

环境正义委员会  
第二次会议  
2022年9月15日星期四  
上午 10:30-12:30  
会议纪要

会议地址：Zoom 线上研讨会

会议文件：[议程、演讲幻灯片](#)

**出席的委员会成员：**

- Peter Maathey
- Marcos Luna
- Ari Zorn
- Caroline Hon
- Melissa Ferretti
- Kalila Barnett
- Patricia “Pat” Spence
- Cheryll Holley
- Namrita Kapur
- Lydia Lowe
- Madeline Fraser-Cook

*此次会议委员会成员无缺席。因有其他事务，Madeline Fraser-Cook 于 11:33 提前离开会议。*

**出席的 EOEEA 工作人员：**

- 环境正义主任 Rishi Reddi
- 环境正义副主任 Vallery Cardoso
- 环境政策和气候复原力副局长 Gary Moran
- 负责环境、战略举措和机构协调的助理局长 Caroline Higley

---

**议程：**

1. 欢迎词、介绍和会务概述
  2. 之前会议记录的审批
  3. 宣布
    - a. 未来将举行混合型会议（远程/亲自参加）
    - b. 环境正义图将于 10 月 1 日前更新和修订
  4. 环境正义圆桌演讲
  5. “环境正义群体”定义分析
    - a. 麻州历史背景下的环境正义：Marcos Luna
    - b. 讨论环境正义委员会工作成果
    - c. 环境正义委员会流程/运作
  6. 清洁能源与气候计划演讲
  7. 公众的问题/意见
  8. 未来措施和体会
- 

会议于讨论开始。

### 欢迎词、介绍和会务概述：

Rishi Reddi 让环境正义委员会成员介绍自己。此次会议上介绍了委员会的两位新成员 Cheryl Holley 和 Kalila Barnett。

### 之前会议记录的审批：

Rishi 提出采纳 2022 年 7 月 28 日会议记录的动议。Patricia Spence 提议采纳 7 月会议记录。Lydia Lowe 支持该动议，Rishi 要求进行唱名表决。Cheryl Holley 和 Kalila Bennet 没有出席第一次会议，因此放弃投票。环境正义其余成员投票赞成批准该会议记录。

### 宣布：

Rishi 向环境正义委员会和公众提供了最新情况。宣布内容包括：

- c. 在执行混合型环境正义委员会会议（远程/亲自参加）方面取得进展。EEA 正在聘请一名顾问，让其协助混合型会议的会务工作。希望不久的将来可举行混合型会议。
- d. 将于 10 月 1 日前更新和修订[环境正义图](#)。更新后的图将纳入人口普查数据。

Lydia Lowe 要求对人口普查数据和群组寓所进行澄清。波士顿市要求对群组寓所进行普查，Lydia 不确定该州其他城市是否也这样做。EEA GIS 是否会将群组寓所纳入新数据？Rishi 回答：EEA 现在正在解决这个问题，并将向我们的 GIS 协调员询问我们将如何处理群组寓所的问题，还特别询问波士顿的情况。

### 环境正义圆桌演讲：

Rishi 请 GreenRoots 的副主任 Maria Belen Power 上前开始环境正义圆桌的演讲。Maria Belen 介绍环境正义圆桌及其最近的工作。

Maria Belen 演讲的部分内容汇总如下：

环境正义圆桌于 2018 年成立，但建立在全州环境正义盟友和合作伙伴几十年的工作基础之上。该小组在意识到约有 20 个不同的提案中提到环境正义后，集思广益，思考如何共同定义环境正义。

Maria Belen 介绍了环境正义圆桌的成员。共同召集者有 Alternatives for Community and Environment (ACE)、GreenRoots、Neighbor to Neighbor、社会正义联盟 (Coalition for Social Justice)、波士顿北美印第安人中心 (North American Indian Center of Boston, 简称 NAICOB)，他们目前正在与 Groundworks Lawrence 进行对话，希望其成为共同召集者。召集者代表整个州的各个社区。参加环境正义圆桌的盟友和合作伙伴有：绿色能源消费者联盟 (Green Energy Consumers Alliance)、麻萨诸塞州环境联盟 (Environmental League of Massachusetts, 简称 ELM)、清洁水行动 (Clean Water Action)、保护法基金会 (Conservation Law Foundation, 简称 CLF)、民权律师协会 (Lawyers for Civil Rights)、忧思科学家联盟 (Union of Concerned Scientists)、UU 麻省行动 (UU Mass Action)、麻萨诸塞州社区行动网络 (Massachusetts Communities Action Network, 简称 MCAN)。

