能源环境事务行政办公室

**2024年2月**

# 积极推进麻萨诸塞州环境正义的环境正义策略

## 秘书处和机构策略

EOEEA

# 执行摘要

## I.简介

麻萨诸塞州能源环境事务行政办公室（EEA）寻求保护、保存麻州的环境资源并提高其价值，同时确保麻州居民的清洁能源的未来。EEA 负责制定广泛的能源和环境政策，其政策通过能源和环境机构实施，这些机构由 EEA 局长 Rebecca L. Tepper 管辖。

EEA 的环境正义（EJ）政策指导所有 EEA 机构制定自己的环境正义策略。EJ 策略由 EEA 及其机构的环境正义和公平策略组成。该策略旨在为 EEA 员工规划和实施 EEA 职权范围内的计划和政策提供信息和帮助，同时也是公众参与的工具。自2022年10月发布《环境正义策略草案》以来，环境正义工作组开展了进一步的外联活动，修订了该策略以反映公众意见，并对公众意见做出了透明的回应。

## II.目的和用途

环境正义策略包括在 EEA 及其机构中推进环境正义与公平的倡议和计划。与 EEA 及其职权范围内各机构相关的环境正义策略在本文件中单独列出。作为一份公开的*动态文件*，环境正义策略的目标受众是 EEA 员工和公众。本文件旨在为 EEA 员工规划和实施 EEA 职权范围内的计划和政策提供信息和帮助，它也是公众参与的工具。

## III.环境正义策略的关键组成部分

以下是 EEA 及其机构环境正义策略中的核心环境正义策略要点。除了各机构制定的针对具体问题的策略之外，以下主题具有跨领域性和普遍性。

a. **有意义的参与。**EEA 及其机构将培养与环境正义群体的新关系，并加强现有关系。这将包括与环境正义群体一起为他们设计的由社区主导的流程。
b. **分析项目影响。**EEA 及其机构将努力加强分析项目对环境正义群体的影响，包括评估现有环境负担和公共健康后果，以及利用可用的州绘图和筛选工具对项目的任何潜在额外影响进行分析，以确定环境正义群体。
c. **语言使用计划。**EEA 及其机构将根据行政和财务执行办公室（A&F）第16号公告和第615号行政命令（EO）制定并通过语言使用计划（LAP）。

d. **工作人员培训。**EEA 及其机构将协调一系列环境正义培训计划，以教育和激励 EEA 及其机构，让其理解和重视环境正义和公平，并确保环境正义和公平仍然是优先事项。
e. **衡量指标和跟踪。**EEA 及其机构将重点量化当前的基线和未来的环境正义指标，以衡量进展情况。这包括制定考虑到新数据基础设施和做法的环境正义衡量指标。

除上述跨领域策略外，该环境正义策略还为与环境正义相关的特定问题倡议提供了明确指导。例如，MDAR 的策略之一将是努力深化与部落合作伙伴的关系，并发展以本地技术知识为基础的农业实践。另一项策略是 DCR 通过“门户城市绿化计划”（Greening the

Gateway Cities Program）扩大城市林业倡议，在环境正义地区种植数以千计的树木，为公众健康带来诸多益处，包括缓解极端高温和城市热岛效应。环境正义策略包括许多适用于各个机构和办事处的针对具体问题的策略。这些策略大胆、富有创意、雄心勃勃。

## IV.后续行动

环境正义策略将作为指导文件，将环境正义和公平纳入 EEA 及其机构的工作中，并作为参与工具来规划未来行动。它是一个起点。环境正义策略是一份*动态文件*，它将根据知情和务实的公众意见和讨论，不断自我完善。具体来说，它需要州环境正义群体、其社区组织、市政部门、州政府机构和办公室及其他方面的持续参与。

作为更新过程的一部分，环境正义策略将每三年更新和重新讨论一次。年度环境正义进展报告将提供最新情况和未来行动措施，作为每项环境正义策略之间三年每一年的中期状况报告。第一份年度进展报告计划于2024年12月发布，并将继续每年发布。

# 目录

局长 Rebecca L. Tepper 来信 .....5

规划背景.....6

EEA 环境正义和公平办公室.....6

后续行动.....6

EEA 环境正义工作组.....6

目的和用途.....7

# 局长 Rebecca L. Tepper 来信

能源环境事务执行办公室（EEA）很荣幸地代表 Healey-Driscoll 政府发布我们的首份《环境正义策略》（EJ Strategy）。该策略的发布标志着环境和能源正义政策的实施进入了一个新时代，旨在加强麻州为满足这些受影响社区的需求所做的努力。该文件是所有 EEA 机构共同努力的结果，并参考了已发布的听证会和广泛的公众意见。

长期以来，低收入群体、少数种族和民族、土著和部落社区以及英语隔离群体在不利的环境影响和工业污染中首当其冲。这些社区历来碳排放的占比最小，现在却面临着气候变化带来的过度的负面影响。Healey-Driscoll 政府致力于解决这些系统性的不公平，确保我们最弱势的居民得到优先考虑、保护，不再被忽略。

麻州各地的环境不公正现象各不相同。它可以体现在缺乏树冠加剧城市热岛效应和恶化上呼吸道疾病、单一而重要的污染源、哮喘发病率上升、土壤污染、缺乏绿色和蓝色空间、洪水造成的破坏，或在日益恶化的暴风雨后艰难恢复的社区。

气候危机是当今麻州面临的最大威胁之一，但同时也带来了机遇。此刻，我们可以承认并正视历史上排斥环境正义群体的不公平现象和压迫制度。我们必须齐心协力，确保环境正义群体不再过度地受到环境污染的影响。在我们向绿色清洁能源经济转型的过程中，Healey-Driscoll 政府将优先考虑环境正义群体。

我们正在将环境正义和公平纳入 EEA 的结构中。作为局长，我的第一项行动就是在我们的领导团队中安排一名高级成员专门负责环境正义与公平事务。我们还大幅扩充了环境正义和公平办公室，通过战略性规划和实施具有远见卓识和专业知识的政策，推动环境正义策略的后续行动，从而产生有意义且可衡量的影响。

在环境正义策略的指导下，EEA 的所有机构都将把环境正义与公平纳入其日常工作和决策中，通过领导力和大胆的行动来实现环境正义。

谨致问候，
Rebecca L. Tepper
能源和环境事务局局长

## 规划背景

2020年9月，EEA 设立了一个环境正义工作组（EJ Task Force），该工作组由 EEA 工作人员组成，担任代表 EEA 各机构的环境正义联络人。2022年10月，Baker-Polito 政府发布了《环境正义策略草案》（《策略草案》），其中包括一项多年期分析和一个通过公开会议和书面意见征求意见和反馈的公开流程。该《策略草案》旨在以适合每个 EEA 机构任务的方式，促进全州的环境、能源和气候公正。自《策略草案》发布以来，环境正义工作组开展了进一步的外联活动，修订了该策略以反映公众意见，并对公众意见做出了透明的回应。

## EEA 环境正义和公平办公室

2023年3月，Healey 州长和 EEA 局长 Rebecca L. Tepper 宣布设立一个新职位，将环境正义与公平提升为 Healey-Driscoll 政府议程的重要组成部分。María Belén Power 加入政府，担任 EEA 环境正义和公平办公室的环境正义与公平副局长，以加快 EEA 及其各机构内部的环境正义与公平建设。Healey 州长进一步支持这一承诺，为 EEA 划拨了迄今为止最大的一笔投资，并为每个机构内专门的环境正义联络员提供资金，该联络员将担任联络人。

副局长的工作重点是建立一支强大而有影响力的团队，并在全州各地走访，与麻州每个角落的环境正义群体会面。这种对居民关心的问题、优先事项和生活经历的深度和广度的了解，将指导 EEA 环境正义和公平办公室的工作。截至2023年12月，EEA 环境正义和公平办公室已访问和/或主持了全州的听证会。

## 后续行动

当前的环境正义策略[1] 和对每个 EEA 机构的意见回应将是将环境正义和公平纳入 EEA 机构工作的指导文件，也是计划未来行动的参与工具。本环境正义策略旨在成为一份定期更新的*动态文件*，以反映反馈意见并吸取经验教训。未来行动包括但不限于以下内容：

- 与每个 EEA 机构及其环境正义联络员协调召开一系列单独的环境正义与公平会议，讨论其机构策略和应对措施中反映的环境正义与公平现状。
- 针对环境正义与公平计划的差距提出长期解决方案。这些解决方案将雄心勃勃，并且可持续。
- 规划和协调各 EEA 机构中进一步改善和纳入环境正义与公平的工作。
- 与 EEA 机构合作，每三年更新一次其 EJ 策略，并提交年度进展报告。

作为更新过程的一部分，环境正义策略将每三年更新和重新讨论一次。年度 EEA 环境正义进展报告将提供最新情况和未来行动，作为每次更新之间的临时状况报告。第一份 EEA 环境正义进展报告计划于2024年12月发布。

## EEA 环境正义工作组

以下是为制定环境正义策略做出贡献的 EEA 环境正义工作组现任和前任成员名单：

- Rose Arruda，*麻萨诸塞州农业资源部（MDAR）*

- Jorge J. Ayub，*麻萨诸塞州保护和娱乐部（DCR）*
- Vallery Cardoso，*能源环境事务行政办公室（EEA）前执行官*
- Major Kevin Clayton，*执法办公室（OLE）*
- Beverly Craig，*麻萨诸塞州清洁能源中心（MassCEC）*
- Tomeka Cribb，*麻萨诸塞州水资源管理局（MWRA）*
- Page Czepiga，*麻萨诸塞州环境政策法办公室（MEPA）*
- Rebecca Davidson，*麻萨诸塞州农业资源部（MDAR）*
- Tamika Jacques，*清洁能源中心（MassCEC）前成员*
- Tori Kim，*麻萨诸塞州环境政策法办公室（MEPA）*
- Caroline Lemoine，*公用事业部（DPU）前成员*
- Jade Lu，*麻萨诸塞州清洁能源中心（MassCEC）*
- Cindy Montoya，*EEA 人力资源（EEA HR）*
- Danilo Morales，*能源部（DOER）*
- Dominique Pahlavan，*EEA 地理信息系统（EEA GIS）*
- Rishi Reddi，*能源环境事务行政办公室（EEA）前执行官*
- Mark Reil，*渔业和狩猎部（DFG）前成员*
- Francisco Rodriguez，*保护和娱乐部（DCR）*
- James Rossignol，*渔业和狩猎部（DFG）*
- Kari Sasportas，*技术补助办公室（OTA）*
- Deneen Simpson，*环境保护部（DEP）*
- Tiffany Skogstrom，*技术补助办公室（OTA）*
- Tyler Soleau，*沿海地区管理办公室（CZM）*
- Wayne Wang，*能源设施选址委员会（EFSB）*
- Alexis Washburn，*能源部（DOER）前成员*
- Scott Seigal, *麻萨诸塞州公共事业部（DPU）*
- Noah McClanan, *渔业和狩猎部（DFG）*

## 目的和用途

麻萨诸塞州州长 Healey 和副州长 Driscoll 认识到，气候危机是我们最大的挑战，而我们的应对措施也蕴含着巨大的机遇。我们希望以创新和紧迫感迎接这一时刻，让麻萨诸塞州成为应对气候危机和推动清洁能源公平转型的世界领导者。

能源环境事务行政办公室（EEA）寻求保护、保存麻州的环境资源并提高其价值，同时确保麻州居民的清洁能源的未来。EEA 负责制定广泛的能源和环境政策，其政策通过数个能源和环境机构实施，这些机构由 EEA 局长 Rebecca L. Tepper 管辖。

通过对开放空间的管理，对环境资源的保护，以及对清洁能源的提升，能源环境事务行政办公室致力于让麻萨诸塞州成为一个适合居住、工作和养家的宜居地点。

EEA 秘书处包括：能源资源部（DOER）、公用事业部（DPU）、环境保护部（DEP）、保护和娱乐部（DCR）、渔业和狩猎部（DFG）以及农业资源部（DAR）。EEA 在秘书

处内还设有以下办公室，包括执法办公室（OLE 或称麻萨诸塞州环境警察局）、麻萨诸塞州环境政策法办公室（MEPA）、沿海地区管理办公室（CZM）、技术补助和技术办公室（OTA）以及保护服务司（DCS）。此外，局长 Rebecca L. Tepper 还担任麻萨诸塞州清洁能源中心（Massachusetts Clean Energy Center）和麻萨诸塞州水资源管理局（Massachusetts Water Resources Authority）执行委员会主席。所有的机构和办公室都在推动政府和 EEA 秘书处的能源或环境相关的目标和倡议。

州长 Healey 和副州长 Driscoll 支持环境正义和公平，并承诺提供高薪工作、更健康的社区和更经济实惠的能源，同时确保我们保护最弱势的居民，并关注那些历来被排斥在外的人们的声音。

环境正义策略包括在 EEA 及其机构中推进环境正义与公平的倡议和计划。与 EEA 职权范围内各机构相关的环境正义策略在本文件中单独列出。

作为一份公开的*动态文件*，环境正义策略的目标受众是 EEA 及其各机构的员工和公众。本文件旨在为员工规划和实施计划和政策提供信息和帮助，它也是用于公众参与的工具。

此外，EEA 重视环境正义群体的声音，并寻求与麻州各地的环境正义群体建立关系。EEA 努力实现有意义的社区参与，以加强实施解决系统性压迫障碍的可持续方案。鉴于环境正义策略的迭代过程，环境正义群体和/或其代表必须对每三年编制一次的环境正义策略以及年度 EEA 环境正义进展报告提出意见和建议，并联系环境正义和公平办公室，对每次更新和进展报告提出修改建议。

# 目录

局长办公室..... 10
沿海地区管理办公室..... 23
执法办公室和麻州环境警察局..... 30
麻萨诸塞州环境政策法办公室..... 37
麻萨诸塞州技术补助办公室..... 45
麻萨诸塞州农业资源部..... 56
麻萨诸塞州保护和娱乐部..... 66
麻萨诸塞州环境保护部..... 74
麻萨诸塞州渔业和狩猎部..... 87
麻萨诸塞州能源部..... 95
麻萨诸塞州公共事业部..... 104
麻萨诸塞州能源设施选址委员会..... 111
麻萨诸塞州清洁能源中心..... 123
麻萨诸塞州水资源管理局..... 131

# 能源环境事务行政办公室
# 局长办公室

# 环境正义策略

# 目录

局长办公室 ..... 12
麻萨诸塞州环境正义政策 ..... 12
宗旨声明 ..... 12
法定权限 ..... 12
适用性 ..... 13
EEA 环境正义和公平办公室 ..... 13
关键策略 ..... 14
参与 ..... 15
公平的 EEA ..... 18
环境 ..... 18
拨款 ..... 19
后续行动 ..... 19
本 EEA 环境正义策略的执行情况 ..... 20
环境正义和公平定义 ..... 21

# 局长办公室

## 麻萨诸塞州环境正义政策

“环境正义政策”于2002年首次发布，由一个名为“麻萨诸塞州环境正义咨询委员会”的利益相关者咨询委员会提供信息。2014年，州长 Deval L. Patrick 签署了第552号行政命令，成立了州长环境正义咨询委员会，并要求更新环境正义政策。EEA 的环境正义政策最近一次更新是在2021年6月，该政策指示所有 EEA 机构制定各自的环境正义策略，以“根据机构的使命，在所有居民区积极主动地促进环境正义”。2023年1月，州长 Healey 在州长办公室内设立了全国首个气候创新和复原力办公室，由内阁级气候主管领导。气候创新和复原力办公室与环境正义和公平办公室携手合作，通过整体政府方法解决气候和环境正义问题。

EEA 的环境正义政策（简称“EJ 政策”）指示 EEA 的所有机构制定自己的环境正义策略，"以适合各机构使命的方式，积极推进所有居民区的环境正义"。环境正义政策进一步规定，这些单独的策略将被合并为一个“秘书处环境正义策略”，并将在局长确定的日期前最终定稿。

为了满足这一要求，这项秘书处综合环境正义策略是由 EEA 的环境正义项目与 EEA 的各家机构、办公室和项目共同制定的。根据环境正义政策，机构策略应“考虑如何通过各种政策、计划或其他策略，将环境正义的考虑因素适当地纳入其部门之中……EEA 机构应确定并促成机构发起的项目、资金决策、规则制定或其他旨在促进整个麻州环境正义的行动，展示如何衡量利益的公平分配”。

## 宗旨声明

EEA 的政策是，在法律适用和允许的范围内，将环境正义和公平原则作为实施所有 EEA 计划的综合考虑因素，包括但不限于财政资源或技术补助的授予，法律、法规和政策的颁布、实施和执行，主动和被动开放空间的提供，以及能源来源的多样化，包括能源效率和可再生能源发电。此外，EEA 内的任何机构、部门、司、委员会和办公室，在制定任何政策、决定或采取任何其他与根据《麻萨诸塞州环境政策法》（“MEPA”）需要审查的项目有关的行动时，必须考虑“环境正义原则”，参见“M.G.L. c. 30 section 62”中的定义。

环境正义基于以下原则：所有人无论种族、肤色、祖籍国、收入或英语水平，都有权利受到保护，不受环境危害因素的影响，并生活在清洁和健康的环境中。环境正义是指在能源、气候变化和环境法律、规章和政策的制定、实施和执行方面，所有人和社区受到平等保护，进行有意义的参与，并且能源和环境利益及负担公平分配。

## 法定权限

EEA 及其各机构须遵守麻州的几项法律授权，以确保在执行 EEA 的法律和项目中的公平性。这些授权包括但不限于以下内容：

- 2021年法案第8章：*《麻萨诸塞州气候政策新一代路线图制定法案》*

- 麻州第526号行政命令（EO）
- 麻州第552号行政命令（EO）
- 管理和财政行政办公室（A&F）的语言使用政策（第16号公告）。
- 麻州第615号行政命令（EO）

此外，作为联邦政府资金的接受者，EEA 必须确保其项目符合联邦法律，禁止基于种族、肤色或祖籍国的歧视。

## 适用性

根据 EEA 环境正义政策的要求，本 EEA 环境正义策略适用于局长办公室及其下属的以下倡议和计划：

- 麻萨诸塞州为社区购置和翻修公园用地（PARC）
- 麻萨诸塞州“为实现自然多样性的地方收购”（LAND）计划
- 麻萨诸塞州环境信托基金（MET）
- 麻萨诸塞州海湾河口计划
- 麻萨诸塞州水资源委员会
- 麻萨诸塞州特许场地专业委员会
- 麻萨诸塞州危险废物场地清理专业委员会
- 麻萨诸塞州机构间土地委员会（ILC）
- 麻萨诸塞州保护服务司（DCS）
- 去碳化和复原力办公室下的其他计划，包括但不限于 ResilientMass、市政脆弱性准备计划（MVP），以及《全球温室效应治理法案》（GWSA）的实施。

设在 EEA 内部并由局长 Rebecca L. Tepper 担任主席的各办公室已制定了各自的环境正义策略，包括以下办公室：

- 麻萨诸塞州环境政策法（MEPA）
- 沿海地区管理（CZM）
- 技术补助办公室（OTA）和麻萨诸塞州环境警察局（MEP）可参考本策略，并将本策略的各项规定纳入其自身的策略中。
- 麻萨诸塞州水资源管理局（MWRA）
- 麻萨诸塞州清洁能源中心（CEC）

# EEA 环境正义和公平办公室

2023年3月，EEA 局长 Rebecca L. Tepper 宣布设立一个新职位，将环境正义与公平提升为 Healey-Driscoll 政府议程的重要组成部分。María Belén Power 加入政府，担任 EEA 环境正义和公平办公室的环境正义与公平副局长，以加快 EEA 及其各机构内部的环境正义与公平建设。

虽然 EEA 环境正义策略汇编了 EEA 各机构的所有环境正义策略，但该文件的这一部分仅涉及将由局长办公室内的 EEA 环境正义和公平办公室执行的环境正义与公平策略。这是一项多方面的战略计划，将分多年规划和实施。许多策略将在短期内制定，而其他策略则需要更多的协调和规划才能有效和可衡量地推进。

以下是 EEA 环境正义和公平办公室将要推进的环境正义与公平策略。EEA 环境正义和公平办公室已开始通过与各政府部门的州政府机构和麻州各地的社区合作伙伴进行有意义的接触，来制定和实施这些策略。有了人员配备齐全的环境正义和公平办公室，这些策略将及时有效地取得进展。

## 关键策略

### 1. EEA 能源和环境机构

EEA 环境正义和公平办公室的工作人员将与 EEA 的能源和环境机构密切合作，并指导这些机构根据环境正义政策进一步将环境正义与公平纳入其计划、政策和法规之中。具体而言，EEA 环境正义和公平办公室将开展以下工作：

a. 与每个 EEA 机构的环境正义联络员协调召开一系列单独的环境正义与公平会议，讨论其策略和应对措施中反映的环境正义与公平现状。
b. 针对环境正义与公平计划的差距提出长期解决方案。这些解决方案既雄心勃勃，又可持续。
c. 规划和协调各 EEA 机构中进一步改善和纳入环境正义与公平的工作。
d. 与 EEA 机构合作，每三年更新一次其环境正义策略，并提交年度进展报告。

### 2. EEA 能源和环境机构的环境正义联络员

EEA 环境正义和公平办公室将与 EEA 各机构的环境正义联络员协调，确保整个秘书处的所有联络员在实施策略上保持一致和协调。

### 3. 联邦拨款供资和“Justice40”倡议

EEA 环境正义和公平办公室将与新成立的联邦基金和基础设施办公室以及联邦基金和基础设施咨询委员会密切协调，确保所有机构的所有拨款机会都得到环境正义群体的有意义的意见评论，并以公平的方式进行分配，以便在达到“Justice40”倡议阈值目标的同时取得最具影响力的成果。此外，环境正义和公平办公室将支持环境正义群体有意义地参与拨款申请，并充当 EEA 机构、其他秘书处和整个麻州的社区组织之间的联络人。环境正义和公平办公室将努力确保与环境正义群体的所有关系都建立在密切、尊重和团结的基础上。

### 4. 公平的清洁能源劳动力发展

EEA 环境正义和公平办公室将协助 EEA 机构开展任何包括和/或应包括清洁能源劳动力发展的现有和/或拟议计划，以确保计划范围和分配的预算是公平的，并产生可衡量的影响。此外，EEA 环境正义和公平办公室将协调并跟踪多部门清洁能源劳动力发展计划，以确保开发清洁能源劳动力发展渠道模型，从而有效地吸引、培训和留住不同群体，包括来自环境正义群体的人员。此外，EEA 环境正义和公平办公室还将与相关机构合作，在

环境正义群体中发展和实施清洁能源劳动力发展营销活动，并帮助监督清洁能源劳动力发展渠道模型，以确保州培养出实现气候目标所需的劳动力。

### 5. 环境正义指标

EEA 环境正义和公平办公室将重点量化当前的基线和未来的环境正义指标，以衡量进展情况。这包括制定考虑到新数据基础设施和做法的 EJ 衡量指标。

### 6. 累积影响和效益与负担

累积影响：环境正义和公平办公室将结合从 MassDEP 制定累积影响分析法规中吸取的经验教训，与所有 EEA 机构合作制定相关框架，以便将累积影响分析纳入其计划和政策中。

效益与负担：环境正义和公平办公室将与所有 EEA 机构合作制定相关框架，在考虑影响或涉及环境正义群体的项目和政策时，可凭借该框架对效益和负担进行定量或定性衡量。

### 7. 气候和能源公平与正义

EEA 环境正义和公平办公室将与 EEA 各机构及其他机构合作，确保环境正义群体有机会接触、参与气候和清洁能源项目并从中受益。环境正义和公平办公室将与能源资源部携手合作，确保以公平的方式制定和实施项目和拨款。此外，环境正义和公平办公室、公共事业部和能源设施选址委员会之间也将密切协调，以确保所有流程都有包容性并考虑到环境正义原则。

### 8. 《全球温室效应治理法案》

2022年6月30日，EEA 发布了*《麻萨诸塞州2025年和2030年清洁能源和气候计划》*。本计划的所有方面都是通过环境正义、能源正义和气候正义的视角起草的，并注意了实施咨询委员会气候正义工作组的建议。EEA 环境正义和公平办公室将与气候团队合作，影响向清洁能源经济公正过渡的各方面规划，包括有关房屋节能改造和电气化、土地使用、交通和劳动力发展的工作。

### 9. 部落和土著人群的环境正义

EEA 环境正义和公平办公室将与关注土著社区环境正义的土著领袖和土著领导的组织密切合作。我们致力于进一步了解土著环境正义的经验和需求，并在尊重自主权和自决的同时应对这些挑战。

## 参与

### 10. 外联和参与

EEA 环境正义和公平办公室将以有效的方式培养与环境正义群体的新关系，并加强与他们的现有关系，包括与环境正义群体一同为环境正义群体设计的社区主导的流程。

### 11. 公众参与和培训

EEA 环境正义和公平办公室将提供公众培训机会，例如，包括拨款撰写培训、麻萨诸塞州环境政策法（MEPA）审查流程培训，以及向能源设施选址委员会提交意见的流程培训。环境正义和公平办公室欢迎公众就哪些培训对秘书处各机构最有帮助提出反馈意见。

### 12. 麻萨诸塞州环境正义工作组

EEA 环境正义和公平办公室将继续领导和协助环境正义工作组，通过该工作组讨论和解决本文件中提到的许多策略，以便正确实施。

### 13. 麻萨诸塞州机构间环境正义工作组

EEA 环境正义和公平办公室将继续领导和协助机构间环境正义工作组，该工作组召集所有秘书处，以促进合作，并通过整体政府方法推进环境正义建设。

### 14. 麻萨诸塞州环境正义委员会

EEA 环境正义和公平办公室将继续召集麻萨诸塞州环境正义委员会。从2024年开始，委员会将公布全年计划在麻州各地召开混合型会议的地点和日期，为来自不同城镇的居民亲自参加会议并直接向委员会发言提供空间。现在，环境正义委员会的每次会议都将允许公众发表两次意见，即在每次会议开始和结束时。环境正义和公平办公室正在努力工作，以消除参与障碍。

### 15. EEA 环境正义培训

EEA 环境正义和公平办公室将协调一系列环境正义培训计划，以教育和激励 EEA 各机构理解和重视环境正义和公平，并确保环境正义和公平仍然是优先事项。培训将主要侧重于环境正义绘图工具、累积影响分析、社区/利益相关者外联和参与的最佳做法，以及为 EEA 各机构和办事处提供语言使用服务培训。环境正义培训将优先考虑 EEA 负责以下工作的员工：实施政策和计划；批准许可和项目；发放用于提供开放空间、河流维护或恢复的拨款；教育；技术补助和教育等。

### 16. 环境正义组织联系名单

环境正义和公平办公室将继续管理一份环境正义和公平社区和宣传组织名单以及一份“环境正义邮寄名单”，该名单包含环境正义组织、社会正义组织、环境正义群体中的相关成员、社区发展公司、基层和社区组织、学校、医疗诊所以及其他可能对环境正义问题感兴趣的组织。该联系名单将用于传播信息，并将由 EEA 根据要求分发给其机构和其他秘书处，用于发送通讯和拨款/资助机会通知以及其他一般外联信息。联系名单还将用于协助麻萨诸塞州环境政策法办公室（MEPA）的项目提案人和在其外联工作中要求获得信息的其他实体。

### 17. 公众参与

EEA 环境正义和公平办公室将制定利益相关者外联、社区参与和公众参与计划（PIP），为 EEA 员工提供有效和有意义的公众参与和社区参与方面的指导。环境正义和公平办公室将与 EEA 各机构合作，确保每个机构都有一个健全的 PIP 并加以实施。

### 18. 语言使用计划

EEA 环境正义和公平办公室将根据行政和财务执行办公室（A&F）第16号公告和第615号行政命令制定并通过一项语言使用计划（LAP）。此外，EEA 已经启动了一个程序，EEA 的每个机构和办事处都将采纳 LAP，并将继续与它们合作，以确保整个秘书处遵守第16号 A&F 公告和第615号行政命令，命令要求每个部门都制定 LAP。当机构工作人员与英语水平有限（LEP）的人占5%或更多的社区合作时，适用这些 LAP。EEA 已经指定了一名语言使用协调员，由其负责机构实施和遵守 EEA 的语言使用计划。EEA 已将全州合同 PRF75的使用外语口译和笔译服务形成制度，以获得专业的口笔译人员。并已为这些服务的使用分配了资金。

### 19. 利益相关者的参与和社区宣传

EEA 环境正义和公平办公室将继续为外联电子邮件、信息材料、报告和其他文件的当面、线上和电话口译和笔译分配所需的资金。同时，EEA 将寻求调整公众宣传和社区参与形式的方法，包括响应提出的问题和关切点，以便让这些机会更具互动性和便利性。

### 20. 环境正义地图

为确定环境正义群体，EEA 环境正义和公平办公室将继续根据美国人口普查局收集的最合适的最新数据编制和修订详细地图。EEA 还将努力绘制覆盖环境正义群体的流域社区地图，以充分了解各城镇的环境影响。

### 21. 环境正义网页

EEA 于2021年6月推出了一个更新的环境正义和公平网站。更新后的网页包括环境正义群体和相关地理信息系统（GIS）地图的链接。EEA 环境正义和公平办公室将维护和更新该网站，使其成为有关麻州环境正义和公平活动、制图工具和数据、倡议、资源以及收到的相关公众意见的在线信息库。EEA 还将把网页和信息翻译成麻萨诸塞州使用的排名前十的语言。网页上使用的术语将得到审查，确保那些不熟悉环境和政府工作中使用的技术语言的人可以使用。

### 22. 当地和非英语媒体渠道

EEA 环境正义和公平办公室已进一步制定了一份非传统信息渠道的清单，将提供给寻求公众意见的 EEA 机构，以及可能被要求就位于环境正义群体中或可能影响环境正义群体的项目发布公告的项目提案人。EEA 不断维护这个名单，增加新的渠道，更新联络信息，并删除不再营业或不再与此相关的渠道。

### 23. 概况介绍

EEA 环境正义和公平办公室将与相关机构和办公室合作，编制有关麻萨诸塞州环境政策法办公室（MEPA）、麻萨诸塞州为社区购置和翻修公园用地（PARC）、麻萨诸塞州“为实现自然多样性的地方收购”（LAND）计划、麻萨诸塞州环境信托基金和其他计划（包括与适应气候变化有关的计划）的概况介绍，以告知环境正义群体所在社区的居民这些计划的存在及其运作方式。所有概况介绍都将翻译成麻州使用最多的十种语言。概况介绍将以印刷和数字两种形式公布。

### 24. 有针对性的合规、执行和补助

EEA 环境正义和公平办公室将在环境群体居住的社区以及当地环境和公共卫生条件需要更多关注的地方，寻求对社区和 EEA 机构的支持。这项工作还将指导 EEA 与联邦机构、地方卫生委员会、其他市政办公室以及环境正义群体居民区的社区组织协调其合规补助工作。

## 公平的 EEA

### 25. EEA 多样性、公平、包容和公正（DEIJ）

EEA 环境正义和公平办公室将与 EEA 人力资源 DEI 小组密切合作，评估和制定改善 EEA 机构多样性、公平、包容和正义计划的策略。

### 26. EEA 公平招聘

EEA 环境正义和公平办公室承诺与 EEA 人力资源 DEI 小组合作，评估和实施公平的招聘程序，包括为招聘经理提供培训，以促进公平决策，避免招聘决定中的偏见和歧视。

### 27. EEA 公平采购

EEA 环境正义和公平办公室将评估和加强 EEA 各机构的采购和订约方式，以提高2024年及以后 EEA 在多样化供应商支出方面的业绩，但以业务服务司制定的规则允许为限。

## 环境

### 28. 开放空间

EEA 环境正义和公平办公室将努力在环境正义群体居住的社区推广开放空间，包括但不限于实施“城市林业”和“门户城市绿化”计划，以增加环境正义社区的城市森林树冠覆盖面积。

### 29. 棕地振兴

EEA 环境正义和公平办公室将与 EEA 各机构密切合作，以便在与州、地方和联邦合作伙伴的合作中，继续优先考虑环境正义群体，以最大限度地增加棕地补救和重建方案，包括与住房和经济发展部、MassDevelopment、麻萨诸塞州检察长办公室、税收部、麻萨诸塞州交通部、能源部、美国国家环境保护局、美国住房和城市发展部，以及其他市政、区域、非营利和私营部门的利益相关者的工作。旨在支持弱势社区，让环境正义群体受益的州规划的例子包括：门户城市公园计划（Gateway City Parks Program）、副州长的社区紧凑型内阁（Community Compact Cabinet）、州循环基金（SRF）、环境信息公众访问系统（EIPAS）、州长的城市议程（Urban Agenda）、MassDevelopment 的转型发展倡议（TDI）和麻萨诸塞州公共卫生部（MDPH）的 Mass in Motion。

### 30. 环境正义与公共卫生

EEA 环境正义和公平办公室、麻萨诸塞州环境保护部（MassDEP）和麻萨诸塞州公共卫生部（MDPH）将继续定期举行会议，就可能影响公众健康的环境正义问题进行协调。这包括与多重和累积污染源的暴露有关的事项，以及以环境正义居民区为重点的工作，包括环境正义群体对特定项目的关注或问题。此外，环境正义和公平办公室还将支持创建与所

有三个机构的管辖范围相交叉的工具，并帮助增加有关环境正义居民区中多种污染源和社会经济因素累积影响的知识。

## 拨款

### 31. 拨款

EEA 环境正义和公平办公室将与 EEA 各机构合作，继续将环境正义作为拨款标准，并优先向适用的接受方提供计划资金。此外，EEA 及其机构将继续通过悉心的规划实践以及在许可和制定策略时的深思熟虑，优先考虑环境正义群体。

### 32. “市政脆弱性准备（MVP）”项目

EEA 环境正义和公平办公室将继续制定和实施拨款标准，以激励帮助弱势群体和居民区的项目，并将继续积极鼓励市政领导人和利益相关者主动与环境正义群体接触。此外，随着 MVP 项目修改其要求的市级气候复原力规划过程，它将努力提高环境正义弱势群体及其代表在规划过程中的声音，并建立市政部门与环境正义群体之间更强大的项目伙伴关系。

