

ВСТРЕЧА ЗАПИСЫВАЕТСЯ

Консультативный совет по законодательству в сфере экологической справедливости (ЕЈС)

Заседание #2
Четверг, 15 сентября 2022 г.
10:30



- ▶ Организация: Будет предложен устный перевод на следующие языки: Español, Kreyòl ayisyen 普通话, Kriolu, Português, Tiếng Việt, и американский язык жестов (ASL)
 - ▶ Чтобы участвовать на английском языке, нажмите значок «Устный перевод» и выберите английский язык.
 - ▶ Para entrar no canal em português, clique no ícone “Interpretation” e selecione “Portuguese”
 - ▶ Si alguien desea interpretación en español, haga clic en “Interpretation” y seleccione “Spanish”
 - ▶ Pou rantre nan chanèl kreyòl ayisyen an, klike sou ikòn “Interpretation” an epi chwazi “Haitian Creole”
 - ▶ 要以普通话参加会议·请单击口语图标并选择“Chinese”
 - ▶ Pa partisipa na Kriolu, klika na íkone “Intirpretason” y silisiona “Cape Verdean Kriolu”.
 - ▶ Để vào kênh bằng tiếng Việt, hãy nhấp vào biểu tượng “Interpretation” và chọn “Vietnamese”
- ▶ Пожалуйста, говорите медленно.
- ▶ Все участники должны выбрать языковой канал, даже если презентация просматривается на английском языке.



- ▶ Если вам нужна переведенная версия слайдов, перейдите на веб-сайт ЕЈС по адресу: <https://www.mass.gov/service-details/environmental-justice-council-ejc-meetings>

Консультативный совет по законодательству в сфере экологической справедливости (ЕКС)

- Заседание #2
- Четверг, 15 сентября 2022 г.
10:30



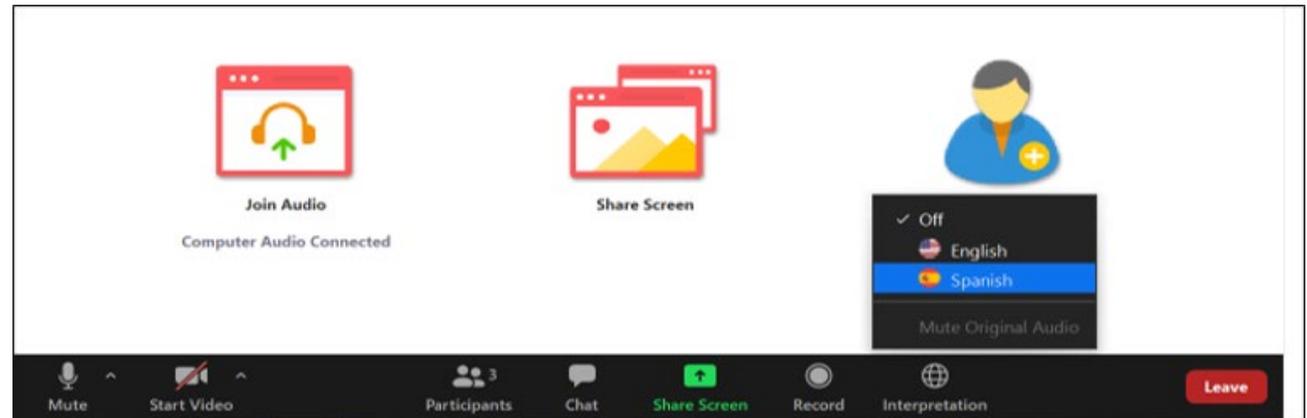
Организация, повестка дня и официальные представления

Организация: будет предложен устный перевод на следующие языки: Español, Kreyòl ayisyen 普通话, Kriolu, Português, Tiếng Việt, а также американский язык жестов (ASL)

- ▶ Чтобы участвовать на английском языке, нажмите значок «Устный перевод» и выберите английский язык.
- ▶ Pou rantre nan chanèl kreyòl ayisyen an, klike sou ikòn “Interpretation” an epi chwazi “Haitian Creole”
- ▶ Para entrar no canal em português, clique no ícone “Interpretation” e selecione “Portuguese”
- ▶ 要以普通话参加会议，请单击口语图标并选择 “Chinese”
- ▶ Pa partisipa na Kriolu, klika na íkone “Intirpretason” y silisiona “Cape Verdean Kriolu”.
- ▶ Si alguien desea interpretación en español, haga clic en “Interpretation” y seleccione “Spanish”
- ▶ Để vào kênh bằng tiếng Việt hãy nhấp vào biểu tượng “Interpretation” và chọn “Vietnamese”

