

Proyecto de estándares y directrices Planes de beneficios comunitarios Acuerdos de beneficios comunitarios

Oficina Ejecutiva de Energía y Asuntos Ambientales

Oficina de Equidad y Justicia Ambiental

Septiembre de 2025



Tabla de contenidos

I.	Introducción	2
A.	Descripción general	2
B.	Términos clave	2
C.	La importancia de los planes de beneficios comunitarios.....	3
D.	Consideración de CBP y CBA en el proceso de permisos consolidados.....	4
i.	Proceso de desarrollo	4
ii.	Capacidades de cumplimientoi	5
II.	Definición de beneficios comunitarios.....	6
III.	Proceso de participación comunitaria.....	7
A.	Principios fundamentales de la participación efectiva	8
B.	Proceso de participación paso a paso.....	9
IV.	Convertir los compromisos en acciones	11
A.	Rendición de cuentas a través de la estructura.....	12
B.	Garantizar la flexibilidad manteniendo la integridad	12
V.	Estructuración de un plan de beneficios comunitarios.....	13
A.	Componentes recomendados por la OEJE del CBP	13
B.	Tono y accesibilidad	14
VI.	Ejemplos de compromisos significativos	14
VII.	Supervisión y rendición de cuentas	17
VIII.	Sostenibilidad a largo plazo.....	17
IX.	Generar confianza, generar impacto	18
X.	Estudios de caso y recursos adicionales.....	19

I. Introducción

A. Descripción general

La *Ley para la Promoción de una Red de Energía Limpia, el Avance de la Equidad y la Protección de los Usuarios* (Ley del Clima de 2024) requiere que la Oficina de Equidad y Justicia Ambiental (OEJE) de la Oficina Ejecutiva de Energía y Asuntos Ambientales (EEA) desarrolle estándares y directrices que regulen el uso potencial y la aplicabilidad de los planes de beneficios comunitarios (CBP) y los acuerdos de beneficios comunitarios (CBA), así como los análisis de impacto acumulativo (CIA), que deberán ser realizados por los solicitantes de proyectos. Como parte de la participación significativa requerida, los CIA y la jerarquía de mitigación (evitar, minimizar y mitigar), los solicitantes de proyectos deben trabajar con las comunidades para desarrollar CBP o CBA que respalden este proceso. La Oficina de Equidad y Justicia Ambiental (OEJE) alienta a los solicitantes de proyectos a identificar oportunidades para invertir en el bienestar a largo plazo de las comunidades impactadas.

Los CBP y los CBA desempeñan un papel fundamental para garantizar que la implementación de los proyectos energéticos se alinee con los principios de justicia ambiental (EJ), fomentando una participación inclusiva y asegurando que los beneficios y las cargas de la transición se compartan de manera justa. Los principios de EJ incluyen los siguientes: (i) la participación significativa de todas las personas en relación con la elaboración, implementación y cumplimiento de las leyes, reglamentos y políticas ambientales, incluidas las políticas sobre cambio climático; y (ii) la distribución equitativa de los beneficios energéticos y ambientales, así como de las cargas ambientales. Estos estándares y directrices enfatizan la proporcionalidad, reconociendo que la magnitud de los compromisos debe corresponder al tamaño de un proyecto. Al hacerlo, proporcionan un marco que es a la vez equitativo y práctico para diferentes escalas de inversión, estableciendo las bases para una implementación clara y coherente.

B. Términos clave

- **Plan de beneficios comunitarios (CBP):** Documento no legalmente vinculante que describe cómo un proyecto interactuará y beneficiará a las comunidades locales durante el desarrollo y operación de una instalación energética.
- **Acuerdo de beneficios comunitarios (CBA):** Acuerdo legalmente vinculante, negociado entre un solicitante de proyecto y una comunidad, a menudo representada por una coalición de grupos comunitarios o un organismo gubernamental local, que detalla los beneficios que recibirán las comunidades.
- **Análisis de impacto acumulativo (CIA):** Análisis que evalúa impactos y cargas acumulativas que deben ser completados por ciertos solicitantes de proyectos de instalaciones de infraestructura energética, de acuerdo con G.L. c. 164 § 69G y 980 CMR 15.00.
- **Principios de justicia ambiental (EJ):** Principios que apoyan la protección frente a la contaminación ambiental y la capacidad de vivir y disfrutar de un ambiente limpio y saludable, independientemente de raza, color, ingresos, clase, discapacidad, identidad de género, orientación sexual, origen nacional, etnia o ascendencia, creencias religiosas

o dominio del idioma inglés, que incluyen: (i) la participación significativa de todas las personas en relación con la elaboración, implementación y cumplimiento de leyes, reglamentos y políticas ambientales, incluidas las políticas sobre cambio climático; y (ii) la distribución equitativa de los beneficios energéticos y ambientales, así como de las cargas ambientales.

- **Partes interesadas clave:** Miembros del público, incluidos residentes locales, grupos de interés público y organizaciones dentro de una comunidad ubicada a una milla de una propuesta de instalación de infraestructura de energía limpia o instalación según lo establecido en M.G.L. c. 164, §69G que podrían verse afectados por dicho proyecto, o una persona u organización que represente a los residentes locales. Las partes interesadas clave pueden incluir residentes colindantes (propietarios e inquilinos) y empresas, organizaciones comunitarias, comunidades de justicia ambiental, funcionarios municipales elegidos o designados (p. ej., alcalde o gerente de ciudad o pueblo, miembros relevantes del Concejo o Junta Selecta, presidente(s) de la Comisión de Conservación, Junta de Planificación, Junta de Zonificación y jefe del Departamento de Obras Públicas), funcionarios de planificación regional y tribus reconocidas a nivel federal, estatal o reconocidas por el estado.
- **Participación significativa:** Participación pública temprana, continua, accesible y culturalmente competente que permite la aportación de la comunidad para informar la toma de decisiones y las políticas públicas.

