

Проекты стандартов и методических рекомендаций Планы по развитию общественных инициатив Соглашения о сотрудничестве в интересах сообщества

**Исполнительное управление по вопросам энергетики и охраны окружающей среды
Управление по вопросам экологической справедливости и равенства
Сентябрь 2025 года**



Содержание

I.	Введение	2
A.	Общая информация	2
B.	Ключевые термины.....	2
C.	Значение Планов по развитию общественных инициатив	4
D.	Учет Планов по развитию общественных инициатив и Соглашений о сотрудничестве в интересах сообщества в рамках объединенного разрешительного процесса	4
i.	Этапы разработки	5
ii.	Контроль и исполнение.....	6
II.	Определение общественных выгод.....	7
III.	Процесс взаимодействия с сообществом.....	8
A.	Основные принципы эффективного взаимодействия.....	8
B.	Пошаговый процесс взаимодействия.....	10
IV.	От обязательств к действиям	12
A.	Система подотчетности.....	13
B.	Гибкость при сохранении целостности.....	13
V.	Структура Плана по развитию общественных инициатив	13
A.	Рекомендованные ОЕЈЕ компоненты Плана.....	13
B.	Доступность и понятный язык.....	15
VI.	Примеры значимых обязательств	15
VII.	Надзор и подотчетность	17
VIII.	Долгосрочная устойчивость	18
IX.	Доверие и результаты.....	18
X.	Примеры из практики и дополнительные ресурсы.....	19

I. Введение

A. Общая информация

Закон «О продвижении чистой энергетической сети, обеспечении справедливости и защите интересов потребителей» (Climate Act 2024) обязывает Управление по вопросам экологической справедливости и равенства (OEJE) при Исполнительном управлении по вопросам энергетики и охраны окружающей среды (ЕЕА) разработать стандарты и рекомендации по применению и целесообразности использования Планов по развитию общественных инициатив (СВР) и Соглашений о сотрудничестве в интересах сообщества (СВА), а также по проведению Анализа совокупного воздействия (СИА), который должны выполнять все инициаторы проектов. В рамках обязательного и содержательного взаимодействия с сообществами, проведения СИА и применения иерархии мер по смягчению последствий (избегать, минимизировать, компенсировать), инициаторы проектов должны работать совместно с жителями и местными организациями, разрабатывая СВР или СВА. При этом OEJE настоятельно рекомендует инициаторам проектов искать возможности для инвестиций в долгосрочное благополучие затронутых сообществ, чтобы выгоды от реализации проектов были ощутимы не только сегодня, но и в будущем.

СВР и СВА играют ключевую роль в том, чтобы реализация энергетических проектов соответствовала принципам экологической справедливости (ЕJ). Они способствуют инклюзивному участию и обеспечивают справедливое распределение выгод и нагрузок, связанных с энергетическим переходом. Принципы экологической справедливости включают: (i) содержательное участие всех людей в разработке, реализации и соблюдении экологических законов, правил и политик, включая политику в области изменения климата; (ii) справедливое распределение энергетических и экологических выгод, а также экологических нагрузок. Эти стандарты и рекомендации акцентируют внимание на принципе соразмерности: масштаб обязательств должен соответствовать масштабу проекта. Такой подход формирует систему, которая остается и справедливой, и практичной для инвестиций любого масштаба, создавая прочную основу для последовательной и прозрачной реализации.

B. Ключевые термины

- **План по развитию общественных инициатив (СВР):** документ, не имеющий юридической силы, в котором описывается, как проект будет взаимодействовать с местными сообществами и приносить им пользу на этапе разработки и в период эксплуатации энергетического объекта.
- **Соглашение о сотрудничестве в интересах сообщества (СВА):** юридически обязательное соглашение, заключаемое между инициатором проекта и сообществом, которое зачастую представлено коалицией общественных организаций или органом местного самоуправления. В документе определяются выгоды, которые получают местные жители.
- **Анализ совокупного воздействия (СИА):** анализ, оценивающий совокупные экологические и социальные воздействия и нагрузки, который обязаны проводить отдельные инициаторы проектов в сфере энергетической инфраструктуры в соответствии с G.L. с. 164 § 69G и 980 CMR 15.00.

- **Принципы экологической справедливости (EJ):** это подход, который защищает людей от экологического загрязнения и гарантирует каждому право жить в чистой и здоровой среде. Эти принципы одинаково действуют для всех — независимо от расы, цвета кожи, уровня дохода, социального положения, состояния здоровья, гендерной идентичности, сексуальной ориентации, национального происхождения, этнической принадлежности или происхождения, религиозных убеждений либо уровня владения английским языком. Они включают два ключевых направления: (i) участие всех жителей в разработке, реализации и обеспечении соблюдения экологических законов, правил и политик, включая политику в сфере изменения климата; и (ii) справедливое распределение экологических и энергетических выгод и нагрузок между сообществами.
- **Ключевые заинтересованные стороны (Key Stakeholders):** члены общественности, в том числе местные жители, общественные организации и объединения, находящиеся в пределах одной мили от планируемого Объекта чистой энергетической инфраструктуры или Объекта, подпадающего под действие M.G.L. с. 164, §69G, которые могут быть затронуты данным проектом, а также лица или организации, представляющие интересы местных жителей. К Ключевым заинтересованным сторонам могут относиться: соседние жители (как собственники, так и арендаторы жилья); местный бизнес; общественные организации; сообщества экологической справедливости; избранные или назначенные муниципальные должностные лица (например: мэр или управляющий города/поселка, члены городского совета или отборочного комитета; председатель(и) комиссии по охране природы; председатели планировочного совета и совета по зонированию; руководитель департамента общественных работ); региональные планировочные органы; племена, признанные на федеральном уровне, а также официально подтвержденные или признанные штатом.
- **Содержательное взаимодействие (Meaningful Engagement):** это участие жителей в проекте с самого начала и на всех этапах. Оно должно быть доступным, открытым и учитывать культурные особенности сообщества. Такой подход позволяет людям высказывать свое мнение и реально влиять на решения и государственную политику.

