



La Mancomunidad de Massachusetts
Oficina Ejecutiva de Energía y Asuntos Ambientales
100 Cambridge Street, Suite 900
Boston, MA 02114

Charles D. Baker
 GOBERNADOR

Karyn E. Polito
 VICEGOBERNADORA

Bethany A. Card
 SECRETARIA

Teléfono: (617) 626-1000
 Fax: (617) 626-1081
<http://www.mass.gov/eea>

DETERMINACIÓN DE LÍMITES DE EMISIONES DE GASES DE EFECTO INVERNADERO EN TODO EL ESTADO Y SUBLÍMITES ESPECÍFICOS SEGÚN LOS SECTORES PARA 2025 Y 2030

De conformidad con la Ley de Soluciones al Calentamiento Global (Capítulo 298 de las Leyes de 2008, “GWSA”, enmendada y codificada en M.G.L. c. 21N, “Capítulo 21N”), y en consulta con el Departamento de Protección Ambiental (MassDEP) y el Departamento de Recursos Energéticos (DOER), por la presente adopto el límite provisional de emisiones de gases de efecto invernadero en todo el estado para 2025 del 33 % por debajo del nivel de 1990, y el límite provisional de emisiones de gases de efecto invernadero en todo el estado para 2030 del 50 % por debajo del nivel de 1990.

En consulta con el Secretario de la Oficina Ejecutiva de Vivienda y Desarrollo Económico y el Secretario del Departamento de Transporte de Massachusetts, por la presente adopto los siguientes sublímites de emisiones de gases de efecto invernadero en todo el estado según los sectores como componentes de los límites de emisiones de gases de efecto invernadero en todo el estado para 2025 y 2030, representado como una reducción porcentual respecto de los niveles de 1990:

	2025	2030	
Límite para todo el estado	33 %	50 %	
Sublímites según los sectores	Calefacción y refrigeración residencial	29 %	49 %
	Calefacción y refrigeración comercial e industrial	35 %	49 %
	Transporte	18 %	34 %
	Energía eléctrica	53 %	70 %
	Distribución y servicio de gas natural	82 %	82 %
	Procesos industriales	(449 %)	(281 %)

*Todos los límites indicados se representan como reducciones porcentuales respecto de los niveles de 1990.

*Consultar el Capítulo 3 del Plan de Energía Limpia y Clima para 2025 y 2030 para conocer más detalles sobre los límites y sublímites.

El Plan de Energía Limpia y Clima de Massachusetts para 2025 y 2030, tal como se redactó de conformidad con el Capítulo 21N, proporciona planes de hojas de ruta completas, claras y específicas sobre cómo la Mancomunidad logrará los límites de emisiones de gases de efecto invernadero (GHG) para 2025 y 2030 establecidos en este documento. Establecer estos

límites de emisiones de GHG en todo el estado y los sublímites según los sectores, y delinear las medidas políticas específicas y prácticas para lograr esos límites es un hito en los esfuerzos continuos de la Mancomunidad para crear una economía de energía limpia confiable, reducir los costos de energía para los clientes, aumentar la independencia energética y contribuir a estabilizar nuestro clima.

Antecedentes

En 2008, se sancionó la *Ley de Soluciones al Calentamiento Global (GWSA)*, convirtiendo a Massachusetts en uno de los primeros estados de la nación en avanzar con un programa regulatorio integral para abordar el cambio climático. La GWSA requería objetivos de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero en toda la economía, para que Massachusetts alcanzara niveles de emisiones entre un 10 % y un 25 % por debajo de los niveles de 1990 en 2020, y al menos un 80 % por debajo de los niveles de 1990 en 2050. En el mismo mes en que se promulgó la GWSA, también se sancionó la *Ley de Comunidades Verdes (GCA)*, reformando el mercado de energía de Massachusetts para mejorar en gran medida la capacidad del estado para lograr los objetivos de la GWSA. La GCA apoya el desarrollo de recursos de energía renovable, y estableció un código de construcción estatal más ecológico, eliminó las barreras a las instalaciones de energía renovable y ayudó a los consumidores a reducir las facturas de electricidad.

En diciembre de 2010, se definió el primer límite de emisiones de gases de efecto invernadero de Massachusetts para 2020, en un 25 % por debajo de los niveles de 1990. Se determinó que una reducción del 25 % maximizaría las oportunidades para lograr ahorros en los costos de energía, aumentaría la independencia energética y promovería empleos de energía limpia en Massachusetts. El Plan de Energía Limpia y Clima para 2020 (CECP 2020) incluyó inversiones en eficiencia energética, expansión del estándar de la cartera de opciones renovables e incentivos para el consumidor de automóviles de energía limpia. En una declaración de cumplimiento emitida hoy, se determinó que la Mancomunidad ha superado los requisitos establecidos para 2020.