C. La importancia de los planes de beneficios comunitarios

Los CBP pueden reducir la oposición de las comunidades y los retrasos, al tiempo que aceleran el desarrollo e implementación de los proyectos.

Un CBP es un documento no legalmente vinculante que describe cómo un proyecto interactuará y beneficiará a las comunidades locales durante el desarrollo y operación de una instalación energética. Los CBP sirven como una base importante para la construcción de relaciones y la transparencia. Un CBP puede allanar el camino para futuros CBA legalmente vinculantes, firmados por los solicitantes de proyectos y municipios, grupos comunitarios y/o organizaciones basadas en la comunidad (CBO), que formalizan los

compromisos asumidos con las comunidades. Al establecer colaboración temprana, los CBP pueden detallar el proyecto propuesto y los procesos relacionados para establecer una comunicación abierta y reunir a las partes interesadas clave desde el principio. Los CBP ayudan a alinear los proyectos energéticos con las expectativas y necesidades de las comunidades anfitrionas y los residentes impactados, priorizando sus experiencias y preocupaciones. Para los solicitantes de proyectos, los CBP y los CBA crean un proceso estructurado que reduce la incertidumbre, identifica problemas tempranamente, disminuye retrasos y fomenta relaciones más sólidas con las comunidades anfitrionas.

Plan de beneficios comunitarios (CBP)	Acuerdo de beneficios comunitarios (CBA)
<ul style="list-style-type: none"> Plan no legalmente exigible creado por un desarrollador de proyectos, en consulta con la comunidad impactada Resumen de la participación comunitaria Describe el compromiso del desarrollador para atender las necesidades de la comunidad 	<ul style="list-style-type: none"> Acuerdo legalmente vinculante negociado entre municipios u organizaciones comunitarias y desarrolladores Detalla beneficios específicos que el desarrollador proporcionará a la comunidad Ejecutable en tribunales, lo que otorga a las comunidades una garantía más sólida de que el desarrollador cumplirá sus compromisos Un CBA puede surgir a partir de un CBP

D. Consideración de CBP y CBA en el proceso de permisos consolidados

Los CBP y los CBA son herramientas valiosas para reflejar la participación y necesidades de la comunidad y los compromisos del promotor del proyecto. El esquema a continuación refleja la posible incorporación de los CBP en los procesos de ubicación y permisos del EFSB y de los municipios.

i. Proceso de desarrollo

En alineación con los requisitos de participación previa a la presentación del EFSB y del DOER, los solicitantes de proyectos deben demostrar participación significativa con los residentes, los municipios y las CBO. Como parte de este proceso, la OEJE recomienda que los solicitantes desarrollen y discutan un borrador de CBP con los miembros de la comunidad durante la etapa previa a la presentación. Las discusiones tempranas deben informar a las comunidades sobre los posibles impactos del proyecto propuesto en la salud pública y los indicadores ambientales, así como sobre las medidas de mitigación propuestas. Además de recopilar comentarios sobre la ruta o ubicación preferida, los solicitantes deben trabajar con las partes interesadas clave para identificar necesidades, preocupaciones y prioridades locales que puedan informar el desarrollo de los beneficios propuestos.

Los proyectos equitativos comienzan con la participación significativa de la comunidad: incluyen activamente a los miembros de la comunidad en la definición de prioridades y beneficios.

Una vez refinado a través de esta participación, el borrador de CBP debe presentarse junto con la solicitud del proyecto al EFSB y a los municipios relevantes. Esto asegura que los responsables de la toma de decisiones –ya sea a nivel estatal o local– tengan el registro más

actualizado de los comentarios de la comunidad y de los beneficios propuestos desde el inicio de su proceso de revisión.

Tras la presentación de un borrador de CBP, el CBP debe permanecer como un documento vivo que se refine mediante la participación continua de los miembros de la comunidad y de las autoridades de permisos relevantes. En el contexto de un procedimiento del EFSB, el CBP formará parte del expediente formal de la solicitud y debe revisarse junto con otros materiales del proyecto durante los procesos adjudicatorios y de comentarios públicos de la agencia. Para procesos de permisos municipales u otros locales, el CBP debe compartirse de manera similar con las juntas, comisiones o departamentos pertinentes para informar su revisión y garantizar que los responsables locales comprendan plenamente los beneficios comunitarios propuestos.

Ya sea bajo la jurisdicción del EFSB o de un municipio, los solicitantes de proyectos deben continuar reuniéndose con representantes comunitarios después de la presentación del borrador de CBP para responder a los comentarios, ajustar compromisos según corresponda y mantener la transparencia sobre la evolución del plan. Estas discusiones deben abordar cómo los beneficios propuestos se alinean con las necesidades identificadas de la comunidad, complementan las medidas de mitigación y están estructurados para un seguimiento a largo plazo.

Los solicitantes de proyectos deben finalizar el CBP antes de la conclusión del proceso de revisión. En algunos casos, el CBP puede formalizarse en un CBA, el cual puede completarse después de finalizado el proceso de revisión. En otros casos, el CBP servirá como documento guía para la entrega de beneficios sin necesidad de un acuerdo formal. Aunque la aprobación final del proyecto no depende de contar con un CBA, se recomienda encarecidamente que los solicitantes tengan un CBP finalizado –y, cuando sea factible, un CBA condicional– antes de que finalice el proceso de revisión. Un CBA condicional debe estructurarse para entrar en vigor únicamente tras la aprobación final del proyecto por parte del EFSB o del representante gubernamental local correspondiente.

Al completar este proceso, los solicitantes confirman su disposición a entregar los beneficios comunitarios prometidos, reforzando la confianza, la rendición de cuentas y las relaciones positivas a largo plazo con las comunidades anfitrionas del proyecto.

ii. Capacidades de cumplimiento

La EFSB valora los esfuerzos de los solicitantes para entablar discusiones con los municipios anfitriones de la infraestructura y las partes interesadas afectadas sobre la evitación, minimización y mitigación de impactos, incluidas las discusiones sobre un CBP o CBA. La EFSB considera un CBP o CBA como evidencia de cómo un proyecto proporcionará beneficios adicionales a la comunidad anfitriona. Sin embargo, la EFSB no aprueba ni hace cumplir los CBA; las responsabilidades de cumplimiento recaen en las partes que firmaron los acuerdos.

