

环境正义委员会

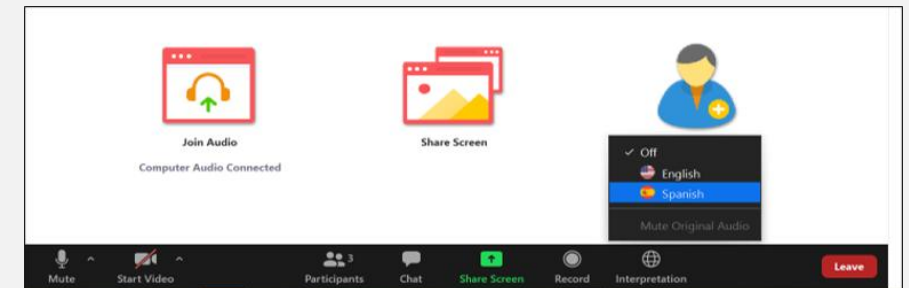
• 第 20 次会议 • 2025年6月12日 • 下午6:30



会务

- 提供的语言口译服务包括：西班牙语、克里奥尔语、普通话、粤语、越南语和美国手语（ASL）
 - 要以英语参加会议，请单击口译图标并选择英语。
 - Para entrar no canal em português, clique no ícone “Interpretation” e selecione “Portuguese”
 - Si alguien desea interpretación en español, haga clic en “Interpretation” y seleccione “Spanish”
 - Pou rantr nan chanèl kreyòl ayisyen an, klike sou ikòn “Interpretation” an epi chwazi “Haitian Creole”
 - Pa partisipa na Kriolu, klika na ikone “Intirpretason” y silisiona “Cape Verdean Kriolu”.
 - 要以普通话参加会议，请单击口语图标并选择“中文”。
 - Để vào kênh bằng tiếng Việt, hãy nhấp vào biểu tượng “Interpretation” và chọn “Vietnamese”.

- 请说慢一点。
- 所有与会者即使观看的是英语演讲，也必须选择一个语言频道，。



- 如需幻灯片的译文版本，请访问 EJC 网站：
<https://www.mass.gov/service-details/environmental-justice-council-ejc-meetings>

本次会议正在录制中



环境正义委员会

第 20 次会议

2025 年 6 月 12 日周四下午 6:30

现场会议场所: :: Pittsfield, MA

Berkshire Innovation Center

45 Woodlawn Ave, Pittsfield, MA 01201



会务和议程

会务

- ➡ 提供的语言口译服务包括：西班牙语、克里奥尔语、普通话、广东话、越南语和美国手语（ASL）
- 要以英语参加会议，请单击口译图标并选择英语。
 - Para entrar no canal em português, clique no ícone “Interpretation” e selecione “Portuguese”
 - Si alguien desea interpretación en español, haga clic en “Interpretation” y seleccione “Spanish”
 - Pou rantre nan chanèl kreyòl ayisyen an, klike sou ikòn “Interpretation” an epi chwazi “Haitian Creole”
 - Pa partisipa na Kriolu, klika na ikone “Intirpretason” y silisiona “Cape Verdean Kriolu”.
 - 要以普通话参加会议，请单击口语图标并选择“中文”。
 - Để vào kênh bằng tiếng Việt, hãy nhấp vào biểu tượng “Interpretation” và chọn “Vietnamese”.

➡ 请说慢一点

➡ 所有与会者必须选择一个语言频道，即使观看的是英语演讲。

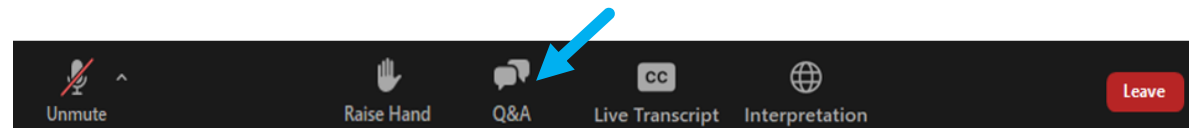


➡ 如需幻灯片的译文版本，请访问 EJC 网站：
<https://www.mass.gov/service-details/environmental-justice-council-ejc-meetings>

➡ 在发言过程中，所有频道都将保持静音。

➡ 待发言结束后，该频道将开放以供口头评论。

➡ 如在发言过程中，如有任何须予澄清问题或涉及后勤或技术的问题，请将之输入问答框。



➡ 如有任何技术问题或疑问，请联系 ERG 网络研讨会负责人 Kecil John，其邮箱为：meetings@erg.com。

议程

	大约时间
• 会议、会务和议程概述	6:30 PM
• 点名和前期 EJC 会议纪要审批	6:35 PM
• 公众提问和意见	6:40 PM
▪ 累积影响分析与社区效益计划 - 由Maria Lopez Nunez（机构集团）和Britteny Jenkins（保护法基金会环境正义副总裁）主讲	6:50 pm
• 公众意见和提问	7:50 PM
• 评论意见回复（酌情）	（如果时间允许的话）
• 后续行动和休会	8:00 PM

点名和批准2025 年 3 月 13 日会议记录: EJ 委员会成员

- Kalila Barnett
- Madeline Fraser Cook
- Melissa Harding-Ferretti
- Cheryll Holley
- Caroline Hon
- Lydia Lowe
- Marcos Luna
- Peter Maathey
- María Belén Power
- Sofia Owen
- Jen Salinetti
- Patricia Spence
- Ari Zorn
- Miles Gresham

