụ thể bằng cách thay thế nguồn phát thải - Tạo ra các cơ hội giải trí mở rộng - Tạo việc làm tại địa phương	Đang xem xét

Hướng Dẫn và Quy Trình

- Các dự án Cơ Sở Hạ Tầng Năng Lượng Sạch nộp đơn cho EFSB hoặc các đô thị để được phê duyệt Giấy Phép Hợp Nhất Của Địa Phương sẽ phải sử dụng khung tính phù hợp của địa điểm để chấm điểm cho các dự án của họ.
- Các nhà phát triển nên sử dụng khung chấm điểm để xác định điểm số dự án trước khi nộp đơn xin cấp phép. Điều này sẽ cho phép phương pháp này hoạt động như một công cụ sàng lọc trước khi nộp đơn, ngăn cản các nhà phát triển nộp đơn cho các địa điểm có điểm số thấp và khuyến khích các nhà phát triển tích hợp các biện pháp giảm thiểu chủ động vào kế hoạch dự án của họ.
- Trong quá trình Cấp Giấy Phép Hợp Nhất Của Địa Phương, cơ quan đô thị cấp phép có thể sử dụng điểm số để xác định các điều kiện cấp phép, đưa ra các yêu cầu, đánh giá phí giảm thiểu hoặc có thể từ chối cấp phép, miễn là các hành động đó phù hợp với các quy định của DOER. Điểm số cho từng tiêu chí, "Điểm Tính Phù Hợp Theo Tiêu Chí Cụ Thể", có thể được xem xét riêng biệt cũng như tổng hợp.
- Các dự án xin Giấy Phép Hợp Nhất Cấp Tiểu Bang và Địa Phương của EFSB sẽ sử dụng việc chấm điểm Tính Phù Hợp Của Địa Điểm trong quá trình trước khi nộp đơn như một công cụ sàng lọc ban đầu. EFSB sẽ yêu cầu sử dụng một Công Cụ Chấm Điểm Tuyến Đường/Địa Điểm riêng biệt trong các đơn đăng ký của mình, tích hợp Phân Tích Tác Động Tích Lũy và các yếu tố khác. EFSB sẽ sử dụng kết quả chấm điểm Tính Phù Hợp Của Địa Điểm cùng với Công Cụ Chấm Điểm Tuyến Đường/Địa Điểm cụ thể của EFSB và xem xét kỹ lưỡng từng bộ kết quả trong các quyết định của mình.



Hệ Thống Phân Cấp Giảm Thiểu

Tránh

Như một công cụ sàng lọc, phương pháp này sẽ giúp các nhà phát triển tránh các khu vực mà việc phát triển cơ sở hạ tầng sẽ gây ra những tác động tiêu cực cao đến môi trường và xã hội.



Giảm Thiểu

Các điều kiện hoặc yêu cầu cấp phép có thể được thiết lập dựa trên Điểm Tổng Tính Phù Hợp Của Địa Điểm hoặc các điểm số Tính Phù Hợp Theo Tiêu Chí của dự án, khuyến khích các nhà phát triển giảm thiểu tối đa sự trùng lặp của phạm vi dự án với các khu vực nhạy cảm.



Giảm Nhẹ

Nếu không thể tránh hoặc giảm thiểu sự trùng lặp của dự án với các khu vực không phù hợp, dự án có thể được yêu cầu thực hiện các hành động giảm thiểu và/hoặc trả phí giảm thiểu.

Các Câu Hỏi Thảo Luận

- Các tiêu chí đánh giá và các chỉ số liên quan được đề xuất có phù hợp không? Có tiêu chí nào khác nên được thêm vào không (ví dụ: các chỉ số liên quan đến sức khỏe cộng đồng, an toàn hoặc phúc lợi)?
- Có tiêu chí nào nên được áp dụng cho một số loại cơ sở hạ tầng nhất định mà không áp dụng cho các loại khác không?
- Trọng số nào nên được gán cho mỗi tiêu chí vì mục đích chấm điểm?
- Phạm vi dự án hoặc ranh giới phạm vi dự án nên được đo lường như thế nào?
- Cơ quan cấp phép nên có thể đưa ra những loại yêu cầu hoặc điều kiện cấp phép nào dựa trên điểm tính phù hợp của địa điểm của một dự án để đảm bảo các nhà phát triển dự án tránh, giảm nhẹ và/hoặc giảm thiểu các tác động môi trường?
- EEA đề xuất đánh giá các gánh nặng xã hội và môi trường bằng cách sàng lọc các khu vực về gánh nặng hiện có, khoảng cách gần với các cộng đồng dễ bị tổn thương và tác động của các loại cơ sở hạ tầng cụ thể.
 - Đây có phải là cách đúng đắn để đánh giá gánh nặng xã hội và môi trường không? Liệu điều này có trùng lặp với các yêu cầu phân tích tác động tích lũy không?



Cuộc họp sẽ tiếp tục lúc
7:10 tối.



Hướng Dẫn và Tiêu Chuẩn cho Phân Tích Tác Động Tích Lũy (CIA)

Văn Phòng Quản Lý các Vấn Đề về Năng Lượng và Môi Trường (EEA)
Văn Phòng Công Lý và Công Bằng Môi Trường (OEJE)

Tháng 5 năm 2025



Tổng Quan

- Các Khái Niệm Chính
- Mục Đích của Hướng Dẫn
- Cách Phát Triển Phân Tích Tác Động Tích Lũy (CIA)
- Nguyên Tắc
- Các Nguồn Lực
- Hỏi & Đáp / Thảo Luận



Văn Phòng Công Lý và Công Bằng Môi Trường

- **Văn Phòng Công Lý và Công Bằng Môi Trường (OEJE)** chịu trách nhiệm thực hiện các nguyên tắc công bằng môi trường, như được định nghĩa trong Luật Chung, chương 30, mục 62, trong hoạt động của mỗi văn phòng và cơ quan trực thuộc văn phòng điều hành. Các nguyên tắc công bằng môi trường là:
 1. sự tham gia có ý nghĩa của tất cả mọi người đối với việc xây dựng, thực hiện và thực thi các luật, quy định và chính sách về môi trường, bao gồm cả các chính sách về biến đổi khí hậu; và
 2. phân phối công bằng giữa năng lượng và lợi ích môi trường cùng gánh nặng môi trường.
- **Đạo Luật Khí Hậu năm 2024** đã chính thức đưa OEJE vào luật định, với nhiệm vụ cụ thể là phát triển các tiêu chuẩn và hướng dẫn quy định việc sử dụng và khả năng áp dụng của các kế hoạch và thỏa thuận phúc lợi cộng đồng, cũng như các phân tích tác động tích lũy.



Các Khái Niệm Chính

- ✓ **Công Bằng Môi Trường (EJ):** Công bằng môi trường là sự bảo vệ công bằng và sự tham gia có ý nghĩa của tất cả mọi người, cộng đồng đối với việc phát triển, thực hiện và thực thi các luật, quy định, chính sách về năng lượng, biến đổi khí hậu và môi trường cũng như phân phối một cách công bằng các lợi ích, gánh nặng về năng lượng và môi trường
- ✓ **Chỉ Số:** Các chỉ số hoặc yếu tố gây căng thẳng cụ thể được sử dụng để tập hợp các biện pháp định lượng và/hoặc định tính về các điều kiện và xu hướng nhằm đánh giá trạng thái của môi trường, sức khỏe cộng đồng, kinh tế xã hội, văn hóa và môi trường xây dựng để đánh giá tiến độ hướng tới các mục tiêu cụ thể
- ✓ **Chuyển Đổi Công Bằng:** Sự chuyển đổi kinh tế và xã hội sang năng lượng sạch, đặt trọng tâm vào sự công bằng, công bằng môi trường, người lao động và các cộng đồng tuyến đầu
- ✓ **Tương Tác Có Ý Nghĩa:** Sự tham gia của cộng đồng sớm, một cách liên tục, dễ tiếp cận và phù hợp về văn hóa, cho phép cộng đồng đóng góp ý kiến để thông tin cho quá trình ra quyết định và chính sách công
- ✓ **Khu Vực Chịu Gánh Nặng Không Công Bằng (UBA):** Một khu vực hoặc cộng đồng bị ảnh hưởng bởi gánh nặng môi trường "không công bằng hoặc bất bình đẳng" hiện có và các hậu quả sức khỏe cộng đồng so với dân số chung của tiểu bang.

Phân Tích Tác Động Tích Lũy (CIA) là gì?

- Đạo Luật Khí Hậu năm 2024 yêu cầu OEJE phát triển các tiêu chuẩn và hướng dẫn quản lý việc **phân tích tác động tích lũy**.
- "**Phân tích tác động tích lũy**" (CIA) là một báo cáo bằng văn bản do người đăng ký thực hiện, đánh giá các tác động và gánh nặng, bao gồm nhưng không giới hạn ở bất kỳ **gánh nặng môi trường** và **hậu quả sức khỏe cộng đồng** hiện có nào ảnh hưởng đến một khu vực địa lý cụ thể nơi một cơ sở, cơ sở hạ tầng năng lượng sạch quy mô lớn hoặc cơ sở hạ tầng năng lượng sạch quy mô nhỏ được đề xuất từ bất kỳ hoạt động hoặc dự án tư nhân, công nghiệp, thương mại, tiểu bang hoặc thành phố nào trước đây hoặc hiện tại; miễn là nếu phân tích chỉ ra rằng một khu vực địa lý như vậy đang phải chịu một gánh nặng môi trường không công bằng hoặc bất bình đẳng hiện có hoặc hậu quả sức khỏe liên quan, thì phân tích sẽ xác định bất kỳ:
 - (i) **tác động môi trường và sức khỏe cộng đồng** từ dự án được đề xuất mà có khả năng gây ra tác động bất lợi không cân xứng đối với khu vực địa lý đó;
 - (ii) tác động hoặc hậu quả tiềm năng từ dự án được đề xuất mà sẽ **làm tăng hoặc giảm các tác động của biến đổi khí hậu đối với khu vực địa lý đó**; và
 - (iii) **các hành động khắc phục tiềm năng được đề xuất** để giải quyết bất kỳ tác động bất lợi không cân xứng nào đối với môi trường, sức khỏe cộng đồng và khả năng chống chịu với biến đổi khí hậu của khu vực địa lý đó mà có thể do dự án được đề xuất gây ra.