С. Значение Планов по развитию общественных инициатив

СВР снижают напряженность с местными жителями, а также ускоряют разработку и реализацию проектов

СВР — это документ, который описывает, как проект будет сотрудничать с местными жителями и чем он может быть полезен сообществу на этапе строительства и эксплуатации энергетического объекта. Такой план не имеет юридической силы, но становится важной основой для доверия и прозрачности. СВР может стать первым шагом к заключению Соглашений о сотрудничестве в интересах сообщества (СВА) — уже юридически обязательных документов, которые подписывают

инициаторы проектов с органами местного самоуправления, общественными объединениями и/или организациями на уровне местного сообщества. В них закрепляются конкретные обязательства перед жителями. Раннее сотрудничество в рамках СВР помогает рассказать о проекте и его этапах, наладить прямой диалог и вовлечь Ключевых заинтересованных сторон еще в самом начале. Кроме того, СВР позволяет учесть реальные ожидания и потребности сообществ и людей, которые живут рядом, их опыт и опасения. Для инициаторов проектов СВР и СВА дают четкую и предсказуемую структуру работы: меньше неопределенности, меньше задержек, проблемы выявляются заранее, а отношения с сообществом становятся прочнее.

План по развитию общественных инициатив (СВР)	Соглашений о сотрудничестве в интересах сообщества (СВА)
- План, не имеющий юридической силы, который разрабатывается инициатором проекта совместно с представителями местного сообщества Краткое описание того, как будет проходить взаимодействие с жителями - Изложение обязательств инициатора проекта по учету потребностей сообщества	Юридически обязательное соглашение между застройщиком и местными органами власти или общественными организациями - В нем четко прописывается, какие именно выгоды получит сообщество от реализуемого проекта - Такое соглашение можно отстоять в суде, поэтому у жителей есть твердая гарантия, что застройщик выполнит свои обязательства Часто СВА становится следующим шагом после СВР

Д. Учет Планов по развитию общественных инициатив и Соглашений о сотрудничестве в интересах сообщества в рамках объединенного разрешительного процесса

Планы по развитию общественных инициатив (СВР) и Соглашения о сотрудничестве в интересах сообщества (СВА) помогают учесть мнение жителей и потребности

сообщества, а также закрепить обязательства инициаторов проектов. Ниже показано, как СБР могут быть встроены в процесс выбора площадки и получения разрешений, осуществляемые EFSB и муниципальными органами.

i. Этапы разработки

Перед подачей заявки на проект EFSB и DOER требуют, чтобы инициаторы вели открытый диалог с жителями, муниципальными органами и общественными организациями. OEJE рекомендует уже на раннем этапе подготовить и обсудить с сообществом черновик Плана по развитию общественных инициатив (СБР). Такие обсуждения помогают заранее рассказать жителям о возможном влиянии проекта на здоровье и экологию, а также обсудить меры, которые могут снизить риски. Кроме того, важно собрать обратную связь не только о месте или маршруте будущего объекта, но и о том, какие именно потребности, приоритеты и обеспокоенности есть у местных жителей. Эти сведения помогут разработать реальные и полезные выгоды для сообщества. Для этого инициаторы должны сотрудничать с Ключевыми заинтересованными сторонами.

Справедливые проекты начинаются с сообщества — жители сами помогают определять приоритеты и выгоды.

После доработки черновика СБР вместе с жителями, его нужно подать вместе с заявкой на проект в EFSB и муниципальные органы. Это важно, потому что уже на старте рассмотрения у тех, кто принимает решения, будет актуальная и полная информация о том, что думает сообщество и о предлагаемых выгодах.

Далее СБР остается «живым документом» — он продолжает дополняться и уточняться по мере общения с жителями и органами, которые выдают разрешения. В рамках рассмотрения проекта в EFSB СБР становится официальной частью пакета документов и оценивается наряду с другими материалами во время слушаний и общественных обсуждений. В случае выдачи разрешений на муниципальном или местном уровне СБР также передается в соответствующие советы, комиссии или департаменты, чтобы местные власти имели полное представление о предлагаемых общественных выгодах и могли учесть их в своей работе.

Неважно, рассматривается ли проект в EFSB или на уровне муниципалитета — после подачи черновика СБР инициаторы проекта должны продолжать встречаться с представителями сообщества. Это помогает открыто обсуждать обратную связь, вносить необходимые изменения и показывать, как развивается план. Такие встречи важны для того, чтобы убедиться, что предлагаемые выгоды: действительно отвечают нуждам сообщества; дополняют меры по снижению возможных негативных последствий; могут реализовываться не только сегодня, но и в долгосрочной перспективе.

Инициаторы проектов должны завершить подготовку СБР еще до окончания процесса рассмотрения. Иногда СБР может быть преобразован в СВА — документ, который оформляется уже после завершения рассмотрения. В других случаях сам СБР становится основным ориентиром для выполнения обязательств перед жителями, даже без формального соглашения. Хотя наличие СВА не является обязательным условием для утверждения проекта, настоятельно рекомендуется, чтобы к концу рассмотрения у

инициаторов был готов окончательный СВР и, по возможности, условный СВА, который вступит в силу только после официального одобрения проекта EFSB или соответствующим органом местного самоуправления.

