马萨诸塞州农地行动计划

2024年度进展报告

年度重点 —— 启动阶段

最后修订日期：2024年12月19日；修正日期：2025年1月2日

如需更多信息：
农地行动计划网页

www.mass.gov/farmland-action-plan

如有疑问，请联系：
农地行动计划协调员
Katharine Otto，马萨诸塞州农业资源部（MDAR）
katharine.s.otto@mass.gov 413-544-2400

MDAR
MASSACHUSETTS DEPARTMENT OF AGRICULTURAL RESOURCES

目录

引言 第2页
计划概览 第3页
为何该计划至关重要？ 第4页
数据更新 第5页
计划实施 第6页
谁在实施该计划？ 第6页
实施矩阵 第6页
任务如何实施？ 第6页
我如何参与？ 第7页
2024–2025年度重点事项 第8页
重点1 – 招聘农地行动计划协调员 第9页
重点2 – 利用联邦资金 第10页
重点3 – 建立土地保护机构的能力 第11页
重点4 – 增加保护项目申请 第12页
重点5 – 优先保护整个农场 第13页
重点6 – 州和市政土地许可项目 第14页
重点7 – 拓展农地转让及继承教育与技术支持 第15页
重点8 – 提高历史弱势农民使用公共土地的机会 第16页
重点9 – 农民获取补助金与融资 第17页
重点10 – 在执行过程中提升BIPOC及其他历史弱势农民的声音 第18页
其他行动与后续步骤 第19页
附录A – 缩略语 第20页
附录B – 术语定义 第21页
附录C – 关于实施矩阵 第22页

引言

2023年12月，《马萨诸塞州农地行动计划》正式发布，计划的实施工作已全面启动。

实施初稿

本次首份进展报告旨在分享该计划实施初期的工作动态。报告反映了与潜在合作伙伴之间的初步对话，这些合作伙伴可能在计划任务的实施中发挥主导或支持作用。通过分享下一步安排，相关方及感兴趣的个人可以更好地理解各项工作的衔接与协同，并开始积极参与讨论。

其他相关计划与战略

农地行动计划是多个规划和战略体系中的一部分，这些文件大多发布于2010年代末至2020年代初。各计划之间存在交叉领域，也各有所侧重。在某些议题上，农地行动计划并未深入展开，而是参考了更具深度的其他规划。以下列出了一些可供参考的相关计划：

- Massachusetts Local Food Action Plan (2015)
- MDAR Environmental Justice (EJ) Strategy (2024)
- Resilient Lands Initiative (2023)
- ResilientMass Plan (2023)
- Massachusetts Healthy Soils Action Plan (2023)
- Massachusetts Clean Energy and Climate Plan for 2025 and 2030

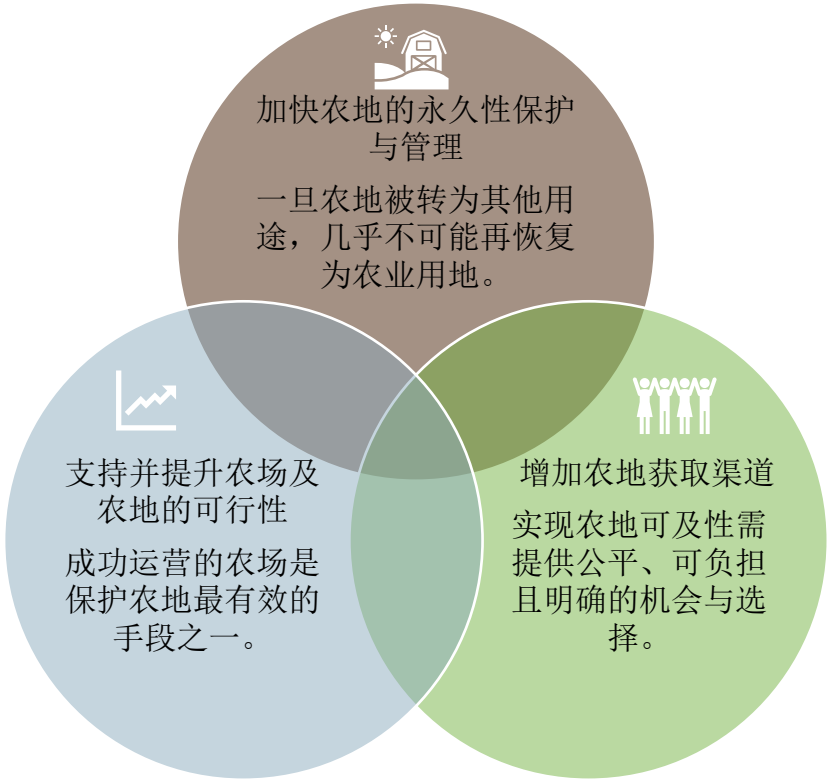
农地行动计划的实施正在与马萨诸塞州农业资源部（MDAR）所推进的环境正义与公平工作保持协商一致与协调推进。

计划概览

由州政府出资并统筹的《马萨诸塞州农地行动计划（2023 – 2050）》是一项面向长期的战略举措，旨在应对本州在农地保护方面的需求与目标。该计划于2023年12月发布。

