

EJC 成员对 EEA 环境正义 (EJ) 策略草案 的初步个人意见

将在 2022 年 12 月 13 日 EJC 会议的讨论环节提及
(已删除评论者的个人属性。页面和章节引文可在[此处](#)找到。)

一般意见：适用于所有机构和办公室

策略的后续更改

- 在第 4 页的“目的与用途”下，文件指出：“这些策略可能会在无需任何通知的情况下发生更改……”。对这些策略的更改应附有某种通知或至少提供文档记录。如策略没有相关记录且可用，则无法向 EEA 问责。

社区参与

- 考虑向社区付费，使其参与许可流程 — 并非所有人都有参与该流程的财务灵活性，而这可能会阻碍社区的参与度。
- 在全州范围内设立临时办公室，面向民众。这也许可与 MVP 协调员在各区域所做的工作相结合。
- 为州内的不同地区制定区域策略，明确出主要的 EJ 挑战以及各部门之间应该如何合作应对。
- 意见中提到很多有关语言和技术使用的内容。除了语言的可获取性和社交媒体的使用外，还应增加替代性和族裔/多语言媒体的使用，包括移民群体使用的不同社交媒体平台。
- 公众，特别是 EJ 社区，如何了解规划、项目和计划？一些部门似乎比其他部门更多地考虑到了这点；希望这些部门可以在不同部门之间分享这些宣传和提高参与性的方法。

培训

- 在整个文件中，都提到了正在或将要向教职人员提供的培训。这些培训是由谁创建的？是否有相关课程？这些培训内容是否会定期或按规定更新？

各个机构的 EJ 委员会

- 最重要的是，机构 EJ 委员会有明确的目标和目的，即开会的目的和希望达成的目标。

策略的定期更新

- EFSB 提出对选址委员会的 EJ 策略进行定期审查（审查频率不低于每 2 年一次）。同样，DPU 将对实施部门策略的最佳做法进行定期审查（审查频率不低于每 2 年一次）。EEA 和其内的其他机构应考虑在相同的时间框架内开展同样的审查工作，并概述定期审查所需的公众反馈水平。

州内资源

- 教职人员的能力 — 麻州如何确保有足够的教职人员来开展这些活动？

EJ 目标进展的度量/衡量指标

- EEA 计划发布一份年度报告，详细说明上一财政年度，在发放拨款和确定项目资金的优先次序时使用环境正义标准的方式。报告将在人口普查区块群体层面显示：
 - 使用的公共资金或公共杠杆资金的数额以及用于哪些项目
 - 机构和计划在惠及 EJ 居民区的项目上的财政年度支出
 - 由 EEA 及其机构主办和参加的 EJ 培训的数量
 - 聘用人员的人口统计信息
 - EEA 及其机构在 EJ 居民区举办的公开会议的数量

我的理解是，该报告适用于 EEA 下属的所有秘书处或机构。这些指标中的每一项都应按机构/秘书处、项目目的、地点或特定社区进行分类。

- 总的来说，EEA 的策略以及各辅助秘书处和机构的策略，为公平和透明的进程（如公众参与和宣传）提供了强有力的承诺。对于跟踪、衡量和传达成果公平性的承诺，应该更加明确。
- 通常，各秘书处或机构均应报告总的和相对的（即百分比/比例/人均）支出和活动。不仅可以确定在单独 EJ 社区和整体 EJ 社区中的花费或开展的活动，还可以明确这些资金或活动与整个州和非 EJ 社区的比较情况。
- 衡量标准往往侧重于产出情况，例如：培训 3 和成果，“在决策过程中，所有利益相关者是否都感到被纳入并受到尊重？”
- 提前整合定义 - 如果提前整合，则各部分的大量冗余会更容易理解，并可以更好地证明这是一个贯穿本州各职能部门的连贯性策略。
- 明确表达你所期望得到的结果，再反向推导哪些衡量指标可以证明这些结果。
- 文件篇幅过长且存在冗余。文件中清楚地提到了很多好的信息、方法和策略，但缺少一个令人信服的“将各部分贯穿起来的结构”？愿景是什么？该愿景将如何使各机构和英联邦变得更好？人们为什么要关注？
- 考虑一或两项试点工作，这些试点可以使策略得以实施，并让外部和内部成员对策略的效果感到兴奋。
- 考虑向社区付费，使其参与许可进程 — 并非所有人都有参与该进程的财务灵活性，而这可能会阻碍社区的参与度。
- “公平分配”一词是什么意思？以某种方式对其进行定义似乎很重要，特别是该词会涉及拨款和其他类型的投资。EJ 社区在历史上和目前都被剥夺了权利，因此我认为，资源的分配方式需要弥补本州过去给 EJ 社区造成的损害。

