

Совет по вопросам экологической справедливости



Встреча № 20 • 12 июня 2025 года • 18:30

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ ИНФОРМАЦИЯ

- Осуществляется устный перевод на следующие языки: Español, Kreyòl ayisyen, 普通话, Português, Tiếng Việt и американский язык жестов (ASL)
 - To participate in English, click the “Interpretation” icon and select English.
 - Para entrar no canal em português, clique no ícone “Interpretation” e selecione “Portuguese”
 - Si alguien desea interpretación en español, haga clic en “Interpretation” y seleccione “Spanish”
 - Pou rantre nan chanèl kreyòl ayisyen an, klike sou ikòn “Interpretation” an epi chwazi “Haitian Creole”
 - 要以普通话参加会议，请单击口语图标并选择 “Chinese”。
 - Để vào kênh bằng tiếng Việt, hãy nhấp vào biểu tượng “Interpretation” và chọn “Vietnamese”.

- Пожалуйста, говорите медленно.
- Все участники должны выбрать языковой канал, даже если они просматривают презентацию на английском языке.



- Перевод презентационных слайдов представлен на сайте Совета по вопросам экологической справедливости (EJC): <https://www.mass.gov/service-details/environmental-justice-council-ejc-meetings>

ВЕДЕТСЯ АУДИО- И ВИДЕОЗАПИСЬ ЗАСЕДАНИЯ



Совет по вопросам экологической справедливости

Заседание № 20

Четверг, 12 июня 2025 года, 18:30

Очная часть заседания состоится по адресу: Pittsfield, MA

Berkshire Innovation Center

45 Woodlawn Ave, Pittsfield, MA 01201



Организационная информация и повестка заседания

Организационная информация

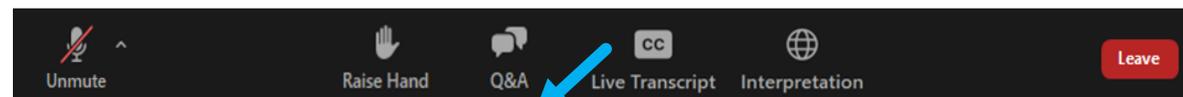
- ➔ Осуществляется устный перевод на следующие языки: Español, Kreyòl ayisyen, 普通话, Português, Tiếng Việt и американский язык жестов (ASL)
 - To participate in English, click the “Interpretation” icon and select English.
 - Para entrar no canal em português, clique no ícone “Interpretation” e selecione “Portuguese”
 - Si alguien desea interpretación en español, haga clic en “Interpretation” y seleccione “Spanish”
 - Pou rantre nan chanèl kreyòl ayisyen an, klike sou ikòn “Interpretation” an epi chwazi “Haitian Creole”
 - 要以普通话参加会议，请单击口语图标并选择 “Chinese”.
 - Để vào kênh bằng tiếng Việt, hãy nhấp vào biểu tượng “Interpretation” và chọn “Vietnamese”.

➔ Пожалуйста, говорите медленно

- ➔ Все участники должны выбрать языковой канал, даже если они просматривают презентацию на английском языке.



- ➔ Перевод презентационных слайдов представлен на сайте Совета по вопросам экологической справедливости (EJC): <https://www.mass.gov/service-details/environmental-justice-council-ejc-meetings>
- ➔ В ходе презентаций все аудиолинии участников будут автоматически отключены.
- ➔ После завершения презентаций линия будет открыта для устных комментариев.
- ➔ В случае необходимости разъяснения, а также при возникновении технических или организационных затруднений в ходе презентации, просьба направлять сообщения через функцию «Вопросы и ответы» (Q&A).



- ➔ По вопросам технического характера, а также при возникновении любых затруднений, связанных с вебинаром, пожалуйста, обращайтесь к ответственному координатору ERG Кесилу Джону (Kecil John) по электронной почте: meetings@erg.com.



Повестка заседания

	<u>Приблизительное время</u>
▪ Вступительное слово, организационная информация и обзор повестки заседания	18:30
▪ Проведение переклички и утверждение протокола предыдущего заседания Совета по вопросам экологической справедливости	18:35
▪ Вопросы и комментарии от представителей общественности	18:40
▪ Анализ совокупного воздействия на окружающую среду (Cumulative Impact Analysis) и план обеспечения выгод для местных сообществ (Community Benefit Plan)	18:50
▪ Вопросы и комментарии от представителей общественности	19:50
▪ Ответы на комментарии (в случае необходимости)	(если позволяет время)
▪ Последующие действия и завершение заседания	20:00

Утверждение протокола заседания от 13 марта 2025 года и перекличка: члены Совета по вопросам экологической справедливости

- Калайла Барнетт (Kalila Barnett)
- Мэделин Фрейзер Кук (Madeline Fraser Cook)
- Мелисса Хардинг-Ферретти (Melissa Harding-Ferretti)
- Шерилл Холли (Cheryll Holley)
- Кэролайн Хон (Caroline Hon)
- Лидия Лоу (Lydia Lowe)
- Маркос Луна (Marcos Luna)
- Питер Маатей (Peter Maathey)
- Мария Белен Пауэр (María Belén Power)
- София Оуэн (Sofia Owen)
- Джен Салинетти (Jen Salinetti)
- Патрисия Спенс (Patricia Spence)
- Ари Зорн (Ari Zorn)
- Майлс Грешем (Miles Gresham)

Вопросы и комментарии от представителей общественности

*Убедительная просьба ограничить продолжительность
каждого комментария двумя минутами, чтобы дать
возможность выступить всем желающим*

**Анализ совокупного воздействия на
окружающую среду (Cumulative Impact
Analysis) и план обеспечения выгод для
местных сообществ (Community Benefit Plan)**



Commonwealth of Massachusetts
Executive Office of
Energy and Environmental Affairs

20-е заседание Совета по экологической справедливости

12 июня 2025 года, Инновационный центр
Беркшира
Смешанное собрание



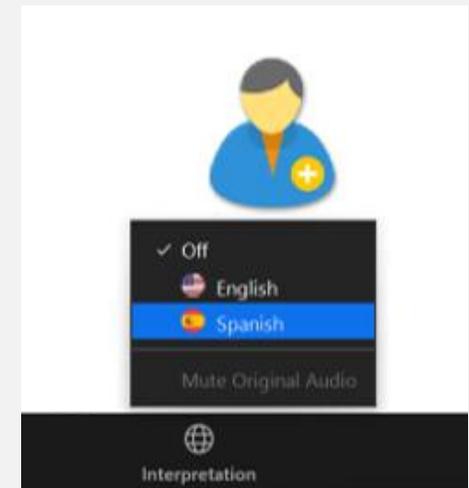
Логистика интерпретации

⇒ Предлагается устный перевод на: Español, Português, Kreyòl ayisyen, Kriolu, Tiếng Việt, 普通话, عربي,, русский, ខ្មែរ, 한국어, français, и американский жестовый язык (ASL).

