



2024年《气候法案》： EFSB/DPU法规拟议更新

2025年9月8日



议程

- 10:00 开始
 - 10:00 能源设施选址委员会主席致辞
- 10:20 工作人员就有关拟议规则制定、拟议法规、选址委员会及公众意见的初步决定进行汇报
 - 11:30 上午茶歇
 - 12:50 午餐休息
 - 3:30 下午茶歇
- 4:55 结束



重要日期

时间节点	日期
关于开放规则制定的选址委员会会议	2025年9月8日，星期一
选址委员会向国务卿提交拟议法规的截止日期	2025年9月12日，星期五
书面意见的最初截止日期	2025年10月17日，星期五
公众意见听证会	2025年10月27日至11月5日
书面意见的最终截止日期	2025年11月7日，星期五



EFSB工作人员介绍



2024年《气候法案》的主要选址和许可条款

- 创建一个新的基础设施类别：清洁能源基础设施（CEIF）
- 扩大选址委员会的管辖权，纳入大型清洁能源存储设施（LCESF）
- 创建两个综合许可项目
 - 大型CEIF——选址委员会颁发的综合许可
 - 小型CEIF——市政当局颁发的当地综合许可
- 确定决定申请的最后期限；如果未满足最后期限，则给予推定批准
- 为CEIF申请人制定新的要求，包括：
 - 预申报公共外联
 - 累积影响分析（CIA）
- 扩大选址委员会成员；确定新的任务、审查范围和所需调查结果
- 将公共事业部的某些选址管辖权移交给选址委员会



拟议法规的章节

法规草案的章节	标题摘要
980 CMR 1.00——EFSB修订	裁决程序
980 CMR 2.00——EFSB修订	委员会业务
980 CMR 13.00——EFSB新编写	综合许可
980 CMR 14.00——EFSB新编写	重新裁决
980 CMR 15.00——EFSB新编写	累积影响分析和场地适宜性（即将发布）
980 CMR 16.00——EFSB新编写	预申报咨询和参与
980 CMR 17.00——EFSB新编写	推定批准
980 CMR 4.00, 5.00, 7.00, 8.00, 9.00, 11.00	废除未使用的法规
220 CMR 32.00——DPU新编写	EFSB申请费（即将公布）
220 CMR 34.00——DPU新编写	干预者支持拨款计划（即将推出）
225 CMR 29.00——DOER新编写	本地综合许可（即将公布）



重要日期

时间节点	日期
关于开放规则制定的选址委员会会议	2025年9月8日，星期一
选址委员会向国务卿提交拟议法规的截止日期	2025年9月12日，星期五
书面意见的最初截止日期	2025年10月17日，星期五
公众意见听证会	2025年10月27日至11月5日
书面意见的最终截止日期	2025年11月7日，星期五



EFSB初步決定



程序性规定

- 修订980 CMR 1.00（裁决规则）
- 修订980 CMR 2.00（委员会业务）
- 重新裁决的新法规——980 CMR 14.00
- 推定批准的新法规——980 CMR 17.00



980 CMR 1.00（裁决程序）

评论主题	法规更新或响应
应根据具体情况要求制定设施退役计划。	1.10【设施退役计划】：现在可以根据具体情况要求制定设施退役计划。
是否应该将（考虑项目扩建是否构成分割）的期限应缩短（ <u>例如</u> ，三年而不是五年）。	法规保留了五年的期限，以阻止项目分割。MEPA关于项目分割的规定也提到了五年的期限。
主审官员应能够要求以其他方式分发公告，而不是在两份报纸上发布（ <u>例如</u> ，一份报纸加电台或NextDoor）。	法规保留了选址委员会在两份报纸上发布的长期要求。
应要求申请人在线发布预申报文件，包括与980 CMR 16.00要求相关的豁免请求。	16.09(1)(a)【项目网页要求】：现在要求申请人张贴豁免请求，无论批准或不批准。



