



2022 年 10 月

能源环境事务行政办公室

## 环境正义策略

积极推进麻萨诸塞州环境正义的秘书处和机构策略。





## 局长致信

我满怀期待地发布能源环境事务行政办公室（EEA）的环境正义（EJ）策略，征求公众的宝贵意见。这份全秘书处文件的制定工作由我们的环境正义工作组领导，由环境正义主任在 2020 年 9 月召集开展。这个小组共同提出了一个持续的愿景，以确保麻州所有居民能够以公平公正的方式，从应对麻萨诸塞州环境、能源和气候问题的法律和政策中受益。

这是一项艰巨的任务，需要麻州居民、环境正义利益相关者、商业和发展界人士以及州政府的持续参与。这项综合策略所应对的问题不可能在一天或一年内得到解决。为了实现环境、能源和气候正义的目标，我们还有很多工作要做。我的办公室已经将这项环境正义策略当作一份“活跃的文件”，将不断根据公众在知情条件下提供的实际意见和讨论升级内容。这个公众评论期标志着这项长期工作的启动。

在这项策略的文件中，麻萨诸塞州居民将发现隶属 EEA 的每个机构和主要办公室旨在促进环境公平的步骤和目标。这些机构和办公室根据 EEA 的环境正义政策要求，对其组织的任务进行了调整。除了这种针对机构任务的方法外，整个秘书处还阐明了几个共同的目标：承诺为那些英语水平有限的麻萨诸塞州居民提供更好的语言服务；要求量化当前的基线和未来指标，以衡量进展情况；计划继续培训工作人员，并承认州政府必须由来自麻州各种群体的雇员组成，以便公平执行政府政策。

希望您能以敏锐的眼光来阅读这份环境正义策略草案，阐述有可能成功的方法，确定遗漏的策略，并重点强调哪些做法可能不符合我们建设一个更加公正公平的麻州的共同目标。请在 EEA 环境正义网页上的公众评论门户提交书面意见：

<https://www.mass.gov/environmental-justice>。网页还将包含有关几个公众听证会的信息，您可以在会上提交口头意见。您的意见非常宝贵，并将成为实施 EEA 环境正义策略的指导力量。

谨致问候，  
Bethany A. Card  
能源和环境事务局局长

## 致谢

EEA 环境正义策略的制定经历了为期两年的分析和规划过程，这项工作以下人士的领导下进行：

能源和环境事务局局长 Bethany A. Card  
 能源和环境事务局前局长 Kathleen Theoharides  
 前环境副局长 Daniel Sieger  
 能源和气候治理方案副局长 Judy Chang  
 环境正义主任 Rishi Reddi  
 下文所述的 EEA 环境正义工作组

### 麻萨诸塞州 EEA 环境正义工作组的当前成员及前成员

Rose Arruda, 麻萨诸塞州农业资源部 (MDAR)

Jorge J. Ayub, 麻萨诸塞州保护和娱乐部 (DCR)

Vallery Cardoso, 能源环境事务行政办公室 (EEA)

Major Kevin Clayton, 执法办公室 (OLE)

Beverly Craig, 麻萨诸塞州清洁能源中心 (MassCEC)

Tomeka Cribb-Jones, 麻萨诸塞州水资源管理局 (MWRA)

Page Czepiga, 麻萨诸塞州环境政策法办公室 (MEPA)

Rebecca Davidson, 麻萨诸塞州农业资源部 (MDAR)

Tamika Jacques, 清洁能源中心 (MassCEC) 前成员

Tori Kim, 麻萨诸塞州环境政策法办公室 (MEPA)

Carline Lemoine, 麻萨诸塞州公共事业部 (DPU)

Jade Lu, 麻萨诸塞州清洁能源中心 (MassCEC)

Cindy Montoya, EEA 人力资源 (EEA HR)

Danilo Morales, 能源部 (DOER)

Dominique Pahlavan, EEA 地理信息系统 (EEA GIS)

Rishi Reddi, 能源环境事务行政办公室 (EEA)

Mark Reil, 渔业和狩猎部 (DFG) 前成员

Francisco Rodriguez, 保护和娱乐部 (DCR)

James Rossignol, 渔业和狩猎部 (DFG)