公众提问和意见

请将每次发言限制在两分钟以内，以便其他人有时间发言

累积影响分析与社区效益计划



Commonwealth of Massachusetts
Executive Office of
Energy and Environmental Affairs

环境正义委员会 第 20 次会议

2025年6月12日, Berkshire Innovation Center
混合会议



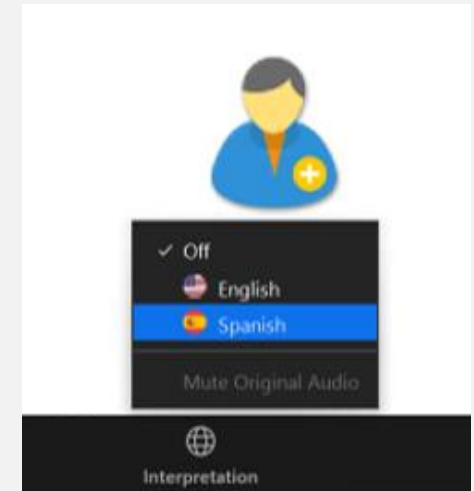
口译后勤服务

➡ Language Interpretation is being offered in: Español, Português, Kreyòl ayisyen, Kriolu, Tiếng Việt, 普通话, عربي, русский, ខ្មែរ, 한국어, français, and American Sign Language (ASL) .

- To participate in English, click the “Interpretation” icon and select English.
- Para entrar no canal em português, clique no ícone “Interpretation” e selecione “Portuguese”.
- Si alguien desea interpretación en español, haga clic en “Interpretation” y seleccione “Spanish”.
- Pou rantre nan chanèl kreyòl ayisyen an, klike sou ikòn “Interpretation” an epi chwazi “Haitian Creole”.
- Pa partisipa na Kriolu, klika na íkone "Intirpretason" y silisiona "Cape Verdean Kriolu".
- 要以普通话参加会议，请单击口语图标并选择 "Chinese".
- Để vào kênh bằng tiếng Việt, hãy nhấp vào biểu tượng “Interpretation” và chọn “Vietnamese”.
- “Arabic” تم اختر "الترجمة الفورية" للمشاركة باللغة العربية اضغط على أيقونة
- Чтобы принять участие на Русский языке, нажмите на ярлык «Устный перевод» и выберите “Russian”.
- ដើម្បីចូលរួមជាភាសាខ្មែរ សូមចុច រូបតំណាងការបកស្រាយ ហើយជ្រើសរើសភាសា”Khmer”។
- 한국어로 참여하려면 "통역" 아이콘을 클릭하고 “Korean”를 선택하세요.
- Pour participer en français, cliquez sur l’icône « Interprétation » puis choisissez « French ».