Los procesos locales de permisos y cumplimiento pueden variar, especialmente cuando un municipio es signatario de un CBA. En tales casos, el municipio puede tener un papel directo en garantizar que se cumplan los términos del acuerdo. Los municipios también deben establecer un proceso claro para monitorear y reportar el cumplimiento. Cuando los compromisos no se cumplan, los municipios pueden ejercer su autoridad de cumplimiento, incluidas sanciones o acciones correctivas. Se recomienda encarecidamente que los municipios trabajen en coordinación con las CBO para garantizar transparencia y rendición de

cuentas. Independientemente de los mecanismos formales de cumplimiento existentes, la OEJE recomienda encarecidamente que los solicitantes de proyectos traten los compromisos asumidos en los CBP o CBA como obligaciones morales y operativas vinculantes.

II. Definición de beneficios comunitarios

Los beneficios comunitarios son los resultados tangibles y duraderos que un proyecto entrega en respuesta a las prioridades, necesidades y preocupaciones de las comunidades que impacta. Cuando los beneficios comunitarios se diseñan en colaboración con las comunidades, pueden ayudar a generar confianza, abordar inequidades y garantizar que la transición hacia energía limpia cumpla su promesa de justicia ambiental y equidad.

Los beneficios comunitarios, diseñados con y para las comunidades impactadas, son clave para avanzar en la descarbonización y la justicia ambiental.

Beneficios significativos

Los beneficios deben definirse mediante un diálogo directo con la comunidad, reconociendo que las necesidades varían según la geografía, la cultura y el contexto. Para algunas comunidades, un beneficio significativo puede ser capacitación laboral y oportunidades de empleo; para otras, puede ser mejorar la calidad del aire, acceso a energía renovable, inversiones en infraestructura local o financiamiento para iniciativas lideradas por la comunidad. Un promotor del proyecto también puede proponer un beneficio que mejore el puntaje de un indicador no directamente afectado por el proyecto propuesto. **Lo más importante es que los beneficios respondan a las metas declaradas por la comunidad.**

Para apoyar una comprensión consistente de las áreas potenciales de impacto, la OEJE reconoce cuatro categorías amplias donde a menudo se materializan los beneficios comunitarios:

- 1. Equidad y justicia ambiental:** Abordar daños históricos, reducir cargas ambientales y garantizar que las comunidades más afectadas reciban acceso prioritario a beneficios energéticos y ambientales, energía limpia y protecciones de salud pública.
- 2. Desarrollo económico y creación de empleo:** Crear empleos bien remunerados y accesibles para residentes locales, apoyar a pequeñas empresas y empresas propiedad de minorías, y construir oportunidades económicas a largo plazo.
- 3. Infraestructura y apoyo comunitario:** Invertir en la infraestructura física y social que las comunidades necesitan para prosperar, como vivienda asequible, acceso a transporte, banda ancha o instalaciones de cuidado infantil.
- 4. Implementación de protecciones ambientales y de salud pública:** Proteger la salud de las personas y el medio ambiente natural mediante esfuerzos de preservación,

prevención y control de la contaminación, restauración de tierras y hábitats, y medidas de resiliencia climática.

Determinación de beneficios relevantes

No todos los beneficios aplicarán a cada proyecto, y los proyectos pueden tener beneficios que no se incluyen en estas categorías. La relevancia de un beneficio dependerá de los detalles del proyecto y su ubicación, del informe CIA o de la evaluación de idoneidad del sitio (según corresponda), así como de las prioridades y necesidades de las comunidades impactadas. En la mayor medida posible, los solicitantes deben trabajar con las comunidades impactadas desde etapas tempranas y de manera continua para definir cuáles beneficios son más relevantes para ellas. Los CBP deben explicar claramente cómo se identificaron los beneficios en colaboración con la comunidad, cómo abordan necesidades o daños específicos, y cómo se entregarán y medirán a lo largo del tiempo.

Beneficios medibles

Finalmente, los beneficios deben ser más que aspiraciones y promesas. Un CBP significativo incluye compromisos claramente definidos, estrategias específicas de implementación, cronogramas y métricas de rendición de cuentas. La mitigación y los beneficios no son lo mismo en estos procesos. La mitigación se refiere a acciones tomadas para evitar, minimizar o reducir los impactos adversos específicos de un proyecto sobre el medio ambiente o la comunidad. Estas medidas deben requerirse como parte de las condiciones estándar dentro de un permiso del proyecto. En contraste, los beneficios deben contribuir al bienestar general, la estabilidad y la resiliencia de la comunidad de manera que refleje sus prioridades locales. El promotor del proyecto debería considerar designar a un oficial de cumplimiento ambiental, responsable ante la comunidad, encargado de hacer seguimiento a las medidas de mitigación, mantener documentación transparente y proporcionar esta información regularmente a las comunidades dentro del área geográfica del proyecto.

III. Proceso de participación comunitaria

La participación efectiva de la comunidad es la base de un CBP sólido. Garantiza que las voces de la comunidad, especialmente aquellas desproporcionadamente afectadas por daños ambientales, estén en el centro de las decisiones que les afectan. En estas directrices, “comunidad” se refiere no solo a los gobiernos municipales o funcionarios electos, sino a todo el espectro de personas y organizaciones que viven, trabajan o se ven directamente impactadas en el área geográfica por proyectos de infraestructura energética. Esto incluye a las CBO que representan a los diversos integrantes de un vecindario o región. Muchos de estos grupos actúan como mensajeros de confianza y guardianes históricos de la salud pública, la calidad ambiental y la equidad social en sus comunidades. En lugar de depender únicamente de acercamientos fragmentados o aislados, este proceso debe reunir a las partes interesadas clave colectivamente, permitiendo un espacio para que residentes y organizaciones compartan información, construyan consensos y defiendan prioridades definidas por la comunidad.