Mục Đích của Hướng Dẫn này

- Mục đích của hướng dẫn này là thiết lập một **khung rõ ràng và nhất quán** để đánh giá các tác động kết hợp của gánh nặng từ nhiều nguồn, bao gồm các dự án cơ sở hạ tầng năng lượng đối với cộng đồng, đặc biệt là những cộng đồng đã phải chịu gánh nặng không công bằng hoặc bất bình đẳng hiện có
- Vạch ra **các nguyên tắc cốt lõi** của CIA mới được yêu cầu và cung cấp một **lộ trình thực tế** để tích hợp các nguyên tắc đó vào các quy trình quản lý và ra quyết định của EFSB
- Thúc đẩy công bằng môi trường, **giảm thiểu sự bất bình đẳng** cho các khu vực chịu gánh nặng không công bằng và **thúc đẩy các kết quả bền vững và toàn diện** trong việc ra quyết định về năng lượng và tiện ích



Cách Phát Triển một CIA

- Đánh giá các tác động kết hợp của các yếu tố gây căng thẳng môi trường, các yếu tố xã hội ảnh hưởng đến sức khỏe và sự bất bình đẳng trong lịch sử đối với cộng đồng, đảm bảo rằng các dự án năng lượng không làm trầm trọng thêm sự khác biệt hiện có hoặc tạo ra gánh nặng mới
- Thiết lập một phương pháp luận rõ ràng để xác định và giải quyết các tác động tích lũy, EFSB sẽ ban hành các quy định phù hợp với Đạo Luật Khí Hậu năm 2024, các mục tiêu công bằng môi trường, bảo vệ các cộng đồng dễ bị tổn thương và hỗ trợ các mục tiêu năng lượng sạch của Massachusetts
- Nhấn mạnh tầm quan trọng của việc lập kế hoạch chu đáo và sự tham gia của cộng đồng trong việc thúc đẩy tiến bộ toàn diện
- Các thành phần chính:
 - ✓ Xác Định Dữ Liệu Cơ Sở của Tiểu Bang và Cộng Đồng để So Sánh
 - ✓ Các Chỉ Số và Yếu Tố Gây Căng Thẳng
 - ✓ Hiểu Các Dự Án Hiện Tại và Dự Kiến Trong Tương Lai và các tác động của chúng
 - ✓ Ranh Giới Địa Lý và Thời Gian



Xác Định Dữ Liệu Cơ Sở Cộng Đồng để So Sánh

- Một bước cơ bản trong CIA là thiết lập dữ liệu cơ sở rõ ràng về các điều kiện môi trường, sức khỏe và kinh tế xã hội hiện có trong một cộng đồng và mối quan hệ của điều đó với dữ liệu cơ sở của toàn tiểu bang
- Văn Phòng Công Lý và Công Bằng Môi Trường đang phát triển một công cụ sàng lọc tương tự như *CalEnviroScreen* của California - một nguồn lực tiêu chuẩn để xác định các điều kiện cơ bản, làm nổi bật các cộng đồng thiệt thòi và hỗ trợ đánh giá nhất quán trên các dự án và khu vực địa lý
- Dữ liệu cơ sở này cho phép các cơ quan quản lý và người đề xuất dự án so sánh các tác động được đề xuất của dự án với các điều kiện hiện tại và xác định mức độ mà một dự án có thể làm trầm trọng thêm các gánh nặng hiện có hoặc tạo ra các gánh nặng bổ sung
- Công cụ lập bản đồ sử dụng mô hình rủi ro cộng đồng tiêu chuẩn, đó là một công thức cho tác động tích lũy = gánh nặng hiện có X tính dễ bị tổn thương của cộng đồng
- Bằng cách tích hợp một công cụ lập bản đồ như *CalEnviroScreen* vào quy trình phân tích tác động tích lũy, những người đề xuất dự án sẽ có quyền truy cập vào một nền tảng đáng tin cậy, dựa trên dữ liệu để hiểu các gánh nặng cộng đồng hiện có, cung cấp thông tin cho các đánh giá công bằng hơn về các tác động của dự án



Các Chỉ Số và Yếu Tố Gây Căng Thẳng

Nhiều chỉ số tiềm năng đã được xác định; hiện đang đánh giá các chỉ số bổ sung:

- **Môi Trường Xây Dựng:** Áp lực hoặc những thay đổi đối với cơ sở hạ tầng, sử dụng đất, nhà ở và các dịch vụ thiết yếu hỗ trợ cuộc sống hàng ngày và hoạt động của cộng đồng
- **Các Tác Động Của Biến Đổi Khí Hậu:** Các tác động từ lũ lụt, nước biển dâng, nước dâng lên do bão, cháy rừng, nắng nóng/nhiệt độ khắc nghiệt và các tác động liên quan đến khí hậu khác
- **Môi Trường Tự Nhiên:** Các tác động đến và khả năng tiếp cận các hệ sinh thái, tài nguyên thiên nhiên và chất lượng môi trường tổng thể, tính kết nối, bao gồm cả những thay đổi về không khí, nước, đất và đa dạng sinh học
- **Đặc Điểm Dân Số:** các chỉ số mô tả sức khỏe cộng đồng (các tác động đến kết quả sức khỏe thể chất và tinh thần do tiếp xúc với môi trường, sự khác biệt về sức khỏe và khả năng tiếp cận dịch vụ chăm sóc), các điều kiện kinh tế xã hội (ảnh hưởng đến cơ hội kinh tế, sự ổn định của cộng đồng và công bằng xã hội, đặc biệt đối với các cộng đồng thiệt thòi, và ghi nhận những gián đoạn đối với di sản văn hóa), các cộng đồng nhạy cảm và nguồn lực văn hóa



Ví Dụ về Các Chỉ Số Tiềm Năng

Môi Trường Xây Dựng	Biến Đổi Khí Hậu
• Các cơ sở có giấy phép xả thải khí MassDEP • Các địa điểm thuộc M.G.L. c. 21E • Các cơ sở báo cáo sử dụng chất độc hại "Bậc II" • Các nhà máy xử lý nước thải • Mật độ và lưu lượng giao thông theo nhóm khối • Sân Bay, Cảng, Ga Đường Sắt Hàng Hóa • Các Cơ Sở Xử Lý, Lưu Trữ, Tiêu Hủy Chất Thải Nguy Hại • Các địa điểm của MassDEP có AUL • Các giấy phép xả thải nước ngầm của MassDEP • Các bể chứa ngầm • Cơ Sở Hạ Tầng Đường Bộ và Cơ Sở Hạ Tầng Giao Thông • Sản Xuất và Cung Cấp Năng Lượng • Những Người Sử Dụng Chất Độc Hại Số Lượng Lớn • Các Trạm Chuyển Giao (Lớn và Nhỏ) • Đường dây truyền tải • Cánh đồng nâu	• Nồng độ trung bình ozone trong mùa hè (trung bình tối đa 8 giờ hàng ngày) trong không khí tính bằng phần tỷ (ppb) • Khu vực nằm trong vùng ngập do nước biển dâng trên Mức Nước Cao Trung Bình • Khu vực nằm trong Vùng Nguy Cơ Lũ Lụt Đặc Biệt • Xếp Hạng Rủi Ro Khí Hậu • Khu vực nằm trong Vùng Nguy Cơ Lũ Lụt Thấp đến Trung Bình • Hệ Số Ngập Lụt / Nguy Cơ Lũ Lụt • Nước dâng lên do bão • Lượng mưa tối đa hàng ngày hàng năm trong suốt tuổi thọ dự án • Khu vực nằm trong đường bờ biển Mức Nước Cao trung bình • Khu vực nằm trong vùng có xác suất vượt quá lũ ven biển hàng năm là 1% • Hệ Số Nhiệt Đô Thị