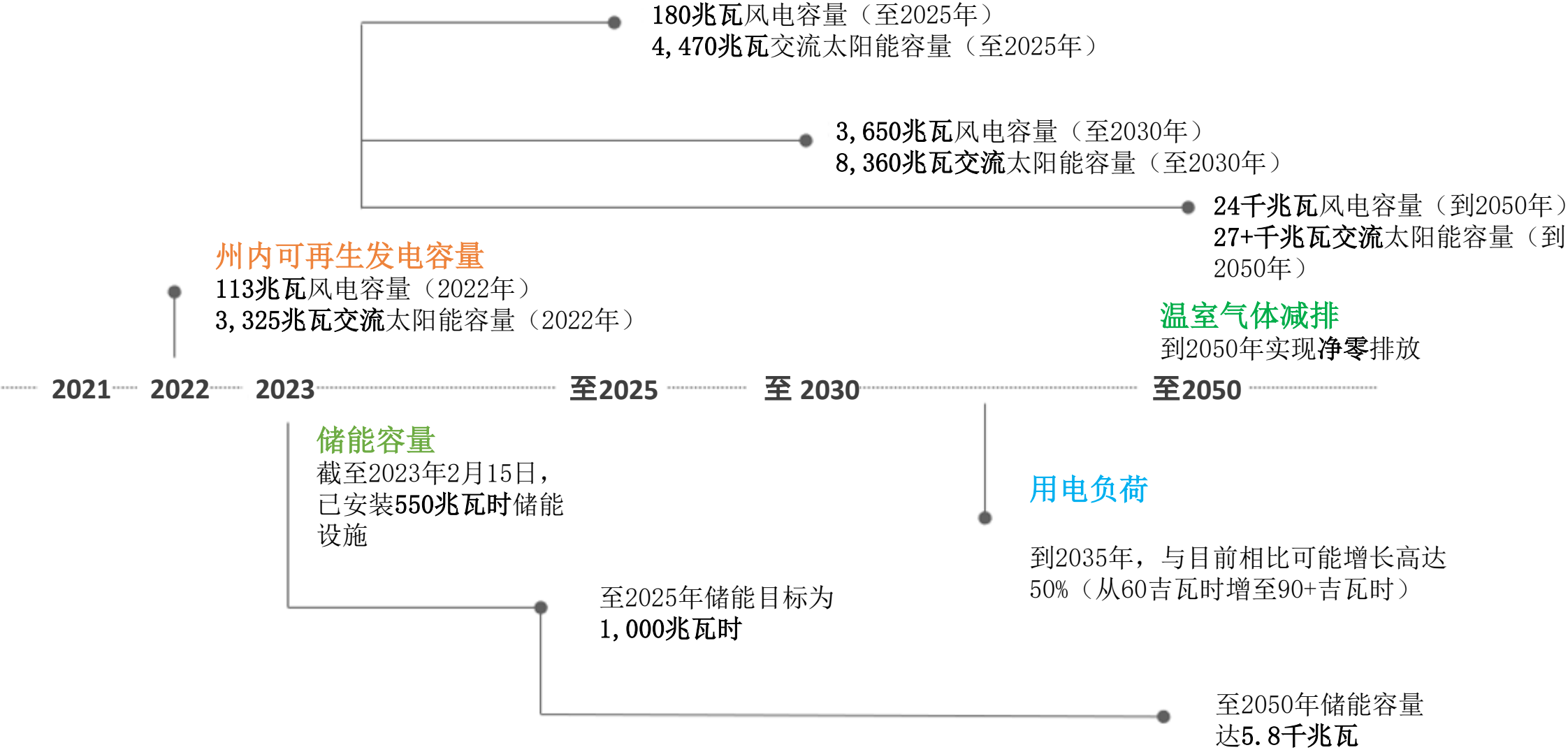
➡发言请慢速。

➡所有与会者必须选择一个语言频道，即使观看的是英语发言。





麻萨诸塞州清洁能源需求





现有许可程序面临的挑战

- 许可程序耗时长、不可预测，有时候属于重复性许可程序
 - 时间安排差别很大，有些项目需要长达十年的时间才能完成。
 - 一般而言，能源设施选址委员会（EFSB）需要1到4年的时间批准建设，之后项目仍需单独获得所有州和地方的许可。
- 针对每张单独的许可证可提出上诉，这会导致延误数年时间。
- 各社区认为，对大型基础设施项目的选址往往没有足够或有影响的意见作为参考。
- 各社区可能没有充分参与许可程序所需的资源。
- 如果不进行改革，麻萨诸塞州将无法达到温室气体减排限额。



能源基础设施选址和许可委员会

- 委员会根据[第620号行政命令](#)成立。
- 须就下列事项向州长提供咨询意见：
 1. 在符合适用法律要求以及清洁能源与气候计划的基础上，通过选址和许可改革，加快以负责任的方式部署清洁能源基础设施；
 2. 促进社区参与清洁能源基础设施的选址和许可；以及
 3. 确保联邦所有居民公平分享清洁能源转型带来的益处。
- 举行了两次公众听证会，收到了1,500多份公众意见。
- 2024年3月29日向州长Healey提交建议。
- 委员会的建议主要通过促进清洁能源电网、推进公平性和保护电费用户法案（2024年气候法案）得以立法，该法案由希利州长于2024年11月签署。

整合州级许可

- 大型清洁能源基础设施的所有州、地区和地方许可证整合为一张由EFSB颁发的综合许可证。
- 所有州和地方许可机构均可通过发布许可条件建议声明的方式自动干预和参与。
- 在向EFSB提交申请的过程中，所有项目必须提交累积影响分析。
- 许可决定必须在确定申请材料完整15个月内签发。
- 针对EFSB的决定，可直接向最高司法法院提出上诉。



- 适用于25兆瓦以上的发电设施、100兆瓦时以上的储能设施、海上风电相关基础设施以及新建大型输电项目

整合地方许可

- 地方政府（市政当局和区域委员会，如科德角和玛莎葡萄园委员会）对不受EFSB审查的项目保留所有许可权力。
- 地方政府可以继续同时进行独立的审批程序（如湿地、区划等），但必须发放单一许可证，其中包含清洁能源基础设施的各项审批。
- 许可决定必须在12个月内签发。
- 如果地方政府没有足够的资源，可以直接将许可审查工作交由EFSB负责。
- 在地方政府做出最终决定后，如果当事人能够证明自己实质上特别受该决定影响，EFSB也可以对许可申请进行审查，然后直接向最高司法法院提出上诉。
- DOER负责制定标准的市政许可申请表和一套统一的健康、安全和环境基线标准，供地方决策者在审批清洁能源基础设施时使用。



- 适用于25兆瓦以下的发电设施、100兆瓦时以下的储能设施以及非EFSB管辖范围的输配电项目



更有意义和更公正的社区参与

- 正式成立环境正义和公平办公室，将其纳入立法，办公室的具体任务是制定关于社区利益协议和累积影响分析的指南。
- 提出前所未有的强制性社区参与要求，包括记录为了让社区组织参与进来而采取的措施，以及展示为了制定社区利益协议而做出的种种努力。
- DPU新成立公众参与部，负责协助社区及项目申请人处理DPU及EFSB议事程序方面的沟通和流程问题。
- DOER新成立选址和许可部，负责协助社区及项目申请人处理地方许可方面的沟通和流程问题。
- 对于希望参与EFSB程序并获得干预方资格的资源匮乏组织，可获得干预方财务支持。人口在7,500人或以下的市政当局自动有资格获得财务支持。