Maria Belen 之后让 Sofia Owen 介绍下一部分。

ACE 的内部律师和环境正义法律服务项目主任 Sofia Owen 概述了麻萨诸塞州环境正义的进展历史，始于 1994 年由 ACE 主持的麻萨诸塞州环境正义援助网络 (Massachusetts EJ Assistance Network)。

Sofia 的评论汇总如下：

MA 环境正义援助网络将社区、律师、持证的现场专业人员、水文学家、公共卫生专业人员和和其他人员聚集在一起。这个群体促使 ACE 鼓励麻州成立环境正义顾问委员会，帮助制定 2002 年环境正义政策。

- **2002年**：环境正义委员会的成立是为了帮助制定麻州的环境正义政策。
- **2009年**：ACE 创立了麻州环境正义联盟，继而引导了麻州第 552 号行政命令（EO）的制定。
- **2009-2010年**：ACE 成立了环境正义联盟，这是一个由全州 20 个基层组织组成的团体。该团体与州长 Deval Patrick 接触，鼓励他发布 EJ EO，填补环境正义主任的职位空缺。该团体开始起草一份 EJ EO，提交给能源环境事务行政办公室（EEA）。
- **2011-2012年**：ACE 协助麻萨诸塞州环境保护部（MassDEP）在全州范围内策划了 5 次环境正义意见听取会。每届会议都要求发布 EJ EO。
- **2013年**：ACE 向 EEA 提交了 EO 草案。州长 Patrick 的工作人员与环境正义联盟合作制定 EO。
- **2014年**：冬季至 2014 年春季，MA EJ 联盟与 EEA 会面，继续讨论 EJ EO。MA EJ 联盟还与 DEP 会面，讨论增加他们对环境正义群体的关注。麻萨诸塞州住房和经济发展行政办公室（HED）、EEA 和 MassDOT 参与了关于 EO 的讨论。EO 于 2014 年签署。
- **2015年**：EEA 在 1 月份发布了麻州环境正义政策更新。更新内容中，麻州审查并更新了用于确定环境正义居民区的人口数据。5 月，州政府机构错过了实施环境正义策略的最后期限，环境正义主任的职位仍然空缺。主任的职位一直空缺了 3 年多。
- **2018年**：成立环境正义圆桌。

随后，Sofia 将话题转给了 CLF 环境正义副主席 Staci Rubin，她就环境正义的定义标准发言。评论汇总如下：

在上届立法会议的早期，环境正义圆桌正在研究是根据人口标准来定义环境正义群体，或是除了暴露于棕地或危险设施或其他方面之外，另外基于人口标准来定义。

环境正义圆桌与立法提案人众议员 Miranda、众议员 DuBois、众议员 Madaro、参议员 DiDomenico 和参议员 Eldridge 合作，制定了[《麻萨诸塞州气候政策新一代路线图制定法案》](#)。他们还与 Marcos Luna 博士等数据和制图专家合作。环境正义圆桌是《气候法案》的主要倡导者。

大家讨论的一个问题是平衡，既要保证对有色人种社区的环境正义名称得到保护和广泛适用，又要避免过度纳入较富裕的社区。该小组研究了人们的很多研究和经验，表明种族是生活在危险污染设施或危险设施附近的主要预测因素。种族+收入的第四个标准是为了确保有色人种的社区得到保护，但只能限于一定的收入水平。

然后，该小组想考虑是否在人口统计之外再看一下暴露情况，但发现很难做到这一点，所以该小组决定阈值（百分比）与人口统计学标准挂钩。

Sofia 告诉环境正义委员会，她有能力影响符合环境正义群体资格的百分比阈值。Staci 还谈到了社区申请选择符合环境正义标准之一的较小地域的要求。环境正义委员会可以帮助确定选择加入的过程。环境正义委员会要考虑的一个问题是，谁在环境正义群体的名称中缺失。例如，东弗里敦（East Freetown）的一个佛得角社区希望得到环境正义群体的定义（一英里范围的土地，存在许多环境危害）。环境正义圆桌无法弄清让东弗里敦加入的数据和阈值，但希望他们能申请加入。环境正义圆桌希望环境正义委员会能考虑我们如何在人口统计学的基础上确保环境正义群体名称的广泛保护，并考虑符合多种标准的、有资格获得目标资金的范围较狭窄的地点。环境正义圆桌也希望环境正义委员会能影响各机构正在进行的累积影响过程。