- To participate in English, click the “Interpretation” icon and select English.
- Para entrar no canal em português, clique no ícone “Interpretation” e selecione “Portuguese”.
- Si alguien desea interpretación en español, haga clic en “Interpretation” y seleccione “Spanish”.
- Pou rantre nan chanèl kreyòl ayisyen an, klike sou ikòn “Interpretation” an epi chwazi “Haitian Creole”.
- Pa partisipa na Kriolu, klika na íkone "Intirpretason" y silisiona "Cape Verdean Kriolu".
- 要以普通话参加会议，请单击口语图标并选择 "Chinese"。
- Để vào kênh bằng tiếng Việt, hãy nhấp vào biểu tượng “Interpretation” và chọn “Vietnamese”.
- “Arabic” تم اختر "الترجمة الفورية" للمشاركة باللغة العربية اضغط على أيقونة
- Чтобы принять участие на Русский языке, нажмите на ярлык «Устный перевод» и выберите “Russian”.
- ដើម្បីចូលរួមជាភាសាខ្មែរ សូមចុច រូបតំណាងការបកស្រាយ ហើយជ្រើសរើសភាសា”Khmer”។
- 한국어로 참여하려면 "통역" 아이콘을 클릭하고 “Korean”를 선택하세요.
- Pour participer en français, cliquez sur l’icône « Interprétation » puis choisissez « French ».

⇒ Пожалуйста, говорите медленно.

⇒ Все участники должны выбрать языковой канал, даже если смотрят презентацию на английском.





Потребности Массачусетса в чистой энергии





Проблемы с существующими процедурами разрешения

- Процессы получения разрешений длительные, непредсказуемые и иногда дублирующие.
 - Сроки значительно различаются, и на выполнение некоторых проектов ушло до десяти лет.
 - Исторически, Совету по размещению энергетических объектов (EFSB) требовалось от 1 до 4 лет, чтобы выдать разрешение на строительство, после чего проект все еще должен получить все государственные и местные разрешения отдельно.
- Возможности для обжалования каждого отдельного разрешения могут вызвать многолетние задержки.
- Сообщества считают, что часто не имеют достаточного или значимого влияния на выбор места для крупных инфраструктурных проектов.
- Сообществам может не хватать ресурсов, необходимых для полного участия в процессах выдачи разрешений.
- **Массачусетс не достигнет наших пределов сокращения ПГ без реформ.**

Комиссия по размещению и разрешению энергетической инфраструктуры



- Комиссия была учреждена [Указом 620](#)
- Требуется консультировать губернатора по:
 - 1. ускорение ответственного развертывания инфраструктуры чистой энергии через реформу размещения и разрешений** в соответствии с применимыми юридическими требованиями и Планом чистой энергии и климата;
 - 2. обеспечение участия сообщества** в выборе местоположения и выдаче разрешений на инфраструктуру чистой энергии; и
 - 3. обеспечение справедливого распределения преимуществ перехода** на чистую энергию среди всех жителей Содружества.
- Проведены две публичные сессии прослушивания и получено более 1 500 комментариев от общественности.
- Рекомендации отправлены губернатору Хили 29 марта 2024 г.
- Рекомендации Комиссии были в значительной степени приняты в закон через *Акт о продвижении чистой энергетической сети, содействию равенству и защите плательщиков* (Климатический акт 2024 года), подписанный губернатором Хили в ноябре 2024 года.

Консолидированное государственное разрешение

- Все государственные, региональные и местные разрешения на крупные объекты чистой энергетической инфраструктуры объединены в **одно консолидированное разрешение**, выданное EFSB.
- Все государственные и местные органы, которые в противном случае имели бы роль в выдаче разрешений, могут **автоматически вмешиваться и участвовать**, выдавая заявления с рекомендованными условиями разрешений.
- Все проекты должны представить анализ совокупного воздействия в рамках заявки в EFSB.
- Решение по разрешению должно быть вынесено в течение **менее чем 15 месяцев** с момента определения полноты заявки.
- Решения EFSB могут быть обжалованы непосредственно в Верховный судебный суд.



- Применяется к генерирующим объектам >25 МВт, объектам хранения >100 МВтч, инфраструктуре, связанной с офшорной ветроэнергетикой, и крупным новым проектам передачи.

Консолидированное местное разрешение

- Местные органы власти (муниципалитеты и региональные комиссии, такие как Комиссии Кейп-Код и Марты Винъярд) **сохраняют все полномочия по выдаче разрешений для проектов, не подлежащих рассмотрению EFSB.**
- Местные органы власти **могут продолжать проводить отдельные процессы утверждения** параллельно (например, водно-болотные угодья, зонирование и т. д.), но обязаны **выдать единое разрешение**, включающее индивидуальные утверждения для инфраструктуры чистой энергии.
- Решение по разрешению должно быть вынесено в **течение 12 месяцев.**
- Местные органы власти могут направить рассмотрение разрешений непосредственно в EFSB, если у них недостаточно ресурсов.
- Заявления на получение разрешений также могут быть рассмотрены EFSB после окончательного решения местного правительства, если пересмотр запрашивается сторонами, которые могут продемонстрировать, что они существенно и конкретно затронуты решением, а затем обжалованы непосредственно в Верховный судебный суд.
- DOER отвечает за **создание стандартного муниципального заявления на разрешение и единого набора базовых стандартов в области здравоохранения, безопасности и охраны окружающей среды**, которые будут использоваться местными органами власти при выдаче разрешений на инфраструктуру чистой энергии.



