

Suportes do MassHealth para Pessoas Envolvidas com o Sistema de Justiça (BH-JI e CSP-JI)

JUNHO DE 2024

Pessoas encarceradas têm 10 vezes mais chances de ter um transtorno relacionado ao uso de drogas do que a população em geral e, em média, aproximadamente de 35 a 45% delas têm histórico de condições de saúde mental.^{1,2}

Em Massachusetts, residentes com histórico de encarceramento têm 120 vezes mais chances de morrer por overdose de opioides do que a população em geral, e o risco é maior no primeiro mês depois de sua libertação. Além disso, pessoas com doenças mentais graves têm mais probabilidade de serem encarceradas do que hospitalizadas,⁴ principalmente as pessoas de cor, de baixa renda.⁵

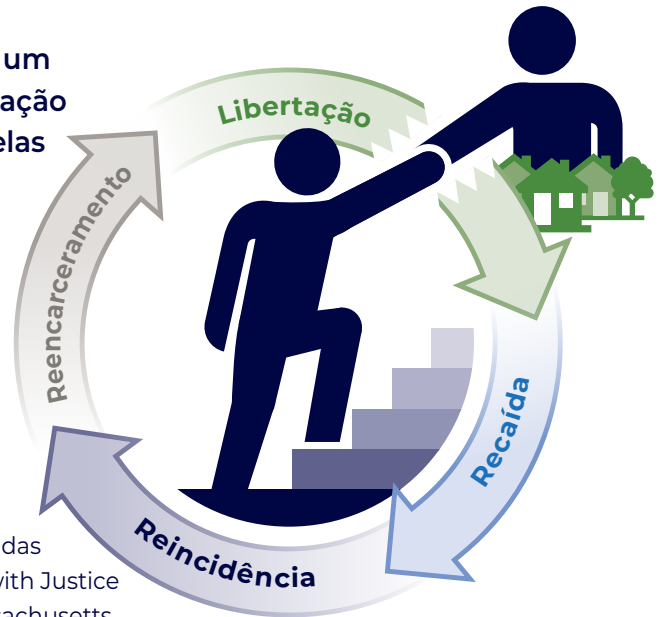
História

O programa Suportes de Saúde Comportamental para Pessoas Envolvidas com o Sistema de Justiça (Behavioral Health Supports for Individuals with Justice Involvement - BH-JI) teve início por meio de uma parceria entre o Massachusetts Office of Medicaid, o MassHealth, e o Gabinete Executivo do Tribunal de Primeira Instância de Massachusetts (Massachusetts Executive Office of the Trial Court). Baseia-se em outros programas de reintegração em Massachusetts e em todo o país.

O BH-JI foi desenvolvido em conjunto com o Conselho de Liberdade Condicional de Massachusetts (Massachusetts Parole Board), o Departamento de Correção de Massachusetts (Massachusetts Department of Correction), o Escritório do Xerife de Middlesex, o Escritório do Xerife do Condado de Worcester e vários outros grupos. Consultoria do Conselho de Governos Estaduais (Council of State Governments) — baseada no Grupo de Trabalho de Reinvestimento de Justiça de Massachusetts (Massachusetts Justice Reinvestment Working Group) — e suporte ao projeto pela ForHealth Consulting da Faculdade de Medicina UMass Chan também ajudaram no desenvolvimento do BH-JI.



Em 2019, o MassHealth iniciou uma demonstração financiada pelo estado para fornecer suportes de saúde comportamental para pessoas envolvidas com a justiça nos condados de Middlesex e Worcester. Em 2021, o Departamento Executivo de Saúde e Serviços Humanos (EOHHS) solicitou respostas das organizações que passariam a fornecer suportes BH-JI em todo o estado para pessoas envolvidas com a justiça, que estavam qualificadas para o MassHealth. O MassHealth solicitou permissão para lançar suportes comunitários semelhantes para membros inscritos em cuidados gerenciados pelo MassHealth, o que passou a ser o Programa de Suporte Comunitário para Pessoas Envolvidas com a Justiça (CSP-JI). Os serviços CSP-JI entraram em vigor em 1º de setembro de 2022 e agora estão disponíveis para o MassHealth Standard, CarePlus e Fee-for-Service.