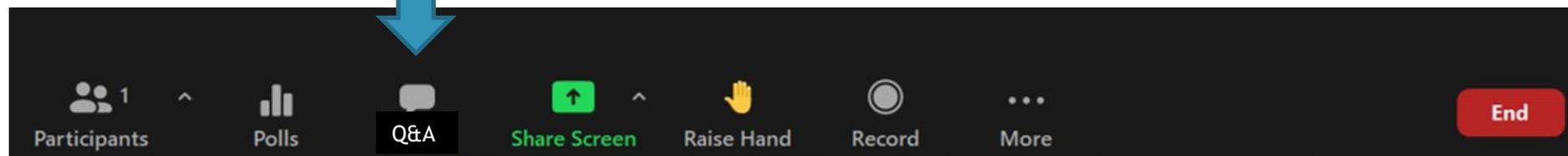
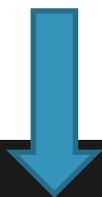
ЗАСЕДАНИЕ ЗАПИСЫВАЕТСЯ

- Пожалуйста, говорите медленно.
- Все участники должны выбрать язык, даже если презентация просматривается на английском языке.
- Если вам нужна переведенная версия слайдов, перейдите на веб-сайт ЕЈС по адресу: <https://www.mass.gov/service-details/environmental-justice-council-ejc-meetings>



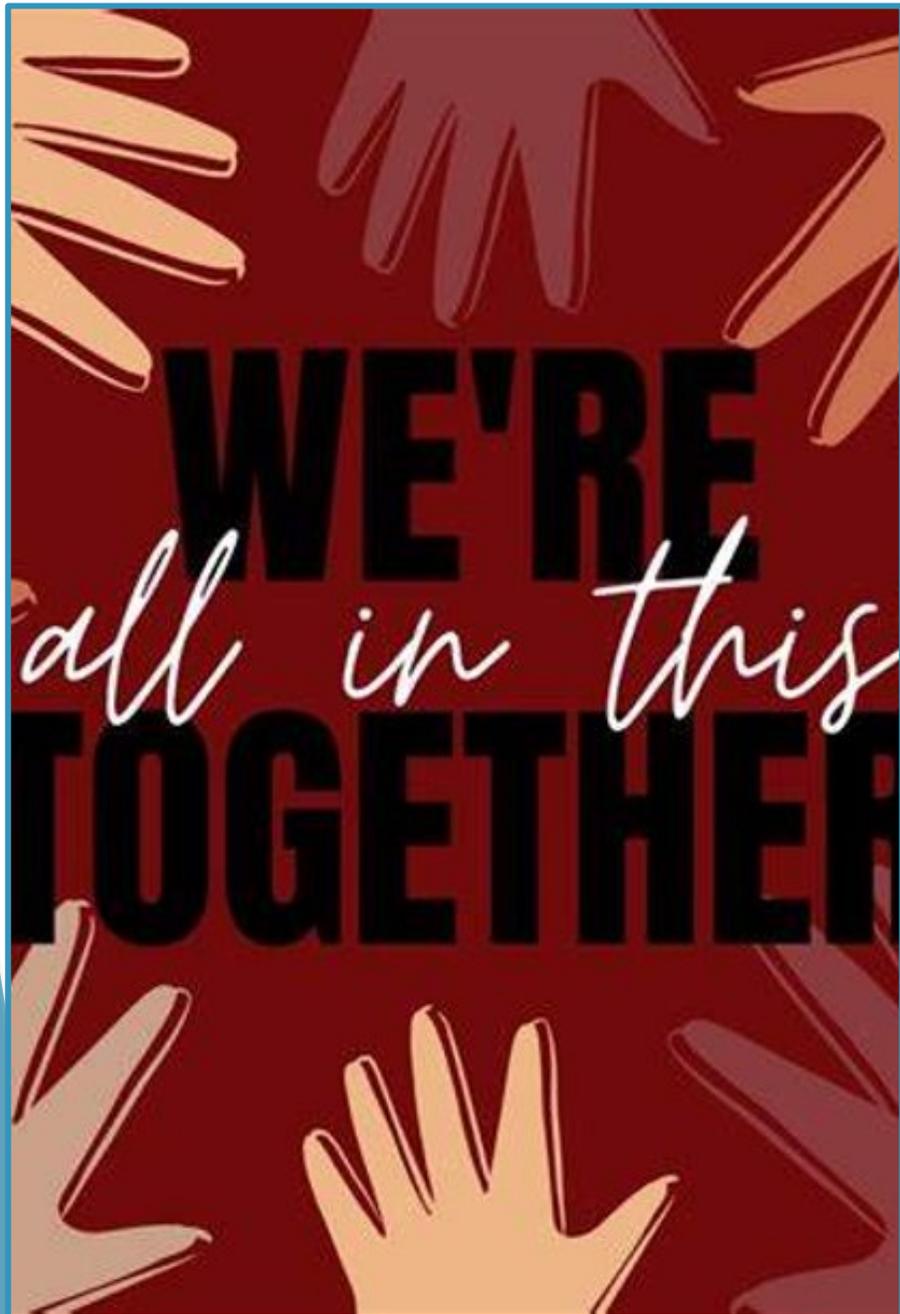
Организация: детали проведения заседания в удаленном формате