Такой подход показывает серьезность намерений инициаторов: они подтверждают готовность выполнять обещания, укрепляют доверие, обеспечивают прозрачность и выстраивают долгосрочные отношения с сообществами, где будут реализованы проекты.

ii. Контроль и исполнение

EFSB приветствует диалог между инициаторами проектов, муниципалитетами, на территории которых размещается инфраструктура, и жителями по вопросам предотвращения, снижения и смягчения последствий. Такие обсуждения могут включать разработку Планов по развитию общественных инициатив (СВР) или Соглашений о сотрудничестве в интересах сообщества (СВА). СВР и СВА показывают, какие дополнительные выгоды проект даст принимающему сообществу. Однако EFSB не утверждает и не контролирует исполнение СВА — за выполнение отвечают те стороны, которые подписали соглашение.

Правила выдачи разрешений и контроля за их выполнением могут отличаться от города к городу. Если муниципалитет сам подписал СВА, у него появляется прямая роль в том, чтобы следить за выполнением всех условий. Муниципалитетам рекомендуется создавать понятный процесс контроля и отчетности. Если обязательства нарушаются, власти могут применять меры — от штрафов до корректирующих действий. Очень важно, чтобы муниципалитеты работали вместе с общественными организациями (СВО). Это помогает сделать процесс прозрачным и честным. Независимо от формальных механизмов контроля, ОЕЈЕ подчеркивает: все обязательства, прописанные в СВР или СВА, должны восприниматься инициаторами проектов как реальные обещания перед жителями — и выполняться на деле.

II. Определение общественных выгод

Общественные выгоды — это реальные и долгосрочные результаты, которые проект приносит затронутым сообществам. Они отражают приоритеты, потребности и обеспокоенности местных жителей. Когда такие выгоды формируются вместе с сообществом, это помогает укреплять доверие, снижать неравенство, и гарантировать, что переход к чистой энергетике соответствует принципам экологической справедливости (ЕJ) и равенства.

Общественные выгоды для сообществ — ключ к декарбонизации и экологической справедливости.

Значимые выгоды

Выгоды должны определяться вместе с сообществом, потому что у разных районов, культур и групп — свои потребности и приоритеты. Для одних это может быть обучение и новые рабочие места. Для других — более чистый воздух, доступ к возобновляемой энергии, вложения в местную инфраструктуру или финансирование инициатив, возглавляемых самими жителями. Иногда инициатор проекта может предложить выгоды, которые улучшают ситуацию в других сферах, даже если сам проект напрямую на них не влияет.

Самое важное — чтобы выгоды действительно отражали цели и желания самого сообщества.

Чтобы обеспечить единое понимание возможных сфер воздействия, ОЕJЕ выделяет четыре основные категории общественных выгод:

- 1. Экологическая справедливость и равенство:** снижение экологических нагрузок, исправление прошлых ошибок и приоритетный доступ уязвимых сообществ к чистой энергии, экологическим выгодам и защите здоровья.
- 2. Экономика и рабочие места:** создание хорошо оплачиваемых и доступных рабочих мест для местных жителей, поддержка малого бизнеса и предприятий, принадлежащих представителям меньшинств, формирование долгосрочных возможностей для развития экономики.
- 3. Инфраструктура и поддержка сообществ:** инвестиции в материальную и социальную инфраструктуру, которая необходима сообществам: доступное жилье, удобный транспорт, быстрый интернет, детские сады и т.д.
- 4. Здоровье и экология:** защита людей и природы через сохранение окружающей среды, предотвращение загрязнений, восстановление земель и экосистем, а также подготовку к изменениям климата.

Определение релевантных выгод

Не каждая выгода будет актуальна для каждого проекта, и у проектов могут появляться такие выгоды, которые не входят в стандартные категории. Все зависит от особенностей самого проекта и места его реализации, от результатов анализа совокупного воздействия (CIA) или оценки пригодности площадки (если это требуется), а также от приоритетов и потребностей затронутых сообществ. Поэтому инициаторам важно начинать работу с сообществами как можно раньше и поддерживать диалог на протяжении всего процесса. Это помогает вместе определить, какие именно выгоды имеют наибольшее значение. СВР должны четко показывать: каким образом выгоды определялись совместно с жителями;

какие конкретные потребности они закрывают или какой ущерб компенсируют; как именно эти выгоды будут предоставляться и как их результативность будет измеряться со временем.

Отслеживаемые выгоды.

Выгоды для сообщества не должны оставаться просто обещаниями. Настоящий План по развитию общественных инициатив (СВР) содержит четкие обязательства, стратегии реализации, сроки и прозрачные показатели подотчетности. Важно понимать, что меры по смягчению последствий и выгоды — это не одно и то же. Меры по смягчению последствий — это обязательные шаги, направленные на предотвращение, минимизацию или сокращение конкретных негативных воздействий проекта на окружающую среду или сообщество. Они включаются в стандартные условия при выдаче разрешения на проект. Выгоды — это то, что способствует общему благополучию, устойчивости и развитию сообщества в соответствии с местными приоритетами. Для прозрачности инициатору проекта рекомендуется назначить экологического координатора, который будет отвечать перед жителями, отслеживать выполнение мер по смягчению последствий, вести открытую документацию и регулярно делиться информацией с сообществами в пределах территории проекта.