- 需要采用更加注重结果的指标。很多指标都集中在提高参与度和其他不足够重要的流程上。希望看到 EJ 社区因这项工作而发生变化或改进的一些指标。
- 能否像联邦政府 Justice 40 那样围绕资源分配制定目标。
- 对语言翻译服务的满意度（例如，EFSB 提出的一项衡量指标 — 其他机构可以采纳的有关翻译/口译质量的正面/负面评论数量）
- 机构教职人员的人口统计数据 %
- 授予 EJ 人群的总拨款额

“衡量指标矩阵”

不同的秘书处和机构概述了一系列有意思的 EJ 策略。各机构或秘书处可以通过采用姐妹机构（以适合其各自任务的方式）阐述的指标来相互学习。以下是完整 EEA 环境正义（EJ）策略文件中描述的（可量化）指标矩阵。

可量化的 EEA EJ 策略指标
矩阵

指标/机构	CZM	MEP	MEPA	OTA	MDAR	DCR	DEP	DFG	DER	DPU	EFSB	MassCEC	MWRA	
\$口译或笔译	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	全球 EEA 指标
\$EJ 社区的项目	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
#EEAEJ 培训	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
雇佣人口统计数据	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
#EJ 居民区的 EEA 公开会议	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
#翻译的文件：口译实例		X	X		X									机构或秘书处的特定指标
教职人员参加 EJ 培训的出勤数据		X												
#EJ 社区内/附近的项目			X			X		X		X				
#EJ 缓解项目			X											
#有关流程和如何参与的公开培训			X											
%EJ 社区的实地访问				X										
EJ 社区减少的污染磅数 (lbs)				X										
EJ 社区内的资金决策				X										
# 翻译请求与完成数量					X					X	X			
# 新的 EJ / BIPOC 申请					X									
EJ 联系人的信息请求和投诉								X						
# 更新的贝类标志数量								X						
# 听觉 & 视觉方面的通融请求数量											X			
# 对口译和笔译的正面或负面评价数量											X			
为支出、拨款和资源设定目标												X		

沿海地区管理办公室

- 对于支出和其他活动，应报告所有社区或整个州的支出总额和相对于总额的支出额。
- 他们考虑了对 EJ 人口的宣传，包括部落人口。
- 教职人员的培训部分很重要！
- 需制定一些具体的指标

麻州执法办公室和麻州环保警察

- 应按地点、原因和实体提供执法活动的的数据。
- 按地点部署管理或监控资源的人员数量。

麻萨诸塞州环境政策法办公室

- 除了环境监测中 MEPA 项目的数量，还应增添位置信息。
- 一项目影响分析是否包括任何社会经济影响的分析？
- 他们对语言、向现有群体的宣传、替代媒体进行了深入的思考。想法很好，但由谁负责实施？是否有人员来负责实施？
- 一MEPA 如何与市政审查流程互动？一些市政当局制定了良好的流程，也与地方团体建立了联系；MEPA 能否在此基础上与市政工作人员合作并对其进行培训？
- 一我们能否更明确地定义：这些公共流程将如何在项目批准/变更、缓解和社区利益定义方面向 EJ 社区发出有意义的声音？

麻萨诸塞州技术援助办公室

- 一对于支出和其他活动，应报告所有社区或整个州的支出总额和相对于总额的支出额。
- 一由于 OTA 会支持企业，同时向社区宣传，这两方面工作的平衡情况如何？如果在教育和支持企业上花费更多的时间，面对经济考虑与减少有毒物质之间的紧张关系，OTA 如何确保对 EJ 社区负责？
- 一很高兴看到制定指标的计划；是否有相关的基线分析和一些目标？

