

الوائح الإجرائية المقترح المبدئي من فريق العمل

1-مقدمة

يتطلب قانون المناخ لعام 2024 (ضمن القوانين الصادرة لعام 2024، الفصل 239) من مجلس تحديد مواقع منشآت الطاقة ("مجلس تحديد المواقع" أو "مجلس تحديد مواقع منشآت الطاقة") إصدار لوائح لتنفيذ التعديلات على القانون العام الفصل 164، المواد 69G إلى 69J¹ (شاملة)، والمواد 69O و 69P، والمواد 69R و 69S، والمواد 69T إلى 69W (شاملة). كما تم تعديله، تمنح هذه المواد لمجلس تحديد المواقع صلاحية إصدار تصريح موحد يدمج جميع التصاريح المطلوبة على المستوى الولائي والإقليمي والمحلي، والتي قد تحتاحها منشأة البنية التحتية للطاقة النظيفة لبدء البناء والتشغيل. علاوة على ذلك، يلزم قانون المناخ لعام 2024 مجلس تحديد المواقع بإصدار اللوائح في موعد أقصاه 1 مارس 2026، على أن تُطبق هذه اللوائح على جميع المشاريع الخاضعة لاختصاص مجلس تحديد المواقع والمقدمة في 1 يوليو 2026 أو بعده، وذلك وفقاً لنص المادة 132 من الفصل 239 ضمن القوانين الصادرة لعام 2024.

يلزم قانون المناخ لعام 2024 مجلس تحديد المواقع بالتشاور مع مختلف الوكالات عند إعداد اللوائح، بما في ذلك إدارة المرافق العامة، وإدارة موارد الطاقة، وإدارة حماية البيئة، وإدارة الأسماك والحياة البرية، وإدارة الحفظ والاستجمام، وإدارة الموارد الزراعية، ومكتب قانون السياسة البيئية في ماساتشوستس، وإدارة النقل في ماساتشوستس، والمكتب التنفيذي للسلامة العامة والأمن. بالإضافة إلى ذلك، يلزم قانون المناخ لعام 2024 مجلس تحديد المواقع بالتشاور مع جميع الوكالات والهيئات والإدارات الأخرى التي يكون موافقتها أو أوامرها أو تصاريحها أو تراخيصها أو شهادتها أو أي إذن آخر بأي شكل مطلوباً قبل أو أثناء إنشاء أي منشأة، أو منشأة صغيرة للبنية التحتية للطاقة النظيفة، أو منشأة كبيرة للبنية التحتية للطاقة النظيفة، كما هو محدد في القانون. القانون: المادة 132 من الفصل 239 ضمن القوانين الصادرة لعام 2024.

يحدد المقترح المبدئي الحالي التغييرات التنظيمية المطلوبة لتطبيق قانون المناخ لعام 2024. بالإضافة إلى ذلك، يقترح فريق عمل مجلس تحديد مواقع منشآت الطاقة تعديلات على لوائحها الحالية لتعزيز الوضوح والكفاءة في إجراءاتنا.

2-نظرة عامة على المكونات الرئيسية للمقترح المبدئي

ترد لوائح مجلس تحديد المواقع في CMR 1.00-12.00. في هذا المقترح، يقترح فريق عمل مجلس تحديد المواقع تعديل اللوائح الحالية، ووضع لوائح جديدة لمنشآت البنية التحتية للطاقة النظيفة، وإلغاء اللوائح التي أصبحت غير صالحة. تُعد إجراءات مجلس تحديد المواقع لمراجعة المنشآت، وفقاً لأحكام الفصل 164 من القانون العام لولاية ماساتشوستس، المادة 69J¹ والمادة 69J¹/4؛ ووفقاً لأحكام الفصل 164 من القانون العام لولاية ماساتشوستس المواد 69K-69O^{1/2}، ووفقاً لأحكام الفصل 164 من القانون العام لولاية ماساتشوستس، المواد 69T-69V بالإضافة إلى القرارات الصادرة¹ عن مدير مجلس تحديد المواقع وفقاً لأحكام الفصل 164 من القانون العام لولاية ماساتشوستس المادة 69W، إجراءات قضائية، وبالتالي تخضع لأحكام قانون الإجراءات الإدارية لولاية ماساتشوستس (الفصل 30A c. من القانون العام لولاية ماساتشوستس). ويجوز لأي طرف معني الطعن في القرارات النهائية الصادرة عن مجلس تحديد المواقع، وكذلك القرارات النهائية الصادرة عن المدير بموجب الفصل 164 من القانون العام لولاية ماساتشوستس المادة 69W، أمام المحكمة القضائية العليا، وهي أعلى محكمة في ولاية ماساتشوستس.

ترد اللوائح الإجرائية الحالية لمجلس تحديد المواقع، والمعروفة باسم القواعد المنظمة لسير الإجراءات القضائية، في CMR 1.00 980 (مدونة لوائح ماساتشوستس، الفصل 980، المادة 1.00). كما ترد القواعد التي تنظم عمل مجلس تحديد المواقع، تحت عنوان المعلومات العامة وإدارة أعمال المجلس، في CMR 2.00 980 (مدونة لوائح ماساتشوستس، الفصل 980، المادة 2.00). يقترح هذا المقترح المبدئي تعديلات جوهرية على كلا المجموعتين من اللوائح.

¹ يعني الفصل القضائي من جديد أو إعادة الفصل القضائي (De novo adjudication) أن مدير مجلس تحديد المواقع سيتخذ قراراً استناداً إلى الأدلة المقدمة إليه، دون أن يكون مقيداً بالوثائق المقدمة خلال المراجعة البلدية لطالبات التصاريح. يجوز لأي طرف أن يطلب من مجلس تحديد مواقع منشآت الطاقة إدراج السجل الخاص بإجراءات سابقة على مستوى الولاية أو المستوى المحلي ضمن السجل المعروض أمام مجلس تحديد مواقع منشآت الطاقة.

يقترح فريق عمل مجلس تحديد المواقع أيضًا عدة لوائح جديدة لمعالجة العمليات المستحدثة بموجب قانون المناخ لعام 2024، والمتعلقة بتصاريح موحدة لمنشآت البنية التحتية للطاقة النظيفة.