III. Процесс взаимодействия с сообществом

Эффективное взаимодействие с сообществом — основа любого сильного СВР. Оно помогает сделать так, чтобы голоса жителей, особенно тех, кто сильнее всего страдает от экологических проблем, были в центре внимания при принятии решений. В этих рекомендациях под «сообществом» понимаются не только местные власти или избранные чиновники. Это все люди и организации, которые живут и работают в районе, где реализуется энергетический проект, и которых он напрямую касается. Сюда входят и организации на уровне местного сообщества (СВО), представляющие разные группы внутри района или региона. Такие организации часто выступают надежными посредниками и много лет защищают здоровье людей, качество окружающей среды и социальную справедливость. Важно, чтобы процесс общения с жителями не был разрозненным. Наоборот, он должен собирать Ключевых заинтересованных сторон вместе, создавая площадку, где жители и организации могут делиться информацией, искать общие решения и выдвигать собственные приоритеты.

В следующем разделе представлена четкая структура для такого взаимодействия, основанная на принципах справедливости и подотчетности — с принципами, шагами и лучшими практиками. Она помогает сделать процесс прозрачным и по-настоящему ориентированным на интересы сообществ.

A. Основные принципы эффективного взаимодействия

Прежде чем говорить о конкретных шагах, важно определить ценности, которые должны направлять все взаимодействие с сообществами. Именно они становятся основой справедливых и доверительных отношений между инициаторами проектов и жителями. Каждый этап такого взаимодействия нужно проверять на соответствие этим ценностям — чтобы процесс был открытым, доступным и честным, а решения отражали приоритеты, которые сами сообщества считают важными.

Начинать вовлечение нужно как можно раньше — лучше всего еще на стадии идеи проекта, задолго до подачи официальных заявок в EFSB или муниципальные органы. Это дает сообществам возможность влиять не только на то, какие выгоды они получают, но и на ключевые решения: где будет расположен объект, как он будет выглядеть и какие меры снизят его возможное воздействие.

Включенность имеет решающее значение. Планируя взаимодействие, важно достучаться до тех, кого обычно не приглашают к столу переговоров, хотя именно они чаще всего страдают от последствий. Поэтому СВР должны уделять особое внимание: районам экологической нагрузки (ВА), малообеспеченным сообществам, сообществам цветного населения, племенным правительствам, жителям с ограниченным знанием английского языка, а также сельским районам и другим группам, которые исторически редко учитывались при принятии решений.

Прозрачность рождает доверие. Вся информация о проекте должна быть точной, своевременной, понятной и доступной на языках, которыми пользуются жители в этом районе (с опорой на План языковой доступности EFSB или правила местных властей). Важно также честно говорить о возможных рисках, ограничениях и неопределенностях. Прозрачность означает и то, что жители видят сам процесс принятия решений: как учитывается их мнение и кто несет ответственность.

Культурная близость имеет решающее значение для полноценного участия. Это значит, что необходимо учитывать язык и культуру сообщества. Чтобы жители могли по-настоящему включиться в обсуждение проекта, процесс должен уважать местные нормы, ценности и особенности — например, следует предоставлять устный перевод и помощь с пониманием материалов, а также проводить встречи там, где людям привычно и удобно. Важно помнить и о реальных трудностях, с которыми сталкиваются люди: транспорт, уход за детьми, рабочие графики. Когда эти барьеры убираются, а информация подается простым языком, без профессионального жаргона, жители чувствуют себя услышанными. Такой подход делает участие по-настоящему справедливым и дает сообществу возможность влиять на решения.

Взаимодействие должно быть постоянным. Один разговор с жителями — это слишком мало. Настоящее партнерство строится на регулярном общении на всех этапах проекта: до подачи заявки, во время строительства и в период работы объекта. Постоянный диалог помогает сообществам видеть прогресс, высказывать свои опасения и корректировать планы по предоставлению выгод, если со временем меняются потребности.

Подотчетность — неотъемлемая часть процесса. Инициаторы проектов должны показывать, как именно мнение жителей повлияло на их решения, и отчитываться о выполнении обещаний, закрепленных в СВР или СВА. Это значит: регулярные отчеты, независимые проверки (где это нужно), а также возможность для жителей высказывать претензии и добиваться действий, если обязательства не выполняются.

Распределительная справедливость = равные возможности. При разработке СВР и СВА важно учитывать принцип справедливого распределения выгод, ресурсов и возможностей. Например, малообеспеченные районы не должны получать меньше выгод, чем более состоятельные; муниципалитеты с ограниченными ресурсами не должны оставаться беззащитными из-за недостатка политического или экономического влияния;

сообщества, которые несут на себе наибольшую нагрузку, должны получать поддержку не меньше, чем районы с большим политическим и экономическим весом.

Такой подход помогает перейти от формальных консультаций к настоящему партнерству, когда жители не просто получают информацию, а реально вовлечены, их мнение учитывается, и они становятся равноправными участниками в принятии решений о своем будущем.

В. Пошаговый процесс взаимодействия

Следующие шаги помогают выстроить понятный процесс общения с сообществом на всех этапах проекта. Хотя каждое сообщество уникально, и каждый проект имеет свои особенности, указанная структура обеспечивает единый подход к прозрачности, включенности и подотчетности. Этот план гибкий — его можно адаптировать к местному контексту. Но в то же время он достаточно четкий, чтобы гарантировать: результатом станут реальные и измеримые выгоды для людей. Эти шаги дополняют требования EFSB и DOER о работе с сообществом на этапе до подачи официальной заявки.