Programas BH-JI e CSP-JI

BH-JI

Fornece suporte para auxiliar membros qualificados do MassHealth envolvidos com a justiça a navegar e participar dos serviços de saúde. Os suportes incluem suporte de alcance interno (*in-reach*) e de reentrada para indivíduos que estão saindo de instituições correcionais, assim como suportes comunitários posteriores à libertação para membros que não estão recebendo serviços CSP-JI.

CSP-JI

Um serviço especializado do Programa de Apoio Comunitário (CSP) para atender às necessidades sociais relacionadas à saúde de membros envolvidos com a justiça que vivem na comunidade e enfrentam uma barreira para acessar ou usar regularmente os serviços de saúde médica e comportamental. CSP-JI inclui suportes à saúde comportamental e à permanência na comunidade.

Missão

BH-JI e CSP-JI visam:

- ✓ Ajudar as pessoas envolvidas com a justiça em suas necessidades de saúde mental e uso de substâncias
- ✓ Melhorar a saúde, reduzir overdoses fatais de drogas e apoiar o uso eficiente dos serviços de saúde
- ✓ Conectar pessoas com os serviços de atendimento de saúde e comunitários

Quem participa do programa?

21% são pretos ou afro-americanos**

18% são de origem hispânica ou latina**

58% têm entre 19 e 39 anos de idade*

87% são homens

Cerca de um terço tem histórico de condição de desabrigado*

Cerca de 80% têm problema de saúde mental*

Mais de um quarto têm uma deficiência grave*

Mais de 50% têm diagnóstico de transtorno por uso de álcool*

Mais de 50% têm diagnóstico de transtorno por uso de opioides*

Mais de 15% tiveram diagnóstico de overdose antes de se inscrever no BH-JI*

Qualificação e visão geral do programa

Pessoas qualificadas para BH-JI/CSP-JI:

- ✓ São qualificadas para o Massachusetts Medicaid (MassHealth) e
- ✓ Têm um transtorno de saúde mental e/ou por uso de substâncias e
- ✓ Estão sendo, ou foram recentemente, libertadas da prisão ou estão em liberdade condicional ou livramento condicional e
- ✓ Correm risco de reincidência

As pessoas podem ser encaminhadas para BH-JI/CSP-JI por entidades de justiça, seus planos ou provedores do MassHealth, organizações comunitárias ou podem fazer seu próprio encaminhamento.

Programas BH-JI e CSP-JI:



Preparam avaliações



Ajudam as pessoas a criar planos de suporte centrados na pessoa e a agendar e manter compromissos



Ajudam no acesso a serviços, benefícios e outros suportes



Fornecem apoio ao entrosamento social



Proporcionam transferência direta para suportes pós-programa

Identificação e inscrição

- Identificar pessoas envolvidas com a justiça que têm problemas de uso de substâncias e/ou de saúde mental
- Informar às pessoas como acessar os suportes
- Conduzir sessões de alcance grupal e individual em instalações correcionais (presencialmente ou via telessaúde)
- Conduzir avaliação das necessidades biopsicossociais
- Desenvolver plano de suporte
- Coordenar a libertação com provedores, outros suportes



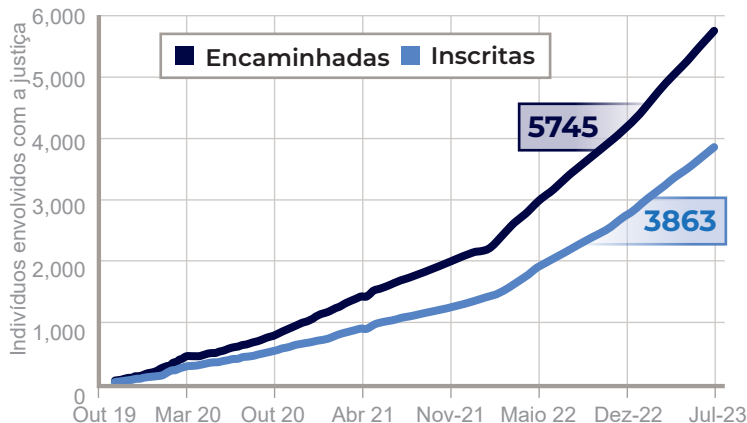
Suportes comunitários

- Equipe treinada fornece apoios intensivos:
 - Planeja uma reunião no dia da libertação
 - Contato diário até um mês, e conforme necessário posteriormente
 - Coordena com provedores, outros suportes
 - Suporte disponível 24-7
- Desenvolve e implementa plano de suporte
- Auxilia agendar e manter compromissos
- Auxilia no acesso a serviços sociais, benefícios e outros suportes
- Proporciona transferência direta para suportes pós-programa