- ▶ Все линии связи будут отключены во время презентации.
- ▶ Линия связи будет открыта для устных комментариев после презентации.
- ▶ Если у вас есть уточняющий вопрос или проблема с логистикой, пожалуйста, введите его в поле Вопросы и ответы.



Повестка дня

▶ Приветствие, представления участников и обзор порядка проведения заседания	10:30 - 10:45
▶ Утверждение протокола предыдущего собрания	10:45 - 10:50
▶ Объявления	10:50 - 10:55
▶ Презентация круглого стола по экологической справедливости	10:55 - 11:15
▶ Анализ определения групп населения, нуждающихся в экологической справедливости	11:15 - 12:00
▶ Презентация плана по чистой энергетике и климату	12:00 - 12:15
▶ Вопросы /комментарии общественности	
▶ Следующие этапы и перерыв	



Представление членов совета по законодательству в сфере экологической справедливости

- ▶ Kalila Barnett
- ▶ Madeline Fraser Cook
- ▶ Melissa Harding-Ferretti
- ▶ Cheryll Holley
- ▶ Caroline Hon
- ▶ Namrita Kapur
- ▶ Lydia Lowe
- ▶ Marcos Luna
- ▶ Peter Maathey
- ▶ Patricia Spence
- ▶ Ari Zorn

Утверждение протокола заседания от 28 июля 2022 года

Объявления

Презентация круглого стола по экологической справедливости

Анализ определения групп населения,
нуждающихся в экологической
справедливости, проведенный советом

Деятельность совета по законодательству в сфере экологической справедливости

В соответствии с требованиями «Закона о создании дорожной карты следующего поколения для климатической политики штата Массачусетс»

- ▶ консультировать министра энергетики и давать рекомендации по вопросам охраны окружающей среды в отношении соответствующих политик и стандартов для достижения принципов экологической справедливости.
- ▶ проводить всесторонний анализ каждые 5 лет, чтобы гарантировать, что уточнение определения экологического законодательства для групп населения достигает целей принципов экологической справедливости. В рамках анализа указанный совет должен предоставлять консультации и давать рекомендации секретарю по любым необходимым изменениям процентных пороговых значений, включенных в это определение и любое соответствующее регулирование.

Комплексный анализ определения групп населения, нуждающихся в экологической справедливости: текущее состояние в штате Массачусетс

- ▶ «Район» — группа переписных кварталов, определенная Бюро переписи населения США.

- ▶ “Группа населения, нуждающаяся в экологической справедливости”, район, который соответствует одному из следующих критериев или более:
 - i. среднегодовой доход домохозяйства не превышает 65% среднегодового дохода домохозяйства по штату;
 - ii. меньшинства составляют 40% населения или более;
 - iii. 25% и более домохозяйств не владеют английским языком; или
 - iv. меньшинства составляют 25% населения или более, а средний годовой доход домохозяйства в муниципалитете, в котором расположен район, не превышает 150% от среднего годового дохода домохозяйства в масштабах штата.

- ▶ Исключения: люди, проживающие в общежитиях колледжей, и люди, находящиеся под официально разрешенным надзором или опекой, включая федеральные тюрьмы, тюрьмы штата или округа.