La sección siguiente proporciona un marco claro para la participación comunitaria basado en equidad y rendición de cuentas. Ofrece principios rectores, pasos esenciales y buenas

prácticas diseñadas para garantizar que cada etapa del proceso de participación sea transparente y liderada por la comunidad.

A. Principios fundamentales de la participación efectiva

Antes de detallar los pasos específicos, es esencial comprender los valores que deben guiar todos los esfuerzos de participación comunitaria. Estos principios son la base para relaciones equitativas y de confianza entre los solicitantes de proyectos y las comunidades. Cada aspecto de la participación comunitaria debe medirse contra estos valores para asegurar que el proceso sea accesible, justo y responda a las prioridades definidas por la comunidad.

La participación debe comenzar temprano, idealmente en la etapa conceptual, mucho antes de que se presente una solicitud a la EFSB o a los municipios. La participación temprana permite que las comunidades influyan no solo en los beneficios que reciben, sino también en aspectos clave del proyecto, como la ubicación del sitio, el diseño y las medidas de mitigación.

La inclusión es esencial. Las estrategias de participación deben diseñarse para alcanzar a quienes con mayor probabilidad se verán afectados por los resultados, aunque con menor probabilidad de estar presentes en la mesa de decisiones. Los CBP deben priorizar el alcance hacia las BA, áreas donde residen comunidades de bajos ingresos y comunidades de color, gobiernos tribales, comunidades con dominio limitado del inglés, así como áreas rurales y otras comunidades que históricamente han sido excluidas de los procesos de toma de decisiones.

La transparencia genera confianza. Toda la información relacionada con el proyecto compartida con la comunidad debe ser precisa, oportuna y fácil de entender, incluyendo traducciones a los idiomas relevantes del área (siguiendo el Plan de Acceso al Idioma de la EFSB o el protocolo local de acceso al idioma del municipio). Además, los solicitantes deben ser transparentes respecto a incertidumbres, limitaciones y riesgos potenciales. La transparencia también implica hacer visibles los procesos de toma de decisiones, de manera que los miembros de la comunidad sepan cómo se utilizará su aporte y quién es responsable.

La relevancia cultural es crítica para una participación significativa. Los esfuerzos de participación deben adaptarse al contexto cultural y lingüístico de la comunidad. Esto significa crear espacios y procesos que reflejen y respeten las normas, valores y realidades de la comunidad, como ofrecer servicios de interpretación y traducción y realizar reuniones en lugares accesibles y familiares. También se deben considerar las barreras estructurales que enfrentan los residentes, como transporte, cuidado infantil y horarios de trabajo inflexibles. Al abordar estos desafíos y comunicarse de manera que resuene con la comunidad –libre de jerga industrial y alineada con los métodos preferidos de intercambio de información– los solicitantes pueden fomentar una participación inclusiva y equitativa que empodere las voces de la comunidad.

La participación debe ser continua, no un evento único. Construir relaciones auténticas requiere comunicación bidireccional regular durante todo el ciclo de vida del proyecto, desde la etapa previa a la solicitud, la construcción y hasta la operación. La participación continua permite que las comunidades supervisen el progreso, planteen inquietudes y ayuden a ajustar la entrega de beneficios a medida que evolucionan sus necesidades.

La rendición de cuentas debe estar integrada en el proceso. Los solicitantes de proyectos deben documentar cómo los comentarios de la comunidad influyeron en sus decisiones y

mostrar avances medibles hacia los compromisos establecidos en el CBP o CBA. Esto incluye reportes periódicos, evaluaciones de terceros cuando sea apropiado y oportunidades para que la comunidad plantee inquietudes y busque remedios cuando no se cumplan los acuerdos.

La justicia distributiva respalda la equidad. Los solicitantes de proyectos deben considerar la justicia distributiva al diseñar e implementar CBP o CBA. La justicia distributiva consiste en la asignación equitativa de beneficios, recursos y oportunidades. Por ejemplo, a las comunidades de bajos ingresos no se les deben ofrecer ni recibir beneficios significativamente inferiores a los ofrecidos en comunidades más acomodadas. Los municipios con pocos recursos a menudo carecen de poder político y económico para negociar y asegurar beneficios comunitarios significativos para sus residentes. Las comunidades afectadas (BA) no deben recibir un trato inferior al de comunidades con mayor poder económico y político.

En conjunto, estos principios reflejan un cambio de un acercamiento transaccional a un compromiso transformador, donde las comunidades no solo son informadas, sino también consultadas y empoderadas para liderar en conjunto las decisiones que configuran su entorno y su futuro.

B. Proceso de participación paso a paso

Basándose en los principios fundamentales, los pasos siguientes proporcionan una guía práctica para llevar a cabo una participación significativa a lo largo del desarrollo del proyecto. Aunque cada comunidad y proyecto es diferente, esta estructura asegura un enfoque consistente hacia la transparencia, la inclusión y la rendición de cuentas. Cada paso está diseñado para ser lo suficientemente flexible para adaptarse al contexto local, pero lo suficientemente riguroso para garantizar que el proceso conduzca a beneficios comunitarios reales y medibles. Los pasos a continuación complementan las regulaciones de participación previa a la presentación de la EFSB y del DOER.