其它改革



- EEA须制定场地适宜性方法和指南，从而告知州和地方许可程序相关人员清洁能源开发用地的适宜性，并帮助开发商避免、尽量降低并减轻环境影响。
- EFSB的五个新席位：
 - 渔猎局专员；
 - 公共卫生专员；
 - 麻萨诸塞州市政协会代表；
 - 麻萨诸塞州区域规划机构协会代表；以及
 - 环境正义和/或原住民权益专家代表。
- EFSB管辖的清洁能源基础设施无需接受《麻萨诸塞州环境政策法案》（MEPA）审查。
- 先前的DPU选址权（如综合分区许可以及输电线路和管道征用权）移交给EFSB。



职责和责任

- 该法案产生了五个 workflow，由三家不同的机构管理，分别是EEA、DPU和能源资源部（DOER）
- 其中大多数在某种程度上是相互关联的，但是各自有单独的用途，并且满足特定的法律要求
- 所有三家机构彼此相互保持密切联系
- 在提案制定过程中，还咨询了其他在能源许可方面发挥重要作用的州立机构





后续步骤

- 法规必须在2026年3月1日前颁布。
- 法规草案将可能在夏末/秋初发布以征求公众意见。
- 更多流程相关信息请访问：www.mass.gov/energypermitting
- 如有问题，请发送邮件至：energypermitting@mass.gov



什么是能源设施选址委员会？

- 独立的委员会；创建于大约50年前（前身是EFSC）
- 由九名成员组成：六名当然成员和三名公众成员；由能源和环境事务局（EEA）局长担任主席。
- 选址委员会管辖超大型能源设施——法律对这些设施的定义如下：
 - 不低于100兆瓦的发电设施和附属构筑物（在《2024年气候法案》中，这一限值降低至25兆瓦）
 - 输电线路
 - 线路不低于69千伏且长度不低于1英里的新走廊
 - 线路不低于115千伏且长度超过10英里的现有走廊，相同电压下重新布线或重建的除外
 - 超过100磅/平方英寸且长度超过1英里的州内天然气管道，现有管道的重建或重新铺设除外
 - 长度超过1英里的石油设施/管道；超过 500,000 桶的新储罐
 - 超过25,000加仑的气体储存设施（液化天然气或压缩天然气）
- 选址委员会进行裁决程序；针对管辖范围内的设施，就建设申请和环境影响及公共利益证书作出决定；同时行使区划豁免权。
- 针对选址委员会的决定，可以直接向麻萨诸塞州最高法院提出上诉。
- DPU选址部门作为EFSB和DPU委员会的工作人员



《2024年气候法案》 的主要选址和许可规定

- 将选址委员会从9名成员扩大到11名成员；确定新的任务、审查范围和必需的调查结果。
- 创建一个新的基础设施类别：清洁能源基础设施（CEIF）。
- 创建两个综合许可程序。
 - 综合许可证涵盖了所有州、地区和地方许可证，如欲建设和运营CEIF，需要获得综合许可证。该定义不包括某些联邦许可。
 - 大型CEIF ——由选址委员会签发综合许可证。
 - 小型CEIF——由市政当局签发地方综合许可证。
- 为CEIF的审查规定了截止日期，如果未满足截止日期要求，则执行建设性批准。
- 为提议CEIF的申请人确立了新的要求，包括：
 - 预备案咨询和沟通。
 - 累积影响评估（CIA）（非CEIF也需要进行此项评估）。
- 将公共事业部的某些选址管辖权移交给选址委员会，从而将选址责任集中委派给选址委员会。



选址委员会的新要求

- 修改选址委员会的成员管理制度， G. L. c. 164, § 69H 。
 - 增加两个新的当然席位——渔猎部和公共卫生部（并将公共事业部减少至一个席位）
 - 将公众成员席位从三个增加到四个，分别是麻萨诸塞州区域规划机构协会；麻萨诸塞州市政协会；环境正义/原住民权益；和劳工（并移除能源和环境方面的公众成员代表）。
- 扩大选址委员会的管辖权。例如，增加了对电池储能系统的管辖权。
- 针对CEIF创建新类别和新规则。
- 为选址委员会签发综合许可证创建新流程。



选址委员会的新要求（续）

- 为选址委员会界定新的法定任务和审查范围。
 - 目前，由选址委员会决定一个项目是否能以尽可能低的成本提供对环境影响最小的可靠能源供应。
 - 根据《2024年气候法案》，在审查拟议项目的过程中，选址委员会必须考虑对东道社区的累积负担、公共健康影响和气候变化影响等因素。该法案还包括了选址委员会在对拟议项目进行决策时必须制定的调查结果清单。
- 增加了选址委员会审查CEIF提案的法定截止日期。
 - 如果选址委员会未于规定的截止日期前（不超过15个月）做出决定，将对项目执行建设性批准，其综合许可证将按照标准条件发放。
- 附加规定
 - 创建仪表板
 - 选址委员会将召开公共选址委员会混合会议
 - 通用标准申请表



什么是累积影响？

- 累积影响（或负担），根据2024年气候法案所述

- “影响和负担，包括但不限于由于任何先前或当前的私营、工业、商业、州或市政运营或项目，对拟建设设施、大型清洁能源基础设施设施或小型清洁能源基础设施设施所在特定地理区域造成的任何现有环境负担和公共健康影响” G.L. c. 164, § 69G (根据 St. 2024, c. 239, § 53所规定)
- 选址委员会必须充分考虑“对所在社区的累积负担，以及为避免或减少这些负担必须采取的措施；若无法避免或减少影响，则需采取相应的缓解措施。在审议和决策过程中，委员会还应考虑可预见的气候变化影响，包括已知对健康有害的额外温室气体或其他污染物排放、预计的海平面上升、洪水，以及对特定地理区域可能造成的任何其他不成比例的不利影响”