En abril de 2020, se publicó una carta de determinación que establece el límite legalmente vinculante de emisiones netas de gases de efecto invernadero en todo el estado para 2050 en la Mancomunidad.¹ En ese momento, se determinó que el cero neto era un límite de emisiones razonable y apropiado, necesario para proteger adecuadamente la salud, la economía, las personas y los recursos naturales de la Mancomunidad y para mantener la función de importancia crítica que Massachusetts tiene como líder nacional e internacional en el esfuerzo mundial para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero que causan el cambio climático, de una manera coherente con los objetivos de la Ley de Soluciones al Calentamiento Global.² Más tarde ese año, el límite de emisiones para 2030 se fijó en un 45 % por debajo de los niveles de 1990, y se publicó un Plan provisional de Energía Limpia y Clima para alcanzar el límite de 2030.

¹ El Secretario definió el cero neto como “un nivel de emisiones de gases de efecto invernadero en todo el estado que sea igual en cantidad al volumen de carbono almacenado anualmente por, o atribuible a, la Mancomunidad; disponiéndose, sin embargo, que en ningún caso el nivel de emisiones será mayor que un nivel que esté 85 % por debajo del nivel de 1990”. EEA, Determinación del límite de emisiones de gases de efecto invernadero para 2050 (abril de 2020).

² Id.

En marzo de 2021, el gobernador Baker promulgó la ley *Una ley que crea una hoja de ruta de próxima generación para la política climática de Massachusetts* (Ley del Clima de 2021). Esta ley enmendó la GWSA, codificando el compromiso de lograr el cero neto de emisiones para 2050, y requiriendo reducciones de emisiones de al menos un 50 % por debajo de los niveles de 1990 en 2030. Esta legislación requería que el Secretario adoptara límites de emisiones provisionales, incluidos los sublímites específicos según el sector, cada cinco años, entre 2020 y 2050, y que aumentara significativamente las protecciones para las comunidades de justicia ambiental en todo Massachusetts.

Desde la promulgación de la Ley del Clima de 2021, la Oficina Ejecutiva de Energía y Asuntos Ambientales (EEA), en consulta con el MassDEP, el DOER, otras agencias de la Mancomunidad, varias autoridades regionales y partes interesadas, ha emprendido un proceso analítico para determinar los límites de emisiones necesarios y apropiados, y los sublímites específicos según el sector, para 2025 y 2030, sin dejar de optimizar la capacidad de la Mancomunidad para lograr el cero neto de emisiones hacia 2050. Además, la EEA se ha dedicado a desarrollar análisis de escenarios de vías cuantitativas durante varios años, para ayudar a elaborar los planes de la Mancomunidad e identificar estrategias, técnica y económicamente viables, para que Massachusetts logre cada uno de los límites y sublímites.

Reconociendo el valor que otras partes interesadas aportan a ese proceso y la importancia de los límites para la Mancomunidad en 2025 y 2030, la EEA publicó en línea, en abril de 2022, para someter a revisión pública y comentarios, los límites de emisiones propuestos, los sublímites, los objetivos de tierras naturales y de trabajo y las estrategias, políticas y acciones para lograr esos objetivos para 2025 y 2030. La EEA llevó a cabo tres audiencias públicas mediante seminarios web, que incluyeron traducción en vivo en español, portugués y cantonés, y las grabaciones se pusieron a disposición en línea. Además, la EEA aceptó comentarios por escrito hasta el 1.º de mayo de 2022. La EEA ha revisado las más de 1200 presentaciones de comentarios individuales, incluidos los comentarios sobre el Plan provisional de Energía Limpia y Clima 2030, publicado en diciembre de 2020, que fueron un aporte valioso para tomar esta determinación.

Mandato estatutario

La GWSA “se aprobó para abordar las graves amenazas que el cambio climático representa para la salud, la economía y los recursos naturales de la Mancomunidad. La ley está diseñada para hacer de Massachusetts un líder nacional, e incluso internacional, en los esfuerzos para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero que causan el cambio climático”.³ La GWSA, enmendada por la Ley del Clima de 2021, requiere que el Secretario de la EEA adopte límites provisionales de emisiones de gases de efecto invernadero en todo el estado y sublímites según los sectores para optimizar la capacidad de la Mancomunidad para alcanzar el cero neto de emisiones en 2050, y requiere que cada límite provisional se acompañe de la publicación de una hoja de ruta completa, clara y específica para alcanzar dicho límite.

La GWSA requiere consultas con varias entidades estatales y regionales sobre cada parte de los límites, sublímites y los planes de hoja de ruta que los acompañan, así como la participación de las partes interesadas. Entre otros requisitos, el Secretario debe considerar toda la información pertinente relacionada con los objetivos y programas de reducción de emisiones

³ New England Power Generators Assoc. contra el Departamento de Protección Ambiental, 480 Mass. 398, 399 (2018).

de gases de efecto invernadero en otros estados y países, evaluar los costos potenciales totales y los beneficios económicos y no económicos de las diferentes medidas de reducción, y tener en cuenta la contribución relativa de cada fuente o categoría de fuente para las emisiones de gases de efecto invernadero en todo el estado.