1

Шаг 1. Определите сообществ и заинтересованные стороны

- Определите все затрагиваемые сообщества в районе реализации проекта.
- Составьте карту Ключевых заинтересованных сторон, среди которых могут быть:
 - жители и соседские объединения,
 - религиозные и культурные организации,
 - местные органы власти,
 - учреждения здравоохранения,
 - владельцы малого бизнеса,
 - организации, представляющие интересы молодежи и пожилых лиц,
 - организации в сфере экологической справедливости (EJ),
 - экологические организации,
 - профсоюзы и службы занятости,
 - племена, признанные на федеральном уровне или подтвержденные/признанные штатом

2

Шаг 2. Разработайте План взаимодействия с сообществом

- Каждый СВР должен содержать отдельный План взаимодействия с сообществом, в котором указываются:
 - цели взаимодействия,
 - стратегии информирования и вовлечения,
 - график работы и ключевые этапы,
 - меры для языковой доступности и удобства участия,
 - способы сбора и учета мнений и обратной связи,
 - ресурсы, выделенные для участия жителей (например, компенсации, транспорт, услуги по уходу за детьми и т. д.).

3

Шаг 3. Работайте с сообществом на этапе до подачи заявки

- Проводите встречи в удобных и привычных для людей местах.
- Выбирайте время, удобное для работающих семей.
- Обеспечьте услуги устного перевода и материалы на понятном языке.

- Расскажите о проекте заранее, в том числе о том, какие могут быть последствия и какие выгоды он может дать.
- Приглашайте жителей к обсуждению, фиксируйте все их вопросы и предложения.
- Используйте разные форматы общения. Например:
 - личные встречи,
 - онлайн-вебинары,
 - опросы (на бумаге и в цифровом виде),
 - обход домов,
 - публикации в местных и многоязычных СМИ,
 - небольшие стенды на мероприятиях и в общественных местах.
- Сотрудничайте с местными лидерами, религиозными общинами и инициативными группами — это помогает привлечь больше участников и укрепить доверие.
- Поддерживайте сообщество: вместе с местными организациями проводите обучение, предоставляйте техническую помощь, а также разъясняйте процесс выбора площадки и особенности энергетических проектов.

4

Шаг 4. Записывайте и учитывайте мнение жителей

- Собирайте всю обратную связь от сообщества и публикуйте ее в открытом доступе, выделяя общие темы, опасения и предложения.
- Показывайте на практике, как эти отзывы повлияли на:
 - выбор места для проекта,
 - проектные решения и меры по снижению последствий,
 - обязательства по предоставлению выгод для жителей.
- Подведите итоги в отдельном разделе СБР — «Итоги взаимодействия с сообществом».

5

Шаг 5. Совместно определите обязательства по предоставлению выгод

- Определяйте приоритеты вместе с жителями. Это могут быть разные направления: от создания рабочих мест для местных жителей до улучшения экологии, охраны здоровья или вложений в инфраструктуру.
- Если сообщество захочет, создайте Общественный консультативный комитет (Community Advisory Committee, CAC). В него войдут представители разных местных групп и организаций, чтобы помочь формировать и контролировать выполнение обязательств.

6

Шаг 6. Поддерживайте диалог на всех этапах проекта

- Регулярно встречайтесь с жителями на ключевых этапах — при получении разрешений, во время строительства и в период работы объекта.
- Используйте разные каналы связи, чтобы общение было удобным для всех:
 - сайт проекта с обновлениями на нескольких языках,
 - горячая линия или SMS-уведомления,
 - открытые встречи раз в квартал,
 - работа общественных координаторов или омбудсменов.

- Если был создан Общественный консультативный комитет (САС), он тоже должен собираться ежеквартально, чтобы вместе отслеживать выполнение СВР.

7

Шаг 7. Делитесь результатами и учитесь вместе

- Рассказывайте открыто о том, что уже сделано:
 - какие встречи и мероприятия прошли,
 - какие вопросы и темы подняли жители,
 - как их мнение повлияло на решения,
 - какие выводы сделаны и что изменилось в проекте.
- Делайте эту информацию доступной для всех: выпускайте листовки, рассказывайте через местное радио, публикуйте в соцсетях, записывайте короткие видео. Обязательно используйте несколько языков и удобные форматы, чтобы каждый мог получить информацию.

Эта модель взаимодействия гарантирует, что СВР будут справедливыми, прозрачными и опирающимися на участие самих жителей. Такой подход отражает не только букву, но и дух принципов экологической справедливости (EJ) — реальное вовлечение людей и справедливое распределение выгод в переходе к чистой энергетике.

IV. От обязательств к действиям

Когда сообществу уже удалось определить, какие выгоды для него важны, следующий шаг — превратить эти идеи в реальные действия. Простых обещаний или общих слов недостаточно, поскольку они часто вызывают путаницу, недоверие и дают мало пользы. В этом разделе показано, как превратить намерения в конкретные шаги — с четкими обязательствами, понятными сроками и прозрачными показателями. Такой подход помогает сделать планы не только красивыми на бумаге, но и полезными на деле — с результатами, которые можно увидеть и проверить.

Какими должны быть хорошо продуманные обязательства:

- Четко объяснять каждую выгоду — что именно будет сделано и для кого.
- Содержать цели по принципу **SMARTIE**, т.е. быть:
 - **Конкретными** — без расплывчатых формулировок.
 - **Измеримыми** — с количественными критериями или понятными показателями, по которым можно отслеживать результат.
 - **Реалистичными** — такими, которые действительно можно выполнить.
 - **Актуальными** — соответствующими приоритетам сообщества и важными для него.
 - **Ограниченными по времени** — с четкими сроками или временными рамками, создающими ощущение срочности и подотчетности.
 - **Инклюзивными** — с возможностью участия для всех.
 - **Справедливыми** — направленными на равное распределение экологических и экономических выгод и снижение чрезмерных нагрузок.
- Указывать, кто отвечает за выполнение.
- Показывать источники финансирования и бюджет для каждой выгоды, обеспечивая прозрачность распределения и устойчивости ресурсов.