Ví Dụ về Các Chỉ Số Tiềm Năng

Môi Trường Tự Nhiên	Đặc Điểm Dân Số
- Chỉ Số Tính Toàn Vẹn Sinh Thái - Các Kết Nối Sinh Thái - Gia Tăng Diện Tích Che Phủ Đất Không Thẩm Nước - Thay đổi diện tích Vùng Nước Mở - Thay đổi Không Gian Mở Được Bảo Vệ - Thay đổi Diện Tích Không Gian Mở Giải Trí - Suy giảm Diện Tích Vùng Đất Ngập Nước - Suy giảm Diện Tích Rừng - Các Môi Trường Sống Ưu Tiên của Các Loài Quý Hiếm Bị Tác Động - Các Khu Vực Có Mối Lo Ngại Môi Trường Quan Trọng Bị Tác Động - Khu vực Lưu Vực Nguồn Cung Cấp Nước Mặt Bị Tác Động - Khu Vực Tầng Ngập Nước Duy Nhất Bị Tác Động - Khu Vực Tài Nguyên Vùng Đất Ngập Nước Bị Tác Động - Không Gian Mở Được Bảo Vệ bị tác động - Khu Vực Mở Giải Trí bị tác động - Khu Vực nằm trong ranh giới vùng lũ lụt Q3 của FEMA	- Mức Độ Bụi Siêu Mịn và Bụi Mịn (PM) 2.5 - Mức độ PM từ động cơ diesel và phần trăm của tiểu bang - Chỉ Số Nguy Cơ Ung Thư và Nguy Cơ Hô Hấp do chất độc trong không khí - Mức độ nitơ dioxide hàng năm - Nhập Viện Do Nhồi Máu Cơ Tim - Tình Trạng Phơi Nhiễm Chì Ở Trẻ Em - Cân Nặng Khi Sinh Thấp - Các Lần Nhập Viện Cấp Cứu Do Hen Suyễn Trong Thời Thơ Ấu - Hen Suyễn Hiện Tại - Tuổi Thọ Thấp - Bệnh Phổi Tắc Nghẽn Mãn Tính - Thu nhập hộ gia đình trung bình - Tỷ lệ thất nghiệp - Người Khuyết Tật - Các gia đình dưới mức nghèo - Người có trình độ học vấn dưới trung học phổ thông



Nhận Thức về Tác Động Kết Hợp

- Không cư dân nào sống cuộc sống chỉ với một vấn đề duy nhất. Các tác động từ các ngành khác nhau tạo ra gánh nặng và lợi ích. Bằng cách nâng cao nhận thức về cách các yếu tố gây căng thẳng khác nhau tương tác và tích tụ theo thời gian, EFSB có thể đánh giá đúng sự khác biệt, yêu cầu các biện pháp giảm thiểu phù hợp và đảm bảo rằng các quyết định của mình thúc đẩy công bằng môi trường, giảm thiểu sự bất bình đẳng cho các khu vực chịu gánh nặng không công bằng và bảo vệ các cộng đồng dễ bị tổn thương
- Mỗi danh mục yếu tố gây căng thẳng nên được đánh giá một cách tích lũy - nghĩa là không chỉ dựa trên một dự án, mà còn kết hợp với các hành động trong quá khứ, hiện tại và có thể dự đoán được trong một khu vực địa lý cụ thể hoặc ảnh hưởng đến một cộng đồng cụ thể
- Các CIA cung cấp một khung quan trọng để hiểu cách nhiều yếu tố gây căng thẳng giao thoa và ảnh hưởng đến cộng đồng, đặc biệt là những cộng đồng vốn đã phải đối mặt với sự bất bình đẳng mang tính hệ thống, và có thể giúp đóng góp vào một quá trình chuyển đổi công bằng
- Nhận ra những tác động kết hợp này là quan trọng để tạo ra các chính sách cân bằng giữa các mục tiêu phát triển với sự công bằng và bền vững
- Mặc dù hướng dẫn này không cung cấp một danh sách đầy đủ các chỉ số, việc lựa chọn nên dựa trên nghiên cứu có bằng chứng, dữ liệu phù hợp với địa phương và ý kiến đóng góp của cộng đồng. Nên nhấn mạnh vào các yếu tố gây căng thẳng đã biết hoặc có khả năng gây tác động tổng hợp khi kết hợp với các tác động của dự án mới



Hiểu Các Dự Án Hiện Tại và Dự Kiến Trong Tương Lai

- Các CIA phải tính đến không chỉ dự án được đề xuất mà còn cả các tác động của các dự án hiện có hoặc dự kiến khác trong khu vực
- Việc đánh giá các dự án tương lai có thể dự đoán hợp lý giúp xác định các tác động tích lũy tiềm năng và tránh những điểm mù trong đánh giá dự án
- Đảm bảo các tác động kết hợp của nhiều dự án phát triển, cả hiện tại và dự kiến, được đánh giá kỹ lưỡng để xác định các yếu tố gây căng thẳng và sự bất bình đẳng tiềm năng.
- Bằng cách đánh giá các tương tác tiềm năng và các yếu tố gây căng thẳng tích lũy từ nhiều dự án, EFSB có thể giảm thiểu các kết quả bất lợi, thúc đẩy các giải pháp công bằng và điều chỉnh quy hoạch cơ sở hạ tầng phù hợp với các nguyên tắc công bằng môi trường



Ranh Giới Địa Lý và Thời Gian

- Việc thiết lập ranh giới địa lý và thời gian rõ ràng là một thành phần cơ bản của phân tích tác động tích lũy
- Những ranh giới này giúp xác định phạm vi phân tích, đảm bảo rằng các đánh giá nắm bắt một cách phù hợp phạm vi không gian và khung thời gian của các tác động môi trường, xã hội và sức khỏe cộng đồng
- Ranh giới địa lý cho phép EFSB tập trung vào các cộng đồng cụ thể bị ảnh hưởng bởi các dự án hiện có hoặc được đề xuất, trong khi ranh giới thời gian tính đến các tác động lịch sử, hiện tại và có thể dự đoán hợp lý trong tương lai theo thời gian



Nguyên Tắc

Các nguyên tắc nền tảng đóng vai trò là hướng dẫn cho việc thiết kế chính sách phân tích tác động tích lũy của EFSB bao gồm:

- 1 Áp dụng cho cơ sở hạ tầng năng lượng mới và được sửa đổi
- 2 Tham Gia Cộng Đồng Sớm và Thường Xuyên Trong Quy Trình
- 3 Các Công Cụ và Phương Pháp Đánh Giá Tác Động Tích Lũy
- 4 Quy Trình Phân Tích Tác Động Tích Lũy
- 5 Báo Cáo Phân Tích Tác Động Tích Lũy



Nguyên Tắc #1: Phạm Vi Áp Dụng

- Tất cả các dự án năng lượng thuộc thẩm quyền của EFSB sẽ cần hoàn thành CIA
- Các CIA nên nhằm mục đích cung cấp một hiểu biết toàn diện về cộng đồng nơi cơ sở hạ tầng năng lượng được đề xuất xây dựng
- Các CIA nên thúc đẩy sự phối hợp bền vững, tập trung vào cộng đồng trong nhiều quyết định để giảm bớt các gánh nặng không cân xứng và bất lợi
- Bằng cách thiết lập các tiêu chí nhấn mạnh quy mô, vị trí và các tác động kết hợp của các dự án, OEJE có thể đảm bảo các chính sách của mình phù hợp với sự công bằng, minh bạch và bền vững đồng thời chủ động giải quyết các tác động tích lũy tiềm năng.



Nguyên Tắc #2: Sự Tham Gia Của Cộng Đồng

1. Tại Sao Sự Tham Gia Của Cộng Đồng Lại Quan Trọng

- Việc thu hút các thành viên cộng đồng đảm bảo rằng phân tích phản ánh những trải nghiệm sống, mối quan tâm và ưu tiên của những người bị ảnh hưởng trực tiếp bởi các dự án được đề xuất
- Bằng cách thúc đẩy giao tiếp minh bạch và sự tham gia tích cực, OEJE, EFSB và những người đề xuất dự án có thể xác định các thách thức tiềm ẩn, xây dựng lòng tin và tích hợp các quan điểm đa dạng vào quá trình ra quyết định

2. Cách Thu Hút Cư Dân và Tổ Chức Địa Phương

- Quy trình có thể bao gồm các nỗ lực tiếp cận (được định nghĩa trong các quy định trước khi nộp hồ sơ) trước khi thiết kế dự án như diễn đàn công cộng, khảo sát và các cuộc họp với các bên liên quan để thu thập ý kiến đa dạng, thúc đẩy sự hợp tác và xây dựng lòng tin
- Tham gia các cộng đồng và kết hợp trải nghiệm sống của họ, đồng thời giao tiếp sớm, rộng rãi, thường xuyên và xuyên suốt các quy trình giám sát và cấp phép

3. Chia Sẻ Thông Tin

- Việc truyền đạt hiệu quả các phát hiện của phân tích tác động tích lũy là điều cần thiết để xây dựng lòng tin và tính minh bạch giữa OEJE, EFSB, những người đề xuất dự án và các cộng đồng được phục vụ
- Việc chia sẻ thông tin ở các định dạng dễ tiếp cận đảm bảo rằng tất cả các bên liên quan, bao gồm cả các cộng đồng bị thiệt thòi hoặc quá tải trong lịch sử, có thể tham gia một cách có ý nghĩa



Nguyên Tắc #2: Sự Tham Gia Của Cộng Đồng (*tiếp tục*)

4. Tích Hợp Dữ Liệu Định Tính vào Phân Tích

- Việc tích hợp dữ liệu định tính là điều cần thiết cho một đánh giá tác động tích lũy toàn diện
- Dữ liệu định lượng cung cấp một cơ sở có thể đo lường và kiểm chứng để đánh giá và hiểu các tác động kết hợp của các yếu tố gây căng thẳng khác nhau theo thời gian và trên các khu vực địa lý khác nhau
- Dữ liệu định tính, chẳng hạn như lời chứng thực cá nhân, câu chuyện cộng đồng và hiểu biết sâu sắc của các bên liên quan, cung cấp bối cảnh có giá trị bổ sung cho các số liệu định lượng

5. Các Kế Hoạch Phúc Lợi Cộng Đồng

- Một CIA hiệu quả có thể giúp cung cấp thông tin cho một Kế Hoạch Phúc Lợi Cộng Đồng được xây dựng tốt và có ý nghĩa để giúp các cộng đồng bị ảnh hưởng bởi các dự án phát triển được đề xuất nhận được các lợi ích hữu hình, công bằng, đáp ứng các nhu cầu và ưu tiên cụ thể của họ
- Bằng cách thúc đẩy sự hợp tác minh bạch giữa các nhà phát triển dự án và cư dân địa phương, một kế hoạch phúc lợi cộng đồng có khả năng giảm thiểu các tác động bất lợi, ngăn chặn sự phản đối dự án, thúc đẩy công bằng môi trường và củng cố lòng tin