该计划的目标是什么？

本计划确立了三个相互交织的核心目标：农地保护、农地获取以及农业的可行性。



计划中还设有“所有目标”部分 —— 涉及同时兼顾所有核心目标的战略、行动与任务。

该计划的策略是什么？

保护

A. 通过农业用途限制（APR）永久保护农地。
B. 进一步开发并实施额外工具，以防止农地流失并保留农地。
C. 优先保护整个农场。
D. 规范并整合农地保护相关的决策流程。

获取

A. 提供更多可用于农业的土地。
B. 以促进农地获取为目标，支持农场的转让与继承。
C. 在所有农地获取计划与政策中，优先提升BIPOC群体和历史弱势农民的可及性。
D. 支持并拓展服务提供网络，以满足所有农民和潜在农民的需求。

可行性

A. 确保法律、法规、项目和投资支持农场的可行性。
推动农场采取韧性与可持续性措施。
增加农民对服务、项目及其他资源的使用。

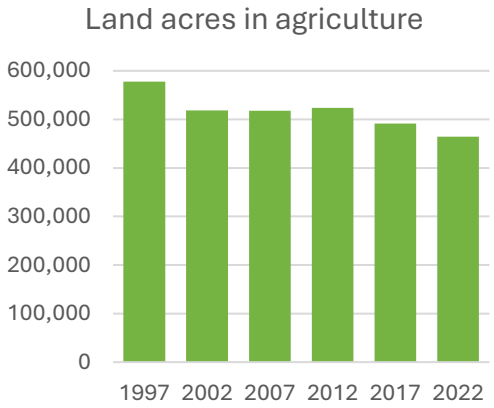
所有目标

A. 实施《马萨诸塞州农地行动计划》。
•建立公众对农业及农地保护、获取与可行性的支持。

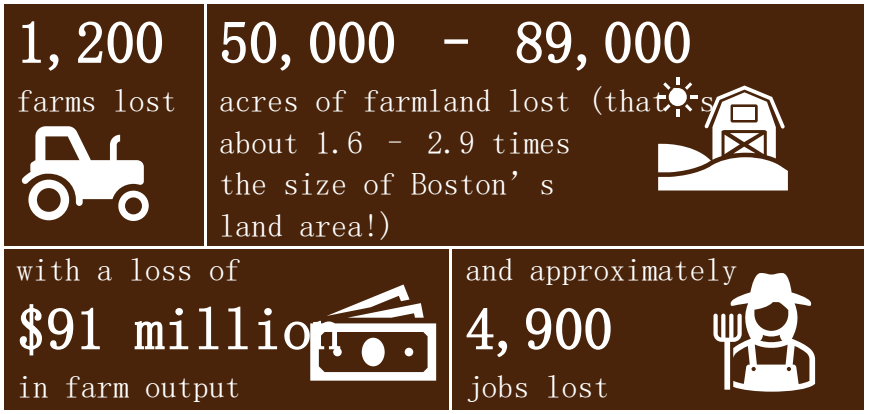
为何该计划至关重要？

我们正在迅速失去农业用地。

根据《2022年农业普查》，从1997年到2022年，马萨诸塞州已损失了约113,000英亩的农地。这相当于波士顿陆地面积的约3.7倍，或马萨葡萄园岛面积的约1.8倍。



根据美国农地信托基金会（American Farmland Trust）发布的《2040年受威胁的农场》报告，若不采取额外的投资与政策变革，马萨诸塞州在2016年至2040年之间预计将损失：



农场与农地对马萨诸塞州至关重要。

右侧列出了一些在《农地行动计划》中被认为农场与农地重要的原因，同时马萨诸塞州各地的人们也提出了许多其他理由。

农业面临危机

马萨诸塞州正同时面临多重挑战，导致农业陷入危机局面。

土地与气候	经济因素	人员与体系
• 土地价格大幅上涨 • 农地被其他用途竞争占用 • 气候变化加剧极端天气影响	• 当前食品体系的经济结构更有利于其他地区的大规模农场 • 高昂的生产成本已超过所产商品的市场价值	• 农民群体日益老龄化，且普遍缺乏在退出农业后可持续的后续规划。 • • 全州范围内缺乏具有明确农地保护目标的综合性土地利用规划。 • • 获取农地方面存在历史性与现实性的系统性不平等问题。