Resultados do programa

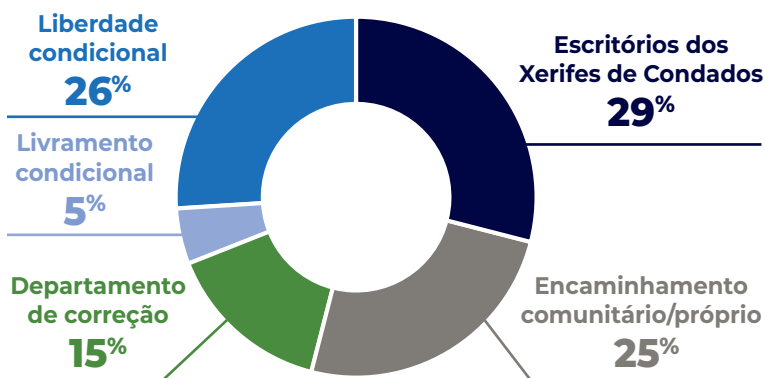
Total de encaminhadas e inscritas, setembro de 2019 a junho de 2023



A partir de junho de 2023, **5.745** pessoas foram encaminhadas e **3.863** pessoas foram inscritas.

Os encaminhamentos de entidades de justiça para o BH-JI começaram em setembro de 2019, aumentaram rapidamente até março de 2020, desacelerando nos primeiros meses da pandemia. Depois que as entidades de justiça e os fornecedores de BH-JI fizeram mudanças relacionadas à pandemia, os encaminhamentos recuperaram os níveis pré-pandemia. BH-JI expandiu do condado de Middlesex e Worcester para todos os condados de Massachusetts em fevereiro de 2022 e os encaminhamentos aumentaram proporcionalmente. A participação no BH-JI é voluntária. Aproximadamente dois terços das pessoas encaminhadas acabam se inscrevendo e participando durante uma média de cinco meses.

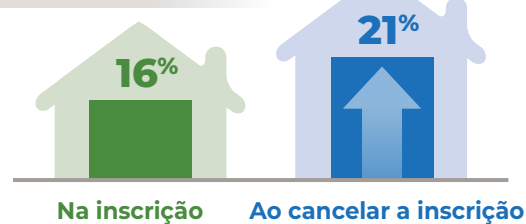
Encaminhamentos por origem, setembro de 2019 a junho de 2023*



Fonte de encaminhamento de dados para 4.950 pessoas.
Fonte: Dados de fornecedor BH-JI e CSP-JI:

Melhorias na estabilidade habitacional ao longo do tempo

Própria ou aluguel:



Status de moradia ao se inscrever e cancelar a inscrição para 1.420 e 1.060 pessoas, respectivamente. Fonte: Dados do fornecedor BH-JI, fevereiro de 2022 a junho de 2023

Melhorias no emprego ao longo do tempo

Empregadas:



Status de emprego ao se inscrever e cancelar a inscrição para 2.061 e 1.377 pessoas, respectivamente. Fonte: Dados do fornecedor BH-JI, fevereiro de 2022 a junho de 2023

Participação em serviços de saúde comportamental nos seis meses pós-inscrição

50% dos custos com cuidados de saúde foram destinados aos serviços de saúde comportamental

Aproximadamente **três quartos** fizeram uma consulta de saúde comportamental ambulatorial e aproximadamente metade teve sua primeira consulta dentro de 19 dias depois da inscrição

29% receberam tratamento medicamentoso



14% receberam serviços de saúde comportamental de desvio, incluindo desintoxicação por uso de substâncias, estabilização clínica e serviços de reabilitação