- Применяется к генерирующим объектам <25 МВт, объектам хранения <100 МВтч и проектам передачи и распределения, не подпадающим под юрисдикцию EFSB.



Более значимое и справедливое участие сообщества

- Формальное учреждение Управления по вопросам экологической справедливости и равенства в законодательстве, с конкретным мандатом на разработку руководящих указаний по соглашениям о выгодах для сообщества и анализу совокупного воздействия.
- Впервые обязательные требования к взаимодействию с сообществом, включая документацию усилий по вовлечению общественных организаций и демонстрацию усилий по разработке соглашений о выгодах для сообщества.
- Новое подразделение общественного участия в DPU будет помогать сообществам и заявителям проектов с вопросами взаимодействия и процесса в процедурах DPU и EFSB.
- Новое подразделение по размещению и разрешениям в DOER будет помогать сообществам и заявителям проектов с вопросами взаимодействия и процесса в местном разрешении.
- Финансовая поддержка для участников доступна организациям с ограниченными ресурсами, которые желают участвовать в процессе EFSB и получают статус участника. Муниципалитеты с населением 7,500 человек или меньше автоматически имеют право на финансовую поддержку.



Дополнительные реформы

- ЕЭА обязано разработать методологию и руководство по оценке пригодности участков, чтобы информировать государственные и местные разрешительные процессы о пригодности участков для развития чистой энергетики, а также помочь разработчикам избегать, минимизировать и смягчить воздействие на окружающую среду.
- Пять новых мест в EFSB:
 - Комиссар Департамента рыбы и дичи;
 - Комиссар общественного здравоохранения;
 - Представитель Ассоциации муниципалитетов Массачусетса;
 - Представитель Ассоциации региональных планировочных ассоциаций Массачусетса; и
 - Представитель с опытом в области экологической справедливости и/или суверенитета коренных народов.
- Инфраструктура чистой энергии, находящаяся под юрисдикцией EFSB, освобождена от рассмотрения в соответствии с Законом об экологической политике Массачусетса (MEPA).
- Полномочия по размещению объектов DPU (например, комплексные разрешения на зонирование и право принудительного отчуждения для передачи и трубопроводов) переданы EFSB.



Роли и обязанности

- Существует пять рабочих потоков, вытекающих из законопроекта, которые администрируются тремя различными агентствами: ЕЭЗ, DPU и DOER
- Большинство из них каким-то образом взаимосвязаны, но каждый служит отдельной цели и соответствует конкретным законодательным требованиям.
- Все три агентства находятся в тесной связи друг с другом.
- Другие государственные агентства, которые играют значительную роль в разрешении вопросов, связанных с энергетикой, также были проконсультированы, поскольку предложения разрабатываются.





Следующие шаги

- Правила должны быть опубликованы до 1 марта 2026 года.
- Проект правил будет опубликован для общественного обсуждения, вероятно, в конце лета – начале осени.
- Более подробную информацию о процессе можно найти на сайте: www.mass.gov/energypermitting.
- Вопросы можно направлять по адресу energypermitting@mass.gov.



Что такое Совет по размещению энергетических объектов?

- Независимый совет; создан примерно 50 лет назад (был EFSC)
- Состоящий из девяти членов: шести членов ex officio и трех общественных членов; председательствует Секретарь по энергетике и экологическим вопросам.
 - Юрисдикция Совета по размещению распространяется на крупные энергетические объекты, определенные законом:
 - Генерирующие объекты мощностью 100 МВт и более и вспомогательные сооружения (этот порог снижен до 25 МВт в Законе о климате 2024 года)
 - Линии электропередачи
 - Для нового коридора: ≥ 69 кВ и ≥ 1 мили в длину
 - Существующий коридор: ≥ 115 кВ и ≥ 10 миль в длину, за исключением рекондукции или перестройки на том же напряжении
 - Магистральные газопроводы внутри штата с давлением более 100 фунтов на квадратный дюйм и длиной более одной мили, за исключением реконструкции или перекладки существующих трубопроводов
 - Газовые хранилища (СПГ или КПГ) объемом более 25,000 галлонов
 - Нефтяные объекты/трубопроводы длиной более 1 мили; новые резервуары для хранения объемом более 500,000 баррелей
- Совет по размещению проводит судебные разбирательства; выносит решения по ходатайствам о строительстве и сертификатам экологического воздействия и общественного интереса для объектов, подпадающих под юрисдикцию; также осуществляет полномочия по освобождению от зонирования.
- Решения Совета по размещению могут быть обжалованы непосредственно в Верховный судебный суд.
- Отдел размещения Департамента общественных коммунальных услуг (DPU) служит персоналом для EFSB и Комиссии DPU.



Основные положения о размещении и разрешении Закона о климате 2024 года

- Расширяет состав Совета по размещению с девяти до одиннадцати членов; устанавливает новый мандат, объем рассмотрения и необходимые выводы.
- Создает новую категорию инфраструктуры: объекты инфраструктуры чистой энергии (CEIF).
- Создает две программы объединенных разрешений.
 - Консолидированное разрешение — это разрешение, которое включает все государственные, региональные и местные разрешения, которые в противном случае были бы необходимы для строительства и эксплуатации CEIF. Это определение исключает некоторые федеральные разрешения.
 - Крупный CEIF - Консолидированное разрешение, которое будет выдано Советом по размещению.
 - Малый CEIF – местное консолидированное разрешение, выдаваемое муниципалитетом.
- Предоставляет крайний срок для рассмотрения CEIF и конструктивное одобрение, если сроки не соблюдены.
- Устанавливает новые требования для заявителей, предлагающих CEIF, включая:
 - Консультация и взаимодействие до подачи документов.
 - Оценка Кумулятивного Влияния (CIA) (также требуется для non-CEIF).
- Переносит определенные юрисдикции Департамента общественных коммунальных услуг по размещению в Совет по размещению, объединяя ответственности по размещению в Совете по размещению.