980 CMR 1.00（裁决程序）——其他主要更新

- 1.03(2)(b) 【备案要求】：主持人决定是否需要硬拷贝，而不是硬拷贝的数量。
- 1.04(5) 【公众意见听证会】：澄清申请人负责视听设备和语言翻译服务的费用。



980 CMR 2.00（委员会法规）

评论主题	法规更新或响应
扩大选址委员会的审查范围。考虑申请人与市政当局讨论的努力：避免、最小化和减轻项目影响——包括社区福利协议（而不是仅仅考虑申请人讨论社区福利协议（CBA）的努力）。	2.02(3) 【审查范围】：选址委员会的审查范围现在包括申请人讨论避免、最小化和减轻影响的合理努力，包括CBP/CBA。
并非所有项目都需要社区福利协议（CBA）。	通过扩大选址委员会的审查范围来解决（见上文）。
选址委员会应每月召开一次每月例会。	2.04(1) 【选址委员会会议】：现在要求选址委员会安排一次每月例会。



980 CMR 2.00（委员会法规）——其他 主要更新

- 2.10 【许可牌】：规定选址委员会可以自行决定向许可牌添加或删除额外的数据、指标或信息。



980 CMR 14.00（重新裁决）

- 重新裁决的新法规——980 CMR 14.00
 - （1）对于在地方一级反对决定的某些实体
 - （2）当地方政府缺乏资源时，裁定本地综合许可。
- 加急进程（6个月/12个月）
- 选址委员会主任作出的决定
- 直接向最高法院上诉



980 CMR 14.00（重新裁决）

评论主题	法规更新或响应
澄清能源部（DOER）和选址委员会法规之间的重叠和差异（委员会评论）	工作人员正在与DOER密切合作，以确保一致性和清晰度。
提高使用“申请人”和“请愿者”的特异性。 （ <u>例如</u> ，市政当局可以是请愿者，但不是申请人）。	改进了法规草案中定义术语的使用。
当地方政府（LG）要求重新审查时，地方政府应负责转移行政记录。	14.03(b) 【地方政府重新请求】 ：澄清地方政府负责就其资源、能力或人员配备发表声明。申请人仍须提供其本地综合许可申请的副本。 【注：旨在供EFSB和本地综合许可（LG）使用的新申报门户将有助于转移行政记录。】
辩称2024年《气候法案》不允许对地方政府的请求进行12个月的重新裁决。	14.05(1)(b) 【决定的时间】 ：保留地方政府审查的12个月时间框架。选址委员会工作人员需要与地方政府最初获得的时间相同的时间来审查本地综合许可申请。



980 CMR 14.00（重新裁决）——其他主要更新

- 14.01 **【定义】**：澄清“地方政府的最终决定”包括地方政府拒绝本地综合许可的申请。
- 14.02(3)(a)—— **【申请人或实质上/特别受影响的人的申请】**： *申请人* 提供一份本地综合许可申请的副本和一个包含该申请的在线门户网站的链接。



980 CMR 17.00（推定批准）

- 推定批准的新法规——980 CMR 17.00
 - 如果选址委员会没有在法定期限内就综合许可的申请作出最终决定，该申请将被推定批准
 - 大型清洁能源基础设施15个月
 - 小型清洁能源基础设施12个月
 - 不适用于非清洁能源基础设施
 - 提供预期推定批准的流程
 - 提供推定批准许可的内容和形式
 - 推定批准许可将包括委员会制定的“通用条件”
 - 建立推定批准的签发机制



评论主题： 980 CMR 17.00（推定批准）

评论主题	法规更新或响应
对申请人为了获得推定批准而在程序上拖延申请的可能性表示担忧（委员会和公众意见）。	13.06(8) 在EFSB综合许可程序中增加了一个关于无故延误和相关处罚的新小节。
进一步简化推定批准流程，使工作人员专注于准备最终决策（而不是将重点转移到推定批准上）。	法规平衡了程序的清晰度和提供法律上可辩护的综合许可的能力，同时尽量减少可能分散主要程序注意力的步骤。
推定批准不应包括有待选址委员会审议的项目特定条件。	法规不再允许推定审批许可中包含针对项目的补充条件。