数据更新

在《马萨诸塞州农地行动计划》（MFAP）所提供数据的基础上，2024年初发布了《2022年农业普查》的结果。以下是马萨诸塞州若干关键趋势与统计数据的简要汇总。

我们的农场是经济的重要组成部分

全州共有 7,083 个农场，占地 464,451 英亩（约占马萨诸塞州总土地面积的 9%），农地及附属建筑总价值达 64 亿美元。

共有 13,896 名农业生产者*，以及 14,032 名受雇农场工人，工资总额达 2.04 亿美元。

农业产品销售总额达 6.07 亿美元。

* “农业生产者”是指参与农场经营决策的人员。

生产成本高于市场价值

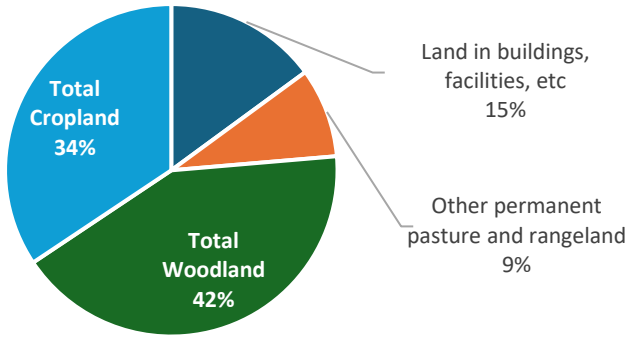
由于投入成本较高，平均生产成本已超过农产品的市场售价。

2022年，平均每支出1美元用于生产，农场仅能通过销售农作物回收约95美分。

我们的农民正逐渐老龄化

截至2022年，马萨诸塞州有40%的农业生产者年龄在65岁及以上。

据了解，许多农场尚未为下一代继续经营制定传承计划。



2022年土地使用情况

我在哪里可以查到这些数据？

可查阅《2022年及以往年度农业普查》中的相关内容。

马萨诸塞州数据详见表格 1、2、4、5、8 和 52：
www.nass.usda.gov/Publications/AgCensus/2022/Full_Report/Volume_1,_Chapter_1_State_Level/Massachusetts/

计划的实施

谁在实施该计划?

这是一项为马萨诸塞州全体公民制定的行动计划，其实施依赖于众多合作伙伴的共同努力。

- 马萨诸塞州农业资源部（MDAR）负责推动、监督并协调该计划的实施工作，利用现有项目和倡议积聚推进动力。
- 本计划也是本州其他州级机构实施的气候与自然资源相关举措的重要组成部分。
- 外部实施伙伴包括非营利组织、市政单位、区域规划机构（RPA）、土地信托组织、联邦机构、高等教育机构、私营企业等。
- 该计划还指出了立法机构在政策和财政方面可以采取行动，以支持农地目标的若干契机。

在本报告中的实施矩阵及相关章节中，涉及以下人员或团体：

- **合作伙伴：**指所有协助本计划实施的个人或团体。
- **主要实施方：**在某项行动或任务中发挥主导作用的合作伙伴，通常具备相关领域的专业知识，是推动实施的核心力量。
- **其他潜在实施方：**可能对某项行动或任务实施起关键作用的其他合作方。该名单并未囊括所有可能参与的单位，而是聚焦于那些拥有专业能力或洞见、能够影响实施方向的关键伙伴。
- **其他相关机构与个人：**包括可能提供有价值信息、参与任务解决方案，或对任务结果感兴趣的机构和个人。

实施矩阵

《马萨诸塞州农地行动计划》（MFAP）实施矩阵涵盖了2023年计划中的所有目标、战略、行动项目、实施目标及具体任务。

该矩阵对计划中的各项内容进行了系统梳理，旨在：

- 确定潜在的实施时间表
- 明确主要及其他潜在实施方
- 明晰措辞，确保内容理解无歧义
- 检视是否需增加额外任务以协助相关行动的落实

我们预计将在2025年对矩阵内容进行进一步完善。从2026年起，该矩阵将以较为缓慢的节奏持续更新，以反映实施进展情况。该矩阵是一个动态文档，记录了各合作方已完成及计划开展的工作。

有关实施矩阵及其使用方法的更多信息，请参见附录C。矩阵的首个版本将于2025年初在网上发布。

任务可能如何实施？

具体任务的实施方式将依据主要实施方及任务本身的参数而有所不同。

有些任务在设定时已明确指出问题与解决方案，语言清晰，可直接指导实施工作；而在另一些情况下，则需先开展讨论，进一步明确问题和/或解决思路，才能细化任务并推进执行。在某些情形下，合作伙伴所进行的其他相关工作也可被纳入同一行动框架，以推动整体实施进度。

有的任务只需少数几个合作方即可完成；但也有一些任务需要广泛征求各方意见，以更好地界定问题与解决方案，或需多个合作伙伴协同推进实施。

在2024年的讨论过程中，部分合作伙伴及相关人员指出，某些任务在启动前可能需要进一步的完善与外部意见支持。

随着各项任务的推进，《农地行动计划》电子通讯将是公众了解参与机会的主要途径。.

我如何参与？

如果您希望参与《马萨诸塞州农地行动计划》（MFAP）中任何行动或任务的实施，请联系农地行动计划协调员 Katharine Otto。当前实施工作刚刚起步，计划的成功离不开所有社区与合作伙伴的广泛参与与共同推动。

2024 – 2025 年度重点事项

本节简要概述了《农地行动计划》合作伙伴近期已开展的重点工作及未来一年的初步安排。

由于 MFAP 中包含超过 400 项内容，因此要优先安排哪些行动与任务并非易事！2024 年的重点是梳理出哪些任务已具备推进基础，以及哪些可以在下一年度启动。

实施矩阵为大多数任务明确了主要实施方，即那些积极推动任务落实的主导者。在某些情况下，合作伙伴早已在相关议题上开展工作，其机构内部的优先事项也恰好与本计划高度一致。

从 2025 年开始，更多的合作方将逐步推进其他行动与任务。

本节所列的 2024 – 2025 年度重点事项，仅为正在开展的部分任务摘选。到 2026 年，我们希望这些重点内容能更全面地体现所有合作伙伴及相关人员的意见与参与。有关详情，请参见“后续步骤”页面。

谁将从计划实施中受益？

《农地行动计划》提出了一系列战略，旨在应对当前农民群体所面临的紧迫挑战，包括现有农民、新农民及历史上被服务不足的农民群体。

该计划强调，所有农民都应公平地获得各类项目、政策、投资与行动的机会。

在撰写 MFAP 时，编写者参考了社区反馈，明确指出了各项任务所重点支持的群体，例如：BIPOC 农民（黑人、原住民及有色人种）、初创农民、小地块农民以及移民农民。许多在小组讨论中提出的建议，往往具有更广泛的影响力，能够惠及所有农民，无论其背景和经历如何。

