

环境正义委员会
第一次会议
2022年7月28日星期四
上午9:30-11:30
会议纪要

会议地址：Zoom 线上研讨会
会议文件：议程、演讲幻灯片

出席的委员会成员：

- | | |
|-----------------|-------------------------|
| • Peter Maathey | • Caroline Hon |
| • Namrita Kapur | • Ari Zorn |
| • Madeline Cook | • Melissa Ferretti |
| • Lydia Lowe | • Patricia “Pat” Spence |
| • Marcos Luna | |

此次会议委员会成员无缺席。

出席的 EOEEA 工作人员

- 局长 Bethany Card
- 环境正义主任 Rishi Reddi
- 环境正义副主任 Vallery Cardoso

议程：

1. 局长 Card 致欢迎辞
2. 召开会议和会务概述
3. EJ 委员会成员介绍
4. 委员会成员宣誓就职
5. EJ 委员会法定责任概述/讨论
6. 演讲和满足法定责任的拟议流程讨论
7. 麻州“EJ 群体”定义审查
8. 未来措施和休会

会议于 9:44 开始；开始时间延期是因为越南语和海地克里奥尔语口译频道出现了问题，会议开始前似乎解决了，但随后的询问发现实际可能并非如此。西班牙语、葡萄牙语、佛得角克里奥尔语和中文口译频道完全可用。

欢迎词：

EOEEA 环境正义（“EJ”）主任和演讲人 Rishi Reddi 向公众说明了 Zoom 平台上可以使用的语言频道。她宣布了环境正义委员会（“委员会”）的成员，并介绍了 EOEEA 局长 Bethany A. Card。

局长 Bethany A. Card 向委员会成员表示欢迎。她说到，委员会根据 2021 年法案《麻萨诸塞州气候政策新一代路线图制定法案》第 8 章的授权提供服务。她还说，委员会的作用是通过帮助制定应对气候变化的策略、对 EJ 定义进行全面分析、提高 EJ 问题的可见度、向政府提出意见和建议，向 EOEEA 及其办公室提供建议。局长 Card 提到了政府采取的一些举措，包括 EJ 工作组。她谈到了委员会将开展的工作的重要性，并对他们的服务表示感谢。

召开会议和会务概述：

Rishi Reddi 向大家说明如何浏览 Zoom 平台。她谈到提供了几种语言的口译服务，以促进广泛的公众参与，此外委员会依据《公开会议法》运作。她解释了会议细节，并告知大家演讲幻灯片的翻译版本将在合理时间内公布于委员会的网站上，供大家下载。

委员会成员介绍：

- **Madeline Fraser Cook** - 当地行动支持合作副总裁。
- **Melissa Harding-Ferretti** - Herring Pond Wampanoag Tribe 总裁和主席（女）。她也入选了 Bourne 镇民选委员会成员。
- **Caroline Hon** - 美国国家电网天然气网络策略和规划麻州负责人。
- **Namrita Kapur** - 从事慈善事业，耶鲁大学管理学院的讲师。
- **Lydia Lowe** - 波士顿华埠土地信托会执行董事。
- **Marcos Luna** - 塞勒姆州立大学地理和可持续发展教授。
- **Peter Maathey** - Pacific Life 重新整合领导和 Whittier Street Health Center 董事会成员。
- **Patricia Spence** - Urban Farming Institute 总裁。
- **Ari Zorn** - 环境活动家和大麻企业家、Berkshire 环境行动团队（BEAT）董事会成员、Friends of Smiley’s Pond 创始人。

委员会成员宣誓就职：

Sean Pierce 主持了委员会成员的宣誓就职仪式。

委员会法定责任概述和讨论：

Rishi Reddi 解释称委员会是根据立法成立的，目的是向 EOEEA 提供建议，以确保 EJ 原则得到满足。她朗读了根据法律的 EJ 原则定义。她还提到了有意义的公众参与从而影响政府决策的重要性。她强调了 EOEEA 的一些主要举措（MEPA、CECP、累积影响评估），并表示整个 EEA 的 EJ 策略将很快征求公众意见。她还朗读了委员会的具体责任。