### 33. 经济伙伴关系/工作机会

EEA 环境正义和公平办公室将与住房和宜居社区执行办公室（EOHLC）和经济发展执行办公室（EOED）合作，在我们解决麻州住房危机的过程中，促进经济伙伴关系并增加就业机会。具体而言，EEA 将与 EOED 合作，促进经济发展项目，这些项目融入了清洁生产实践并减少有毒物质的使用，并在环境正义群体的居民区创造就业机会。这将包括但不限于与以下关键群体的合作：

a. **经济补助协调委员会（EACC）。**在经济发展执行办公室的协助下，EEA 环境正义和公平办公室将正式要求 EACC 通过一项提案，鼓励通过经济发展激励计划寻求激励的新的和现有的制造企业就清洁生产制造实践与技术补助和技术办公室（OTA）进行磋商。
b. **麻萨诸塞州商业发展办公室（MOBD）。**EEA 环境正义和公平办公室将与 MOBD 协调，以便更有效地将居民区层面的经济和环境正义问题联系起来。
c. **经济发展执行办公室、住房和宜居社区执行办公室以及住房和社区发展执行办公室。**EEA 环境正义和公平办公室将与所有秘书处密切合作，最大程度地发挥在增长和社区发展以及住房和环境正义问题上的资源效益。这将包括但不限于围绕环境正义群体的居民区的增长和经济适用房的开发进行讨论。
d. **河道和麻萨诸塞州环境信托基金（MET）。**EEA 环境正义和公平办公室将与渔业和狩猎部的生态恢复司和 MET 合作，制定制度，将环境正义作为拨款的一条标准，目标是不迟于这些拨款项目的下一个供资周期，将这些制度实施到位。

## 后续行动

本 EEA 环境正义策略是一个起点。环境正义和公平办公室配备了新的工作人员，现正集中精力开始规划和协调环境正义和公平倡议。

“EEA 环境正义策略”是一份动态文件，它将根据知情和务实的公众意见和讨论不断改进。具体来说，它需要州环境正义群体、其社区组织、市政部门、州政府机构和办公室及其他方面的持续参与。环境正义和公平办公室将与保护服务部和 EEA 气候科学办公室合作，制定其环境正义策略。EEA 年度环境正义进展报告将提供最新情况和后续行动措施，作为每份 EEA 环境正义策略发布之间三年每一年的中期状况报告。第一份年度进展报告计划于2024年12月发布，并将继续每年发布。

## EEA 环境正义策略的执行情况

EEA 各机构致力于环境正义和公平，并努力进一步改进环境正义策略、标准、衡量指标和方法。对公众的询问和投诉，EEA 将进行调查，实施必要的纠正措施，并向投诉人反馈，与之沟通。

如有任何环境正义方面的问题、投诉、称赞或想法，请发送电子邮件至 EJinquiries@mass.gov。如需其他帮助，请通过以下联系方式联系 EEA 环境正义和公平办公室：

EEA EJ 联络人：

María Belén Power
环境正义和公平副局长
EEA 环境正义和公平办公室
100 Cambridge Street, 10th Floor
Boston, MA 02114
MariaBelen.Power@mass.gov
(617) 797-5828

Crystal A. Johnson
环境正义助理局长
EEA 环境正义和公平办公室
100 Cambridge Street, 10th Floor
Boston, MA 02114
Crystal.A.Johnson@mass.gov
(857) 505-1254

Caroline Lemoine
环境正义副主任
EEA 环境正义和公平办公室
100 Cambridge Street, 10th Floor
Boston, MA 02114
Caroline.Lemoine2@mass.gov
(857) 378-1703

# 环境正义和公平定义

与 EEA 环境正义策略相关的环境正义和公平的关键术语和定义包括但不限于以下内容：

“清洁生产”是指以减少有毒物质使用和预防污染为基础的生产工艺或生产方式，并尽力包含以下内容：减少废物、无污染生产、能源效率、安全健康的工作环境以及环保产品和包装。

“分配公平”是指政策和计划能够在社区各阶层公平分配利益和负担，并优先考虑需求最大的群体。

“能源利益”指获得资金、培训、可再生能源或替代能源、能源效率或由 EEA、其机构和办公室拨出的其他有益资源。

“环境利益”指获得清洁的自然资源，包括空气、水资源、开放空间、已建的游乐场和其他户外娱乐设施和场所、清洁的可再生能源课程、环境执法、培训以及由 EEA 支付或管理的资金。

“环境负担”是指由故意或可合理预见的原因造成的对自然资源的任何不小的破坏、损坏或损害，这些原因包括但不限于气候变化、空气污染、水污染、不当的污水处理、固体废物和其他有毒物质的倾倒、过度的噪音、限制接触自然资源和建造的户外娱乐设施和场所的活动、污染补救不足、地下水位下降、水质受损、洪水或暴雨流量增加，以及私营工业、商业或政府运作或其他活动对内陆水道和水体、湿地、海岸和水域、森林、空地和游乐场所造成的损害，这些活动污染或改变了环境质量并对公众健康构成风险。

“环境正义原则”支持保护人类不受环境污染的影响，并有能力生活在清洁和健康的环境中，不论种族、肤色、收入、阶级、残疾、性别认同、性取向、祖籍国、民族或祖先、宗教信仰或英语水平如何，具体包括：（i）所有人有意义地参与环境法律、规章和政策（包括气候变化政策）的制定、实施和执行；（ii）公平地分配能源和环境利益以及环境负担。

“环境正义群体”是指满足以下标准中一条或多条的居民区：

- 家庭年收入中位数不超过全州家庭年收入中位数的65%。
- 少数族裔占整体人口的40%或以上。
- 25%或以上的家庭缺乏英语语言能力；
- 少数族裔占群体的25%或以上，且这个居民区所在市的家庭年收入中位数不超过全州家庭年收入中位数的150%。
- 局长根据法律，将某个居民区的一个地理部分指定为环境正义群体。

“英语隔离”是指根据联邦人口普查表，属于英语隔离的家庭，或没有一个14岁以上只说英语或英语非常好的成年人的家庭。

“平等保护”是指保护所有群体，包括1964年联邦《民权法案》第六章、42 U.S.C. Section 2000d 及后文和 M.G.L. Chapter 15 1B 下的联邦和州保护的所有阶层，不论其收入、种族、阶层、残障、种族、肤色、宗教信仰、祖籍国、性别、性别认同、性取向、遗传信息或血统如何，均不得因工业、商业、州和市政运营或自然资源（包括绿地（开放空间）和水资源）以及能源资源（包括能效和可再生能源发电）的使用受限而遭受不公平的环境危害负担。

“低收入”依据联邦普查数据，指家庭年收入中位数等于或低于全州家庭年收入中位数的65%。

“有意义的参与”是指所有居民区都有权利和机会参与能源、气候变化和环境决策，包括需求评定、规划、实施、遵守和执行以及评估，并且居民区能够通过教育和培训，在行政管理上得到帮助，充分参与，政府对社区提供的意见确保透明/问责，并鼓励发展环境、能源和气候变化方面的管理。

“MEPA”是指《麻萨诸塞州环境政策法》，M.G.L. Ch.30，第61-62L 节。根据 MEPA 法规，EEA 对超过某些监管阈值的州机构行为的潜在环境影响进行审查。MEPA 涉及公众审查和评论，并且审查的时长有严格的法定期限。

“居民区”指美国人口普查局定义的人口普查区组，但不包括住在大学宿舍的人以及受到正式授权的监督照顾或监护的人（包括在联邦、州或县监狱中的人）。

“程序公平”是指决策者在制定或实施计划和政策的过程中，创造包容、无障碍、真实的参与和代表。

“结构公平”是指决策者认识到并解决导致不公平的历史、文化和制度情况，决策者改革导致不公平长期存在的计划，并制定对所有居民公平的计划。

“补充环境项目”是指环境保护部政策 ENF-07.001中规定的“补充环境项目政策”中解决环境执法案件的有益于环境的项目。

“代际公平”是指决策会考虑到对各代人的影响，并且不会对后代人造成不公平的负担。

“弱势健康环境正义群体”是指有证据表明与环境相关的健康结果发生率高于平均水平的人口部分，包括但不限于儿童哮喘、低出生体重、儿童铅中毒和/或心脏病发病率。

# 沿海地区管理办公室

# 环境正义策略

# 目录

沿海地区管理办公室 ..... 25
CZM 的使命声明 ..... 25
来自 EEA 环境正义政策的秘书处环境正义策略要求 ..... 25
环境正义策略 ..... 25
沟通 ..... 25
环境监测和公民志愿服务 ..... 26
技术补助 ..... 27
港口和港湾规划 ..... 27
海洋规划 ..... 28
拨款项目 ..... 28
产品和工具 ..... 29
聘用 ..... 29
本 EEA 环境正义策略的执行情况 ..... 29

# 沿海地区管理办公室（CZM）

## CZM 的使命声明

沿海地区管理办公室（CZM）的使命是通过规划、公众参与、教育、研究和完善的资源管理，来平衡人类活动的影响与沿海和海洋资源的保护。

## 来自 EEA 环境正义政策的秘书处环境正义策略要求

能源环境事务行政办公室（EEA）的环境正义（EJ）政策已指示所有 EEA 机构制定其自己的环境正义策略。EEA 机构应考虑如何通过政策、计划或其他策略，将环境正义因素适当地纳入其部门之中。EEA 机构应确定并促进机构赞助的项目、资助决定、规则制定或其他旨在促进全州环境正义的行动，以表明如何衡量利益的公平分配。

## 环境正义策略

CZM 的策略概述了 CZM 的项目、政策和活动中促进和整合环境正义因素的行动，以及实现 EEA 环境正义目标的行动，以确保居住在麻州的所有人享有清洁和健康的环境，免受气候变化的影响，并公平分配环境利益和负担。CZM 将定期审查该策略，并不少于每三年更新一次。

CZM 的环境正义策略确定了 CZM 为实施 EEA 环境正义政策而将采取的行动和努力。环境正义策略包括以下内容，旨在：

- 加强沟通活动，以扩大环境正义群体的信息获取途径，
- 更好地将环境正义群体纳入宣传、环境监测和公民志愿服务活动中。
- 加强技术补助，积极主动地解决环境正义问题并支持环境正义群体。
- 在项目活动的规划、征求公众意见、听证会和信息共享会期间，支持环境正义群体有意义地参与和投入。
- 加强拨款选择中使用的现有环境正义标准。
- 直接与环境正义群体接触，以加强对 CZM 工具、产品和拨款的获取和使用。
- 支持多元化和包容的 CZM 团队。

下文将描述这些地区中 CZM 行动的详情。

## 沟通

除了在宣传工作中使用 EEA 的“公众参与和社区参与计划”外，CZM 还将通过以下方式，将环境正义因素纳入 CZM 的沟通计划中：

**CZM 网站**。CZM 定期更新网站，与公众和利益相关者沟通 CZM 的方案、项目、活动，以及公众参与的机会。CZM 将开发一个专门的网页来展示环境正义活动。该网页将包括联系信息以及有关如何实施 EJ 策略的详细信息和最新情况。信息将包括：

- CZM 的环境正义联络人

- CZM 区域办公室（地点和联系人）
- 其他 CZM 联系信息的链接，包括如何接收 CZ-Mail 电子通讯和在 Twitter 上关注 CZM（X）
- 相关的联邦和州法律规章的链接
- CZM 公告
- 带有 EJ 机会亮点的拨款通知
- 有关 CZM 计划工作的信息，重点关注 EJ

CZM 将继续用相关信息更新此页面和 CZM 网站的其他内容，以保持网站作为与 EJ 群体沟通和接触的机制。例如，其他 CZMEJ 网站内容包括：

- 强调环境正义和气候正义问题的沿海书籍和播客的链接。

**CZM 社交媒体**。CZM 将评估使用各种社交媒体平台（包括推特（X）），与环境正义群体分享信息的方式，备用媒体渠道（专注于环境正义群体）将成为传达重要且有影响的信息所考虑的新方法之一。

**CZ-邮件**。CZM 的每月通讯为环境正义群体提供有用的信息，如：

- 通知和新闻
- 活动和成就
- 计划和项目更新
- CZM 活动和利益相关者活动
- 拨款和筹资机会

**线上宣传/参与。**CZM 将继续使用线上沟通平台和资源（如 Zoom、Microsoft Teams 和其他服务）作为吸引公众参与和与利益相关者合作的重要组成部分，包括使用线上公共会议和网络研讨会。CZM 还鼓励公众通过电子邮件和标准邮件提出意见和问题，以便参与关键活动。

- CZM 将继续利用其线上宣传/社区参与资源来支持环境正义群体。

## 环境监测和公民志愿服务

CZM 的海洋入侵者监测和信息合作组织（MIMIC）汇集了来自联邦、州和非营利组织的志愿者和科学专家，以便监测新英格兰海岸的海洋入侵物种。CZM 还赞助了 COASTSWEEP，这是一个年度全州性的海滩清理活动，整个麻萨诸塞州有数千名志愿者参与。志愿者们收集海洋废弃物并记录他们的发现。这些信息随后得到分析，并用于确定海洋废弃物的来源，并制定教育和政策倡议，帮助减少海洋废弃物。

- 与基于社区的组织和环境正义群体的个人接触，必要时提供语言服务，以开展和加强监测和志愿者活动。
- 让 MIMIC 的领导参与进来，支持他们各自地区的环境正义群体更多地参与 MIMIC 活动。

- 在确定需要时，或在环境正义群体要求时，翻译监测材料和资源（如监测方案、海洋入侵物种识别卡和 MIMIC iNaturalist 信息）。
- 翻译推文和其他 COASTSWEEP 材料，以支持环境正义群体参与全州的年度海滩清理活动。
- 与有兴趣参与 COASTSWEEP 的环境正义群体接触，并优先支持环境正义群体的海滩清洁活动。
- 在成功的基础上，让环境正义群体参与进来，并将其成功经验推广到未来的清洁活动中。

## 技术补助

CZM 专注于为地方决策者和感兴趣的公民提供技术补助。CZM 在政策、规划、监管审查、沿海和海洋科学、监测、制图和通信方面的专业技术团队，以及作为社区和地方组织联络人的区域协调员，提供一系列的技术补助，包括与地方官员、沿海企业代表、沿海房主和其他人进行一对一的咨询。

- 与社区中的 EJ 群体接触，了解并更好地理解环境问题、地方优先事项和技术补助需求。
- 在对地方官员和其他合作伙伴的技术补助中，融入环境正义的问题和考虑。
- 在确定需求时，或在环境正义群体要求时，为居民翻译技术资源（例如，MyCoast app 和 StormSmart Properties 概况介绍）。

## 港口和港湾规划

CZM 支持沿海社区平衡港口和海港地区的经济发展和环境保护。CZM 的港口和海港规划项目包括与沿海社区合作，确保滨水地区以安全、环保和经济繁荣的方式发展，并平衡港口或海港内潜在的竞争性用途。

- 承诺与环境正义利益相关者接触，确保受影响的环境正义群体在港口规划过程中有意义的参与和投入。
- 建议 EJ 群体在其港口规划委员会中有代表。
- 如果发现英语水平有限（LEP）的群体，或者当环境正义群体要求时，翻译提交给 *Environmental Monitor* 的公共通知，以征求有关港口规划活动的公众意见，或举行听证会或信息共享会。
- 在相关的替代报纸或媒体上发布通知，特别是在环境正义群体内的港口规划活动中，有意接触 LEP 群体。
- 在确定 LEP 群体或环境正义群体提出要求时，为公开听证会和信息共享会提供口笔译服务。
- 当确定了 EJ 群体，或当 EJ 群体受到拟议的港口规划流程影响时，寻求在方便 EJ 群体的时间和地点安排公众评论、听证会和信息共享会。根据 EEA 的公众参与和社区参与计划融入外联规定。

## 海洋规划

CZM 是麻萨诸塞州海洋管理计划的州领导机构，该计划保护关键的海洋栖息地和依赖于水的各种重要用途，并为州沿海水域的新海洋项目制定标准。通过实施、审查和更新海洋计划，CZM 与其他州政府机构以及区域、联邦和部落合作伙伴合作，在保护海洋栖息地和促进可持续经济发展的同时，平衡海洋水域当前和新兴用途的需求。

根据受众和受影响的地理区域，视情况而定：

- 翻译提交给 *Environmental Monitor* 的公众通知，以征求公众对海洋计划活动的意见。
- 在相关的替代性报纸或专门面向 LEP 群体的媒体上发布通知，征求公众对海洋计划活动的意见。
- 为关于海洋计划活动的公众评论和信息共享会提供口笔译服务。
- 争取在方便的时间和地点，为环境正义群体安排公众评论和信息共享会，并根据 EEA 的公众参与和社区参与计划，纳入宣传条款。

## 拨款项目

CZM 管理和实施两个拨款项目：沿海复原力拨款计划和沿海栖息地和水质拨款计划。此外，CZM 还负责管理巴扎兹湾国家河口计划（Buzzards Bay National Estuary Program）的拨款项目。这些计划支持地方努力解决沿海洪水、侵蚀和海平面上升的问题，并确定和解决非点源污染。CZM 应审查和加强用于评估提案的现有环境正义标准，并优先向适用对象提供拨款。

- 每年审查拨款计划的优先事项，并确定在项目开发阶段，加强、鼓励和支持环境正义群体参与和受益的机会。
- 继续鼓励在提案要求中，确定拟议项目和环境正义群体之间的联系。
- 鼓励有利于环境正义群体的项目，与社区组织和/或社区联络员合作，并在提案审查和评分中详细说明有意义的参与策略。
- 确定拨款书面文件、拨款管理或其他技术补助服务，以支持环境正义群体向 CZM 管理的拨款计划申请拨款。
- 制定要求拨款获得者提交的与项目公众参与行动相关的成功指标报告。
- 确定州和联邦针对环境正义群体的其他拨款机会，以支持环境正义倡议（例如，国家海洋和大气管理局、国家环境保护局和海港经济委员会）。
- 为全面的恢复规划和评估提供支持，以确保项目的优先次序安排能使公众受益最大化。
- 对于在麻萨诸塞州沿海流域内实施行动的拨款项目，鼓励申请者描述对项目区域上游或下游存在的 EJ 群体的潜在利益和影响。
- 在制作拨款报告和案例研究中，确定并分享基于成果的成功衡量标准，量化对 EJ 群体的直接环境、生态和/或教育益处。

## 产品和工具

CZM 开发并管理着一系列的沿海和海洋数据产品和工具，供公众使用。这些产品包括：海岸带地图、地质学、海岸侵蚀、当前和未来的海岸洪水、栖息地、海洋规划、港口和码头规划、海岸公众通道、海底和海底栖息地绘图、水质以及其他沿海和海洋问题。

- 研究如何使现有的产品和工具更便于 EJ 群体使用（例如，MORIS 的配置可将文本翻译成多种不同语言）。
- 就开发便于使用且有益于 EJ 群体的工具和产品一事，与 EJ 群体接触。

## 聘用

CZM 承认拥有一支反映麻萨诸塞州居民的种族、民族和社会经济多样性的机构员工队伍的重要性，包括这样一支员工队伍在推动有关环境许可、选址、监管制度发展、拨款的公平决策方面发挥的关键作用。同 EEA 一起，CZM 承诺将采用多元化的招聘方法，为招聘经理提供培训，以促进公平决策，包括在职位招聘中列出标准，要求候选人证明对麻州的弱势群体、环境正义居民区和服务不足地区的需求的了解和理解。CZM 将考虑面试问题，评估求职者对环境正义主题的知识和经验。

## 本 EEA 环境正义策略的执行情况

对于任何环境正义的关注、投诉、表扬或想法，或者想了解更多关于我们机构在环境、能源和气候正义方面的工作，请联系 EEA 的环境正义和公平办公室，如本 EEA 环境正义策略第19页所述。

CZM 环境正义联络人：

Tyler Soleau
助理主任
Tyler.Soleau@mass.gov
（617）626-1243

# 麻州执法办公室和麻州环境警察局

# 环境正义策略

# 目录

麻州执法办公室和麻州环境警察局 ..... 32
麻萨诸塞州环境警察局（MEP）使命声明 ..... 32
来自 EEA 环境正义政策的秘书处环境正义策略要求 ..... 32
MEP 的环境正义策略 ..... 32
定义 ..... 32
策略 ..... 33
社区宣传 ..... 33
培训 ..... 34
招聘、聘用和晋升 ..... 35
部落事务 ..... 35
拨款筹资机会 ..... 36
衡量指标 ..... 36
策略更新 ..... 36
本 EEA 环境正义策略的执行情况 ..... 36

# 麻州执法办公室和麻州环境警察局（MEP）

*麻萨诸塞州执法办公室（OLE）是该机构的正式名称，它也被称为麻萨诸塞州环境警察局（MEP）及其注册服务处。在本文件中，我们将使用"MEP"来代表所有提供的服务。*

## 麻萨诸塞州环境警察局（MEP）使命声明

麻萨诸塞州环境警察局的使命是通过执法、教育和公共宣传，保护麻州的环境和自然资源。

## 来自 EEA 环境正义政策的秘书处环境正义策略要求

能源环境事务行政办公室（EEA）的环境正义（EJ）政策已指示所有 EEA 机构制定其自己的环境正义策略。EEA 各部门应考虑如何通过各种政策、计划或其他策略，将考虑如何通过政策、计划或其他策略来整合环境正义的考虑因素。EEA 机构应确定并促成机构发起的项目、资金决策、规则制定或其他旨在促进整个麻州环境正义的行动，以展示如何衡量利益的公平分配"。EEA 将为其机构提供指导，以履行环境正义策略的要求。

## MEP 的环境正义策略

本策略概述了促进和整合环境正义（EJ）原则和考量因素的有意和慎重的行动，贯穿 MEP 的各个项目、政策和活动。策略涉及以下术语：

## 定义

"环境正义（EJ）"是指在能源、气候变化和环境法律、规章和政策的制定、实施和执行方面，所有人和社区受到平等保护，进行有意义的参与，并且能源和环境利益及负担公平分配。环境正义基于以下原则：所有人无论种族、肤色、祖籍国、收入或英语水平，都有权利受到保护，不受环境危害因素的影响，并生活在清洁和健康的环境中。

"环境正义原则"支持保护人类不受环境污染的影响，并有能力生活在清洁和健康的环境中，不论种族、肤色、收入、阶级、残疾、性别认同、性取向、祖籍国、民族或祖先、宗教信仰或英语水平如何，具体包括：（i）所有人有意义地参与环境法律、规章和政策（包括气候变化政策）的制定、实施和执行；（ii）公平地分配能源和环境利益以及环境负担。

"环境正义群体"定义为满足以下一条或多条标准的居民区：

- 家庭年收入中位数不超过全州家庭年收入中位数的65%。
- 少数族裔占整体人口的40%或以上。
- 25%或以上的家庭缺乏英语语言能力；
- 少数族裔占群体的25%或以上，且这个居民区所在市的家庭年收入中位数不超过全州家庭年收入中位数的150%。
- EEA 局长根据2021年《法案》第8章和 EEA 环境正义政策中概述的程序，将居民区指定为环境正义群体

## 策略

本 MEP EJ 策略确定了有助于实施 EEA EJ 政策的关键行动。本策略由旨在解决以下主题的部分组成：

- **沟通和宣传**：加强与环境正义相关的沟通，包括语言的使用、宣传及参与。
- **培训**：促进机构（工作人员）对环境正义原则的认识及其在 MEP 工作中的应用。
- **招聘和聘用**：促进招聘多元化、包容性、有代表性的宣誓人员和支持人员。
- **原住民（即部落、部落组织及其成员）的权利**：探讨与环保执法活动和公共管理的关联和执行有关的问题并寻求解决方案。
- **拨款机会**：寻求在相关的拨款申请中加入有关环境正义的内容
- **衡量指标**：确定适当的客观标准，从环境正义利益的角度来衡量项目的有效性。

## 社区宣传

根据 EEA 的环境正义政策，“有意义的参与是指所有居民区都有权利和机会参与能源、气候变化和环境决策，包括需求评定、规划、实施、遵守和执行以及评估，并且居民区能够通过教育和培训，在行政管理上得到帮助，充分参与，政府对社区提供的意见确保透明/问责，并鼓励发展环境、能源和气候变化方面的管理。”

麻州环境警察局网页。MEP 将更新其网页，加入面向环境正义的信息。此外，MEP 将考虑和评估通过 EEA 的环境正义网页分享信息的方式。MEP 目前的环境正义网页提供了有用的信息，如：

- MEP 环境正义协调员联络人
- MEP 机构主任的联络人
- 以下链接：
  - EEA EJ 协调员联络人
  - EEA 环境正义政策
  - EEA 的 EJ 网页
- 麻州环境正义群体的统计数据
- 以麻州前10位非英语语言提供的关键信息

**公共安全/健康**。MEP 在其职权范围内，特别是在处理健康保护和安全威胁时，对环境正义居民区和英语水平低的居民区进行宣传。

**教育**。MEP 将促进服务获得方面的平等。这些服务包括：

- 关于划船和非公路车辆安全的教育宣传
- 船只和娱乐性车辆（如越野摩托车、机动船等）的注册和所有权。
- 社交媒体平台的使用

此外，MEP 承诺进行内部审查，以确定哪些小册子、表格和文献应根据行政与财务（A&F） 第 16 号公告（语言使用政策“LAP”）翻译成相应的语言。该政策致力于为英语能力有限者提供信息和服务。MEP 将与鱼类和野生动物部的渔业和狩猎司以及其他州机构协调，公平地提供这些服务。

**利益相关者关系。**

- 按地区制定一份社区团体/宣传团体的名单，放在所有工作人员都能访问的共享驱动器上，并根据需要利用 EEA 的名单。
- 继续建立与社区的关系，并通过分享与项目有关的信息、在环境正义群体中的活动、在 MEP 网页上发布信息，与社区/宣传团体和市政官员保持定期沟通。
- 考虑利用社区会议建立关系的机会，根据需要使用语言服务，以便促进开展与环保法有关的事项。制定和实施一种方法，探讨是否存在与 MEP 联系的障碍
- 制定机构计划和政策，以及处理与环境正义有关的投诉或执法呼吁的程序。

**线上和远程宣传。**

- MEP 将启用视频平台（Zoom、Go To Meeting、Skype for Business、Microsoft Teams）和其他服务，以便在无需所有参与者在同一地点的情况下举行培训和会议。MEP 将根据需要利用远程语言服务（口译员）。

**英语水平有限。**

- 根据 A&F 第16号公告“*语言使用政策*”，MEP 承诺进行内部审查，确定应翻译的关键文件，以便向英语水平有限（LEP）的人传播。
- MEP 将按照 A&F 第16号公告的要求，努力调整其语言服务。
- MEP 将利用州合同“外语口译和笔译服务”（PRF 75），依据 A&F 第16号公告采购口笔译服务。
- MEP 将拨出预算，用于依据州合同 PRF 75进行的笔译和口译。
- MEP 将翻译相关部门制定的关键宣传材料。
- 适用情况下，依据受众和受到影响的地理区域，MEP 将按照需求，为与公共安全、健康和其他项目有关的培训提供相应语言的口译员，具体依据 A&F 第16号公告或 EEA 环境正义政策的要求。

## 培训

MEP 致力于通过设计决策流程来促进环境正义，从而防止对麻州居民造成过大的健康、环境、社会和经济影响。为实现这一目标，我们努力提供员工培训，为公众参与和社区参与提供有意义的机会。MEP 将拨出资金用于聚焦环境正义的培训，并确保相应的机构工作人员通过这些培训了解环境正义的问题、要求、责任和机会。

**MEP 人员的环境正义培训。**MEP 将为环境正义培训拨出资金。培训主题可包括：

- 关于将环境正义纳入 MEP 工作的培训
- 关于有效的社区参与和促进的最佳实践的培训

**MEP 人员参加 EEA 培训。**MEP 承诺派工作人员参加由 EEA 的环境正义团队提供的环境正义培训。这些培训包括以下内容：

- 使用环境正义绘图工具，如 EEA 的 GIS（地理信息系统）EJ Viewer
- 口笔译服务及要求
- 公众宣传和参与的最佳做法，包括社交媒体渠道

## 招聘、聘用和晋升

MEP 承认拥有一支反映麻萨诸塞州居民的种族、民族和社会经济多样性的机构员工队伍的重要性，包括这样一支员工队伍在推动有关执法和保护公共卫生和安全相关服务的公平决定方面所发挥的关键作用。

MEP 承诺将采用多元化的招聘方法，为招聘经理提供培训，以促进公平决策，包括在职位招聘中列出标准，要求候选人证明对麻州的弱势群体、环境正义居民区和服务不足地区的需求的了解和理解。

MEP 将考虑并实施多样化的招聘、对话和流程，以便：

- 参加就业/招聘会和文化中心，以促进、教育、鼓励和争取申请人加入 MEP，成为来自环境正义社区或对环境正义问题有认识和敏感性的宣誓人员。
- 与各级教育机构的学生交谈，让他们了解环保法执法方面的就业机会。
- 将雇员对环境正义群体问题的理解和在环境正义社区的工作纳入绩效审查标准。

## 部落事务

- MEP 承诺在当前的环保法执法环境下，审查其与原住民的利益相关的内部书面方案。
- MEP 实时捕捉某些信息，其中可能包括某些其他信息，包括麻州各地拥有的船只和休闲车辆类型。信息或数据也可能存在于公共领域。MEP 实时捕获某些信息是其执法部门的一项职能。这些数据可能包括但不限于以下内容：按地点分列的执法活动，包括执法详情和原因，为管理或监控资源、时间、地点（如街道、城市、经纬度），有关部署人员数量的报告，回应/调查官员、呼叫原因，以及法庭报告、证据处理等所需的其他相关数据。
- 麻萨诸塞州环境警察局致力于与土著居民开展持续而有力的外联活动。通过考虑资源和合作，将各群体聚集在一起，集中精力解决共同关心的问题。这些问题有时可能需要与州和联邦一级的部落联络员进行专业合作。

## 拨款筹资机会

- 积极寻求拨款，以开展有利于麻州环境正义群体的活动。

## 衡量指标

环境正义政策要求各机构衡量和跟踪环境正义目标的进展情况，然后将其记录在 EEA 发布的年终文件中。MEP 将跟踪的衡量指标是：

- 用于语言服务的预算
- 翻译的文件数量
- 社交媒体发帖
- 使用口译员的场次
- 内部主办的培训
- MEP 在环境正义群体举办的关于 MEP 主题的培训
- MEP 工作人员参加环境正义培训的情况
- 聘用的人口数量

## 策略更新

MEP 将至少每三年对其策略进行一次审查和更新。

## 本 EEA 环境正义策略的执行情况

对于任何环境正义的关注、投诉、表扬或想法，或者想了解更多关于我们机构在环境、能源和气候正义方面的工作，请联系 EEA 的环境正义和公平办公室，如本 EEA 环境正义策略第19页所述。

MEP 环境正义联络人：

Major Kevin L. Clayton, M.P.A.
执法负责人
Kevin.Clayton@mass.gov
(617) 626-1650

# 麻萨诸塞州环境政策法办公室

# 环境正义策略

# 目录

麻萨诸塞州环境政策法办公室 ..... 39
简介 ..... 39
背景 ..... 39
MEPA 环境正义策略 ..... 40
对位于环境正义群体附近的项目，提高公众参与的要求 ..... 40
加强对环境正义群体的影响分析 ..... 41
语言使用 ..... 42
MEPA 办公室的公众参与工作 ..... 43
工作人员培训和聘用 ..... 43
衡量指标 ..... 43
本 EEA 环境正义策略的执行情况 ..... 44

# 麻萨诸塞州环境政策法办公室（MEPA）

## 简介

麻萨诸塞州环境政策法（MEPA）办公室是麻萨诸塞州能源环境事务行政办公室（EEA）的一部分。

MEPA 办公室对开发项目和其他需要采取行动的活动进行环境影响审查，例如由州政府机构和某些市政部门（统称为“机构”）进行许可、选址或出资。MEPA 审查程序的目的是在机构对项目采取行动之前，为公众提供对潜在环境影响进行有意义审查的机会，以确保采取一切可行的方法来避免、最大限度地减少和减轻环境影响。

MEPA 办公室致力于将环境正义（EJ）原则纳入其各项计划、政策和活动。为此，MEPA 环境正义策略概述了一个框架，以实施2021年法案第8章第56-60节*《麻萨诸塞州气候政策新一代路线图制定法案》*（简称“气候路线图法案”或“法案”），该法案包含于 MEPA 法令（M.G.L.第30章第62-62L 条）

具体而言，MEPA 寻求增加机会，让环境正义群体对 MEPA 的审查提供有意义的意见，并改进对影响环境正义群体的项目进行分析的方法。MEPA 还打算采取措施，通过改进公共教育、语言使用、工作人员培训和聘用程序，将环境正义原则纳入 MEPA 办公室的内部职能之中。

MEPA 的环境正义策略包括以下要素，将在下面的章节中详细描述：

- 加强对正在接受 MEPA 审查和位于环境正义群体附近的项目的公众参与要求。
- 加强项目对环境正义群体影响的分析，包括评估现有环境负担和公共健康影响，并分析项目的额外影响。
- 改善与 MEPA 办公室采取的关键行动有关的语言使用和笔译/口译服务。
- 改进 MEPA 办公室在具体项目审查之外的公众参与和教育工作。
- 开展员工培训并更新招聘程序，以反映对环境正义原则的承诺。
- 确定衡量指标，用于跟踪本策略的成功实施进展。
- 为实现上述目标，根据需要修改 MEPA 的规章、指南和其他程序。
- 根据需要修订 EJ 策略，但不少于每三年修订一次。

## 背景

根据 EEA 的环境正义政策（2021年更新）中的定义，“环境正义”是指在能源、气候变化和环境法律、规章和政策的制定、实施和执行方面，所有人和社区受到平等保护，进行有意义的参与，并且能源和环境利益及负担公平分配。