我们也意识到，对于相关群体的称谓存在多种表达方式，且定义之间常有交叉——例如 BIPOC 农民、社会弱势群体农民及历史弱势农民等。实施矩阵中所采用的措辞，与正式发布的《农地行动计划》保持一致，除非因特定原因需作调整。更多详情请参阅附录中的缩略语与术语定义部分。

如果您发现有社区或群体未被妥善代表，或希望建议使用更合适的术语，请联系 Katharine Otto。

实施过程中的机遇与障碍是什么？

计划中列出的多数任务在实施过程中都存在潜在的机遇与障碍——其中一些已被识别，另一些则有待在具体活动和任务启动时进一步明确。我们将在推进具体工作的过程中，对这些因素进行深入探讨。

目前正在开展哪些工作？

后续版本的本报告及实施矩阵将持续更新，分享更多已开展或正在进行的工作内容，视信息获取情况而定。

重点事项 1 —— 招聘农地行动计划协调员

该事项对应哪些目标与战略？

- 涵盖三个核心目标（保护、获取和可行性）

为什么这项工作至关重要？

本计划包含大量任务和多个新倡议。设立专职协调员岗位，有助于统筹协调、推动任务落地与顺利实施。

目前正在开展或即将开展的重点任务有哪些？

在州议会与 Healey-Driscoll 政府提供的资金支持下，马萨诸塞州农业资源部（MDAR）于 2023 年 12 月发布了“农地行动计划协调员”职位招聘公告。Katharine Otto 于 2024 年 2 月正式就任该岗位。

协调员的职责重点包括以下方面：

- 制定合作伙伴参与计划，增强对本计划的支持、认知与归属感；
- 促进各方之间的沟通、协作与协调；
- 跟踪各项任务进展，识别潜在挑战并提出解决方案，保障计划顺利实施；
- 制作传播材料，宣传计划的进展与成效；
- 持续审查本计划，确保其能够及时应对农业领域出现的实际需求、新问题与新挑战。

了解更多信息：

请联系 Katharine Otto：Katharine.s.otto@mass.gov 413-544-2400

重点事项 2 —— 争取联邦资金支持

完整内容：争取获取可用的最大额度联邦资金（行动 I.A.3）

该事项对应的目标与战略：

- 目标 I：加快农地的永久性保护与管理
- 战略 I.A：通过收购农业用途限制权（APR）永久保护农地

为什么这项工作至关重要？

美国农业部自然资源保护局（NRCS）提供的联邦资金可覆盖高达 50% 的农地地役权成本。各州所能获得的联邦资金份额，部分取决于前几年已使用的资金金额。

使用更多联邦资金可以证明存在资金需求，从而在未来获得更多拨款；同时，也可减少对州级和地方资金的依赖。

目前正在开展或即将开展的重点任务包括：

1010	加强满足 NRCS（自然资源保护局）标准的工作，以增加来自农业保护地役权计划（ACEP-ALE）的联邦资金来源。
1015	与 NRCS 合作，使州级规划和政策能够作为 ACEP-ALE 资格评定的替代路径。
1020	继续实施并支持“美国农地信托”（AFT）相关项目，协助各市镇识别本地重要土壤，并鼓励其向 NRCS 提交申请，将其分类为本地重要农地（FLI）
1021	向市政单位普及相关知识，并建立激励机制，使其在无需制定完整农地保护规划的前提下，通过识别对粮食生产具有重要价值的土地，推进本地重要农地的分类工作。
1419	建立正式流程，将本地重要土壤（FLI）纳入 APR 项目的评分标准，并为 MDAR 员工及公众制定书面指南，解释在 APR 申请中 FLI 土壤的评估与处理方式。

了解更多信息：

- 农业用途限制保护计划（APR）：www.mass.gov/agricultural-preservation-restriction-apr-program
- ACEP-ALE 土地资格：推进州或地方政策的项目 AFT and NRCS webinar 4/25/2024
- 本地重要农地（FLI）分类指南：(FLI) https://farmlandinfo.org/publications/designating-farmland-of-local-importance-in-massachusetts/
- NRCS 农业保护地役权计划（ACEP）：(ACEP) www.nrcs.usda.gov/programs-initiatives/acep-agricultural-conservation-easement-program/massachusetts/agricultural

重点事项 3 —— 建立土地保护相关机构的能力

完整内容：确保防止农地用途转换的干预措施可迅速且便利地获得（行动 I.A.5），并增强州政府机构、土地信托组织、市政单位及其他实体的土地保护能力（行动 I.A.6）