委员会成员对目前的环境正义群体的定义提出了疑问，并讨论了定义环境正义群体时可能存在的一些错综复杂的问题。委员会讨论了在定义“环境正义群体”时考虑的方案。

Namrita Kapur 对即将出现的、指向评估 EJ 定义的事项提出了一个问题。例如，莱克星顿镇（Town of Lexington）中有一个 EJ 社区，但莱克星顿的参议员 Barrett 说它感觉不像 EJ 社区。Rishi 回应说她想多谈谈这个问题。

Lydia Lowe 问为什么一个城市的收入中位数（EJ 定义中的第 4 个标准）很重要。Lydia 还提到“少数族裔占整体人口的 40%或以上”这一条标准，称许多社区变得越来越分散。Rishi 回答：这个意见与 Namrita 的问题有关，即一个社区的收入与少数族裔人口之间的平衡。在 EJ 之前的定义中，只有前三条标准。

Marcos Luna 提出本州东部收入可能无法与西部收入相比的担忧。另外，即便在较小的地区内，也有很大的收入差异，如何为社区的差异提出一致的标准？

Lydia Lowe 提到：假设定义的一部分涉及到一个社区在历史上面临的环境正义程度，那么该方案应该有包容性更强的人口统计数据，包括历史分析。

Rishi Reddi 称我们需要考虑麻州人口的动态变化。这个定义在某一年有多准确？

Ari Zorn 提到语言障碍和其他环境问题，如高温期间无法到河边玩的儿童、生活在受污染地区的人们，以及住房出入通道。

Rishi 对 Lydia 之前的观点发表了意见，即我们需要在累积影响的背景下看待历史，这就是我们在 EOEEA 的机构中如何看待未来的许可问题和其他问题。

Caroline Hon 提出考虑这样一个问题：是以更包容的方式进行广泛定义，还是从小处着手，随着委员会的分析进展，增加定义的内容，哪种选择更好。

Rishi Reddi 向委员会指出，法规要求每 5 年进行一次全面分析。她还提到：局长有权将区组或区组的一部分从 EJ 社区中删除，也可以根据居民的请求，将次级区组确定为 EJ 社区。

Madeline Fraser Cook 就包容性社区参与和社区投入的明确流程、了解什么是社区参与，以及向社区公开这一流程发表了意见。关于社区看待自己的方式以及其成员是否感到在定义中得到反映的重要性，Madeline 发表了意见。需要在质量与数量上取得平衡。

Vallery Cardoso 宣读了一名群众在 Zoom 问答栏中输入的问题。该问题是谁创造了 EJ 定义。该人还称诸如“缺乏”这样的词汇似乎以白人为中心。

Marcos Luna 答复：EJ 政策已经实施了 20 年。他概述了定义的历史，并指出最初的定义是根据人口统计学，基于少数族裔身份、收入和有限的英语能力提出的。

满足法定责任的拟议流程讨论：

Rishi 称：完成全面分析的拟议时间表是在年底，并列出了一些需要在时间、类型、频率、会议地点和可用语言服务方面做出的会务决定。委员会成员同意拟议议程，但委员会成员 Marcos Luna 表示担心，称时间线安排目标远大，但可能需要更多的时间来征求公众的可靠意见并进行讨论。

Melissa Harding-Ferretti 也表示我们需要更多的时间。

Madeline Fraser Cook 和 Ari Zorn 同意 Marcos Luna 的想法。Patricia Spence 表示倾向于举行混合型会议，以便让委员会成员亲自了解情况。

Caroline Hon 也同意举行混合型会议。

Peter Maathey 同意议程。

Lydia Lowe 称时间表需要考虑到社区参与，并同意混合型会议，以及举行会议的其他时间。

Madeline Fraser Cook 补充道：时间表的目标很积极，但可能需要重新审视，并建议采用替代的时间框架，以便我们能够包容大家的日程安排。

Rishi 询问委员会会议是否应做记录。Lydia Lowe 表示会议已经是公开会议，因此更倾向于做记录。Ari Zorn 表示首选做记录。Vallery Cardoso 称问答栏中的公众意见支持会议做记录。