980 CMR 13.00 (مدونة لوائح ماساتشوستس، الفصل 980، المادة 13.00) تصاريح موحدة لمنشآت البنية التحتية للطاقة النظيفة.

980 CMR 14.00 (مدونة لوائح ماساتشوستس، الفصل 980، المادة 14.00) الفصل القضائي من جديد أو إعادة الفصل القضائي لطلبات التصاريح المحلية الموحدة.

980 CMR 15.00 (مدونة لوائح ماساتشوستس، الفصل 980، المادة 15.00) تحليل الأثر التراكمي ومعايير مدى ملاءمة الموقع.

980 MR 16.00 (مدونة لوائح ماساتشوستس، الفصل 980، المادة 16.00) المشاورات التمهيدية والمشاركة المجتمعية.

يشير فريق عمل مجلس تحديد المواقع إلى أن معايير تحليل الأثر التراكمي والمقترحات الخاصة بالمشاورات التمهيدية والمشاركة المجتمعية مذكورة بتفصيل في مقترحات مبدئية أخرى سيصدرها فريق عمل مجلس تحديد المواقع لتلقي التعليقات العامة. كما يوضح فريق عمل مجلس تحديد المواقع أن المكتب التنفيذي لشؤون الطاقة والبيئة يقوم بشكل مستقل بصياغة إرشادات لتحليل الأثر التراكمي وإرشادات مدى ملاءمة الموقع، والتي ستساهم في وضع اللوائح المقترحة من قبل مجلس تحديد المواقع. ويعتزم فريق عمل مجلس تحديد المواقع إصدار إرشادات تفصيلية مكاملة لمساعدة مقدمي الطلبات في الامتثال للمتطلبات التنظيمية.

يقترح مجلس تحديد المواقع أيضًا إلغاء اللوائح التالية، نظرًا لعدم استخدامها:

980 CMR 4.00 (مدونة لوائح ماساتشوستس، الفصل 980، المادة 4.00) حرية المعلومات؛ حماية الأسرار التجارية.

980 CMR 5.00 (مدونة لوائح ماساتشوستس، الفصل 980، المادة 5.00) التقييم البيئي والأثر البيئي.

980 CMR 7.00 (مدونة لوائح ماساتشوستس، الفصل 980، المادة 7.00) التوقعات طويلة الأجل والملاحق.

980 CMR 8.00 (مدونة لوائح ماساتشوستس، الفصل 980، المادة 8.00) إشعارات النية لبناء منشأة نفطية.

980 CMR 9.00 (مدونة لوائح ماساتشوستس، الفصل 980، المادة 9.00) اختيار مواقع المنشآت في المناطق الساحلية، وتقييمها، وتقديرها.

980 CMR 11.00 (مدونة لوائح ماساتشوستس، الفصل 980، المادة 11.00) ترخيص منشآت توليد الطاقة الكهرومائية.

بالنسبة للمشاريع الخاضعة لاختصاص إدارة المرافق العامة، يتبع قسم تحديد المواقع اللوائح الإجرائية الخاصة بالإدارة، المنصوص عليها في 220 CMR 1.00 (مدونة لوائح ماساتشوستس، الفصل 220، المادة 1.00). يشير فريق عمل مجلس تحديد المواقع إلى أنه بعد 1 مارس 2026، سيتم نقل كافة صلاحيات واختصاصات تحديد المواقع وإصدار التصاريح الخاصة بإدارة المرافق العامة إلى مجلس تحديد المواقع، وستخضع للوائح المنصوص عليها في 980 CMR (مدونة لوائح ماساتشوستس، الفصل 980).

تعمل إدارة المرافق العامة أيضًا على وضع لوائح لتطبيق قانون المناخ لعام 2024. وقد تم تفصيل هذه اللوائح في مقترحات مبدئية أخرى، ويُشار إليها هنا للسياق.

220 CMR XXX (مدونة لوائح ماساتشوستس، الفصل 220، المادة xxx) رسوم تقديم الطلبات إلى مجلس تحديد مواقع المنشآت.

220 CMR XXX (مدونة لوائح ماساتشوستس، الفصل 220، المادة xxx) قسم مشاركة الجمهور.

220 CMR XXX (مدونة لوائح ماساتشوستس، الفصل 220، المادة xxx) برنامج منح دعم المتدخلين.

3-مناقشة التغييرات التنظيمية

أ-تعديلات على اللوائح الحالية

اللوائح الإجرائية، 980 CMR 1.00 (مدونة لوائح ماساتشوستس، الفصل 980، المادة 1.00): يقترح فريق عمل مجلس تحديد المواقع إجراء تعديلات متعددة على 980 CMR 1.00 (مدونة لوائح ماساتشوستس، الفصل 980، المادة 1.00) لمواكبة إجراءات التصاريح الموحدة الجديدة. ستطبق هذه التعديلات على جميع إجراءات مجلس تحديد المواقع وفقاً للفصل 164 من القانون العام لولاية ماساتشوستس، المواد 69H-69W، ما لم يُذكر خلاف ذلك. سيبدأ سريان هذه التعديلات في 1 مارس 2026، وستطبق على المشاريع المقدمة في 1 يوليو 2026 أو بعده. سيقوم مجلس تحديد بتعديل قسم التعريفات في اللوائح لتتماشى مع التعريفات الجديدة الواردة في قانون المناخ لعام 2024.