Новые требования для Совета по размещению

- Пересматривает состав Совета по размещению. Г.Л. г. 164, § 69Н.
 - Добавляет две новые должности по должности – Департамент рыбы и дичи и Департамент общественного здравоохранения (и сокращает Департамент коммунальных услуг до одного места).
 - Увеличивает количество мест для публичных членов с трех до четырех: Масса. Ассоциация агентств регионального планирования; Массачусетс. Муниципальная ассоциация; экологическая справедливость/суверенитет коренных народов; и труд (и удаляет общественных членов, представляющих энергетику и окружающую среду).
- Расширяет юрисдикцию Совета по размещению. Например, добавляет юрисдикцию в отношении систем хранения энергии на батареях.
- Создает новые категории и новые правила для CEIF.
- Создает новый процесс для Совета по размещению для выдачи консолидированных разрешений.



Новые требования для Совета по размещению (продолжение)

- Определяет новый законодательный мандат и объем проверки для Совета по размещению.
 - В настоящее время Совет по размещению определяет, обеспечит ли проект надежное энергоснабжение с минимальным воздействием на окружающую среду при наименьших возможных затратах.
 - В соответствии с Законом о климате 2024 года, при рассмотрении предлагаемых проектов, Совет по размещению должен учитывать, среди прочего, совокупные нагрузки на принимающее сообщество, воздействие на общественное здоровье и воздействие изменения климата. Закон о климате 2024 года также включал список выводов, которые Совет по размещению должен сделать в своих решениях по предлагаемым проектам.
- Добавляет установленные законом сроки для рассмотрения Советом по размещению предложенного CEIF.
 - Если Совет по размещению не примет решение к установленному сроку (не более 15 месяцев), проект будет конструктивно одобрен, и его консолидированное разрешение будет выдано со стандартными условиями.
- **Дополнительные требования**
 - Создание панели управления
 - Совет по размещению проведет гибридные публичные заседания Совета по размещению.
 - Общая стандартная заявка



Что такое совокупное воздействие?

- **Кумулятивное воздействие (или бремя), как описано в Законе о климате 2024 года**

- «влияния и нагрузки, включая, но не ограничиваясь любым существующим экологическим бременем и последствиями для общественного здоровья, влияющими на конкретную географическую область, в которой предлагается объект, крупный объект чистой энергетической инфраструктуры или малый объект чистой энергетической инфраструктуры, от любой предыдущей или текущей частной, промышленной, коммерческой, государственной или муниципальной операции или проекта» G.L. c. 164, § 69G (в соответствии с St. 2024, c. 239, § 53)
- Совет по размещению должен должным образом учитывать «совокупные нагрузки на принимающие сообщества и усилия, которые необходимо предпринять для избежания или минимизации или, если воздействия не могут быть избегнуты или минимизированы, усилия по смягчению таких нагрузок». При рассмотрении и вынесении решения совет также должен учитывать разумно предсказуемые последствия изменения климата, включая дополнительные выбросы парниковых газов или других загрязнителей, известных своими негативными воздействиями на здоровье, прогнозируемое повышение уровня моря, наводнения и любые другие непропорциональные неблагоприятные воздействия на конкретную географическую область.

Г.Л. г. 164, § 69H (в соответствии с St. 2024, c. 239, § 60)

- Предложенное определение Кумулятивного Влияния сотрудниками EFSB: «Совокупное воздействие на общественное здоровье, природную среду, устойчивость к изменению климата и застроенную среду в конкретной географической области, прошлых и настоящих проектов и мероприятий, вероятных будущих проектов и предлагаемого энергетического проекта.»



Выбор индикатора

Множество индикаторов выявлено; в настоящее время оцениваются дополнительные индикаторы

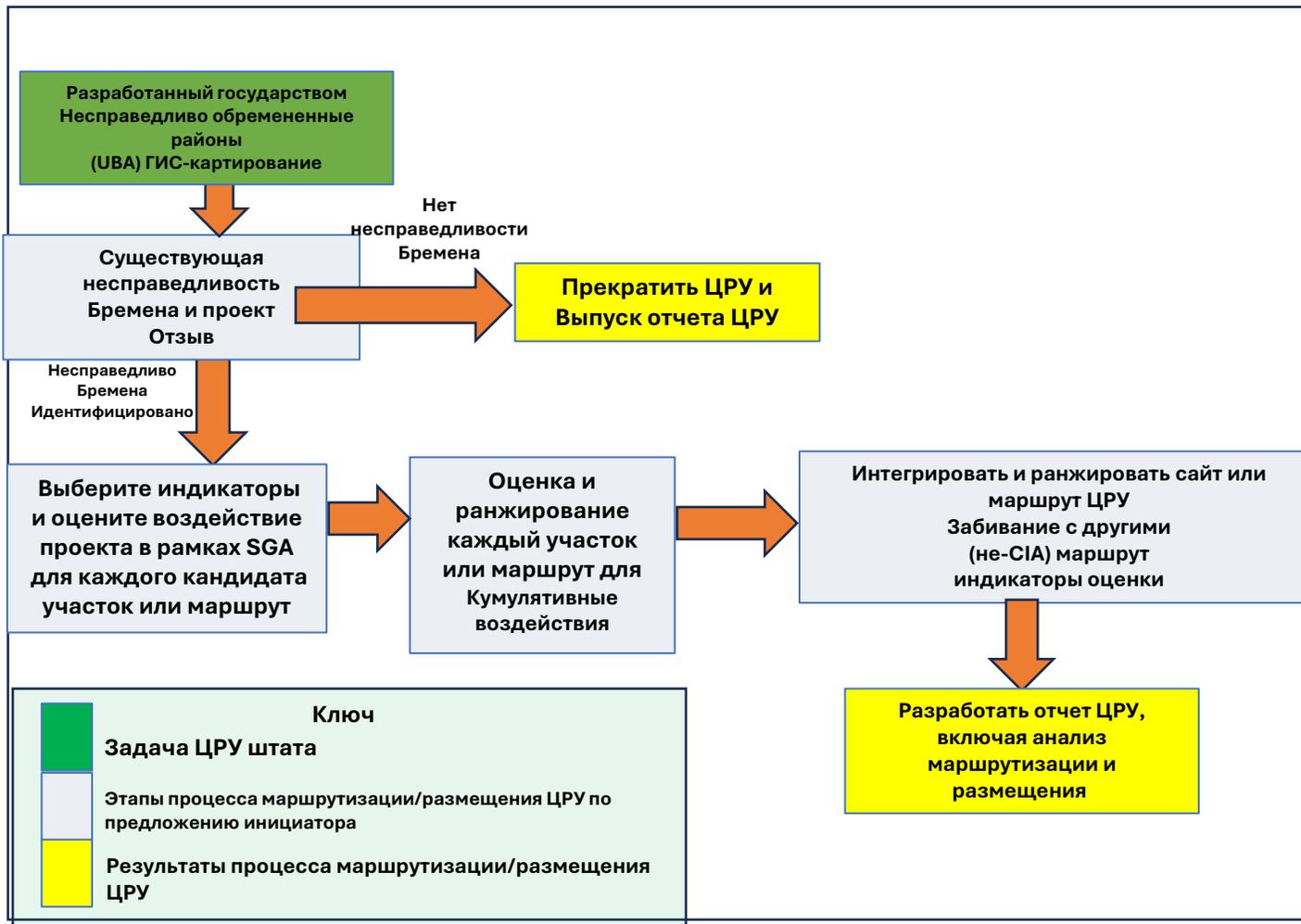
- **Характеристики населения (PC):** индикаторы, характеризующие общественное здоровье, социально-экономические условия, уязвимые группы населения, и культурные ресурсы
- **Застроенная среда (BE):** решение основных источников загрязнения
- **Воздействие изменения климата (CC):** решение проблем наводнений, повышения уровня моря, лесных пожаров, теплового воздействия
- **Естественная среда (NE)** – Охватывает экологическую целостность, связанность и биоразнообразие.