1

Paso 1: Mapeo de las partes interesadas e identificación de la comunidad

- Identificar todas las comunidades impactadas en el área geográfica específica del proyecto.
- Mapear a las partes interesadas clave, incluyendo, pero no limitado a:
 - Residentes y grupos vecinales
 - Organizaciones religiosas y culturales
 - Agencias de gobierno local
 - Proveedores de salud pública
 - Propietarios de pequeñas empresas
 - Grupos de defensa de jóvenes y personas mayores
 - Organizaciones de EJ
 - Organizaciones ambientales
 - Sindicatos y agencias de desarrollo laboral

- Tribus reconocidas a nivel federal, reconocidas por el estado (state-acknowledged) o reconocidas por el estado (state-recognized)

2

Paso 2: Desarrollar un plan de participación comunitaria

- Cada CBP debe incluir un plan de participación comunitaria, que detalle:
 - Metas de participación
 - Estrategias de alcance
 - Cronograma e hitos
 - Acceso al idioma y adaptaciones de accesibilidad
 - Mecanismos para recopilar e incorporar comentarios y aportes
 - Recursos asignados para la participación comunitaria (por ejemplo, estipendios, transporte, cuidado infantil, etc.)

3

Paso 3: Realizar actividades de divulgación comunitaria previas a la presentación

- Organizar reuniones públicas en lugares accesibles y centrados en la comunidad.
- Programar reuniones en horarios convenientes para familias trabajadoras.
- Proporcionar servicios de interpretación y traducción.
- Compartir información preliminar del proyecto, incluidos los impactos potenciales y los conceptos de beneficios.
- Invitar a comentarios y registrar preocupaciones e ideas de la comunidad.
- Ofrecer múltiples canales de participación, por ejemplo:
 - Reuniones presenciales
 - Seminarios web
 - Encuestas digitales y en papel
 - Visitas puerta a puerta
 - Comunicaciones multimedia, incluyendo periódicos locales y multilingües
 - Presencia en eventos locales o espacios comunitarios
- Trabajar con líderes locales, comunidades de fe y organizaciones de base para aumentar la participación y generar confianza.
- Fortalecer la capacidad mediante asociaciones con organizaciones locales para ofrecer capacitación, asistencia técnica o educación sobre el proceso de ubicación y el desarrollo energético.

4

Paso 4: Documentar y responder a las aportaciones

- Registrar y publicar los comentarios de la comunidad, identificando temas recurrentes, preocupaciones y recomendaciones.
- Demostrar cómo los comentarios informaron:
 - La selección del sitio
 - El diseño del proyecto y medidas de mitigación
 - Los compromisos de beneficios comunitarios
- Resumir esta información en la sección de resumen de participación comunitaria del CBP.

5

Paso 5: Elaborar compromisos de beneficios en colaboración

- En colaboración con la comunidad, definir las prioridades de beneficios (que pueden incluir, entre otros, contratación local, protecciones ambientales y de salud pública, e inversiones en infraestructura).
- Si se solicita, establecer un Comité Asesor Comunitario (CAC) compuesto por residentes y organizaciones locales diversas para guiar y supervisar el desarrollo e implementación de los beneficios.

6

Paso 6: Mantener el compromiso durante todo el ciclo de vida del proyecto

- Facilitar reuniones regulares con la comunidad en los principales hitos del proyecto (por ejemplo, permisos, construcción, operación).
- Mantener comunicación bidireccional a través de:
 - Sitios web del proyecto con actualizaciones multilingües
 - Líneas directas o alertas por mensaje de texto
 - Reuniones públicas trimestrales
 - Intermediarios comunitarios o defensores del pueblo (ombudspersons)
- Si se establece un CAC, este debe reunirse trimestralmente para evaluar el progreso en la implementación del CBP.

7

Paso 7: Informar y reflexionar

- Informar públicamente sobre:
 - Actividades de participación realizadas
 - Temas clave planteados por la comunidad
 - Cómo los comentarios influyeron en las decisiones
 - Lecciones aprendidas y cambios implementados
- Esta información debe compartirse con la comunidad en formatos accesibles y multilingües (por ejemplo, folletos, radio comunitaria, redes sociales, videos).

Este marco de participación asegura que los CBP estén fundamentados en la equidad, la rendición de cuentas y el liderazgo comunitario, cumpliendo tanto la letra como el espíritu de los principios de EJ (participación significativa y distribución equitativa) en la transición energética.

IV. Convertir los compromisos en acciones

Una vez que se han identificado las prioridades de beneficios comunitarios a través de la participación, el siguiente paso crítico es transformar esas ideas en compromisos concretos y accionables. Demasiado a menudo, las promesas vagas o metas poco definidas generan confusión, desconfianza y un impacto limitado. Esta sección describe cómo diseñar compromisos que sean específicos, medibles y responsables, asegurando que los planes vayan más allá de las buenas intenciones hacia resultados significativos y rastreables.

Los compromisos bien estructurados deben:

- Describir claramente cada beneficio propuesto, incluyendo qué se entregará y a quién está destinado.
- **Incluir los hitos SMARTIE** para cada compromiso, asegurando que las metas sean:
 - **Específicas:** Definidas claramente, sin lugar a ambigüedades.
 - **Medibles:** Con criterios cuantificables o puntos de referencia para evaluar el progreso y determinar el éxito.
 - **Alcanzables:** Las metas deben ser realistas y posibles de lograr.
 - **Relevantes:** Alineadas con las prioridades de la comunidad y contribuyendo a un propósito mayor.
 - **Con un plazo definido:** Con plazos claros para generar sentido de urgencia y responsabilidad.
 - **Inclusivas:** Diseñadas para asegurar participación significativa y accesible.
 - **Equitativas:** Que promuevan la distribución equitativa de los beneficios ambientales y económicos y mitiguen cargas desproporcionadas.
- Identificar las partes responsables de la implementación.
- Describir las fuentes de financiamiento y el presupuesto para cada beneficio, brindando transparencia sobre cómo se asignan y sostienen los recursos.
- Proporcionar un cronograma claro para la entrega, acorde con las fases del proyecto (es decir, fase previa a la construcción, construcción, operaciones).