Nguyên Tắc #3: Các Công Cụ

1. Các Công Cụ Thu Thập Dữ Liệu

- Các công cụ có thể bao gồm khảo sát, lập bản đồ GIS, hệ thống giám sát chất lượng không khí và nước, cơ sở dữ liệu về môi trường và sức khỏe cộng đồng, và các cuộc phỏng vấn với các bên liên quan
- Các công cụ thu thập dữ liệu nên được yêu cầu để nắm bắt những kinh nghiệm và thách thức đa dạng mà các cộng đồng bị thiệt thòi và quá tải phải đối mặt. Các công cụ tiềm năng bao gồm:
 - Các cuộc khảo sát cộng đồng để thu thập thông tin trực tiếp, Hệ Thống Thông Tin Địa Lý (GIS) để lập bản đồ sự khác biệt, và các chỉ số dễ bị tổn thương xã hội để làm nổi bật sự bất bình đẳng; và,
 - Các cơ sở dữ liệu về sức khỏe cộng đồng, hệ thống giám sát môi trường và các cuộc phỏng vấn với các bên liên quan, cung cấp dữ liệu quan trọng để đánh giá các tác động tích lũy một cách toàn diện

2. Các Công Cụ Lập Mô Hình và Phần Mềm

- Để thúc đẩy sự công bằng thông qua các CIA, các công cụ lập mô hình và phần mềm chuyên dụng có thể được yêu cầu để ghi lại và đánh giá sự khác biệt giữa các cộng đồng
- OEJE đang phát triển một công cụ tương tự như *CalEnviroScreen* mà những người đề xuất sẽ được hướng dẫn sử dụng. Những người đề xuất dự án cũng nên sử dụng các nền tảng trực quan hóa dữ liệu để truyền đạt các phát hiện một cách minh bạch, và các mô hình dự đoán để đánh giá các tác động dài hạn đối với các nhóm ít được đại diện, khi thích hợp.



Nguyên Tắc #3: Các Công Cụ (*tiếp tục*)

3. Sự Tham Gia và Tham Vấn Của Cộng Đồng

- Việc tích cực thu hút các thành viên cộng đồng tham gia đảm bảo rằng quan điểm, mối quan tâm và ưu tiên của những người bị ảnh hưởng nhiều nhất bởi các dự án được đề xuất nằm ở trung tâm của quá trình ra quyết định và được đưa vào CIA.
- Bằng cách kết hợp nhiều phương pháp khác nhau như các cuộc họp công khai, nhóm tập trung, khảo sát và hợp tác với các tổ chức địa phương, OEJE, EFSB và những người đề xuất dự án có thể tạo ra một quy trình hợp tác và toàn diện, phù hợp với các nguyên tắc công bằng môi trường và cũng đảm bảo các kết quả công bằng cho tất cả các bên liên quan.

4. Tính Khả Dụng của Dữ Liệu và Dữ Liệu Nhóm Khối Điều Tra Dân Số

- Tính khả dụng của dữ liệu và việc sử dụng dữ liệu Nhóm Khối Điều Tra Dân Số là rất quan trọng để tiến hành phân tích tác động tích lũy chi tiết và công bằng, đồng thời cung cấp thông tin chi tiết về các điều kiện nhân khẩu học, kinh tế xã hội và môi trường ở cấp độ địa phương, giúp xác định sự khác biệt và ưu tiên các cộng đồng bị thiệt thòi
- Bằng cách đảm bảo quyền truy cập vào dữ liệu chính xác, toàn diện và cập nhật, những người đề xuất dự án, OEJE và EFSB có thể đo lường hiệu quả các tác động tích lũy và giải quyết các bất bình đẳng. Việc tích hợp dữ liệu Nhóm Khối Điều Tra Dân Số vào phân tích cho phép một cách tiếp cận có mục tiêu phản ánh các nhu cầu riêng biệt của các cộng đồng cụ thể, thúc đẩy các quyết định minh bạch, dựa trên dữ liệu



Nguyên Tắc #4: Quy Trình Phân Tích Tác Động Tích Lũy

Bước 1: Thu Thập Dữ Liệu Cơ Bản

Bước 2: Tham Vấn Cộng Đồng để Xác Định Các Tác Động Tiềm Năng của Dự Án Được Đề Xuất

Bước 3: Đánh Giá Mức Độ Quan Trọng của Các Tác Động

Bước 4: Chấm Điểm và Xếp Hạng Mỗi Địa Điểm hoặc Tuyến Đường đối với Các Tác Động Tích Lũy

Bước 5: Đánh Giá Các Chiến Lược Giảm Thiểu và Quản Lý

Bước 6: Chia Sẻ Báo Cáo Dự Thảo để Nhận Phản Hồi và Hoàn Thiện (phát triển báo cáo dự thảo và cập nhật báo cáo trong quá trình giám sát và cấp phép của EFSB)

Những người đề xuất dự án nên tham gia vào sự hợp tác có ý nghĩa và nhất quán với các tổ chức cộng đồng, đại diện thành phố và cư dân chịu tác động nhiều nhất.



Ban Giám Sát Cơ Sở Năng Lượng là gì?

- Một Ban độc lập; được thành lập cách đây khoảng 50 năm (trước đây là EFSC)
- Gồm có chín thành viên: sáu thành viên từ các cơ quan và ba thành viên cộng đồng; do Giám Đốc Văn Phòng Quản Lý Các Vấn Đề Về Năng Lượng và Môi Trường chủ trì.
- Ban Giám Sát có thẩm quyền đối với các cơ sở năng lượng quy mô lớn, được định nghĩa theo luật như sau:
 - Các cơ sở phát điện có công suất tối thiểu 100 MW và các công trình phụ trợ (ngưỡng này được giảm xuống còn 25 MW theo Đạo Luật Khí Hậu 2024)
 - Đường dây truyền tải điện
 - Đối với hành lang mới: ≥ 69 kV **và** chiều dài ≥ 1 dặm
 - Hành lang hiện có: ≥ 115 kV **và** chiều dài ≥ 10 dặm, ngoại trừ cải tạo hoặc xây dựng lại ở cùng điện áp
 - Đường ống dẫn khí nội bang có áp suất trên 100 psig **và** dài hơn một dặm, ngoại trừ xây dựng lại hoặc chuyển tiếp đường ống hiện có
 - Cơ sở lưu trữ khí đốt (LNG hoặc CNG) trên 25.000 gallon
 - Các cơ sở/đường ống dẫn dầu dài hơn 1 dặm; các bể chứa mới có sức chứa hơn 500.000 thùng
- Ban Giám Sát tiến hành các thủ tục xét xử; ban hành quyết định về các yêu cầu xây dựng và giấy chứng nhận tác động môi trường và lợi ích công cộng cho các cơ sở thuộc thẩm quyền; đồng thời thực hiện thẩm quyền miễn trừ phân vùng.
- Quyết định của Ban Giám Sát có thể được kháng cáo trực tiếp lên Tòa Án Tư Pháp Tối Cao.
- Bộ Phận Giám Sát của Sở Tiềm Ích Công Cộng (DPU) hoạt động trực thuộc EFSB và Ủy Ban DPU



Các Quy Định Chính Về Xác Định Vị Trí và Cấp Phép của Đạo Luật Khí Hậu 2024

- Mở rộng Ban Giám Sát từ chín lên mười một thành viên; đưa ra các yêu cầu mới về nhiệm vụ, phạm vi đánh giá và phát hiện.
- Đưa ra một loại cơ sở hạ tầng mới: cơ sở hạ tầng năng lượng sạch (CEIF).
- Đưa ra hai chương trình Giấy Phép Hợp Nhất.
 - Giấy Phép Hợp Nhất là giấy phép bao gồm tất cả các giấy phép của tiểu bang, khu vực và địa phương cần thiết để xây dựng và vận hành CEIF. Định nghĩa này không bao gồm một số giấy phép liên bang.
 - CEIF quy mô lớn - Giấy Phép Hợp Nhất do Ban Giám Sát cấp.
 - CEIF quy mô nhỏ – Giấy Phép Hợp Nhất Của Địa Phương do thành phố cấp.
- Đưa ra thời hạn để xem xét CEIF và chấp thuận chậm trễ nếu không đáp ứng được thời hạn.
- Đưa ra các yêu cầu mới cho những người đăng ký đề xuất CEIF, bao gồm:
 - Tham vấn và tham gia trước khi nộp hồ sơ.
 - Đánh Giá Tác Động Tích Lũy (CIA) (cũng bắt buộc đối với các dự án không phải là CEIF).
- Chuyển một số thẩm quyền về xác định vị trí của Sở Tiện Ích Công Cộng sang Ban Giám Sát, hợp nhất trách nhiệm xác định vị trí cho Ban Giám Sát.