Категории индикаторов EFSB





Обзор оценки CIA и блок-схема отчета





Следующие шаги для реализации EFSSB СИА

- Включите рекомендации по руководству ЦРУ на ранних стадиях ОЭДЖ и рекомендации по критериям пригодности площадки ЕЭА.
- Уточнить концептуальную модель ЦРУ и интеграцию с другими измерениями воздействия.
- Получить и учесть дополнительный вклад заинтересованных сторон
- Система оценки тестов с использованием кейсов.
- Разработать необходимое содержание отчета ЦРУ для предстоящих правил и руководств EFSSB.
- Разработать нормативные акты и руководящие документы на основе ЦРУ



Анализ кумулятивного воздействия (СИА)



Обзор

- Ключевые концепции
- Цель руководства
- Как разработать анализ совокупного воздействия (CIA)
- Принципы
- Ресурсы
- Вопросы и ответы / Обсуждение

Управление экологической справедливости и равенства



- Управление **по вопросам экологической справедливости и равенства штата Массачусетс (ОЕЈЕ)** отвечает за внедрение принципов экологической справедливости, как определено в Общих законах, глава 30, раздел 62, в деятельности каждого управления и агентства под руководством исполнительного офиса. Принципы экологической справедливости:
 1. значимое участие всех людей в разработке, внедрении и соблюдении экологических законов, норм и политик, включая политику в области изменения климата; и
 2. справедливое распределение энергетических и экологических выгод и экологических бремен.
- **Закон о климате 2024** года закрепил ОЕЈЕ в законодательстве, с конкретным мандатом на разработку стандартов и руководящих принципов, регулирующих потенциальное использование и применимость планов и соглашений о выгодах для сообщества, а также анализ совокупного воздействия.



Ключевые понятия

- ✓ **Экологическая справедливость (ЕJ):** Экологическая справедливость — это равная защита и значимое участие всех людей и сообществ в разработке, реализации и соблюдении энергетических, климатических и экологических законов, правил и политик, а также справедливое распределение энергетических и экологических выгод и бремени.
- ✓ **Индикаторы:** Для оценки состояния окружающей среды, общественного здоровья, социально-экономической, культурной и искусственной среды используются конкретные индикаторы или стрессоры для составления количественных и/или качественных мер условий и тенденций, чтобы оценить прогресс в достижении конкретных целей.
- ✓ **Справедливый переход:** Экономический и социальный переход к чистой энергии, который ставит в центр внимания равенство, экологическую справедливость, работников и передовые сообщества.
- ✓ **Значимое участие:** Раннее, непрерывное, доступное и культурно компетентное участие общественности, которое позволяет учитывать мнение сообщества для информирования принятия решений и государственной политики.
- ✓ **Несправедливо обременённая зона (НОЗ):** Территория или население, на которые влияет существующая «несправедливая или неравноправная» экологическая нагрузка и связанные с ней последствия для общественного здоровья по сравнению с общей популяцией штата.



Что такое анализ совокупного воздействия (CIA)?

- Закон о климате 2024 года требовал от OEJE разработать стандарты и руководящие принципы, регулирующие **анализ совокупного воздействия**.
- «**Кумулятивный анализ воздействия**» (CIA) — это письменный отчет, подготовленный заявителем, оценивающий воздействия и нагрузки, включая, но не ограничиваясь, любую **существующую экологическую нагрузку и последствия для общественного здоровья**, влияющие на конкретную географическую область, в которой предлагается разместить объект, крупный объект чистой энергетической инфраструктуры или малый объект чистой энергетической инфраструктуры, от любой предыдущей или текущей частной, промышленной, коммерческой, государственной или муниципальной операции или проекта; при условии, что если анализ указывает на то, что такая географическая область подвержена существующей несправедливой или неравноправной экологической нагрузке или связанным с ней последствиям для здоровья, анализ должен выявить любые:
 - (i) **воздействие на окружающую среду и общественное здоровье** от предлагаемого проекта, которое, вероятно, приведет к несоразмерно неблагоприятному воздействию на такую географическую область;
 - (ii) потенциальное воздействие или последствия предлагаемого проекта, которые **увеличат или уменьшат влияние изменения климата на такую географическую область**; и
 - (iii) **предложенные потенциальные корректирующие действия** для устранения любых несоразмерных неблагоприятных воздействий на окружающую среду, общественное здоровье и устойчивость к изменению климата в таком географическом районе, которые могут быть связаны с предлагаемым проектом.



