

# 马萨诸塞州农地行动计划 实施矩阵简介

最后修订日期：2025年1月21日

2023年12月，马萨诸塞州农地行动计划正式发布，并已开始实施。

本文件简要介绍了该计划的实施矩阵。

如需了解有关农地行动计划的更多背景信息，请访问该计划网站，并参阅  
《2024年进展报告》：[www.mass.gov/farmland-action-plan](http://www.mass.gov/farmland-action-plan)

欲了解更多信息

[www.mass.gov/farmland-action-plan](http://www.mass.gov/farmland-action-plan)

如有疑问，请联系：

农地行动计划协调员

Katharine Otto, 马萨诸塞州农业资源部 (MDAR)

[katharine.s.otto@mass.gov](mailto:katharine.s.otto@mass.gov) 413-544-2400



## 目录

|                     |   |
|---------------------|---|
| 实施矩阵简介.....         | 2 |
| 使用矩阵电子表格的提示.....    | 2 |
| 矩阵中包含哪些类型的项目? ..... | 2 |
| 项目是如何标识的? .....     | 2 |
| 由谁负责实施? .....       | 3 |
| 实施的时间框架和状态.....     | 4 |
| 对矩阵的修订.....         | 4 |
| 缩略词.....            | 5 |
| 术语定义.....           | 7 |

## 关于实施矩阵

MFAP（马萨诸塞州农地行动计划）实施矩阵包含了《2023年计划》中所有的目标、战略、行动、实施目标和任务。

该矩阵对计划中的各项内容进行了系统梳理，旨在：

- 确定可能的实施时间表
- 明确主要实施方及其他潜在实施方
- 澄清措辞，以确保对项目内容的清晰理解
- 检查是否需要新增任务以支持各项行动的实施

我们预计将在2025年进行进一步完善。自2026年起，该矩阵将持续更新，以反映实施进展，但速度将会放缓。该矩阵是一份动态文件，用于记录合作伙伴已完成的工作及未来的工作计划。

## 使用矩阵电子表格的提示

该矩阵是一份可搜索的电子表格。

我们在可能的情况下添加了关键词，以便查找相似内容。这些关键词包括所有战略和行动的2至3个词的简要概述，并按照职能列出合作伙伴。例如，如果您对政策相关内容感兴趣，可以在“主要实施方”和“其他潜在实施方”栏目中搜索“政策”。

您可以使用整份文档的“查找”功能，或点击列顶部的下拉箭头打开“筛选”功能，然后查找相关主题或关键词。

## 矩阵中包含的项目类型？

截至2025年1月，实施矩阵中共包含440多个项目，均源自《农地行动计划》。矩阵中的项目分为四类：

- **目标：**计划期望实现的总体方向性陈述。共设有三个目标，部分项目可能同时对应多个目标。
- **策略：**明确各目标所涉及的具体内容。共设有12项策略，另有1项与计划实施相关的策略。
- **行动：**指明各策略的具体执行方式。目前共设有60多项行动。
- **任务：**为落实各项行动所拟定的具体活动。目前共设有340多项任务（此为计划中的实施目标与任务的整合内容）。

## 项目如何被识别

### 什么是 MFAP 编号？

在《农地行动计划》中，每个项目均根据其所在层级分配了一个编号，例如 I. A. 7. g. a（见“原始计划编号”栏）。

在实施矩阵中，每项内容都被赋予一个唯一的四位数编号（即“MFAP 编号”栏，代表“马萨诸塞州农地行动计划编号”）。该编号用于唯一标识各项目，便于长期跟踪其实施进展。

与计划一致，矩阵仍通过编号来标识各“目标”、“策略”和“行动”。而“任务”仅通过其四位数编号进行引用，同时保留一栏用于参考原始计划编号。

- 在某些情况下，一个项目可能被拆分为多个任务，此时每个新任务会被赋予新的编号，并附加说明说明各任务之间的关联关系。这种情况通常出现在原始项目包含多个具有不同实施步骤的任务时。