Краткий обзор истории политики экологической справедливости в штате Массачусетс

- Докладчик: доктор Marcos Luna

Происхождение движения за экологическую справедливость

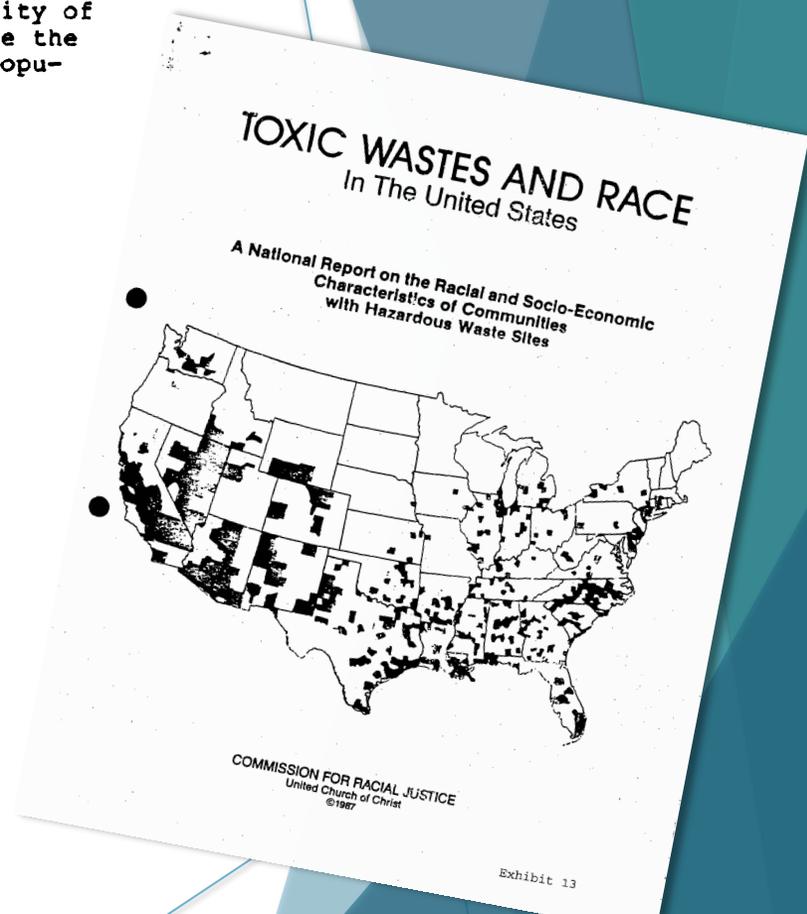
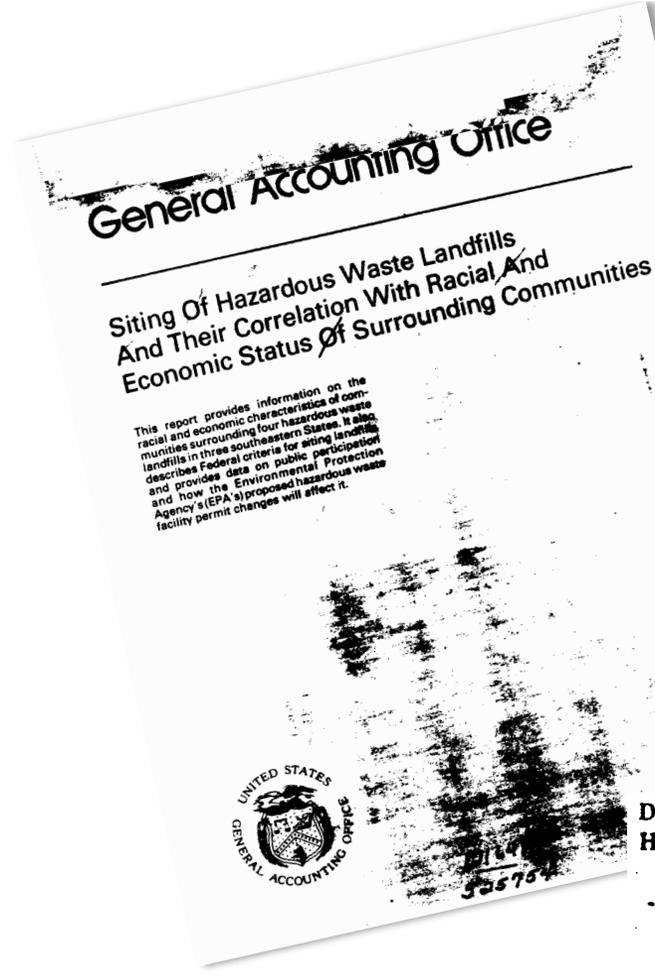


Протестующие блокируют доставку токсичных отходов PCB на свалку в Афтоне, Северная Каролина, 1982 год. Фото Ricky Stilley. NRDC.



We found that:

--There are four offsite hazardous waste landfills in Regions IV's eight States. Blacks make up the majority of the population in three of the four communities where the landfills are located. At least 26 percent of the population in all four communities have income below the poverty level and most of this population is Black.



Demographic Characteristics of Communities with Commercial Hazardous Waste Facilities

-- Race proved to be the most significant among variables tested in association with the location of commercial hazardous waste facilities. This represented a consistent national pattern.