Цель данного руководства

- Цель данного руководства заключается в создании **четкой и последовательной структуры** для оценки совокупных эффектов от множества источников, включая энергетические инфраструктурные проекты на сообщества, особенно те, которые уже испытывают существующие несправедливые или неравноправные нагрузки.
- Излагает **основные принципы** новых требований ЦРУ и предоставляет **практическую дорожную карту** для интеграции этих принципов в процессы регулирования и принятия решений EFSB.
- Продвигает экологическую справедливость, **смягчает неравенства** для несправедливо обремененных районов и **способствует устойчивым и инклюзивным результатам** в принятии решений в области энергетики и коммунальных услуг.



Как разработать ЦРУ

- Оцените совокупные эффекты экологических стрессоров, социальных детерминант здоровья и исторических неравенств на сообщества, гарантируя, что энергетические проекты не усугубляют существующие диспропорции или не добавляют новых нагрузок.
- Учредить чёткую методологию для выявления и устранения совокупных воздействий, Совет EFSB примет нормативные акты, соответствующие Закону о климате 2024 года, целям экологической справедливости, защищающие уязвимые группы населения и поддерживающие цели Массачусетса в области чистой энергетики.
- Подчеркивает важность продуманного планирования и вовлечения сообщества в содействии инклюзивному прогрессу.
- Ключевые компоненты:
 - ✓ Идентификация базового уровня штата и сообщества для сравнения
 - ✓ Индикаторы и стрессоры
 - ✓ Понимание существующих и предвидимых будущих проектов и их влияния
 - ✓ Географические и временные границы



Определение базового уровня сообщества для сравнения

- Основопологающим шагом в ОВОС является установление четкой базы существующих экологических, медицинских и социально-экономических условий в сообществе и в связи с общегосударственной базой.
- Управление экологической справедливости и равенства разрабатывает инструмент скрининга, аналогичный *CalEnviroScreen* в Калифорнии, - стандартизированный ресурс для определения базовых условий, выделения неблагополучных сообществ и поддержки последовательной оценки по проектам и географиям.
- Эта базовая линия позволяет регулирующим органам и инициаторам проектов сравнивать предполагаемые воздействия проекта с текущими условиями и определять, в какой степени проект может усугубить существующие нагрузки или создать дополнительные нагрузки.
- Инструмент картирования использует стандартную модель риска для населения, которая представляет собой формулу для совокупного воздействия = существующая нагрузка X уязвимость населения.
- Интегрируя инструмент картирования, такой как *CalEnviroScreen* в процесс анализа совокупного воздействия, инициаторы проектов получают доступ к надежной, основанной на данных основе для понимания существующих нагрузок на сообщество, что позволит проводить более справедливые



Индикаторы и стрессоры

Множество индикаторов выявлено; в настоящее время оцениваются дополнительные индикаторы:

- **Построенная среда:** Напряжение на инфраструктуру, изменения в использовании земель, жилищном фонде и основных услугах, которые поддерживают повседневную жизнь и функционирование сообщества.
- **Воздействие изменения климата:** Воздействия от наводнений, повышения уровня моря, штормовых нагонов, лесных пожаров, жары/экстремальных температур и других климатических воздействий
- **Природная среда:** Воздействие на экосистемы, природные ресурсы и общее качество окружающей среды, доступ к ним, включая изменения воздуха, воды, земли и биоразнообразия
- **Характеристики населения:** показатели, характеризующие общественное здоровье (влияние на физическое и психическое здоровье в результате воздействия окружающей среды, различия в здоровье и доступ к медицинской помощи), социально-экономические (влияние на экономические возможности, стабильность сообщества и социальное равенство, особенно для неблагополучных сообществ, и признает нарушения культурного наследия) условия, уязвимые группы населения и культурные ресурсы.



Примеры потенциальных индикаторов

Построенная среда	Изменение климата
<ul style="list-style-type: none">• Объекты с разрешением на выбросы MassDEP• Г. Л. М. г. 21E сайты• Объекты, осуществляющие отчетность по использованию токсичных веществ "Уровня II"• Очистные сооружения сточных вод• Близость и объем трафика по группе кварталов• Аэропорты, Порты, Грузовые Железнодорожные Узлы• Объекты по обработке, хранению и утилизации опасных отходов• Сайты MassDEP с AULs• Разрешения на сброс сточных вод в грунтовые воды MassDEP• Подземные резервуары хранения• Дорожная инфраструктура и транспортная инфраструктура• Генерация и поставка энергии• Большое количество токсичных пользователей• Станции перегрузки (большие и малые)• Линии электропередачи• Браунфилды	<ul style="list-style-type: none">• Средняя летняя сезонная концентрация озона за 8 часов в воздухе в частях на миллиард (ppb)• Площадь в пределах затопления из-за повышения уровня моря выше среднего уровня самой высокой высокой воды• Зона особой опасности наводнений• Рейтинг климатического риска• Зона со средним и низким риском наводнений• Фактор наводнения/Риск наводнения• Штормовой нагон• Максимальное годовое суточное количество осадков в течение общего срока полезного использования проекта• Площадь в пределах средней линии высокого уровня воды• Зона с вероятностью превышения прибрежного наводнения 1% в год• Фактор городского тепла



Примеры потенциальных индикаторов

Природная среда	Характеристики населения
<ul style="list-style-type: none">• Индекс экологической целостности• Экологические связи• Увеличение площади непроницаемых земельных покрытий• Изменение площади открытой воды• Изменение в охраняемых открытых пространствах• Изменение в зонах отдыха• Уменьшение площади водно-болотных угодий• Уменьшение площади лесов• Затронутые приоритетные места обитания редких видов• Затронутые районы критической экологической озабоченности• Затронутая зона водосбора поверхностных вод.• Затронутая зона единственного источника водоносного горизонта• Затронутая область водно-болотных ресурсов• Охраняемое открытое пространство затронуто• Рекреационная открытая зона пострадала• Территория в пределах границы зоны затопления FEMA Q3	<ul style="list-style-type: none">• Уровни ультрадисперсных частиц и твердых частиц (PM) 2.5• Уровень дизельных твердых частиц и процентиль по штату• Индекс риска рака и респираторной опасности от токсичных веществ в воздухе• Ежегодные уровни диоксида азота• Госпитализация с сердечным приступом• Воздействие свинца в детстве• Низкий вес при рождении• Детские экстренные госпитализации из-за астмы• Текущая астма• Низкая продолжительность жизни• Хроническая обструктивная болезнь легких• Медианный доход домохозяйства• Уровень безработицы• Лица с ограниченными возможностями• Семьи за чертой бедности• Лица с образованием ниже уровня средней школы