Yêu Cầu Mới cho Ban Giám Sát

- Sửa đổi thành viên Ban Giám Sát. G.L. c. 164, § 69H.
 - Thêm hai vị trí mới từ các cơ quan – Sở Cá và Trò Chơi, và Sở Y Tế Công Cộng (và giảm Sở Tiện Ích Công Cộng xuống còn một vị trí).
 - Tăng số vị trí của thành viên cộng đồng từ ba lên bốn: Hiệp Hội Các Cơ Quan Quy Hoạch Khu Vực Mass.; Hiệp Hội Thành Phố Mass.; công bằng môi trường/chủ quyền của Người Dân Bản Địa; và người lao động (và loại bỏ các thành viên cộng đồng đại diện cho năng lượng và môi trường).
- Mở rộng thẩm quyền của Ban Giám Sát. Ví dụ, bổ sung thẩm quyền đối với hệ thống lưu trữ năng lượng bằng pin.
- Đưa ra danh mục và quy tắc mới cho CEIF.
- Tạo ra một quy trình mới để Ban Giám Sát cấp Giấy Phép Hợp Nhất.



Yêu Cầu Mới cho Ban Giám Sát (tiếp theo)

- Xác định nhiệm vụ theo luật định mới và phạm vi xem xét của Ban Giám Sát.
 - Ban Giám Sát hiện đang xác định xem liệu một dự án có cung cấp nguồn năng lượng tin cậy với tác động tối thiểu đến môi trường và chi phí thấp nhất có thể hay không.
 - Theo Đạo Luật Khí Hậu 2024, khi xem xét các dự án được đề xuất, Ban Giám Sát phải xem xét, cùng những điều khác, gánh nặng tích lũy cho cộng đồng sở tại, tác động đến sức khỏe cộng đồng và tác động đến biến đổi khí hậu. Đạo Luật Khí Hậu 2024 cũng bao gồm danh sách các phát hiện mà Ban Giám Sát phải đưa ra khi đưa ra quyết định về các dự án được đề xuất.
- Bổ sung thời hạn theo luật định để Ban Giám Sát xem xét CEIF được đề xuất.
 - Nếu Ban Giám Sát không đưa ra quyết định trong thời hạn yêu cầu (không quá 15 tháng), dự án sẽ được chấp thuận chậm trễ và giấy phép hợp nhất sẽ được cấp kèm theo các điều kiện tiêu chuẩn.
- Yêu cầu bổ sung
 - Tạo Bảng Điều Khiển
 - Ban Giám Sát sẽ họp trong các cuộc họp công khai kết hợp
 - Đơn Đăng Ký Tiêu Chuẩn Chung



Phân Tích Tác Động Tích Lũy cho Các Cơ Sở Năng Lượng của EFSB

Quan Điểm và Cân Nhắc của Nhân Viên EFSB

Cuộc Họp Các Bên Liên Quan về Đạo Luật Khí HẬu năm 2024, Phiên #4
Holyoke Heritage State Park Visitor Center, Holyoke, MA

Ngày 05 tháng 5 năm 2025



Tác Động Tích Lũy là gì?

- **Tác Động Tích Lũy (hoặc gánh nặng), như được mô tả trong Đạo Luật Khí Hậu năm 2024**
 - “các tác động và gánh nặng, bao gồm nhưng không giới hạn ở bất kỳ gánh nặng môi trường hiện có và hậu quả sức khỏe cộng đồng nào ảnh hưởng đến một khu vực địa lý cụ thể nơi một cơ sở, cơ sở hạ tầng năng lượng sạch quy mô lớn hoặc cơ sở hạ tầng năng lượng sạch quy mô nhỏ được đề xuất từ bất kỳ hoạt động hoặc dự án tư nhân, công nghiệp, thương mại, tiểu bang hoặc đô thị nào trước đây hoặc hiện tại” G.L. c. 164, § 69G (theo St. 2024, c. 239, § 53)
 - Ban Giám Sát phải xem xét kỹ lưỡng “gánh nặng tích lũy đối với các cộng đồng sở tại và các nỗ lực phải thực hiện để tránh hoặc giảm thiểu hoặc, nếu không thể tránh hoặc giảm thiểu tác động, các nỗ lực để giảm thiểu những gánh nặng đó. Khi xem xét và đưa ra quyết định, ban cũng phải xem xét các tác động có thể dự đoán trước của biến đổi khí hậu, bao gồm lượng phát thải khí nhà kính hoặc các chất ô nhiễm khác đã biết là có tác động tiêu cực đến sức khỏe, dự đoán mực nước biển dâng, lũ lụt và bất kỳ tác động bất lợi không cân xứng nào khác đối với một khu vực địa lý cụ thể” G.L. c. 164, § 69H (theo St. 2024, c. 239, § 60)
- Định nghĩa Tác Động Tích Lũy được đề xuất bởi Nhân Viên EFSB: “Tác động kết hợp lên sức khỏe cộng đồng, môi trường tự nhiên, khả năng chống chịu với biến đổi khí hậu và môi trường xây dựng ở một khu vực địa lý cụ thể, của các dự án và hoạt động trong quá khứ và hiện tại, các dự án có khả năng xảy ra trong tương lai và dự án năng lượng được đề xuất.”



Công Việc Sơ Bộ của Nhân Viên EFSB về CIA

- EFSB được yêu cầu ban hành các quy định trước ngày 1 tháng 3 năm 2026, thực hiện phân tích tác động tích lũy (CIA), dựa trên hướng dẫn sẽ được thiết lập bởi Văn Phòng Công Lý và Công Bằng Môi Trường (OEJE)
- Trong quá trình chuẩn bị, Nhân Viên EFSB đã bắt đầu:
 - Nghiên cứu về CIA trong các quy định, chương trình và tài liệu học thuật
 - Tham vấn với OEJE và các cơ quan EEA khác
 - Rà soát pháp lý các yêu cầu về CIA; và
 - Tạo các nghiên cứu điển hình để kiểm tra các khái niệm sơ bộ
- Đạo Luật Tái Cấu Trúc (1997) yêu cầu EFSB đánh giá “tác động sức khỏe tích lũy ở địa phương và khu vực” đối với các cơ sở phát điện theo G.L. c. 164, § 69J¼. Phân tích này không bao gồm việc xem xét toàn diện một loạt các tác động về môi trường và sức khỏe



So sánh các Yêu Cầu CIA

	Đạo Luật Khí Hậu năm 2021 (Được diễn giải bởi Văn Phòng MEPA)	Đạo Luật Khí Hậu năm 2024
Đối Tượng Dân Cư	Các Cộng Đồng EJ (được định nghĩa bởi các tiêu chí nhân khẩu học về ngôn ngữ, thu nhập và chủng tộc/dân tộc). Có thể được lập bản đồ một cách chính xác và không mơ hồ (<u>ví dụ: Bản Đồ Trình Xem EJ của Massachusetts</u>).	Bất kỳ “khu vực địa lý cụ thể” (SGA) nào của Massachusetts nơi có “gánh nặng hiện tại không công bằng hoặc bất bình đẳng hoặc hậu quả sức khỏe liên quan” Cần có định nghĩa pháp lý và phân tích dữ liệu để lập bản đồ các khu vực này. [Ý tưởng của Nhân Viên EFSB: Khu Vực Chịu Gánh Nặng Không Công Bằng (UBA), theo nhóm khối điều tra dân số]
Khu vực chủ thể	Khu vực trong vòng 1 (hoặc đôi khi 5) dặm từ dự án.	SGA – khu vực dự kiến sẽ bị ảnh hưởng bởi dự án được đề xuất (không quy định khoảng cách cụ thể).
Gánh Nặng	Người đề xuất đánh giá “...gánh nặng môi trường hiện có và hậu quả sức khỏe cộng đồng liên quan” tác động đến (các) Cộng Đồng EJ của khu vực, nếu có. Theo giao thức của Văn Phòng MEPA, người đề xuất đo lường gánh nặng theo % so với mức trung bình của tiểu bang.	Người đề xuất đánh giá “gánh nặng môi trường và hậu quả sức khỏe cộng đồng” hiện có (và có lẽ cả các gánh nặng khác) cho toàn bộ SGA.
Gánh Nặng Không Công Bằng hoặc Bất Bình Đẳng	Người đề xuất đánh giá liệu cộng đồng EJ có phải chịu “bất kỳ gánh nặng môi trường hiện tại không công bằng hoặc bất bình đẳng hoặc hậu quả sức khỏe liên quan” hay không. Văn Phòng MEPA đặt ngưỡng ở 110% so với mức trung bình toàn tiểu bang đối với các chỉ số của DPH; các chỉ số khác được so sánh với mức trung bình toàn tiểu bang mà không có giá trị ngưỡng cụ thể.	Người đề xuất đánh giá liệu SGA có “chịu gánh nặng môi trường hiện tại không công bằng hoặc bất bình đẳng hoặc hậu quả sức khỏe liên quan” hay không. Đạo Luật Khí Hậu năm 2024 không quy định ngưỡng gánh nặng.
Tác Động Bất Lợi Không Cân Xứng	Người đề xuất phải xem xét liệu dự án được đề xuất có “nhiều khả năng gây ra tác động bất lợi không cân xứng ” đối với các Cộng Đồng EJ lân cận hay không. Văn Phòng MEPA sử dụng tiêu chuẩn “làm trầm trọng thêm đáng kể”.	Đối với bất kỳ SGA nào chịu gánh nặng không công bằng hoặc bất bình đẳng như vậy, người đề xuất phải xem xét liệu dự án được đề xuất có “nhiều khả năng gây ra tác động bất lợi không cân xứng ” đối với SGA hay không. Đạo Luật năm 2024 không định nghĩa “không cân xứng”.