《气候路线图法案》包括对环境正义群体的更多保护条款。这项立法明确要求 MEPA 实施强化的公众参与方案，并为位于环境正义群体附近的项目制定一个更全面的环境影响审查程序。它要求经过审查，确定现有的不公平或不公正的环境负担以及由环境正义群体承

担的相关公共健康后果，并解决额外的项目影响如何可能导致过度的不利影响或增加气候变化对环境正义群体的风险问题。

第552号行政命令指示 EEA 更新2002年的环境正义政策，并指示所有秘书处任命一名环境正义主任并实施环境正义策略。该行政命令还要求成立一个机构间环境正义工作组，由其协调各秘书处的环境正义实施工作。

EEA 环境正义政策（2021年更新）还指示所有 EEA 机构制定自己的环境正义策略，将环境正义原则纳入其各项计划、政策和活动中。EEA 环境正义政策要求触发 MEPA 规章中某些“审查阈值”的项目为周围的环境正义群体提供“提高公众参与”的机会，并“加强影响和缓解分析”。这些要求现在将通过 MEPA 规章和根据《气候路线图法案》发布的指南来实施。

## MEPA 环境正义策略

按照《气候路线图法案》的要求，MEPA 办公室颁布了修订后的规章，以执行该法案中与 MEPA 有关的规定，并发布了相关的指导文件。有关新项目申报的环境正义的新要求已于2022年1月1日生效。MEPA 办公室完成了2023年1月6日生效的第二轮监管变化，正在考虑根据2021-22年 MEPA 办公室和麻萨诸塞州环境保护部（MassDEP）领导的利益相关者工作的结果，根据《气候路线图法案》第102C 条与制定空气许可的“累积影响分析”框架相关的规定，在2024-25年开展进一步的监管制度发展。

MEPA 环境正义策略的主要组成部分如下：

### 对位于环境正义群体附近的项目，提高公众参与的要求

MEPA 办公室致力于通过《MEPA 环境正义群体公众参与方案》（生效日期为2022年1月1日）（简称“MEPA EJ 公众参与方案”），确保公众有机会对 MEPA 审查流程提出有意义的意见。[2]MEPA 办公室已经使该方案与《气候路线图法案》的明确要求相一致。

在颁布《气候路线图法案》要求的规章后，MEPA 办公室已要求所有需要进行 MEPA 审查的项目（有少数例外），在向 MEPA 办公室申报之前，开展宣传和社区参与工作。所有项目最好向参考名单中包含的社区组织（CBO）和部落/原住民组织提供项目预先通知，该名单由 MEPA 办公室在咨询 EEA EJ 团队后保留。

MEPA 的公众参与强化方案要求提案人实施社区参与的最佳做法，包括但不限于以下措施：

- 在通过事先通知联系到的任何人提出要求后，或在进一步宣传下述书面项目概要后，举行社区会议。
- 广泛宣传载有项目基本细节的书面项目概要（并翻译成相关语言）
- 建立项目网站，或通过其他类似的电子手段提供项目信息。

- 确保以清晰、易懂的用语和方便用户的方式向公众宣传。
- 通过利用已有的团体——如基层组织和高中团体——和自然聚集区——如礼拜场所、图书馆和农贸市场，以及图书馆和政府办公室等传统地点来传播新项目的信息，进行有创造性的宣传。
- 利用替代性媒体渠道和/或社区特定的媒体渠道来宣传项目，包括当地公共广播电台、专业报纸、社交媒体和社区报纸以及其他语言媒体。
- 组织市政厅会议或其他按主题、居民区或利益团体组织的重点社区会议。
- 在周末或晚上，在公共交通设施附近的无障碍地点举行社区会议，和/或通过 Zoom 或其他类似的网络服务——如果要求或确定能更有效地接触环境正义群体。此外，可以考虑采用“混合形式”，允许公众亲自参加、通过 Zoom 或电话参加，并在会后向不能参加的人提供会议内容记录。
- 为项目的技术方面组织公众教育工作，如包括项目及相关技术和工艺摘要的图片式概况介绍，使用非专业人士的语言和术语，努力确保社区了解项目的潜在影响并能提供有意义的意见，以及举行“科学展览会”类的演讲或按主题划分的教学活动。
- 考虑通过使用传单或其他拉票方法，开展挨家挨户的教育工作。
- 确定项目所在地周围可能受到影响的特定居民区、居民或其他社区，并考虑制定针对这些地区的定向宣传和参与策略。
- 建立一个地方信息库，方便环境正义群体获取与项目有关的信息。

MEPA 办公室正在继续考虑改进“MEPA EJ 公众参与方案”的方法，包括与项目提议者进行单独磋商，并可能增加外联的最低要求。社区参与活动必须记录在 MEPA 的申报文件中，如果不遵守 MEPA EJ 方案，可能会被视为不充分。

## 加强对环境正义群体的影响分析

根据《气候路线图法案》的要求，MEPA 办公室还通过《MEPA 环境正义群体项目影响分析临时方案》（生效日期为2022年1月1日）（简称“MEPA EJ 分析方案”）扩大了对环境正义群体内或附近项目的审查。对于受 MEPA 管辖并达到或超过 MEPA 审查阈值的项目，如果项目位于任何环境正义群体的1英里范围内，或者如果项目将影响空气质量，则在5英里范围内，《气候路线图法案》要求编制环境影响报告（EIR）。根据新的规章，一个项目若达到或超过301 CMR 11.03（8）（a）-（b）下的 MEPA 审查阈值，或柴油车在1年或以上的时间（不包括公共交通出行）里产生150次或更多的新的日均出行次数（adt），则认定该项目会影响空气质量。

根据《气候路线图法案》，为位于环境正义群体1英里或5英里范围内的项目提交的 EIR 必须包含对环境正义群体承担的现有“不公平或不公正的环境负担和公共健康后果”的评估。那么 EIR 必须分析项目的环境和公共健康影响，以确定它是否会对环境正义群体产生“不成比例的不利影响”或增加或减少气候变化的风险。

MEPA 办公室已经在指导中确定了进行上述评估的方法。在与 EEA 环境正义主任协调后，MEPA 办公室已经咨询了具备分析环境正义和公共健康影响的相关专业知识的主要机构和办公室，包括麻萨诸塞州环境保护部（MassDEP）、麻萨诸塞州公共卫生部（DPH）、麻萨诸塞州水资源管理局（MWRA）、技术补助办公室（OTA）、麻萨诸塞州沿海地区管理办公室（CZM）和 EEA 气候团队。MEPA 办公室还通过2021年9月成立的成员达20多人的咨询委员会，寻求并继续寻求各种外部利益相关者的意见。MEPA 办公室正在继续考虑其他监管和政策变化，以改进和加强环境正义审查。例如，MEPA 办公室打算改进 MEPA EJ 分析方案，加入对项目产生的城市热岛效应的评估。目前正在审查301 CMR 11.04下的失效安全审查标准。MEPA 办公室还将考虑将公共卫生数据纳入 MEPA 审查程序的其他方法。

## 语言使用

MEPA 办公室致力于为该办公室采取的关键行动，扩大语言使用和笔译/口译服务。如上所述，MEPA 办公室已经发布了一个环境正义公众参与方案，其中将包括关于如何确定相关语言以提供口笔译服务的信息。这些语言服务将适用于与拟议项目有关的通知、文件和社区会议。MEPA 办公室还打算探索信息技术解决方案，以促进语言使用，例如可能采购一个允许使用口译频道的 Zoom 账户，并探索使用基于网络的翻译服务。MEPA 办公室致力于为日常工作确保“随叫随到”的翻译服务——无论是独立的还是与 EEA 其他机构或部门合作。

以下由 MEPA 办公室产生的书面文件提供了翻译服务的机会，方便那些英语水平有限的人能够充分参与到 MEPA 的流程中：

| | 文件 | 负责机构 |
|---|---|---|
| **1** | 用于申报前宣传和社区参与的材料（包括书面项目概要） | 提案人 |
| **2** | 向 MEPA 办公室提交环境通知表（ENF 或项目备案） | 提案人 |
| **3** | 在 Environmental Monitor（MEPA 办公室管理的网络出版物）上发布项目通知 | MEPA |
| **4** | 在 Environmental Monitor 上公布现场考察的日期/时间/地点 | MEPA |
| **5a** | 向 MEPA 办公室提交补充资料 *（若适用）* | 提案人 |
| **5b** | 通过电子邮件向参加现场考察的机构/城镇/社区组织/个人发送关于延长评论期和补充信息的通知 *（若适用）* | MEPA |
| **6** | 颁发 MEPA 证书，并在 Environmental Monitor 上公布 | MEPA |
| **7** | 发布 MEPA 咨询裁定 | MEPA |

| | | |
|---|---|---|
| **8** | 发布 MEPA 失效安全决定 | MEPA |

## MEPA 办公室的公众参与工作

除了要求项目提案人加强公众参与的工作外，MEPA 办公室还致力于在开展具体项目审查之外的机构活动过程中，改进自身与环境正义群体的接触。MEPA 将考虑的其他工作或正在付诸的努力包括以下内容：

- 与 EEA 环境正义团队协商，继续保持一份最新的 CBO 和部落/原住民组织的名单，作为提供给项目提案人的一项资源。
- 定期对公众进行培训和/或介绍（录制视频，供不能参加的人观看），并向环境正义群体大力宣传，介绍 MEPA 的目的以及有意义地参与和影响 MEPA 进程的途径。这种培训将在与 EEA 环境正义团队协商后组织开展。
- 探索加强 MEPA 的公众评论门户网站，方便提交申请，以获得项目开发情况的持续通知。
- 修订环境通知表（ENF），加入与 EJ 相关的要求
- 更新 MEPA 的网页，提高全麻州社区的使用便利度。

MEPA 办公室致力于提高 MEPA 审查过程的透明度和对公众的可及性，包括对 EJ 群体的可及性。最近的改进措施包括通过 Environmental Monitor[3]提供完整的项目申报，以及发布根据301 CMR 11.05(4)(b)提交的 MEPA 项目“预先通知”的每月跟踪。[4]MEPA 办公室还计划提供有关 MEPA 流程的公共培训，并将考虑其他提高透明度的方法。

## 工作人员培训和聘用

MEPA 办公室承诺提供员工培训，以确保分析员和工作人员了解 MEPA 环境正义策略和相关的规章和指南，以便他们在 MEPA 的审查过程中能够独立执行环境正义要求。这种培训为强制参加性质，包括书面和当面指导，并反映在工作人员的评估中，以确保完成培训。

此外，MEPA 办公室将与 EEA HR 办公室合作，促进招聘和晋升方面的多元化。MEPA 承认拥有一支反映麻萨诸塞州居民的种族、民族和社会经济多样性的机构员工队伍的重要性，包括这样一支员工队伍在推动有关环境和能源许可、选址、监管制度发展的公平决策方面发挥的关键作用。MEPA 承诺在招聘中兼顾多元化，包括在职位招聘启事中列出标准，要求候选人证明对弱势群体、环境正义居民区和服务不足地区的需求的了解和理解。

## 衡量指标

根据 EEA 环境正义政策（2021年更新）的要求，MEPA 将制定衡量指标，跟踪本文件中描述的环境正义策略的进展。在第一年，这些衡量指标将重点关注成功实施《气候路线图法案》的要求方面的进展，并在可行的情况下包括：

- 位于环境正义群体1英里和5英里范围内的 MEPA 项目的数量，以及“ENF”和“强制 EIR”项目的分类。
- 采用社区参与最佳做法的 MEPA 项目数量。
- 为环境正义影响提供缓解措施的 MEPA 项目的数量。
- 提供语言服务的 MEPA 项目的数量。

MEPA 办公室将考虑更多的衡量指标来跟踪自己在实施这一策略方面的进展，包括：

- MEPA 办公室产生的提供语言翻译的文件数量和类型。
- 为工作人员举办的环境正义培训的次数。
- 举办或制作的关于 MEPA 审查程序和参与 MEPA 审查的方式的公众培训或录像研讨会的次数。

## 本 EEA 环境正义策略的执行情况

对于任何环境正义的关注、投诉、表扬或想法，或者想了解更多关于我们机构在环境、能源和气候正义方面的工作，请联系 EEA 的环境正义和公平办公室，如本 EEA 环境正义策略第19页所述。

MEPA 环境正义联络人：

Tori Kim
助理局长/MEPA 主任
tori.kim@mass.gov
（857）207-2996

Jennifer Hughes
MEPA 助理主任
jennifer.hughes@mass.gov
(617) 455-7063

# 麻萨诸塞州技术补助办公室

# 环境正义策略

# 目录

麻萨诸塞州技术补助办公室 ..... 47

OTA 使命声明和背景 ..... 47

来自 EEA 环境正义政策的秘书处环境正义（EJ）策略要求 ..... 47

OTA 的环境正义策略 ..... 47

主要的机构行动 ..... 48

全州范围内减少有毒物质的使用 ..... 48

技术补助活动 ..... 48

一般宣传 ..... 49

化学品安全与气候变化复原力： ..... 50

TURI 拨款/实验室/研究推荐 ..... 51

OTA 在过去三年取得的成就 ..... 51

其他活动的未来规划 ..... 53

沟通 ..... 53

OTA 对新员工的承诺 ..... 54

本 EEA 环境正义策略的执行情况 ..... 54

# 麻萨诸塞州技术补助办公室（OTA）

## OTA 使命声明和背景

麻萨诸塞州技术补助办公室（OTA）是能源环境事务行政办公室（EEA）内设置的办公机构，它是由《减少有毒物质使用法》（TURA）创建的，也是执行该法的三个机构之一。OTA 的作用是向麻萨诸塞州的企业提供免费和保密的污染预防和减少有毒物质使用的补助。UMass Lowell 的减少有毒物质使用研究所（Toxics Use Reduction Institute，简称“TURI”），也是由 TURA 创建的，为有毒物质使用者和社区提供研究、实验室服务和工业/小企业/社区拨款，以开展减少有毒物质使用的工作。MassDEP 是 TURA 的监管和执法部门。这些机构共同合作，实施 TURA 项目，减少麻州有毒化学品的使用。许多 TURA 申报者和其他有毒物质使用者都位于环境正义居民区之内。因此，TURA 计划的工作对减少和防止环境正义群体接触有毒化学品有着直接的影响。

## 来自 EEA 环境正义政策的秘书处环境正义（EJ）策略要求

能源环境事务行政办公室（EEA）的环境正义（EJ）政策（更新于2021年）已指示所有 EEA 机构制定其自己的环境正义策略。EEA 机构应考虑如何通过政策、计划或其他策略，将环境正义因素适当地纳入其部门之中。EEA 机构应确定并促进机构赞助的项目、资助决定、规则制定或其他旨在促进全州环境正义的行动，以表明如何衡量利益的公平分配。

## OTA 的环境正义策略

OTA 通过识别减少有毒物质使用和废物的机会，确定节约能源和其他资源的方法，并协助公司遵守法规和构建气候复原力，为麻萨诸塞州的企业提供免费和保密的污染预防和减少有毒物质使用的补助。减少制造业中有毒化学品的存在，有利于这些设施所在的社区。2021年，在 OTA 提供技术补助的厂商和企业中，有81%位于环境正义居民区或其半英里范围内。为了更有效地服务环境正义群体，OTA 将在其项目、宣传和策略措施中融合环境正义原则。OTA 的工作将继续包括并增加公司实地考察，为环境正义社区内的现有公司提供技术补助，以节约能源和资源、减少有毒物质的使用和废物，构建气候复原力并指导寻求新许可的新企业或扩展企业或新的制造企业在项目仍处于规划阶段时，考虑污染预防和资源保护。OTA 的服务有利于环境正义群体，通过以下活动改善公共健康并提高有毒物质使用者的环境安全：

- 识别减少与使用、制造和加工危险化学品有关的风险的机会。
- 识别和评估本质更安全的工艺和化学制品。
- 识别并获得公用设施、州和联邦的奖励和资源。
- 解决潜在的安全问题，加强对规章的遵守。

- 减少员工对危险化学品的接触，提供一个更安全的工作场所。
- 提高工艺能源的使用效率。
- 实施最佳的操作和维护，以节约用水和其他材料。
- 减少有毒物质的使用，以降低在气候变化脆弱地区发生与天气有关的严重工业事故的风险，这些地区往往与环境正义群体重叠。

## 主要的机构行动

OTA 一直致力于在我们的工作中推进环境正义，并关注以下优先领域：

## 全州范围内减少有毒物质的使用

OTA 目前在环境正义居民区开展工作，因为这些区域承受着不成比例的有毒物质和化学品暴露负担。OTA 将继续优先向 EJ 社区内和附近的有毒物质使用者开展外联活动，并提供资源。OTA 将注意到在环境正义居民区减少有毒物质使用的成功案例，并将寻求机会发展与这些成功案例有关的案例研究和其他资源，作为其他环境正义居民区设施的示范。OTA 还将继续对位于 EJ 居民区或 EJ 群体附近的设施开展外联活动，以进一步提供技术补助，特别是在有明显机会提供技术补助的情况下，或在社区对减少有毒物质使用表示有兴趣或有需求的情况下。

## 技术补助活动

在 OTA 对一家公司进行实地考察之前，协助该公司的 OTA 工作人员会向公司联系人发送一份考察前调查问卷，以收集有关该设施的基本信息。OTA 于2022年修改了这份问卷：增加一项环境正义的声明，以与该公司展开有关其对环境正义的认识，以及公司现有的优先事项包含环境正义的程度（例如，公司是否有现有的环境正义、社区参与、企业社会责任或环境管理声明）的对话。如果环境正义（明确或隐含）是公司现有的优先事项，这将为 OTA 工作人员提供一个机会：在公司现有的与环境正义有关的优先事项的背景下提供建议。如果环境正义还不是公司的优先事项，那么在 OTA 与公司的接触中，OTA 工作人员能够提供更多关于减少有毒物质使用与环境正义之间关系的信息。在这两种情况下，OTA 考虑环境正义原则，并将环境正义原则纳入其补助和建议中。

OTA 考察的每家公司都会收到一份个性化的书面报告，其中概述了减少有毒物质使用、污染预防和资源保护的建议，以及协助实施的核对时间表。报告中包括以下语句，提醒人们注意该企业处于环境正义群体内的事实，以及保护这些居民区内公共健康的重要性：

*你的设施位于环境正义社区内或距离社区的一英里范围内。*

*如果贵公司对 EJ 或有关社区参与和有意义的社区参与的相关问题有疑问，请告知 OTA 工作人员。我们很乐意提供资源/集思广益，以提高社区参与度。如需进一步讨论，请联系 [牵头工作人员姓名]。*

## 一般宣传

OTA 寻求成为环境正义倡导者的资源，并将通过以下方式提高认识：

- 确定盟友，并尝试加入环境和社会正义、经济发展和非营利组织的议程，这些组织重视减少有毒物质的使用和促进绿色企业的发展，以便获得推荐和扩大 OTA 的服务。
    - OTA 将通过在 HubSpot 上维护的数据库继续收集和记录互动情况。OTA 协调了 HubSpot 的访问，并与 EEA 的环境正义办公室共享资源。此外，OTA 还在 HubSpot 数据库中添加了关键字功能，以提高搜索相关内容领域的效率。如果有机会和资源，OTA 很乐意迁移到一个更强大、功能更丰富的在线项目管理和客户关系平台和/或全 EEA 共享平台。
- 通过 HubSpot 上的数据库，与 EEA 和 TURI 一起识别、收集和分享以英语以外的语言出版或宣传的社区媒体资源。
    - OTA 正在探索其他方法，让 EEA 机构和 TURI 更容易获得这些数据，例如从 HubSpot 迁移到基于云的项目管理软件（如 Monday.com）。
- 创建适合环境正义群体和工作者需求的宣传和教育材料
    - OTA 将与利益相关者分享 TURA 第18节：公民参与（MGL c.21I 第18节），并帮助利益相关者解释技术摘要和影响，特别是以下 A 和 B 节：

*第18 节。麻萨诸塞州居民可以参与监测和执法程序，具体如下：*

*（A）部门应提供第10 节要求的报告和第11 节要求的计划摘要供居民审查；但是，这种提供应遵循第20 节的规定。*

*（B）居住在被要求编制减少有毒物质使用计划的设施周围十英里范围内的任何十位居民，可向该部门提出申请，要求该部门审查该计划、计划摘要和任何所需的证明数据，并确定其内容是否充分。该部门应确定该计划、计划摘要和任何所需的证明数据是否符合根据本章制定的标准。部门应在合理时间内，以书面形式向请愿者和有毒物质使用者报告其决定。*

- 为非英语材料编制预算，并根据劳动力或社区参与的人口统计学，提供适当的口译和书面翻译。
    - OTA 将遵循麻萨诸塞州行政和财务执行办公室制定的语言使用政策和实施指南（A&F 16）。
- 通过以下方式将环境正义纳入 TURA 项目：
    - 将环境正义宣传和污染预防纳入 OTA 工作人员的绩效考核中。

        - 在22财年，在工作人员绩效评估中增加了“EJ 外联”指标。OTA 已更新了员工绩效考核，加入了在位于或邻近 EJ 居民区一英里范围内的设施开展的 EJ 外联、实地考察和技术补助活动的衡量指标。
    - 在咨询委员会中保留环境正义的席位，并确保所有任命体现多元化准则。
        - 在23财年，为咨询委员会起草了一个 EJ 席位提案，在24财年初，行政理事会投票批准在咨询委员会中增加 EJ 利益相关方席位。
    - 为 OTA 员工提供强制性的环境正义培训，由 EEA/OTA/TURA 项目和/或具备相应专业知识的外部顾问提供，以及由外部机构网络研讨会和资源提供的培训。
        - OTA 就历史上的“红线”及其与我们今天看到的有毒物质使用设施在 EJ 居民区过多选址的模式之间的关系开展了培训。OTA 已向行业和专业组织提供了这一培训，包括全国表面处理协会（NENASF）新英格兰分会和州际化学品信息交换中心（IC2）。OTA 将继续扩大有关 EJ 的培训机会。
- 根据对 TURA 申报者和 EJ 居民区的空间密度分析，制定并试行针对 OTA 的 EJ 外联策略。外联活动将针对拥有多个 EJ 人口普查区组的城市，这些人口普查区组附近有密度更高的 TURA 申报者，以提高对 OTA 服务的认识，并为 OTA 与这些公司的合作创造转介机会。
- 利用 EEA 社区宣传计划/公众参与计划。

## 化学品安全与气候变化复原力：

- 按照 OTA 的化学品安全和气候变化复原力计划，制定一个宣传计划/策略，着眼于气候脆弱社区的有毒物质用户。
- 继续扩大 OTA 的外联和培训工作，提高对易受气候影响地区与 EJ 群体重叠的认识，并增加向 OTA 转介以便与位于这些地区的公司合作。
    i. 自22财年以来，OTA 的工作人员已举办了七次培训，展示了制造商、企业和其他利益相关者可用于更好地了解气候灾害、未来气候风险、化学品安全和 EJ 问题的制图工具，以扩大外联和转介范围。
    ii. 在23财年，OTA 接纳了一名环境正义实习生，该实习生开发了更多的 GIS 数据层，并启动了交互式故事地图的开发，以说明减少有毒物质的使用、环境正义和气候复原力之间的联系。
- 与其他 EEA 机构合作，将 OTA 作为一种资源进行推广，帮助指定港口区（DPA）或洪水风险区内的行业减少有毒化学品的使用。
- 更新工作人员的绩效审查标准，以强调对位于环境正义地区内的设施的宣传，包括 OTA 的化学品安全与气候变化复原力的方案方面。

i. OTA 技术补助提供者保存一份公司状态跟踪电子表格，以跟踪现场考察和后续建议及报告。最近对该电子表格进行了修订，以跟踪与直接位于人口普查区组内或其一英里范围内的企业和制造商开展的技术补助活动，人口普查区组应符合麻萨诸塞州 EJ 法定认定标准。此外，如上所述，员工绩效考核标准也已修订，加入了 EJ 指标。

- 与 DPH 合作，确保 OTA 的化学品安全和气候复原力地图与 DPH 的环境正义地图工具之间的数据层一致。
- 与其他 EEA 和州机构协调 OTA 关于有毒物质用户和气候脆弱性因素的交互式绘图工具中的数据层和数据源，以确保一致性并加入更新内容。

## TURI 拨款/实验室/研究推荐

- 向企业推荐 TURA 项目服务，包括以下活动：
- 拨款申报和审查：
  - 通过在环境正义群体新确定的组织分享拨款申报信息。
  - 提供培训以支持 TURI 受助人。
  - 将环境正义评分纳入 TURI 拨款。
  - 确定其他拨款资源，以帮助建立可持续的项目和伙伴关系、
- 将环境正义纳入减少有毒物质使用规划继续教育会议。
- 在与 EEA 和 TURI 共享的数据库中，确定环境正义团体、经济发展公司、社区团体、非营利机构和其他合作伙伴。
- 在 TURA 项目范围内举办与环境正义群体中有毒化学品负担有关的经常性培训。
- 过去 TURI 向市政部门和组织提供了拨款，拨款已用于将材料和资源翻译成多种语言并在网上提供。这些产品包括通过清洁水基金健康清洁拨款编制的安全清洁和消毒概况介绍（已翻译成西班牙语）、通过社区行动工程拨款编制的三份 PFAS 概况介绍（已翻译成西班牙语），以及采用海地克里奥尔语和葡萄牙语的其他翻译材料。向 Jamaica Plain 一家讲西班牙语的汽车中心所有者提供的一笔用于购买无铅车轮配重的拨款，促成了 OTA、TURI 和 Jamaica Plain 邻里发展中心之间的一次双语合作实地考察。
- TURI 正在制定自己的 EJ 策略，并聘请了一名顾问来推进他们自己的 EJ 目标，并支持伙伴机构开展 EJ 工作。OTA 和 TURI 正在协调工作，共享资源、数据和报告。

## OTA 在过去三年取得的成就

- 在2021财年，聘请了一名带薪的环境正义实习生，协助 OTA 通过确定潜在的合作伙伴和企业以及制作宣传和教育材料，向环境正义群体推广和提供减少有毒物质使

用的服务和资源。环境正义实习生通过以下活动，协助 OTA 制定与环境正义群体和少数族裔企业接触的方法：

- 创建一个将从 OTA 的补助中受益的少数族裔企业数据库，并制定针对这些企业的宣传计划。
- 建立一个环境正义团体、经济发展公司、社区团体、非营利组织和其他将合作的组织的数据库，并要求将其加入会议议程和网络研讨会，以推广 OTA 的服务。
- 确定两名 EJ 代表，以填补 TURA 咨询委员会的现有空缺。
- 制定一个宣传计划，以易受气候变化和恶劣天气事件影响的社区中的有毒物质使用者为目标，与 OTA 的化学品安全与气候变化复原力计划保持一致。未来的活动将利用 OTA 的气候变化地图等资源，其中包括环境正义层，以确定优先重点地区，并考虑 OTA 的资源如何有利于指定港口区（如东波士顿）的活动。
- 环境正义实习生调查了 OTA 员工对环境正义的看法、想法和需求，以便为员工开发培训方案，其中包括红线政策的历史和在贫困和少数族裔居住区使用有毒化学品的设施的选址。培训被改编为 TURA 项目范围内的培训。

- 减少有毒物质使用规划师（TURP）2021年春季继续教育（CE）会议邀请了环境正义主题演讲人，即加州环境保护局有毒物质控制部的环境公平主任 Ana Mascarenas，讨论环境正义和减少有毒化学品使用的交叉点。演讲记录的链接可以在这里找到。
- 作为授予劳伦斯消防局的 TURI 拨款的一部分，为劳伦斯汽车修理厂业主和雇员提供了培训。在这次活动中提供了西班牙语翻译，将麻萨诸塞州清洁汽车维修（MassCAR）课程翻译成西班牙语。
- 在22财年和23财年，在员工绩效考核中增加了环境正义指标，并更新了实地考察前调查问卷和报告模板，加入关于 OTA 对环境正义的承诺以及是否可以为在环境正义居民区内或其一英里范围内经营的制造商提供量身定制的建议并参与有关环境正义的对话的声明。
- OTA 在23财年接纳了一名环境正义实习生，该实习生正在完成环境健康专业的研究生实习要求。该实习生分析了 TURA 计划数据，以创建静态 GIS 地图，并对全州范围内的 TURA 申请人和 EJ 群体进行了空间密度分析，以制定战略外联计划，为 OTA 提供转介服务，从而为受减少有毒化学品影响最大的目标地区的制造商提供技术补助。该实习生还启动了整个 TURA 计划网站内容和大纲的开发工作，以作为 EJ 资源的登录页面。此外，该实习生还为 EJ 利益相关者设计了一个互动故事地图，该地图将在网站推出后在网站上展示。

- 在24财年开始时，TURA 行政理事会投票决定在咨询委员会中增加一个 EJ 利益相关者席位，以确保委员会成员中的 EJ 代表性。

## 其他活动的未来规划

- 设定基线并制定衡量指标来跟踪环境正义活动，包括在年终州长报告中的以下统计数据：
    - 在 EJ 居民区或其一英里范围内进行实地考察的百分比。
    - 资助决策，例如向服务于 EJ 群体和/或位于 EJ 居民区内或其一英里范围内的企业和组织以及拥有一个或多个 EJ 居民区的城市提供的 TURI 拨款。
    - OTA 从其他机构，如 DEP、地方卫生委员会或 EJ 居民区内或其一英里范围内的消防部门收到的转介数量。
    - 向利益相关者和/或企业及制造商提供的有关 EJ 的培训次数。
    - 为减少使用影响 EJ 群体的有毒化学品而开发的任何累积影响分析工具、外联、教育或指导。
    - 如果有足够的数据使其可行，OTA 还将尝试跟踪在 EJ 居民区内或其一英里范围内减少使用的化学品（包括 VOC 和有毒物质）的磅数，以及在 EJ 居民区内或其一英里范围内取得的节水和节能成果。
- 争取用通俗易懂的语言和无障碍的宣传材料来阐述监管程序和社区发表意见和评论的时间表，以加强环境正义群体的参与。无障碍宣传不仅包括翻译材料，还包括以更广泛的受众能够理解的阅读水平来解释的概念，减少缩略语的使用，包括采用更多的图形元素，并大力鼓励向明确的联络人提问和互动。
- 探讨将公开会议转移到更方便的地点和时间的可行性，以扩大参与范围，并将公众宣传扩展到公众已经聚集的非传统场所，如邻里活动、公共交通枢纽和社区活动中心。
- 根据最近 OTA EJ 实习生进行的空间密度分析，针对 TURA 申报者密度高且有 EJ 居民区的城市中的制造商试行 EJ 战略外联计划。

## 沟通

OTA 为麻萨诸塞州的制造商提供免费和保密的技术补助，这属于《减少有毒物质使用法》（TURA）的一部分。在我们对环境正义群体进行宣传的同时，我们也希望在与公司的沟通中强调环境正义的重要性。

**OTA 社交媒体和通讯。**我们将继续利用 LinkedIn 和我们的季度通讯来宣传环境正义事项，并让企业认识到在他们所在社区中推进环境正义的机会。最近的新闻简报和 LinkedIn 帖子宣传了 EJ 倡议，例如公开发布的 EJ 文件草案的开放评论期，以及 OTA 有关 EJ 的培训，包括化学品安全和气候复原力培训，展示了参与者可用于将 EJ 群体与 TURA 申请者和其他有毒物质使用设施相关联的可视化制图工具。

**TURA 网页。**OTA 正在与 TURA 计划合作，在 mass.gov 上建立一个 EJ 网页。OTA 在23财年接纳了一名 EJ 实习生，该实习生创建并开发了包括静态和互动地图在内的特色内容。该网页的结构将引导不同受众（如制造商、TUR 规划人员和 EJ 利益相关者）访问有关 TURA 计划的相关内容，并包括以下要素：

- 说明如何使用和解释 TURA 数据仪表板，包括如何找到特定设施的信息，并提供在环境正义背景下解释数据的指导。
- OTA、TURI 和 DEP 如何与环境正义群体接触并向其提供资源。
- 链接到 TURA 数据仪表板和 OTA 的化学安全和气候变化地图。
- 提供静态和互动地图，包括故事地图。
- 包括有关 TURI 拨款的信息，以及所有可用的 TURA 计划和 EEA 资源的信息。

**OTA 网页。**OTA 也将更新其网页，强调 OTA 如何使环境正义群体和其中的设施受益，强调 OTA 目前的环境正义活动，并包括可用的翻译材料。OTA 正在努力最终确定一个故事地图，该地图将允许所有受众探索历史上的“红线”做法、其与现代 EJ 群体的地理位置的关系和对现代 EJ 群体的影响，以及制造或使用有毒化学品的设施的位置。在整个故事地图的开发过程中，OTA 咨询了多个合作机构，包括 TURA 计划内部和整个 EEA 的合作机构。故事地图一旦公开，将与 EEA 的环境正义工作组共享，并在相关网页和制图工具（如 ResilientMA 工具）中引用。

## OTA 对新员工的承诺

OTA 承认拥有一支反映麻萨诸塞州居民的种族、民族和社会经济多样性的机构员工队伍的重要性，包括这样一支员工队伍在推动有关环境和能源许可、选址、监管制度发展、拨款和执法的公平决策方面发挥的关键作用。OTA 承诺将多样性纳入招聘和雇用实践之中，例如在专业多样性网络和其他以不同候选人为中心的招聘网络上公布职位空缺，并通过 EJ 联系人和利益相关方宣传职位空缺。OTA 也将为招聘经理提供培训，以促进公平决策，包括在职位招聘中列出标准，要求候选人证明对麻州的弱势群体、环境正义居民区和服务不足地区的需求的了解和理解。

## 本 EEA 环境正义策略的执行情况和定期更新

对于任何环境正义的关注、投诉、表扬或想法，或者想了解更多关于我们机构在环境、能源和气候正义方面的工作，请联系 EEA 的环境正义办公室，如本 EEA 环境正义策略第19页所述。OTA 将定期开会审查与 EJ 相关的做法，并将至少每三年审查和更新一次 EJ 策略。