Rishi Reddi 询问委员会截止日期定在九月中旬的可行性。Peter Maathey 建议从每月两次会议开始，也许可以缩减规模以适应会议的截止日期。Melissa Harding Ferretti 同意。

Madeline Fraser Cook 建议缩短两次月度会议中其中一次的时长。

Patricia Spence 同意其中一次会议的时间可以更短。

Lydia Lowe 称考虑到会议之前需要完成的工作量，一个月两次会议可能负担有点大。

公众通过问答渠道，建议增加一条电话线路，因为有些居民可能没有互联网宽带，并增加隐藏字幕和 ASL 翻译。公众也提到应考虑交通和会议时间，对于 ASL 来说，远程混合型会议更方便。

Rishi Reddi 提到公众意见表将很快在委员会的网站上公布，并建议公众使用该表提供进一步的意见。

公众提出了更多的问题/意见（有些是公众直接提出的，有些则是输入在问答栏里，由 Vallery Cardoso 宣读）。这些问题/意见包括：

- 未来的线上会议应包括电话线路、ASL 口译员和隐藏字幕。
- 当公开听证会影响到相关群体时，可依据要求增加斯瓦希里语。麻萨诸塞州中部地区规划委员会（CMRPC）在区域性语言集中的地区这样做，他们正在开展区域性项目。
- Patricia Rocker 对原住民社区代表的情况表示担忧，称我们需要意识到我们有大量的原住民社区，并且麻州需要改善原住民代表的比例，而不是仅仅关注联邦承认的部落。各个原住民社区会因为各种原因而分离，而且麻州一些原住民社区的历史结构是分散的。有些原住民团体认为其未在麻萨诸塞州印第安事务委员会中占据很好的席位。
- 除了收入不平等之外，有色人种社区还受到环境污染的过度影响。
- 社区审查定义的能力至关重要。
- 如果你决定举行面对面的会议，请考虑残疾人士。
- 请考虑全州范围内的会议，以便农村社区有渠道可以参与。
- 公众成员 Alana Feaster 提问：如果社区成员想向委员会提交文件，我们该如何做？Rishi 回答：可通过 EJ 委员会网页表格提交，这个网页将很快运营。

行动项目：

1. 委员会要考虑公众参与及其对政策和决策的影响。
2. 委员会要考虑与 EJ 原则有关的环境正义群体的定义。
3. 整个 EEA 范围的 EJ 策略之后将征求公众意见。
4. 委员会将在下次会议上考虑在全州不同地域的社区举行会议。

5. 委员会将在下次会议上考虑远程混合型会议、会议的地点和时间。委员会还将讨论语言服务、ASL 和隐藏字幕的可用性。
6. EOEEA 将向网站上传委员会会议记录，包括翻译。

休会：

会议于上午 11:30 休会。未确定下一次会议的准确时间。Vallery Cardoso 将向委员会发送 Doodle Calendar 投票结果，以便安排下一次会议。

通过 Zoom 问答栏提交的问题汇总：

Q1. 会议是否做记录？

- A. 此次会议未作记录，今后的 EJC 会议将做记录。

Q2. 请考虑 ASL 和隐藏字幕。

- A. 今后的所有会议将包含美国手语（ASL）翻译。Zoom 平台包含隐藏字幕。在屏幕底部，选择“CC 实时转录”（CC Live Transcript）按钮，选择“显示字幕”（Show Subtitle）。

Q3. 如果需要增加语言选项，委员会会考虑增加吗？例如，如果一个讲斯瓦西里语的社区发生一个 EJ 问题，斯瓦西里语是 Worcester/麻州中部地区普遍使用的一种语言。

CMRPC 正在为区域计划翻译斯瓦西里语的材料。我理解资源有限的困难。

- A. 是的，在资源允许的情况下，我们将以符合我们语言使用政策的方式，在会议开始 48 小时前接受其他语言的口译和翻译请求。我们将尝试满足会议开始前 48 小时内提出的要求。

Q4. 如果决定举行面对面会议，请考虑对于残疾人来说，远程和/或混合型会议也许更方便。对于面对面的会议，请考虑 ASL 和 CART 服务、交通方案、时间安排等。