- Иметь четкий график реализации, согласованный с этапами проекта: подготовка, строительство, эксплуатация.

А. Система подотчетности

Каждая выгода должна быть подкреплена конкретикой:

- **Показатели прогресса:** цифры и факты, которые показывают, идет ли все по плану (например, сколько жителей устроилось на работу или сколько средств вложено в инфраструктуру).
- **Мониторинг:** кто и как будет отслеживать выполнение, как часто и в какой форме результаты будут доступны людям.
- **Общественный контроль:** участие жителей или советов, которые могут проверять ход работы и поднимать вопросы.
- **План «Б»:** что будет сделано, если сроки сорваны или результаты не достигнуты.

В. Гибкость при сохранении целостности

Хотя планы должны быть конкретными, в них важно оставить место для гибкости. Со временем потребности жителей могут меняться, а вместе с ними — и отдельные аспекты проекта. Поэтому СВР должны предусматривать возможность пересмотра обязательств и уточнять их в ходе постоянного диалога с сообществом.

Главная цель этого этапа — давать людям четкие и выполнимые обещания, на которые можно положиться. Если обязательства основаны на приоритетах самих жителей, подкреплены ресурсами и имеют понятные сроки, проект приносит реальные результаты, основанные на доверии и взаимной выгоде.

V. Структура Плана по развитию общественных инициатив

Когда приоритеты сообщества определены и зафиксированы конкретные обязательства, все это нужно собрать в единый документ — План по развитию общественных инициатив (СВР). Ниже приведен шаблон СВР с основными разделами и рекомендациями по их подготовке. ОЕЈЕ рекомендует, чтобы проект СВР обязательно входил в пакет документов при подаче заявки в муниципалитет и EFSB.

А. Рекомендованные ОЕЈЕ компоненты Плана

1. Краткое резюме проекта

- а. Краткая информация о проекте, в т.ч. о том, как проходит общение с жителями, какие выгоды он даст и каких результатов ждут.
- б. Какие самые важные выгоды и какие нагрузки связаны с проектом.
- в. Как именно выгоды отвечают на проблемы и приоритеты сообщества. Важно отметить, что выгоды из СВР идут в дополнение к мерам по снижению негативного воздействия, предусмотренным совокупным анализом.

2. Описание проекта и его контекста

- а. Краткое описание энергетического объекта: зачем нужен, какие выгоды принесет, где будет находиться, какого он размера, какая технология используется, сколько займет времени реализация и какие возможные последствия стоит учитывать.

- b. Карта или наглядная схема, показывающая, как объект связан с близлежащими районами.
- 3. Итоги взаимодействия с сообществом**
 - a. Как проходила работа с жителями и организациями при разработке СВР.
 - b. Какие методы работы использовались, где и когда проходили встречи, сколько людей участвовало, основные темы, которые поднимали жители, как именно их мнение повлияло на будущие обязательства.
 - c. Какие местные партнерские организации и советы помогали в процессе.
- 4. Приоритеты сообщества**
 - a. Какие потребности, проблемы и приоритеты выделили жители и Ключевые заинтересованные стороны.
 - b. Для удобства приоритеты можно сгруппировать по темам (например, здоровье, рабочие места, инфраструктура). Так видно, как предложения людей превратились в конкретные шаги.
- 5. Обязательства по выгодам**
 - a. Основная часть СВР — список конкретных обязательств.
 - b. Для каждого обязательства указывается:
 - i. описание выгоды,
 - ii. целевая группа или географическая территория,
 - iii. сроки реализации,
 - iv. выделенные ресурсы или финансирование,
 - v. партнеры по реализации (если применимо)
 - vi. этапы и показатели эффективности по методике SMARTIE
 - c. Для наглядности все обязательства рекомендуется сгруппировать по категориям: например, «экологическая справедливость», «инфраструктура», «экономическое развитие» и т.д.
- 6. Мониторинг и подотчетность**
 - a. Как будет отслеживаться и оцениваться прогресс.
 - b. Указываются:
 - i. график мониторинга и ответственные лица,
 - ii. формы публичной отчетности (онлайн-панели, рассылки, встречи с жителями),
 - iii. роль консультативных советов или независимых экспертов,
 - iv. как жители смогут подавать обращения и жалобы,
 - v. план действий на случай, если сроки будут сорваны или обязательства не будут выполнены.
- 7. Устойчивость и долгосрочный эффект**
 - a. Как выгоды сохранятся после завершения строительства.
 - b. При необходимости следует включить планы по созданию фондов, долгосрочных партнерств, целевых капиталов или регулярных инвестиций.
- 8. Приложения (по желанию)**
 - a. Дополнительные материалы: письма поддержки, материалы встреч, результаты опросов, анализ потребностей в объектах или энергетической инфраструктуре, карты и схемы проекта, соглашения о партнерстве и другие документы.

В. Доступность и понятный язык

Планы по развитию общественных инициатив (СВР) должны быть написаны так, чтобы их могли легко понимать все жители. Для этого: используйте простой язык; избегайте узкопрофессиональных терминов; если нужны технические термины — объясняйте их простыми фразами; для сообществ, где не все свободно владеют английским, обязательно предоставляйте переводы. Добавляйте наглядные материалы — схемы, карты, графики и т.д. Это помогает лучше понять сложную информацию и делает план привлекательнее.