- 在另一些情况下，两个或多个项目可能被合并为一个项目，此时其中一个编号将被废弃，并附加相关说明。

- 随着实施工作的推进，可能会不断新增项目（尤其是任务）每个新增项目将被分配一个新的编号。

## 项目如何排序？

矩阵中有两组栏目用于说明项目的层级嵌套方式。

“目标”、“策略”和“行动”栏提供了字母和数字组合的编号，用于表示该项目在行动、策略和目标中的嵌套结构。这种编号方式通常与原计划中的层级结构一致。

“目标名称”、“策略名称”和“行动名称”栏则提供了1至3个词的简要描述，用以说明项目在行动、策略和目标中的嵌套关系。这种方式有助于根据特定主题或关键词快速查找计划的相关部分，也有助于快速了解某个项目的背景与意图。

例如，一个任务嵌套在“保护”、“农地限制”和“联邦资金”部分，尽管任务描述中未明确提及“保护土地”或“使用联邦资金”，但其所有活动都应在该语境下进行理解。

## 由谁负责实施？

- 本计划由马萨诸塞州联邦发起，并通过众多合作伙伴的协同努力加以实施。

在实施矩阵及本报告的其他部分中，我们提及以下人员或团体：

- **合作伙伴** - 任何协助本计划实施的个人或团体。
- **主要实施方** - 在某项行动或任务中发挥主导作用、推动实施进程的合作伙伴，通常在相关领域具有专业知识和经验。
- **其他潜在实施方** - 可能在某项行动或任务中起到关键作用的其他合作伙伴。该名单并不涵盖所有可能参与者，而是侧重列出在专业或实践层面上具有影响力的关键机构。
- **其他相关机构与个人**：可能提供有用信息以支持任务推进、可能成为解决方案的一部分，或对任务成果感兴趣的单位或个人。（2025年1月版本中未包括此类信息。）

为简化矩阵内容，除非某个具体机构已被指定为合作方，矩阵将按照其所提供的职能标识合作伙伴，例如土地信托、区域规划机构、农业孵化组织、本地采购组织、农业政策机构等。更多信息请参见附录A（缩略词）和附录B（术语定义）。

在2025年1月版本中，许多任务的“主要实施方”仍显示为“待分配”，即尚未确定负责人。这为潜在合作伙伴提供了主动承担领导责任、参与实施的良好机会。

## 实施时间框架与状态

实施的潜在时间框架是指某项行动或任务可能开始的时间：

- **短期**：将在未来一至两年内启动

- **中期：**将在未来三至五年内启动
- **长期：**预计至少五年后启动
- **持续进行中：**任务已在实施中，需每年持续推进，例如能力建设、争取额外资金等
- **已完成：**任务已完成，无需继续开展
- **尚未启动：**该任务当前的表述尚不具备可实施性，可能需要进一步完善以便执行

状态栏对“持续进行中”、“短期”及相关项目提供了进一步说明：

- **已完成：**任务已全部完成，无需再开展后续工作
- **基本完成：**大部分工作已完成，但仍需时间处理剩余细节
- **实施中：**任务正在执行过程中
- **即将启动：**预计将在一年内启动
- **尚未启动：**任务当前的表述尚不具备可操作性，可能需进一步完善后方可实施

## 对矩阵的修订

该矩阵是一份动态文档，用于记录各合作伙伴已完成的工作以及未来的实施计划。

矩阵的修订版本将在可用时发布于官方网站，更新频率预计为每3至6个月一次。我们建议您在开展任何重要工作之前，访问：[www.mass.gov/farmland-action-plan](http://www.mass.gov/farmland-action-plan)，确认是否已有新版发布。

您可通过填写“矩阵反馈平台”表单来提交对实施矩阵的修改建议，表单可在以下网址获取：[www.mass.gov/farmland-action-plan](http://www.mass.gov/farmland-action-plan)