该事项对应的目标与战略：

- 目标 I：加快农地的永久性保护与管理
- 战略 I.A：通过收购农业用途限制权（APR）永久保护农地

为什么这项工作至关重要？

许多机构都具备保护农地的潜力。提升州级机构、土地信托、市政单位及其他组织的能力，将意味着有更多人力能够投入到土地保护协议的推动与落实中。

目前正在开展或即将开展的重点任务包括：

确保防止农地被转换为其他用途的干预手段能够迅速、便捷地启动与实施。

1042	建立法律授权，使马萨诸塞州农业资源部（MDAR）具备购置和持有土地的权限。

行动 I.A.6：增强州政府机构、土地信托、市政单位及其他实体的土地保护能力。

1096	探讨设立由州政府资助的补助计划，向土地信托、市政单位及其他实体提供资源，用于购买、持有和管理允许农业活动的农业用途限制（APR）与保护性限制（CR）地役权。
1049	向土地信托与市政单位普及 NRCS 的 ACEP-ALE 项目，帮助其了解该联邦计划在私有 APR 项目中的适用性。
1056	向市政机构和非营利组织介绍“按农业价值购买土地选择权”（OPAV）这一工具，作为可纳入公共与私人 CR 与 APR 的示范措施，并说明州级 APR 中的相关语言可作为参考模板。

了解更多信息：

- 《马萨诸塞州农地保护概览》（由美国农地信托基金会 AFT 与 NRCS 提供，面向马萨诸塞州土地信托联盟）：www.youtube.com/watch?v=3IQrQ9ntorY
- 按农业价值购买土地选择权（OPAV）及优先购买权（ROFR）说明：www.mass.gov/info-details/apr-change-of-ownership

重点事项 4 —— 增加农地保护项目的申请量

完整内容：提高对农业用途限制（APR）、农业地役权（ALE）及非 ALE 类农地保护项目的申请数量（行动 I.A.7）

该事项对应的目标与战略：

- 目标 I：加快农地的永久性保护与管理
- 战略 I.A：通过收购农业用途限制权（APR）永久保护农地

为什么这项工作至关重要?

每个农场在农业保护方面的需求都不同，土地所有者和参与保护的组织也各有侧重，因此必须找到能匹配其具体需求的资金来源与实施机制。

了解并传达相关机制的具体信息至关重要，这些机制包括：短期和永久性的农业保护地役权、购买/转让/保护类计划、州与地方政府资助项目、联邦项目（如农业保护地役权计划 ACEP）、税收抵免，以及利用基金会和捐赠资金运作的私人土地信托等。

目前正在开展或即将开展的重点任务包括：

1071	持续定期审查并调整每英亩 APR（农业用途限制）收购价格上限，如有证据表明其显著影响农户参与意愿，将考虑取消该上限。
1074	制定流程，帮助有意愿的农户从短期保护平稳过渡到永久保护，其中包括“农场可行性提升计划”（FVEP）中的短期契约机制。
1075	简化并加快 APR 的申请与成交流程。
1078	恢复全年滚动审核制度，使申请与审批流程不再受限于单一截止日期，而是随申请时间持续推进。

了解更多信息：

- 农业用途限制保护计划（APR）：www.mass.gov/orgs/agricultural-preservation-restriction-apr-program
- APR 项目评分表：www.mass.gov/info-details/agricultural-lands-preservation-committee-alpc
- 农业保护地役权计划（Massachusetts NRCS）：www.nrcs.usda.gov/programs-initiatives/acep-agricultural-conservation-easement-program https://farmlandinfo.org/acep-ale-for-landowners/
- 土地所有者资源库：https://massland.org/resources/landowner-resource-library
- 规划我的土地未来：https://masswoods.org/legacy

重点事项 5 —— 优先保护整个农场

完整内容：优先保护整个农场（战略 I.C）

该事项对应的目标：

- 目标 I：加快农地的永久性保护与管理

为什么这项工作至关重要？

“整个农场”保护方法不仅涵盖农用土地，还可能包括农户及农场工人的住房、基础设施、林地、野生生物栖息地及其他用途用地。这一做法具有多重益处，例如支持农业经营的长期可行性、增强气候韧性，并认可生态系统服务的价值。

目前正在开展或即将开展的重点任务包括：

探讨修订 APR 项目的实施方式，使其涵盖“整个农场”保护，包括林地及其他类型的土地和用途，适用于各类农场主体与经营活动。

1134	制定“整个农场”保护相关政策与实施措施，承认林地、湿地、水体等关联土地，以及如柴木采集、灌溉、住房、邻近居民或商业区缓冲带等用途对农作与牧草用地的重要性，并将这些因素纳入农场及农地的保护与支持范围。

行动 I.C.5：探索如何进一步利用联邦和州级项目为整个农场的保护提供资金支持。

1142	探讨如何进一步利用联邦项目，例如农业保护地役权计划（ACEP）中的湿地保护地役权（WRE）部分，为“整个农场”保护提供资金支持。
1403	探讨如何进一步利用其他州级项目为“整个农场”保护提供资金支持。

了解更多信息：

- 《韧性土地倡议（Resilient Lands Initiative）》：www.mass.gov/info-details/resilient-lands#the-resilient-lands-initiative- www.mass.gov/doc/the-resilient-lands-initiative-2023/download
- 农业用途限制保护计划（APR）：www.mass.gov/info-details/apr-program-objectives-benefits

重点事项 6 —— 州与市政土地许可项目

完整内容：评估所有现有的公共土地是否适合农业用途，并将更多土地用于农业（行动 II.A.1）；强化州级农地许可项目（行动 II.A.2）

该事项对应的目标与战略：

- 目标 II：扩大农地的可及性
- 战略 II.A：提供更多可用于农业的土地

为什么这项工作至关重要？

土地许可是一种对农民而言经济实用的土地获取方式。州属农地许可项目通过颁发农业使用许可，使农民等相关人员得以使用公共农业用地。目前该项目可供许可的土地面积约为 1,000 英亩。