Мировоззрение экологической справедливости

- ▶ Окружающая среда – это «где мы живем, работаем и играем»
- ▶ Экологическое неравенство неотделимо от социального неравенства; это вопрос гражданских прав



Конференция Мичиганского университета по расовой принадлежности и распространенности экологических опасностей. 1990 год.



Первый Национальный саммит по экологическому лидерству цветных людей. Октябрь 1991 года. Вашингтон, округ Колумбия
<https://www.ucc.org/30th-anniversary-the-first-national-people-of-color-environmental-leadership-summit/>

Экологическая справедливость в политике государства

- ▶ 1990 год: Администратор EPA создает рабочую группу по экологическому равенству
- ▶ 1992 год: Управление по охране окружающей среды Агентства по охране окружающей среды
- ▶ 1993 год: Национальный консультативный совет по экологической справедливости EPA
- ▶ 1994 год: Программа малых грантов по экологической справедливости
- ▶ 1994 год: Исполнительный указ номер 12898 об экологической справедливости



Исполнительный указ 12898 — Федеральные меры по обеспечению экологической справедливости в отношении меньшинств и малообеспеченных слоев населения. 11 февраля 1994г.

“... Каждое федеральное агентство должно сделать достижение экологической справедливости частью своей миссии, выявляя и при необходимости устраняя непропорционально высокие и неблагоприятные воздействия своих программ, политики и деятельности на здоровье человека или окружающую среду на меньшинства и малообеспеченные слои населения в Соединенных Штатах, ...”

Экологическая справедливость в Массачусетсе

- ▶ 1994 год: Основана Массачусетская сеть экологической справедливости.
- ▶ 1994 год: Администратор региона первого агентства по охране окружающей среды объявляет о стратегии борьбы с «экологическим расизмом» в общинах Новой Англии.
- ▶ 2000 год: МА ЕОЕА формирует консультативный комитет по экологической справедливости штата Массачусетс (МЕЖАС) для изучения вариантов политики в масштабе штата.
- ▶ 2001 год: Фабер и Криг выпускают исследование «Неравное воздействие экологических опасностей: экологическая несправедливость в Содружестве Массачусетс».
- ▶ 2002 год: Секретарь ЕОЕА Дюран издает Политику экологической справедливости.
 - ▶ Основа для определения групп населения EJ

Unequal Exposure to Ecological Hazards: Environmental Injustices in the Commonwealth of Massachusetts

Daniel R. Faber¹ and Eric J. Krieg²

¹Department of Sociology and Anthropology, Northeastern University, Boston, Massachusetts, USA; ²Department of Sociology, Buffalo State College, Buffalo, New York, USA

This study analyzes the social and geographic distribution of ecological hazards across 368 communities in the Commonwealth of Massachusetts. Combining census data with a variety of environmental data, we tested for and identified both income-based and racially based biases to the geographic distribution of 17 different types of environmentally hazardous sites and industrial

the basis of generating reasonably sized groups with easily recognizable boundaries. The lower-income groups are not intended to indicate poverty conditions.

The percentage of total population made

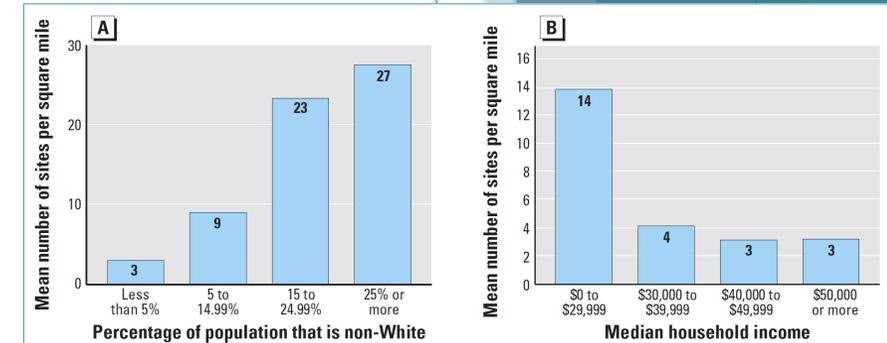


Figure 1. Unequal exposure to hazardous waste sites, compared with an average of 4.94 sites per square mile for all 368 Massachusetts communities in 2000. (A) Exposure to hazardous waste sites by race. (B) Exposure to hazardous waste sites by class.



Секретарь ЕОЕА Дюран подписывает Политику экологической справедливости. 2002. Фото предоставлено Veronica Eady.