G.L. c. 164, § 69H (根据 St. 2024, c. 239, § 60)

- EFSB工作人员提出的累积影响定义：“在特定地理区域内，过去、现在及可能的未来项目，以及拟议中的能源项目，对公共健康、自然环境、气候变化适应能力和建成环境所产生的综合效应。”



指标选择

已确定许多候选指标；目前正在评估其他指标

- 人口特征（PC）：表征公共健康、社会经济条件、敏感人群和文化资源的指标
- 建成环境（BE）：解决主要污染源
- 气候变化（CC）影响：解决洪水、海平面上升、野火、热暴露
- 自然环境（NE）– 解决生态完整性、连通性和生物多样性

EFSB指标类别



人口特征（PC）



建成环境（BE）



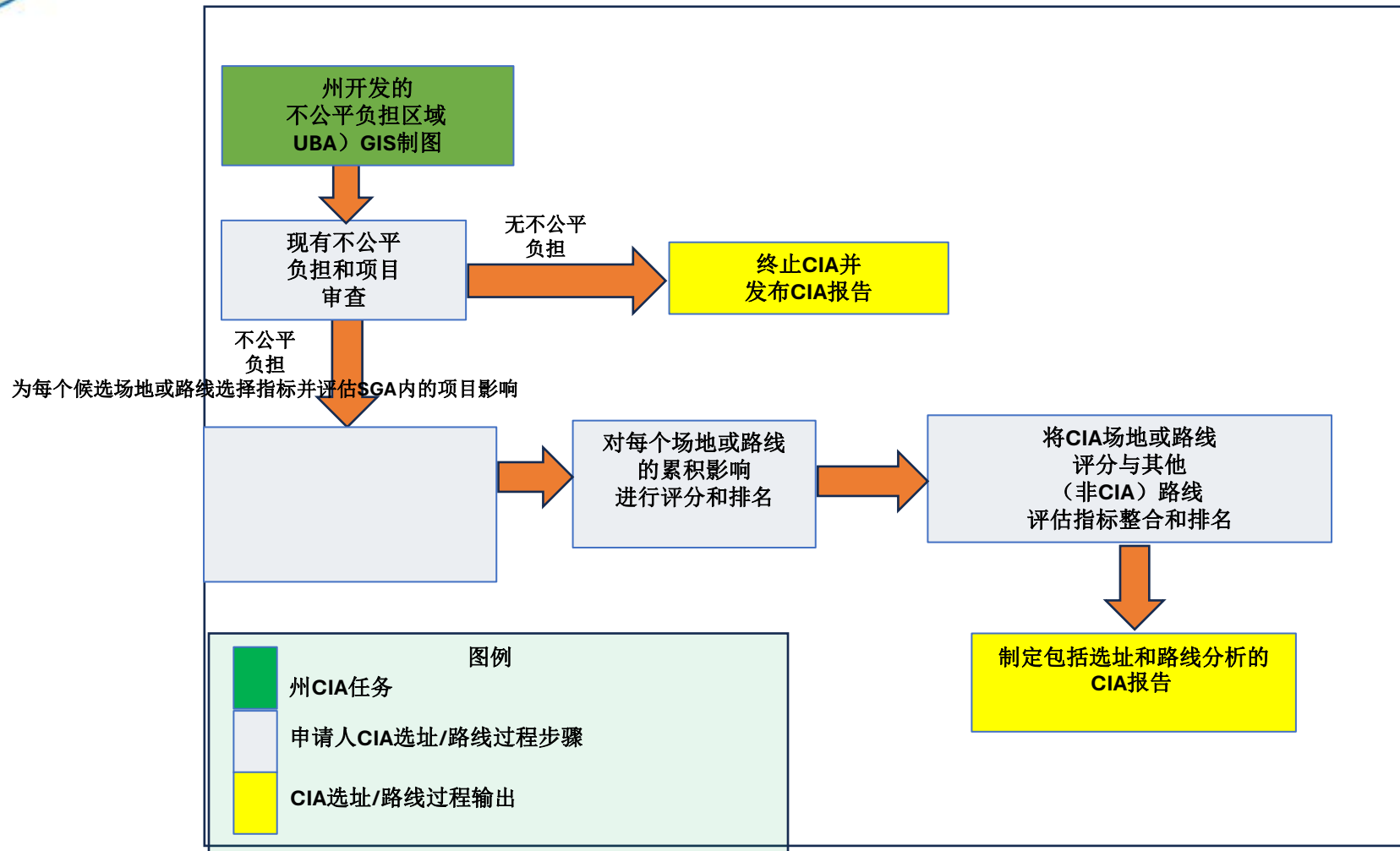
自然（NE）环境



气候（CC）变化影响



CIA评分和报告流程图概述





能源设施选址委员会 (EFSB) 中CIA实施的后续步骤

- 纳入早期环境正义与公平办公室 (OEJE) CIA指导和能源与环境事务执行办公室 (EEA) 场地适用性标准建议
- 完善概念性CIA模型并与其他影响测量指标整合
- 接收并采纳额外的利益相关方意见
- 通过案例研究测试评分系统
- 制定即将出台的能源设施选址委员会 (EFSB) 法规和指导下CIA报告的必要内容
- 制定基于CIA的法规和指导文件