随后，Sofia 请原“Neighbor to Neighbor”的 Andrea Nyamekye 谈一谈《气候法案》以及它为什么重要。Andrea 的评论汇总如下：

现在有了环境正义法，它需要程序正义和实质正义。它要求语言的普及和实质正义，例如承认过度的负担并纠正这些负担。在环境正义法出台之前，各机构在处理能源设施的许可时，不需要考虑利益和负担的分配，也不需要处理交通服务时考虑环境正义群体。

Andrea 让 Maria Belen 来结束环境正义圆桌的发言。Maria Belen 强调了环境正义圆桌与环境正义委员会合作的愿望，以推动整个州的环境正义。Maria Belen 已经给环境正义委员会成员发送了电子邮件，要求他们 3 人或 4 人为一组开会，以遵守《公开会议法》（OML）。

### “环境正义群体”定义分析：

塞勒姆州立大学地理和可持续发展教授、研究生地理信息科学课程协调员 Marcos Luna 博士介绍了环境正义政策的简史。

Rishi 宣布环境正义委员会开始讨论其工作成果。讨论情况总结如下：

Rishi - 本委员会的工作成果应采取什么形式？我们在分析结束时提交的应该是一份书面报告吗？口头报告？还是介于两者之间的形式？我们如何达到目的？我们是否分成几个小组？

Pat Spence - 书面文件很重要，但是可行的情况下，我们应该让人来听我们说什么，让他们提供非常个人的建议。

Rishi - 这个环境正义委员会的作用是向局长和高级职员提供建议。

Kahlila - 除了局长之外，是否有向公众展示工作成果的流程？

Rishi - 我们工作的背景是，任何为局长及其工作人员提供建议的报告都是公开的文件，所以每个人都可以看到。

Rishi - 任何额外的想法可以直接通过电子邮件发给 Val (Vallery Cardoso)，该电子邮件请不要抄送委员会的其他成员。根据《公开会议法》，委员会之间的审议只能在正式会议上进行。

Rishi - 鉴于你所听到的内容，需要进行哪些额外的工作/研究，以便对环境正义群体中的人口比例做出决定？

Cheryll Holley - 法规中规定的环境正义社区的“选择加入”条款。那是什么意思？有时有色人种可能收入低，但生活在很好的社区。那么，这一点对社区，尤其是麻州中部和西部地区的社区意味着什么？

Rishi - 确实，选择加入条款可以帮助澄清麻州非东部地区的现实情况。

Marcos - 社区可以向局长提出申请，要求将其纳入环境正义群体的定义中。具体细节还没有弄清楚。

Cheryll - 那么部落是否可以这样做？

Marcos - 所确定的社区是按地理定义的。选择加入似乎要遵循地理定义。

Melissa - 回到我们讨论 Herring Pond 和其他部落人民生活在像 Cape Cod 这样的度假社区的情况。也许我们可以在这张地图上创建一个保留地和传统家园的叠加图。许多符合条件的人应该得到承认。我们如何确定这些社区？不仅仅是关于部落社区。

Cheryll Holly - 不是所有的社区都可以通过地理来识别。

Rishi - 这是一个核心问题，特别涉及到部落。虽然原住民在环境正义政策中被确定为少数族裔，但这并没有转化为我们如何在环境正义地图上记录这些数据。那么，我们怎样才能解决这个问题？需要哪些额外的信息？

Melissa - 这对部落社区来说是个大问题。这是每个部落民族的问题，每个部落都有非常独特的问题。

Cheryll - 部落已经在进行这种对话了。

Lydia Lowe - 同意其他人关于工作成果的书面和口头组合的意见。对于需要开展的一些工作，了解其复杂性。我觉得需要了解更多，因为我只了解我的社区。是否有不同类型的污染以及部落社区的历史和现状的地图？还有很多东西需要学习。