سيتمتع على مقدم الطلب بتقديم طلب إنشاء منشأة، أو طلب للحصول على شهادة الأثر البيئي والمصلحة العامة، أو طلب تصريح موحد، أو طلب لإجراء بت جديد، وذلك وفقاً للنموذج الذي يحدده مجلس تحديد المواقع، والذي قد يتم تعديله من وقت لآخر. ستحدد اللوائح متطلبات تقديم الطلبات، وستشير إلى إرشادات الطلبات الجديدة التي تم تطويرها لمساعدة مقدمي الطلبات على الامتثال للوائح. ستلزم اللوائح مقدمي الطلبات بالامتثال لمتطلبات تحليل الأثر التراكمي الواردة في القانون، والتي سيتم تفصيلها في لوائح وإرشادات منفصلة. ستطلب اللوائح الإجرائية من مقدمي الطلبات تقديم إثبات على إتمامهم لمشاورات ما قبل التقديم وأنشطة المشاركة المجتمعية قبل تقديم الطلب أو العريضة إلى مجلس تحديد المواقع، على أن يتم تحديد هذه المتطلبات في مجموعة منفصلة من اللوائح. ستعكس اللوائح المقترحة أحكام "الحظر على التواصل الفردي (ex parte)"، والتي تمنع قسم مشاركة الجمهور التابع لإدارة المرافق العامة، المسؤول عن الإشراف على أنشطة ما قبل تقديم الطلب، من المشاركة في الإجراءات القضائية لمجلس تحديد المواقع².

يقترح فريق عمل مجلس تحديد المواقع أيضاً تحديث لوائحه الإجرائية لتشترط التقديمات الإلكترونية وأن تكون هذه التقديمات بصيغة قابلة للبحث. كما يقترح فريق عمل مجلس تحديد المواقع إدراج ممارسات الإشعار البريدي الحالية ضمن اللوائح، بما في ذلك اشتراط الإشعار البريدي للمسافات التالية من حدود المشروع (مثل حواف حقوق المرور):

(أ) 300 قدم من حافة حق المرور للمشاريع الخطية أو مكونات المشاريع الخطية، مثل خطوط النقل وخطوط أنابيب الغاز؛

(ب) ربع ميل من حدود الملكية للمشاريع والمكونات التالية:

محطات التحويل الكهربائي والمحطات الفرعية ومحطات قياس خطوط الأنابيب ومنظمات الغاز

(ج) نصف ميل من حدود الملكية لمنشآت توليد الكهرباء، ومنشآت تخزين الغاز، وأنظمة تخزين الطاقة، ومحطات ضغط الغاز.

يقترح فريق عمل مجلس تحديد المواقع الإشارة إلى أنه يجوز لأي فرد أو كيان تقديم التماس للتدخل، وليسوا ملزمين بتوكيل محام، باستثناء الشركات التي يجب أن تكون ممثلة بواسطة محام. كما يتم الإشارة إلى القواعد الإضافية المتعلقة بالتدخل في مشاريع البنية التحتية للطاقة النظيفة في 980 CMR 13.00 (مدونة لوائح ماساتشوستس، الفصل 980، المادة 13.00).

بالإضافة إلى ذلك، ستلزم اللوائح مجلس تحديد المواقع بمواصلة عقد جلسات الاستماع للتعليقات العامة بصيغة هجينة (بحضور هجين (شخصياً وإلكترونياً))، طالما كان ذلك ممكناً. كما ستخوّل اللوائح المقترحة رئيس الجلسة عن الإجراء عقد جلسات تقديم الأدلة والنظر فيها افتراضياً.

ستتطلب لوائح مجلس تحديد المواقع توفير الوصول اللغوي بما يتماشى مع خطة الوصول اللغوي الحالية للمجلس.

يقترح فريق عمل مجلس تحديد المواقع لوائح تتضمن العديد من الأحكام التي تنعكس حالياً في القواعد الإجرائية المنظمة التي يصدرها رئيس الجلسة للأطراف في بداية كل إجراء. وستلزم اللوائح المصادقة على المستندات المقدمة إلى المجلس في الإجراءات، كما ستقر بالالتزام المستمر للأطراف بتحديث الردود على طلبات الكشف عن الأدلة وطلبات السجل، بالإضافة إلى الشهادات، حتى يصدر المجلس قراره النهائي. كما ستعترف اللوائح بأن مجلس تحديد المواقع قد يدرج مستندات معينة في سجلاته الإثباتية عن طريق الإشارة إليها.

يقترح موظفو مجلس تحديد المواقع إضافة قسمين فرعيين جديدين لتعكس الممارسات الحالية. ستتضمن اللوائح أقساماً تتعلق بتقديم ملفات الامتثال وملفات تغيير المشروع، مع تحديد الإجراءات ذات الصلة بهذه الملفات. كما سيضع مجلس تحديد المواقع قواعد تتعلق بإيقاف التشغيل واستعادة الموقع، بحيث تحدد

² تحظر لوائح مجلس تحديد المواقع على أي طرف التواصل مع صانعي القرار أو فريق العمل بشأن حيثيات أي إجراء قضائي دون إتاحة الفرصة لجميع الأطراف الأخرى للمشاركة في هذا التواصل. (980 CMR 1.03(8): اعتباراً من تقديم الطلب الأولي في أي إجراء قضائي وحتى صدور القرار النهائي، لا يجوز لأي طرف أو مشارك محدود التواصل بشكل منفرد (ex parte) بشأن المسائل الموضوعية لهذا الإجراء مع رئيس الجلسة، أو أي عضو في المجلس، أو أي من موظفي المجلس المشاركين في عملية اتخاذ القرار لهذا الإجراء القضائي.

البنية التحتية التي يجب إزالتها، والجدول الزمني للإزالة، وتقدير تكاليف إيقاف التشغيل والاستعادة، والأدوات المالية المقترحة لضمان تمويل أنشطة إيقاف التشغيل والاستعادة.

لوائح إدارة أعمال مجلس تحديد المواقع، 2.00 CMR 980 (مدونة لوائح ماساتشوستس، الفصل 980، المادة 2.00): يقترح فريق عمل مجلس تحديد المواقع إجراء تعديلات على 2.00 CMR 980 (مدونة لوائح ماساتشوستس، الفصل 980، المادة 2.00) لتعكس المتطلبات المنصوص عليها في قانون المناخ لعام 2024 والتحديثات الخاصة بإجراءات المجلس. ومن المقرر أن تدخل هذه التعديلات حيز التنفيذ في 1 مارس 2026.