980 CMR 17.00（推定批准）——其他关键更新

- 17.01(2) **【范围】**：澄清980 CMR 17.00不适用于重新裁决（980 CMR 14.00）。
- 17.03(1)(c) **【推定批准许可中的通用条件】**：要求推定批准许可包括：选址委员会通用条件、DOER通用条件和许可执行机构通用条件。这些类别的条件现在与980 CMR 13.08一致。 **【注：EFSB正在与DOER（和其他机构）协调，制定一套单一的通用条件，涵盖EFSB颁发的所有州和地方许可。】**



评论

Energy Facilities Siting
Board (EFSB)



委员会会议——2025年9月8日

拟议法规更新

会议即将开始/继续

技术问题？请致电或发送短信至857-200-0065



EFSB应用



EFSB和DOER应用

- EFSB为以下方面建立“通用标准应用”：（1）综合许可（所有州和地方许可）；及（2）综合州许可
 - 大型清洁能源基建设施（“CEIF”）（§ 69T）【综合许可】
 - 小型清洁输配电（“输配电”）设施（§ 69U）【综合许可】
 - 小型清洁发电和储存设施（§ 69V）【综合州许可】
 - DOER建立“通用标准应用”，用于：
 - 供地方政府使用的小型清洁发电、储存和输配电设施
 - DPU法规管理EFSB申请备案费；DPU处理EFSB/DPU选址部门的行政/财务职能
- 协调
- 目标：EFSB和DOER应用在相同类型的基础设施和相同的许可上保持一致。