Политика экологической справедливости 2002 года исполнительного управления по вопросам окружающей среды

- ▶ “Нацелена на ресурсы ЕЕА для обслуживания тех районов Массачусетса, где проживают представители меньшинств/лиц с низкими доходами, где население больше всего подвержено риску не знать или не иметь возможности участвовать в принятии решений по охране окружающей среды, энергетике или изменению климата”
- ▶ Определяются как районы (группы переписных кварталов по решению Бюро переписи населения США), которые соответствуют одному или нескольким из следующих критериев:
 - ▶ Средний годовой доход домохозяйства составляет 65 процентов или ниже среднего дохода штата Массачусетс; или же
 - ▶ 25 процентов жителей составляют меньшинства; или же
 - ▶ 25 процентов жителей родились за границей, или
 - ▶ 25 процентов жителей не владеют английским языком.

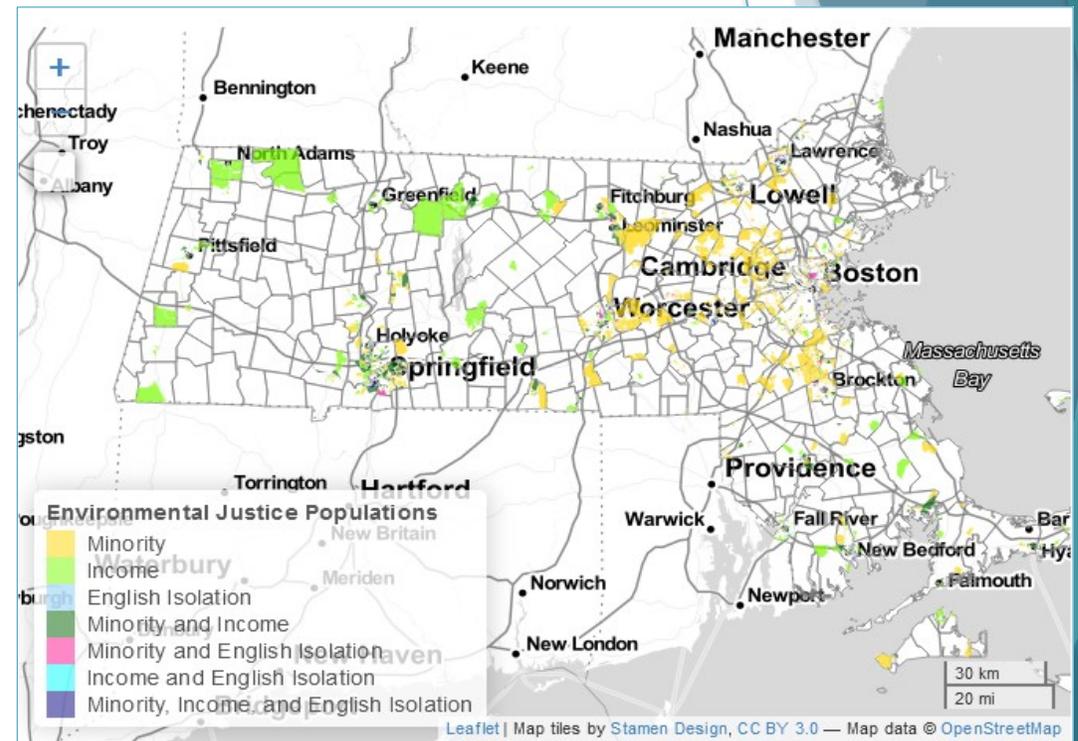
Экологическая справедливость в Массачусетсе

- ▶ 2005 год: Фабер и Криг выпускают «Неравное воздействие экологических опасностей, 2005: экологическая несправедливость в Содружестве Массачусетса»
- ▶ 2009 год: Образован Массачусетский альянс за экологическую справедливость.
- ▶ 2011 год: Массачусетский альянс за экологическую справедливость и ЕОЕА проводят слушания по всему штату о политике экологической справедливости.
- ▶ 2014 год: Губернатор Патрик издает указ # 552 об экологической справедливости.
- ▶ 2017 год: ЕОЕЕА выпускает обновленную Политику экологической справедливости.