Осознание совокупного воздействия

- Ни один житель не живет жизнью, сосредоточенной на одной проблеме. Воздействия из различных секторов создают как бремя, так и выгоды. Создавая осведомленность о том, как различные стрессоры взаимодействуют и накапливаются со временем, EFSB может правильно оценивать различия, требовать соответствующих мер по смягчению и обеспечивать, чтобы его решения способствовали экологической справедливости, смягчали неравенства для несправедливо обремененных районов и защищали уязвимые группы населения.
- Каждая категория стрессоров должна оцениваться кумулятивно - то есть не только на основе одного проекта, но в сочетании с прошлыми, настоящими и разумно предсказуемыми действиями в данной конкретной географической области или влияющими на определенную популяцию.
- Оценки кумулятивного воздействия (CIAs) предоставляют важную основу для понимания того, как пересекаются множественные стрессоры, влияя на сообщества, особенно те, которые уже сталкиваются с системными неравенствами, и могут помочь в справедливом переходе.
- Признание этих совокупных воздействий имеет решающее значение для создания политики, которая уравнивает цели развития с учетом справедливости и устойчивости.
- Хотя это руководство не предоставляет исчерпывающий список индикаторов, выбор должен основываться на исследованиях, основанных на доказательствах, данных, актуальных для местного уровня, и мнении сообщества. Следует уделять особое внимание стрессорам, которые имеют известный или вероятный усугубляющий эффект при наложении на воздействия нового проекта.

Понимание существующих и предвидимых будущих проектов



- СИА должны учитывать не только предлагаемый проект, но и влияние других существующих или запланированных разработок в этом районе.
- Оценка разумно предсказуемых будущих проектов помогает выявить потенциальные совокупные воздействия и избежать слепых зон в оценках проектов.
- Обеспечивает всестороннюю оценку совокупных эффектов от множества разработок, как текущих, так и планируемых, для выявления потенциальных стрессоров и неравенств.
- Оценивая потенциальные взаимодействия и совокупные стрессоры, возникающие в результате нескольких проектов, EFSB может смягчить неблагоприятные последствия, способствовать справедливым решениям и согласовать планирование инфраструктуры с принципами экологической справедливости.



Географические и временные границы

- Установление четких географических и временных границ является основным компонентом анализа совокупного воздействия.
- Эти границы помогают определить объем анализа, обеспечивая, чтобы оценки надлежащим образом охватывали пространственный масштаб и временные рамки воздействия на окружающую среду, общество и здоровье населения.
- Географические границы позволяют ЕФСБ сосредоточиться на конкретных сообществах, затронутых существующими или предлагаемыми проектами, в то время как временные границы учитывают исторические, текущие и разумно предсказуемые будущие воздействия с течением времени.



Принципы

Принципы округления, служащие руководящими указаниями для разработки политики анализа совокупного воздействия EFSB, включают:

- 1 Применимо к новой и модифицированной энергетической инфраструктуре
- 2 Раннее и частое вовлечение сообщества в процесс
- 3 Инструменты и методы оценки совокупных воздействий
- 4 Процесс анализа совокупного воздействия
- 5 Отчет о кумулятивном воздействии



Процесс анализа совокупного воздействия

Шаг 1: Соберите исходные данные

Шаг 2: В консультации с сообществами определить потенциальные воздействия предлагаемого проекта.

Шаг 3: Оценка значимости воздействий

Шаг 4: Оценка и ранжирование каждого участка или маршрута по совокупным воздействиям

Шаг 5: Оценка стратегий смягчения и управления

Шаг 6: Поделиться черновым отчетом для обратной связи и завершить (разработать черновой отчет и обновлять его в процессе выбора и разрешения EFSB)

РСторонники проекта должны участвовать в содержательном и постоянном сотрудничестве с общественными организациями, муниципальными представителями и жителями наиболее затронутыми



Планы социальных выплат (СВР)



Что такое план общественных выгод?

План общественных выгод описывает **обязательства** разработчиков проектов по предоставлению значимых, измеримых выгод сообществ — особенно тем, которые исторически неблагополучны, перегружены и недостаточно обслуживаются.

Преимущества для сообщества — это **осязаемые и долговременные результаты**, которые проект предоставляет в ответ на приоритеты, потребности и озабоченности затрагиваемых сообществ.



СВР против СВА

План общественных выгод (СВР)

- План, **не имеющий юридической силы**, созданный разработчиком проекта в консультации с затронутым сообществом
- Резюме **вовлеченности сообщества**
- Изложите **обязательства** застройщика перед потребностями сообщества (например, доступное жилье, создание рабочих мест, увеличение доступа к зеленым зонам и т. д.)
- **Начать разработку** во время процесса предварительной подачи заявки в Совет по размещению энергетических объектов (EFSB) или муниципального **консолидированного разрешения**

Соглашение о выгодах для сообщества (СВА)

- **Юридически обязывающие** соглашения, заключенные между муниципалитетами или общественными организациями и застройщиками
- Опишите **конкретные преимущества**, которые разработчик предоставит сообществу.
- **Подлежащий исполнению в суде**, что дает сообществам более сильную гарантию того, что застройщик выполнит свои обязательства.
- **СВА может быть результатом СВР**



Почему CBPs важны

- Исторически сложилось так, что обездоленные сообщества несли основное бремя энергетической инфраструктуры на ископаемом топливе и связанного с ней загрязнения, в то время как у них не было доступа к преимуществам.
- **CBPs переосмысливают разработку проектов чистой энергии, чтобы:**
 1. Центр общественных голосов
 2. Сократить вред и перемещение
 3. Создавайте местное богатство и потенциал
 4. Уменьшите юридические, политические и общественные риски для разработчиков.