A. Rendición de cuentas a través de la estructura

Cada beneficio debe estar acompañado de:

- **Indicadores de progreso:** Métricas para mostrar si la implementación está en camino (por ejemplo, número de residentes contratados, dólares invertidos en infraestructura).
- **Mecanismos de seguimiento:** Identificar quién hará el seguimiento y evaluación del progreso, con qué frecuencia y cómo se compartirán los resultados con el público.
- **Supervisión comunitaria:** Roles para miembros de la comunidad o cuerpos asesores en la revisión del progreso y planteamiento de inquietudes.
- **Planificación de contingencias:** Pasos a seguir si un hito no se cumple o los resultados son insuficientes.

B. Garantizar la flexibilidad manteniendo la integridad

Aunque los planes deben ser específicos, deben permitir adaptación. Las necesidades de la comunidad pueden evolucionar y ciertos aspectos del proyecto pueden cambiar. Los CBP deben incluir disposiciones para revisar y refinar los compromisos de beneficios mediante un diálogo continuo con la comunidad.

En esencia, esta etapa del proceso busca establecer compromisos claros y alcanzables en los que las comunidades puedan confiar. Al fundamentar los compromisos en prioridades definidas

por la comunidad, respaldarlos con recursos y vincularlos a hitos rastreables, los solicitantes de proyectos pueden entregar resultados que reflejen responsabilidad compartida y beneficio mutuo.

V. Estructuración de un plan de beneficios comunitarios

Una vez que se han identificado las prioridades de la comunidad y establecido compromisos claros, los solicitantes deben organizar esta información en un CBP. A continuación se presenta una plantilla con los componentes principales que todo plan debe incluir, junto con orientaciones sobre cómo abordar cada sección. Se recomienda que un CBP preliminar sea un componente obligatorio de la solicitud del proyecto ante un municipio y la EFSB.

A. Componentes recomendados por la OEJE del CBP

1. Resumen ejecutivo

- a. Una visión concisa del proyecto, el proceso de participación, los resultados clave de beneficios y los resultados esperados.
- b. Destacar los beneficios y cargas más significativos derivados del proyecto.
- c. Resumir cómo los beneficios responden a las cargas y se alinean con las prioridades de la comunidad. Notar que los beneficios de un CBP deben ser adicionales a la mitigación bajo el análisis de impacto acumulativo.

2. Descripción y contexto del proyecto

- a. Resumen de la instalación energética propuesta, incluyendo necesidad/beneficios, ubicación, tamaño, tipo de tecnología, cronograma e impactos potenciales.
- b. Un mapa o representación visual del sitio del proyecto y su relación con las comunidades cercanas.

3. Resumen de participación comunitaria

- a. Una descripción del proceso de divulgación y participación utilizado para desarrollar el CBP.
- b. Incluir métodos de acercamiento, fechas y lugares de reuniones, métricas de participación, temas clave surgidos del aporte comunitario y cómo los comentarios informaron los compromisos de beneficios.
- c. Identificar cualquier socio comunitario o cuerpo asesor involucrado en el proceso.

4. Prioridades identificadas de la comunidad

- a. Resumen de necesidades, preocupaciones y prioridades expresadas por miembros de la comunidad y partes interesadas clave.
- b. Organizar prioridades en temas (por ejemplo, salud, fuerza laboral, infraestructura) para mostrar cómo el aporte se tradujo en acción.

5. Compromisos de beneficios

- a. El núcleo del CBP: una lista clara y organizada de compromisos.
- b. Cada compromiso debe incluir:
 - i. Descripción del beneficio
 - ii. Población objetivo o área geográfica
 - iii. Cronograma de implementación

- iv. Asignación de financiamiento o compromiso de recursos
 - v. Socios de implementación (si corresponde)
 - vi. Hitos SMARTIE e indicadores de desempeño
 - c. Agrupar compromisos por categoría (por ejemplo, EJ, infraestructura, desarrollo económico) para mayor claridad.
- 6. Esquema de seguimiento y rendición de cuentas**
- a. Describir cómo se rastreará, reportará y evaluará el progreso a lo largo del tiempo.
 - b. Incluir:
 - i. Cronograma de seguimiento y partes responsables
 - ii. Mecanismos de reporte público (por ejemplo, tableros, boletines, reuniones comunitarias)
 - iii. Rol de organismos asesores o evaluadores externos
 - iv. Proceso para que miembros de la comunidad presenten inquietudes o quejas
 - v. Planes de contingencia o acciones correctivas para hitos o compromisos incumplidos
- 7. Sostenibilidad e impacto a largo plazo**
- a. Describir cómo se mantendrán los beneficios más allá de la fase de construcción.
 - b. Si corresponde, incluir planes para fondos fiduciarios, asociaciones a largo plazo, dotaciones o inversiones recurrentes.
- 8. Apéndices (opcionales)**
- a. Documentos de respaldo como cartas de apoyo, materiales de participación comunitaria, resultados de encuestas, análisis de necesidades para la instalación o infraestructura energética, mapas y diseños del proyecto, o acuerdos de asociación.

B. Tono y accesibilidad

Los CBP deben redactarse en un lenguaje claro y accesible, que pueda ser entendido fácilmente por los miembros de la comunidad. Se debe evitar la jerga técnica. Los términos especializados deben definirse con claridad y ofrecerse versiones traducidas para comunidades con dominio limitado del inglés. El uso de recursos visuales, como gráficos, mapas y cronogramas, ayuda a aclarar información compleja y hace el plan más atractivo.