يقترح فريق عمل مجلس تحديد المواقع تعديل عضوية المجلس من 9 أعضاء، منهم 6 أعضاء من القطاع العام و3 أعضاء من القطاع الخاص، ليعكس التشكيل الجديد للمجلس الموصوف في قانون المناخ لعام 2024، ليصبح 11 عضوًا، منهم 7 أعضاء من القطاع العام و4 أعضاء من القطاع الخاص. وستُحدث هذه التغييرات شرط النصاب القانوني من 4 إلى 6 أعضاء. كما ستُعَدّل اللوائح غرض مجلس تحديد المواقع، وتُضيف بندًا جديدًا لنطاق المراجعة، بما يتماشى مع التفويض القانوني الجديد لقانون المناخ لعام 2024. ويقترح فريق عمل مجلس تحديد المواقع أن تُنصّ اللوائح على أن تتضمن قراراته النهائية النتائج المطلوبة كما هو مُحدد في قانون المناخ لعام 2024.

ستدمج اللوائح المقترحة النص القانوني الذي يعني أي إجراء للمجلس أو أي شخص آخر، بموجب المواد 69J إلى 69J¼ من الفصل 164 من القانون العام لولاية ماساتشوستس، شاملة، أو المواد 69T إلى 69W من الفصل 164 من القانون العام لولاية ماساتشوستس، شاملة، من المراجعة بموجب قانون السياسة البيئية في ولاية ماساتشوستس، المواد 61 إلى 62L من الفصل 30 من القانون العام لولاية ماساتشوستس.

كما يقترح فريق عمل مجلس تحديد المواقع الإبقاء على الممارسات الحالية لعقد اجتماعات المجلس العمومية، وتحديث الإشارات القانونية لقانون الاجتماعات المفتوحة في ولاية ماساتشوستس ضمن اللوائح. ويحدد المقترح أن أعضاء المجلس يمكنهم حضور الاجتماعات الهجينة افتراضيًا، مع ضمان توفير وسائل وصول بديلة وملائمة للجمهور لحضور اجتماعات المجلس، من خلال إتاحتها بصيغة هجينة (بمحضور هجين (شخصياً وإلكترونياً)).³

ستتضمن اللوائح قسمًا جديدًا يعكس المتطلبات الواردة في قانون المناخ لعام 2024، والتي تلزم مجلس تحديد المواقع بإنشاء لوحة معلومات إلكترونية والحفاظ عليها. يجب أن تتضمن هذه اللوحة معلومات حول إجراءات مجلس تحديد المواقع، مع ضمان إتاحة البيانات والمعلومات للجمهور بتنسيق قابل للقراءة آليًا.⁴

ب-اللوائح الجديدة

13.00 CMR 980 (مدونة لوائح ماساتشوستس، الفصل 980، المادة 13.00) تصاريح موحدة لمنشآت البنية التحتية للطاقة النظيفة.

يقترح فريق عمل مجلس تحديد المواقع إضافة قسم جديد إلى مدونة لوائح ماساتشوستس يتعلق بالطلبات المقدمة وفقًا للأحكام القانونية الجديدة، 69T، 69U، 69V من الفصل 164 من القانون العام لولاية ماساتشوستس. ستطبق هذه اللوائح على الطلبات المقدمة للحصول على تصاريح موحدة لمنشآت البنية التحتية للطاقة النظيفة، ما لم يُنصّ على خلاف ذلك. تاريخ سريان اللوائح: 1 مارس 2026. نطاق التطبيق: يشمل المشاريع المقدمة في 1 يوليو 2026 أو بعده. تتيح اللوائح المقترحة لمقدمي الطلبات تقديم طلباتهم إلى مجلس تحديد المواقع بموجب المواد 69U، 69T من الفصل 164 من القانون العام لولاية ماساتشوستس، وكذلك بموجب المادة 69V من الفصل 164 من القانون العام لولاية ماساتشوستس عند إثبات وجود سبب وجيه.

تقترح اللوائح الجديدة حظر بدء تشييد مشروع كبير للبنية التحتية للطاقة النظيفة دون الحصول مسبقًا على تصريح موحد من مجلس تحديد المواقع. بالنسبة للمشاريع الكبيرة: لا يمكن للمُقدِّم بدء البناء دون تصريح موحد مسبقًا. بالنسبة لمنشآت البنية التحتية الصغيرة لنقل وتوزيع الطاقة النظيفة: إذا طلب مُقدم الطلب تصريحًا موحدًا من المجلس بموجب المادة 69U من الفصل 164 من القانون العام لولاية ماساتشوستس، فلا يجوز له بدء البناء إلا بعد الحصول على التصريح من مجلس تحديد المواقع.

³ تنص قواعد المدعي العام على أنه يجوز للهيئات العامة الاستمرار في توفير "وسائل بديلة كافية" للبلث المباشر تتيح للجمهور الوصول إلى مداولاتها، بدلاً من عقد الاجتماعات في أماكن عامة مفتوحة ومتاحة فعليًا للجمهور. يعقد مجلس تحديد المواقع اجتماعاته كاجتماعات هجينة، تتيح الوصول إليها سواء بالحضور الفعلي أو الافتراضي.

⁴ يرجى الرجوع إلى <https://www.mass.gov/info-details/executive-office-of-energy-environmental-affairs-ensuring-meaningful-access-for-persons-with-disabilities-policy>

تتضمن اللوائح المقترحة متطلبات تقديم طلبات إنشاء منشآت بنية تحتية كبيرة لتوزيع الطاقة النظيفة أو تصريح موحد من مجلس تحديد المواقع للمنشأة بنية تحتية صغيرة لنقل وتوزيع الطاقة النظيفة. وبشكل منفصل، تتضمن اللوائح المقترحة متطلبات تقديم طلبات إنشاء منشأة كبيرة لتوليد الطاقة النظيفة أو منشأة كبيرة لتخزين الطاقة النظيفة أو تصريح موحد على مستوى الولاية للمنشأة الصغيرة لتوليد الطاقة النظيفة أو منشأة صغيرة لتخزين الطاقة النظيفة.