Процесс взаимодействия с сообществом – Основные принципы

- ✓ **Начинайте рано:** Сообщества должны быть вовлечены на раннем этапе процесса разработки проекта — до принятия окончательных решений — чтобы сформировать значимые результаты.
- ✓ **Обеспечьте инклюзивность:** Сообщества, находящиеся в неблагоприятном положении и исторически маргинализированные, должны быть в приоритете. Участие должно быть доступным и справедливым.
- ✓ **Создавайте доверие через прозрачность:** Открытое, честное общение о целях проекта, рисках, преимуществах и ограничениях способствует доверию и авторитету между сообществами и инициаторами проектов.
- ✓ **Уважайте культурную значимость:** усилия по взаимодействию должны отражать и уважать язык, ценности, историю и стили общения сообщества, чтобы быть значимыми и доступными.
- ✓ **Сделайте вовлеченность постоянной:** Вовлеченность — это не галочка в списке, а непрерывный, итеративный, двусторонний диалог на протяжении всего развития проекта, выбора места и получения разрешений.



Пошаговое руководство: Как разработать сильный СВР

Хотя каждое сообщество отличается и может иметь разные потребности, эта структура обеспечивает единый подход к прозрачности, инклюзивности и подотчетности. Каждый шаг предназначен для того, чтобы быть достаточно гибким для адаптации к местному контексту, но в то же время достаточно строгим, чтобы гарантировать достижение реальных измеримых преимуществ для сообщества.

- 1 Картирование заинтересованных сторон и идентификация сообщества**
- 2 Разработайте план взаимодействия с сообществом**
- 3 Проведение предварительного информирования сообщества**
- 4 Совместное создание обязательств по выгодам**
- 5 Разработайте письменный, публичный СВР.**
- 6 Формализовать подотчетность**



Превращение обязательств в действия

Хорошо структурированный СВР должен:

- Четко опишите каждую предлагаемую выгоду, включая то, что предоставляется и кому это предназначено.
- Предоставьте четкий график поставки, согласованный с этапами проекта (т.е. предпроектный, строительный, эксплуатационный).
- Определите ответственных за реализацию.
- Опишите источники финансирования и бюджет для каждого пособия, обеспечивая прозрачность в том, как распределяются и поддерживаются ресурсы.
- Включите **SMARTIE** этапы для каждого обязательства, обеспечивая, чтобы цели были:
Конкретный // Измеримый // Достижимый // Актуальный // Ограниченный по времени // Инклюзивный // Справедливый



Примеры эффективных и значимых обязательств

Эти примеры отражают общие приоритеты, такие как экологическая справедливость, экономическое развитие, инфраструктура, устойчивое развитие и охрана окружающей среды. Обязательства будут зависеть от типа и размера проекта, его воздействия на сообщество и адаптироваться к контексту целей и вызовов каждого сообщества.

Экологическая справедливость и равенство

- План местного найма с четко определенными целями для участия населения ЕЛ.
- Средства на установку датчиков качества воздуха и программу мониторинга состояния окружающей среды, возглавляемую сообществом.
- Совет общественных консультантов, включая представителей труда, племен и экологической справедливости.

Экономическое развитие и рабочая сила

- Соглашения о проектной рабочей силе (PLAs)
- Инвестиции в развитие рабочей силы, включая критически важные вспомогательные услуги.
- Программы обучения и стажировки.
- Инвестиции в доступное жилье.

Примеры эффективных и значимых обязательств (продолжение)



Инфраструктура и поддержка сообщества

- Инвестиции в транспорт и улучшение доступа (например, автобусные полосы и остановки, инфраструктура общественного транспорта, модернизация дорог, маршруты общественного доступа).
- Совместная разработка с сообществом инфраструктуры сообщества (например, расширение широкополосной связи, микросети в общественной собственности, общественные зарядные станции для электромобилей, совместное использование электромобилей).
- Инвестиции в общественные открытые и зеленые пространства.
- Инвестиции в общественные центры и парки,

Охрана окружающей среды и общественного здоровья

- Поддержка долгосрочных программ повышения энергоэффективности, таких как модернизация зданий для соответствия более высоким стандартам энергетической эффективности, установка солнечных панелей или поддержка кооперативов возобновляемой энергии на уровне сообществ.
- Интеграция защиты дикой природы и среды обитания в план развития, например создание коридоров для диких животных, сохранение водно-болотных угодий или посадка местной растительности для восстановления природных экосистем.
- Системы для мониторинга воздействия на окружающую среду, включая качество воздуха,



Надзор и подотчетность

- СВР настолько силен, насколько сильны системы, которые используются для мониторинга и оценки его реализации. Чтобы поддерживать доверие общества и обеспечивать выполнение обязательств, планы СВР должны включать в себя обязательства по регулярной, прозрачной отчетности и открытому общению с сообществом.
- Сторонники должны установить четкие механизмы подотчетности, которые могут включать:
 - график мониторинга и отчетности, согласованный с этапами проекта
 - назначенные контактные лица для членов сообщества и регулирующих органов
 - ежеквартальные отчеты о прогрессе, публикуемые не реже одного раза в квартал и доступные на нескольких языках и в доступных форматах; или
 - возможности для сообщества пересмотреть прогресс—через консультативные комитеты, слушания или другие форумы
- **Сторонникам рекомендуется сделать следующий шаг, заключив соглашения о выгодах для сообщества (СВА) с общественными организациями, муниципалитетами или коалициями, которые отражают интересы и потребности**

Вопросы и комментарии от представителей общественности

*Убедительная просьба ограничить продолжительность
каждого комментария двумя минутами, чтобы дать
возможность выступить всем желающим*



WHAT'S
NEXT?

Последующие действия и завершение заседания

Информация о Совете по вопросам экологической справедливости (ЕЈС) и его заседаниях доступна по ссылке

<https://www.mass.gov/orgs/environmental-justice-council-ejc>