OTA 环境正义联络人：

Kari Sasportas

宣传和政策分析员
kari.sasportas@mass.gov
（617）429-5454

Tiffany Skogstrom
主任
tiffany.skogstrom@mass.gov
（857）275-1561

# 麻萨诸塞州农业资源部

# 环境正义策略

# 目录

麻萨诸塞州农业资源部 ..... 58
目的和确认 ..... .58
MDAR 的使命声明 ..... …58
以公平为中心 ..... 59
承认历史 ..... 59
来自 EEA 环境正义政策的秘书处环境正义策略要求 ..... 60
MDAR 的环境正义策略 ..... 60
MDAR 环境正义政策 ..... 61
加强与环境正义相关的沟通 ..... 62
培训 ..... 63
拨款机会 ..... 64
其他项目/活动的未来规划 ..... 64
衡量指标 ..... 64
聘用和绩效审查 ..... 65
EEA 环境正义政策的执行 ..... 65

# 麻萨诸塞州农业资源部（MDAR）

## 目的和确认

《麻萨诸塞州宪法》第97条保证人民有权享受清洁的空气和水，免受过度和不必要的噪音影响，并且有权享受环境的自然、风景、历史和美学特征；并在此宣布：保护人民对农业、矿产、森林、水、空气和其他自然资源的保护、开发和利用权利是我们的公共目标。

麻萨诸塞州农业资源部（“MDAR”）的环境正义策略（“EJ 策略”）反映了本机构将采取的政策、行动和计划，以承认所有人都有权受到保护，免受环境危害，并有权在清洁健康的环境中生活和享受清洁健康的环境。环境正义是指在环境法律、规章和政策的制定、实施和执行方面，所有人受到平等保护，进行有意义的参与，并且环境利益公平分配。

## MDAR 的使命声明

MDAR 的使命是为麻萨诸塞州的农民、动物和消费者打造强大和公平的农业经济，促成安全和有弹性的食品系统，并保护健康的环境。

MDAR 确保麻萨诸塞州农业的长期生存能力。MDAR 通过其五个部门——农业保护和技术补助、农业市场、动物健康、作物和害虫服务以及农产品安全，努力支持、规范和提高麻州农业的丰富多样性，以促进经济和环境方面优异的食品安全和动物健康措施，并履行农业在能源保护和生产中的作用。通过制定政策和颁布规章制度进行监管，监管的领域，包括但不限于动物健康、食品安全、土地保护和杀虫剂，通过拨款项目发放所需资源，以及监督城市和农村地区农场和食品市场的相关标准，该部的各司正在努力通过其提供的60多个项目和服务来履行这一使命。

## 以公平为中心

努力实现农业和食品系统的公平是实现环境正义不可分割的一部分。以下策略参考了旨在加强公平的政策、实践和计划。因此，区分平等与公平有助于说明 MDAR 将如何根据利益相关者的意见，在其工作的各个方面努力实现公平。

平等要求所有人受到同样方式的对待，或有同样的机会获得资源、权利和服务，而不论其生活经历的差异；公平则考虑到构成一个人的交叉性，采用一种更多方面的方法来确保平等和公平的最终目标。公平承认人的独特性，打破了“一刀切”的观念，以解决往往由“平等”引发的不公正问题。这样，它就能使那些在历史上被边缘化的人，以及因结构性、制度性和系统性偏见而继续被边缘化的人，获得必要的资源、权利和服务，从而取得成功，这反过来又有助于确保公平和平等的最终目标。

## 承认历史

此外，MDAR 还借此机会承认历史上和当前阻碍许多农民参与农业部门的系统性做法。MDAR 承诺对农业部门的历史进行反思，并正式声明其致力于确保公平获得土地、计划和服务。本策略的内容是一份*动态文件*，需要利益相关者提供意见并不断更新。我们欢迎通过此链接提交反馈意见。

MDAR 还认识到，麻萨诸塞州（简称“麻州”）存在于欧洲殖民之前土著民族就居住了数千年的土地上。具体而言，这些土地属于 Mohican、Nipmuc、Pocumtuc、Nonotuck、Wabanaki、Agawam、Wôpanâak（Wampanoag）、Pokanoket、Massa-adchu-es-et（Massachusetts）、Pawtucket、Naumkeag 和 Nauset 部落。

麻州仍然是许多土著群体的家园，因为他们仍然是这片土地的管理者。MDAR 承诺承认这段历史的真相，学习土著人的价值观和知识，与土著群体和组织合作，并努力增强土著利益相关者、农民和生产者的能力。我们计划在与原住民和土著部族协商和接触后，拟定一份正式的土地确认书。

本环境正义策略的以下几页概述了 MDAR 将如何采取行动来减轻和帮助修复黑人、土著人和有色人种所经历的流离失所、系统性种族主义和压迫。在该策略概述的行动中，MDAR 致力于：

- 与 Turtle Island 原住民部落建立工作关系，尊重《印第安人区域协议》，维护土著自主权和自决权。这些关系的中心是尊重、荣誉和承认他们与祖先土地的当前和历史联系；
- 与土著部族和代表他们的组织合作并给予适当补偿，以制定《土地确认书》；
- 制定并审查一项战略计划，以确保历来得不到充分服务的农民、生产者和所有公众都能获得 MDAR 的计划和服务；
- 通过提供翻译服务减少参与障碍；
- 反思收到的有关本声明和其他环境正义事项的所有反馈，并根据需要修订本声明；

- 促进 BIPOC 农民和历史上得不到充分服务的农民获得土地，并致力于土地归还和返还，将清理后的农用土地归还给原住民部落和社区；以及
- 探索土著和其他与文化相关的再生农业实践，以减缓气候变化、提高气候复原力和保护生态系统。

欲了解更多有关 MDAR 致力于环境正义原则的信息，请访问 MDAR 的环境正义网站。

如果您对 MDAR 的承认历史或环境正义倡议有任何意见、问题或疑虑，请联系：

MDAR 环境正义联络人：

Rebecca Davidson
食物和气候公平主任
Rebecca.Davidson@mass.gov
(857) 202-7699

# 来自 EEA 环境正义政策的秘书处环境正义策略要求

能源环境事务行政办公室（EEA）的环境正义（EJ）政策已指示所有 EEA 机构制定其自己的环境正义策略。在制定这些策略过程中，EEA 机构必须考虑如何通过政策、计划或其他策略，将环境正义因素适当地纳入其部门之中。还要求 EEA 机构确定并促进机构赞助的项目、资助决定、规则制定或其他旨在促进全州环境正义的行动，以表明如何衡量利益的公平分配。

## MDAR 的环境正义策略

MDAR 的环境正义策略概述了在 MDAR 的各项目、政策和活动中促进和整合环境正义因素的行动，以确保在农业经济和环境可持续性、以及信息和资源的公平开发、实施和获取方面，居住在麻州的所有人有平等的机会有意义地参与。MDAR 的环境正义策略确定了将实施 EEA 环境正义政策的行动。该策略由一系列部分组成，旨在：

- 加强与资源和信息有关的沟通，针对非英语媒体渠道以及当地社区组织，传播信息；
- 增加语言的使用，为公共文件提供更多的翻译，并为公共会议提供口译服务（亲自或电子方式）；
- 评估委员会和咨询小组，通过与合作伙伴合作，确保环境正义群体获得平等的参与机会，确保大家对机会的认识并在需要时提供语言补助；
- 在 MDAR 内部设立一个环境正义工作组，由来自每个部门的工作人员组成，由其制定、讨论政策并确保政策的实施，并对所有工作人员进行环境正义内部培训；
- 继续努力，纳入多元化的招聘程序，为招聘经理提供培训，以促进公平决策；
- 通过 MDAR 的土地许可计划，增加对 BIPOC 农民获得农田的支持；
- 在为猫狗做绝育手术方面，为 EJ 群体提供资源支持和教育；

- 通过技术补助、检查、种植者教育，让处于社会弱势的农民和生产者参与并提供支持，并通过 MDAR 的农产品安全检查项目（Produce Safety Inspection Program）提供任何额外支持；
- 努力确保烹饪（零售和供应商机会）旅游倡议，其中包括教育和推广烹饪项目，向环境正义群体推广符合文化特色的食品；
- 为“Big E”，加大对 Mass Building 的经济零售机会的宣传，重点是环境正义群体的参与供应商；
- 制定建议和最佳做法，以加强环境正义群体的公众参与和普及机会。
- 确保我们在麻萨诸塞州不同地区的工作针对该社区的需求。MDAR 计划举行参与会议，与指定社区进行具体沟通，使我们能够分享和规划未来的 EJ 举措。此外，MDAR 还计划利用“当地购买组织”和“社区组织”作为区域信息来源，为我们今后的工作提供信息；以及
- 扩大我们的土著群体、部落和组织网络，并让这些联系人参与我们的计划和 EJ 举措。

## MDAR 环境正义政策

下一节概述了 MDAR 承诺实现的政策目标，以便在实施机构方案、服务和职能时支持 EJ 目标：

*内部政策行动：*

- 促进整个机构对 MDAR 项目的环境正义原则的认识；
- 将环境正义意识作为入职流程的一个组成部分；
- MDAR 委员会和咨询小组承诺为环境正义群体的参与提供平等机会；
- 承诺利用美国人口普查局提供的环境正义数据、拨款地点的内部记录以及其他辅助数据，帮助确定这些社区并指导该部门；
- 支持最佳管理实践（BMPs），与合作伙伴一起为 MDAR 在环境正义群体的举措进行公众宣传。
- 审查与环境正义人群获得土地和粮食不安全有关的数据，努力评估和减轻环境危害。

*支持环境正义群体和历史上得不到足够服务的农民：*

- 审查加强 MDAR 对支持环境正义群体的承诺的机会；
- 考虑将环境正义标准用于优先考虑农业和食品企业的拨款机会；
- 确保所有居住在环境正义群体的人有意义的参与；
- 承诺与“历史上得不到足够服务的农民”合作，帮助他们获得土地，并帮助他们成功实现其目标，无论是从城市农场过渡到更大规模的农场、种植替代作物，还是确保其农场未来的可持续发展等。MDAR 承诺全面支持农民的经济发展和环境复原力；

- 考虑使用水井、清洁水和灌溉系统；
- 在我们的计划中，探索优先为当地合作社主导的需求、障碍、挑战和目标提供资金和资源；
- 通过 MDAR 的“农产品安全计划”和“审计计划”提供免费技术补助；
- MDAR 将坚持通过环境正义视角审查其项目申请，以确保在拨款审查过程中，强烈考虑公平和获得资源的问题；
- 承诺重点关注与农场组织合作的机会，为移民和 BIPOC 农民提供额外的补助，以发展知识基础（例如：商业规划、拨款书面文件、土地购买）；
- MDAR 将继续扩大宣传/社区参与资源，为环境正义群体提供充分接触 MDAR 项目和活动的承诺，并
- 加强对农场工人的支持，包括 H-2A 签证计划中的农场工人。

## 加强与环境正义相关的沟通

MDAR 致力于通过一个更加多元化的媒体网络和环境正义居民区中的社区合作伙伴，来扩大我们的影响力。我们增加的工作范围包括语言笔译和口译，并将增加获得所有资源和信息的机会。

**MDAR 网站。**MDAR 将更新其环境正义的网页，并加入翻译部分。

MDAR 目前的环境正义网页提供了有用的信息，如：

- MDAR 环境正义联络人：
- EEA EJ 主任的联络人
- 目前、2017年和2002年 EEA 环境正义政策
- 联邦法律和行政命令的链接
- 环境正义地图和 EEA 的 EJ Viewer
- 关于 MDAR 语言口译/笔译补助的信息

MDAR 将继续更新其环境正义网页，将之作为公众与 MDAR 工作人员沟通，并获得多语种文件的工具。MDAR 的网页包含许多资源，包括与 EJ 相关的定义、翻译申请表、有关计划和服务的信息以及我们的 EJ 投诉程序。通过本网站，MDAR 努力支持环境正义群体和宣传团体，并提供农业部门的计划、项目和活动的相关信息。

此外，MDAR 网站还提供与《环境正义通讯》相关的信息。该时事通讯每季度发布一次，并更频繁地发布电子简报，分享新的环境正义倡议、即将到来的拨款机会信息、社区资源、文章等。您可以使用此表格注册加入 MDAR 的环境正义利益相关者名单。

**加强社区宣传/公众宣传。**MDAR 致力于促进环境正义，确保向环境正义群体传播信息，以改善人类和动物的健康，并解决对麻州人的社会和经济影响。为此，MDAR 将努力为其工作人员提供关于有意义的公众参与和社区参与机会的培训。

根据麻州的环境正义政策，“有意义的参与是指所有居民区都有权利和机会参与能源、气候变化和环境决策，包括需求评定、规划、实施、遵守和执行以及评估，并且居民区能够通过教育和培训，在行政管理上得到帮助，充分参与，政府对社区提供的意见确保透明/问责，并鼓励发展环境、能源和气候变化方面的管理。[3]

MDAR 将与社区、合作组织、同行机构和地方官员合作，加强社区的参与和投入。这些要点属于建议/意见，但 MDAR 为提供有意义的社区参与和公众参与而使用的方法并不限于此：

- 按地区制定并持续更新社区团体和伙伴组织的名单，并将其保存在共享驱动器上，供 MDAR 所有工作人员访问，以传播所有公共信息；
- 确定非英语的媒体渠道，以扩大 MDAR 的影响力，为所有居民提供平等的信息获取渠道；
- 确保通过合作伙伴和媒体向环境正义群体宣传所有拨款项目；
- 通过分享与环境正义群体的活动和拨款机会有关的信息，并在 MDAR 的环境正义网页以及英语和非英语媒体上发布信息，继续加强与社区组织、行业团体和市政官员的关系并保持定期沟通；
- 线上宣传/参与，不限于视频平台，如（Zoom、Go to Meeting、Skype for Business、Microsoft Teams 和其他允许所有参与者不在同一地点举行会议的服务）；以及
- MDAR 将继续利用电话，为那些不能上网的人提供参加所有活动的服务。

**利用社交媒体/信息技术。**

- MDAR 还将评估实施新技术和媒体组织的方式，以持续分享环境正义信息（即社交媒体，并扩大与多样化和包容性媒体渠道的联系）；并
- 继续更新和改进环境正义网页。

**英语水平有限。**

- 使用州合同——口译和笔译服务；
- 承诺为语言服务预留所需的财政资源；
- 继续将机构确定的重要文件翻译成多种语言；
- 实施并向所有 MDAR 办公室和前台地点分发“我不沉默”字样的翻译海报，并确保所有工作人员均了解环境正义要求；
- 当发现英语水平有限（LEP）的群体或环境正义群体要求时，提供口笔译服务；
- MDAR 承诺遵守 A&F 第16号“语言使用政策”，提高英语水平有限（LEP）的人获得州服务、计划和活动的几率。

## 培训

MDAR 将确保机构工作人员通过与环境正义相关的培训，了解环境正义问题、要求、责任和机会。具体的培训活动将包括：

- 继续提供有关 GIS 地图和 EJ Viewer 的机构范围内的培训，介绍项目如何利用环境正义地图重叠；
- 将最初提供给 MDAR 工作人员的区域环境正义培训常规化；
- 培训如何将环境正义纳入 MDAR 的工作，（利益相关者参与和环境正义群体的定义）；以及
- 关于语言服务采购和使用流程的培训。

## 拨款机会

- 将 EEA 的环境正义政策纳入所有 MDAR 拨款中，以增加环境正义群体的机会，为商业食品生产、土地使用和抓住市场机遇创造更大的机会；
    - 确保所有现有的 MDAR 拨款分发给环境正义群体，包括社区成员、市政工作人员、媒体渠道等，为了加强环境正义目标，他们可能对这些拨款机会感兴趣。
    - 为所有 RFR 提供多种语言的访问，并根据要求提供翻译服务。

## 其他项目/活动的未来规划

- 通过与相关的区域项目合作，探索投资环境正义领域的机会；
- 继续支持 BIPOC 和移民农民，为他们提供更多的基础设施资源支持，并在适用情况下，增加文化作物的生产和销售；
- 鼓励环境正义群体使用可再生能源——MDAR 可以探索这项工作，并与 DPU、DOER 和 EEA 其他机构讨论合作；并
- 探索在环境正义群体中增加开放空间和食品生产场所的能力。

## 衡量指标

MDAR 将设计一个地图，并在其环境正义页面上提供，以显示其拨款的影响，展示项目在环境正义群体的影响。

根据 EEA 的环境正义政策的要求，MDAR 将制定措施，跟踪其实施的环境正义策略的进展。

衡量内容将包括：

- 跟踪翻译申请和履行情况；
- 来自环境正义群体和 BIPOC 农民的拨款项目的新申请人数量；
- 翻译的文件数量；
- EEA 或非政府组织为工作人员举办的内部培训；
- 在环境正义群体内传播信息的新的非英语媒体渠道的数量；
- 跟踪基于社区的伙伴关系，以扩大有关现有资源和信息的交流；
- 通过人力资源部门，对多元化雇用人数进行季度跟踪。

MDAR 将跟踪和汇编这些信息，以符合州要求的年终报告。

## 聘用和绩效审查

MDAR 承认拥有一支反映麻萨诸塞州居民的种族、民族和社会经济多样性的机构员工队伍的重要性，包括这样一支员工队伍在推动有关农业经济和环境内项目、监管制度发展和拨款的公平决策方面发挥的关键作用。MDAR 承诺加强工作，将融入多元化的招聘方法，为招聘经理提供培训，以促进公平决策，包括在职位招聘启事中列出标准，要求候选人证明对麻州的弱势群体、环境正义居民区和服务不足地区的需求的了解和理解。

- 在环境正义群体中的某些学校举办招聘会；
- 在机构的标准面试问题中，增加环境正义对候选人在本机构职能中的意义的问题；并
- 制定员工绩效考核标准，其中包括员工对环境正义群体问题的敏感性，以及在环境正义群体的工作等等。

## EEA 环境正义政策的执行

MDAR 通过 EEA 的环境正义政策，确保在能源、气候变化和环境法律、规章和政策的制定、实施和执行方面，所有人和社区受到平等保护，进行有意义的参与，并且能源和环境利益及负担公平分配。对于任何环境正义的关注、投诉、表扬或想法，或者想了解更多关于我们机构在环境、能源和气候正义方面的工作，请联系 EEA 的环境正义和公平办公室，如本 EEA 环境正义策略第19页所述。

MDAR 环境正义联络人：

Rebecca Davidson
食物和气候公平主任
Rebecca.davidson@mass.gov
(857) 202-7699

# 保护和娱乐部

# 环境正义策略

# 目录

保护和娱乐部 ..... 68
DCR 的使命声明 ..... 68
背景 ..... 68
EEA 对机构环境正义策略制定的指示 ..... 68
DCR 的环境正义策略 ..... 68
可及性和参与度 ..... 70
透明度和沟通 ..... 70
投资和资源分配 ..... 71
工作人员培训 ..... 72
本 EEA 环境正义策略的执行情况 ..... 73

# 保护和娱乐部（DCR）

## DCR 的使命声明

保护和娱乐部（DCR）寻求保护、促进和加强我们州的自然、文化和娱乐资源，以促成所有人的福祉。

在履行当前的责任和规划未来的工作过程中，DCR 的重点在于：

- 改善户外休闲机会和自然资源保护；
- 恢复和改善我们的设施；
- 扩大公众对执行 DCR 使命的参与，以及
- 确立一流的管理制度和实践方法。

麻萨诸塞州人民的健康和幸福取决于我们绿色基础设施——自然资源、娱乐设施和伟大的历史景观——的普及性和质量。DCR 继续改善人与环境之间的重要联系。

## 背景

麻萨诸塞州能源环境事务行政办公室（EEA）制定了一项环境正义（EJ）政策，以帮助解决低收入群体和有色人种社区所承担的不成比例的环境负担，与此同时，他们的居民区往往缺乏环境资产。这项政策旨在帮助确保免受环境污染，并促进社区参与规划和环境决策，以保持和/或提高这些居民区的环境质量。

2021年6月的环境正义政策包括如下定义："环境正义基于以下原则：所有人无论种族、肤色、祖籍国、收入或英语水平，都有权利受到保护，不受环境危害因素的影响，并生活在清洁和健康的环境中。环境正义是指在能源、气候变化和环境法律、规章和政策的制定、实施和执行方面，所有人和社区受到平等保护，进行有意义的参与，并且能源和环境利益及负担公平分配。"

## EEA 对机构环境正义策略制定的指示

能源环境事务行政办公室的环境正义政策已指示所有 EEA 机构制定其自己的环境正义策略。在此过程中，EEA 机构应考虑如何通过政策、计划或其他策略，将环境正义因素适当地纳入其部门之中。EEA 机构应确定并促进机构赞助的项目、资助决定、规则制定或其他旨在促进全州环境正义的行动，以表明如何衡量利益的公平分配。这些策略将合并纳入最终的秘书处 EJ 策略中。

## DCR 的环境正义策略

DCR 管理并监督整个麻萨诸塞州超过45万英亩的土地，为公众提供多样化的娱乐机会，包括但不限于公园、森林、海滩、分水岭、球类场地和球场、游乐场、露营地、游泳池、喷水台、下坡滑雪场、小径和溜冰场。作为麻州最大的土地持有机构之一，DCR 的设施

和公园遍布全州各个社区，可以在确保公平获得自然、文化和娱乐资源，以及所有人和社区有意义地参与其管理方面发挥突出作用。

从 DCR 的资产管理数据库中得到的更详细的快照显示，DCR 在整个麻州拥有或管理着超过3,996座建筑和改造项目。这些设施中接近25%（981个）位于符合 EEA 分类的环境正义区组。在这些设施中，15%的设施位于符合少数族裔标准的区组（少数族裔占人口的40%或以上），4%的设施位于少数族裔和收入阈值内的区组（<65%的全州家庭年收入中位数）。

DCR 在整个麻州的许多环境正义社区拥有设施和公园用地，它可以提供重要的资源，并且可以成为 EEA 环境正义策略的一个组成部分。

| 环境正义标准 | 按环境正义标准划分的环境正义区组中 DCR 建筑/改善项目（B/I）的数量 |
|---|---|
| 少数族裔 | 592（15%） |
| 少数族裔、收入 | 162 （4%） |
| 收入 | 152 （3%） |
| 少数族裔、收入和英语隔离 | 51 （1%） |
| 少数族裔、英语隔离 | 13 （0.3%） |
| 英语隔离 | 11 （0.2%） |
| 环境正义区组中的建筑总数 | 981 （25%） |
| DCR 拥有和管理的 B/I 总数 | 3,996 |

DCR 的环境正义策略确定了重点领域，且该机构为推进2017年的 EEA 环境正义政策将采取的行动。该策略由以下部分组成，旨在：

- 扩大机构资源的可及性和环境正义群体的参与。
- 促进与环境正义倡议和目标有关的透明度和信息共享。
- 对投资和资源分配进行优先排序和评估，以服务环境正义群体。
- 为工作人员提供关于环境正义原则和 DCR 环境正义策略要素的培训。

DCR 将定期对其策略进行审查和更新，至少每三年一次。

## 可及性和参与度

DCR 致力于增加与环境正义群体的接触，并提高机构的可及性。为了实施包容的公众参与措施和程序，DCR 承诺制定一个环境正义公众参与计划。该计划将补充该机构现有的公众宣传计划。该计划的关键行动将包括：

- 制定一个按地区划分的社区和宣传团体的集中清单，供 DCR 所有工作人员使用。
- 继续在环境正义群体建立关系，并与社区/宣传团体和市政官员保持持续沟通。具体包括分享信息和寻求与项目、计划、活动和拨款机会有关的意见。
- 为工作人员提供社区宣传的指导和最佳实践。继续使用 EEA 的数据门户网站，向公众提供社区的具体信息。
- 线上会议的形式有助于促进接触更广泛的受众，并解决一些参与障碍（如交通、儿童照护）。DCR 将继续提供线上和混合型公共会议、网络研讨会和参与机会，并通过将电子邮件和网络表格作为参与的选择，来征求意见和建议。
- DCR 已经分配了资金，正在制定一个语言翻译服务规程，以满足 ADA 的要求并遵循最佳实践。这将包括在社区参与会议上提供语言翻译服务、按需翻译服务，以及重要宣传信息的翻译。该机构将制定一个一致性的材料和文件翻译方法。
- DCR 正在开发标识牌的多语言翻译方法，并将继续评估加入英语以外的语言，以改善对英语水平有限的社区的警告和建议的沟通效果。例如，DCR 的岸鸟类恢复计划正在制作关于在 DCR 海滩上发现的受威胁和濒危岸鸟类的解释性标牌，该标牌将通过二维码以多种语言提供。同样，DCR 为不对公众开放的区域也制作了标牌[注——用于资产缓解倡议]，带有通用符号和二维码，可以用多种语言阅读标牌。

保护和娱乐部（DCR）全力致力于提高环境正义社区使用设施的机会。未来，DCR 将实施一项全面的语言无障碍计划，以确保我们的公园欢迎所有人并为所有人提供无障碍环境。这将包括扩大 DCR 公园警报系统，让其具有多种语言功能，从而使家庭能够收到实时更新并计划游览事宜，而不必担心意外闭园。此外，当游客到达公园时，他们会发现公园内的多语种标牌越来越多，这些标牌旨在消除交流障碍，为游客提供更具包容性的体验。

## 透明度和沟通

DCR 致力于加强与环境正义群体的互动沟通，并实施相关计划。该机构将创建一个环境正义网页，作为该机构网站的一部分，用于提供有用的信息和资源，例如：

- DCR 环境正义联络人
- EEA EJ 主任的联络人
- 2017年和2002年 EEA 环境正义政策
- 相关联邦法律和行政命令的链接
- 整合 DCR 财产的嵌入式环境正义地图查看器
- 嵌入式 EJ 地图查看器，包含与我们的属性和资产相关的语言考虑因素
- 关于语言翻译补助的信息

- 有关拨款和参与机会的集中信息

DCR 将利用该网页与居民、环境正义群体成员和宣传团体沟通，了解环境正义计划、项目、拨款和可参加的活动的类型。该机构还将分享衡量指标和报告，以便透明地评估推进环境正义方面的进展情况（见下文）。

## 投资和资源分配

许多 DCR 的财产和设施，如众多的游泳池、喷水台、露营地和溜冰场，都位于有大量环境正义群体的社区。DCR 尝试在指导资源和投资时考虑环境正义，并将制定方法来评估和衡量由此产生的积极影响。DCR 正在开发一个在线项目地图，显示全州正在进行的资本项目，并叠加环境正义数据层，显示这些项目在环境正义群体的分布。这个工具将指导该机构的规划和资源分配，并为公众提供有用信息。

DCR 还关注它对其不在环境正义群体内但为重要的环境正义群体服务的财产的投资。Horseneck 海滩州立保留地和蓝山保留地（Blue Hills Reservation）是日间到访的好例子。这两个地方都不在环境正义群体内，但许多游客来自环境正义群体。同样，DCR 的露营计划可以获得特定物业内房车的邮政编码，并将确定其代表的环境正义群体。DCR 将探索其他方法，以便了解谁使用 DCR 财产，以及什么类型的活动最受欢迎，目的是增加对环境正义群体的服务。

DCR 将对 Green Docket（DCR 的内部环境许可审查程序）进行改进，以识别环境正义群体，确定某个项目是否在 EEA 麻萨诸塞州环境政策法办公室规定的环境审查的环境正义阈值之内。

第一阶段中，DCR 已经开始努力确定其在环境正义群体的空置历史建筑，探索 DCR 或合作伙伴的潜在活动，以提供社区福利，如步行道，独木舟/自行车出租，项目翻译。举个例子，DCR 与麻萨诸塞州奥杜邦合作，在剑桥 Magazine Beach 的历史性 Powder House 就是一栋重新激活的历史建筑，它带来了公共利益（尽管不在环境正义群体内）。

DCR 提供了许多专门服务于环境正义群体的项目，并且在可能的情况下，寻求招募和雇佣当地居民来执行这些项目。以下是一些例子。

- **门户城市绿化城市树冠计划**：这个项目增加了门户城市的树冠，在选择特定的地理区域来增加城市树冠时，将环境正义作为一个关键标准。增加树木覆盖率，有助于降低能源成本，缓解热岛效应，改善居民的健康和福祉，并有助于社区美观，所有这些都能增强社区的宜居性。这项广受欢迎的计划于2014年设立，自启动以来，已在14个城市种植了30多万棵树木。DCR 正计划向更多城市扩展。

  GGC 模式依赖于门户城市的当地成员，要在每个社区建立植树团队。这个跨越春秋两季的机会，为当地人提供了季节性工作，让他们学习到符合市场需求的新技能，并提升社区宜居性。GGC 植树队的工作人员已经在当地 DPW、景观设计企业和公共安全岗位上工作。

- **DCR 林业局的木材利用计划**在三个社区建立了木材库，其中两个是环境正义群体（Athol 和 Montague）。木材库向居民免费提供木材，作为燃料来源。木材来自于倒下的或被镇上砍伐的树木。作为木材库计划的一部分，DCR 帮助从社区招募志愿者，通过为参与者切割和堆放木材来维持木材库的运作。
- 作为其**滨水安全计划的一部分**，DCR 每年雇用大约550名救生员，在其32个深水池、2个浅水池以及麻州各地30个沿海和内陆海滩工作。为招聘救生员，该机构进行了广泛和积极的宣传，寻求雇用来自 DCR 游泳池和海滩所在的许多环境正义群体的年轻人。DCR 通过社交媒体进行宣传；联系地区高中的游泳教练；通过基督教青年会（YMCA）、男孩和女孩俱乐部和其他室内游泳池设施的网络，联系地区大学的就业办公室、地区游泳队和俱乐部。除了有竞争力的报酬外，该机构还为承诺在夏季为 DCR 工作的合格候选人提供免费的救生员认证。
- DCR 赞助了**麻州水安全倡议**"SWIM 倡议"，以支持水边安全。到目前为止，该机构已经向市政和社区组织提供了8笔拨款，总额超过32万美元，为儿童和成人提供免费的游泳学习课程。作为 DCR 游泳池的游泳学习计划教练招募工作的一部分，宣传重点对象是游泳池所在环境正义群体的居民。
- **DCR 的城市挑战拨款**为社区提供资金，改进并保护它们的城市森林。这些50/50的配套拨款有助于发展和维持种植、保护和维护社区公共树木资源的计划，并发展与居民和社区机构的伙伴关系。城市挑战拨款优先考虑环境正义群体，只要求环境正义群体提供25%的配套资金，而不是对非环境正义群体要求的50%。
- DCR 与麻萨诸塞州农业资源部合作，于2021年启动**野生发展运动**。该项目在2022年进入第二阶段，并选择了一个环境正义群体（即 Lowell），在 Lowell 公立学校设计、布置和加强授粉花园。该倡议将创建2个授粉花园，加强12个现有的花园，并与学校课程和现有的社区花园工作相结合，让学生能够了解到授粉者对种植水果和蔬菜的重要性。
- DCR 的文化资源办公室发起了"第一**人，第一管理人——变革的伙伴关系**"倡议，以便在解释财产和该机构如何对待原住民利益方面，最佳地融入原住民的声音和影响。该倡议将首先重新设想我们如何讲述故事，使之具有包容性，并将寻求招募原住民来塑造和讲述这些故事。

## 工作人员培训

DCR 将为工作人员提供关于环境正义原则和 DCR 环境正义策略要素的培训。培训的目的是促进对环境正义的认识，并最终为机构工作人员提供最好的背景和工具，方便他们在履行个人职责和积极支持机构的环境正义策略时推进环境正义。通过加深本机构对弱势群体、环境正义居民区和麻州服务不足地区需求的集体认识和理解，我们将更好地服务于公众，最大限度地实现我们的使命。

## 本 EEA 环境正义策略的执行情况

对于任何环境正义的关注、投诉、表扬或想法，或者想了解更多关于我们机构在环境、能源和气候正义方面的工作，请联系 EEA 的环境正义和公平办公室，如本 EEA 环境正义策略第19页所述。

DCR 环境正义联络人：

Francisco Rodriguez
空间数据解决方案经理
资产管理和现代化项目
Francisco.Rodriguez@mass.gov
(857) 719-6249

# 麻萨诸塞州环境保护部

# 环境正义策略

# 目录

MassDEP ..... 76
MassDEP 更新的使命声明（2021年） ..... 76
来自 EEA 环境正义政策的秘书处环境正义策略要求 ..... 76
MassDEP 的环境正义策略 ..... 76
招聘和聘用 ..... 77
沟通 ..... 78
加强社区参与和公众外联 ..... 78
社交媒体/信息技术 ..... 80
英语水平有限 ..... 80
培训 ..... 81
拨款和资助机会 ..... 81
执行 ..... 82
在许可程序中融入环境正义考虑因素. ..... 83
累积影响分析 ..... 83
衡量指标 ..... 84
其他项目/活动的持续和未来规划 ..... 85
本 EEA 环境正义策略的执行情况 ..... 86

# 麻萨诸塞州环境保护部（MassDEP）

麻萨诸塞州环境保护部（MassDEP）承诺根据需要至少每两年一次，或根据能源和环境事务局局长的指示，审查和更新其环境正义策略。

该策略将是一份动态文件，将根据需要进行审查和更新，但不少于每三年一次，并在MassDEP 的网站上公布。

## MassDEP 更新的使命声明（2021年）

保护和改善麻州的自然资源——空气、水和土地——为所有的人提供健康、安全和福祉，并为后代提供清洁、安全的环境。

在执行这一使命的过程中，MassDEP 致力于应对和推进麻州所有人的环境正义和公平；为人们提供有意义的、包容性的机会，以便参与影响他们生活的机构决策；并确保有一支反映我们所服务社区的多元化员工队伍。