累积影响分析 (CIA)



概述

- 关键概念
- 指南目的
- 如何开展累积影响分析（**CIA**）
- 原则
- 资源
- 问答/讨论



环境正义和公平办公室

- 马萨诸塞州环境正义和公平办公室（**OEJE**）负责在执行办公室下各办公室和机构的运营中实施环境正义原则，如《通则》第30章第62节所定义。环境正义原则是：
 1. 所有人在环境法律、法规和政策（包括气候变化政策）的制定、实施和执行方面的有意义参与；以及
 2. 能源和环境效益与环境负担的公平分配。
- 《**2024年气候法案**》将OEJE纳入法规，其具体职责是制定管理社区效益计划和协议以及累积影响分析的潜在使用和适用性的标准和指南。



关键概念

- ✓ **环境正义 (EJ)**：环境正义是指在能源、气候变化和环境法律、法规 and 政策的制定、实施和执行方面，以及能源和环境效益与负担的公平分配方面，所有人和社区得到平等保护和有意义参与
- ✓ **指标**：使用具体指标和压力因素来整合定量及定性的评估方法，以评估环境、公共卫生、社会经济、文化和建成环境的现状及发展趋势，从而衡量实现特定目标的进展情况
- ✓ **公正转型**：以公平、环境正义、工人和一线社区为中心的清洁能源经济和社会转型
- ✓ **有意义的参与**：早期、持续、可及和具有文化适应性的公众参与，使社区意见能够影响决策和公共政策
- ✓ **不公平负担区域 (UBA)**：与州总体人口相比，受到现有"不公平或不平等"环境负担和相关公共卫生后果影响的区域或人群。



什么是累积影响分析（CIA）？

- 《2024年气候法案》要求OEJE制定管理**累积影响分析**的标准和指南。
- **"累积影响分析"（CIA）**是由申请人编制的书面报告，评估影响和负担，包括但不限于在拟建设施、大型清洁能源基础设施设施或小型清洁能源基础设施设施的特定地理区域内，由任何先前或当前的私营、工业、商业、州或市政运营或项目造成的任何**现有环境负担和公共卫生后果**；如果分析表明该地理区域受到现有不公平或不平等的环境负担或相关健康后果的影响，分析应确定：
 - （i）拟议项目可能对该地理区域造成不成比例不利影响的**环境和公共卫生影响**；
 - （ii）拟议项目可能**增加或减少**气候变化对该地理区域影响的**潜在影响或后果**；以及
 - （iii）针对可能归因于拟议项目的任何不成比例的环境、公共卫生和气候适应力不利影响，提出潜在的补救行动。



本指南的目的

- 本指南的目的是建立一个，用于评估来自多个源头（包括能源基础设施项目）对社区的综合影响，特别是那些已经承受着不公平或不平等负担的社区
- 概述新要求的**CIA核心原则**，并为将这些原则纳入**EFSB**监管和决策过程提供**实用路线图**
- 推进环境正义，**减轻不公平负担区域的不平等**，**促进**能源和公用事业决策中的**可持续和包容性成果**



如何开展CIA

- 评估环境压力、健康社会决定因素和历史不平等对社区的综合影响，确保能源项目不会加剧现有差距或增加新的负担
- 建立明确的方法来识别和解决累积影响，**EFSB**将制定符合**2024**年气候法案、环境正义目标、保护脆弱人群和支持马萨诸塞州清洁能源目标的法规
- 强调周密规划和社区参与在促进包容性进步中的重要性
- 关键组成部分：
 - ✓ 确定州和社区基线以供比较
 - ✓ 指标和压力因素
 - ✓ 了解现有和可预见的未来项目及其影响
 - ✓ 地理和时间边界



确定社区基线以供比较

- CIA的基础步骤是建立社区内现有环境、健康和社会经济条件的明确基线，并将其与全州基线相关联
- 环境正义和公平办公室正在开发一个类似于加州**CalEnviroScreen**的筛选工具，这是一个用于识别基线条件、识别弱势社区并确保跨项目和地理区域评估一致性的标准化资源
- 这一基线使监管机构和项目提议者能够将拟议项目影响与当前条件进行比较，并确定项目可能在多大程度上加剧现有负担或造成额外负担
- 该测绘工具使用标准人口风险模型，其累积影响计算公式为：现有负担 × 人口脆弱性
- 通过将**CalEnviroScreen**等测绘工具整合到累积影响分析中，项目提议者能够获得可靠的、数据驱动的基础，以了解现有社区负担并进行更公平的项目影响评估。



指标和压力因素

已确定多个候选指标；目前正在评估其他指标：

- **建成环境：**对支持日常生活和社区运转的基础设施、土地使用、住房和基本服务的压力和变化
- **气候变化影响：**洪水、海平面上升、风暴潮、野火、高温/极端温度和其他与气候相关的影响
- **自然环境：**对生态系统、自然资源和整体环境质量、连通性的影响和准入，包括对空气、水、土地和生物多样性的改变
- **人口特征：**表征公共卫生（环境暴露导致的身体和心理健康结果影响、健康差异和医疗服务获取）、社会经济（对经济机会、社区稳定性和社会公平的影响，特别是对弱势群体，并认识到对文化遗产的破坏）状况、敏感人群和文化资源的指标