VI. Примеры значимых обязательств

СВР не бывают универсальными. У каждого сообщества — свои приоритеты, задачи и трудности. Поэтому общественные выгоды должны быть соразмерными, ощутимыми и значимыми именно для местных жителей, а также реалистичными для инициатора. Эффективный СВР можно создать только через живой диалог между инициаторами проекта и сообществом, чтобы учесть именно то, что волнует людей. Масштаб и форма выгод будут зависеть от самого проекта.

Крупные объекты чистой энергетики, как правило, обладают большими ресурсами и оказывают более широкое воздействие, что позволяет вкладываться в развитие сразу нескольких направлений. Небольшие проекты тоже могут приносить ощутимые результаты, но в более точечной форме — там, где это действительно важно. Обычно приоритеты сообществ связаны с такими темами, как экологическая справедливость и равенство, экономическое развитие и занятость, инфраструктура и поддержка местных инициатив, защита окружающей среды и здоровья людей. Но каждое из этих направлений всегда должно подстраиваться под реальные цели и потребности конкретного сообщества.

Универсального решения не существует. Планы по развитию общественных инициатив должны учитывать приоритеты и цели каждого сообщества.

Приоритетное направление	Крупный объект чистой энергетики	Малый объект чистой энергетики
Экологическая справедливость и равенство	- Создание Общественного консультативного комитета (САС) с реальными полномочиями и справедливым вознаграждением его участников. - Поддержка долгосрочной программы диалога с жителями, включая перевод и услуги устного сопровождения. - Обязательства по не размещению объектов на территориях культурной ценности и разработка планов по снижению воздействия совместно с племенными органами власти.	- Назначение местного координатора, который будет информировать жителей и поддерживать связь во время строительства и работы объекта. - Развитие новых возможностей для отдыха и занятий спортом на территории сообщества. - Снижение расходов жителей на электроэнергию — например, за счет «солнечных кредитов» или других программ льготной оплаты.

Приоритетное направление	Крупный объект чистой энергетики	Малый объект чистой энергетики
	• Заключение соглашений об ответственном использовании земель с племенными органами или местными земельными трастами, особенно если речь идет о культурных или исторических территориях. • Выделение средств на строительство или модернизацию общественных зданий — например, библиотек или центров общины — с установкой солнечных панелей и систем резервного питания.	
Экономическое развитие и занятость	• Установление квот на прием местных работников — например, чтобы 30–50% рабочих мест на стройке занимали жители ближайших районов. • Поддержка центров обучения и программ подготовки специалистов для работы в сфере чистой энергетики. • При закупках отдавать приоритет местным малым предприятиям, а также компаниям, принадлежащим женщинам и представителям меньшинств.	• Привлечение к строительству и обслуживанию объекта подрядчиков из числа местных компаний. • Оплачиваемые стажировки и обучающие программы для местной молодежи, которая хочет работать в сфере возобновляемой энергетики. • Предоставление грантов на развитие малого бизнеса в связке с работой проекта.
Инфраструктура и поддержка местных инициатив	• Вложение средств вместе с партнерами в ремонт и модернизацию дорог, тротуаров или портовой инфраструктуры, которые нужны для проекта и одновременно улучшают жизнь местных сообществ. • Обновление систем ливневой канализации и дренажа в районах, на которые влияет проект. • Расширение доступа к интернету и современным средствам связи в сельских территориях вдоль линий электропередачи.	• Улучшение подъездных дорог и внедрение дополнительных мер безопасности рядом с объектом. • Установление уличного освещения и благоустройство улиц по маршрутам к объекту. • Организация Wi-Fi-зон или поддержка локальных проектов по развитию интернет-доступа. • Развитие сети зарядных станций для электромобилей, работающих от объекта, с бесплатным или льготным тарифом для местных жителей.
Защита окружающей среды и здоровья людей	• Поддержка работы сетей мониторинга качества воздуха и публикация данных в открытом доступе в режиме реального времени • Реализация программ по восстановлению природных	• Проектировка объектов рядом с жилыми домами так, чтобы свести к минимуму уровень шума. • Высадка деревьев и зеленых полос, уменьшающих пыль, жару и визуальное воздействие.

Приоритетное направление	Крупный объект чистой энергетики	Малый объект чистой энергетики
	территорий или компенсирующих мер охраны природы на участках, где земля была нарушена. - Предлагать жителям меры по повышению энергоэффективности жилья или гранты на установку солнечных панелей, чтобы снизить счета за электричество. - Работа с носителями традиционных знаний коренных народов над практиками бережного отношения к природе, особенно в сфере восстановления экосистем и защиты водных ресурсов.	- Поддержка создания общественных садов и зеленых зон для местных жителей — как источника продуктов и комфортного отдыха в тени. - Восстановление местных экосистем. - Улучшение качества воздуха за счет замены источников загрязнения более чистыми решениями.

VII. Надзор и подотчетность

Сила Плана по развитию общественных инициатив (СВР) определяется не только тем, что в нем написано, но и тем, как он выполняется на деле.

Чтобы сохранить доверие жителей, важно регулярно и открыто отчитываться о прогрессе и поддерживать честный диалог с сообществом.

ОЕЈЕ вместе с Подразделением по работе с общественностью при DPU готово помогать инициаторам проектов и Ключевым заинтересованным сторонам в разработке и обсуждении СВР. За дополнительной информацией обращайтесь в ОЕЈЕ по адресу EJ.inquiries@mass.gov.

Прозрачность и контроль — основа доверия. Инициаторы проектов обязаны регулярно делиться результатами и вести открытый диалог с сообществами, которых касается их работа.