Kari Sasportas, 技术援助办公室 (OTA)

Deneen Simpson, 环境保护部 (DEP)

Tiffany Skogstrom, 技术援助办公室 (OTA)

Tyler Soleau, 沿海地区管理办公室 (CZM)

Wayne Wang, 能源设施选址委员会 (EFSB)

Alexis Washburn, 能源部 (DOER) 前成员

感谢参与讨论和提供意见的利益相关者，他们在本文件的编撰过程中提供了很大帮助。

## 目的和用途

这一系列环境正义策略旨在改善 EEA 机构的内部管理，并在一份文件中收集整个秘书处正在采用的各种策略。这些策略可能会在没有任何通知的情况下发生变化。本文件的预期受众是 EEA 工作人员，用于协助 EEA 工作人员就与 EEA 职能和其职权范围内的计划和政策实施有关的事项，与公众进行接触。这些策略无意于、也不得被依赖于、也不创造可由任何一方依据普通法或衡平法强制执行的任何权利、利益或责任，无论是实质性的还是程序性的，无论是民事、刑事还是行政。这些策略不应解释为创造任何涉及 EEA、其机构、其官员或任何其他遵守或不遵守这些策略的司法审查权利。

## 目录

|                           |     |
|---------------------------|-----|
| 局长办公室.....                | 6   |
| 沿海地区管理办公室.....            | 20  |
| 麻州执法办公室和麻州环保警察.....       | 28  |
| 麻萨诸塞州环境政策法办公室.....        | 38  |
| 麻萨诸塞州技术援助办公室.....         | 47  |
| 麻萨诸塞州农业资源部.....           | 57  |
| 麻萨诸塞州保护和娱乐部.....          | 67  |
| MassDEP.....              | 77  |
| 渔业和狩猎部.....               | 91  |
| 能源部.....                  | 100 |
| 公共事业部.....                | 109 |
| 麻萨诸塞州能源设施选址委员会（EFSB）..... | 117 |
| 麻萨诸塞州清洁能源中心.....          | 130 |
| 麻萨诸塞州水资源管理局.....          | 140 |

# 能源环境事务行政办公室

## 局长办公室



## 环境正义策略

## 目录

|                         |    |
|-------------------------|----|
| 局长办公室.....              | 6  |
| 能源环境事务行政办公室使命声明.....    | 8  |
| EEA 环境正义政策的要求.....      | 8  |
| 法定权限 .....              | 9  |
| 定义 .....                | 9  |
| 本文件中的缩略词 .....          | 10 |
| 适用性 .....               | 11 |
| EEA 局长办公室环境正义策略.....    | 11 |
| 目前和正在进行的环境正义倡议.....     | 12 |
| 未来的环境正义举措.....          | 15 |
| 利益相关者的宣传、社区参与和公众参与..... | 17 |
| 本 EEA 环境正义策略的执行情况.....  | 19 |



## 能源环境事务行政办公室使命声明

能源环境事务行政办公室（EEA）寻求保护、保存麻州的环境资源并提高其价值，同时确保麻州居民的清洁能源的未来。通过对开放空间的管理，对环境资源的保护，以及对清洁能源的提升，能源环境事务行政办公室不懈努力，力图让麻萨诸塞州成为一个适合居住、工作和养家的宜居地点。

## EEA 环境正义政策的要求

环境正义基于以下原则：所有人无论种族、肤色、祖籍国、收入或英语水平，都有权利受到保护，不受环境危害因素的影响，并生活在清洁和健康的环境中。环境正义是指在能源、气候变化和环境法律、规章和政策的制定、实施和执行方面，所有人和社区受到平等保护，进行有意义的参与，并且能源和环境利益及负担公平分配。<sup>1</sup>

EEA 的环境正义政策（EJ 政策）指导所有 EEA 机构<sup>2</sup>制定他们自己的环境正义策略，从而“以适合各机构使命的方式，积极推进所有居民区的环境正义。”环境正义政策进一步规定，这些单独的策略将被合并为一个“秘书处环境正义策略”，并将在局长确定的日期前最终定稿。<sup>3</sup>