يتطلب قانون المناخ لعام 2024 أن يقوم مجلس تحديد المواقع بمراجعة الطلب واتخاذ قرار في غضون 30 يومًا من تاريخ تقديمه لتحديد ما إذا كان الطلب مكتملاً. ستحدد اللوائح العوامل التي سيستند إليها رئيس الجلسة في اتخاذ قرار اكتمال الطلب. وتشمل بعض العوامل في تحديد الاكتمال ما إذا كان الطلب يتضمن: (1) وصفًا دقيقًا وكاملًا للمنشأة والموقع والمناطق المحيطة؛ (2) إثباتًا على الإيفاء بمتطلبات ما قبل التقديم بشكل مرض؛ (3) جميع متطلبات الطلب، بما في ذلك المعلومات الكافية للوكالات الحكومية والمحلية لتقديم بيانات حول شروط التصاريح الموصى بها؛ و(4) أدلة كافية لتمكين مجلس تحديد المواقع من إصدار النتائج المطلوبة. ستسمح اللوائح لرئيس الجلسة بتمديد الجدول الزمني لتحديد الاكتمال عند إبداء ظروف استثنائية أو تقديم سبب وجيه. في حال قرر رئيس الجلسة أن الطلب غير مكتمل وبالتالي تم رفضه، ستتيح اللوائح فرصة لمقدم الطلب لطلب مراجعة من قبل الأمين لقرار رفض طلبه.

سيقوم مجلس تحديد المواقع بوضع جداول إجرائية قياسية توفر وضوحًا للأطراف حول مواعيد تحقيق المحطات الرئيسية في الإجراءات. كما ستضمن هذه الجداول القياسية امتثال مجلس تحديد المواقع للالتزامات القانونية لإكمال مراجعة المشاريع ضمن الأطر الزمنية المحددة قانونًا (أي بين 6 و15 شهرًا). وضمن هذه الجداول القياسية، يجوز لرئيس الجلسة تعديل الجدول الزمني لإجراء معين ليعكس خصوصية المشروع المعني أو بناءً على طلب أحد الأطراف.

يعترف قانون المناخ لعام 2024 بخبرة واهتمام الوكالات المانحة للتصاريح الحكومية والإقليمية والمحلية بالمشاريع المقترحة. وستعكس لوائح مجلس تحديد المواقع هذا الاهتمام الجوهري، وتعتبر هذه الوكالات متأثرة جوهريًا ومباشرة بالإجراءات. يجوز للوكالة أو البلدية المضيفة إخطار مجلس تحديد المواقع بنبتها التدخل في الإجراءات، وعندئذٍ يمنح رئيس الجلسة لهذه الوكالة صفة المتدخل في الإجراءات لمراجعة طلب المنشأة. كما تسمح اللوائح المقترحة للوكالات المانحة للتصاريح بتقديم بيانات تتضمن الشروط الموصى بها لمنح التصاريح إلى المجلس، وذلك فيما يتعلق بالتصاريح التي ستكون كل وكالة مسؤولة عن إصدارها. تتضمن بيانات شروط التصريح الموصى بها أي شروط مقترحة تقترح الجهات المعنية إدراجها ضمن الشروط القياسية لمجلس تحديد المواقع لإصدار التصاريح. ويجب أن يتضمن بيان شروط التصريح الموصى بها أسبابًا داعمة للشروط، والوثائق الداعمة، عند الاقتضاء. وأخيرًا، تُحدد اللوائح مسؤولية إنفاذ شروط المشروع للجهات المعنية بإصدار التصاريح.

CMR 14.00 980 (مدونة لوائح ماساتشوستس، الفصل 980، المادة 14.00) الفصل القضائي من جديد أو إعادة الفصل القضائي لطلبات التصاريح المحلية الموحدة.

يقترح فريق عمل مجلس تحديد المواقع إصدار لوائح تحدد عملية الفصل القضائي من جديد أو إعادة الفصل القضائي أمام مدير مجلس تحديد المواقع فيما يتعلق بطلبات التصاريح المحلية الموحدة للمنشآت البنية التحتية الصغيرة للطاقة النظيفة، وذلك وفقًا لأحكام القانون العام الفصل 164، المواد 69G، 69W. وستدخل هذه اللوائح حيز التنفيذ اعتبارًا من 1 مارس 2026، وستنطبق على المشاريع المقدمة في 1 يوليو 2026 أو بعده.

ستحدد اللوائح المقترحة الجهات التي يجوز لها طلب الفصل القضائي من جديد أو إعادة الفصل القضائي لطلب تصريح محلي موحد، وتشمل: (1) مالك أو مقدم مشروع منشأة بنية تحتية صغيرة للطاقة النظيفة حصل على قرار نهائي أو موافقة ضمنية بشأن طلب التصريح الموحد من الحكومة المحلية؛ و(2) الأطراف المتأثرة جوهريًا ومباشرة بقرار الحكومة المحلية أو الموافقة الضمنية المحلية. بالإضافة إلى ذلك، ستنص اللوائح المقترحة على أنه يمكن للحكومة المحلية، عند إثبات أن مواردها وقدراتها وكوادرها لا يسمحون بمراجعة طلب تصريح منشأة بنية تحتية صغيرة للطاقة النظيفة خلال الحد الأقصى المطلوب وهو 12 شهرًا لمراجعة الحكومة المحلية، أن تطلب الفصل القضائي من جديد أو إعادة الفصل القضائي من مدير مجلس تحديد المواقع. كما ستحدد اللوائح الموعد النهائي لتقديم طلب الفصل القضائي من جديد أو إعادة الفصل القضائي.

ستنص اللوائح المقترحة على إشعار بطلب الفصل القضائي من جديد أو إعادة الفصل القضائي وفترة لتقديم التعليقات المكتوبة. لا يلزم قانون المناخ لعام 2024 المدير بعقد جلسة استماع للتعليقات العامة. ومع ذلك، ستسمح اللوائح للمدير بعقد جلسة استماع للتعليقات العامة، والتي قد تُعقد افتراضيًا. كما ستتيح اللوائح إمكانية التدخل لأي فرد أو جهة يمكنها إثبات تأثرها الجوهري والمباشر بالإجراء.

سيضمن السجل الإثباتي الوثائق المقدمة في إجراءات التصريح المحلي الموحد، بالإضافة إلى أي وثائق أخرى ذات صلة يسمح بها المدير. سيقوم المدير بإصدار جدول زمني إجرائي يتضمن الفترات الزمنية وتحديد القضايا التي سيتم الفصل فيها. يجوز للمدير تحديد جلسة استماع تُعقد افتراضيًا لتقديم الأدلة.