## 缩略词一览

**A&F:** 马萨诸塞州行政与财政执行办公室  
**ACEP:** 农业保护地役权计划  
**AFT FIC:** 美国农地信托农地信息中心  
**AFT:** 美国农地信托组织  
**ALE:** 农业用地地役权 (ACEP 项目的一部分)  
**ALPC:** 农业用地保护委员会  
**APR:** 农业保护限制  
**BIPOC:** 黑人、原住民与有色人种  
**CDC:** 社区发展公司  
**CDFI:** 社区发展金融机构  
**CLT:** 社区土地信托  
**CPA:** 社区保护法  
**CR:** 保护性地役权  
**DCAMM:** 马萨诸塞州资本资产管理与维护署  
**DCR:** 马萨诸塞州保护与娱乐部  
**DFG:** 马萨诸塞州鱼类与野生动物署  
**DOR:** 马萨诸塞州税务署  
**DPH:** 公共卫生部  
**EEA DCS:** 马萨诸塞州自然资源保护服务处  
**EEA:** 马萨诸塞州能源与环境事务执行办公室  
**EJ:** 环境正义  
**EOED:** 马萨诸塞州经济发展执行办公室  
**EOHLC:** 马萨诸塞州住房与宜居社区执行办公室  
**FLI:** 地方重要农用土壤  
**FSA:** 美国农业部农业服务局  
**HUF:** 历史上资源不足的农民  
**MDAR:** 马萨诸塞州农业资源部  
**MEPA:** 马萨诸塞州环境政策法案  
**MFAP:** 马萨诸塞州农地行动计划  
**MiM:** 马萨诸塞“活力计划”，包括获资助的社区  
**MLTC Ag:** 马萨诸塞州土地信托联盟农业用地工作组（前称委员会

)

**MLTC:** 马萨诸塞州土地信托联盟  
**MLTC CR:** 马萨诸塞州土地信托联盟保护性地役权工作组  
**NRCS:** 自然资源保护局  
**NWL:** 自然与工作用地  
**Org:** 组织或机构  
**OPAV:** 农业价值优先购买权  
**RLI:** 韧性土地倡议  
**ROFR:** 优先购买权  
**RPA:** 区域规划机构  
**SCAC21:** 马萨诸塞州21世纪农业特别委员会  
**UMass:** 马萨诸塞大学  
**UMass CAFE:** 马萨诸塞大学农业、食品与环境中心，包括大学推广项目（含城市农业）及清洁能源推广项目  
**TA:** 技术援助  
**USDA:** 美国农业部  
**WRE:** 湿地保护地役权 (ACEP 项目的一部分)

### 矩阵中提及的其他机构全称

- NRCS 州技术委员会 ACEP-ALE 项目小组委员会
- 自然资源保护局（NRCS）州技术委员会

### 马萨诸塞州农业资源部（MDAR）各团队 / 职能

- **农业教育团队：**负责农业教育与职业发展的工作人员
- **农业市场司：**负责农产品市场相关事务
- **征地团队：**农业保护限制（APR）征地工作组
- **专员办公室：**农业资源部专员及其行政人员
- **农业保护与技术援助司司长：**主管农业保护和技术支持工作的负责人
- **环境正义团队：**专责环境正义事务的小组
- **能源与气候小组：**负责农业相关能源与气候项目的人员
- **农地行动计划协调员：**协调和推动农地行动计划实施的专责人员
- **财政团队：**负责预算、财务管理等工作的团队
- **粮食安全团队：**专注于粮食保障政策与行动的工作人员
- **地理信息系统（GIS）团队：**负责空间数据与地图制图的技术人员
- **许可团队：**管理州有农地许可事项的专责小组
- **外联事务组：**隶属于农业市场司，负责沟通宣传与合作关系
- **政策事务负责人：**主管立法事务与农业政策制定的负责人
- **监管团队：**农业保护限制（APR）项目的监管执行人员
- **城市农业协调员：**负责支持城市农业相关工作的人员
- **可持续发展与农业经营培训团队：**推进农场可行性及农业企业发展培训的工作人员