潜在指标示例

建成环境	气候变化
• MassDEP空气许可设施 • M.G.L. c. 21E场地 • "二级"有毒物质使用报告设施 • 废水处理厂 • 按街区组的交通接近度和流量 • 机场、港口、货运铁路场 • 危险废物处理、储存、处置设施 • MassDEP带环境活动/使用限制（AULs）的场地 • MassDEP地下水排放许可 • 地下储罐 • 道路基础设施和交通基础设施 • 能源生产和供应 • 大量有毒物质使用者 • 转运站（大型和小型） • 输电线路 • 棕地	• 臭氧夏季每日最大8小时浓度平均值（ppb） • 平均高高潮位以上海平面上升淹没区域 • 特殊洪水危险区内区域 • 气候风险等级 • 中度至低度洪水风险区域 • 洪水因子/洪水风险 • 风暴潮 • 项目使用寿命内年最大日降雨量 • 平均高潮线内区域 • 1%年度沿海洪水超限概率内区域 • 城市热岛因子



潜在指标示例

自然环境	人口特征
- 生态完整性指数 - 生态连通性 - 不透水土地覆盖面积增加 - 开放水域面积变化 - 受保护开放空间变化 - 休闲开放空间变化 - 湿地面积减少 - 森林面积减少 - 受影响的稀有物种优先栖息地 - 受影响的重要环境关注区 - 受影响的地表水供应流域面积 - 受影响的唯一水源含水层区域 - 受影响的湿地资源区 - 受影响的受保护开放空间 - 受影响的休闲开放区域 - FEMA Q3洪水区域范围内面积	- 超细颗粒物和颗粒物（PM）2.5水平 - 柴油PM水平和州百分位 - 空气毒物致癌风险和呼吸危害指数 - 年度二氧化氮水平 - 心脏病住院 - 儿童铅暴露 - 低出生体重 - 儿童哮喘急诊就医 - 当前哮喘 - 低预期寿命 - 慢性阻塞性肺疾病 - 家庭收入中位数 - 失业率 - 残疾人 - 贫困家庭 - 学历低于高中文凭者



综合影响认知

- 没有居民过着单一问题的生活。不同部门的影响会产生负担和效益。通过培养对各种压力因素如何随时间相互作用和叠加的认识，**EFSB**可以适当评估差异，要求适当缓解，并确保其决策促进环境正义，减轻不公平负担地区的不平等，并保护弱势群体
- 每个压力因素类别都应进行累积评估 - 这意味着不仅要基于一个项目，还要结合特定地理区域内或影响特定人群的过去、现在和合理可预见的行动
- 累积影响评估为理解多重压力因素如何交织影响社区（特别是那些已经面临系统性不平等的社区）提供了重要框架，并可以帮助促进公正转型
- 认识这些综合影响对于制定平衡发展目标与公平性和可持续性的政策至关重要
- 虽然本指南不提供详尽的指标清单，但选择应基于循证研究、本地相关数据和社区意见。应着重关注与新项目影响叠加时具有已知或可能产生复合效应的压力因素



了解现有和可预见的未来项目

- 累积影响评估不仅要考虑拟议项目，还要考虑该地区其他现有或计划中开发项目的影响
- 评估合理可预见的未来项目有助于识别潜在的复合影响并避免项目评估中的盲点
- 确保对多个开发项目（当前和计划中）的综合效应进行彻底评估，以识别潜在的压力因素和不平等。
- 通过评估多个项目可能产生的相互作用和累积压力，**EFSB**可以减轻不利结果，促进公平解决方案，并使基础设施规划与环境正义原则保持一致



地理和时间边界

- 建立明确的地理和时间边界是累积影响分析的基本组成部分
- 这些边界有助于确定分析范围，确保评估适当地捕捉环境、社会 and 公共健康影响的空间范围和时间框架
- 地理边界使**EFSB**能够专注于受现有或拟议项目影响的特定社区，而时间边界则考虑历史、当前和合理可预见的未来影响



原则

EFSB累积影响分析政策设计的基本原则包括：

- 1 适用于新建和改造能源基础设施
- 2 在过程中提早并频繁地让社区参与
- 3 评估累积影响的工具和方法
- 4 累积影响分析流程
- 5 累积影响分析报告



累积影响分析流程

步骤1：收集基准数据

步骤2：与社区协商，识别拟议项目的潜在影响

步骤3：评估影响的重要性

步骤4：对每个场地或路线的累积影响进行评分和排名

步骤5：评估缓解和管理策略

步骤6：分享报告草案以获取反馈并完成定稿（制定报告草案并在EF SB选址和许可过程中更新）

项目倡议方应与社区组织、市政代表以及受影响最大的居民进行有意义且持续的合作。



社区效益计划 (CBP)