清洁能源基础设施的综合许可

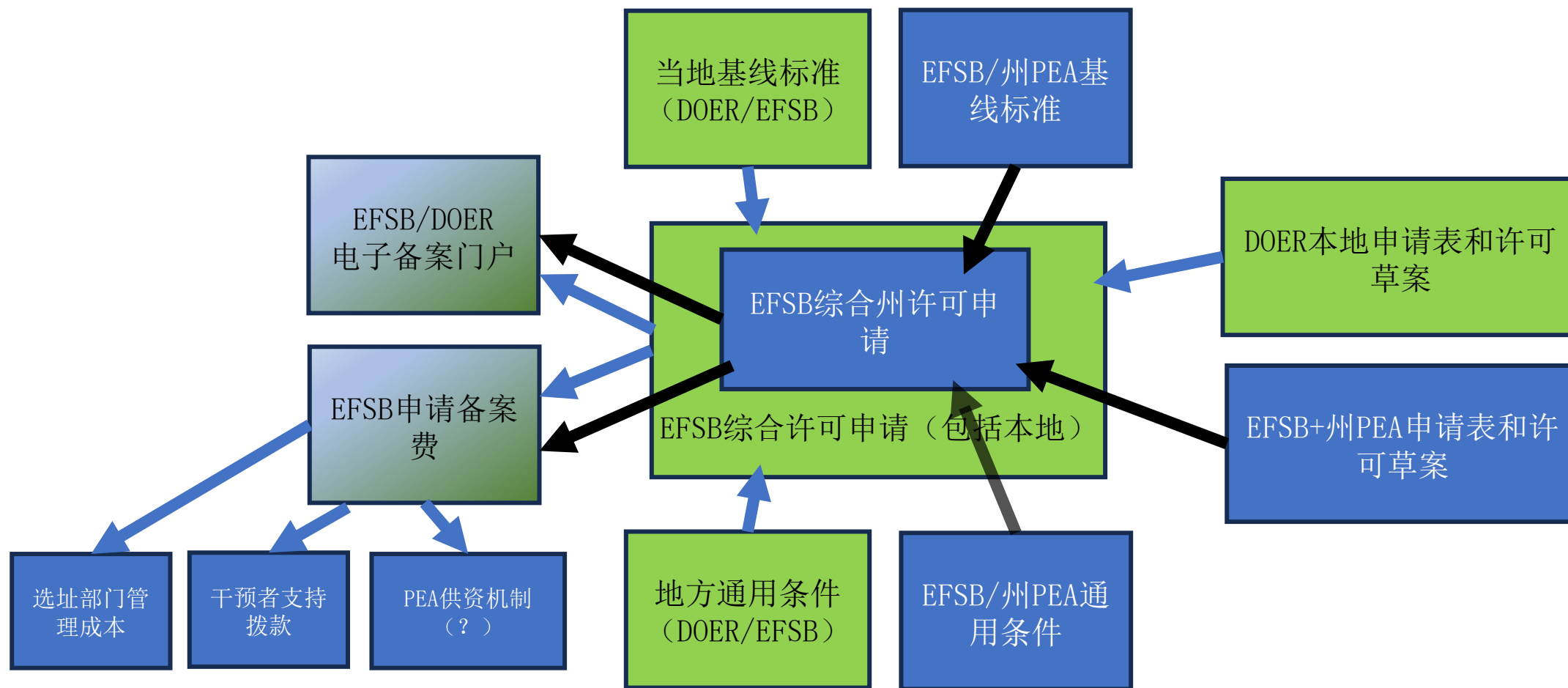
设施类型/描述	容量/尺寸	许可机关
发电——太阳能；风；厌氧消化器	≥ 25 MW（大型）	EFSB – 根据 § 69T+分区豁免的综合许可和预申报流程（如果单独要求）
	< 25 MW（小型）	本地——根据c. 25A, § 21 ¹ 的本地综合许可和预申报流程 EFSB——根据 § 69V的综合州许可（开发商选择加入EFSB）；否则，个别州许可；+分区豁免（如果单独要求）
储能系统	≥ 100 MWh（大型）	EFSB – 根据 § 69T+分区豁免的综合许可和预申报（如果单独要求）
	< 100 MWh（小型）	本地——根据c. 25A, § 21 ¹ 的本地综合许可和预申报流程 EFSB——根据 § 69V+分区的综合州许可（开发商选择加入EFSB）；否则，个别州许可；+分区豁免（如果单独要求）
输电基础设施（和辅助设施）——大型 – ≥69 kV且≥1英里（新走廊） – ≥115 kV且≥10英里（现有走廊）（相同电压下的再导除外） – 需要分区豁免的新输电基础设施（包括变电站/建筑物） – 将海上风电连接到电网所需的设施		EFSB——根据 § 69T的综合许可和预申报流程 可能还需要EFSB分区豁免
输电基础设施（和辅助设施）——小型 – <1英里（新走廊） – <10英里（现有走廊） – 满足规模阈值的分销级项目由实施者待定 – 在相同电压下再导电/重建 – 不需要分区豁免的变电站/升级		本地——根据c. 25A, § 21 ¹ 的本地综合许可和预申报流程 – 或者 – EFSB——根据 § 69U的综合许可和预申报流程（开发商选择加入EFSB；EFSB预申报流程适用）

1. 预申报流程将仅根据实施者的本地综合许可指南进行，不受EFSB预申报流程的约束。如果资源和工作人员不允许根据 § 69W进行当地审查，当地政府可以将本地综合许可申请转移给EFSB主任。根据 § 69W，也可以向EFSB主任提交对本地综合许可决定进行重新裁决的请求，并且不需要额外的预申报程序。

颜色键：EFSB责任；实施者制定标准的责任



EFSB应用：概念图





申请完整性

- 申请“完整性”需要在提交后30天内由主持官员裁定。完整性裁定启动强制审查时间（或需要进一步信息）。
- 完整性裁定的重要方面：
 - EFSB将寻求对适用于所寻求许可的所有信息要求的“切实遵守”。
 - 申请人必须确定所有相关的地方、地区、州许可、授权和批准。
 - 如果可行，将指导申请人识别冲突的标准，使用更具限制性的标准；提出解决冲突的建议。
 - EFSB将寻求州和地方机构对完整性裁定的意见。