Các Mục Tiêu CIA Bổ Sung của Nhân Viên EFSB

- Sử dụng CIA một cách “khả thi” – không chỉ là một báo cáo. Mục tiêu là cải thiện kết quả giám sát bằng cách tích hợp CIA
- Sử dụng phân tích CIA trong suốt quá trình giám sát – từ giai đoạn đầu của thiết kế dự án (trước khi nộp đơn) đến quá trình xem xét và quyết định của EFSB
- Khám phá việc sử dụng CIA như một phần của hệ thống chấm điểm địa điểm/tuyến đường, dựa trên các phương pháp chấm điểm tuyến đường/địa điểm đã tồn tại lâu dài được EFSB sử dụng
- Đảm bảo rằng cách tiếp cận CIA của EFSB bổ sung cho các chính sách và chương trình năng lượng và môi trường liên quan, bao gồm hướng dẫn CIA của OEJE, tiêu chí Tính Phù Hợp Của Địa Điểm của EEA và Chính Sách Công Bằng Môi Trường của EEA

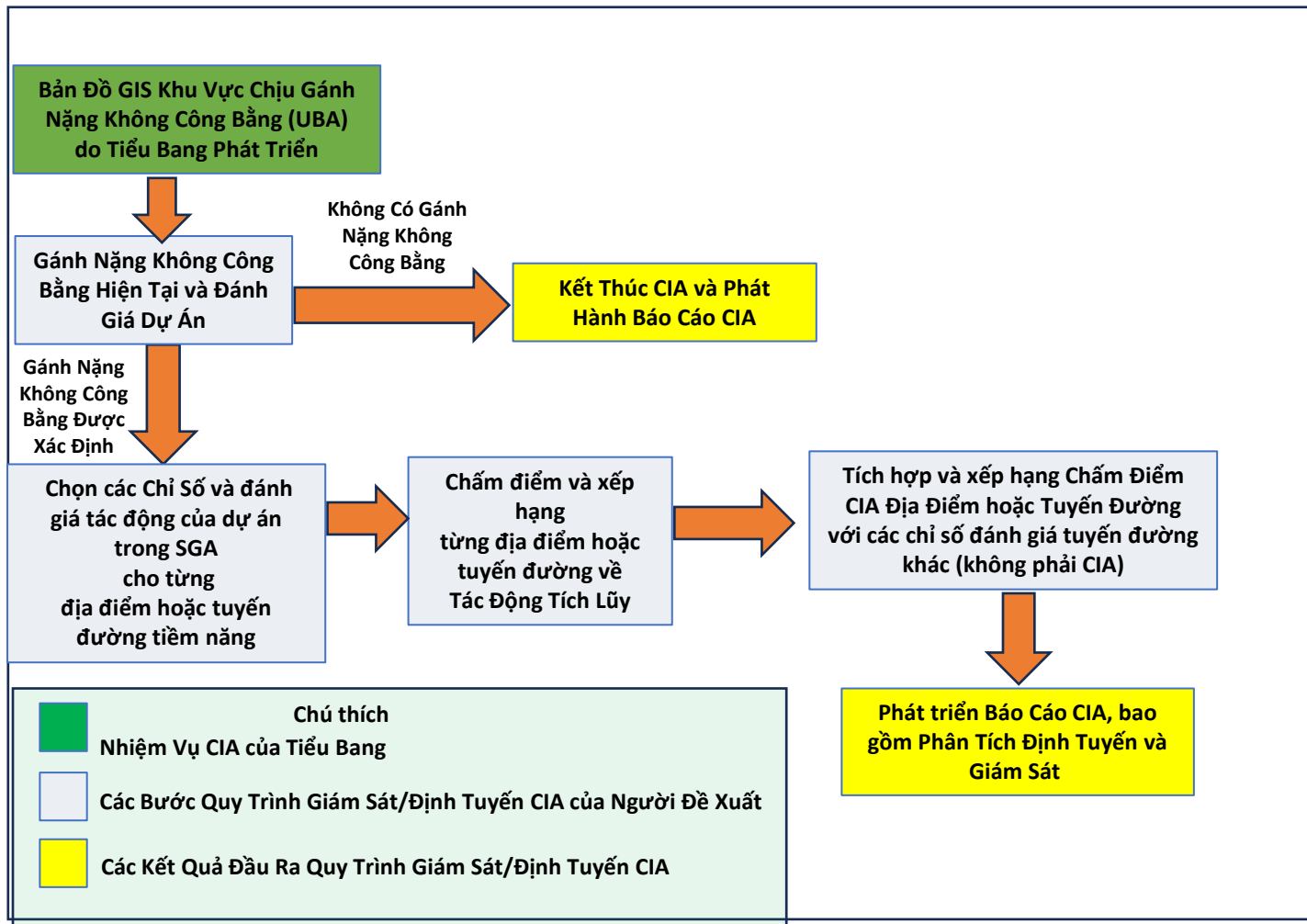


Các Khối Xây Dựng CIA: Các Chính Sách, Hướng Dẫn và Chương Trình

- Hướng Dẫn CIA của OEJE (đang phát triển)
- Tiêu Chí Tính Phù Hợp Của Địa Điểm của EEA (đang phát triển)
- Việc MEPA & MassDEP thực hiện phân tích tác động tích lũy trong các quy định và giao thức liên quan đến EJ
- Các lớp dữ liệu và công cụ lập bản đồ của MassGIS
- Công cụ lập bản đồ mới tương tự như CalEnviroScreen



Tổng quan về Biểu Đồ Chấm Điểm và Báo Cáo CIA





Các Phương Pháp CIA Đang Được Đánh Giá

- Xác định các UBA và đánh giá các tác động tích lũy của dự án năng lượng (trong quá trình xây dựng và vận hành cơ sở) so với các điều kiện cơ bản
- Các mô hình và dữ liệu tiểu bang đang được xem xét giúp cung cấp thông tin cho các phân tích UBA và CIA:
 - Đặc Điểm Dân Số: Ví dụ: một công cụ lập bản đồ tương tự như CalEnviroScreen
 - Các rủi ro lũ lụt, nhiệt độ cực cao, cháy rừng (ví dụ: First Street Foundation, RMAT)
 - Các mô hình MassCAPS và ecoConnect (UMass)
 - Các nguồn dữ liệu khác: ví dụ: MDPH, MassGIS, MassDEP, MEPA, USEPA



Massachusetts
Environmental Policy Act
Office (MEPA)





Lựa Chọn Chỉ Số

Nhiều chỉ số tiềm năng đã được xác định; hiện đang đánh giá các chỉ số bổ sung

- **Đặc Điểm Dân Số (PC):** các chỉ số mô tả sức khỏe cộng đồng, điều kiện kinh tế xã hội, các cộng đồng nhạy cảm và nguồn lực văn hóa
- **Môi Trường Xây Dựng (BE):** giải quyết các nguồn ô nhiễm chính
- **Tác Động của Biến Đổi Khí Hậu (CC):** giải quyết lũ lụt, mực nước biển dâng, cháy rừng, tiếp xúc với nhiệt
- **Môi Trường Tự Nhiên (NE)** – Giải quyết tính toàn vẹn sinh thái, tính kết nối và đa dạng sinh học

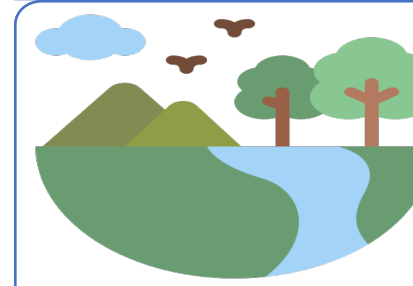
Các Danh Mục Chỉ Số của EFSB



Đặc Điểm Dân
Số (PC)



Môi Trường Xây
Dựng (BE)



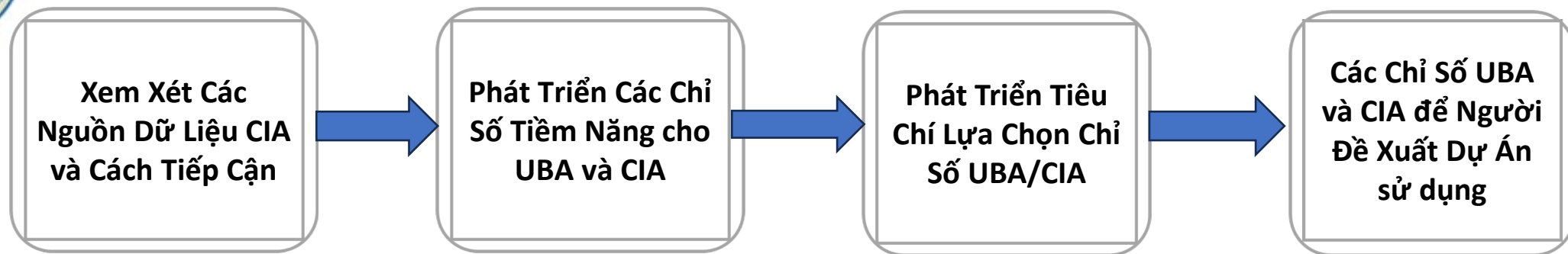
Môi Trường Tự
Nhiên (NE)



Tác Động của Biến
Đổi Khí Hậu (CC)



EFSB Lựa Chọn Các Chỉ Số cho UBA và CIA



Tiêu Chí Lựa Chọn Chỉ Số

- **Mối Liên Hệ:** Chỉ số mô tả mối quan hệ có thể nhận thấy giữa cơ sở năng lượng và các tác động, đặc biệt là các tác động về môi trường, sức khỏe cộng đồng và khí hậu
- **Tính sẵn có của dữ liệu** (thường từ các cơ sở dữ liệu do các Cơ Quan Tiểu Bang và Liên Bang quản lý)
- **Độ phân giải không gian, tức là** dữ liệu ở cấp nhóm khối điều tra dân số
- **Tính kịp thời của dữ liệu, tức là** dữ liệu hiện tại và có sẵn khi cần
- **Tính tương thích** của dữ liệu có sẵn với phương pháp chấm điểm
- **Độ Tin Cậy và Tính Hợp Lệ** của dữ liệu (được các Cơ Quan Tiểu Bang khác sử dụng)