为了满足这一要求，这项秘书处综合环境正义策略是由 EEA 的环境正义项目与 EEA 的各家机构、办公室和项目共同制定的。根据环境正义政策，机构策略应“……考虑如何通过各种政策、计划或其他策略，将环境正义的考虑因素适当地纳入其部门之中……EEA 机构应确定并促成机构发起的项目、资金决策、规则制定或其他旨在促进整个麻州环境正义的行动，展示如何衡量利益的公平分配”。

---

<sup>1</sup>参见“能源环境事务行政办公室的环境正义政策”，定义：[\[https://www.mass.gov/doc/environmental-justice-policy6242021-update/download\]](https://www.mass.gov/doc/environmental-justice-policy6242021-update/download)

<sup>2</sup>需要制定环境正义策略的机构有麻萨诸塞州农业资源部（MDAR）、保护和娱乐部（DCR）、环境保护部（DEP）、渔业和狩猎部（DFG）、能源部（DOER）、公共事业部（DPU）。制定环境正义策略的 EEA 办公室包括沿海地区管理（CZM）、麻萨诸塞州环保警察/环境执法办公室（MEP）、麻萨诸塞州环境政策法（MEPA）、技术援助与技术办公室（OTA）。此外，EEA 的附属机构清洁能源中心（CEC）和麻萨诸塞州水资源管理局（MWRA）已经制定了他们自己的环境正义策略。

<sup>3</sup>参见“EEA 环境正义 政策”，第 13 段：[\[https://www.mass.gov/doc/environmental-justice-policy6242021-update/download\]](https://www.mass.gov/doc/environmental-justice-policy6242021-update/download)

---



## 法定权限

EEA 及其各机构、办公室和项目须遵守麻州的几项法律授权，以确保在执行 EEA 的法律和项目中的公平性。这些授权包括但不限于：[EEA 的环境正义政策](#)，[2021 年法案第 8 章：《麻萨诸塞州气候政策新一代路线图制定法案》](#)，麻州行政命令（EO）[526](#) 和 [EO 552](#)，以及[管理和财政（A&F）行政办公室的语言使用政策（16 号公告）](#)。此外，作为联邦政府资金的接受者，EEA 必须确保其项目符合联邦法律，禁止基于种族、肤色或祖籍国的歧视。

4

请继续阅读，以找到与 EEA 职权范围内的每个具体机构、办公室和项目有关的环境正义策略。

## 定义

“环境正义”基于以下原则：所有人无论种族、肤色、祖籍国、收入或英语水平，都有权利受到保护，不受环境危害因素的影响，并生活在清洁和健康的环境中。环境正义是指在能源、气候变化和环境法律、规章和政策的制定、实施和执行方面，所有人和社区受到平等保护，进行有意义的参与，并且能源和环境利益及负担公平分配。

“环境正义原则”支持保护人类不受环境污染的影响，并有能力生活在清洁和健康的环境中，不论种族、肤色、收入、阶级、残疾、性别认同、性取向、祖籍国、民族或祖先、宗教信仰或英语水平如何，具体包括：（i）所有人有意义地参与环境法律、规章和政策（包括气候变化政策）的制定、实施和执行；（ii）公平地分配能源和环境利益以及环境负担。

“环境正义群体”是指满足以下标准中一条或多条的居民区<sup>5</sup>：

- 家庭年收入中位数不超过全州家庭年收入中位数的 65%<sup>6</sup>

<sup>4</sup>参见 1964 年《民权法案》第六章 [<https://www.epa.gov/ocr/title-vi-laws-and-regulations>]，指南参见 [<https://www.epa.gov/ogc/ecrco-guidance-and-policies>]

<sup>5</sup>“居民区”指美国人口普查局定义的人口普查区组，但不包括住在大学宿舍的人或受到正式授权的监督照顾或监护的人（即在联邦或州监狱）。

<sup>6</sup>“低收入”依据联邦普查数据，指家庭年收入中位数等于或低于全州家庭年收入中位数的 65%。



- 少数族裔占群体的 40%或以上<sup>7</sup>;
- 25%或以上的家庭缺乏英语语言能力<sup>8</sup>;
- 少数族裔占群体的 25%或以上, 且这个居民区所在市的家庭年收入中位数不超过全州家庭年收入中位数的 150%; 或者
- 局长根据法律, 将某个居民区的一个地理部分指定为环境正义群体。