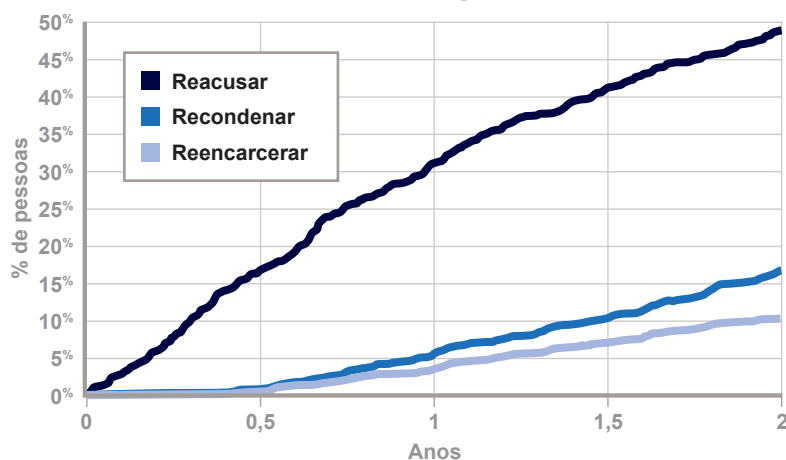
Fonte: Pedidos do MassHealth de setembro de 2019 a maio de 2023

Análise de reincidência

Pessoas BH-JI/CSP-JI foram recentemente encarceradas e têm alto risco de cometer um novo delito e serem recondenadas ou reencarceradas. Para fins desta análise, foram identificados três eventos de reincidência: reacusação, recondenação e reencarceramento. Uma nova audiência ocorre quando uma pessoa é recém acusada depois de ser encaminhada para o BH-JI/CSP-JI. Uma recondenação ocorre quando uma pessoa é condenada por um delito do qual foi acusada depois de ter sido encaminhada ao BH-JI/CSP-JI. Um reencarceramento ocorre quando uma pessoa é encarcerada por um delito do qual foi acusada depois de ser encaminhada para BH-JI/CSP-JI. As pessoas BH-JI/CSP-JI foram comparadas com as Informações do Registro de Atividades do Tribunal do Departamento de Condicional (Probation Department Court Activity Record Information - CARl) para identificar eventos de reincidência e as respectivas datas dos eventos.

Dentre as 801 pessoas encaminhadas para o BH-JI entre setembro de 2019 e março de 2021, as taxas de reincidência de dois anos foram as seguintes: reacusação, 48,9%; recondenação, 16,7%; e reencarceramento, 10,1%.

Reincidência entre pessoas BH-JI



Fonte de encaminhamento de dados para 801 pessoas. Fonte: Dados CARl do Departamento de Liberdade Condicional

Tipos de delitos de reacusação de um ano dentre pessoas BH-JI



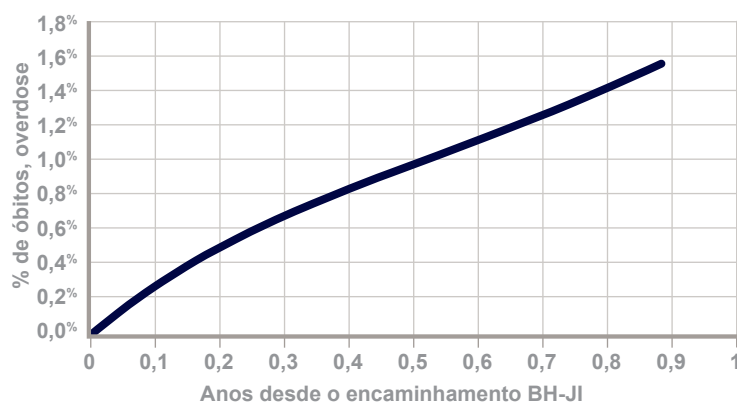
Dados de reacusação de 637 pessoas. Fonte: Dados CARl de liberdade condicional

Análise de overdose

Aproximadamente 71% das pessoas BH-JI/CSP-JI têm diagnóstico de transtorno por uso de substâncias e muitas estão em risco de overdose fatal. Para esta análise, pessoas BH-JI/CSP-JI foram combinadas com registros vitais do Departamento de Saúde Pública de Massachusetts (DPH) para identificar mortes causadas por envenenamento por drogas e as respectivas datas de falecimento.⁶ Os dados do DPH para 2022 e 2023 são preliminares.