VI. Ejemplos de compromisos significativos

Los CBP no son una solución “única para todos”. Cada comunidad es única, con sus propias prioridades y desafíos. Los beneficios comunitarios deben ser proporcionales, tangibles y localmente significativos, a la vez que factibles para el desarrollador. Por lo tanto, un CBP eficaz requiere una participación significativa entre el desarrollador y la comunidad, para asegurar que se aborden los temas más importantes para la comunidad anfitriona. Los

No existe una solución única para todos. Los planes de beneficios comunitarios deben reflejar las prioridades, desafíos y metas únicos de cada comunidad.

beneficios variarán naturalmente según la magnitud del proyecto: Proyectos de infraestructura de energía limpia a gran escala suelen tener más recursos e impactos más amplios, lo que permite mayores inversiones comunitarias. Proyectos más pequeños pueden ofrecer beneficios igualmente significativos, pero en una escala más focalizada. Los ejemplos reflejan prioridades comunes como justicia ambiental y equidad, desarrollo económico y de la fuerza laboral, infraestructura y apoyo comunitario, y protección ambiental y de la salud pública. Sin embargo, siempre deben adaptarse al contexto de cada comunidad.

Área prioritaria	Instalación de infraestructura de energía limpia a gran escala	Instalación de infraestructura de energía limpia a pequeña escala
Justicia ambiental y equidad	<ul style="list-style-type: none"> • Establecer un CAC con poder de decisión y compensación para sus miembros. • Financiar un programa plurianual de participación comunitaria con servicios de traducción e interpretación. • Comprometerse a evitar la ubicación en tierras culturalmente significativas y co-desarrollar planes de mitigación con gobiernos tribales. • Celebrar acuerdos de administración de tierras con gobiernos tribales o fideicomisos comunitarios de tierras locales, especialmente cuando se trate de tierras culturales o históricas. • Financiar o reacondicionar un edificio público (por ejemplo, biblioteca, centro comunitario) con energía solar y sistema de respaldo de baterías. 	<ul style="list-style-type: none"> • Crear un puesto de enlace local para mantener abierta la comunicación durante la construcción y operación. • Crear oportunidades recreativas ampliadas. • Aplicar créditos de facturación de energía solar comunitaria a las cuentas de clientes de servicios eléctricos o, en su caso, reducir los costos de energía en el municipio anfitrión.
Desarrollo económico y fuerza laboral	<ul style="list-style-type: none"> • Garantizar cuotas de contratación local (por ejemplo, 30–50 % de los empleos de construcción provenientes de un radio de X millas). • Financiar centros de capacitación laboral o programas de preaprendizaje en carreras de energía limpia. • Priorizar en la contratación a pequeñas empresas de 	<ul style="list-style-type: none"> • Contratar a contratistas locales para construcción y mantenimiento. • Ofrecer pasantías remuneradas o plazas de formación para jóvenes locales interesados en energías renovables. • Otorgar subvenciones para la reactivación de pequeñas empresas vinculadas a la operación del proyecto.

Área prioritaria	Instalación de infraestructura de energía limpia a gran escala	Instalación de infraestructura de energía limpia a pequeña escala
	propiedad de minorías, mujeres y negocios locales.	
Infraestructura y apoyo comunitario	<ul style="list-style-type: none"> • Cofinanciar mejoras de carreteras, aceras o puertos necesarias para la logística del proyecto que también beneficien a la comunidad. • Mejorar los sistemas de aguas pluviales y drenaje en los vecindarios impactados por el proyecto. • Expandir la infraestructura de banda ancha o de comunicaciones en áreas rurales a lo largo de los corredores de transmisión. 	<ul style="list-style-type: none"> • Mejorar el acceso vial local y las medidas de seguridad cercanas a la instalación. • Añadir alumbrado público o embellecimiento urbano a lo largo de las rutas de acceso al proyecto. • Proporcionar puntos de acceso Wi-Fi o apoyo de banda ancha a pequeña escala. • Incorporar estaciones públicas de carga de vehículos eléctricos, alimentadas por la instalación, ofrecidas de manera gratuita o a tarifas reducidas para residentes locales.
Protecciones ambientales y de salud pública	<ul style="list-style-type: none"> • Financiar redes de monitoreo de calidad del aire y poner los datos a disposición del público en tiempo real. • Implementar una restauración integral de hábitats o compensaciones de conservación por tierras afectadas. • Ofrecer mejoras de eficiencia energética residencial o subvenciones para techos solares a fin de reducir la carga energética de los hogares. • Colaborar con poseedores de conocimientos indígenas para guiar las prácticas de administración, especialmente en restauración de hábitats y protección del agua. 	<ul style="list-style-type: none"> • Incorporar características de diseño para reducción de ruido en instalaciones cercanas a viviendas. • Plantar barreras de árboles para reducir polvo, calor e impactos visuales. • Apoyar proyectos de huertos comunitarios o espacios verdes para alimentos locales y sombra. • Mejorar el hábitat local. • Mejorar la calidad del aire exterior mediante el reemplazo de fuentes emisoras.

VII. Supervisión y rendición de cuentas

Un CBP es tan sólido como los sistemas implementados para monitorear y evaluar su cumplimiento. Para mantener la confianza pública y garantizar el seguimiento, los solicitantes de proyectos deben comprometerse a una presentación de informes regular, transparente y a una comunicación abierta con la comunidad. La OEJE puede trabajar en asociación con la División de Participación Pública del DPU para apoyar a los proponentes y a las partes interesadas clave en la elaboración y discusión de los CBP, cuando así se solicite. Para obtener ayuda, comuníquese con OEJE en EJ.inquiries@mass.gov.

El seguimiento y la transparencia son fundamentales. Los solicitantes de proyectos deben informar periódicamente y comprometerse abiertamente con las comunidades a las que sirven.

Los solicitantes deberán establecer mecanismos claros de rendición de cuentas que pueden incluir:

- Un calendario de monitoreo e informes, alineado con los hitos del proyecto.
- Punto(s) de contacto designado(s) para los miembros de la comunidad y organismos reguladores.
- Informes públicos de progreso, publicados al menos trimestralmente y disponibles en los idiomas hablados por la comunidad anfitriona y en formatos accesibles.
- Oportunidades para que la comunidad revise el progreso, ya sea a través de comités consultivos, sesiones comunitarias o foros similares.
- Enfoques para la transición de la administración comunitaria a través de generaciones, garantizando que el liderazgo local no dependa de unos pocos individuos. Esto podría incluir programas de mentoría juvenil, roles consultivos remunerados o estructuras de gobernanza rotativas.