什么是社区效益计划？

社区效益计划概述了项目开发者为社区提供有意义、可衡量的效益的**承诺**——特别是针对那些历史上处于不利地位、负担过重和服务不足的社区。

社区效益是指项目针对其影响的社区的优先事项、需求和关切而带来的**切实和持久的成果**。



CBP与CBA的对比

社区效益计划（CBP）	社区效益协议（CBA）
- 由项目开发者与受影响社区协商制定的非法律强制性计划 - 社区参与总结 - 概述开发者对社区需求的承诺（如：经济适用房、就业机会、增加绿地等） - 在能源设施选址委员会（EFSB）或市政统一许可预申请过程中开始制定	- 由市政当局或社区组织与开发者协商达成的具有法律约束力的协议 - 概述开发者将向社区提供的具体效益 可在法院强制执行，为社区提供更有力的保证，确保开发者履行承诺 CBA可以是CBP的一个成果



CBP的重要性

- 从历史上看，弱势社区承受了化石燃料能源基础设施和相关污染的主要负担，却无法获得相应的效益。
- **CBP**重新构建清洁能源项目的开发方式，以：
 1. 以社区声音为中心
 2. 减少危害和迁移
 3. 建设本地财富和能力
 4. 降低开发者的法律、政治和社区风险



社区参与过程 – 核心原则

- ✓ **及早开始**：应在项目开发过程的早期就让社区参与——在决策最终确定之前——以塑造有意义的成果。
- ✓ **确保包容性**：应优先考虑受影响的弱势社区和历史上被边缘化的群体。参与应具有可及性和公平性。
- ✓ **通过透明度建立信任**：关于项目目标、风险、效益和局限性的开放、诚实沟通有助于在社区和项目倡议者之间建立信任和信誉。
- ✓ **尊重文化相关性**：参与工作应反映并尊重社区的语言、价值观、历史和交流方式，使其具有意义和可及性。
- ✓ **保持持续参与**：参与不是一个勾选框——它是贯穿项目开发、选址和许可过程的持续、反复的双向对话。
- ✓ **嵌入问责制**：创建机制来跟踪进展、履行承诺并赋予社区监督权。



逐步实施：如何制定有力的CBP

虽然每个社区都不尽相同，可能需要不同的需求，但这个结构确保了透明度、包容性和问责制的一致性方法。每个步骤都具有足够的灵活性以适应当地环境，同时又足够严谨以确保流程能带来真实、可衡量的社区效益。

1

利益相关者映射和社区识别

2

制定社区参与计划

3

开展预申请社区外联

4

共同创建效益承诺

5

制定书面的公开**CBP**

6

正式确立问责制



将承诺付诸行动

一个结构完善的**CBP**应：

- 清晰描述每项拟议的效益，包括将提供什么以及服务对象是谁。
- 提供与项目阶段（即：施工前、施工中、运营期）相一致的明确时间表。
- 确定负责实施的各方。
- 概述每项效益的资金来源和预算，提供资源如何分配和维持的透明度。
- **SMARTIE** 包括每项承诺的SMARTIE里程碑，确保目标是：
具体的 // 可衡量的 // 可实现的 // 相关的 // 有时限的 // 包容的 // 公平的



有效且有意义的承诺示例

这些示例反映了常见的优先事项，如环境正义、经济发展、基础设施、可持续性和环境保护。做出的承诺将取决于项目的类型和规模、对社区的影响，并根据每个社区的目标和挑战进行调整。

环境正义与公平	经济发展与劳动力
• 制定具有明确EJ人群参与目标的本地招聘计划 • 为安装空气质量监测器和社区主导的环境健康监测计划提供资金 • 成立包括劳工、部落和环境正义代表的社区咨询委员会	• 项目劳工协议（PLAs） • 劳动力发展投资，包括关键支持服务 • 培训和学徒计划 • 经济适用房投资



有效且有意义的承诺示例（续）

基础设施和社区支持	环境和公共健康保护
• 投资交通和通行改善（如：公交车道和候车亭、公共交通基础设施、道路升级、公共通道） • 与社区共同开发社区基础设施（如：宽带扩展、社区所有的微电网、公共电动车充电、共享电动车） • 投资公共开放空间和绿地 • 投资社区中心和公园、当地社区组织、心理健康和药物滥用服务等	• 支持长期能效计划，如改造建筑以达到更高的能源性能标准、安装太阳能板或支持社区基础的可再生能源合作社 • 将野生动物和栖息地保护纳入开发计划，如建立野生动物通道、保护湿地或种植本地植被以恢复自然生态系统 • 建立环境影响监测系统，包括空气、水和土壤质量 • 指定项目环境合规官员



监督与问责

- CBP的强度取决于用于监测和评估其实施的系统。为维持公众信任并确保落实，CBP计划应包括定期、透明的报告和与社区的公开沟通承诺。
- 倡议者应建立明确的问责机制，可能包括：
 - 与项目里程碑相一致的监测和报告时间表
 - 为社区成员和监管机构指定联系人
 - 至少每季度发布一次多语言且易于获取的公开进展报告；或
 - 通过咨询委员会、听证会或其他论坛为社区提供审查进展的机会
- 鼓励倡议者通过与社区组织、市政当局或反映受影响居民利益和需求的联盟签订社区效益协议（CBAs）来迈出下一步。这些协议可以帮助巩固期望、明确角色，并为落实提供法律或合同框架。

公众意见和问题

请将每次发言限制在两分钟以内，以便其他人有
时间发言

后续行动和休会

有关 EJC 及其会议的信息，请访问

<https://www.mass.gov/orgs/environmental-justice-council-ejc>