- A. 我们正在聘请一名顾问，让其协助混合型会议的会务工作。我们预计 EJ 委员会的混合型会议将在十月下旬开始。聘请到顾问后，将与其讨论这些考虑事项。

Q5. 如果您亲自出席会议，是否会在全州范围内巡回举行，以便接触到不同地区的 EJ 社区？请确保与农村社区保持联系。宽带是农村社区面临的一大挑战。

- A. 混合型会议将在全州不同地点举行，可通过在线和电话等不同方式参加。我们正在聘请一名顾问，让其处理混合型会议的会务工作，确保全州不同区域的人能参与的尽量参与。

Q6. 我有一系列与公众评论/意见有关的问题：通过聊天/问答栏发送的意见是否会被汇编并纳入会议记录之中？是否可以将公众问题公开，而不是只让委员会成员/EEA 工作人员看到？公众提出的问题，只要是经验/事实问题，EEA 工作人员都会回答吗？这些会议记录是否将在网站公布？

- A. 通过问答栏提交的问题，只有 EJC 或任何小组成员回答后，才在 Zoom 的问答栏中公开。然而，所有通过问答栏提交的问题，不论是否在会议期间得到回答，均在会议记录中汇总并答复。重复的问题归纳成一个问题，记入会议记录中。如果提问者提出具体的经验问题或事实问题，但问题与 EJC 讨论无关或因时间限制无法回答的话，可要求其通过 EJC 网页上的提交流程提交这些问题。工作人员会定期查阅在线提交栏。会议记录的公布网址是：<https://www.mass.gov/event/july-28-2022-meeting-of-the-environmental-justice-council-ejc-2022-07-28t093000-0400-2022-07-28t113000-0400>

Q7. 如何加入 EJ 委员会？

- A. 想加入 EJ 委员会的个人被推荐给州长办公室，并接受包括背景调查在内的审批程序。

Q8. 为什么允许燃气公司的人加入 EJ 委员会？

- A. EJ 委员会的每位成员由于其不同的经验和背景，为委员会带来了独特的视角。来自公用设施公司的代表可以带来其他人也许看不到的视角。这也是一个让公用设施部门参与实施 EJ 原则的机会。

Q9. 麻州 EEA 应对气候变化的途径立法和 Barnstable 县气候行动计划的重点是土地，而麻州海洋计划的管辖范围从离陆地 0.3 英里开始，那么谁负责沿海海湾（离海岸 0.0-0.3 英里）的气候 EJ 问题？

- A. EEA 有一个环境正义工作组（EJTF），其代表来自各个机构和办公室。沿海地区管理（CZM）副主任 Tyler Soleau（tyler.soleau@mass.gov）是 EJTF 的成员，可能是个很好的联络人。

Q10. 谁/什么机构创建了 EJ 人口定义，包括使用的语言和措辞？为减少不足，增加包容性，修改用语有什么流程？“缺乏”和“少数族裔”这类词是基于不足提出的，以白人为中心。

- A. EJ 群体的定义是从 2000 年成立的麻萨诸塞州环境正义咨询委员会的工作中演变而来的，然后采纳到 2002 年和 2017 年的 EEA 环境正义政策中，并稍作修改，编入 2021 年 3 月通过的《麻萨诸塞州气候政策新一代路线图制定法案》。EJ 委员会的任务是审查 EJ 定义。

Q11. 社区如何提交我们希望由委员会审查的项目？

- A. 根据法规规定，EJC 的主要目的是：“应设立一个环境正义委员会，就相关政策 and 标准向能源和环境事务局局长提供建议，以便实现环境正义原则……”

环境正义委员会应进行全面分析……以确保环境正义群体的定义能够实现环境正义原则的目标。”然而，关于具体项目的问题和意见可提交给 EJC：
<https://www.mass.gov/forms/submit-a-question-or-comment-to-the-environmental-justice-council>

Q12. 能源负担应是 EJC 定义中的一个变量。麻萨诸塞州的收入和生活成本有着显著差异，因此能源负担成了一个值得探讨的话题。

A. 感谢您的意见。能源负担将在 EJC 对话的继续推进过程中讨论。