## 术语定义

如需了解更多术语，请参阅《农地行动计划》。

**农业能源机构：**从事农业能源相关项目的机构，可能包括为农民提供技术援助、开展最佳实践研究，或支持农业行业中与能源资源及使用相关的工作。不包括营利性开发商组织。

**农业调解机构：**为农民提供调解服务、协助解决纠纷的机构。

**农业政策组织：**参与农业及 / 或食品体系相关政策倡导与制定工作的机构。

**农业服务机构：**提供农业相关技术支持和服务的机构，且其职能未在矩阵中其他分类中明确列出（例如：农业融资机构、农业孵化组织、本地采购组织等）。

**新型农民：**从事农业或牧场经营不超过十年的个人。

**集体行动：**通常无单一明确领导方的任务类型，例如通过多个合作伙伴在不同阶段的共同努力完成任务。

**社区土地信托组织：**以社区为基础设立的机构，以可负担的方式持有土地，旨在为社区或集体利益提供土地使用权。此类机构常与可负担住房相关联，但也涉及城市农业、开放空间及经济发展等领域。有时也与土地信托的职能重叠。此外，部分食品体系或粮食正义组织亦可纳入此类范畴，若其工作内容涉及土地获取（如购买、出售或租赁）事务。

**农业融资机构：**向农民提供资金或贷款的机构，可为非营利组织、公共机构或营利性机构。

**农民会员组织：**以服务组织内部农民会员为主要宗旨的机构，可能包括农产品行业协会或专业合作组织。

**食品体系组织：**从事食品体系相关工作的机构。

**历史上资源不足的农民<sup>1</sup>**（根据美国农业部定义）包括以下群体：

- 新型农民
- 资源有限的农民
- 社会弱势群体中的农民
- 退伍军人农民

**资源不足农民组织（HUF 组织）：**由历史上资源不足的农民领导和 / 或代表其利益的机构或团体。

**农业孵化组织：**通过提供土地获取机会及培训项目来支持新型农民的机构。

**土地保护会员组织：**为土地信托等土地保护机构提供服务的组织，该类机构为会员制。

**土地转让组织：**专注于农用地转让和 / 或农地持续经营的机构。

---

<sup>1</sup> USDA Natural Resources Conservation Service. Historically Underserved Farmers and Ranchers. 6/19/2024 [www.nrcs.usda.gov/getting-assistance/underserved-farmers-ranchers](https://www.nrcs.usda.gov/getting-assistance/underserved-farmers-ranchers)

**土地信托组织**：致力于永久性保护和 / 或保存土地的机构，其中也包括具有相同功能的社区土地信托组织。

**法律援助机构**：为农民提供法律服务的机构。

**资源有限的农民<sup>2</sup>** –指那些在获取土地、资金及其他农业必需资源方面面临困难、经济条件有限的个人。

**社会弱势农民<sup>3</sup>** –指属于曾遭受种族或族裔歧视群体的农民，包括非洲裔美国人、美洲原住民、阿拉斯加原住民、亚洲人、拉丁裔和太平洋岛民。

**全州性非营利组织**：在马萨诸塞州范围内开展工作、服务农业合作伙伴和 / 或农民的非营利机构。

**待分配**：该任务尚未确定或指派具体的主要实施方。

**城市农业组织**：专注于服务城市农业从业者的机构。

**退伍军人农民<sup>4</sup>** –曾在美军服役、且从事农业经营不超过十年的人。

**整体农场规划与保护**：指将林地、住房、基础设施及其他支持农业长期可持续发展的资源纳入农场整体经营与保护范围的做法。

**青年农民组织**：专为青少年和 / 或青年农民提供服务的机构。

---

<sup>2</sup> USDA Natural Resources Conservation Service. Historically Underserved Farmers and Ranchers. 6/19/2024 [www.nrcs.usda.gov/getting-assistance/underserved-farmers-ranchers](https://www.nrcs.usda.gov/getting-assistance/underserved-farmers-ranchers)

<sup>3</sup> USDA Natural Resources Conservation Service. Historically Underserved Farmers and Ranchers. 6/19/2024 [www.nrcs.usda.gov/getting-assistance/underserved-farmers-ranchers](https://www.nrcs.usda.gov/getting-assistance/underserved-farmers-ranchers)

<sup>4</sup> USDA Natural Resources Conservation Service. Historically Underserved Farmers and Ranchers. 6/19/2024 [www.nrcs.usda.gov/getting-assistance/underserved-farmers-ranchers](https://www.nrcs.usda.gov/getting-assistance/underserved-farmers-ranchers)