Политика экологической справедливости 2017 года Исполнительного управления по вопросам окружающей среды

- ▶ Определяет “население, нуждающееся в экологической справедливости” как районы, которые отвечают одному или нескольким из следующих критериев:
 - ▶ годовой средний доход домохозяйства составляет 65% от среднего дохода по штату или ниже, или
 - ▶ население на 25% состоит из меньшинств, или
 - ▶ население на 25% состоит из лиц, не владеющих английским языком.
- ▶ Добавляет в эту категорию группы населения с высоким риском заболеваний в качестве вторичных критериев скрининга
- ▶ Предписывает EFSB использовать те же триггеры МЕРА для расширения участия или анализа
- ▶ Включает ссылки на изменение климата



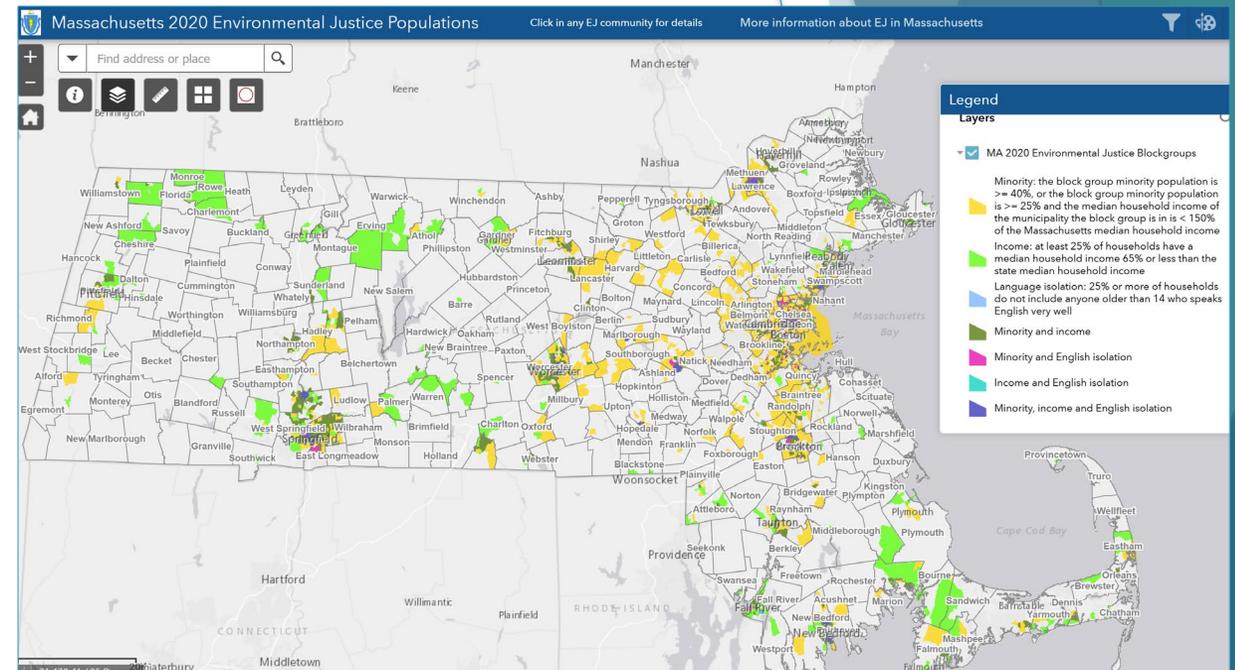
Экологическая справедливость в Массачусетсе

- ▶ 2019 год: Собирается Законодательный Стол по экологической справедливости для обсуждения новых вариантов политики в области экологической справедливости в масштабах штата
- ▶ 2020 год: Подано не менее 20 различных законопроектов об экологической справедливости
- ▶ 2021 год: Губернатор Бейкер подписывает законопроект Сената № 9 – *Закон о создании дорожной карты следующего поколения для климатической политики штата Массачусетс*
- ▶ 2021 год: ЕОЕЕА выпускает новую Политику экологической справедливости



Политика экологической справедливости на 2021 год Исполнительного управления по вопросам энергетики и окружающей среды

- ▶ Определяет “население, нуждающееся в экологической справедливости” как районы, которые отвечают одному или нескольким из следующих критериев:
 - ▶ годовой средний доход домохозяйства составляет 65 % от среднего дохода по штату или ниже, или;
 - ▶ Меньшинства составляют 40% и более от населения;
 - ▶ 25% и более домохозяйств не владеют английским языком; или
 - ▶ меньшинства составляют 25 или более процентов населения, а средний годовой доход домохозяйства муниципалитета, в котором расположен район, не превышает 150 процентов среднего годового дохода домохозяйства по штату.
- ▶ Указано положение о согласии для сообществ, нуждающихся в экологической справедливости
- ▶ Впервые определяет «экологическую нагрузку»



План по чистой энергетике и климату

Докладчик Hanh Chu,
Программный менеджер GWSA



План по чистой энергетике и климату до 2050 года: Брифинг для совета по экологической справедливости

- 15 сентября 2022 года

- Hong-Hanh Chu
- Программный менеджер GWSA
 - hong-hanh.chu@mass.gov



Требования закона о создании дорожной карты следующего поколения для климатической политики штата Массачусетс («Закон о климате 2021 г.»)