许可与租赁有何区别？

“许可”是一种非独占性的使用权，赋予使用者在特定目的下使用该土地的权利；而“租赁”则是一种独占性的使用权，允许租户在租约未排除的范围内全权使用土地。

租赁的期限通常比许可更长，从而支持更大的资金投入。一般而言，州和地方政府颁发的是土地许可；而土地信托、非营利组织及私人土地所有者则可提供农业用地租赁。

了解更多信息：

州属农地许可项目：

www.mass.gov/farmlandlicensing

目前正在开展或即将开展的重点任务包括：

行动 II.A.2 —— 强化州级农地许可项目

1174	优化评审标准，优先考虑来自 BIPOC 群体、初创农民及历史弱势农民的申请。
1175	更新申请流程，纳入销售至本地市场的计划、土壤管理措施及其他相关因素。
1176	提供资金支持，用于改善公共土地上的农业基础设施（如灌溉系统、高拱棚等）。
1178	通过州级农地许可项目支持农业孵化器、农业初创者及新入行农民。
1179	将许可持有者与各类服务与支持组织建立联系，例如本地农产品推广组织、马萨诸塞大学农业推广部（UMass Extension）、NRCS、商业与继承规划技术支持机构、贷款机构等。
1180	加强对项目下土地的监督，关注其经营绩效和物理状况。

行动 II.A.1 —— 评估所有现有公共土地是否适宜农业用途并扩大其农业利用范围

1157	与州级机构、各部门及市政单位合作，识别并公开列出所有当前用于农业生产或具备农业潜力的公共土地；审查每一地块是否适合纳入农地许可项目。

重点事项 7 —— 拓展农地转让与继承的教育与技术支持服务

完整内容：支持并扩大农地转让与继承教育及一对一技术协助服务（行动 II.B.1）

该事项对应的目标与战略？

- 目标 II：提高农地获取机会
- 战略 II.B：通过支持农场转让与继承，增强农地可及性

为什么这项工作至关重要？

及时规划农场继承事务是确保农地持续用于农业生产的重要步骤，有助于将农场业务和土地顺利传承给下一代农民。

截至 2022 年，马萨诸塞州 40% 的农业生产者已年满 65 岁，因此在未来二十年内，将有大量农地与农场业务面临交接变动。

农地转让、遗产规划和继承规划三者有何不同？

这些术语的定义存在多种解释方式，有时会被互换使用，甚至误用。

一个农地转让计划可能包含遗产规划和商业继承规划等内容，由农地及农场业主执行，以达成其转让目标。

如果农地转让计划中包含遗产规划，则农地及农场业主有责任准备相关法律文件，通常需要由专业的遗产规划师起草遗嘱和/或信托。

如果农地转让计划中包括商业继承规划，则农场业主需负责确定并落实关键岗位的继任人选，并按照意图妥善完成农场资产的所有权转移。

目前正在开展或即将开展的重点任务包括：

1203	向农民传播有关农地转让规划模式、案例研究及最佳实践的信息。
1205	将面向农民及非农民土地所有者的农地转让战略宣传纳入 APR 项目管理工作的一部分。
1206	在农场业务的各个阶段，将农地转让或交接规划纳入农场经营计划、培训及推广活动中。
1208	提高对农地对接与挂牌工具（如 “新英格兰农地查找器”）的认知度和推广力度。
1209	提供资金支持，协助农民制定农地转让计划，并为其后续实施提供支持。

了解更多信息：

- 农地转让规划资源：https://landforgood.org/resource/group/transferring-a-farm/
- 新英格兰农地查找器：https://newenglandfarmlandfinder.org/
- 马萨诸塞州农地继承规划手册：www.mass.gov/doc/farm-succession-planning-brochure/download
- Farm-Pass：农地转让规划支持项目 www.mass.gov/info-details/agricultural-business-training-program-abtp

重点事项 8 —— 提高历史弱势农民对公共土地的利用率

完整内容：在扩大农业用地公共资源可及性的同时，优先保障历史弱势农民的获取机会（行动 II.C.2）

该事项对应的目标与战略：

- 目标 II：提高农地的可及性
- 战略 II.C：在所有农地获取项目与政策中，优先提升 BIPOC 群体和历史弱势农民的土地获取机会

为什么这项工作至关重要？

历史弱势农民群体（包括社会弱势群体、退伍军人、资源有限者、初创农民、原住民和部族组织）长期面临不成比例的困难，如土地所有权不平等、农地流失和资金获取障碍等。

农地及其所带来的农业相关益处，必须在所有农民之间公平分配。

目前正在开展或即将开展的重点任务包括：

1230	面向历史弱势群体开展宣传工作，介绍农地获取机会及现行补救措施，以解决过去的不公与不平等。
1231	与关注公平与多元的非营利组织及社区团体合作，强化宣传覆盖面与影响力。
1232	优化申请及报告流程，确保标准明确、流程透明、操作可行且公平公正。
1233	编制并公开提供多语言材料，消除语言障碍及其他获取信息的不便因素。
1234	通过非营利组织及其他技术支持机构，为申请人提供一对一的技术协助，协助其完成项目申请。
1235	针对所有“回应请求”（RFRs）进行充分而有策略的宣传，并与服务于历史弱势群体的组织建立协调机制。

了解更多信息：

- 州属农地许可项目：www.mass.gov/farmlandlicensing
- 马萨诸塞州农业资源部环境正义与公平办公室（MDAR）：www.mass.gov/orgs/office-of-environmental-justice-equity-oeje