سيقوم المدير بمراجعة طلب الفصل القضائي من جديد أو إعادة الفصل القضائي والقرار النهائي للحكومة المحلية من حيث: (أ) الاتساق مع اللوائح التي تعتمد معايير التصريح الموحدة على مستوى الولاية لهذه المنشآت، والتي وضعتها إدارة الطاقة وفقًا للمادة 21 من الفصل 25A من القانون العام لولاية ماساتشوستس. (ب) الاتساق مع المادة 69H من الفصل 164 من القانون العام لولاية ماساتشوستس.

بعد المراجعة، يتعين على مدير مجلس تحديد المواقع إصدار قرار بشأن الطلب المقدم من مالك أو مؤيد لمنشأة بنية تحتية صغيرة للطاقة النظيفة، والذي تلقى قرارًا نهائيًا أو موافقة ضمنية على طلب تصريح موحد من حكومة محلية، أو من الأطراف المتأثرة بشكل جوهري ومحدد بقرار الحكومة المحلية، وذلك في غضون ستة أشهر من استلام الطلب، ويعتبر هذا القرار نهائيًا. يُصدر المدير قرار بشأن الطلب المقدم من الحكومة المحلية عند إثبات أن مواردها وقدراتها وموظفيها لا تتيح لها مراجعة طلب تصريح منشأة بنية تحتية صغيرة للطاقة النظيفة ضمن الإطار الزمني الأقصى البالغ 12 شهرًا والمخصص لمراجعة الحكومة المحلية. يُصدر المدير قراره خلال اثني عشر شهرًا من استلام الطلب، ويعتبر هذا القرار نهائيًا. ولتلبية الجدول الزمني المطلوب بموجب قانون المناخ لعام 2024، ستنص لوائح مجلس تحديد المواقع على إصدار قرار نهائي واحد من المدير دون إصدار قرار مؤقت أو مبدئي أو إتاحة فرصة للتعليق عليه.

ج-إلغاء اللوائح غير المستخدمة

تتضمن لوائح مجلس تحديد المواقع عددًا من الأقسام التي أصبحت قديمة ولم يتم استخدامها من قبل المجلس منذ سنوات عديدة. ولتحقيق الوضوح، يقترح المجلس إلغاء الأقسام التالية:

980 CMR 4.00 (مدونة لوائح ماساتشوستس، الفصل 980، المادة 4.00) حرية المعلومات؛ حماية الأسرار التجارية.

980 CMR 5.00 (مدونة لوائح ماساتشوستس، الفصل 980، المادة 5.00) التقييم البيئي والأثر البيئي.

980 CMR 7.00 (مدونة لوائح ماساتشوستس، الفصل 980، المادة 7.00) التوقعات طويلة الأجل والملاحق.

980 CMR 8.00 (مدونة لوائح ماساتشوستس، الفصل 980، المادة 8.00) إشعارات النية لبناء منشأة نفطية.

980 CMR 9.00 (مدونة لوائح ماساتشوستس، الفصل 980، المادة 9.00) اختيار مواقع المنشآت في المناطق الساحلية، وتقييمها، وتقديرها.

980 CMR 11.00 (مدونة لوائح ماساتشوستس، الفصل 980، المادة 11.00) ترخيص منشآت توليد الطاقة الكهربائية.

يرجى الرجوع إلى الملحق 1 للاطلاع على الأسباب التي دفعت فريق عمل مجلس تحديد المواقع إلى اقتراح إلغاء هذه اللوائح.

4- طلب التعليقات

- تتطلب لوائح مجلس تحديد المواقع الحالية نشر إشعار بجلسات الاستماع العامة للتعليقات في الصحف. هل ينبغي لمجلس تحديد المواقع إلغاء شرط نشر إشعار بجلسات الاستماع العامة للتعليقات في الصحف؟ وما نوع الإشعار الذي سيكون أكثر فعالية لهذه الجلسات؟
- هل ينبغي أن تكون زيارات فريق عمل مجلس تحديد المواقع إلى مواقع المشاريع المقترحة مفتوحة للجمهور؟ وكيف يمكن لمجلس تحديد المواقع إدارة هذه العملية؟
- كيف ينبغي أن يعكس مجلس تحديد المواقع أنشطة وإجراءات إيقاف تشغيل المنشآت والتوقعات المتعلقة بها؟
- عندما تثبت الجهة الحكومية المحلية أن مواردها وقدراتها وكواردها لا تسمح بمراجعة طلب تصريح منشأة بنية تحتية صغيرة للطاقة النظيفة في غضون الإطار الزمني الأقصى المطلوب البالغ 12 شهرًا لمراجعة الحكومة المحلية، مما يستوجب طلب الفصل القضائي من جديد أو إعادة الفصل القضائي من مدير مجلس تحديد المواقع، هل ينبغي لمجلس تحديد المواقع تحديد جدول زمني مدته 12 شهرًا للمراجعة، بما يتماشى مع الجدول الزمني البالغ 12 شهرًا المسموح به للمراجعة على المستوى المحلي؟
- بالنسبة لطلبات الفصل القضائي من جديد أو إعادة الفصل القضائي، هل ينبغي أن تنص لوائح مجلس تحديد المواقع على إتاحة الفرصة لتقديم طلب إعادة النظر من قبل المدير بشأن القرار النهائي للفصل القضائي من جديد أو إعادة الفصل القضائي؟
- تتضمن إجراءات منح التصريح لمنشآت الطاقة في بعض الولايات الأخرى خطوات تحد من نطاق الموضوعات التي يمكن مناقشتها خلال المداولات والفصل فيها في التصريح النهائي. من شأن هذا التقييد أن يعزز الكفاءة في إصدار التصاريح. هل ينبغي أن يعتمد مجلس تحديد المواقع مثل هذه الممارسات؟ وما هي الممارسات التقييدية التي ينبغي لمجلس تحديد المواقع أخذها في الاعتبار؟ يرجى وصف أي عوائق أو موانع قانونية قد تمنع مجلس تحديد المواقع من اعتماد ممارسات مماثلة.