Инициаторы должны предусмотреть понятные механизмы подотчетности, в том числе:

- Четкий график мониторинга и отчетности, связанный с этапами проекта;
- Ответственных лиц для связи с местными жителями и госорганами;
- Публичные отчеты о прогрессе не реже одного раза в квартал, на языках местного сообщества и в доступных форматах;
- Возможность для жителей следить за ходом проекта — через консультативные комитеты, общественные встречи или другие площадки; и/или
- Систему передачи лидерства в сообществе, чтобы оно не зависело от отдельных людей: наставничество для молодежи, оплачиваемые роли в советах или ротацию руководящих функций.

Инициаторам следует заключать СВА с общественными организациями, муниципалитетами и/или коалициями жителей. Такие соглашения отражают реальные интересы и потребности людей, которых касается проект. В отличие от СВР, которые

носят рекомендательный характер, СВА являются юридически обязательными документами. Они закрепляют обещания инициатора проекта, задают четкие правила подотчетности, распределяют роли и помогают согласовать ожидания всех сторон.

VIII. Долгосрочная устойчивость

Многие выгоды для сообщества появляются еще на ранних этапах проекта, но самые важные результаты — те, что сохраняются на протяжении всей работы объекта. Устойчивость в данном случае означает, что выгоды должны оставаться полезными, надежными и актуальными.

При разработке СВР важно учитывать:

- Потребности жителей могут меняться со временем из-за экологических, экономических или социальных факторов.
- В процессе строительства или эксплуатации объекта могут появляться новые возможности для сотрудничества, инвестиций и предоставления выгод.
- Постоянное общение с местными жителями помогает сделать так, чтобы выгоды соответствовали их приоритетам.

Чтобы план работал в долгую, в СВР стоит предусмотреть:

- регулярные проверки актуальности выгод;
- повторяющиеся инвестиции или долгосрочные обязательства;
- механизмы, с помощью которых жители смогут предлагать изменения или высказывать свои замечания по мере развития проекта.

Фонды или специальные капиталы не обязательны, но инициаторам стоит рассматривать и такие решения, как партнерства с местными организациями, реинвестирование или «вращающиеся» грантовые программы. Устойчивость — это не жесткий список обещаний, а гибкие и прочные отношения с сообществом, которые помогают двигаться вперед вместе.

IX. Доверие и результаты

Переход на чистую энергетику — это историческая возможность. Она дает шанс не только создать современную и надежную энергосистему, но и построить более справедливое, открытое и устойчивое будущее. СВР и СВА помогают сделать так, чтобы выгоды от этого перехода были доступны всем. Если такие планы продуманы и хорошо реализованы, они становятся не просто формальностью или компенсацией, а настоящим инструментом для инвестиций, сотрудничества и усиления роли сообществ.

Планы по развитию общественных инициатив могут стать настоящим инструментом перемен. Если они строятся на доверии, справедливости и уважении к мнению жителей, такие планы способны приносить долгосрочные результаты.

Чтобы реализовать этот потенциал, недостаточно формально выполнять требования. Нужны внимательное слушание, доверие, долгосрочные отношения и реальная приверженность принципам справедливости. Это значит — признавать опыт и лидерство,

которые уже есть в сообществе, и вместе находить решения, отражающие общие ценности и цели.

Эти стандарты и рекомендации помогают инициаторам действовать ясно, последовательно и ответственно. Но настоящая ценность планов зависит от усилий всех участников. ОЕЈЕ призывает подходить к этой работе с открытостью, уважением и готовностью учиться.

Если ставить интересы жителей в приоритет, выполнять обещания и планировать на долгую перспективу, энергетические проекты могут стать настоящим партнерством: они не только дают свет и энергию, но и укрепляют районы, открывают новые возможности и помогают строить более справедливый и здоровый мир.

Х. Примеры из практики и дополнительные ресурсы¹

- **Пошаговое руководство по созданию Плана по развитию общественных инициатив ([Step-By-Step Guide to Creating a Community Benefit Plan](#)):** в *Emerald Cities Collaborative People's Justice* 40+ *Community Benefit Playbook* содержатся рекомендации по разработке СВР для малообеспеченных, сельских, афроамериканских, коренных и цветных сообществ, а также для организаций, которые их поддерживают.
- **Экспертные рекомендации по лучшим практикам для Соглашений о сотрудничестве в интересах сообщества ([Expert Insights on Best Practices for Community Benefits Agreements](#)):** в отчете *Sabin Center for Climate Change Law* собраны 35 рекомендаций для разработчиков и сообществ по ведению переговоров и подготовке СВР. Указанные рекомендации основываются на опыте юристов и экспертов, принимавших участие в составлении соглашений о сотрудничестве в сфере климатической инфраструктуры и других проектов.
- **Почему Соглашения о сотрудничестве в интересах сообщества важны для проектов в сфере чистой энергетики на территории США ([US Clean Energy Projects Need Public Buy-in. Community Benefits Agreements Can Help](#)):** в статье *World Resources Institute* объясняется, как СВР и другие формы соглашений могут учитывать уникальные потребности каждого сообщества.
- **Законодательные требования к Соглашениям о сотрудничестве в интересах сообщества в сфере возобновляемой энергетики ([State Legislative Requirements for Community Benefits Agreements in Renewable Energy Projects](#)):** в исследовании *Initiative for Energy Justice* собраны практические инструменты и уроки из разных подходов, чтобы сделать энергетическую политику более справедливой.
- **Обзор литературы по Совокупному анализу воздействия и Планам по развитию общественных инициатив ([Cumulative Impact Assessment and Community Benefit Plans Literature Review](#)):** отчет *StarLuna Consulting, LLC* обобщает материалы по этим темам.

¹ ОЕЈЕ публикует ссылки на материалы исключительно в информационных целях и не обязательно разделяет все изложенные в них мнения.