980 CMR 13.00（综合许可申请）

选址委员会评论主题	法规更新或响应
帮助许可机构了解选址委员会审查流程和请求信息的机会	工作人员将纳入更新的指导文件
通过参考将其他许可机构的标准纳入指南。要求许可机构提供标准的更新。	EFSB和DOER正在编制基线标准清单，其中包括对其他州PEA标准的参考；随着新标准的制定（或被认为适用）而需要补充的灵活性



980 CMR 13.00（综合许可申请）

公众意见主题	法规更新或响应
“施工”应明确排除开发许可申请的活动（如岩土工程分析）。	13.01(4)【定义】：修订了“施工”，以排除为促进许可而进行的不会造成重大不利影响的初步工作。
一些评论赞赏预申报参与豁免流程的灵活性；其他评论警告称，这一豁免违背了2024年《气候法案》的意图。	13.03(1)(e)【申请要求】：CEIF申请必须包括任何豁免请求和公众参与司关于豁免的决定。
将分区豁免直接纳入综合许可。	13.04【分区豁免】：分区豁免请求仍需要单独申请。PO可以将分区和综合许可申请合并为一个程序。
缩小申请完整性裁定流程，以免无意中延长法定审查限制。	保留完整性裁定过程。当前的流程平衡了对全面应用的需求和管理效率。
认为不应该要求所有项目分析应用指南文件中确定的每个主题。	同意。如果某个主题不是CEIF申请所必需的或不相关的，申请人可以提供原因并注明“不适用”。



980 CMR 13.00（综合许可申请）——其他主要更新

- 13.01(4) **【定义】**：将几个定义重新定位到980 CMR 1.00。
- 13.03(1)(f)–(1) **【申请要求】**：根据第13.03（1）小节的新部分，重新组织了所有CEIF申请共有的申请要求。
- 13.03(2)和(3) **【申请要求】**：重新组织了仅适用于新小节标题下某些类别CEIF的申请要求，以提高清晰度：
 - “13.03(2) LCTDIF和SCTDIF要求”和“13.03(3) LCEGF、LCESF、SCEGF、SCESF要求”。
- 13.11(2) **【执行】**：在对涉嫌违规作出裁决时，选址委员会主任必须发布裁决草案，提供意见征询期，并在最终裁决中考虑意见。



评论

Energy Facilities Siting
Board (EFSB)



委员会会议——2025年9月8日

拟议法规更新

会议即将开始/继续

技术问题？请致电或发送短信至857-200-0065



EFSB预申报参与要求



980 CMR 16.00预申报咨询和参与要求

- 980 CMR 16.00适用于LCEIF、SCEIF和所有管辖范围的设施
- 为申请人制定预申报要求，以确保项目信息会传达到可能受到项目影响的人，并为利益相关者提供影响项目设计的机会
- 要求申请人咨询主要利益相关者、MEPA办公室和许可机构，与社区举行至少两次公开会议，使用多种外联渠道，并创建项目网页
- 为申请人提供根据项目和社区定制预申报时间表的灵活性，不指定完成预申报要求的时间或持续时间
- 平衡在项目开发早期向关键利益相关者提供项目信息的目标与申请人进行充分尽职调查的需要



980 CMR 16.00预申报咨询和参与要求

16.01: 目的和范围

16.02: 定义

16.03: 适用性规则

16.04: 预申报咨询和参与要求

16.05: 咨询DPP和OEJE的预申报要求

16.06: 咨询MEPA办公室和机构咨询的预申报要求

16.07: 与主要利益相关者会面及与社区举行公开会议的预申报参与要求

16.08: 与社区举行公开会议的预申报外联要求

16.09: 项目网页的预申报要求

16.10: 预申报通知（申报申请意向通知）要求

16.11: 预申报谘询及参与文件连同申请及呈请提交予委员会



16.03: 适用性规则

节	评论	法规更新
16.03(1)	收到的任何豁免应在申请人的项目网页上提供	申请人应在其项目网页上发布支持书面豁免请求的文件。豁免请求必须及时提交，以满足16.04的要求。 16.09已更新，要求申请人在申请人的项目网页上发布任何证明DPP请求并批准或未批准的正当理由的豁免。