## 来自 EEA 环境正义政策的秘书处环境正义策略要求[5]

麻萨诸塞州第552号行政命令要求能源环境事务行政办公室（EEA）“按照适应秘书处内的具体权力、使命和项目的方式，在网上发布自己促进环境正义的策略”，包括确定对棕地、工业运营和商业设施的许可和监管权力，以及环境利益。[6]EEA 于2017年发布了更新的《环境正义政策》（EJ），并于2021年6月再次更新了《环境正义政策》，以加入气候法案《麻萨诸塞州气候政策新一代路线图制定法案》（气候路线图法案）中的环境正义内容。[7]根据2017年 EEA EJ 政策的指示，2021年对 EEAEJ 政策的修订保留了对所有 EEA 机构制定自己的 EJ 策略的要求。“EEA 机构应考虑如何通过政策、计划或其他策略，将环境正义因素适当地纳入其部门之中。EEA 机构应确定并促进机构赞助的项目、资助决定、规则制定或其他旨在促进全州环境正义的行动，以表明已经衡量利益的公平分配。”[8]

## Mass DEP EJ 策略

MassDEP 的策略概述了在 MassDEP 的计划、政策、活动和其他策略中促进和整合环境正义考虑，并满足 MassDEP 环境正义目标的行动，以确保麻州的所有居民在环境保护和公平发展、实施和执行环境法律、规章和政策方面得到平等保护，并进行有意义的参与。这项策略与该机构的反歧视和民权计划相一致，并对其进行补充。[9]

MassDEP 的环境正义策略确定了 MassDEP 为实施 EEA 环境正义政策和《气候路线图法案》而将开展的行动，包括以下组成部分：

- 加强与机构工作和环境正义相关的沟通和社区参与。提供有效的公众外联，包括适当的语言访问、社交媒体以及与项目相关的公众参与；

- 开展加强和振兴环境正义群体及其居民的活动，包括但不限于 MassDEP 对环境正义群体的有意促进和支持，以便：
    - 增加对拨款项目和其他机会的参与，以弥补环境和公共卫生的负担;
    - 设计政策和拨款机会，以增加福利，如获得开放空间，以及
    - 促进发展，使其不会进一步加重环境正义群体的负担或使其流离失所。
- 确定对开发项目、棕地修复、工业运营和商业设施（这些项目可能会影响到环境正义群体和机制）的许可或其他适用的监管权，以确保环境正义群体得到保护，
- 通过无障碍机制，提供拨款、技术补助、拨款申请培训和其他融资选择，以酌情提供和发展环境效益。
- 继续制定环境正义标准，在该机构内，酌情用于确定整个机构的拨款机会的优先次序，以使环境正义群体收益。
- 制定机构政策和计划，探索累积影响分析，并在某些空气许可程序中实施该分析；
- 在 MassDEP 的监管监督、补助、宣传和执法中，包括对工作人员的培训中，促进机构工作人员对环境正义原则[10]的认识和应用；
- 招聘、雇用和留住一支反映该机构所服务社区情况的多元化员工队伍；
- 对可能影响一个或多个环境正义群体的设施进行检查和其他合规保证活动；并
- 评估和衡量进展。

下列条款规定了这些地区中 MassDEP 行动的详情。

## 招聘和聘用

MassDEP 在多样性、公平性和包容性主任的指导下，致力于招聘和聘用一支反映麻萨诸塞州多元化的员工队伍。MassDEP 利用最佳的招聘实践来实现这一目标，并与麻州的受保护群体保持一致：有色人种的专业人士，包括原住民、妇女、残疾人、退伍军人，以及第592号行政命令中定义的其他人。MassDEP 的做法与秘书处的多元化计划和麻州第592号行政命令相一致，对雇员和实习生都是如此。[11]上述承诺也强化了该机构对那些有兴趣在环境领域追求职业发展之人设定的环境正义目标和目的。

作为 MassDEP 招聘的一部分，该机构将询问准雇员对环境正义、多元化、公平和包容的理解。以具体的方式将对这一问题的回答，纳入用于确定并聘用最佳候选人的评分标准中。

在资源允许的情况下，MassDEP 将继续提供带薪实习机会。这是为那些可能无法接受无薪实习的人提供环境领域经验的一个重要方面。

MassDEP 还将与 EEA 和环境正义代表合作，招募人员并提到咨询委员会和委员会的多元化程度。所有内外部咨询委员会应尽量包括来自环境正义群体的（自我确定的）代表，并鼓励环境正义利益相关者的参与。

## 沟通

MassMEP 目前的环境正义网页提供了有用的信息，如：

- MassDEP EJ 办公室和 EJ 主任的联系信息
- 公平和 EJ 副局长和 EEA EJ 主任的联系信息
- 现有的 EEA 环境正义政策（2021年更新）和历史版本（2017年和2002年的政策）
- 《气候法案》（S.9；）《麻萨诸塞州气候政策新一代路线图制定法案》（2021年法案第8章）
- 联邦法律和行政命令的链接
- MassDEP 区域办公室
- 环境正义地图和 EEA 的 EJ Viewer
- 麻州2020年环境正义群体的人口统计信息
- 关于 MassDEP 语言口译/笔译补助的信息

MassDEP 将继续更新和使用环境正义网页，与 MassDEP 的工作人员、麻州的居民、环境正义群体成员和宣传团体沟通 MassDEP 的环境正义计划，包括其项目、活动和居民参与关键决策程序的机会。MassDEP 将提供网站信息的多语言版本。

## 加强社区参与和公众外联

MassDEP 致力于通过设计决策过程，在其权限范围内，促进环境正义，应防止对麻州人民产生不相称的负面身体健康和环境影响，包括社会和经济影响。为了做到这一点，MassDEP 已经为其工作人员提供了培训和指导，告诉他们如何为公众参与和社区参与提供有意义的机会，并将继续定期提供培训和材料。MassDEP 和/或 EEA 将例行提供此类培训，至少每年一次，并要求在[12]会影响 EJ 群体的区域内或附近开展关键机构行动和活动的所有工作人员参加培训。

根据 EEA 环境正义政策，“有意义的参与是指所有居民区都有权利和机会参与能源、气候变化和环境决策，包括需求评定、规划、实施、遵守和执行以及评估，并且居民区能够通过教育和培训，在行政管理上得到帮助，充分参与，政府对社区提供的意见确保透明/问责，并鼓励发展环境、能源和气候变化方面的管理。[13]

MassDEP 将与社区（包括城乡居民、环境正义/基层组织、社区组织、区域规划组织和地方官员）合作，加强社区参与和公众参与，并利用传统和非传统方法进行能力建设。

下文列出了 MassDEP 工作人员将采取的一些方法，以提供机会，优化重要机构活动中有意义的社区参与和公众参与：

- 维护和更新一份按地区划分的社区团体/宣传团体的名单，该名单将保存在一个共享驱动器上，供所有 MassDEP 的工作人员使用，并由环境正义主任管理。
- 继续建立与包括环境正义群体（包括农村地区内的群体）的关系，通过分享与可能影响环境正义群体的项目、活动和拨款机会有关的信息，并在 MassDEP 网页上发

布信息，与社区/宣传团体和市政官员保持定期沟通。这种关系的建立将包括多语言沟通策略。

- 与项目提案人和 EJ 群体及社区领袖进行超出最低法定和监管要求的接触，以确保所有人都能有意义的参与，例如，场地分配许可、指定港口区的 C.91许可证等；
- 有效实施 MassDEP 的《EJ 公众参与计划》和《社区参与指南》（《指南》）。已在全机构范围内对所有局和地区办事处的工作人员进行了在线培训。所有员工均可通过 MassDEP 的 EJ 资源内联网页面，以录音或 PowerPoint 幻灯片的形式获取培训材料；
    - 评估并制定建议/最佳做法，以提高公众参与的可及性，并为 EJ 群体提供更多机会，包括使用通俗或非技术性语言，帮助公众了解社区影响。
    - MassDEP 将对利益相关者的评论作出适当的回应，并解释其决定如何纳入公众意见。MassDEP 将努力以有关社区使用的所有语言公开这一信息。该机构将以一致的格式制定并实施适当的最佳做法/方法，与 MassDEP 工作人员和公众分享，以展示如何以及在何处收到并考虑了公众意见。
- 通过 EJ 网页、翻译、非英语媒体渠道、使用社交媒体、在当地场所（市政府、市政厅、社区和文化中心）张贴传单/文件与公众共享信息，并实施其他与公众沟通的最佳做法，包括但不限于实物邮寄。为社区宣传/参与制定指导/最佳管理措施（BMP），包括当面和线上聚会，并提供灵活的时间和方便的地点，确保大家参与；
- 继续使用 MassGIS、DPH 的 Environmental Health Tracker 和 EEA 资源（如 EJ Viewer、Data Portal 和 MassMapper）来提供和识别社区的特定信息；
- 通过 Zoom、Go To Meeting、Skype for Business、Microsoft Teams 等视频平台和其他服务，安排线上宣传/参与，允许会议在所有参与者不在同一地点的情况下进行。这些资源是一个有效的公众参与计划的宝贵组成部分，还有在线展示的公开会议和网络研讨会、供以后观看的演讲录像，并提供电子邮件和网络表格的方式提交意见和建议，以促进对关键机构活动的参与。MassDEP 将使用线上平台，该平台可以进行多语言的同声传译并提供字幕或台词。
- 继续扩大线上宣传/社区参与资源，在疫情后的限制条件下，为环境正义群体提供充分接触 MassDEP 项目和活动的承诺。MassDEP（EJ 主任）正在与 EEA 公平与 EJ 副局长和 EJ 主任合作，为混合型会议提供协助，以确保麻州所有居民都能无障碍地参加会议。这是一项全秘书处的工作，旨在协助 EEA 的所有机构；
- 通过 MassDEP EJ 主任和/或 MassDEP 公平和多元化咨询委员会（ACED）的成员，酌情与 EJ 理事会和《全球温室效应治理法案》实施咨询委员会进行协调。ACED 由来自 MassDEP 各办事处不同职位的13名成员组成。这个小组定期开会，向专员和高级职员提供行动建议，以不断改善我们的内外部程序和结构，并确定我们应该关注的方面。
- 继续采用内部电子建议表，让 MassDEP 的工作人员提交想法和分享解决方案，以推进内外部的公平和包容——加强宣传/参与，并与利益相关者一起促进多元化和

包容性。与公平和多元化咨询委员会（ACED）和高级管理人员分享想法和建议，以便讨论可能的实施方法；并

- 开发和实施培训机会，为 EJ 群体、社区组织及其他人员提供申请拨款、如何提供公众意见等方面的技术补助，并酌情提供办公时间与 MassDEP 工作人员会面。

## 社交媒体/信息技术

MassDEP 制定了在社交媒体上发布机构活动和新闻信息的社交媒体/信息技术规程。社交媒体工作由 MassDEP 的办公室主任、新闻主任和副新闻主任领导。我们强烈鼓励员工与“社交媒体”牵头工作人员联系，通过 Twitter（X）、Instagram 和其他备用媒体渠道展示与 EJ 有关的项目、故事或活动。MassDEP 定期召开会议，讨论和评估如何交流新的和改进的技术，以便在备用媒体渠道中有效地分享 EJ 信息。MassDEP 将：

- 利用环境正义办公室的资源，利用接触环境正义群体的媒体渠道；
- 继续更新和改进环境正义网页；以及
- 与 MassGIS 合作，使用绘图软件来分析可能受到 MassDEP 决定影响的人口统计数据。分析和地图应在环境正义网页上公开，并应包括对可能的影响、负担和利益的简单易懂的解释。

## 英语水平有限

MassDEP 致力于为英语水平有限的群体提供服务，以确保该部门的活动和行动对所有人都具有包容性和可及性。MassDEP 的 EJ 办公室现在有一名全职的语言使用协调员，其主要工作职责是确保对麻州 LEP 居民的普及和包容性。该部门将：

- 继续严格遵守其语言使用计划，以确保遵守 A&F 第16号公告、第六章、EEA 环境正义政策和该机构的使命；
- 按照 A&F 第16号公告的要求，维护 MassDEP 的志愿者语言库，并确保 MassDEP 集体谈判协议（CBA）的工作人员在担任志愿者语言库的翻译/笔译人员时，其在正常工作时间/职责范围内投入的时间和专业知识得到资金补偿；
- 通过现有的州合同——外语口笔译服务，翻译由 MassDEP 项目和利益相关者确定的关键文件；
- 继续在所有 MassDEP 办公室和前台地点使用“我不沉默”字样的翻译海报，并根据需要重新分发；
- 当发现有英语水平有限（LEP）的群体、与其接触时或环境正义群体要求提供口笔译服务时，确保提供口笔译服务。
- 根据具体情况确定每类许可程序的语言需求，同时认识到并非所有 LEP 个人都要求或需要相同的服务；
- 在资源允许的情况下，继续翻译各局优先安排的重要文件。

- 以英语和任何必要的语言同时发布项目文件，应加以协调，以确保 LEP 居民的平等评论机会。
- 为项目安排并公布最低数量的英语和任何必要语言的公开会议和/或听证会；并
- 向机构工作人员提供指导，说明如何举行在网上和现场活动中加入同声传译的公开会议、听证会和其他机构活动。

## 培训

MassDEP 将确保机构相应的工作人员通过与环境正义相关的培训，了解环境正义问题、要求、责任和机会。以往的培训活动包括：自2018年以来为 MassDEP 工作人员举办的有关环境正义的年度培训、由 MassDEP 支持和主办的美国 EPA 第一区律师环境正义培训（2019年）、美国 EPA 第一区民权、公平和环境正义领导力培训（2019年）、公众参与计划（PIP）指导培训（2022-3年），以及2020年、2022年和2023年有关环境正义公众参与、社区参与的区域和局培训。

MassDEP 将继续支持培训和指导，并努力记录与工作人员使用 EJ 材料有关的培训，包括：

- 在全机构范围内提供关于 GIS 地图和 EJ Viewer 的培训，以展示各项目应如何利用环境正义地图重叠；
- 在 OGC、EJ 小组成员以及在 EJ 地区工作的许可工作人员的协助下，提供由 EJ 主任领导的培训；
- 制定和开展关于如何将环境正义纳入 MassDEP 工作的培训；
- 促进关于 DPH 的健康跟踪工具的培训，包括其 GIS 环境正义绘图工具；
- 提供关于 EPA 的 EJSCREEN 培训；以及
- 根据需要提供其他培训。

## 拨款和资助机会

MassDEP 局和项目工作人员起草了《公众参与拨款和财政补助计划指南》（内部《环境正义公众参与计划和社区参与指南》附录 B，简称《拨款指南》，正在制定中）。该指南指导 MassDEP 工作人员：

- 使用环境正义标准，并在适当时将措辞加入拨款中，以增加面向存在环境正义群体的地区的拨款机会和奖励；
    - 为与提供给居民和企业的财政和技术资源有关的决定设定标准，以确保在法律适用和允许的范围内，资源用于代表、服务于和/或涉及环境正义群体的 BIPOC/妇女/移民拥有的居民和小企业。
    - 设定拨款标准，在可能的情况下，根据具体的拨款授权，优先在环境正义群体中分配资源。

- 加大努力，确定支持环境正义倡议的外部拨款机会（例如，扩大或利用来自 US EPA、DCR、DAR、DPH 的拨款），并与外部机构和部门合作，从而影响决策，以实现对环境正义群体的高水平投资；
- 确定 MassDEP 现有的与环境正义群体有潜在联系/有可能加强环境正义目标的拨款，并为市政部门、社区组织以及为环境正义群体服务的 BIPOC/妇女/移民拥有的且提出拨款申请的企业提供技术支持；并
- 找出拟议的气候保护和缓解信托基金资助的、有利于环境正义群体的拨款机会。

MassDEP 还支持、管理或指导他人实施以下计划，以支持该机构的 EJ 工作。

| 拨款和激励 | 描述 | 链接 |
|---|---|---|
| 能源资源部（DOER）SMART 计划[14] | 通过 SMART 计划（扩大中低收入社区安装太阳能设施的机会），支持为环境正义群体提供可能的拨款机会。 | 麻萨诸塞州太阳能可再生目标（SMART）\| Mass.gov |
| 清洁水信托基金和 MassDEP 管理的州循环基金贷款计划 | 提供拨款和低息贷款，帮助 EJ 群体开展水和废水基础设施项目。 | 州循环基金（SRF）贷款计划 \| Mass.gov |
| 清洁能源成果计划 | 通过“缺口能源拨款”填补资金缺口，用于资助在大型 EJ 群体中的或为大型 EJ 群体服务的市政部门、小型企业和符合条件的非营利组织提出的可再生能源和能源效率项目。 | 清洁能源成果计划 |
| 机会区域计划 | 为指定区域的投资提供激励措施，让城市和农村低收入社区受益。 | 机会区域计划 |
| US EPA 环境正义拨款机会 | 在可用和适当的情况下，申请或与环境正义群体合作申请现有的 US EPA 环境正义拨款机会。 | EPA 拨款 \| US EPA |

## 执行

MassDEP 正在适用其内部的“关于对发生在环境正义（“EJ”）群体中的违法行为进行处罚评估的政策”（ENF-20-001），该政策为工作人员提供指导，以考虑和评估发生在环境正义群体中的违法行为以及发生在环境正义群体之外但影响环境正义群体的违法行为的民事行政处罚。该部门将：

- 根据2021年 EEA EJ 政策第12页的要求，以在可能影响一个或多个 EJ 群体的设施进行的检查和其他合规保证活动为目标，并将其纳入 EEA EJ 年度报告；
- 鼓励环境正义群体确定补充环境项目（SEP），以满足社区对环境效益的需求，并向 EEA 根据2021年 EEA 环境正义政策维护的 SEP 库清单提出此类项目，以便在执法解决中使用;

- 设法确保有足够的资金来全面实施 MassDEP 的合规和执法活动；并
- 制定与在 EJ 与非 EJ 群体中的执法活动有关的指标并向 EEA 报告。

实施执法工作的资源包括：

- MassDEP 执行法律、规则和指南
- EEA 环境正义政策
- MassGIS EJ Viewer
- MassGIS MassMapper 工具（The Oliver Replacement）
- EEA 2020年所有区组的环境正义标准

## 在许可程序中融入环境正义考虑因素

MassDEP 对各项活动（包括棕地、工业运营和商业设施）拥有许可和监管权。MassDEP 已制定了内部指南，用于为位于 EJ 群体内的或可能影响 EJ 群体的空气、固体废物和危险废物许可、某些湿地、401水质认证、第91章、饮用水和废水许可制定公众参与计划（PIP）。

该《指南》要求提前向环境正义群体进行宣传，确保可能受影响的环境正义群体的需求和顾虑在最终的机构行动中得到倾听和考虑。为具体某一项许可制定 PIP，是为了确保与公众的有效接触，征求和接受公众的想法和意见，并确定社区的关切点。对于 MassDEP 确定有利的项目，由于潜在影响的性质，对环境正义群体有潜在利益，或提高公众意识，该部门将提出在项目提案人和可能受影响的社区之间召开一次信息共享会，让提案人和利益相关者讨论想法、顾虑，并说明减轻任何潜在不利影响的方法。

如果 EJ 群体中的居民表达了对项目的担忧或想法，机构应在法律适用和允许的范围内，考虑所需的项目变更和缓解机会。在适当情况下，许可证应包括针对可能受影响的 EJ 群体的需求和要求的具体缓解要求。这些缓解措施应反映社区的需求和想法，强调对拟议设施的更安全的替代方案。MassDEP 承诺制定并实施一项程序，告知公众在许可和公共程序中如何考虑以及在何处考虑了他们的意见。MassDEP 将对利益相关者的评论作出适当的回应，并解释其决定如何纳入公众意见。MassDEP 将以有关社区使用的所有语言公开这一信息。

## 累积影响分析[15]

Baker 州长在2021年3月签署了2021年法案第8章，《麻萨诸塞州气候政策新一代路线图制定法案》。《气候路线图法案》指示 MassDEP 为某些空气许可制定累积影响分析法。此后，MassDEP 已经：

- 通过召开利益相关者会议，就将累积影响分析（CIA）纳入其对某些类别的空气许可和审批申请的审查进行评估并征求公众意见；
- 提出了实现这一目标的条例，并在征求意见期间举行了公开听证会；
- 在签署的立法于2021年6月生效后18个月内（或在2022年12月底前）完成这些任务；并
- 审查收到的公众对拟议条例的意见。

该机构预计在2023年颁布最终条例，并就完善其考虑因素与利益相关者展开更多对话。

MassDEP 将继续寻求与其他州和联邦机构以及非政府组织建立伙伴关系/合作，研究如何成功应用累积影响分析、确定所包括的适当的许可类别，以及使用方案（制定方案是这项工作的一部分）所需的法律步骤。在大气许可过程中进行这些分析时，目标是确定一项拟议的活动是否会对环境正义群体产生一个或多个累积影响。该机构预计继续要与至少以下实体合作：

- 麻萨诸塞州环境政策法办公室（MEPA）
- 检察长办公室（AGO）
- 能源环境事务行政办公室（EEA）
- 麻萨诸塞州公共卫生部
- 学术机构（例如，UMass Donahue Institute、波士顿大学公共卫生学院）
- 美国国家环境保护局（EPA R1 & HQ）
- 社区组织（CBO）
- 其他熟悉进行累积影响分析的个人和组织，包括麻萨诸塞州交通部、能源设施选址委员会和公共事业部。

## 衡量指标

MassDEP 收集有关其活动的数据，并确定了衡量指标，以衡量我们在环境正义工作或环境正义项目方面取得的进展。MassDEP 将向 EEA 提交其进展评估和衡量指标，用于 EOEEA 环境正义政策所要求的 EEA 年度报告。[16]该机构将继续酌情评估其他衡量指标的使用情况。

| 类别 | 衡量指标 | 数据源 |
|---|---|---|
| 拨款 | • 已拨款总金额（美元）<br>• 拨给 EJ 群体内市政部门的总金额（美元）<br>• 向有 EJ 群体的市政部门中的实体提供的拨款占拨款总额的百分比。<br>• 授予社区组织的拨款总次数和金额（美元）。 | 财政办公室、拨款计划、EJ 办公室 |

| | | |
|---|---|---|
| 聘用 | • 为遵守第592号行政命令，报告了 MassDEP 的招聘指标<br>• 每年提供的带薪实习机会数目。 | EEA/HR |
| 公众互动/参与/意见答复 | 制作并使用调查。<br>• 您的关切是否被倾听？<br>• 是否听取了您的意见？<br>• MassDEP 是否解释了在其决定中是如何考虑您所关注的问题的？<br>• MassDEP 如何做得更好？ | MassDEP 利益相关者参与程序的参与者/调查对象 |
| 执行 | 分析高层执法（HLE） 的分布情况；创建显示 HLE 行动的 GIS 地图：<br>• 针对在 EJ 群体/城市内的违规行为发布的 HLE。<br>• 在没有 EJ 群体的城市针对违规行为发布的 HLE。<br>• 在有 EJ 群体的城市中，行政处罚的数目和评估的总金额。 | 合规、补助和执法跟踪数据、GIS、EJ 办公室 |
| 许可 | • 为许可程序制定的公众参与计划的数量。 | EJ 办公室、地区办事处和局 |

## 其他项目/活动的持续和未来规划

**继续利用公众意见和 DOER，探索如何使用 RGGI 资金。**通过与 DOER 合作，探索在 EJ 地区投资的机会，以获得可用的 RGGI 资金和其他资金来源。如果资金流是递减的（即 RGGI），在决定如何分配资金，以促进环境正义原则和满足环境正义群体的需求之前，应征求居民和代表环境正义群体的社区组织的意见。

**与 EEA 机构合作，为 EJ 地区的可再生能源项目选址。**MassDEP 将探索与 DPU、DOER 和其他 EEA 机构就 EJ 群体中的可再生能源项目/倡议进行合作的机会，在这些项目/倡议中，资助和/或拨款机会可使 EJ 群体受益。MassDEP 将与其他 EEA 机构合作，确保为 EJ 群体提供机会，同时为成为 EJ 群体或与 EJ 群体合作提供激励。与环境正义群体的居民和代表环境正义群体的社区组织合作，确保如果可再生能源基础设施选址在有环境正义群体的地区，在法律适用和允许的范围内，项目带来的益处应超过对社区的负担。

**棕地。**探索利用棕地的能力，在有环境正义群体的地区增加开放空间和公园。

**有针对性的举措。**利用资源（合规、执法和技术补助）支持环境正义群体获得公平的环境保护和机会（例如，继续实施城市合规倡议，环境正义地区中的补充环境项目）。

**试行公共环境状况数据库。**致力于设计、构建和填充数据库和公共界面，用于收集、分析和显示环境状况的数据，重点是各种环境介质中的污染物浓度。该数据库将包括以电子

方式提交的数据，但也包括工作人员或公众不容易获取的格式（如 PDF 文件）的数据。这项工作的试点将面向已知因历史活动而退化的地区，以建立基线条件并提供监测未来变化的能力。这个数据库计划向所有人开放，包括所有州项目的工作人员和公众。

**饮用水中的铅。**继续加强“针对学校和早期教育及照护设施饮用水中铅的扩大补助计划”，也称为“学校中的铅”计划。目前的强化措施包括对环境正义群体进行有针对性的宣传，翻译宣传材料和西班牙语的网络研讨会。

**促进对环境职业中的环境正义群体的培训。**与麻萨诸塞州的技术和职业教育机构合作，促进废水（WW）和饮用水（DW）操作员培训/实习（即水操作员训练营）以及其他环境职业。

## 本 EEA 环境正义策略的执行情况

对于任何环境正义的关注、投诉、表扬或想法，或者想了解更多关于我们机构在环境、能源和气候正义方面的工作，请联系 EEA 的环境正义和公平办公室，如本 EEA 环境正义策略第19页所述。

MassDEP 环境正义联络人：

Deneen Simpson
环境正义主任
deneen.simpson@mass.gov
(857) 406-0738

# 渔业和狩猎部

# 环境正义策略

# 目录

渔业和狩猎部 .....89
DFG 的使命声明 .....89
来自 EEA 环境正义政策的秘书处环境正义策略要求 .....89
DFG 的环境正义策略 .....89
主要目标和指标 .....89
主要目标和目的 .....90
本 EEA 环境正义策略的执行情况 .....94

# 麻州渔业和狩猎部（DFG）

## DFG 的使命声明

渔业和狩猎部的工作是保护麻州的自然资源。我们对麻州的海洋和淡水渔业、野生动物物种、植物和自然社区以及支持它们的栖息地负有责任。

## 来自 EEA 环境正义政策的秘书处环境正义策略要求

能源环境事务行政办公室（EEA）的环境正义（EJ）政策已指示所有 EEA 机构制定其自己的环境正义策略。EEA 机构应考虑如何通过政策、计划或其他策略，将环境正义因素适当地纳入其部门之中。EEA 机构应确定并促进机构赞助的项目、资助决策、规则制定或其他旨在促进整个麻州环境正义的行动，以表明如何衡量利益的公平分配。[32] EEA 将为其机构提供指导，以履行 EJ 策略的要求。

## DFG 的环境正义策略

麻州渔业和狩猎部（DFG） 的环境正义（EJ） 策略概括了我们每个部门的计划、程序、政策和主要机构行动，这些部门包括渔业和野生动物司、生态恢复司、海洋渔业司以及钓鱼和划船通道办公室。

环境正义基于以下原则：所有人无论种族、肤色、祖籍国、收入或英语水平，都有权利受到保护，不受环境危害因素的影响，并生活在清洁和健康的环境中。环境正义是指在能源、气候变化和环境法律、规章和政策的制定、实施和执行方面，所有人和社区受到平等保护，进行有意义的参与，并且能源和环境利益及负担公平分配。环境正义群体是指那些被 EEA 行政办公室确定为最有可能不了解或无法参与环境决策或获得州环境资源的群体，或特别弱势的群体。在 DFG EJ 策略的背景下，EJ 社区被定义为包括一个或多个指定 EJ 群体的城市。

制定 DFG EJ 策略是为了确保部门和各司的活动融入 EJ 原则和考虑因素，以遍平等和公平地为麻州所有公民服务，并将指导该部和我们各司全面实施 EEA EJ 政策。DFG 承诺至少每三年对该策略进行一次审查和更新。

我们的策略包括三个主要目标和每个目标下的若干具体目标。下面将详细介绍这些目标。

## 主要目标和指标

目标1：提高 DFG 的能力（指知识、资源和能力），在其使命中促进和推动 EJ。

*成功指标*

- 在2024年5月之前招聘和雇用 DFG EJ 协调员。
- 2024年7月之前，DFG EJ 小组开始运作。
- 在2024年9月之前，完成对所有工作人员的一次 DFG 范围内的 EJ 培训。

- 2024年12月之前，确定司里的主要工作人员，并根据司里的具体需要，对他们进行EJ事项和技能方面的培训。

目标2：与EJ群体进行有效沟通，并积极开展外联活动。

*成功指标*

- 2024年7月之前，达到A&F第16号公告（语言使用政策）的要求。
- 2024年7月之前，向公众提供DFG EJ网页。
- 2024年12月之前，创建与司计划和项目相关的EJ群体、社区和组织目录，并确定针对确定的EJ群体、社区和组织的建议沟通和外联策略。
- 2024年12月之前，为各司量身定制处理EJ问题和请求的流程和程序。

目标3：在DFG监管流程、拨款管理和授予、教育计划、恢复计划以及保护和娱乐项目中融入EJ原则和考虑因素。

*成功指标*

- 2024年10月之前，制定适合每个司的流程和程序，以确保改善与EJ群体的沟通，并使他们能够更好地利用DFG监管流程。
- 2024年10月之前，制定出适合每个司的流程和程序，通过整合和应用EJ原则和考虑因素，用于评估和加强拨款管理和授予流程、教育计划、恢复计划以及保护和娱乐项目。
- 以24财年为基准年，跟踪各司为处于EJ群体内的以及服务或影响EJ群体的项目和计划提供的年度资金。

## 主要目标和目的

**目标1：提高DFG的内部能力（指知识、资源和能力），在其使命中促进和推动EJ。**

*目标1.1：建立在DFG内部采取行动的内部领导力和责任感*

1. 在2024年5月之前聘用一名全职的DFG EJ协调员。DFG EJ协调员将设在专员办公室内，并将与EJ团队和各司合作，以确定问题、知识差距和机会；支持EJ外联活动；协调培训；以及在DFG内推进最佳做法。
    a. 该协调员将拥有以下方面的经验：（1）环境正义、多样性、公平和包容原则与实践；（2）在州机构的使命、机遇和制约因素的背景下制定战略计划和行动计划；（3）与州或市政机构或其他公共实体合作；（4）与积极性高、充满热情和参与性强的工作人员合作，制定环境正义、多元化、公平和包容策略与行动。
    b. 协调员将在EJ小组的指导下：

i. 收集和提炼有关该部门的运营、财务流程、计划、项目和内部实践与其使命以及环境正义、多元化、公平和包容原则和实践相关的现有信息。
ii. 评估员工在环境正义、多元化、公平和包容性方面的基线知识、兴趣和知识差距，以开展培训并协助战略规划。
iii. 协助确定与环境正义、多元化、公平性和包容性相关的预期成果。
iv. 制定实现和评估成果的策略、里程碑和衡量指标。
v. 制作有关策略、最佳实践和实施行动的文件。
vi. 确保该部所有工作人员都接受有关 EJ 事项以及将 EJ 考虑因素纳入机构工作的最佳实践的相应培训。

2. 2024年7月之前，建立一个小型的内部 EJ 团队，最终由 DFG EJ 协调员领导，并向专员负责，每个司各派一名成员。
   a. 该小组将每季度召开一次会议，协助 EJ 协调员不断制定和实施针对 DFG 和各司的 EJ 培训、策略、里程碑以及衡量指标，以实现并评估成果。
   b. EJ 协调员将担任 DFG 的 EJ 联系人，该小组的成员将担任各司的 EJ 联系人。
   c. 该小组还将发挥作用，确保 DFG EJ 策略随着时间的推移继续发展，并确保衡量指标逐年更新，目标逐年实现。

*目标1.2：通过培训提高能力*

1. 与 EEA 的 EJ 计划合作，并通过 DFG EJ 协调员，获得有关 EJ 地图工具、社区参与和为英语水平有限（LEP）的人提供语言服务的 EJ 培训课程。
2. 与 EEA 的 EJ 计划合作，并通过 DFG EJ 协调员，在2024年9月之前组织并完成对全 DFG 范围内所有工作人员的 EJ 培训，并在2024年12月之前组织并完成对该司主要工作人员的 EJ 培训，培训应针对该司的具体问题和需求。

*目标1.3：培养一支更加多元化的员工队伍和志愿者队伍*

DFG 认识到拥有一支反映麻萨诸塞州居民的种族、民族和社会经济多样性的机构员工队伍和志愿者队伍的重要性，包括这样一支员工队伍在推动有关环境许可、选址、监管制度发展、拨款资金支付和执法的公平决策方面发挥的关键作用。

1. 在 DFG EJ 协调员的指导下，与人力资源部门合作，改进多元化招聘做法，为招聘经理提供培训，并建立一支多元化的志愿者队伍。
2. 在 DFG EJ 协调员的指导下，为多元化员工制定明确的留用计划，同时认识到这些员工和志愿者在工作场所可能面临更多挑战，从而影响机构留用他们的能力。

**目标2. 与 EJ 群体进行有效沟通，并积极开展外联活动。**

*目标2.1：清晰、恰当、有效地与 EJ 群体沟通。*

1. 使用适当的多种手段，将 DFG 和司在 EJ 群体中或附近开展的工作和行动告知 EJ 群体。
    a. 在 DFG EJ 网页上提供 DFG 的 EJ 联系人（EJ 协调员）和各司的 EJ 联系人。
    b. 提供一个公布 DFG 公开听证会和 DFG 公开会议通知的中心位置，以确保 EJ 群体可以轻松查看可能影响他们的即将到来的 DFG 政策讨论。
    c. 必要时酌情使用 EEA 的 EJ 备用媒体列表。
    d. 通过 DFG EJ 网页、MEPA 目录（如适当）和其他通信工具，向其他机构、EJ 群体和公众阐明 DFG 有关推进 EJ 的方法和行动。
2. 2024年7月之前，在该部网站下创建一个 EJ 网页。该网页将：
    a. 向公众提供 DFG EJ 协调员的联系信息和各司的 EJ 联系人信息。
    b. 作为 DFG 所有公开听证会和公开会议通知的中心位置。
    c. 提供 DFG EJ 策略的链接以及与相应的 EEA EJ 信息的链接。
    d. 提供链接，以便公众向 DFG EJ 协调员提交关注问题或信息申请表。
3. 在 DFG EJ 协调员的指导下，在2024年12月之前，确定与该司计划和项目相关的 EJ 群体、社区和组织；为确定的群体、社区和组织制定公众参与和社区参与目录，并为确定的群体、社区和组织提出沟通和外联策略建议；为所有 DFG 员工提供一种方便访问该目录的途径；就其目的和使用对 DFG 员工进行培训；定期改进和更新该目录。
    a. 使用 EEA 的 EJ 组织和邮件列表、备用媒体渠道列表以及各司内部的知识来创建此目录。