重点事项 9 —— 提高农民获取补助和融资的便利性

完整内容：简化农民申请和获取补助与融资的流程（行动 III.A.3）

该事项对应的目标与战略：

- 目标 III：支持并增强农场和农地的可行性
- 战略 III.A：确保法律、法规、项目和投资支持农场的持续经营与发展

为什么这项工作至关重要？

虽然农民可从公共机构和私人组织获取多种补助项目，但在申请过程中仍可能遇到障碍。

理解、正视并减少这些障碍，是让更多农民公平获取资源的关键一步。

目前正在开展或即将开展的重点任务包括：

1262	提供更多技术协助，帮助农民整理补助申请材料，并提高更广泛农民群体对补助项目的兴趣和参与度。
1268	积极推进补助项目中的种族公平，通过收集申请人与获奖者的人口统计数据进行跟踪，并定期发布进展报告。
1270	将补助申请截止日期安排在农民种植季相对空闲的时段，减少申请压力。

了解更多信息：

- 马萨诸塞州农业资源部（MDAR）补助项目：www.mass.gov/guides/agricultural-grants-and-financial-assistance-programs
- 其他合作机构也提供相关补助
- MDAR 环境正义与公平办公室：www.mass.gov/orgs/office-of-environmental-justice-equity-oeje
- 历史弱势农民与生产者资源：www.mass.gov/info-details/resources-for-historically-underserved-farmers-and-producers
- MDAR 农业补助写作协助清单：www.mass.gov/info-details/agricultural-grant-writing-assistance-list

重点事项 10 —— 在实施过程中提升 BIPOC 及其他历史弱势农民的声音

完整内容：确保在实施计划过程中，有来自不同背景的农民群体广泛参与，尤其重视历史弱势农民及代表其利益的组织的参与（行动 A11.A.2）

该事项对应的目标与战略：

- 涵盖三个核心目标：保护、获取和可行性
- 战略 A11.A：实施《马萨诸塞州农地行动计划》

为什么这项工作至关重要？

BIPOC（黑人、原住民及有色人种）及其他历史弱势农民在农业领域面临不成比例的挑战，且在规划和实施变革过程中常被排除在外。

必须积极鼓励所有农民的声音，共同为《农地行动计划》的后续实施提供指导。

目前正在开展或即将开展的重点任务包括：

1378	*支持 BIPOC 和其他历史弱势农民及其主导或代表的组织在计划实施过程中的组织、参与与表达。*
1379	探索补偿相关主题专家和参与 MFAP 及其他 MDAR 项目人员的方法。
1413	优化与 BIPOC 获取土地相关章节的语言表述。

（另请参阅重点事项 8 Highlight 8了解更多与公平相关的任务。）

了解更多信息：

- 马萨诸塞州环境事务执行办公室（EEA）环境正义战略：www.mass.gov/doc/february-2024-environmental-justice-strategy-english/download
- 马萨诸塞州农业资源部环境正义与公平办公室：www.mass.gov/orgs/office-of-environmental-justice-equity-oeje

其他行动与后续步骤

上述重点内容并非 2024 和 2025 年所有正在推进的行动与任务。要了解全部任务的最新状态，请查阅实施矩阵（详见附录 C）。

为确保各项行动和任务在合理时间范围内顺利推进，需要基于以下因素进行审慎决策：

- 参与实施的工作人员与合作伙伴的能力
- 实施工作的明确下一步安排
- 任务完成后的潜在影响
- 可推动实施的机遇
- 可能阻碍实施的挑战
- 以及其他相关因素

可以增加哪些重点事项？

《2023 年农地行动计划》中的任何行动或任务都可以被纳入重点事项列表。

在 2025 年，我们将征求合作伙伴与相关个人的意见，确定可于 2025 年底或 2026 年初启动的行动与任务。这一过程将通过会议和交流活动中的讨论共同推进。

如何了解会议和相关活动？

未来几个月，MDAR 将组织若干场围绕《农地行动计划》的专题会议。相关邀请将通过电子邮件名单、计划通讯以及官方网站发布。

如有机会，Katharine 将亲自参加州内各类会议和交流活动，包括委员会会议、非正式聚会以及不同组织的年度会议。如您希望 Katharine 出席某场会议，请随时联系她。