麻萨诸塞州农业资源部

- 一需要考虑为农场工人提供住房和交通援助。
- 一例如，考虑到全球变暖正在改变昆虫和动物的数量，可能会使麻萨诸塞州更多的人容易感染蚊媒类疾病，MDAR 是否会研究毒性更小的害虫防治方法？

麻州保护和娱乐部

- 一与其他机构分享的好想法：DCR 还关注其不在 EJ 社区内、但为重要的 EJ 群体服务的**不动产内投资**。Horseneck 海滩州立保护区和蓝山保护区（Blue Hills Reservation）是适合日间游览的好去处。这两个地方都不在 EJ 社区内，但会有很多来自 EJ 社区的游客。
- 一利用情况的人口统计报告，包括 EJ 社区的游客数量。
- 一对于支出和其他活动，应报告所有社区或整个州的支出总额和相对于总额的支出额。
- 一鉴于需要增加 EJ 社区的设施和娱乐设施的使用，DCR 如何为此目的（可能从州内的其他机构）获得新的房产？

MassDEP

- 一很多旨在解决 EJ 和 EJ 社区的项目和优先事项，但没有描述任何可量化的或可问责的度量标准或进展指标。

- 一对于支出、检查、执法和其他活动，应报告所有社区或整个州的支出总额和相对于总额的支出额。应针对特定地点，按计划进行分类。

麻州渔业和狩猎部

- 一对于支出、检查、执法和其他活动，应报告所有社区或整个州的支出总额和相对于总额的支出额。

能源部

- 一对于支出、检查、执法和其他活动，应报告所有社区或整个州的支出总额和相对于总额的支出额。

麻州公共事业部

- 一要求监管公用事业部门提交 EJ 相关报告，包括工作、政策、成果（如客户和/或区块群体的大规模节约支出）。
- 一对于 EJ 社区内/附近的区域，报告能源服务质量、维修或改进（特别是 GSEP）、能源效率投资、运输和天然气管道安全指标以及能源设施选址的结果。
- 一对于实施成果的报告，应既报告总体情况，也报告相对于麻州其他地区的情况。
- 一除了语言翻译服务外，EEA 还应考虑如何通过以“通俗易懂的语言”总结诉讼案/预备案证词来增加理解性。例如，DPU 的听证会在本质上可能会非常偏技术性且晦涩难懂，特别是当专家证人被要求作证时。这些诉讼通常会影响到整个客户群体的费率基础，这毫无疑问也包括 EJ 人群。

麻萨诸塞州能源设施选址委员会（EFSB）

- 一提供支持能源基础设施开发和选址决策的数据，以供中立第三方的审查。
- 一与其他州地区相比，需要用于衡量 EJ 社区及其周围选址决策结果的指标，例如：按类型和位置分类，获批和否决项目的数量和百分比。
- 一来自受项目影响人群的早期反馈，使其能够更经济高效地将反馈信息纳入到项目的范围、设计和计划中。MEPA《环境正义群体公众参与协议》中的预备案要求对这一重要性给予了认可。尽管 EFSB 的策略认识到，在选址委员会之前进行的一些项目也需要向 MEPA 备案，从而进行备案前公众参与，但 EFSB 应考虑对所有 EFSB 申请采取类似的预备案要求。其他机构也应考虑为影响 EJ 群体的项目规定类似的“早期流程”公众参与要求。

麻萨诸塞州清洁能源中心

- 一与其他机构分享的好想法：“在 2023 财年末，针对 EJ 居民区、门户城市、低收入和中等收入倡议以及翻译服务等领域，制定机构范围内的支出目标”，作为跟踪结果的良好补充 一设定目标并衡量这些目标的进展情况。
- 一对于支出和其他活动，应报告所有社区或整个州的支出总额和相对于总额的支出额。

麻萨诸塞州水资源管理局

- 一对于支出和其他活动，应报告所有社区或整个州的支出总额和相对于总额的支出额。