*目标2.2：确保所有人都能就环境正义方面的关切点、问题、请求和机会与 DFG 工作人员轻松联系，并制定适当处理这些询问的流程。*

1. 确保 DFG 环境正义网页提供链接，以便公众向 DFG 环境正义协调员提交关注问题或信息申请表。
2. 确保 DFG EJ 网页提供 DFG EJ 协调员和各司 EJ 联络人的联系信息。
3. 确保非英语使用者和英语水平有限（LEP）的个人可以访问 DFG EJ 网页。
4. 按照 DFG EJ 协调员制定的程序，跟踪该部门和各司收到的所有请求/查询/关切。
5. 2024年12月之前，制定适合各司的流程和程序，以处理 EJ 问题/查询/请求。

*目标2.3：改善非英语人士和英语水平有限（LEP）人士使用语言和参加会议的机会。*

1. 在 DFG EJ 协调员的指导下，与 DFG EJ 团队协调，在2024年7月前制定并实施一项语言使用计划，为非英语使用者和英语能力有限的个人提供有意义地参与 DFG 和各司计划、活动和服务的机会，包括但不限于：
    a. DFG 和各司的公共活动、会议和听证会。
    b. 按需提供的口译服务。

c. 监管和信息标识及告示（如大小、季节、猎捕限制量，以及出于公共安全或保护目的而关闭的区域）。
d. 狩猎、捕鱼和划船许可计划中的主要宣传文件。
e. 教育计划，包括但不限于猎人教育、箭术教育、诱捕教育、钓鱼教育、海水钓鱼教育和鳟鱼教学。
f. DFG EJ 网页内容。

2. 语言使用计划将符合 A&F 第16号公告和1964年《美国民权法案》第六章的要求，并将每两年更新一次。

*目标2.4：采用最佳做法，对 EJ 群体开展外联活动。*

1. DFG 将使用最佳实践和量身定制的方法来开展针对 EJ 群体的外联活动。以下是可用于宣传 DFG 和各司活动和计划的外联技术示例，包括但不限于颁布法规、提供拨款和教育计划：
   a. 通过非传统地点和途径（如礼拜堂、农贸市场、社区集市、社区中心和社区网站）以及传统地点和途径（如图书馆、政府办公室和社交媒体渠道）发布通知。
   b. 组织市政厅会议或其他按主题、居民区或利益团体组织的重点社区会议。
   c. 在周末或晚上，在公共交通设施附近的无障碍地点举行社区会议，和/或通过 Zoom 或其他类似的网络服务举行——如果要求或确定能更有效地接触环境正义群体。
   d. 组织公众教育活动，并根据需要以多种语言使用非专业人员用语，以提高社区对项目潜在影响的理解和提供有意义意见的能力。
   e. 建立一个当地信息库（公共图书馆或社区中心），方便 EJ 群体的成员获得与问题相关的信息。

**目标3. 在 DFG 监管法规颁布、拨款管理和授予、教育计划、恢复计划以及保护和娱乐项目中融入 EJ 原则和考虑因素。**

*目标3.1.改善对法规颁布的获取和参与。*

1. 在 DFG EJ 协调员的指导下，采取各种措施，确保 EJ 群体有机会参与法规的颁布审查过程。
   a. DFG EJ 协调员将开发工具，让员工了解并考虑特定法规可能对 EJ 群体或 EJ 社区产生的影响。
   b. 在监管法规颁布过程中对受影响的 EJ 群体开展有针对性的外联活动。
   c. DFG 认识到某些法规可能会影响部落的狩猎和捕鱼活动，并将在 DFG EJ 协调员的指导下，继续与联邦承认的部落和州承认的部落的领导人合作，以促进大家有意义地参与监管法规颁布流程。

d. 2024年10月之前，制定适合每个司的流程和程序，以确保改善与 EJ 群体的沟通，让他们能够更好地利用 DFG 监管流程。

*目标3.2.通过整合和应用 EJ 原则和考虑因素，评估和加强拨款管理和授予程序、教育计划、恢复计划以及保护和娱乐项目。*

1. 在 EEA 的 EJ 计划的协助下，与 DFG EJ 协调员和 EJ 团队一起审查各司管理的拨款，以确保拨款管理和授予流程遵循最佳做法，从而确保 EJ 群体在申请拨款时不会处于不利地位。
    a. 审查申请的评分标准，为那些对 EJ 群体产生积极影响和/或与 EJ 组织合作实施项目的申请人提供额外加分。
2. 与 DFG EJ 协调员和 EJ 团队一起审查现有的教育计划，以确保教育计划平等地提供给 EJ 群体成员，并遵循宣传、推广和促进 EJ 群体个人参与的最佳惯例。
3. 在 DFG EJ 协调员的指导下，确定并开发 EJ 群体感兴趣或关注 EJ 群体的新教育计划。
4. 与 DFG EJ 协调员和 EJ 团队一起审查恢复计划，纳入最佳实践，促成计划利益的公平分配和获取。
5. 评估和更新在保护和娱乐项目的确定和选择过程中如何融入 EJ 原则和考虑因素并对其进行评分，以促进和推动此类项目的公平分配和利用。
6. 2024年10月之前，制定出适合每个司的流程和程序，通过整合和应用 EJ 原则和考虑因素，用于评估和加强拨款管理和授予流程、教育计划、恢复计划以及保护和娱乐项目。
7. 跟踪由 DFG 资助的、位于 EJ 群体内或服务于 EJ 群体成员的修复、保护和娱乐项目的位置和类型并通过 DFG EJ 网页公布。
8. 以24财年为基准年，跟踪各司为处于 EJ 群体内的以及服务或影响 EJ 群体的项目和计划提供的年度资金。

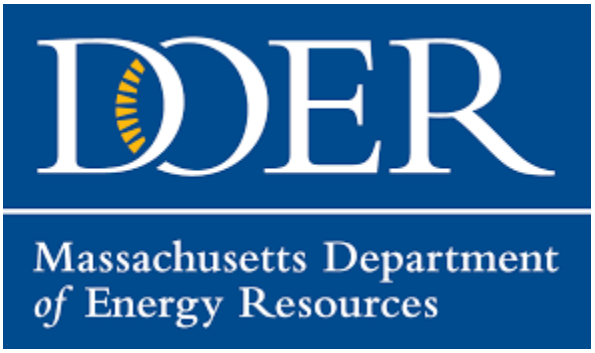
## 本 EEA 环境正义策略的执行情况

对于任何环境正义的关注、投诉、表扬或想法，或者想了解更多关于我们机构在环境、能源和气候正义方面的工作，请联系 EEA 的环境正义和公平办公室，如本 EEA 环境正义策略第19页所述。

DFG 环境正义联络人：

Noah McClanan
法律事务主任
noah.mcclanan2@mass.gov
(617) 894-4366

# 能源部




# 环境正义策略

# 目录

能源部 ..... 97
简介 ..... 97
环境正义背景 ..... 97
关键定义 ..... 97
DOER 背景 ..... 98
DORE 的环境正义策略 ..... 99
实施计划 ..... 102
聘用 ..... 102
结论 ..... 102
本 EEA 环境正义策略的执行情况 ..... 103

# 能源资源部（DORE）

## 简介

麻萨诸塞州能源部（简称“DOER”或“该部门”）的使命是制定和实施各项政策和计划，旨在确保麻州能源供应的充足性、安全性、多样性和成本效益，为所有居民、企业、社区和机构创造一个清洁、可负担、公平和有恢复力的能源未来。

## 环境正义背景

能源环境事务行政办公室（EEA）的环境正义（EJ）政策已指示所有 EEA 机构制定其自己的环境正义策略。EEA 机构应考虑如何通过政策、计划或其他策略，将环境正义因素适当地纳入其部门之中。EEA 机构应确定并促进机构赞助的项目、资助决定、规则制定或其他旨在促进全州环境正义的行动，以表明如何衡量利益的公平分配。

## 关键定义

“累积影响”是指过去、现在和未来的行动对环境和人类健康的总体影响。它包括污染和恶劣环境条件等环境负担、原已存在的健康状况和社会因素，以及接触化学和非化学压力源的总体情况对人类健康造成的总体伤害及其对健康、福祉和生活质量的影响。

“环境正义”基于以下原则：所有人无论种族、肤色、祖籍国、收入或英语水平，都有权利受到保护，不受环境危害因素的影响，并生活在清洁和健康的环境中。环境正义是指在能源、气候变化和环境法律、规章和政策的制定、实施和执行方面，所有人和社区受到平等保护，进行有意义的参与，并且能源和环境利益及负担公平分配。

“环境正义原则”支持保护人类不受环境污染的影响，并有能力生活在清洁和健康的环境中，不论种族、肤色、收入、阶级、残疾、性别认同、性取向、祖籍国、民族或祖先、宗教信仰或英语水平如何，具体包括：（i）所有人有意义地参与环境法律、规章和政策（包括气候变化政策）的制定、实施和执行；（ii）公平地分配能源和环境利益以及环境负担。

“环境正义群体”是指符合能源环境事务行政办公室环境正义政策所定义的一项或多项标准的居民区。截至2023年6月，这些标准如下：

- 家庭年收入中位数不超过全州家庭年收入中位数的65%；
- 少数族裔占整体人口的40%或以上；
- 25%或以上的家庭缺乏英语语言能力；
- 少数族裔占群体的25%或以上，且这个居民区所在市的家庭年收入中位数不超过全州家庭年收入中位数的150%；或
- 局长根据法律，将某个居民区的一个地理部分指定为环境正义群体。

“能源利益”指获得资金、培训、可再生能源或替代能源、能源效率或由 EEA、其机构和办公室拨出的其他有益资源。

“环境利益”指获得清洁的自然资源，包括空气、水资源、开放空间、已建的游乐场和其他户外娱乐设施和场所、清洁的可再生能源课程、环境执法、培训以及由 EEA 支付或管理的资金。

“环境负担”是指由故意或可合理预见的原因造成的对自然资源的任何不小的破坏、损坏或损害，这些原因包括但不限于气候变化、空气污染、水污染、不当的污水处理、固体废物和其他有毒物质的倾倒、过度的噪音、限制接触自然资源和建造的户外娱乐设施和场所的活动、污染补救不足、地下水位下降、水质受损、洪水或暴雨流量增加，以及私营工业、商业或政府运作或其他活动对内陆水道和水体、湿地、海岸和水域、森林、空地和游乐场所造成的损害，这些活动污染或改变了环境质量并对公众健康构成风险。

“负担过重的社区”是指美国的少数民族、低收入群体、部落或土著群体或地理位置，他们可能会遭受过度的环境危害和风险。这种过度可能是由于更容易受到环境危害的影响、缺乏公众参与的机会或其他因素造成的。脆弱性加剧可能是由于这些群体或地方环境、健康、经济或社会条件方面消极因素的积累或缺乏积极的条件。该术语描述了包括环境和社会经济压力因素在内的多种因素可能会累积影响健康和环境，并导致持续的环境健康差异的各种情况。

“未得到充分服务的群体”是指具有特定特征的群体以及地理社区，他们被系统性地剥夺了充分参与经济、社会和公民生活的机会。这些群体包括获得资源的机会有限或根本无法获得资源，或在其他方面被剥夺了权利的群体，其中包括社会经济地位低下的人、英语水平有限的人、地理位置偏僻或在教育方面被剥夺权利的人、有色人种以及少数族裔和民族血统的人、妇女和儿童、身心障碍人士和其他有使用和功能需求的人、老年人。

## DOER 背景

麻萨诸塞州能源部是能源环境事务行政办公室的一个机构。该部门制定和实施各项政策和计划，旨在确保麻萨诸塞州能源供应的充足性、安全性、多样性和成本效益，以创造一个更清洁的能源未来。为此，DOER 努力做到以下几点：

- 确保所有能源效率的部署具有成本效益。
- 最大限度地开发清洁能源。
- 确立和实施能源策略，确保可靠供应，提高清洁能源相对于化石燃料发电的成本效益
- 支持麻萨诸塞州的清洁能源公司，刺激麻萨诸塞州的清洁能源就业。

人们早已认识到，为了实现气候目标，将能源系统从化石燃料过渡到清洁和可再生能源是必要条件。然而，简单地用清洁和可再生能源取代化石燃料资源，并不能完全缓解服务不足和负担过重的群体所承受的不成比例的影响，如少数族裔群体、低收入群体、英语不太流利、能源负担较重的群体、部落和原住民群体。这些社区将继续首当其冲地受到气候变化的影响。为了减轻对这些群体的影响，DOER 支持人们参与决策过程，包括增加透明度、获取信息，以及公众对能源部政策、计划和活动的参与。

该部有五项政策和计划司，负责监督与能源相关的广泛政策、计划和行动，下文将进一步介绍：

- 能源效率司与其他州和联邦机构一起，制定、实施和监督麻州的能源效率活动。麻萨诸塞州致力于帮助个人、企业、组织和政府在能源方面做出明智的选择。更有效地利用能源，有助于减少浪费、发展经济、减少有害温室气体排放以及减轻个人能源负担。
- 政策、规划和分析司收集和分析能源数据，提供麻州的能源价格、市场竞争、能源复原力等方面的全面概况。作为其工作的一部分，该司为麻萨诸塞州居民、企业和机构提供供暖和运输燃料的价格调查。此外，该司还提供市场分析，以支持 DOER 的其他司，协助能源复原力、政策制定和实施。
- “绿色社区司”为麻萨诸塞州的所有351个城镇提供服务，主要帮助确定和实施降低长期能源成本、影响温室气体和加强地方经济的解决方案。该司提供拨款、技术补助和地方支持，帮助市政部门通过在市政建筑、设施和学校实施清洁能源和能源效率项目。
- 以身作则司与州政府机构和公立学院及大学合作，通过战略合作、技术补助、拨款和国家领先的最佳实践，推进清洁能源和可持续发展实践，减少州政府运作对环境的影响。通过在州政府内部发挥领导作用，LBE 努力使居民和企业能够采取行动，共同应对麻州面临的能源和环境挑战。
- 可再生和替代能源司制定计划和措施，促进麻州居民、企业和机构获取可再生能源并协助其安装。该司提供有关麻萨诸塞州不同类型的可再生能源、资助计划和激励措施、安装补助等方面的信息。

## DORE 的环境正义策略

环境正义策略是该部门对推动环境正义的战略计划。这项策略的目的是改善服务不足和负担过重的社区的公平结果，包括但不限于可能受到影响的少数族裔群体、低收入群体、英语不流利的群体、部落和原住民。该部门致力于在该机构的计划、政策和活动中贯彻环境正义原则。公平对待和有意义的参与，是该部门策略的指导原则。

下文的策略概述了该部门对环境正义的愿景，确立了战略目标，并列出了该部门为朝这些目标前进而可能采取的关键行动的例子。策略目标如下所述：

目标1：提高部门员工对与部门计划、政策和活动相关的环境正义因素的认识。

- 抓住环境正义的培训、教育和宣传机会来提高对环境正义问题的认识，确保 DORE 工作人员充分认识到他们在麻萨诸塞州行政命令 EO 526和 EO 552中的责任。通过 EEA 开发的关于现有环境正义资源（包括绘图工具）的培训来进行部门教育，帮助工作人员了解可用的程序和工具。
- 通过参加由 EEA 领导的机构间环境正义工作组，制定该部门的策略，以识别和解决该部门项目、政策和活动中的环境正义问题。向该部门工作人员介绍秘书处为推进环境正义原则而采取的主要行动。
- 为 DOER 工作人员举办信息通报会和培训，确保新老工作人员了解 DOER 的环境正义目标，并促进在其各项政策和计划中改善公平和环境正义的机会。

要实现更好的环境正义成果，减少可衡量的差异，需要一支训练有素的员工队伍，为解决复杂的环境正义问题做好准备。为机构工作人员提供培训、教育和提高认识的机会，增加他们对不同群体承受的能源负担和获得的能源利益不同的理解。机构工作人员通过积累基础知识，将更好地为在实际可行且法律支持的范围内，分析、考虑和解决环境正义问题做准备。

**目标2：**将环境正义原则纳入 DOER 的运作，包括政策、项目和活动的制定和实施。

- 制定和传播信息、资源和内部指南，强调在该部门的政策、项目和活动中推进环境正义原则的机会。
- 制定并定期审查、评估和修订指导框架、评估工具和操作指南，这些将用于帮助 DOER 的工作人员评估和确定环境正义原则是否被彻底纳入该部的行动中。
- 优先支持环境正义居民区和其他服务不足和负担过重的居民区的清洁能源和可持续发展工作。
- 利用 EEA 的环境正义地图查看器工具和麻萨诸塞州公共卫生部（DPH）的环境正义绘图工具等工具和资源，加强环境正义评估的包容性社区规划，了解先前州和联邦政策、计划和活动的累积影响，并在制定和实施该部计划、政策和活动时促进包容性社区规划。

在该部门的决策过程中实现环境正义原则的制度化，将加强 DOER 主动解决复杂环境正义问题的能力，并将确保工作人员能够在其决策和职能领域，应用推进环境正义原则的最佳实践和策略，改善负担过重的社区的实地结果。

**目标3：**通过公众参与，加强对社区和利益相关者的宣传。

- 通过向利益相关者和公众提供资源和技术补助，加强公众参与和有意义地参与部门决策。
- 根据 EEA 的“环境正义策略”和 A&F 第16号公告，制定整个部门的语言使用计划，采购语言使用服务，确定关键的机构文件并将其翻译成计划、服务或活动所服务群

体中至少5%的人所使用的语言，从而改善部门的语言使用资源。使用计划还将强调在面向公众的材料中使用无障碍语言，并探索在部门沟通中使用非书面材料（如视频、故事地图）。

- 在适用法律允许的范围内，在麻州各地不同的地理位置安排公开听证会，以及在一天中的不同时间安排线上方案和听证会，以适应不同受众的需要。
- 提高 DOER 流程、政策和计划以及其他相关州和/或联邦能源计划的透明度和能见度，并通过以下方式促进公众参与机会：酌情增加社交媒体的使用；以一致的方式在 DOER 网页上发布公开会议；提高 DOER 网站的可浏览性；以及创建一种机制，让公众能够更轻松地就 DOER 政策和计划提供反馈意见。
- 在适当情况下，考虑并采用不需要互联网的与利益相关者和公众接触的方法（如电话、无线电 PSA、社区通讯、邮件）。
- 调查利益相关者和公众非正式参与的机会，如举办信息网络研讨会，以提高对 DOER 计划和方案的认识。
- 确定并寻求更多机会，让利益相关者和公众切实参与到该部政策、计划和活动的制定、实施和执行过程中。

创造有意义地参与公共流程的机会，是环境正义的一个基本组成部分。当存在有意义的参与机会时，社区就有能力采取积极行动，在他们的社区产生更公平的结果。该部门将努力支持公众参与，尽量减少参与的障碍。

**目标4：**扩大与机构间和社区伙伴的合作和知识共享，高效地集中 DOER 的资源和技术补助。

- 与 EEA 其他机构合作，共同减少与能源有关的环境负担，增加环境正义居民区、服务不足地区和负担过重社区获得的能源利益。在如何应对环境正义问题方面，确定最佳实践和经验教训并与该部门工作人员分享，这些都是在机构间合作中积累的知识。
- 通过 DOER 和 EEA 的利益相关者宣传工作，酌情征求相应利益相关者的意见，为部门资助的项目和活动制定环境正义指南。
- 通过 DOER 环境正义工作组的代表，就 DOER 的环境正义倡议与 EEA 的环境正义工作人员保持沟通，并提供与环境正义相关的衡量指标和其他数据，以便纳入 EEA 的年度环境正义报告中。

加强 EEA 机构和公众利益相关者之间在环境正义问题上的合作和协调，可以带来更公平的结果，减少累积的环境负担，同时在可行和可取的情况下提高能源效益。

**目标5：**建立与能源和气候相关的公平和环境衡量指标，并利用这些指标设定可衡量的目标，以推进公平和环境正义优先事项。

- 利用新的和现有的数据来源、外部利益相关者的意见以及其他州政府机构和其他州

的既定最佳实践，确定DOER各司可用于跟踪和改进其各项计划和政策中的公平和环境正义优先事项的关键指标。这些指标可能包括但不限于以下内容：

- 能源负担；
- 授予或提供给EJ居民区的资金；
- 授予EJ居民区内设施的拨款数量；
- EJ居民区和非EJ居民区中清洁能源发电设施的数量或规模；
- 在EJ居民区举办的公听会/听证会；
- 翻译成社区相关语言的DOER面向公众的材料的百分比或数量；以社区相关语言举行的DOER公开会议的百分比或数量；以及
- 向EJ居民区居民发放的电动汽车返利。

- 使用已确定的衡量指标来设定基线和目标，这将有助于减轻能源负担，并确保环境正义群体能够从清洁能源转型中获益。

该目标将与联邦资助要求（如Justice40）保持一致，并确保DOER各司正在开展的工作能够为环境正义群体带来可衡量的积极影响。

## 实施计划

该部门将制定一个实施计划，其中包含本文件中所述策略的安排协调指导。实施计划将包括一项策略，用于创建面向公众的报告，介绍该部的环境正义和公平目标，以及该部作为其环境正义策略的一部分而采用的任何衡量指标。该实施计划还可能包括考虑到方案、立法和监管责任的行动时间表。

## 聘用

DOER 承认拥有一支反映麻萨诸塞州居民的种族、民族和社会经济多样性的机构员工队伍的重要性，包括这样一支员工队伍在推动有关实施能源、气候变化和环境法律、规章和政策的公平决策方面发挥的关键作用。根据第592号行政命令“促进劳动力多元化、包容、机会均等、不歧视和平权行动”，EEA 和 DOER 承诺将采用多元化的招聘方法，为招聘经理提供培训，以促进公平的聘用决策，包括在职位招聘中列出标准，要求候选人证明对麻州的环境正义群体、服务不足且负担过重社区的需求的了解和理解。

## 结论

该部的策略反映了其关注环境正义群体的承诺，即在制定和实施计划、政策和活动时，确保无论种族、肤色、祖籍国、收入、阶级、残障、性别认同、性取向、民族或血统、宗教信仰或英语水平如何，所有人都能得到公平对待和有意义的参与。减轻环境负担、创造获得清洁能源和电气化计划的机会，以及增加环境正义居民区的能源效益，这些将是一个持续且不断发展的过程。该部门将通过收集数据——数据将在 EEA 的年度环境正义报告中

报告，跟踪其在实现策略所述目标方面的进展。DOER 将与能源环境事务行政办公室协调协商，至少每三年一次对其策略进行审查和更新。

*关于本政策：该部门应在现有法律和适用法规允许的范围内执行本政策。本政策的目的只是为了将环境正义的考虑因素纳入该部门的政策、项目其他策略之中，而不是为了创造任何对该部门遵守或不遵守这些策略的司法审查权利，也不是为了创造可由任何一方对该部门、其管理层、雇员或任何其他人，依据普通法或衡平法强制执行的任何权利、利益或信托责任，无论是实质性的还是程序性的。*

## 本 EEA 环境正义策略的执行情况

对于任何环境正义的关注、投诉、表扬或想法，或者想了解更多关于我们机构在环境、能源和气候正义方面的工作，请联系 EEA 的环境正义和公平办公室，如本 EEA 环境正义策略第19页所述。

DOER 环境正义联络人：

Danilo Morales
清洁能源项目和宣传经理
Danilo.morales@mass.gov

# 公共事业部

# 环境正义策略

# 目录

公共事业部 ..... 106

定义 ..... 106

使命声明 ..... 107

权限声明 ..... 107

DPU 的环境正义策略 ..... 107

公众宣传 ..... 108

部门环境正义网站 ..... 108

部门环境正义团队 ..... 108

衡量指标 ..... 109

培训/共享资源 ..... 109

多元化和聘用程序 ..... 109

本 EEA 环境正义策略的执行情况 ..... 109

# 公共事业部（DPU）

## 定义

“该部门”或“DPU”是指麻萨诸塞州公共事业部。

“司”是指该部门负责监督该部门某项具体职能的分支机构。

“环境正义”基于以下原则：所有人无论种族、肤色、祖籍国、收入或英语水平，都有权利受到保护，不受环境危害因素的影响，并生活在清洁和健康的环境中。环境正义是指在能源、气候变化和环境法律、规章和政策的制定、实施和执行方面，所有人和社区受到平等保护，进行有意义的参与，并且能源和环境利益及负担公平分配。

“环境正义群体”是指符合能源环境事务行政办公室环境正义政策所定义的一项或多项标准的居民区。截至2023年6月，这些标准如下：

- 家庭年收入中位数不超过全州家庭年收入中位数的65%；
- 少数族裔占整体人口的40%或以上；
- 25%或以上的家庭缺乏英语语言能力；
- 少数族裔占群体的25%或以上，且这个居民区所在市的家庭年收入中位数不超过全州家庭年收入中位数的150%；或
- 局长根据法律，将某个居民区的一个地理部分指定为环境正义群体。

“听证官”是指委员会根据 G.L. c. 25, § 4指定的律师，负责审理该部门的程序。

“英语水平有限”是指不以英语为主要语言的人，其读、说、写、或理解英语的能力有限。

“居民区”指美国人口普查局定义的人口普查区组，但不包括住在大学宿舍的人以及受到正式授权的监督照顾或监护的人（包括在联邦、州或县监狱中的人）。

## 使命声明

公用事业部是一个裁决机构，由三人组成的委员会监督。该部门负责监督麻州内投资者拥有的电力、天然气和水务公司。此外，该部门还负责开发传统监管的替代方案、监测服务质量、监管运输和天然气管道的安全，以及某些能源设施的选址。

DPU 的使命是确保消费者的权利得到保护，公用设施公司以最低的成本提供最可靠的服务。DPU 负责监督与运输和天然气管道相关事故的公共安全，以及能源设施的选址过程。该部门努力促进安全、安保、服务的可靠性、可负担性、公平和减少温室气体排放。

## 权限声明

EEA 环境正义政策要求 EEA 所有机构制定适合其各自任务的环境正义策略。该部门的环境正义策略设计为确保所有人和社区在制定、实施和执行能源、气候变化和环境法律、规章和政策方面，得到平等的保护和有意义的参与，并确保能源和环境利益和负担的公平分配，无论种族、肤色、祖籍国、收入、阶层、残疾、性别身份、性取向、民族或血统、宗教信仰或英语能力如何。

此外，除了环境正义策略，每个 EEA 机构被要求创建一个公众参与和社区参与计划，概述其为加强可能影响环境正义群体的机构活动的公众参与机会而做出的努力。在制定公众参与计划之前，该部打算将本文件同时作为其 EJ 策略和公众参与计划。

## DPU 的环境正义策略

该部门的环境正义策略确立了符合法规和条例的做法和原则，以促进该部门在涉及环境正义群体的程序中考虑环境正义因素。正如下文详细描述的那样，该部门将：

- 在未来12个月内最终确定关于强化通知程序的政策，以提高公众对该部程序的认识和参与；
- 在通知中加入更通俗易懂的语言，让公众了解该部的程序；
- 为向该部提出申请的人员制定标准，让其能够以通俗易懂的语言提交提案摘要；
- 要求配电公司在基本配电费率程序中提供对 EJ 群体的账单影响分析；
- 要求配电公司跟踪和报告与 EJ 相关的绩效指标，并将之公布在该部网站上；
- 在该部命令中总结公众意见；
- 指派员工担任 EJ 联络员和 EJ 联络人，处理有关与 EJ 群体往来和语言使用的询问；
- 在其网站上提供更多教育材料；
- 促成工作人员接受语言使用和环境正义问题方面的培训。

## 公众宣传

**加强社区/公众宣传。**该部启动了一项程序，用于制定加强公众参与该部听证和程序的策略（D.P.U. 21- 50）。该部将把通过 D.P.U. 21-50程序制定的政策纳入 EJ 策略。此外，该部还将指派一名工作人员作为联络人，帮助公众了解如何参与该部的程序以及如何获取文件和记录。该工作人员将充当有关 EJ 群体参与和语言使用的查询联系人。

**部门环境正义网站。**该部门将维护一个专为 EJ 群体设计的网页。环境正义网页将包含对环境正义群体有用的信息，包括但不限于：

- 该部门环境正义联络人的联系方式；
- EEA 环境正义政策链接；
- EEA 环境正义网站链接；
- 部门语言使用计划的链接；
- EEA 的第六章反歧视投诉表的链接；
- 非英语使用者和英语水平有限的人士请求获得口笔译服务的相关信息；
- 与消费者权利有关的重要文件的翻译；以及
- 该部门网站上公布有用链接的非详尽清单，帮助顾客梳理其能源账单。这些链接可能包括关于能源激励计划和欠款管理计划的信息。

**语言使用计划。**该部门还致力于确保为英语水平有限的人提供机会，让其按照法律要求，有意义地参与和参加该部门的程序，如2015年3月20日修订的管理和财政行政办公室第16号公告中所述。该部门的语言使用计划描述了该部门的语言使用服务、政策和程序，可在其网站上查阅。

## 部门环境正义网站

根据适用的法律和该部门的职权范围，该部门将继续对可能影响环境正义群体的机构行动进行分析，评估解决环境正义问题的策略，并促进能源和环境利益及负担的公平分配。

在该部门的程序开始时，听证官将确定该程序是否影响到有环境正义群体的居民区。除其他事项外，这一过程还审查由 EEA 提供的地理信息系统数据，以确定受影响的社区是否符合环境正义群体的标准。如果确定环境正义群体受到提案的影响，指定的听证官将通知环境正义联络人、案件主管和办公室主任。听证官将根据本环境正义策略，提供有关该程序的通知。

## 部门环境正义团队

该部门办公室主任将设立一个环境正义团队，由环境正义联络人和办公室主任及委员会选定的代表组成。EJ 团队将定期开会审查与部门 EJ 相关的做法，并将至少每三年审查和更新一次 EJ 策略。

## 衡量指标

该部门将建立并跟踪以下衡量指标：

- 参与公开听证会；
- EJ 网页统计数据；
- 参与者在公开听证会上提出的口译请求；
- 口译请求得到满足的百分比；以及
- 具体影响到环境正义居民区的程序的数量，以及每个案例中是如何提供通知的。

## 培训/共享资源

该部门将每年对工作人员进行关于该部门语言使用和环境正义政策的培训。这些培训将包括：

- 该部门请求口译和文件翻译服务的流程；
- 该部门要求与工作人员志愿口译员合作的流程；以及
- 如何成功使用该部门的辅助听力和口译设备。

该部门工作人员还将参加由 EEA 主办的任何必要的培训。可行情况下，将鼓励工作人员参加 EEA 的以下相关培训：

- 使用现有的州绘图和筛选工具，以确定环境正义居民区并评估项目对这些地区的影响；
- 利益相关者参与的定义、做法和目标；以及
- 环境正义原则的概念。

## 多元化和聘用程序

该部门承认拥有一支反映麻萨诸塞州居民的种族、民族和社会经济多样性的机构员工队伍的重要性，包括这样一支员工队伍在推动有关环境和能源许可、选址、监管制度发展、政策和执法、该部门管辖权的其他相关事项的公平决策方面发挥的关键作用。该部门承诺执行所有关于公平聘用的 EEA 指示。

## 本 EEA 环境正义策略的执行情况

该部门在下文指定了一位环境正义联络人，由其回答有关本策略或任何其他环境正义相关事项的问题。

DPU 环境正义联络人

Scott Seigal
听证官

公共事业部
法务司
One South Station
Boston, MA 02110
Scott.Seigal@mass.gov
(617) 305-3771

# 麻萨诸塞州能源设施选址委员会

# 环境正义策略

# 目录

麻萨诸塞州能源设施选址委员会（EFSB） ..... 113
背景 ..... 113
定义 ..... 114
EFSB 公众流程 ..... 115
获得项目信息 ..... 115
通知分发 ..... 116
公众意见 ..... 117
参与程序 ..... 117
语言使用 ..... 118
气候变化政策 ..... 118
与 MEPA 的一致性 ..... 118
环境正义策略的执行 ..... 119
公众参与和社区参与机会（PIP） ..... 120
语言使用计划 ..... 120
衡量指标 ..... 120
定期评估 ..... 121
劳动力承诺 ..... 121
结论 ..... 122
本 EEA 环境正义策略的执行情况 ..... 122

# 麻萨诸塞州能源设施选址委员会（EFSB）

## 背景

### 能源设施选址委员会

能源设施选址委员会（“选址委员会”或“EFSB”）是一个独立的州委员会，负责审查建设大型能源设施——包括发电设施、电力传输线、州内天然气管道和天然气储罐——的提案。为了获得选址委员会的批准，拟议设施的申请人必须证明该设施将提供可靠的能源供应，对环境的影响最小，成本尽可能低。公用事业部（“该部门”或“DPU”）在行政上支持选址委员会及其工作人员的工作，但由9名成员组成的选址委员会会独立决定是否批准这些项目。选址委员会的工作人员还进行与 DPU 的选址相关，但不属于选址委员会管辖范围的程序。[17]

### 麻州政策

作为管辖设施审查的一部分，选址委员会必须考虑申请人的建设计划是否符合麻州采用的现行健康、环境保护、资源利用和开发政策。G.L. c. 164, § 69J。另见 G.L. c. 164, § 69J¼（要求与当前的健康、环境保护和能源政策一致）。选址委员会考虑各种政策，包括能源环境事务行政办公室（“EEA”）的环境正义政策（“EJ 政策”）[18]和麻州的语言使用政策（管理和财政第16号公告）。[1920]