Các Chương Trình Đánh Giá và Nguồn Dữ Liệu Ưu Tiên

- **Công Cụ Lập Bản Đồ (đang được phát triển)**, tương tự như CalEnviroScreen
- **UMASS CAPS:** Xác định UBA và phân tích CIA
- **BioMap:** Dữ liệu đa dạng sinh học về các loài quý hiếm và quần xã tự nhiên
- **Resilient Mass (RMAT):** Phân tích CIA
- **First Street Foundation:** Xác định UBA và phân tích CIA



Các Danh Mục Chỉ Số CIA và Ví Dụ về Các Chỉ Số Cụ Thể

- Để hỗ trợ EFSB xác định các gánh nặng hiện có, EFSB sẽ dựa vào nhiều chỉ số khác nhau (môi trường, sức khỏe cộng đồng, biến đổi khí hậu, v.v.) từ nhiều nguồn khác nhau
- Các chương trình đánh giá và các chỉ số ví dụ
 - Công Cụ Lập Bản Đồ (tương tự như CalEnviroScreen): ví dụ: bụi từ động cơ diesel, các mối đe dọa đối với nước ngầm, hen suyễn ở trẻ em, nghèo đói, v.v.
 - UMASS CAPS: ví dụ: Giao thông, bồi dưỡng nitơ, chuyển đổi thủy văn, rãnh mương ở đầm lầy ngập mặn
 - BioMap: Dữ liệu không gian xác định các quần xã, môi trường sống và hệ sinh thái cá và động vật hoang dã nguyên vẹn
 - First Street Foundation: ví dụ: Lũ Lụt, Cháy Rừng, Nhiệt Độ Cực Cao, v.v.
 - RMAT: ví dụ: Nước Dâng Lên Do Bão, Lũ Lụt, Nhiệt Độ Cực Cao, v.v.
- Các hành động gần đây của Liên Bang có thể làm phức tạp nhiệm vụ này
- Các mối liên hệ tiềm năng với các công cụ dữ liệu/lập bản đồ khác như một “nền tảng” tương thích cho cách tiếp cận CIA của EFSB



Lựa Chọn Chỉ Số: Xác Định UBA so với Dự Án CIA

Tiêu Chí	Xác Định UBA	Dự Án CIA
Đề cập đến Các Danh Mục Tác Động (Đặc Điểm Dân Số, Môi Trường Xây Dựng, Biến Đổi Khí Hậu, Môi Trường Tự Nhiên)	✓	✓
Mô tả Gánh Nặng Môi Trường Hiện Tại và Hậu Quả Sức Khỏe Cộng Đồng (Dữ Liệu Cơ Sở)	✓	✓
Mô tả Các Tác Động Của Dự Án (Hướng Tới Tương Lai)		✓
Mô Tả Các Tác Động Khác (Dựa Trên Địa Điểm)		✓



Các SGA Được Đề Xuất cho CIA của Các Cơ Sở Năng Lượng

Công Nghệ Năng Lượng	SGA Được Đề Xuất cho Công Trình Lớn ¹	SGA Được Đề Xuất: Công Trình Nhỏ ²	Cơ Sở Lý Luận
Đường dây truyền tải	1 Dặm (Bán Kính)	½ Dặm (Bán Kính)	Các tác động xây dựng và thị giác giảm dần ngoài bán kính này
Hệ Thống Lưu Trữ Năng Lượng Bằng Pin (BESS)	1 Dặm (Bán Kính)	½ Dặm (Bán Kính)	Cân nhắc khu vực sơ tán do cháy liên quan đến BESS; Các tác động xây dựng và thị giác giảm dần ngoài bán kính này
Trạm Biến Áp	1 Dặm (Bán Kính)	½ Dặm (Bán Kính)	Các tác động xây dựng và thị giác giảm dần ngoài bán kính này
Trang Trại Năng Lượng Mặt Trời	½ Dặm (Bán Kính)	¼ Dặm (Bán Kính)	Các tác động xây dựng và thị giác giảm dần ngoài bán kính này
Trang Trại Điện Gió	2 Dặm (Bán Kính)	1 Dặm (Bán Kính)	Các tác động xây dựng, vận hành và thị giác giảm dần ngoài bán kính này
Thiết Bị Phân Hủy Khí	2 Dặm (Bán Kính)	1 Dặm (Bán Kính)	Các tác động xây dựng, vận hành (khí thải) và thị giác giảm dần sau bán kính này
Nhiên Liệu Hóa Thạch	5 Dặm	2 ½ Dặm (Bán Kính)	Các tác động xây dựng, vận hành (khí thải) và thị giác giảm dần ngoài bán kính này
Địa Nhiệt Mạng Lưới (Cộng Đồng)	½ Dặm (Bán Kính)	¼ Dặm (Bán Kính)	Các tác động xây dựng và thị giác giảm dần ngoài bán kính này
Công Nghệ Năng Lượng Khác	Chưa xác định	Chưa xác định	SGA sẽ được đề xuất (chưa xác định) bởi Người Đề Xuất Dự Án dựa trên công nghệ năng lượng cụ thể được đề xuất.

¹ SGA Được Đề Xuất cho Công Trình Lớn: Công Trình Xây Dựng Mới và Nâng Cấp Địa Điểm/Thiết Bị Lớn

² SGA Được Đề Xuất cho Công Trình Nhỏ: cho các dự án có tác động thấp hơn, theo sự cho phép của EFSB



Ví dụ về Lập Bản Đồ UBA: Dự Án Năng Lượng Mặt Trời Greenfield

Lập Bản Đồ Khu Vực Chịu Gánh Nặng Không Công Bằng (UBA) theo Các Nhóm Khối Điều Tra Dân Số cho Địa Điểm Tiềm Năng

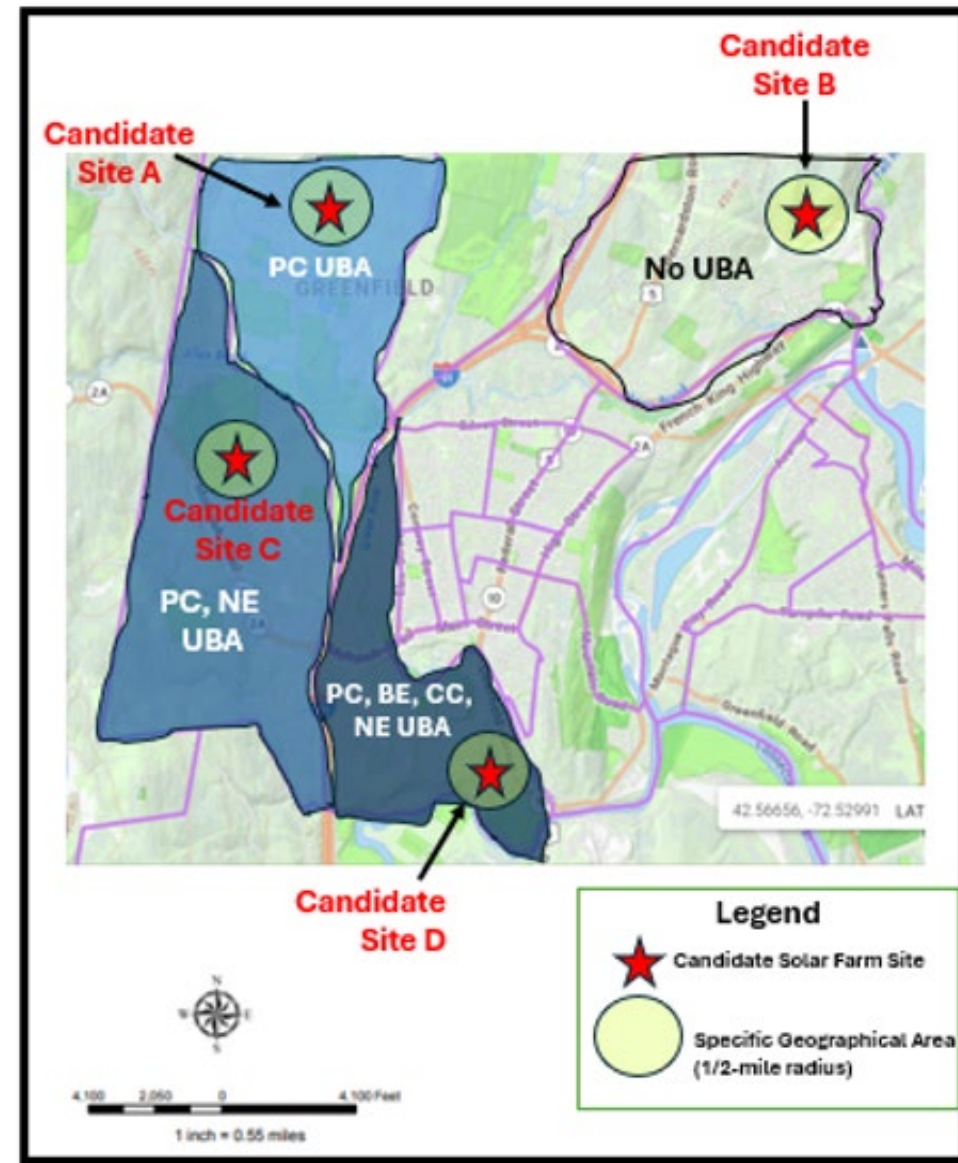
Chú Giải Bản Đồ UBA:

PC - Các chỉ số Đặc Điểm Dân Số bao gồm sức khỏe cộng đồng, điều kiện kinh tế xã hội, các cộng đồng nhạy cảm và nguồn lực văn hóa

BE – Môi Trường Xây Dựng

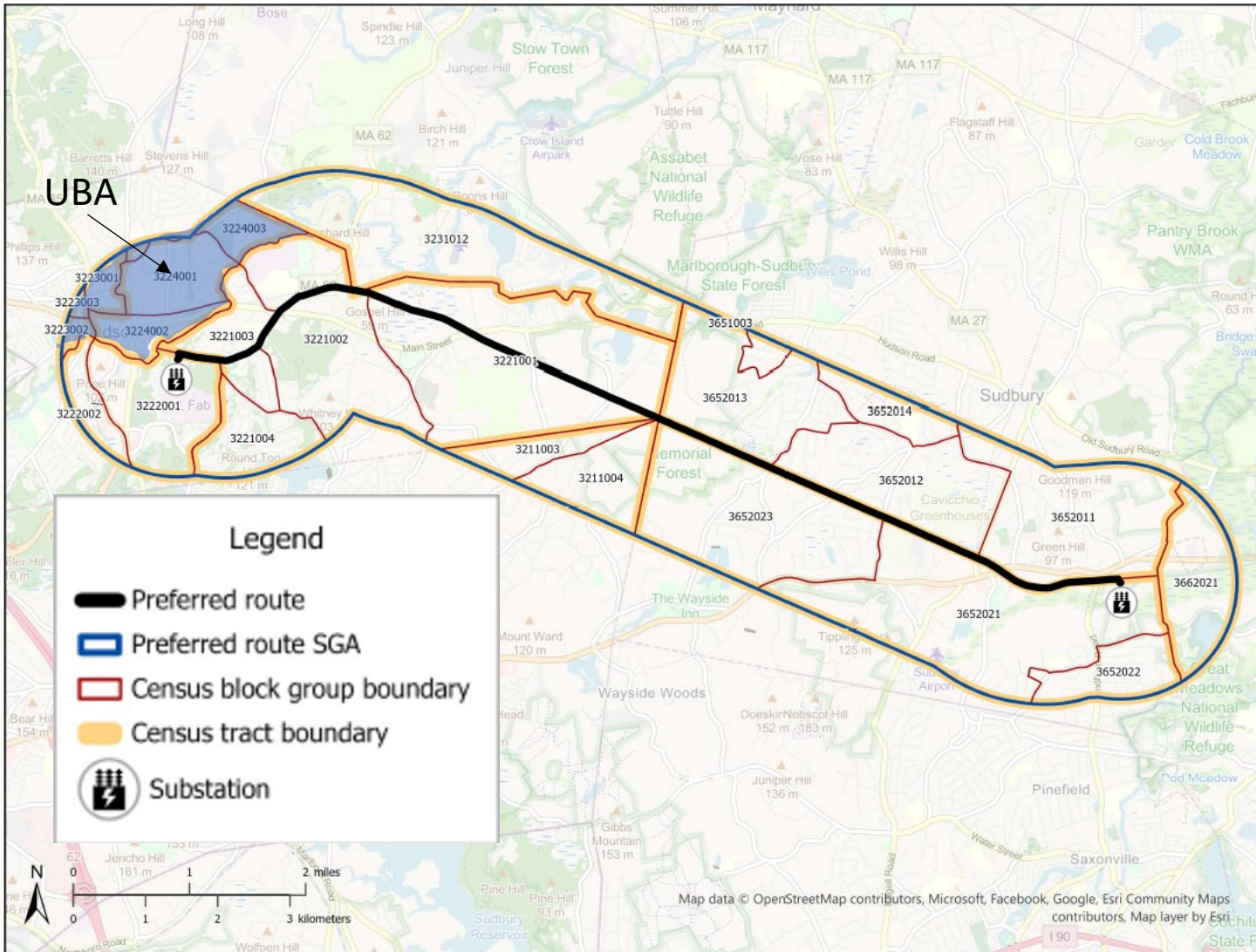
CC – Các Tác Động Của Biến Đổi Khí Hậu

NE – Môi Trường Tự Nhiên





Nghiên Cứu Điển Hình: Dự Án T&D Sudbury-Hudson



Đường Dây Truyền Tải Sudbury-Hudson

- Đường dây truyền tải mới dài 9 dặm với các sửa đổi trạm biến áp ở mỗi đầu
- Ba phương án thay thế (hai trong hành lang đường sắt MBTA, một trên đường bộ)
- Tuyến Đường Ưu Tiên (và Đường Sắt) được hiển thị; sử dụng hành lang đường sắt MBTA không hoạt động
- Các UBA ở phía tây bắc (Hudson); > 20 Nhóm Khối Điều Tra Dân Số bị ảnh hưởng



Các Dự Án Tương Lai Có Thể Thay Đổi Điều Kiện Cơ Bản

- Những người đề xuất đánh giá các tác động gia tăng của Dự Án so với các điều kiện cơ bản để đánh giá các tác động tích lũy liên quan đến một dự án
- Những người đề xuất cũng cần xem xét các tác động đến, nhưng không nhất thiết phải giảm thiểu, các dự án tương lai có khả năng xảy ra khác có thể thay đổi các điều kiện cơ bản.

**Các Tác
Động Tích
Lũy**

=



**Dữ Liệu Cơ Sở
Điều Kiện**

+



**Các Dự Án Tương
Lai Có Khả Năng
Xảy Ra Khác**

+



Dự Án Được Đề Xuất



Tích hợp CIA và các Chỉ Số Khác để Chấm Điểm Toàn Diện Các Tác Động Lên Địa Điểm/Tuyến Đường

- Kết quả Chấm Điểm Tuyến Đường/Địa Điểm cung cấp một chỉ dẫn đáng kể về các tác động của dự án, nhưng không phải là câu trả lời quyết định về các địa điểm bị tác động nhiều nhất/ít nhất
- Việc chấm điểm mang tính thông tin và "khả thi" trong giai đoạn trước khi nộp hồ sơ cho đến khi có quyết định cuối cùng của EFSB
- "Các chỉ số khác" được bao gồm trong việc chấm điểm - ví dụ: tiêu chí tính phù hợp của địa điểm, khả năng xây dựng; số lượng các điểm giao cắt có tác động cao; các tác động đến tài nguyên lịch sử và khảo cổ; các tác động đến vùng đất ngập nước; khoảng cách đến các đối tượng nhạy cảm; các thửa đất sử dụng cho mục đích dân cư bị ảnh hưởng; ô nhiễm dưới bề mặt; nguồn cấp nước công cộng; Các Khu Vực Có Mối Lo Ngại Môi Trường Quan Trọng (ACEC); môi trường sống của các loài quý hiếm được liệt kê cấp tiểu bang; môi trường sống cốt lõi BioMap, các tác động đến cây bóng mát công cộng; tắc nghẽn giao thông



Phát Triển Công Cụ Cho Cơ Quan, Người Đăng Ký và Cộng Đồng Sử Dụng

- Các công cụ Lập Bản Đồ GIS cung cấp các lớp dữ liệu liên quan đến CIA
- Bản đồ toàn tiểu bang về các UBA
- Các bảng tính mẫu để người đăng ký sử dụng, bao gồm các thuật toán tác động tích lũy (xem bên dưới)
 - Các bảng tính để tính toán các tác động tích lũy
 - Các bảng tính để tính toán các tác động từ các chỉ số khác
 - Bảng tính để kết hợp tất cả các chỉ số trong **Điểm Tổng Chỉ Số**
- Các quy định/hướng dẫn của EFSB về các lớp dữ liệu được chỉ định và các phương pháp tiếp cận hệ số trọng số có thể (ý kiến đóng góp của chuyên gia và cộng đồng)



Các Bước Tiếp Theo cho Việc Triển Khai CIA của EFSB

- Kết hợp hướng dẫn CIA giai đoạn đầu của OEJE và các khuyến nghị về Tiêu Chí Tính Phù Hợp Của Địa Điểm của EEA
- Tinh chỉnh mô hình CIA khái niệm và tích hợp với các phương pháp đo lường tác động khác
- Tiếp nhận và kết hợp thêm ý kiến đóng góp của các bên liên quan
- Thử nghiệm hệ thống đánh giá với các nghiên cứu điển hình
- Phát triển nội dung bắt buộc của Báo Cáo CIA cho các quy định và hướng dẫn sắp tới của EFSB
- Phát triển các văn bản quy định và hướng dẫn dựa trên CIA



Yêu Cầu Góp Ý

- Quý vị đề xuất những chỉ số nào nên được đưa vào mô hình CIA?
- Trọng số nào nên được gán cho mỗi chỉ số vì mục đích chấm điểm?
- Quý vị nghĩ gì về khoảng cách được đề xuất của SGA cho các cơ sở năng lượng? Khoảng cách nên rộng hơn hay hẹp hơn hay khác nhau đối với các loại dự án khác nhau?
- Quý vị nghĩ gì về các mô hình được đề xuất cho Phân Tích Tác Động Tích Lũy?
- EFSB nên tích hợp các tiêu chí Tính Phù Hợp Của Địa Điểm của EEA vào quy trình chấm điểm tổng thể của mình như thế nào là tốt nhất?



Câu Hỏi và Ý Kiến Đóng Góp?

www.mass.gov/climateact

sitingboard.filing@mass.gov (DPU/EFSB)

energypermitting@mass.gov (EEA)

doer.siting.permitting@mass.gov (DOER)