4.00 CMR 980 (مدونة لوائح ماساتشوستس، الفصل 980، المادة 4.00) حرية المعلومات؛ حماية الأسرار التجارية.

4.00 CMR 980 (مدونة لوائح ماساتشوستس، الفصل 980، المادة 4.00): حرية المعلومات؛ حماية الأسرار التجارية. أُصدرت هذه اللائحة من قبل مجلس تحديد مواقع منشآت الطاقة في عام 1975، وهي الآن قديمة ولم تعد مستخدمة. تتوفر المعلومات المسجلة في سجلات مجلس تحديد مواقع منشآت الطاقة علنًا على موقعه الإلكتروني. بالإضافة إلى ذلك، تم توحيد معالجة طلبات السجلات العامة، حيث يضمن مسؤول السجلات العامة الاستجابة لها في الوقت المناسب. كما يتم تحديد متطلبات حماية المعلومات السرية ضمن القواعد الأساسية لكل إجراء.

5.00 CMR 980 (مدونة لوائح ماساتشوستس، الفصل 980، المادة 5.00) التقييم البيئي والأثر البيئي.

يتضمن قانون المناخ لعام 2024 نص قانوني يعني أي إجراء للمجلس أو أي شخص آخر، بموجب المواد 69J إلى 69J¼ من الفصل 164 من القانون العام لولاية ماساتشوستس، شاملة، أو المواد 69T إلى 69W من الفصل 164 من القانون العام لولاية ماساتشوستس، شاملة، من المراجعة بموجب قانون السياسة البيئية في ولاية ماساتشوستس، المواد 61 إلى 62L من الفصل 30 من القانون العام لولاية ماساتشوستس. لذلك، لم تعد هذه اللائحة ضرورية.

7.00 CMR 980 (مدونة لوائح ماساتشوستس، الفصل 980، المادة 7.00) التوقعات طويلة الأجل والملاحق.

7.00 CMR 980 (مدونة لوائح ماساتشوستس، الفصل 980، المادة 7.00): تصف التوقعات طويلة الأجل والملاحق عملية تخطيط لشركات الغاز والكهرباء لم يتم استخدامها من قبل مجلس تحديد مواقع منشآت الطاقة منذ عام 1991، عندما تم نقل مجلس تحديد مواقع منشآت الطاقة إداريًا إلى إدارة المرافق العامة وأعيدت تسميته بمجلس تحديد مواقع منشآت الطاقة. انتهت عملية التخطيط طويل المدى، كما كانت تُدار بموجب 7.00 CMR 980 (مدونة لوائح ماساتشوستس، الفصل 980، المادة 7.00) لشركات الكهرباء، مع ظهور إدارة الموارد المتكاملة في أوائل التسعينيات، وتم إلغاؤها رسميًا مع إعادة هيكلة قطاع الكهرباء في أواخر التسعينيات. أما بالنسبة لشركات الغاز، فلا تزال إدارة المرافق العامة تراجع عملية التنبؤ والتخطيط للإمداد، ولكن ليس مجلس تحديد مواقع منشآت الطاقة. ولا يتم استخدام 7.00 CMR 980 على الإطلاق في هذه العملية الحالية، كما أن إدارة المرافق العامة لا تحتاج إلى هذه اللائحة.

8.00 CMR 980 (مدونة لوائح ماساتشوستس، الفصل 980، المادة 8.00) إشعارات النية لبناء منشأة نفطية.

8.00 CMR 980 (مدونة لوائح ماساتشوستس، الفصل 980، المادة 8.00): إشعارات النية لبناء منشأة نفطية كانت تهدف إلى توجيه مقدمي الطلبات الذين يسعون للحصول على موافقة مجلس تحديد مواقع منشآت الطاقة لبناء منشآت تخزين نقط كبيرة (بسعة تزيد عن 21 مليون جالون) أو خطوط أنابيب نقط جديدة يزيد طولها عن ميل واحد. لم يتم استخدام هذه اللائحة منذ إصدارها في عام 1975، حيث انخفض استخدام زيت الوقود في ولاية ماساتشوستس بشكل كبير خلال العقود القليلة الماضية، كما أن غياب أي مقترحات لبناء منشآت نفطية جديدة ضمن نطاق اختصاص المجلس أدى إلى عدم الحاجة إلى هذه اللائحة.

بالإضافة إلى ذلك، فإن منشآت تخزين النفط وخطوط الأنابيب تخضع للولاية القضائية الفيدرالية والولائية. إذ تضع إدارة سلامة خطوط الأنابيب والمواد الخطرة بوزارة النقل الأمريكية لوائح واسعة النطاق تحكم المواد الخطرة (49 CFR الأجزاء 100 إلى 185) ولوائح صارمة لسلامة خطوط الأنابيب (49 CFR الأجزاء 190-199). علاوة على ذلك، فإن إنشاء منشأة نفطية أو خط أنابيب يخضع لقانون السلامة من الحرائق الشامل في ماساتشوستس (1.01 CMR 527 وما يليه) وقانون البناء لولاية ماساتشوستس (101.1 CMR 780 وما يليه).

9.00 CMR 980 (مدونة لوائح ماساتشوستس، الفصل 980، المادة 9.00) اختيار مواقع المنشآت في المناطق الساحلية، وتقييمها، وتقديرها.

(مدونة لوائح ماساتشوستس، الفصل 980، المادة 9.00): تم اعتماد اختيار مواقع المنشآت في المنطقة الساحلية، وتقييمها، وتقديرها في عام 1975 عقب إبرام مذكرة تفاهم بين مجلس تحديد مواقع منشآت الطاقة (الذي كان سلفًا لمجلس تحديد مواقع منشآت الطاقة وأمين المكتب التنفيذي لشؤون البيئة. وكان الهدف الأساسي لمذكرة التفاهم واللائحة التنظيمية ذات الصلة 9.00 CMR 980 هو ضمان اعتماد مجلس تحديد المواقع للمبادئ الواردة في خطة إدارة

المنطقة الساحلية لولاية ماساتشوستس وتطبيقها في قراراته. وتتحقق الغاية الأساسية لمذكرة التفاهم واللائحة التنظيمية 9.00 CMR 980 بالفعل من خلال الالتزام القانوني الأساسي لمجلس تحديد المواقع، والذي يوجب ضمان اتساق قراراته مع سياسات كومنولث ماساتشوستس المتعلقة بالبيئة والصحة والطاقة واستخدام الموارد.