环境正义政策第13节指导 EEA 机构“制定他们自己的策略，以适合各机构使命的方式，积极推进所有居民区的环境正义。”A&F 第16号公告指示每个机构制定一个语言使用计划（“LAP”），通过该计划努力实施向非英语使用者和英语水平有限的人提供服务的方案。

## EFSB 环境正义策略的宗旨

选址委员会的环境正义策略（“EJ 策略”）旨在确保所有人和社区在制定、实施和执行能源、气候变化和环境法律、规章和政策方面，得到平等的保护和有意义的参与，并确保能源和环境利益和负担的公平分配，无论种族、肤色、祖籍国、收入或英语能力如何。选址委员会在制定任何政策和作出任何与其法定管辖范围内的事项有关的决定时，应考虑环境正义原则以及各社区具体的环境正义条件。选址委员会的政策和决定还应反映对公平分配能源和环境效益与负担的认真考虑。我们希望我们的环境正义策略将继续随着时间的推移而发展，回应麻州环境正义群体的需求。

### 调查通知

2021年6月30日，选址委员会发布了一份调查通知（“NOI”），即 EFSB 21-01，以探索以下途径：（1）提高选址委员会公告的可见度；（2）促进公众和利益相关者公平、有意义地参与选址委员会的程序。[21]通过 NOI，选址委员会向利益相关者、政府官员和公众成员

征求关于促进公众参与其程序的最佳实践的意见。选址委员会在审查和批准后，将发布关于 NOI 的最终书面决定，并附有公众参与和社区参与计划（“PIP”）和选址委员会具体的 LAP，详细说明推进选址委员会环境正义策略条款的实施措施和时间表。见下文“EJ 策略实施”部分。

在最初的 NOI 评论期间，选址委员会收到了许多来自利益相关者的公众评论信。这些意见涵盖了关于选址委员会如何改善程序的广泛想法，如替代性通知分发方法、语言使用和便利、公众评论的机会、公众评论听证会的无障碍性、选址委员会网站上的项目信息、项目申请人的合规性、选址委员会的透明度，以及对参与 EFSB 程序的认识。2022年8月25日，DPU 和选址委员会举行了一次利益相关者联合圆桌会议，就改善公众和利益相关者参与我们的程序收集意见。2022年9月，DPU 和选址委员会还征求了公众的补充意见。尽管提出的建议和目前正在审查的建议旨在改善选址委员会的整体透明度、服务和对其利益相关者的支持，但许多建议特别适合环境正义群体的需求。

### NOI 团队

NOI 由一个由选址委员会主任、总法律顾问和工作人员组成的团队进行。NOI 团队打算制定详细的实施计划，作为选址委员会即将对 NOI 作出的决定的一部分，该计划将扩展本环境正义策略中的规定。在整个2022年，NOI 团队考虑了对两份 NOI 和圆桌会议的回应，以帮助指导选址委员会制定和实施其 EJ 策略。此外，EEA 还发布了本 EJ 策略的另一个版本，并征求公众意见。这一版 EJ 策略反映了从收到的所有意见得出的许多改动。选址委员会将继续将通过 NOI 程序制定的政策纳入 EJ 策略。

## 定义

以下定义来自 EEA 的环境正义政策。清楚地定义这些术语是很重要的，这样在我们对拟议的设施和其他项目的分析中，公众可以对选址委员会进行问责。

“环境正义群体”是指符合能源环境事务行政办公室环境正义政策所定义的一项或多项标准的居民区。截至2023年6月，这些标准如下：

- 家庭年收入中位数不超过全州家庭年收入中位数的65%；
- 少数族裔占整体人口的40%或以上；
- 25%或以上的家庭缺乏英语语言能力；
- 少数族裔占群体的25%或以上，且这个居民区所在市的家庭年收入中位数不超过全州家庭年收入中位数的150%；或
- 局长根据法律，将某个居民区的一个地理部分指定为环境正义群体。

“环境正义原则”支持保护人类不受环境污染的影响，并有能力生活在清洁和健康的环境中，不论种族、肤色、收入、阶级、残疾、性别认同、性取向、祖籍国、民族或祖先、宗教信仰或英语水平如何，具体包括：（i）所有人有意义地参与环境法律、规章和政策

（包括气候变化政策）的制定、实施和执行；（ii）公平地分配能源和环境利益以及环境负担。

“能源利益”指获得资金、培训、可再生能源或替代能源、能源效率或由 EEA、其机构和办公室拨出的其他有益资源。

“环境利益”指获得清洁的自然资源，包括空气、水资源、开放空间、已建的游乐场和其他户外娱乐设施和场所、清洁的可再生能源课程、环境执法、培训以及由 EEA 支付或管理的资金。

“环境负担”是指由故意或可合理预见的原因造成的对自然资源的任何不小的破坏、损坏或损害，这些原因包括但不限于气候变化、空气污染、水污染、不当的污水处理、固体废物和其他有毒物质的倾倒、过度的噪音、限制接触自然资源和建造的户外娱乐设施和场所的活动、污染补救不足、地下水位下降、水质受损、洪水或暴雨流量增加，以及私营工业、商业或政府运作或其他活动对内陆水道和水体、湿地、海岸和水域、森林、空地和游乐场所造成的损害，这些活动污染或改变了环境质量并对公众健康构成风险。

“有意义的参与”是指所有居民区都有权利和机会参与能源、气候变化和环境决策，包括需求评定、规划、实施、遵守和执行以及评估，并且居民区能够通过教育和培训，在行政管理上得到帮助，充分参与，政府对社区提供的意见确保透明/问责，并鼓励发展环境、能源和气候变化方面的管理。

“MEPA”是指《麻萨诸塞州环境政策法》，M.G.L. Ch.30，第61-621节。根据 MEPA 法规，EEA 对超过某些监管阈值的州机构行为的潜在环境影响进行审查。MEPA 涉及公众审查和评论，并且审查的时长有严格的法定期限。

“居民区”指美国人口普查局定义的人口普查区组，但不包括住在大学宿舍的人或受到正式授权的监督照顾或监护的人（即在联邦或州监狱）。

## EFSB 公众流程

选址委员会为个人和组织提供一系列的机会，让他们参与其程序的各个阶段——从初始申请人存档到公众评论，从证据听证会到委员会会议以及批准后的设施建造和运营——并听取他们的意见。对选址委员会程序感兴趣的，可从项目通知或选址委员会网站上收集信息，在公开听证会上提供口头和书面意见，以及寻求充分的合法参与权，如接收文件和其他信息、提供证据、询问证人和对选址委员会的决定提出申诉。选址委员会定期评估如何通过各种沟通方式和渠道提供公共信息，并在可能时和出现新机会时改进信息传递渠道和流程。

## 获取项目信息：程序的开始

选址委员会力求确保所有利益相关者都能随时查阅项目信息。项目申请者的完整申请书将在多个地点以多种语言（如适用）提供，方便公众获得这些文件。选址委员会要求项目申

请人将某些文件的实体复印件放在一个或多个存放处，如公共图书馆、地方政府办公室、项目申请人的办公室或社区内其他可存放的地点。公众也可以要求在选址委员会/DPU 办公室或以其他格式（如大字体、盲文）获取项目记录。

申请书的电子版可以在选址委员会的网站和项目申请人的网站上找到，这些网站在广泛分发的公众通知中都有链接。选址委员会还在项目程序开始时，创建针对具体项目的网页，并在程序进行期间更新。这些网页至少包含以下内容：公众意见听证会信息；按主题分列的项目信息链接；项目审查时间表和日期；以及有关选址委员会背景信息的链接，并附有易于理解的关键流程和程序摘要。

## 获取项目信息：程序结束后的获取

选址委员会还努力确保公众可以查阅其批准/否决项目的决定和命令。决定和命令的电子版可在数小时内从选址委员会/DPU 的网站上获取。选址委员会在其决定和命令的开头提供摘要。选址委员会将努力以通俗易懂的语言撰写这些决定和命令的摘要。适当情况下，选址委员会还确保在网上公布咨询意见、裁决和其他具有先例价值的决定。

选址委员会程序结束后，如果项目获得批准，且项目申请人已获得其他必要的许可，项目申请人即可开始施工。选址委员会要求并审查社区外联项目计划，以便项目申请者将施工活动通知周边居民。选址委员会将继续确定项目申请者可以且应该让周边居民了解施工活动的方式（包括项目申请者应在其项目网站上随时更新哪些信息）。

## 通知分发

选址委员会要求项目申请人对所有拟议的项目提供广泛和及时的通知，包括邮寄通知给该地区的居民（包括业主和租户）、企业、地方和州官员，并在报纸上发布通知。选址委员会要求项目申请人通过美国邮件，通知新提议设施一定距离内的居民。根据拟议项目附近居民的人口统计信息，选址委员会可以要求将通知和邮件翻译成其他语言，并在适用于这些其他语言和地点的新闻媒体上发布。

选址委员会还确保在项目申请者和选址委员会的网站（包括项目特定网页）上发布项目信息。选址委员会要求项目申请人利用 EEA 开发和维护的“环境正义邮件名单”，向项目所在地区的社区组织（包括环境正义组织和原住民组织）提供额外通知。在长文通知的开头，选址委员会将提供一份通俗易懂的摘要，其中包括公听会信息和项目简介。选址委员会将努力以八年级阅读水平的通俗语言提供这些摘要。

通过通知拟建项目附近的居民，选址委员会寻求提高大家对该方案的认识，并让那些希望获得更多信息或希望提意见的人有机会对委员会审议拟建项目做出有意义的贡献和影响。为进一步提高人们对项目地理位置与居民个人位置关系的了解，选址委员会要求项目申请人在其网站上提供基于 GIS 的互动地图，让居民能够输入其房产地址并查看其与拟议项目的距离。

## 公众意见

选址委员会认识到整个麻州环境正义群体的多样性，并认识到拟建项目所在社区的成员对特定社区的人、地方、环境、文化和历史有独特的见解。选址委员会也认识到广泛了解当地观点并将这些因素纳入选址委员会审查流程的价值和重要性。选址委员会允许在公众意见听证会之前、期间和之后以书面或电子方式提交意见，也允许在程序开始时的公众意见听证会上以口头方式提交意见。

选址委员会重视公众的意见，将之作为在流程中调查潜在问题的一个重要信息来源。选址委员会举行公众意见听证会的目的是为公众提供一个强大、包容且有用的论坛，让公众更加了解拟议的项目，方便选址委员会了解社区的关切点。根据拟建项目附近居民的人口统计信息，选址委员会可能会要求将公众意见听证会翻译成其他语言。选址委员会还为与会者提供在远程公开听证会上启用隐藏字幕的功能。如下所述，选址委员会可满足其他语言和便利条件的要求。

在选择亲自出席公众意见听证会的地点和日期/时间时，选址委员会认识到每个环境正义群体都有不同的特点，并因此考虑以下目标，包括：

- 会议时间是否最有利于公众参与（例如在晚上）
- 会议地点是否符合《美国残疾人法案》（ADA）的规定；
- 会议地点是否有足够的视听设备连接能力；
- 会议地点是否能够充分保证公共安全；并且
- 场地适合举行远程/现场混合型听证会。

此外，选址委员会还考虑以下因素：

- 农村地区的群体可以到达会议地点；
- 居民区的利益相关者或市政官员是否推荐场地位置和会议时间；
- 会议地点是否靠近拟议的项目地点；
- 会议地点是否通常由社区使用，并能容纳所有感兴趣的与会者；
- 会议地点是否靠近公共交通和/或有充足的免费停车场；以及
- 会议地点是否能够充分保证公共安全

自2020年以来，选址委员会以远程方式举行了公众意见听证会，并在 EFSB 的 YouTube 网页上发布了听证会的视频记录。选址委员会打算恢复现场听证会，并继续为希望远程参与的人提供视频会议。

## 参与程序

个人、组织、企业或其他实体（如市政部门）希望在程序的公共评论阶段之外参与的，可以向选址委员会申请作为一方介入或作为有限参与者参与。若要作为一方介入，申请者必须证明他们正在受到或可能受到该程序的“实质且具体的影响”。介入申请中提出的问题必须是有关潜在介入者的特定问题，并且必须属于选址委员会的审查范围，如视觉影响、噪

音、空气或水污染、交通或可能对申请者或其财产产生暂时或永久影响的磁场。参见980 CMR 1.05；另见 G.L. c. 30A, §§ 1, 10。

被允许作为一方介入的个人或组织被称为“介入者”。作为正式当事人，介入者可以向项目申请人提交问题，在证据听证会上提问，提出证据，并按照程序规则和为该案件制定的时间表提交案情摘要。介入者也有权对选址委员会的最终决定向麻萨诸塞州最高法院提出上诉。个人或组织寻求作为有限参与者参与的，不需要证明存在“实质且具体”的利益；但是，作为有限参与者参与的申请应描述申请人感兴趣的参与方式，以及请求参与的目的。有限参与人可以收到存档文件的复印件并提交案情摘要。

选址委员会提供了一本手册，解释了参与其审查流程的各种方式。手册目前提供以下语言版本：英语和西班牙语[22]

选址委员会正在探索使用其他媒体，这些媒体可能有助于解释公众参与的基本程序，也可能有助于概述正在审查的具体项目。

## 语言使用

选址委员会力求确保英语水平有限的人有机会有意义地参与选址委员会程序。在程序开始时，选址委员会工作人员将审查拟建设施所在地区的人口统计信息，以确定可能需要文件翻译和口译服务的英语水平有限的群体。在这种情况下，选址委员会要求项目申请人以该社区内使用的其他语言提供通知，并在适用情况下，在当地发行的非英语报纸上发布通知。

选址委员会包括在线上和面对面的公众意见听证会上，提供其他语言的同声传译。这些服务是在确定存在英语水平有限的群体并应要求提供的。在证据听证会和委员会会议上，也会根据需要提供口译服务。选址委员会正在更新其 LAP。下文“语言使用计划”一节介绍了 LAP 的内容。

## 气候变化政策

选址委员会将在其决定中，考虑气候变化对环境正义群体和其他人的当前和未来影响，并评估申请人对气候变化的适应、缓解和恢复力的处理，这是其环境审查工作的一部分。例如，选址委员会分析了海平面上升和风暴潮对沿海社区设施的影响。选址委员会还会评估一个项目是否符合州恢复力和气候变化计划。选址委员会还将与麻萨诸塞州气候主管和气候创新和复原力办公室合作实施气候政策。选址委员会认识到，气候变化影响和复原措施可能会给环境正义群体带来特别的挑战，因此在审查时需要特别注意。

## 与 MEPA 保持一致：MEPA 方案

2022年，MEPA 办公室发布了两个与环境正义有关的方案：（i）MEPA 针对环境正义群体的公众参与方案；以及（ii）MEPA 关于分析项目对环境正义群体的影响的临时方案。MEPA 公众参与方案要求项目申请人确定附近的环境正义群体，并对这些群体进行申报前

的宣传。作为 MEPA 申请的一部分，项目申请人必须提供公众参与策略的描述，并具体说明如何将要求召开社区会议的方式告知社区组织和部落。向选址委员会提出的设施申请通常也需要提交 MEPA 文件。

MEPA 在关于分析项目对环境正义群体的影响的临时方案中，要求项目申请人评估和描述任何现有的不公平或不公正的环境负担，以及影响环境正义群体的相关公共健康后果。这些影响包括已经破坏环境的以前或现在任何私营、工业、商业、州或市政的运作或项目带来的影响，包括累积的健康影响和海平面上升。选址委员会将在评估项目提案时审查这些分析，并在其决定中提出相应的结论。

### 加强公众参与

选址委员会在审查能源设施申请时，采用了强化公众参与的程序。根据环境正义政策第20节，选址委员会的程序需要加强公众参与，其依据是 MEPA 办公室（第16节中）在加强公众参与时使用的相同环境影响阈值：

- 任何超过环境通知表（ENF）阈值的项目，包括有关空气、固体和危险废物（修复项目除外），或废水和污水污泥处理和处置的阈值；以及
- 项目地点位于环境正义群体一英里范围内（如果是超过 ENF 空气阈值的项目，则在环境正义群体五英里范围内）。

选址委员会在审查能源设施的申请时，将继续使用强化的公众参与程序。

### 加强对影响的分析

根据环境正义政策，选址委员会在审查拟议的能源设施时，采用了强化的影响分析和缓解程序。根据环境正义政策第20节，选址委员会的程序需要根据 MEPA（第17节中）对其影响和缓解的强化分析使用的相同环境影响阈值，来加强对影响和缓解的分析：

- 超过了空气、固体和危险废物（修复项目除外）或废水和污水污泥处理和处置的强制性 EIR 阈值；以及
- 位于环境正义群体一英里范围内（如果是超过 EIR 空气强制性阈值的项目，则在环境正义群体五英里范围内）。项目提案人可以提交在其 EIR 范围内，项目潜在空气影响区域的实际空气建模数据，以修改推定的五英里影响区域。

选址委员会发布的决定包括为受影响社区减轻这种影响的措施，若存在环境正义群体，则要求加强审查。在审查发电设施时，委员会将考虑累积健康影响，包括考虑因接近多种能源、工业或交通源而造成的复合影响。选址委员会在根据第20节，审查拟议能源设施时，将继续对影响和缓解程序进行强化分析。

## 环境正义策略的执行

## 公众参与和社区参与机会（PIP）

所有 EEA 机构必须制定一个 PIP，为关键的机构行动确立一个包容、可靠的公众参与计划，针对可能影响环境正义群体的机构活动，将机构资源集中在加强公众参与机会的宣传活动上。EFSB 正在制定其 PIP，这是 NOI 流程的一部分。选址委员会将公布其 PIP 草案，征求公众意见，为期60天，并将考虑收到的意见，对 PIP 草案进行改进。选址委员会将在其网站上公布最终 PIP，并翻译成所有相关语言。选址委员会将咨询相应机构（如其他 EEA 机构和其他州能源监管机构）的 PIP，以帮助指导选址委员会制定其 PIP。选址委员会将确保其 PIP 的实施符合州和联邦适用的非歧视法律。

## 语言使用计划

选址委员会正在制定其 LAP，这是 NOI 流程的一部分。选址委员会将公布其 LAP 草案，征求公众意见，为期60天，并将考虑收到的所有意见，对 LAP 草案进行改进。选址委员会将在其网站上公布最终 LAP，并翻译成所有相关语言。LAP 旨在为英语水平有限的利益相关者消除渠道障碍，增加公众提供意见和参与的机会。选址委员会的 LAP 至少要包含以下信息：

- 确定推定需要翻译的项目文件的阈值，并由合格的口译员以相关语言为公众意见听证会、证据听证会和委员会会议的现场程序提供同声传译，以便让英语水平有限的个人能够有意义地参与这些程序和活动；
- 说明选址委员会的语言服务方案（即申请口译服务或文件翻译的流程）；
- 说明选址委员会为听证会选择口译服务的要求；
- 说明选址委员会将把公众感兴趣的常见“关键公共文件”翻译成麻州最常用的语言，以方便英语水平有限的个人，这些人是选址委员会活动的服务对象或可能遇到的对象；[23]
- 说明选址委员会将要求翻译成项目区通用语言的、特定英语水平有限的个人或群体感兴趣的项目“关键公共文件”；[24]
- 说明选址委员会提供翻译的“关键公共文件”的方法，以及在其网页和/或社交媒体上向英语水平有限的人提供更多信息的方法；
- 考虑就语言协助服务的准确性和质量接收反馈的最佳方式；
- 考虑和评估新技术的程序，以扩大和加强选址委员会程序中提供的语言服务。

## 衡量指标

为了衡量实现其环境正义策略目标的进展，选址委员会提议制定衡量指标来跟踪公众参与的情况。选址委员会将从 2024 财政年度开始跟踪这些指标，并将其提供给 EEA 环境正义办公室，以便在年度报告中公布。选址委员会可能考虑的一些标准如下：

- 口译和笔译申请的数量，包括申请的语言和提供的便利；
- 听力和视觉便利补助申请的数量和批准的数量；
- 选址委员会和项目申请者的口笔译服务支出；

- 收到的关于笔译/口译质量的正面/负面评论的数量；
- 参加以环境正义为重点的培训的工作人员百分比；以及
- 提供语言服务的机构公开会议的百分比。

### 定期评估

选址委员会将定期——但不少于每三年——审查其环境正义策略、PIP 和 LAP。这些文件将由一个环境正义团队审查，包括选址委员会主任和总法律顾问。环境正义团队进行的审查将继续进行 NOI 中任何未完成的分析，并监测由收集的指标数据衡量的机构绩效，并研究新的机会或技术。审查将确保（1） 与其他机构的相应政策/文件不存在冗余或冲突；（2） 文件/政策的制定和实施进展迅速而细致；（3） 整个麻州环境正义群体的优先事项和反馈意见为制定和实施提供依据。选址委员会网站将定期更新上述三份文件。

## 劳动力承诺

### 培训

选址委员会将确保所有工作人员都接受过有关其 EJ 策略以及适用的非歧视义务性质的相关培训。选址委员会的工作人员将参加由 EEA 和该部门举办的关于语言使用和环境正义政策的培训，和/或由外部组织（例如，美国国家环境保护局）举办的任何相应培训。由 EEA 主办的必要培训包括：

- 使用现有的州绘图和筛选工具，以确定环境正义居民区并评估项目对这些地区的影响；以及
- 利益相关者参与的定义、做法和目标。

### 人员安排

选址委员会理解并重视拥有一支反映麻萨诸塞州居民的种族、民族和社会经济多样性的机构员工队伍的重要性。选址委员会认为，这样的员工队伍在推进有关环境和能源许可、选址、监管制度发展、政策和执法以及其他与选址委员会管辖权有关的事项的公平决策方面发挥着重要作用。选址委员会承诺执行所有关于公平聘用的 EEA 指示。

选址委员会由9名成员组成，包括担任主席的 EEA 局长、住房和经济发展部部长、环境保护部专员、能源部专员、DPU 的两名专员，以及由州长任命的三名公众成员。这三名公众成员在环境、劳工和能源问题方面经验丰富。选址委员会的法定组成提供了广泛的主题专业知识；作为一项机构政策，选址委员会希望委员会也能体现麻萨诸塞州居民的种族、民族和社会经济多样性。

## 结论

选址委员会通过 EEA 的环境正义政策和本环境正义策略，致力于确保在能源、气候变化和环境法律、规章和政策的制定、实施和执行方面，所有人和社区受到平等保护，进行有意义的参与，并且能源和环境利益及负担公平分配。

## 本 EEA 环境正义策略的执行情况

对于任何环境正义的关注、投诉、表扬或想法，或者想了解更多关于我们机构在环境、能源和气候正义方面的工作，请联系 EEA 的环境正义和公平办公室，如本 EEA 环境正义策略第19页所述。

EFSP 环境正义联络人

Andrew Greene
能源设施选址委员会主任
Andrew.Greene@mass.gov

关于具体的便利申请，请联系：

Yonathan Mengesha
能源设施选址委员会计划协调员
Yonathan.Mengesha@mass.gov

# 麻萨诸塞州清洁能源中心

# 环境正义策略

# 目录

麻萨诸塞州清洁能源中心 ..... 125
MassCEC 背景和使命声明 ..... 125
EEA 环境正义政策 ..... 125
环境正义和多元化、公平和包容（DEI）策略 ..... 126
促进对环境正义和 DEI 的教育和认识 ..... 126
强化环境正义和 DEI 的利益相关者网络并加强沟通 ..... 127
项目区域内的环境正义和 DEI 策略及衡量指标 ..... 129
定期审查 ..... 131
本 EEA 环境正义策略的执行情况 ..... 131

# 麻萨诸塞州清洁能源中心（MassCEC）

## MassCEC 背景和使命声明

麻萨诸塞州清洁能源中心（MassCEC）依据《一般法》第23J 章成立，2009年开始运作。MassCEC 是一个准公共机构，主要由麻萨诸塞州可再生能源信托基金提供资金，于1997年由麻萨诸塞州立法机构授权。

MassCEC 致力于通过支持创新、市场发展和采用，以及劳动力和行业发展来发展清洁能源部门。MassCEC 的使命是加速清洁能源和气候解决方案的创新，这对实现麻州的气候目标至关重要，在发展麻州清洁能源经济的同时，推进麻州作为国际气候领导者的地位。

MassCEC 致力于创建一个多元化、公平和包容的组织，在这里每个人都受到欢迎、支持、尊重和重视。我们致力于将多元化、公平、包容和环境正义的原则纳入我们工作的各个方面，以促进清洁能源的健康和经济利益的公平分配，并支持发展一个多元化和包容的清洁能源产业。MassCEC 努力在公平的清洁能源和气候解决方案方面进行领导和创新。

在与能源环境事务行政办公室（EEA）的密切协调下，MassCEC 支持创新的清洁能源和气候解决方案，重点放在四个关键领域：建成环境、交通、净零电网和海上风电。MassCEC 通过有策略的拨款和投资，支持促进麻州清洁能源经济发展、加速该州减少温室气体（GHG）排放、降低与清洁能源和气候解决方案相关的企业和消费者成本的解决方案。MassCEC 还资助劳动力培训工作，确保我们有一支训练有素且多元化的清洁能源劳动力队伍，以实现麻州雄心勃勃的气候目标，并支持让中低收入居民和环境正义群体的居民能够获得清洁能源技术和解决方案的计划。MassCEC 通过各种计划和倡议，促进了广泛的利益相关者（包括公司、学术创新者、私人投资者、政府机构、非营利组织和社区）之间的合作，以推进和部署整个麻州的清洁能源和气候解决方案。

## EEA 环境正义政策

EEA 的环境正义（EJ）政策要求所有 EEA 机构制定自己的环境正义策略。该政策指出：“EEA 机构应考虑如何通过政策、计划或其他策略，将环境正义因素适当地纳入其部门之中。EEA 机构应确定并促进机构赞助的项目、资助决定、规则制定或其他旨在促进全州环境正义的行动，以表明如何衡量利益的公平分配。

环境正义政策按以下方式描述“环境正义”：

“环境正义”基于以下原则：所有人无论种族、肤色、祖籍国、收入或英语水平，都有权利受到保护，不受环境危害因素的影响，并生活在清洁和健康的环境中。环境正义是指在能源、气候变化和环境法律、规章和政策的制定、实施和执行方面，所有人和社区受到平等保护，进行有意义的参与，并且能源和环境利益及负担公平分配。”

此外，政策将“能源利益”定义为“获得资金、培训、可再生能源或替代能源、能源效率或由 EEA、其机构和办公室拨出的其他有益资源”。

环境正义居民区是指那些被 EEA 确定为最有可能不了解或无法参与环境决策或获得州环境资源的群体，或特别弱势的群体。它们被定义为符合以下一个或多个标准的居民区（美国人口普查局人口普查区组数据的少数族裔标准，以及美国社区调查（ACS）有关州收入中位数和英语隔离标准的数据）：

- 家庭年收入中位数不超过全州家庭年收入中位数的65%；少数族裔占人口的40%或以上；
- 25%或以上的家庭缺乏英语语言能力；或
- 少数族裔占群体的25%或以上，且这个居民区所在市的家庭年收入中位数不超过全州家庭年收入中位数的150%。

作为一个准公共的州政府机构，MassCEC 不受 EEA 环境正义的约束，但仍然寻求整合环境正义的原则，并将清洁能源的益处传递给环境正义社区和其他服务不足的群体。此外，作为一个支持清洁能源行业发展的机构，MassCEC 寻求在整个行业中促进多元化、公平和包容（DEI）的原则，并帮助指导该行业以多元化、公平和包容的方式发展。

## 环境正义和多元化、公平和包容（DEI）策略

MassCEC 的环境正义和 DEI 策略概述了 MassCEC 为了将环境正义原则纳入其计划、伙伴关系和作为清洁能源行业的领导者和召集者的角色，将采取的战略框架和关键行动。

主要的机构行动：

- 努力建立一支反映麻萨诸塞州居民的种族、民族和社会经济多样性的 MassCEC 员工队伍，对员工进行 DEI 和环境正义原则的教育，并在适当的时候与外部利益相关者分享资源和最佳实践；
- 强化 DEI 和环境正义相关的利益相关者网络，并在 MassCEC 计划和活动的整个发展和实施过程中加强沟通，以便让反映麻萨诸塞州居民的种族、民族和社会经济多样性的不同群体和社区有意义地参与，并公平地分配计划利益；并
- 在2023财政年度结束前，为机构范围内各方面的支出制定目标，如环境正义居民区、门户城市、中低收入倡议，以及翻译服务。

关于 MassCEC 在这些方面的行动的其他细节描述如下。

## 促进对环境正义和 DEI 的教育和认识

MassCEC 承认拥有一支反映麻萨诸塞州居民的种族、民族和社会经济多样性的员工队伍的重要性，包括这样一支员工队伍在推动有关环境和能源负担以及拨款的公平决策方面发挥的关键作用。

MassCEC 将确保工作人员通过与环境正义和 DEI 相关的培训和研讨会，了解环境正义和 DEI 的原则。为了实现这一目标，MassCEC 聘请了一名 DEI 顾问，并规定所有工作人员都必须参加该顾问的培训课程。在适用且适当的情况下，MassCEC 将寻求与行业、政府实体和其他有关各方分享环境正义和 DEI 资源和最佳实践指南。以下是一份非详尽的行动清单，MassCEC 将采取这些行动，向自己的工作人员进行环境正义和 DEI 相关原则的教育，并与清洁能源行业分享最佳实践：

- 聘请一位 DEI 顾问来对 MassCEC 工作人员进行关于 DEI 原则的培训和教育；
- 召集由 MassCEC 工作人员组成的工作小组，评估和制定 MassCEC 内部以及 MassCEC 的计划中有关环境正义和 DEI 事项的策略；
- 参加 EEA 主办的环境正义培训，并向 MassCEC 工作人员和利益相关者传播相应的知识和最佳实践；
- 将多元化纳入我们的招聘工作，并为招聘经理提供培训，以促进公平的决策，包括在招聘过程中，评估申请人考虑麻州弱势群体、环境正义居民区和服务不足地区的需求的能力；
- 在新员工入职过程中，融入 DEI 和环境正义培训；
- 设法在可能更方便环境正义群体成员访问的论坛上，宣传 MassCEC 的职位空缺（例如，相关利益团体和宣传组织的招聘栏和网站，以及为环境正义居民区服务的大学和社区学院；
- 在绩效考核期间，承认员工支持 MassCEC 的环境正义/DEI 工作的努力；
- 更新 MassCEC 的“关于我们”网站，以加入 MassCEC 的价值观和对公平的承诺，并分别更新网站、招聘广告和项目抵押品；
- 在 MassCEC 网站上，提供关键的机构文件和与 DEI 和环境正义有关的文件，以便公众在适当的时候以多种语言访问，跟踪翻译的文件数量和用于翻译的财务资源；以及
- 在适当情况下，与清洁能源行业和其他政府实体分享最佳实践和经验。

## 强化环境正义和 DEI 的利益相关者网络并加强沟通

通过其作为清洁能源技术和市场加速器的作用，MassCEC 与私营部门建立了良好的关系。然而，为了发展确保清洁能源利益公平分配的项目，MassCEC 必须与环境正义居民区和 DEI 社区团体、宣传团体和其他环境正义和 DEI 相关的利益相关者发展出同样良好的关系。

MassCEC 将让这些团体有意义地参与计划的制定、招募和实施。EEA 的环境正义政策称“有意义的参与”是指所有居民区都有权利和机会参与能源、气候变化和环境决策，包括需求评定、规划、实施、遵守和执行以及评估，并且居民区能够通过教育和培训，在行政管理上得到帮助，充分参与，政府对社区提供的意见确保透明/问责，并鼓励发展环境、能

源和气候变化方面的管理。”以下是一份非详尽的行动清单，MassCEC 将采取这些行动，来加强其与环境正义和 DEI 利益相关者的合作和沟通：

- 提供环境正义和 DEI 组织、社区团体、环境正义媒体团体和宣传团体的名单，供 MassCEC 所有工作人员使用：
    - 包括之前参与的组织，并定期更新新的联系人；以及
    - 在适当情况下，与 EEA 和 EEA 各机构分享和协调。
- 通过定期沟通和参与，培养与环境正义和 DEI 利益相关者和社区团体的关系：
    - 召开与 DEI 和环境正义利益相关者（例如居民区的组织、关注 DEI 的行业团体、低收入纳税人宣传团体和环境正义宣传团体）的会议，了解清洁能源的需求和优先事项；并
    - 参加 EEA 领导的听证会，并与环境正义利益相关者一起参加焦点小组。
- 发展最佳实践，让环境正义和 DEI 相关的利益相关者参与 MassCEC 计划的发展和实施：
    - 制定指导框架和方案，以收集利益相关者对 MassCEC 计划设计的意见，尽早且经常地让利益相关者参与，并在要求和可行的情况下提供语言服务；
    - 制定最佳实践和问责机制，让利益相关者参与整个相关的 MassCEC 计划或拨款项目的实施，如确保一个社区发展团体、一个基于社区的组织或非政府组织，以及一个环境正义宣传团体提供关于制定计划最佳实践的高水平建议。
        - 举例：包括 EmPower（清洁能源使用计划）、ACTNow（清洁交通计划）和海上风电劳动力发展计划在内的拨款机会，从环境正义和 DEI 相关的利益相关者那里寻求反馈，以制作游说材料，并进行调查宣传和意向通知。这些项目也通过直接宣传，以非正式的方式寻求反馈；
        - 举例：在 MassCEC 的 ACTNow 项目下，一个按收入划分的 EV 共享试点项目包括一个社区发展公司，作为拨款项目组的成员，帮助开发一个可复制的社区合作模式，用于未来的项目实施。
        - 举例：利用 MassCEC 清洁能源和公平工作组，为 MassCEC 的劳动力发展策略和计划的制定提供意见。
- 制定适用的 MassCEC 项目中的指导方法，为拨款申请人和接受者创造一个更多样化的未来渠道：
    - 与环境正义和 DEI 相关的合作伙伴、职业学校、社区学院、基于社区的组织和非营利组织等一起进行能力建设。
        - 举例：清洁能源实习项目，促进麻州学生和应届毕业生进入清洁能源行业，有一笔专门为少数族裔学生划出的资金，并将通过值得信赖的培训伙伴组织来接触这些学生。在2022财政年度，该项目将支持其中最多四个组织招募和指导少数族裔学生。