- В соответствии с Законом о климате 2021 года план по чистой энергетике и климату (СЕСР) выступает в качестве «дорожной карты» того, как содружество достигнет своих целей по сокращению выбросов парниковых газов.
- Основные требования Закона о климате 2021 года:
 - **Сокращение выбросов парниковых газов (ПГ) в масштабах всей экономики по сравнению с базовым уровнем в 1990 г.**
 - Требует сокращения выбросов парниковых газов на $\geq 50\%$ в 2030 году; $\geq 75\%$ в 2040 г.; $\geq 85\%$ и чистый ноль в 2050 г.
 - Также требуется ограничение выбросов на 2025, 2035 и 2045 годы.
 - **Сокращение выбросов парниковых газов в отдельных секторах**
 - Требует от Секретаря ЕЕА устанавливать сублимиты для электроэнергетики, транспорта, коммерческого и промышленного отопления и охлаждения, отопления и охлаждения жилых помещений, промышленных процессов, распределения и обслуживания природного газа, а также «любого другого сектора или источника, который может назначить секретарь».
 - **Природные и Обработанные земли (NWL)**
 - Кодифицирует определение NWL
 - Требуется, чтобы ЕЕА отслеживало потоки углерода NWL и ставило цели по сокращению выбросов и увеличению секвестрации углерода.
 - Требуется разработка плана NWL с учетом процесса заинтересованных сторон в рамках каждого СЕСР.
 - **Отслеживание прогресса**
 - Требует, чтобы ЕЕА установило числовые эталоны и отслеживало продукты, решения и усовершенствования по сокращению выбросов, используемые для достижения пределов и сублимитов выбросов в масштабах штата.

План по Чистой энергетике и Климату

- План по Чистой энергетике и Климату 2020 г. (2020 СЕСР) был разработан в 2010 г. и обновлён в 2015 г.
 - Описывает всеобъемлющий портфель мер политики Содружества по сокращению выбросов парниковых газов в масштабах всей экономики на 25 % в 2020 году..
- План по Чистой энергетике и Климату на 2025-2030 гг. (2025/2030 СЕСР) был издан 30 июня 2022 г..
 - Описывает всеобъемлющий набор стратегий, политик, действий, целей и контрольных показателей реализации для Содружества по сокращению выбросов парниковых газов по всему штату на 33% и 50% в 2025 и 2030 годах соответственно экономически эффективным и справедливым образом..
- **План по чистой энергетике и климату на 2050 г.** (2050 СЕСР) должен быть разработан до 1 января 2023 г.

Предварительный график разработки СЕСР до 2050

Г.

Task	8/1	8/8	8/15	8/22	8/29	9/5	9/12	9/19	9/26	10/3	10/10	10/17	10/24	10/31	11/7	11/14	11/21	11/28	12/5	12/12	12/19	12/26			
2050 CECP development	Outline; inter-agency reviews					Drafting; inter-agency reviews									Gov's Office review & approval		Final production			Translations					
2050 Sublimit Analysis	Analysis; inter-agency reviews					Review and Feedback																			
Public Outreach									Virtual Public Hearings and Comment Period																
Letter of Determination															Drafting		Review and Feedback				Gov's Office review & approval				

Предварительный план СЕСР 2050 г.

- **Возможные ключевые темы:**
 - Концепция Содружества Net Zero 2050
 - Обеспечение равноправного и справедливого перехода к 2050 году
 - Лимит выбросов в масштабах всей экономики и сублимиты для конкретных секторов на 2050 г.
 - Будущее топлива
 - Улавливание углерода, удаление и хранение
 - Секторальные стратегии
 - Транспорт
 - Строительство
 - Энергетика
 - Неэнергетические и промышленные
 - Природные и Обрабатываемые Земли
 - Сквозные стратегии
 - Экономические выгоды и преимущества при трудоустройстве

Вопросы и отзывы?

- Ваши вопросы и комментарии вы можете направить по адресу:
gwsa@mass.gov

Комментарии и вопросы общественности

- *Пожалуйста, ограничьте каждый комментарий 2 минутами, чтобы дать время высказаться другим.*

Следующие этапы и перерыв

- ▶ Следующее заседание: 27 сентября 2022 г.; 12-00
- ▶ Информация о Совете ЕЖС и его Заседаниях доступна по адресу: <https://www.mass.gov/orgs/environmental-justice-council-ejc>



WHAT'S
NEXT?