电子通讯

随着计划进入实施阶段，我们正在更新联系方式列表，并发布电子通讯，介绍有关计划的更多信息及参与机会。

如您希望收到更多资讯，请发送邮件告知 Katharine：Katharine.S.Otto@mass.gov

了解更多信息：

《农地行动计划》官网正在建设一个资源库，涵盖通用资料以及面向特定群体和专题的信息： www.mass.gov/farmland-action-plan

附录 A - 缩略语表

英文缩写	全称	中文释义
ACEP	Agricultural Conservation Easement Program	农业保护地役权项目
AFT	American Farmland Trust	美国农地信托组织
ALE	Agricultural Land Easements (part of ACEP)	农业土地地役权（ACEP 子项目）
APR	Agricultural Preservation Restriction	农业保护限制计划
BIPOC	Black, Indigenous, and People of Color	非裔、原住民及有色人种
CR	Conservation Restriction	自然资源保护限制
CPA	Community Preservation Act	社区保护法案
EEA	Executive Office of Energy and Environmental Affairs	能源与环境事务执行办公室
FLI	Farm soils of Local Importance	地方重要农地土壤
HUF	Historically Underserved Farmer	历史上服务不足的农民
MDAR	Massachusetts Department of Agricultural Resources	马萨诸塞州农业资源部
MFAP	Massachusetts Farmland Action Plan	马萨诸塞州农地行动计划
NRCS	Natural Resources Conservation Service	自然资源保护署（美国农业部）
NWL	Natural and Working Lands	自然与可持续利用土地
OPAV	Option to Purchase at Agricultural Value	以农业价值优先购买权
RLI	Resilient Lands Initiative	韧性土地倡议
ROFR	Right of First Refusal	优先购买权
RPA	Regional Planning Agency	区域规划机构
USDA	United States Department of Agriculture	美国农业部
WRE	Wetland Reserve Easements (part of ACEP)	湿地保护地役权（ACEP 子项目）

附录 B – 术语定义

（更多定义详见《农地行动计划》）

初创农民[1]**:**指经营农场或牧场不超过十年的个人。

历史上服务不足的农民[2]根据美国农业部（USDA）的定义，包括以下群体：

- 社会弱势农民
- 退伍军人农民
- 资源有限农民
- 初创农民s

资源有限农民[3]**:**指财务资源有限，在获取土地、资本及其他务农所需资源方面面临挑战的个人。

社会弱势农民[4]**:**指属于因种族或族裔原因而长期遭受偏见的群体个人，包括非裔美国人、美洲原住民、阿拉斯加原住民、亚裔、西班牙裔和太平洋岛民等。

退伍军人农民[5]**:**指曾在美国武装部队服役、且务农年限不超过十年的个人。

全农场规划与保护：旨在保护农业用地，并可能涵盖农户和农业工人的住房、农业基础设施、林地、野生动物栖息地及其他相关用途。

[1] USDA Natural Resources Conservation Service. Historically Underserved Farmers and Ranchers. 6/19/2024 www.nrcs.usda.gov/getting-assistance/underserved-farmers-ranchers

[2] USDA Natural Resources Conservation Service. Historically Underserved Farmers and Ranchers. 6/19/2024 www.nrcs.usda.gov/getting-assistance/underserved-farmers-ranchers

[3] USDA Natural Resources Conservation Service. Historically Underserved Farmers and Ranchers. 6/19/2024 www.nrcs.usda.gov/getting-assistance/underserved-farmers-ranchers

[4] USDA Natural Resources Conservation Service. Historically Underserved Farmers and Ranchers. 6/19/2024 www.nrcs.usda.gov/getting-assistance/underserved-farmers-ranchers

[5] USDA Natural Resources Conservation Service. Historically Underserved Farmers and Ranchers. 6/19/2024 www.nrcs.usda.gov/getting-assistance/underserved-farmers-ranchers

附录 C - 关于任务矩阵

矩阵中包含哪些项目？

截至2024年夏季，矩阵中包含了400多个项目，均来自《农地行动计划》（MFAP）。该矩阵包括以下四类项目：

- 目标：对本计划期望实现的总体方向进行概括陈述。目前共有三个目标，部分项目可能涉及多个目标。
- 策略：具体说明每个目标的实施重点。共有12项策略，另有一项与实施相关。
- 行动：指明每项策略的具体执行方式。共有60多项行动。
- 任务：为实现各项行动而提出的具体活动，总数超过340项。这些任务整合了《农地行动计划》中原有的“实施目标”和“任务”。

什么是 ID 编号？

在本行动计划中，每个项目最初都有一个基于其嵌套位置生成的编号，例如：I.A.7.g.a。
在“实施任务矩阵”中，每个项目都被分配了一个**唯一的四位数字 ID 编号**，以便在后续的实施过程中进行追踪管理。

与《农地行动计划》一致，矩阵继续使用原始编号来标注**目标（Goals）、策略（Strategies）和行动（Actions）**，而**任务（Tasks）**则仅使用其四位数字 ID 表示。同时，矩阵中保留了一列用于记录原计划编号，供参考使用。

注意事项如下：

- 在某些情况下，**一个项目可能被拆分为多个任务**，此时会为新任务分配新的 ID 编号，并在备注中注明各任务之间的关联。这通常发生在原始项目包含多个需要独立实施的步骤时。
- 在其他情况下，**两个或多个项目可能会被合并为一个任务**，此时只保留其中一个编号，取消其他编号，并注明合并说明。
- **随着实施的推进，新项目（尤其是任务）将不断增加**，它们将被分配新的四位 ID 编号，纳入实施追踪范围内。

谁是矩阵中的合作伙伴？

为简化矩阵，除非某项任务由特定组织负责，否则矩阵会根据合作方提供的功能类型进行标识——例如土地信托、区域规划机构、孵化器组织、“本地采购”组织等。

探索矩阵电子表格的提示

矩阵是一个可搜索的电子表格。

在可能的情况下，我们为所有策略和行动添加了关键词，以帮助查找相似领域的内容。这些关键词包括每项策略和行动的两到三个字词摘要。矩阵还列出了按功能分类的合作伙伴，因此，例如，如果您对政策相关内容感兴趣，可以在“主要实施方”和“潜在其他实施方”列中搜索“政策”一词。

您可以使用整个文档的“查找”功能，或点击某一列顶部的下拉箭头以打开“筛选”功能，然后查找主题或搜索特定词汇。