Determinación de los hechos:

Sobre la base de los hallazgos y recomendaciones del Plan provisional de Energía Limpia y Clima de Massachusetts para 2030, el análisis cuantitativo regional y específico de Massachusetts realizado en el marco del esfuerzo de la Hoja de ruta de descarbonización para 2050 de la EEA y del análisis realizado en relación con el desarrollo de los Planes de Energía Limpia y Clima para 2025 y 2030, es que postulo las siguientes conclusiones:

- El CECP 2025/2030 identifica planes ambiciosos pero viables para lograr reducciones de emisiones de al menos un 33 % por debajo del nivel de 1990 para 2025 y de al menos un 50 % por debajo del nivel de 1990 para 2030, con una tendencia a equilibrar las reducciones de emisiones objetivo entre los sectores según evaluaciones de oportunidades y limitaciones técnicas, la rentabilidad, el alcance y el ritmo de transformación para cada sector, que sean necesarios para optimizar la capacidad de la Mancomunidad para lograr el Cero Neto en 2050.
- El análisis que respalda el CECP 2025/2030 muestra que la electrificación agresiva del sector del transporte supone que los residentes de la Mancomunidad aumentarán la adquisición y el uso de vehículos eléctricos, y que habrá suficientes suministros de vehículos eléctricos disponibles en el mercado.
- Asimismo, el análisis también muestra que el enfoque de menor costo y menor riesgo para descarbonizar edificios consiste en procurar, de manera inmediata y agresiva, el uso de bombas de calor eléctricas, captando el interés de aquellos que están interesados en usar bombas de calor para la refrigeración en verano, brindando incentivos financieros y oportunidades para ganar experiencia con el uso de bombas de calor y ayudar a que los sistemas de calefacción dejen de usar combustibles fósiles. Por lo tanto, la estrategia dominante de descarbonización de edificios de la Mancomunidad es la electrificación. Se necesitarán análisis futuros para actualizar los costos y riesgos potenciales asociados con enfoques adicionales, particularmente a medida que las nuevas tecnologías evolucionen y sus costos relativos vayan cambiando con el tiempo.
- El despliegue de energía renovable y limpia para proporcionar electricidad libre de emisiones es el núcleo de la transición hacia la energía limpia de Massachusetts. Tal despliegue requiere una cantidad sustancial de inversiones en energía eólica marina, energía solar fotovoltaica, almacenamiento y transmisión de energía. Todas estas inversiones requerirán que la Mancomunidad trabaje en estrecha colaboración con los estados vecinos, el Operador Independiente del Sistema de Nueva Inglaterra y las agencias federales para reformular la manera en que se diseña el mercado mayorista de electricidad y se planifica e implementa el sistema de transmisión.
- Las tierras naturales y de trabajo son los activos más valiosos de Massachusetts, y protegerlas será fundamental para lograr el cero neto de emisiones en 2050. Por lo tanto, se requieren grandes esfuerzos para proteger, administrar y restaurar nuestras tierras naturales y de trabajo. Además de su capacidad para secuestrar y almacenar gases de efecto invernadero, proporcionan hábitats naturales para diversos ecosistemas vegetales y animales, y lugares valiosos para la recreación.

- Si se exigen reducciones de emisiones superiores al 33 % por debajo del nivel de 1990 en 2025 o al 50 % por debajo del nivel de 1990 en 2030, se corre el riesgo de imponer gastos indebidos y de generar un impacto económico innecesario en los hogares y empresas de la Mancomunidad, sin aumentar materialmente la capacidad de la Mancomunidad para lograr el Cero Neto. Además, la cantidad de tiempo entre la fecha actual y el 31 de diciembre de 2025 impone restricciones de viabilidad sobre qué medidas podrían implementarse para lograr reducciones de emisiones de GHG para 2025.

Determinación de los límites para 2025 y 2030

Sobre la base de los hallazgos anteriores, por la presente determino que los límites de emisiones de gases de efecto invernadero provisionales en todo el estado y los sublímites asociados según los sectores enumerados anteriormente para 2025 y 2030 son límites de emisiones razonables y apropiados en todo el estado, necesarios para proteger adecuadamente la salud, la economía, las personas y los recursos naturales de la Mancomunidad, optimizar la capacidad de la Mancomunidad para lograr el Cero Neto de emisiones en 2050 y mantener la función de importancia crítica de Massachusetts como líder nacional e internacional en el esfuerzo mundial para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero que causan el cambio climático, de manera coherente con las metas de la GWSA.

6/30/2022

Fecha



Bethany A. Card



Department of Environmental Protection

One Winter Street Boston, MA 02108 • 617-292-5500

Charles D. Baker
Gobernador

Karyn E. Polito
Vicegobernadora

Bethany A. Card
Secretaria

Martin Suuberg
Comisionado

30 de junio de 2022

Secretaria Bethany A. Card
Oficina Ejecutiva de Energía y Asuntos Ambientales
100 Cambridge Street
Boston, MA 02114

Estimada Secretaria Card,

De conformidad con las secciones 3(c) y 3A del capítulo 21N de las Leyes Generales, el Departamento de Protección Ambiental está de acuerdo con las conclusiones de la Secretaría de Energía y Asuntos Ambientales y adhiere al establecimiento y la adopción del sublímite de emisiones de gases de efecto invernadero del sector de energía eléctrica como se establece en la determinación del Secretario, de fecha 30 de junio de 2022.

Atentamente.

Martin Suuberg
Comisionado