“**能源利益**”指获得资金、培训、可再生能源或替代能源、能源效率或由 EEA、其机构和办公室拨出的其他有益资源。

“**环境利益**”指获得清洁的自然资源, 包括空气、水资源、开放空间、已建的游乐场和其他户外娱乐设施和场所、清洁的可再生能源课程、环境执法、培训以及由 EEA 支付或管理的资金。

“**环境负担**”是指由故意或可合理预见的原因造成的对自然资源的任何不小的破坏、损坏或损害, 这些原因包括但不限于气候变化、空气污染、水污染、不当的污水处理、固体废物和其他有毒物质的倾倒、过度的噪音、限制接触自然资源和建造的户外娱乐设施和场所的活动、污染补救不足、地下水位下降、水质受损、洪水或暴雨流量增加, 以及私营工业、商业或政府运作或其他活动对内陆水道和水体、湿地、海岸和水域、森林、空地和游乐场所造成的损害, 这些活动污染或改变了环境质量并对公众健康构成风险。

## 本文件中的缩略词

|       |        |
|-------|--------|
| CZM:  | 沿海地区管理 |
| DCR:  | 保护和娱乐部 |
| DCS:  | 保护服务司  |
| DEP:  | 环境保护部  |
| DFG:  | 渔业和狩猎部 |
| DOER: | 能源部    |

<sup>7</sup> “少数族裔”是指那些自认为是拉丁裔/西班牙裔、黑人/非洲裔、亚裔、原住民以及其他自认为非白人的人员。

<sup>8</sup> “英语隔离”是指根据联邦人口普查表, 属于英语隔离的家庭, 或没有一个 14 岁以上的成年人只说英语或英语非常好的家庭。

|          |                        |
|----------|------------------------|
| DPU:     | 公共事业部                  |
| EJ:      | 环境正义                   |
| ILC:     | 机构间土地委员会               |
| GWSA:    | 《全球温室效应治理法案》           |
| LAND:    | 麻萨诸塞州“为实现自然多样性的地方收购”计划 |
| LEP:     | 英语水平有限                 |
| MassCEC: | 麻萨诸塞州清洁能源中心            |
| MDAR:    | 麻萨诸塞州农业部               |
| MEP:     | 麻萨诸塞州环保警察              |
| MEPA:    | 《麻萨诸塞州环境政策法》           |
| MET:     | 麻萨诸塞州环境信托基金            |
| MVP:     | “市政脆弱性准备”项目            |
| MWRA:    | 麻萨诸塞州水资源管理局            |
| OTA:     | 技术援助办公室                |
| PARC:    | 为社区购置和翻修公园用地           |

## 适用性

根据环境正义政策的要求，本 EEA 环境正义策略适用于局长办公室和其内部的以下倡议和计划：麻萨诸塞州为社区购置和翻修公园用地（PARC）、麻萨诸塞州为实现自然多样性的地方收购（LAND）计划、麻萨诸塞州环境信托基金（MET）、麻萨诸塞州海湾河口计划、水资源委员会、特许场地专业委员会、危险废物场地清理专业委员会、机构间土地委员会（ILC）、保护服务司（DCS），以及其他项目，包括但不限于与气候变化适应有关的项目，如市政脆弱性准备项目（MVP）和《全球温室效应治理法案》（GWSA）的实施。

设在 EEA 内的办公室已经制定了他们自己的环境正义策略，包括《麻萨诸塞州环境政策法》（MEPA）、沿海地区管理（CZM）、技术援助办公室（OTA）和麻萨诸塞州环保警察（MEP），他们可以参考本策略的各种规定，并融入自己的策略中。