16.04: 预申报咨询和参与要求

节	评论	法规更新
16.04 (1)(a)1, 16.04 (1)(a)2	不要求所有申请人实施场地适用性标准和CIA工具，并对考虑中的场地/路线进行“备选方案分析”。	拟议的法规已经更新，以反映这一点。
16.04(1)(a)4	考虑到会议的数量，需要一种更有效的方法来获取会议记录。	保存与主要利益相关方的会议、机构咨询和社区会议的记录，包括会议日期、参与者姓名、关键讨论点和要点。
16.04 (1)(c)	参与项目电子邮件分发列表应该是自愿的，并且应该定期发送电子邮件。	每季度发送到项目电子邮件分发列表的电子邮件，并应包括选择退出的地址链接。
16.04(1)(g)(4)	确定与两次公开会议相关的预申报意见征询期的持续时间，同时提供灵活性。	从第一次公开会议宣布之日起至第二次公开会议后提交意见的截止日期止，预申报意见征询期将一直开放。申请人应在第二次公开会议后至少两周提供书面意见。
16.04(1)(h)	修改提交预申报通知的时限，以提供额外的灵活性。	预申报通知应在向委员会提交申请前不少于45天且不超过90天（从60天更新）提交。



16.04: 预申报咨询和参与要求

节	评论	法规更新
16.04(1)(h)	如果申请人在提交预申报通知后90天内未提交申请，定义DPP审查流程。	如果在第二次预申报通知后超过90天，申请人应向DPP提交书面通信，说明延迟的原因和重新提交通知的预计时间表/日期。如果需要额外的外联，DPP工作人员将审查文件并提供书面评估。申请人可以与DPP工作人员会面，讨论任何额外的外联活动。



16.05: 咨询DPP和OEJE的预申报要求

节	评论	法规更新
16.05(1)	澄清与DPP和OEJE会面的时间	申请人应在预申报外联期开始时与DPP和OEJE会面。 “就980 CMR 16.00而言，预申报外联期从申请人与DPP和OEJE会面时开始。申请人可以在预申报外展期开始之前与利益相关者会面。” 该语言已添加到预申报外联期的定义中。
16.05(1)	DPP和OEJE应向申请人提供其关键利益相关者名单的信息	对于与DPP和OEJE的会议，除了其他项目细节外，申请人还应提供关键利益相关者的名单以及预期的项目效益和影响。



16.06 MEPA办公室咨询和机构咨询的预申报要求

节	评论	法规更新
16.06	在开发过程中，申请人经常与MEPA、许可机构和利益相关者多次会面。不应该要求申请人在每次会议上都提出所有要求。	更新了拟议法规，以澄清咨询会议的要求（需要提供的信息）仅适用于首次会议，对于任何后续会议，申请人可以讨论申请人或许可机构/主要利益相关方感兴趣的具体问题。 这一更新反映在16.06和16.07中。
16.06(1)(a)3 16.06(1)(a)4	要求申请人在预申报期间向许可机构提供完整的许可申请，包括技术信息和分析，以及带有建议条件的许可批准草案的副本。	这需要进行进一步讨论。 拟议的法规目前要求申请人（如果有）出示相关许可申请草案和许可草案的副本。
16.06(1)(a)6 16.06(1)(a)7	并非所有项目都需要进行备选方案分析。法规应该反映这一点。	更新了拟议法规，要求发电和储存项目描述用于选择拟议选项的选址流程。法规仅要求输电项目提供在选择首选方案时使用的替代分析。 此更新反映在16.06、16.07和16.09中。