Dentre as 1.524 pessoas encaminhadas ao BH-JI entre setembro de 2019 e março de 2022, a taxa de mortalidade por overdose em um ano foi de 1,6%.

Taxa cumulativa de mortes por overdose, no primeiro ano após encaminhamento para BH-JI



Dados de overdose para 1.524 pessoas. Fonte: Dados dos registros vitais do DPH de Massachusetts. Os dados do DPH para 2022 e 2023 são preliminares.

O que pessoas inscritas no BH-JI/CSP-JI dizem



*“Estou no sistema há mais de 30 anos e **a experiência com este programa é uma das melhores coisas da minha vida.** A defensora me trata como meu presente; meu passado não influencia o que está acontecendo hoje. Ela me vê como uma pessoa, ela me vê como alguém tentando melhorar, e não menciona meu passado.”*

*“Ao voltar para casa, eu diria que a coisa mais importante é sanar todas as suas questões de saúde mental. Sabe, conversar com alguém, obter o tratamento que você precisa, se precisar... **Sem a ajuda dela (da navegadora), eu provavelmente já teria violado a condicional e estaria de volta na prisão.**”*

*Sou um dependente químico e alcoólatra em recuperação. Antes do BH-JI, eu estava na prisão, com pouca esperança para o meu futuro... Minha vida hoje é incrível e a nuvem sobre meu futuro se dissipou. Sei exatamente para onde estou indo... **Agradecer simplesmente não é suficiente; mas espero que a continuidade do meu sucesso mostre toda minha gratidão a essas duas pessoas [funcionários do BH-JI] e a programas como o BH-JI.** Minha esperança é que o suporte contínuo desses programas ajude as inúmeras pessoas que ainda estão sofrendo e precisam de orientação e assistência a avançar em sua recuperação e em suas vidas diárias.*



Novas iniciativas do MassHealth

As seguintes novas iniciativas melhorarão o acesso aos serviços pelas pessoas BH-JI/CSP-JI e outras pessoas envolvidas com a justiça.

A Política de Exclusão de Presos do Medicaid (Medicaid Inmate Exclusion Policy - MIEP) exclui as pessoas encarceradas de receber serviços do Medicaid. Massachusetts recentemente recebeu aprovação para serviços pré-libertação como parte da demonstração de isenção 1115 do MassHealth. Uma vez implementados, proporcionarão cobertura para certos serviços do MassHealth para adultos e jovens qualificados, nos últimos 90 dias antes da libertação passados em um ambiente correcional.

Os fornecedores BH-JI se reúnem em reuniões de implementação regionais bimestrais em suas respectivas áreas de suporte. Entidades de justiça, entidades de cuidados gerenciados, agências estaduais e outros provedores e agências participam e discutem métodos de divulgação, encaminhamento e coordenação, além de compartilhar atualizações e o progresso.

O MassHealth e os Serviços de Liberdade Condicional de Massachusetts colaboraram para criar um acordo pelo qual muitos gerentes de programas e funcionários de pré-julgamento (*pre-trial*) sejam treinados como Conselheiros Certificados de Requerimentos (CACs). Os CACs ajudam as pessoas a obter benefícios de seguro saúde, inscrever-se em planos de saúde e manter a cobertura do seguro.

Agências/provedores e suas áreas de suporte (condado(s) de MA)

Agências que oferecem serviços de BH-JI e CSP-JI:

1. **Advocates, Inc.** (Essex e Middlesex)
2. **Bay State Community Services, Inc.** (Plymouth)
3. **Behavioral Health Network, Inc.** (Hampden)
4. **Center for Human Development** (Berkshire, Hampshire, and Franklin)
5. **Community Counseling of Bristol County, Inc.** (Bristol)
6. **Gavin Foundation, Inc.** (Suffolk)
7. **Gosnold, Inc.** (Barnstable, Dukes and Nantucket)
8. **Open Sky Community Services** (Worcester)
9. **Riverside Community Care, Inc.** (Norfolk)

Provedores de CSP-JI:

1. **Community Caring Clinic** (Suffolk and Hampden)
2. **Community Health Clinic** (Central MA/Worcester)
3. **Fathers' Uplift** (Suffolk)
4. **High Point Treatment Center** (Bristol)
5. **Steppingstone** (Bristol)
6. **Vinfen** (Middlesex)
7. **Volunteers of America** (Norfolk)

Apoiadores dos programas BH-JI e CSP-JI:

Parceiros:



Fornecedores:



Escritórios do Xerife de Massachusetts:



Definições

Histórico da condição de desabrigado:

Para fins de descrição das pessoas BH-JI/CSP-JI, trata-se de uma estimativa da porcentagem de pessoas BH-JI/CSP-JI cujo registro de membro do MassHealth indica estarem desabrigadas, ou um registro de utilização de serviço do MassHealth que agrega o diagnóstico de estar em situação de rua, ou seja, desabrigada.

MassHealth Standard:

Um grupo de coberturas do MassHealth para indivíduos, famílias e pessoas com deficiência que se qualificam. Os serviços cobertos incluem serviços médicos (em regime de internação, ambulatorial e outros serviços médicos), serviços de saúde mental e dependência, serviços e suporte de longo prazo, saúde diurna para adultos e cuidados de acolhimento para adultos, e serviços de transporte.

MassHealth CarePlus:

Um grupo de coberturas do MassHealth que oferece uma ampla gama de benefícios de cuidados de saúde para adultos que não se qualificam para o MassHealth Standard. É possível que haja alguns limites. Os serviços cobertos incluem serviços médicos (em regime de internação, ambulatorial e outros serviços médicos), serviços de saúde mental e dependência, serviços de instituição de enfermagem, de saúde domiciliar e de transporte.

MassHealth Fee-for-Service:

O MassHealth oferece benefícios baseados em uma taxa cobrada pelo serviço (Fee-for-Services - FFS) ou por meio de planos de cuidados gerenciados. De acordo com o modelo FFS, o MassHealth paga diretamente aos provedores por cada serviço recebido por um membro do MassHealth qualificado.

Condições de saúde mental:

Visando descrever as pessoas BH-JI/CSP-JI, trata-se de uma porcentagem estimada de pessoas BH-JI/CSP-JI que utilizam os serviços do MassHealth e têm um diagnóstico associado de condição de saúde mental. Exemplos de diagnósticos incluem transtorno bipolar, transtorno depressivo maior, transtorno de estresse pós-traumático e transtorno do déficit de atenção com hiperatividade.

Deficiência grave:

Estima-se ser a porcentagem de pessoas BH-JI/CSP-JI que são qualificadas para o MassHealth porque não conseguem se engajar em nenhuma atividade remunerada substancial devido a uma deficiência física ou mental que pode ser determinada medicamente.

Mais informações sobre BH-JI/CSP-JI podem ser encontradas em <https://www.mass.gov/bhji>

**Para obter mais informações,
entre em contato com:**

Emília Dunham,
Diretora do programa BH-JI
Emilia.E.Dunham@mass.gov

Citação recomendada:

Gettens, J., London, K., Dupuis, M., Ferreira, E., Luo, C., and Richards, J. (2024). MassHealth Supports for Justice Involved Individuals (BH-JI and CSP-JI). UMass Chan Medical School, ForHealth Consulting.

Design gráfico por Kim Kamins.

Citações:

¹ Bronson, J., Stroop, J., Zimmer, S., & Berzofsky, M. (2017). Drug use, dependence, and abuse among state prisoners and jail inmates, 2007–2009. U.S. Department of Justice.

² Bronson, J., & Berzofsky, M. (2017). Indicators of mental health problems reported by prisoners and jail inmates, 2011–2012. Bureau of Justice Statistics.

³ Department of Public Health. (2017). An assessment of fatal and nonfatal opioid overdoses in Massachusetts (2011–2015).

⁴ Aufderheide, D. (2014). Mental illness in America's jails and prisons: Toward a public safety/public health model. Health Affairs Blog.

⁵ Subramanian, R., Delaney, R., Roberts, S., Fishman, N., & McGarry, P. (2015). Incarceration's front door: The misuse of jails in America. Vera Institute of Justice.

⁶ Massachusetts Department of Public Health. (2023). Registry of Vital Records and Statistics. 2023. Death Records, 2019–2023.