Rishi - 我们每个人都有不同的专业领域。我们如何利用这些领域并共同做出决定，是这个小组的任务。

Caroline Hon - 有没有与其他州的阈值进行比较？如果有，可以分享这些信息吗？

Rishi - 是的，我们确实与其他州保持联系，并评估他们所做的工作，但我们必须牢记，每个州都是相当独特的。新泽西州和加利福尼亚州一直是这个领域的范例。

Pat Spence - 内容太多了，我觉得还没有准备好进入分组，我们还在学习了解自己，我不想错过了解彼此的观点。

Peter - 对现有事物的发现和研究。是否有任何提案或数据可以让我们反思？我们如何知道自己何时达成了一个决定？希望能看到相关说明。还希望在某个地方建立信息库，以便我们能够浏览所有信息。我们如何才能达到相同的理解点？

Kahlila - 如果我们参加工作小组，能得到什么支持？我们要自己安排吗？如何进行管理？如果有一个特定领域的专家，我们是否可以向他们咨询？

Rishi - 任何人若有其他想法，请在 9 月 21 日之前提交给 Vallery，以便在下次会议前提交。

Rishi - 我正在整理一套书面和视频资源，以便让委员会使用。这样，我们之后就可以保持一致。

### **清洁能源与气候计划演讲：**

GWSA 项目经理 Hanh Chu 介绍了 2050 年清洁能源与气候计划。大家提出以下问题并得到了回应：

Marcos - 就其实施方式而言，去碳化计划在多大程度上设定关于公平的衡量标准？是否有计划来衡量这个方面？

Hanh - 我们正在开发一个在线仪表盘，用于跟踪目标和计划承诺的进展。目前的 alpha 版仪表盘没有公平指标，但我们希望在明年发布的 beta 版中追求实现这一目标。Hanh 的团队已经与 GWSA 实施咨询委员会（IAC）就他们希望看到的一些指标进行了接触，他们也提出了从公平角度衡量实施情况的重要性，所以他们提供了一些公平指标的建议。2020 年，IAC 的气候正义工作组也提供了建议的衡量指标。我们将在明年审查这些指标，看看其中哪些我们可以找到可靠数据，并在年度或定期基础上进行跟踪。

Marcos - 如果可能的话，要求收集的任何数据都要与地理环境相联系，并以某种方式进行报告。另外，如果是在家庭层面，也要提供一些基本的匿名信息，说明谁在接受这些服务。

在 Hanh 的发言之后，没有人提出其他问题。

### 公众的问题/意见：

Rishi 问 Vallery，公众在 Zoom 问答栏中是否有任何意见。问答栏中没有问题，但确实有一位公众成员举起虚拟手发言。这个问题来自 Melanie Gárate。Melanie 问到委员会认为新政府将如何影响委员会的工作。Rishi 回答说，环境正义委员会将继续作为一个机构存在，我们将了解新政府的优先事项。

Melanie 还要求环境正义委员会向公众通报任何变化情况。

Patricia Spence 问，我们将如何把年长者纳入这项工作中。当我们看环境正义时，它发生在我们的父母和祖父母身上，那么我们如何将他们纳入其中？特别是考虑到他们可能在技术方面处于不同的状态。Rishi 回应说，虚拟会议并不理想，但它确实能降低特定群体参加会议的难度。Zoom 确实有一个呼入选项。老年人是一个重要的群体，他们作为气候脆弱群体和公共卫生脆弱群体的成员，在一些对话中确实出现过。

### 未来措施和休会

Rishi 宣布，环境正义委员会的下一次会议将于 9 月 27 日星期二中午 12 点举行。此次会议将在 Zoom 上虚拟进行。此次会议的议程包括：会取得什么工作成果，我们如何实现这些成果，以及介绍 EEA 的环境正义工作组。

Rishi 说，任何关于议程项目的反馈都可以发给 Vallery。

Namrita 评论说，提供给环境正义委员会的信息是关于定义对我们最不利的地方；过度包容比包容不足更好。Namrita 问，定义在哪些方面没有发挥好作用，环境正义委员会能否得到这方面的一些数据。

Rishi 回答说有一些信息，这个小组要做的事情之一是筛选这些信息，并对其进行实事求是的分析，看它会如何影响定义。

Rishi 建议提出休会的动议。Namrita 提出休会动议，Cheryl 附议。Rishi 进行了唱名表决。每位成员都投票赞成休会。会议于 2022 年 9 月 15 日 12:32 休会。