16.07: 与主要利益相关者会面及与社区举行公开会议的预申报参与要求

节	评论	法规更新
16.07	收到关于提高透明度和参与度的要求的建议	介绍性会议的要求已更新，包括以下内容： • 展示项目对社区的潜在好处和影响，以及描绘项目边界、确定项目组成部分并包括项目边界一英里范围内的关键地标和自然特征的位置图； • 共享项目联系人，包括电子邮件、电话和邮寄地址； • 提供主要利益相关者和机构群体感兴趣的项目特定问题或主题的信息；和 • 根据当前的委员会语言访问计划，为与机构群体的公开会议提供笔译和口译，并应要求为与主要利益相关方的会议提供笔译和口译。



16.09：项目网页的预申报要求

节	评论	法规更新
16.09	在预申报外联期开始时，项目网页上列出的一些要求将不可用。该法规应考虑到这一点。	申请人在预申报外联期内纳入和更新信息。
16.09	收到关于提高透明度和支持更广泛的项目信息要求的建议。	将在项目网页上发布的需求更新包括： • 描绘项目边界、识别项目组成部分并包括项目边界一英里范围内的关键地标和自然特征的位置图； • 提交给DPP的预申报参与状态清单和预申报参与完成清单。申请人不得张贴带有个人身份信息文件；和 • 任何证明DPP要求并批准或未批准的正当理由的弃权。



16.10: 预申报通知（申报申请意向通知） 要求

节	评论	法规更新
16.10(1)	就谁应该收到预申报通知提供更具体的指导。	申请人应向DPP、委员会、咨询的地方政府和州许可机构、项目电子邮件分发名单上的人员以及相关关键利益相关方提交预申报通知。
16.10(2)	工作人员更新了此部分，以允许地方政府和州许可机构审查许可申请草案，并向DPP提供建议。	申请人应向相关地方政府和州许可机构提交申请草案和许可草案的副本，并附上适用的州、地区和地方许可和批准的建议条件，否则将由每个相关州/地区/地方许可实体颁发。此类申请和许可草案应包括许可机构申请和指导材料所需的技术和其他材料，包括测绘、管辖范围划定、评估、分析和其他要求的信息。



16.10: 预申报通知（申报申请意向通知）要求

节	评论	法规更新
16.10(4)	工作人员更新了“DPP意见”部分	DPP意见更新 • 申请人应向委员会和相关地方政府和州许可机构提交预申报参与完成清单。 • 地方政府和州许可机构可在30天内向DPP提交关于申请人的预申报机构咨询和与许可申请草案相关建议的意见。 • DPP将在提交给委员会的意见中纳入从地方政府和州许可机构收到的反馈，这些反馈涉及他们对申请人预申报咨询的评估，以及必要的准备研究和分析的充分性。DPP将在DPP意见上复制申请人发送给委员会。



评论



累积影响分析（CIA）更新

- EFSB工作人员继续根据OEJE的指导起草法规以供发布
- 收到的意见侧重：
 - 关于确定纳入CIA的未来主要项目的更多指导（委员会评论）
 - 包括确定不成比例影响的截止阈值（委员会评论）
 - CIA和场地适用性标准（SSC）流程需要接受利益相关方的进一步审查和意见
 - 考虑从简单的、符合法规的CIA方法开始，然后扩展



220 CMR 32.00（申请费）和220 CMR 34.00（DPU和EFSB干预者支持拨款计划）的更新

DPU和EFSB工作人员继续起草申请费法规，将于今年晚些时候发布

■ 拟议的费用：

- 征求意见以考虑帮助许可机构支付其在选址委员会流程中发挥作用部分成本的费用
- 将[支持DPU选址部门工作人员的运营](#)，无论是否进行公用事业评估
- 将支持干预者支持基金的补充及退款
- 将支持部分现有许可机构申请费
- 将因设施类型而异

■ 政府办公室正在审查干预者支持拨款计划法规

- DPU将于9月12日发布开放规则制定命令，并附上拟议法规
- EFSB和DPU将就法规举行4次联合公开听证会。波士顿公开听证会将于11月3日举行，重点关注干预者支持拨款计划和社区福利计划。

Energy Facilities Siting
Board (EFSB)



委员会会议——2025年9月8日

拟议法规更新

会议即将开始/继续

技术问题？请致电或发送短信至857-200-0065