Se alienta firmemente a los solicitantes a dar el siguiente paso mediante la celebración de CBA con CBO, municipios y/o coaliciones de miembros de la comunidad que reflejen los intereses y necesidades de los residentes afectados. A diferencia de los CBP, que son herramientas de planificación no vinculantes, los CBA son contratos legalmente exigibles que formalizan los compromisos asumidos por el proponente. Los CBA proporcionan un marco claro de rendición de cuentas, aclaran roles y responsabilidades y ayudan a consolidar expectativas en ambas partes.

VIII. Sostenibilidad a largo plazo

Si bien muchos beneficios comunitarios se entregan durante las primeras fases de desarrollo del proyecto, los resultados más significativos son aquellos que perduran a lo largo de la vida de la instalación. La sostenibilidad, en este contexto, significa garantizar que los beneficios se mantengan pertinentes, resilientes y efectivos.

Los solicitantes deben diseñar sus CBP con la adaptabilidad en mente, reconociendo que:

- Las necesidades de la comunidad pueden cambiar con el tiempo, particularmente en respuesta a condiciones ambientales, económicas o de salud pública en evolución.

- Pueden surgir nuevas oportunidades de colaboración, inversión o provisión de beneficios durante la construcción o después de que un proyecto entre en operación.
- La participación continua es fundamental para mantener los beneficios alineados con las prioridades comunitarias.

Para respaldar el éxito a largo plazo, los CBP deben:

- Incluir puntos de revisión integrados para evaluar si los beneficios siguen siendo relevantes.
- Identificar cualquier inversión recurrente o compromiso continuo.
- Garantizar que existan mecanismos para que la comunidad pueda proponer ajustes o plantear inquietudes a medida que el proyecto evolucione y/o avance.

Si bien no se requieren fondos fiduciarios formales ni dotaciones a largo plazo, se alienta a los solicitantes a explorar enfoques creativos para sostener los beneficios, tales como asociaciones con instituciones locales, estrategias de reinversión o programas de subvenciones rotativas. La sostenibilidad no consiste en mantener una lista estática de beneficios, sino en construir relaciones flexibles y duraderas que puedan respaldar el progreso compartido a lo largo del tiempo.

IX. Generar confianza, generar impacto

La transición hacia la energía limpia representa una oportunidad histórica, no solo para construir una red moderna y confiable, sino también para forjar un futuro más justo, inclusivo y resiliente. Los CBP y CBA desempeñan un papel clave en este proceso, ayudando a garantizar que los beneficios de la transición se compartan de manera más amplia. Cuando están bien diseñados e implementados, los CBP y CBA pueden ir más allá del cumplimiento y la compensación, para convertirse en vehículos de inversión, colaboración y empoderamiento comunitario.

Los planes de beneficios comunitarios son herramientas de transformación: cuando se basan en la equidad, la confianza y el respeto por las voces comunitarias, pueden generar cambios duraderos.

Concretar ese potencial requiere más que simplemente marcar casillas. Implica una escucha profunda, la construcción de relaciones y de confianza a largo plazo, así como un compromiso genuino con la equidad. También significa reconocer los conocimientos y el liderazgo que ya existen en las BA y co-crear soluciones que reflejen valores y visiones compartidas.

Estos estándares y directrices ofrecen un marco para ayudar a los solicitantes de proyectos a alcanzar esas metas con claridad, coherencia y responsabilidad, pero la obligación de dar sentido a estos planes recae en cada actor del proceso. La OEJE insta a los solicitantes a abordar este trabajo con humildad, transparencia y disposición para aprender.

Al poner a las comunidades en el centro, cumplir las promesas y planificar para el éxito a largo plazo, los solicitantes de proyectos pueden convertirse en verdaderos aliados y contribuir a que el desarrollo energético no solo abastezca de energía a los hogares, sino que también fortalezca a los vecindarios, genere oportunidades y respalde un mundo más saludable y equitativo.

X. Estudios de caso y recursos adicionales¹

- **Guía paso a paso para crear un plan de beneficios comunitarios**: The Emerald Cities Collaborative People's Justice40+ Community Benefit Playbook ofrece a comunidades de bajos ingresos, rurales, negras, indígenas y de personas de color (BIPOC), comunidades de primera línea y de línea de cerca, así como a organizaciones comunitarias que las representan, una orientación para desarrollar CBP.
- **Perspectivas de expertos sobre las mejores prácticas para los acuerdos de beneficios comunitarios**: El informe del Sabin Center for Climate Change Law presenta 35 recomendaciones para desarrolladores y comunidades anfitrionas al negociar y redactar CBA. Estas recomendaciones provienen de entrevistas con abogados y otros expertos que han negociado docenas de CBA para infraestructura climática y otros tipos de proyectos.
- **Los proyectos de energía limpia en EE. UU. requieren la aceptación pública. Los acuerdos de beneficios comunitarios pueden ayudar.**: Este artículo, publicado por el World Resources Institute, explica cómo los CBA y otros tipos de acuerdos de proyectos pueden diseñarse para responder a las necesidades únicas de cada comunidad.
- **Requisitos legislativos estatales para los acuerdos de beneficios comunitarios en proyectos de energía renovable**: La Initiative for Energy Justice publicó una investigación para ofrecer herramientas y conocimientos prácticos, con lecciones aprendidas de diversos enfoques de beneficios comunitarios, a fin de informar políticas energéticas más justas y receptivas.
- **Revisión bibliográfica sobre la evaluación de impactos acumulativos y los planes de beneficios comunitarios**: Informe de StarLuna Consulting, LLC que sintetiza la literatura que describe tanto los análisis de impactos acumulativos como los planes de beneficios comunitarios.

¹ La OEJE proporciona estos recursos con fines informativos y no necesariamente respalda las declaraciones contenidas en ellos.