        - 举例：MassCEC 的技术创新项目就 DEI 倡议，为孵化器、加速器和其他创新产业伙伴提供额外的支持，以支持清洁能源创新产业的多元化发展。
- 在环境正义居民区内宣传相关的计划、拨款机会和培训，包括张贴公告、当地社区团体赞助、传单，或在社区中心、基于信仰的中心和已经确立的社区途径开展宣传活动。
- 通过有针对性的沟通、教育和培训，在适当的情况下，优先考虑让环境正义群体和其他服务不足的群体参与项目。
    - 评估并提高当前沟通和宣传的可及性；
        - 适当时，提供以其他语言编写的项目材料；
        - 适当时，使沟通渠道多样化（例如，利用社区合作伙伴网络和现有环境正义居民区的亲自沟通途径，如：教堂、农贸市场、展会、社区中心、学校等）；并
        - 继续使用社交媒体和其他基于网络的工具来接触更广泛的受众。
    - 寻求与可信赖的社区伙伴合作，以接触优先群体；
    - 根据 MassCEC 清洁能源和公平工作组的反馈，制作教育材料、项目或倡议。
        - 可能包括技术扫盲措施，有针对性的媒体活动。
        - 举例：“EmPower Massachusetts”试点项目包括利益相关者研讨会，针对那些代表历史上服务不足或弱势社区（包括环境正义群体、低收入倡导者、少数族裔群体）的利益相关者，目的是确定申请人，为获得拨款机会而促进发展关系。如果该计划的拨款申请人不是社区组织，则要求申请人与社区组织合作来实施项目。

## 项目区域内的环境正义和 DEI 策略及衡量指标

2022 年 12 月 31 日，MassCEC 开始在计划层面将环境正义和 DEI 原则纳入其整个计划和战略举措之中。通过环境正义和 DEI 利益相关者的有意义的参与，该机构将寻求了解环境正义和 DEI 在其创新、市场发展和采用，以及劳动力和行业发展计划中的优先事项和需求。此外，MassCEC 还开始了“”绩效管理主任 "职位的招聘程序。此人将负责跟踪整个组织的指标，包括所有与 DEI 和 EJ 相关的指标。

MassCEC 已经制定最佳实践，在2022年秋季，将环境正义和 DEI 的考虑因素纳入其作为一个机构的主要职能（例如，制定计划，召集行业会议）之中。

MassCEC 已经在2023财政年度开始跟踪机构范围内在环境正义社区，门户城市，多元化、公平和包容倡议，中低收入倡议以及翻译服务方面的支出，并在2024财年进行一整年的信息跟踪。MassCEC 在2022年7月为这些领域设定了未来机构范围的目标。以下是一份

非详尽的行动清单，MassCEC 将采取这些行动，将环境正义和 DEI 原则纳入其关键的工作领域中：

- 收集利益相关者的反馈，包括通过如 EEA 环境正义意见听取会等倡议，在相关 MassCEC 的计划和战略举措中，确定、完善和实施环境正义和 DEI 的目标和优先事项；
- 在方案决策中整合环境正义和 DEI 原则和确定的目标，涉及整个 MassCEC 的方案制定和具体项目的决策，以促进能源利益和 MassCEC 的其他影响在整个麻州的公正、多样化、公平和包容的分配；
- 不迟于2023财政年度，为机构范围内各方面的支出制定目标，如环境正义居民区、门户城市、中低收入倡议，以及翻译服务。从2024财年开始，将对这些方面的支出进行跟踪；
- 制定并确保实施一个标准化的程序和模板，将环境正义和/或 DEI 标准和用语纳入游说、RFP 和合同中，以促进发展多元化、平等、包容的清洁能源产业：
    - 举例：例如：投资 BRIDGES 贷款项目（Investments BRIDGES loan program）下的合同包括一项条款，要求公司在签订协议书的九十（90）天内，制定一项 DEI 政策，以鼓励雇用多元化团队，向所有团队成员提供平等和公平的待遇，并确保工作场所的环境让所有团队成员感觉受到重视，并有机会充分参与企业获得成功的过程之中；以及
    - 举例：MassCEC 离岸风电团队（Offshore Wind Team）在离岸风电劳动力发展招标的选择标准中，包含了一个部分，规定考虑申请人在多大程度上展示对 DEI 和环境正义的真正且积极的承诺，将这一点作为评估和选择过程的一部分。
- 制定拨款或倡议，为环境正义社区带来清洁能源的益处。确定与环境正义群体有潜在联系的现有的 MassCEC 的拨款或倡议，并与受助人和/或合作伙伴合作，寻找提高为这些社区带来的益处的途径，包括减少或消除要求的成本分担：
    - 举例：“EmPower Massachusetts”拨款计划旨在为历史上服务不足的群体（包括环境正义社区）带来清洁能源的好处，所有项目将由社区组织、个人或其他有与这些群体合作经验的团体领导。该计划的目标是在这些社区实施清洁能源项目，并为未来的项目建立组织和社区能力；
    - 举例：ACTNow 清洁交通计划（clean transportation program）降低了对有利于环境正义群体的项目的成本分担要求（25%，而不是标准的50%）；
    - 举例：清洁能源实习计划（Clean Energy Internship Program）为门户城市的学生和雇主保留资金，实现该计划中学生和雇主的多元化；以及
    - 举例：技术行业试点项目（Technical Trades pilot）正在探索 MassCEC 如何更好地支持产生证书的培训、认证和在职培训，以便劳动力培训能够更好地服务于没有攻读大学学位的居民。

- 在 MassCEC 的方案规划过程中，优先考虑加强环境正义和 DEI 目标的方案和倡议。
    - 举例：催化剂拨款计划（Catalyst grant program）最近为妇女和少数族裔拥有的初创企业开放，以支持清洁能源行业的多元化；以及
    - 举例：MassCEC 制定了一个交通拨款计划 ACT4All（“加速全民清洁交通”），将公平的交通机会和减少负担作为潜在项目的关键目标。

## 定期审查

MassCEC 将定期（但不少于每三年一次）审查其 EJ 策略和计划指标。

## 本 EEA 环境正义策略的执行情况

对于任何环境正义的关注、投诉、表扬或想法，或者想了解更多关于我们机构在环境、能源和气候正义方面的工作，请联系 EEA 的环境正义和公平办公室，如本 EEA 环境正义策略第19页所述。

MassCEC 环境正义联络人：

Stephanie Simmons
人力资源主管
ssimmons@masscec.com
bcraig@masscec.com
(617) 315-9341

Daniel Gates
办公室副主任
dgates@masscec.com

# 麻萨诸塞州水资源管理局

# 环境正义策略

# 目录

麻萨诸塞州水资源管理局 ..... 134
使命 ..... 134
MWRA 的环境正义策略 ..... 134
发展与目标 ..... 134
沟通和外联 ..... 135
公众参与和参加 ..... 136
培训 ..... 137
聘用 ..... 138
拨款和零利率贷款机会 ..... 138
环境与公共卫生 ..... 139
累积影响分析 ..... 140
本 EEA 环境正义策略的执行情况 ..... 141

# 麻萨诸塞州水资源管理局（MWRA）

## 使命

麻萨诸塞州水资源管理局（MWRA）于1984年由立法机构成立，其任务是清理波士顿港并对该地区的供水和污水处理系统进行现代化改造。MWRA 目前为麻州61个社区的300多万居民提供水批发和废水服务。MWRA 的使命是通过提供可靠、经济、优质的供水和污水处理服务，保护公众健康，确保环境管理，维护客户信心，支持经济繁荣发展。MWRA 2021-2025财年（FY）的五年战略业务计划为确定对 MWRA 的使命至关重要的战略举措并确定其先后次序提供了一个管理工具。它确保所有员工都朝着相同的目标努力，跟踪进展情况，并及时发现新出现的问题。它为我们的纳税人提供了透明度，并有助于确保在 MWRA 理事会通过的年度资本预算支出限额内实施这些计划。在战略业务计划中，MWRA 的目标和举措按以下策略重点分组：水质和系统性能，水管理和系统性能，基础设施管理和复原力，财务和系统管理，多元化、公平、包容和劳动力发展，以及环境可持续性。

## MWRA 的环境正义策略

本环境正义策略概述了 MWRA 的行动和愿景，即促进 MWRA 的各项计划、政策和活动中考虑环境正义因素。

“环境正义”秉持如下原则：所有人无论种族、肤色、祖籍国、收入或英语水平，都有权利受到保护，不受环境危害因素的影响，并生活在清洁和健康的环境中。环境正义要求在能源、气候变化和环境法律、规章和政策的制定、实施和执行方面，所有人和社区受到平等保护，进行有意义的参与，并且能源和环境利益及负担公平分配。

环境正义群体区是指那些被 EEA 确定为最有可能不了解或无法参与环境决策或获得州环境资源的群体，或特别弱势的群体。根据 EEA 的定义和绘图，MWRA 服务区内约60%的居民也生活在 EJ 群体中。

## 发展与目标

MWRA 对 EJ 的承诺已融入我们的使命，并超越了本 EJ 策略的范围。MWRA 认识到其作为公共实体的角色使其处于领导者和榜样的地位，以确保我们在履行使命的过程中，朝着建立一个更加公平公正的社会努力。MWRA 还认识到提供无障碍沟通、与社区接触以及促进所有公众参与的重要性。

本 EJ 策略将成为路线图，指导 MWRA 继续将 EJ 原则纳入决策过程，并将用于指导、实现和扩展我们的目标、活动和举措。鉴于环境正义目标、计划、政策和活动不断发展，本策略作为一份活跃的文件，应接受定期审查并在必要时修订。MWRA 计划通过以下举措，更好地满足 MWRA 成员社区所有居民（包括 EJ 群体）的需求，并加强与他们的沟通。MWRA 希望这些举措能够帮助 EJ 群体（包括土著部落和组织）努力建设和维持环保社区，并增强他们的能力。

MWRA 对成员社区的 EJ 承诺包括以下与沟通和外联、公众参与和参加、培训、雇用、拨款和零利率贷款机会以及环境和公共卫生有关的举措。

## 沟通和外联

MWRA 将继续利用其网站 MWRA.com，向包括 EJ 群体在内的公众传递切实相关的、可获取的最新信息。该网站不断更新各种有用信息，包括：新闻稿、公告、公开会议的信息和链接、即将和正在进行的施工信息、就业机会、联系信息、特别项目和举措、水质数据、有关组合下水道溢流（CSO）的信息、财务报告、环境和规划文件以及有关拨款和零利率贷款的信息。

MWRA 的网站目前包括一个谷歌翻译工具，以确保网页可以翻译成多种语言。MWRA 还在重新设计和升级网站，这将提高网站的可访问性，新增内置的语言翻译功能。

MWRA 的网站包括一个专门的环境正义网页，提供有关 MWRA 对环境正义的承诺、MWRA 环境正义联系信息、EEA 环境正义资源链接以及地图等信息，还将提供本 EJ 策略以及有关翻译和口译服务的信息。

MWRA 将继续评估可用的信息共享工具，特别是针对 EJ 群体的工具。MWRA 目前使用的社交媒体平台包括 Instagram、LinkedIn 和 Twitter（X）。MWRA 将利用 EEA 资源并开展更多研究，以确定备用媒体渠道和非传统的参与方法。这些选择可能包括社区电子邮件群发程序、老年和社区中心、邻里协会和反映特定文化的报纸。

MWRA 将继续扩大 Everbridge 的使用范围，通过该在线平台，公众可以注册接收来自 MWRA 的有关各种主题的短信和/或电子邮件通知，包括：建设项目更新、对供水或废水服务的影响、会议通知和会议记录、水质报告、招聘启事及其他主题。订阅者可以根据主题或地理位置（例如，其所在居民区的建筑项目更新）定制他们希望收到的通知。

MWRA 将继续保留现有的几种接收公众信息的渠道，包括“询问 MWRA”电子邮件地址和各种全天候电话热线。更多信息请访问 MWRA 的询问对象：如何联系我们网页。

MWRA 将继续向周围社区和受影响社区分发有关即将实施和正在实施的 MWRA 建设项目的公告和传单。将特别注意确保将通知分发给周围和受影响的 EJ 群体，他们可能已经受到现有环境负担的过度影响。通知将传达有关项目的信息，如目的、对社区的预期影响、时间表以及 MWRA 的联系信息。通知将使用通俗易懂的非技术性语言撰写，并将进行适当翻译。

MWRA 将与 EEA 和机构间工作组合作，确保遵守行政和财务执行办公室（A&F）第16号公告，该公告为各州机构制定语言使用计划提供指导，以便：（a）改善英语能力有限（LEP）者使用州服务、计划和活动的情况；（b）减少向符合条件的 LEP 者提供州服务/计划方面的差异和延误（如有）；以及（c）提高机构效率。如果发现该地区有大量 LEP

群体或可能受该主题影响，MWRA 将在公共会议和论坛上提供口译和笔译服务，并应要求提供。

MWRA 将以包含环境正义群体的方式，举行公开会议、听证会和论坛。可能会提供远程和亲自参加两种方式，以提高可及性和参与度。MWRA 还将考虑公众会议的时间安排（白天/晚上），以便最大限度地吸引社区成员参与。

## 公众参与和参加

MWRA 将继续为 MWRA 成员社区的社区活动提供免费公共服务，即便携式饮水机。2022年，MWRA 将饮水机带到了我们服务区域内的100多个社区活动中，其中包括许多在 EJ 群体中的或为 EJ 群体服务的活动。此外，MWRA 员工将继续参加社区活动，与公众接触并分发教育材料，包括有关 MWRA 供水和废水系统、室内外保护、水质和就业机会的信息。

MWRA 的学校计划将继续在整个 MWRA 服务区的教室中开展有关地表水水质、供水和节水以及负责任地使用下水道等主题的实践活动和演示。在2021-2022和2022-2023学年期间，工作人员访问了有被视为 EJ 群体的居民所在社区的117所学校。MWRA 的学校计划还为教师提供培训，帮助他们将这些主题纳入课程。每年还为 MWRA 社区的幼儿园-12年级学生举办海报和写作比赛，让 MWRA 社区的学生创作海报或撰写论文、诗歌或故事，主题包括“我爱波士顿港”（What I Love about Boston Harbor）和“不能冲进厕所的物品！”（Don’t Flush That!）。

MWRA 向 MWRA 供水社区的每个家庭邮寄年度饮用水质量报告（AWQR）。读者可以通过谷歌翻译工具在 MWRA 的网站上访问多种语言的在线版 AWQR。MWRA 还出版发行西班牙语报告，并提供较大字体的印刷版报告。

公众参与亮点：MWRA 更新的 CSO 长期控制计划公众参与策略

MWRA 的社区参与策略与更新的组合下水道溢流长期控制计划相关，该计划是与剑桥和萨默维尔（Somerville）合作制定的，这个策略是 MWRA 致力于公众参与（特别是 EJ 群体）的一个持续范例。

组合下水道溢流（CSO）是指一场大暴雨使组合下水道系统不堪重负，导致雨水与废水（或污水）混合排入水体。自20世纪80年代末以来，MWRA 与多个社区合作伙伴一起，已显著减少了 CSO，并改善了波士顿市区水体的水质，将 CSO 量减少了88%。MWRA 与萨默维尔和剑桥合作，正在制定一项更新的 CSO 控制计划，以进一步减少流入 Charles River、Upper Mystic River 和 Alewife Brook 的 CSO。

在接下来的三年半时间里，MWRA 和我们的合作伙伴将努力开发和模拟减少 CSO 的替代方案，并致力于让受影响的社区切实参与进来，在整个过程中明确共享关键信息。MWRA 认识到，重要的是公众积极参与 CSO 解决方案的制定，而不是在方案确定后才向

他们介绍替代方案。由于剑桥和萨默维尔的大部分地区都由 EJ 群体组成，因此我们的参与工作对那些讲英语以外语言的人尤为重要。为了协助公众参与，我们还与萨默维尔市的顾问公司 Consensus Building Institute（CBI）合作。

2022年，MWRA、剑桥和萨默维尔就更新的 CSO 长期控制计划举行了两次公开会议，其中融入了 MEPA 的《环境正义群体公众参与方案》的原则。2022年6月的第一次会议介绍了更新的控制计划，而2022年12月的第二次会议则重点讨论了我们更新降水预测以反映气候变化未来影响的工作。这两次会议都是通过 Zoom 在线举行的，包括演讲和问答。为了让最广泛的受众了解会议内容，会议现场翻译成萨默维尔和剑桥常用的八种语言。在会议举行之前，每个实体的网站上都发布了通知，并向社区团体分发了传单。计划在未来三年半内再举行五次公开会议，主要重点是合作制定、筛选和衡量减少 CSO 备选方案的结果。MWRA 及其合作伙伴计划酌情为剩余五次公开会议提供笔译和口译服务。

除公众会议外，MWRA 及其合作伙伴还采用了其他各种公众参与方法。调查不仅用于了解参与人员的信息，还用于了解他们希望从更新的 CSO 长期控制计划制定过程中获得什么。第二次公开会议结束后，与会者被要求填写一份详细的调查问卷。调查回复的主要主题经过总结，将为规划过程的其余部分提供指导。预计调查将贯穿整个项目，以吸引社区参与。已创建了一个专门的“更新 CSO 控制计划”网站来介绍该项目，其中包括以前演讲的录音和幻灯片、常见问题部分以及有关即将举行的活动和会议的新闻。公众可以注册一个群发程序，定期获取最新信息，并在整个规划过程中将该网站作为重要资源使用。最后，我们计划通过参加地区性公共活动来扩大外联工作，以便与居民进行面对面的交流，并在公众会议之外开展焦点小组活动来收集意见。

## 培训

MWRA 将继续实施以下举措，努力为员工提供有关 EJ 主题和考虑因素的培训和教育。

- MWRA 将继续教育员工了解本 EJ 策略和 EJ 原则，包括 MWRA 与社区和 EJ 群体合作的责任。
- 将鼓励 MWRA 员工参加由 MWRA 内部 EJ 工作组、EEA 或第三方顾问主办的培训。培训主题可能包括如何使用 EEA EJ 资源和绘图，以及如何促进有意义的社区参与。
- MWRA 将继续举办午餐演讲系列活动。该系列讲座由 MWRA 的 EJ 工作组和多元化公平与包容（DEI）工作组联合举办，由著名专家就与 EJ、DEI 和公共卫生相关的各种主题进行演讲。我们鼓励所有员工亲自参加或在线参与，这些活动的参与人数一直很高。最近的演讲者包括麻萨诸塞州气候主管 Melissa Hoffer、波士顿公共图书馆 Leventhal 地图中心的工作人员、Biobot 首席执行官兼联合创始人 Mariana Matus 以及 GreenRoots。虽然该演讲系列的主要目标是就与 EJ 和 DEI 相关的重要

主题对员工进行教育，但这些演讲也为 MWRA 提供了与参与组织、演讲者和社区团体发展合作关系的宝贵机会。

MWRA 将继续为员工寻找机会，在我们工作和生活的社区内开展志愿活动并支持 EJ 工作。2023年，MWRA 与 GreenRoots 合作参加了两次清洁活动，在切尔西（Chelsea）的 Island End Park 捡拾垃圾和杂物。

## 聘用

MWRA 承认拥有一支反映麻萨诸塞州居民的种族、民族和社会经济多样性的机构员工队伍的重要性，包括这样一支员工队伍在推动有关环境和能源许可、选址、监管制度发展、拨款和执法的公平决策方面发挥的关键作用。MWRA 致力于确保平等的就业机会，并为招聘经理提供培训，以促进公平决策，包括在面试问题中依照标准，要求成功应聘者展示对 EJ 群体、弱势社区和其他服务不足社区的需求的了解和理解。此外，MWRA 已经并将继续参加促进社会责任、EJ 和 DEI 的职业招聘会。

为了确保公平参与 MWRA 的就业机会，不分种族、肤色、宗教、性别、性取向、性别认同和性别表达、遗传信息、祖籍国、年龄、血统、公民身份、身心障碍、退伍军人身份和婚姻状况，MWRA 的平权行动方案将继续审查每一份工作推荐。此外，作为 DEI 招聘和联邦承包商合规计划办公室（OFCCP）外联活动的一部分，该机构积极与雇主合作伙伴（如麻萨诸塞州城市联盟（Urban League of Massachusetts）、波士顿退伍军人服务机构（Boston Veterans Services）、STRIVE 和波士顿司法资源研究所（Boston Justice Resource Institute））接触并分享招聘公告。另外，MWRA 将继续在《Banner》和《El Planeta》等目标报纸上发布工作机会，这是其人才招聘策略的一部分。

除了在 MWRA 的面试遴选委员会中任职外，平权行动代表还将继续协助人力资源部门的工作人员制定和审核工作面试问题。五年业务计划包括每年更新“平权行动”劳动力目标。

## 拨款和零利率贷款机会

MWRA 的社区支持计划将继续管理供水和废水财政补助计划。这些计划适用于 MWRA 的某些成员社区，其中大部分都包含 EJ 群体。MWRA 工作人员将与对这些计划感兴趣并寻求补助的社区密切合作。

MWRA 的地方供水系统补助计划（LWSAP）和含铅供水管道更换计划（LLP）为 MWRA 供水社区提供为期10年的无息贷款。一些含铅供水管道较多的社区也包含 EJ 群体。参与该计划的社区可从除铅拨款中获益，以达到联邦目标，并帮助可能无力承担拆除含铅供水管道费用的居民（麻萨诸塞州环境保护部（MassDEP）目前为编制铅库存提供技术补助拨款）。社区参与该计划有可能对 EJ 群体产生积极影响。这些群体可能会受到含铅供水管道的严重影响及相关健康影响。

MWRA 的渗透和内流（I/I）计划是一项向 MWRA 废水社区提供拨款和贷款的计划，用于资助当地的减少 I/I 和下水道系统修复项目。对于符合条件的项目，参与社区最多可获

得75%的拨款和25%的10年免息贷款。社区参与该计划有可能通过减少进入污水收集系统的 I/I，对 EJ 群体产生积极影响，从而降低在潮湿天气期间发生超载和 CSO 的可能性。

## 环境与公共卫生

为了维护并确保供水和污水处理系统的可靠性，MWRA 对其庞大的基础设施网络进行维护，包括处理厂、设施、管道、隧道和输水管道。MWRA 还定期建设新的基础设施，以提高系统的复原力和性能。MWRA 将努力确保建设项目公平地惠及其成员社区的所有成员，包括 EJ 群体。MWRA 将在项目规划、设计和施工过程中考虑环境影响和缓解措施，努力确保 EJ 群体不会受到过度影响。

MWRA 将继续确保所有建设项目遵守地方、州和联邦适用的环境许可和监管要求，包括酌情根据《麻萨诸塞州环境政策法》（MEPA）和 MEPA EJ 方案进行审查。MWRA 将致力于将 MEPA EJ 方案的原则应用于所有 MWRA 建设项目，包括那些不需要 MEPA 审查的项目。

MWRA 不断根据所有州和联邦标准对饮用水进行检测。每月和每年的水质检测结果都公布在 MWRA 的网站上，同时还提供了 MWRA 工作人员的联系信息，以防出现问题。例行检测采用六项一般水质指标，包括微生物、浑浊度、腐蚀性、化学消毒剂和矿物质分析。MWRA 继续保持高质量的饮用水，保护成员社区（包括 EJ 群体）的公众和环境健康。

MWRA 将继续支持对学校（包括 EJ 群体）进行铅检测。MWRA 与 MassDEP 协调，为 MWRA 供水社区内的学校和日托中心提供免费的实验室分析和技术补助。

MWRA 致力于节水和提高用水效率。MWRA 的节水计划将继续向服务区内的社区、居民、环保团体和其他感兴趣的利益相关者提供低流量水装置（淋浴喷头、水龙头节水器、检漏染料片和教育手册）。MWRA 批量购买这些易于安装的套件，并应要求提供。

从2020年初开始，MWRA 实施了一项监测计划，以跟踪废水中的新冠病毒。这些数据为整个麻州的公共卫生官员提供了在新冠疫情期间做出决策所需的重要信息。此外，2020年，MWRA 代表 MassHousing 储存并协助向老年居民分发了77万个 KN95口罩。

MWRA 将继续保持公共通道和娱乐机会，作为提供给包括 EJ 群体在内的所有公众的资源。MWRA 的鹿岛废水处理厂（Deer Island Wastewater Treatment Plant）和坚果岛渠首工程（Nut Island Headworks）都是波士顿港群岛国家和州立公园的一部分，为公众提供了广泛的休闲机会，包括散步、慢跑、观光、野餐、钓鱼和骑自行车。在鹿岛，MWRA 维护着60英亩的开放空间，包括2.6英里铺设好的无障碍周边道路、10个带解说牌的景观眺望台、波士顿天际线和其他港口岛屿的壮丽景色，以及一个新的 ADA 无障碍钓鱼码头。这个先进的钓鱼码头是由麻州渔业和狩猎部建造的，目的是在城市环境中为广大咸水垂钓者提供无障碍垂钓的机会。由于鹿岛距离周边城区较近，交通便利，因此被特别选为主办地。坚果岛提供20英亩的开放空间，包括铺设好的小径和垂钓区。鹿岛和坚果岛都是一年

一度的“趣味钓鱼日”（Reel Fun Fishing Day）社区活动的举办地，活动由国家公园管理局、麻萨诸塞州海洋渔业和野生动物司、保护和娱乐部、现在的波士顿港（Boston Harbor Now）和拯救港口/拯救海湾（Save the Harbor/Save the Bay）合作举办。

MWRA 还与 MetroWest 的东道社区合作，在闲置的输水管道上开辟并维护小径，为公众提供更多的开放空间和休闲机会。通过该计划，已开放约20英里的小径供公众使用和观赏。

## 累积影响分析

MWRA 将努力开发方法、指标和数据，以量化各项活动和拟议项目的累积影响，同时考虑到位于 EJ 群体或影响 EJ 群体的活动。此外，MWRA 将与其他本地、州和联邦机构合作，审查和利用目前的工作，以便确定存在过高不利环境风险的环境正义群体、原住民组织和部落。

MWRA 可在其累积影响分析中加入的衡量指标和数据示例涉及位于或靠近 EJ 群体的建设项目、公共会议、翻译和口译服务的使用情况、向包含 EJ 群体的社区发放的贷款和拨款以及水质。

**气候变化复原力工作。**保护 MWRA 基础设施并确保不间断地提供饮用水和废水处理服务，这对我们61个服务社区的健康和安全至关重要。MWRA 意识到，我们社区约60%的居民也生活在 EJ 群体中，设施故障或服务中断对这些 EJ 群体的影响尤为严重。MWRA 一直在努力减轻气候变化对我们设施的影响，并提高抗灾能力。

由于气候变化，波士顿大都会地区已经经历并预计将继续经历更强烈的降水、气温升高和海平面上升情况。过去十年中，MWRA 优先评估并积极应对沿海基础设施的脆弱性。MWRA 对每个沿海设施都进行了评估，以确定其在100年一遇的暴风雨（根据 FEMA 地图）和海平面上升2.5英尺的情况下发生洪涝灾害的风险。MWRA 共确定了16处易受影响的设施，并安装了防洪措施，包括关键设备周围安装围墙和门窗安装挡木。海平面上升2.5英尺符合麻萨诸塞州海岸洪水风险模型和大波士顿研究咨询小组报告中对2050-2070年期间的最新预测。这项工作大大降低了我们设施的近期和中期洪涝风险。

MWRA 在规划基础设施和设备的升级和修复项目时，将继续考虑气候变化和提高复原力的机会。MWRA 最近完成了 Chelsea Creek Headworks 设施的重大升级，该设施最初建于20世纪60年代，是 MWRA 废水系统的重要组成部分。在该修复项目的设计过程中，考虑了气候变化的影响，并在施工过程中采取了缓解措施，以提高该设施现在和未来的复原力。

气候变化的影响预计将导致暴风雨的频率和持续时间增加。MWRA 将继续通过对所有水坝、堤坝和溢洪道进行例行检查和维护，确保其大型水库能够收集和容纳更多的水。

**温室气体减排。**MWRA 的服务区很容易受到气候变化的影响，尤其是极端高温、海平面上升和更强烈的暴风雨。EJ 群体在这些变化中可能首当其冲，面临的风险最大。迅速减少温室气体排放是减轻这些风险的一个关键策略。为支持麻州发挥领导作用并实现2050年温室气体净零排放目标，MWRA 继续采取措施，缓解和减少整个运营过程中的温室气体排放。

自2006年 MWRA 开始收集数据以来，其温室气体排放量已下降了38%，达到了州政府2025年33%的中期目标。减少温室气体排放的主要原因是，MWRA 在整个运营过程中实施了能效项目，并安装了可再生能源基础设施，包括利用沼气的蒸汽发电机、水电设施、太阳能电池阵和风力涡轮机，从而减少了用电量。MWRA 还在继续研究进一步减少温室气体的方法，如设施供暖电气化、扩大电动汽车的使用范围、增加可再生能源项目以及优化运营中的能源使用。

此外，为确保在资本规划中考虑到节能和温室气体减排工作，MWRA 采用了每公吨二氧化碳125 美元的社会碳成本，用于评估新项目的生命周期成本。碳的社会成本是对向大气多排放一公吨二氧化碳的经济成本或损失的估算。

## 本 EEA 环境正义策略的执行情况

对于任何环境正义的关注、投诉、表扬或想法，或者想了解更多关于我们机构在环境、能源和气候正义方面的工作，请联系 EEA 的环境正义和公平办公室，如本 EEA 环境正义策略第19页所述。

MWRA 环境正义联络人：

Tomeka Cribb
平权行动与合规事务副特别助理
Tomeka.Cribb@mwra.com
(617) 788-4033

## 尾注

[1]EEA 环境正义策略无需通知，会时不时发生变更。这些策略无意于、也不得被依赖用于、也不创造可由任何一方依据普通法或衡平法强制执行的任何权利、利益或责任，无论是实质性的还是程序性的，无论是民事、刑事还是行政。这些策略不应解释为创造任何涉及 EEA、其机构、其官员或任何其他人遵守或不遵守这些策略的司法审查权利。

[2] MEPA EJ 公众参与方案参见：https://www.mass.gov/info-details/eea-policies-and-guidance。

[3]Environmental Monitor 网址：https://eeaonline.eea.state.ma.us/EEA/MEPA-eMonitor/home。

[4]新项目申报预先通知参见：https://www.mass.gov/guides/environmental-justice-protocols-and-resources。

[5]Theoharides, Kathleen, “EEA 环境正义政策。”June 24, 2021.https://www.mass.gov/service-details/environmental-justice-policy.

[6]“环境正义行政命令”，2014年11月25日，第552页。https://www.mass.gov/executive-orders/no-552-executive-order-on-environmental-justice。

[7]《麻萨诸塞州气候政策新一代路线图制定法案》，法案第8章，2021年。https://malegislature.gov/Laws/SessionLaws/Acts/2021/Chapter8。

[8]“EEA 环境正义政策”，2021年6月24日，第10页。

[9]MassDEP 的《不歧视通知》、《第六章申诉计划》和申诉表。https://www.mass.gov/info-details/massdep-nondiscrimination-civil-rights#:~:text=MassDEP%20prohibits%20discrimination%20in%20 all,including%20Vietnam%2Dera%2Dveterans。

[10]参见2021年法案第8章，第37-38页。https://malegislature.gov/Laws/SessionLaws/Acts/2021/Chapter8。

[11]第592号行政命令：“促进劳动力多元化、包容、机会均等、不歧视和平权行动”，2020年10月20日。https://www.mass.gov/executive-orders/no-592-advancing-workforce-diversity-inclusion-equal-opportunity-non-discrimination-and-affirmative-action。

[12]MassDEP 将关键行动/活动定义为 MassDEP 根据其作为监管机构的要求和职责所开展的活动，这些活动可能会对环境正义群体的自然资源或公共健康、安全或福利造成重大影响。

[13]EEA 环境正义政策（2021年更新），第4页。（https://www.mass.gov/doc/environmental-justice-policy6242021-update/download。

[14]DOER 的 SMART 计划为在低收入社区安置太阳能设施的开发商提供积分制奖励。

[15]EEA 累积影响工作组中有 MassDEP 代表。https://www.mass.gov/info-details/cumulative-impact-analysis-in-air-quality-permitting。

[16]EEA 环境正义政策，2021年6月24日，第9页。

[17]该部门根据自己的法定管辖权，审查某些时间早于1973年成立的能源设施选址理事会（即能源设施选址委员会的前身机构）的能源设施。选址委员会是一个独立的机构，行政上设在该部门内——尽管根据法规，它不受该部门的监督或控制。

[18]环境正义政策参见： https://www.mass.gov/doc/environmental-justice-policy6242021-update/download（2021年6月24日更新）。环境正义政策也明确适用于选址委员会。参见第20节。

[19]A&F 公告参见 https://www.mass.gov/doc/language-access-guidelines/download。

[20]2021年3月，2021年法案第8章《麻萨诸塞州气候政策新一代路线图制定法案》（“气候路线图法案”）由州长 Baker 签署成为法律。

[21]参见 https://eeaonline.eea.state.ma.us/DPU/Fileroom/dockets/bynumber/EFSB21-01。

[22]选址委员会正在将该手册翻译成麻州使用的其他语言。

[23]选址委员会认为这些文件包括 EFSB 手册（该手册详细描述了选址委员会的审查流程，并解释了参与该流程的各种方式）、便利申请信息和本环境正义策略。NOI 团队将继续确定对人们了解其在选址委员会事务中的权利至关重要的其他文件，并更新 LAP 中的名单。

[24]选址委员会认为这些文件包括公告、MEPA 宣传材料（如果尚未翻译）、地图图例和其他宣传材料。NOI 团队将继续确定其他文件，并更新 LAP 中的名单。