980 CMR 11.00 (مدونة لوائح ماساتشوستس، الفصل 980، المادة 11.00) ترخيص منشآت توليد الطاقة الكهرومائية.

منذ عام 1977، تتولى لجنة تنظيم الطاقة الفيدرالية الإشراف على ترخيص منشآت الطاقة الكهرومائية، بينما كانت وكالات فيدرالية أخرى تتولى هذه المهمة قبل ذلك. وعلى الرغم من أن الوكالات البيئية في ولاية ماساتشوستس تؤدي بعض الأدوار في منح التصاريح المتعلقة بالطاقة الكهرومائية، إلا أن هذا المجال يخضع بشكل أساسي للسلطة الفيدرالية. وقد نص القانون العام، الفصل 164، المادة 69H1/2 على إنشاء مجلس تحديد مواقع منشآت الطاقة كجهة منسقة (بدلاً من جهة مانحة للتصاريح)، بحيث يعمل بالتعاون مع الوكالات الحكومية ومقدم الطلب للتدخل في عملية ترخيص الطاقة الكهرومائية الفيدرالية. وعند منح هذه الصلاحية، كانت عملية الترخيص الفيدرالية معقدة وتتطلب خبرة إدارية واسعة في ممارسات لجنة تنظيم الطاقة الفيدرالية. وكان دور مجلس تحديد مواقع منشآت الطاقة في التنسيق متاحاً بناءً على طلب الجهة المقدمة للمشروع.

في عام 1997، قامت لجنة تنظيم الطاقة الفيدرالية بإعادة تصميم عملية ترخيص الطاقة الكهرومائية بشكل جذري، من خلال إجراءات ما قبل التقديم، التي تعتمد على نهج تعاوني أكثر سهولة للمستخدم، مما يسهل المشاركة المباشرة من قبل الوكالات الحكومية والجمهور ومقدم الطلب. ومع تطبيق عملية ما قبل التقديم، لم يعد مؤيدو مشاريع الطاقة الكهرومائية يلجؤون إلى دور مجلس تحديد مواقع منشآت الطاقة كجهة منسقة، بل أصبحوا يتعاملون مباشرة مع لجنة تنظيم الطاقة الفيدرالية ضمن إجراءاتها. ولم يتلقَ مجلس تحديد مواقع المنشآت الكهربائية أي طلب من مقدمي الطلبات للتدخل في قضايا ترخيص الطاقة الكهرومائية لدى لجنة تنظيم الطاقة الفيدرالية منذ أكثر من خمسة عشر عامًا. كما أن لوائح المجلس الواردة في 980 CMR 11.00 تنسم إلى حد كبير بأنها تكرر للإجراءات التنظيمية الفيدرالية التي تعتمد عليها لجنة تنظيم الطاقة الفيدرالية عند مراجعة منشآت الطاقة الكهرومائية.

إجراءات مجلس تحديد مواقع منشآت الطاقة لمدة 15 شهر

نافذة نموذج الطلب = ➤

- خطوط الربط بين المنشآت طاقة الرياح البحرية
- منشآت تخزين الطاقة الكبيرة (كـ 1000 ميغاوات ساعة)
- منشآت توليد الطاقة النووية الكبيرة (كـ 25 ميغاوات)

- يطبق على منشآت البنية التحتية الصحية الكبيرة الطاقة النظيفة (على سبيل المثال):
- خط نقل جديد (كـ 600 كيلو فولت) في مر جديد (كـ 1 ميل)
- خط نقل جديد (كـ 115 كيلو فولت) في مر موجود (كـ 10 ميل)
- محطات فرعية تتطلب إخطارات من قوانين تقسيم المناطق المحلية

إجراءات مجلس تحديد مواقع منشآت الطاقة لمدة 12 شهر

- خطوط نقل جديدة / معدلة بشكل كبير في المرات الجديدة (أقل من 1 ميل)
- محطات فرعية لا تتطلب إخطارات من قوانين تقسيم المناطق المحلية
- مشاريع معينة على مستوى التوزيع (سيتم تحديد المستويات المسموح بها من قبل إدارة موارد الطاقة)

- يطبق على منشآت البنية التحتية الصغيرة لنقل وتوزيع الطاقة النظيفة (على سبيل المثال):
- مشاريع إعادة توصيل واحدة بناء خطوط النقل
- خطوط نقل جديدة / معدلة بشكل كبير في المرات الجديدة (كـ 10 ميل)

الخطوات الإجرائية / الأشهر	ما قبل التقديم	ما قبل الشهر الأول	الشهر الأول	الشهر الثاني	الشهر الثالث	الشهر الرابع	الشهر الخامس	الشهر السادس	الشهر السابع	الشهر الثامن	الشهر التاسع	الشهر العاشر	الشهر الحادي عشر	الشهر الثاني عشر	الشهر الثالث عشر	الشهر الرابع عشر	الشهر الخامس عشر
متطلبات المشاركة قبل التقديم	➔																
تقديم طلب المشروع وتحديد الأكمال (خلال شهر من تقديم الطلب)	➔	➔															
إعلان الجمهور بالمشروع وجلسة تعليق الجمهور (خلال شهر واحد من تاريخ تحديد الأكمال)			➔	➔													
قرارات التدخل والمنح				➔	➔												
مؤتمر إجرائي أولي وقرار إجرائي					➔	➔											
بيان شروط الترخيص الموصى بها							➔	➔	➔								
جلسات تقديم الأدلة والبت فيها في مجلس تحديد مواقع مرافق الطاقة (بما في ذلك (التحقق الكتائي والإحاطة)										➔	➔	➔	➔				
قرار مجلس تحديد مواقع مرافق الطاقة المبدئي والتعليقات (بما في ذلك تقييم ومراجعة أداء الموظفين)											➔	➔	➔	➔			
اجتماع المجلس للتصويت على القرار النهائي														➔	➔		➔