## EEA 局长办公室环境正义策略



## 目前和正在进行的环境正义倡议

以下倡议目前已经到位，并将继续作为局长办公室环境正义策略的一部分：

- **环境正义项目和环境正义主任。**环境正义项目由环境正义主任领导进行，并安排一名环境正义副主任。主任是环境正义事务的最初联络人，负责领导环境正义工作组，为 EEA 及其机构制定方案和培训，跟踪环境正义目标的进展，并协助 EEA 的其他办公室（包括法律办公室）处理与环境正义有关的事务。
- **环境正义工作组。**环境正义工作组包含来自以下 EEA 机构和办公室的环境正义联络人：MDAR、DCR、DEP、DFG、DOER、DPU、CZM、MEPA MEP、OTA、MassCEC 和 MWRA。工作组一直致力于按照环境正义政策的要求，为各自的机构制定和实施环境正义策略。环境正义工作组成员作为环境正义问题的主要联络人，负责分析机构政策，审查社区的参与实践。
- **培训。**EEA 环境正义和 GIS 工作人员已经制定环境正义群体的新定义、新的环境正义地图、利益相关者宣传、社区参与内容，将继续为秘书处所有工作人员举办相关的培训，并为 EEA 各机构和办事处提供语言使用服务的培训，培训将安排在 2022 年春季和夏季。
- **环境正义组织和邮件名单。**EEA 的环境正义计划应继续补充和维护一份环境正义社区和宣传组织的名单，以及一份“环境正义邮件名单”，其中包括各环境正义组织、社会正义组织、环境正义群体的相关成员、社区发展公司、基层和社区组织、学校、卫生诊所以及其他可能对环境正义问题感兴趣的人。这份名单将由 EEA 分发给其机构、办公室和项目，并应要求分发给其他秘书处，用于发送通讯、拨款机会通知以及其他一般宣传信息。这份名单还将用于协助 MEPA 项目提案人和在其宣传工作中要求获得信息的其他实体。
- **2021 年《气候法案》。**局长在执行 2021 年法案第 8 章《麻萨诸塞州气候政策新一代路线图制定法案》（简称“2021 年《气候法案》”）时，应继续考虑环境正义原则，包括修订 MEPA 规章，召集环境正义委员会开会，制定和完善新的环境正义



地图；以及在整个秘书处采用有效的公众参与程序。局长应制定标准和准则，以便能源环境事务行政办公室及其机构实施、管理和定期审查环境正义原则。

- **《全球温室效应治理法案》**。2022 年 6 月 30 日，EEA 向立法机构提交了 2025 年和 2030 年清洁能源与气候计划。该计划的所有方面都是通过环境正义、能源正义和气候正义的视角起草的，并注意了实施咨询委员会气候正义工作组的建议。EEA 的环境正义工作人员将继续与气候团队合作，影响向绿色经济公正过渡的规划的各个方面，包括在电力部门、土地使用、交通、节能建筑和劳动力发展方面的工作。
- **“市政脆弱性准备”项目**。EEA 将继续制定和实施拨款标准，以激励那些帮助最脆弱的环境正义居民区和环境正义群体的项目，并将继续积极鼓励市政领导和利益相关者积极接触环境正义群体。此外，随着 MVP 项目修改其要求的市级气候恢复力规划过程，它将努力提高环境正义和气候弱势群体和代表在规划过程中的声音，并建立市政部门与环境正义群体之间更强大的项目伙伴关系。
- **累积影响工作组**。EEA 将继续召开 EEA 机构间累积影响工作组会议，解决整个秘书处的累积影响问题，并从其他秘书处收集与累积影响有关的信息。EEA 将继续与 DEP 的空气质量累积影响工作组合作，按照 2021 年《气候法案》的要求，努力在 DEP 的空气计划中颁布新的规章。
- **多语言使用**。EEA 将继续按照 A&F 第 16 号公告的要求，制定语言使用计划。根据该公告，在 2021 年 8 月和 9 月对所有 EEA 机构和办公室进行了语言资源评估，提供了关于多语言机构工作人员的信息，他们可以促进与麻萨诸塞州英语水平有限的居民沟通。EEA 已经指定了一名语言使用协调员，由其负责机构实施和遵守 EEA 的语言使用计划。EEA 已将全州合同 PRF75 的使用“外语口译和笔译服务”<sup>9</sup>形成制度，以获得专业的口笔译人员，并己为这些服务的使用分配了资金。

---

<sup>9</sup><https://www.mass.gov/doc/prf75/download>





- **环境正义地图。**为了确定环境正义政策所定义的环境正义群体，EEA 将继续根据美国人口普查局存储的最合适的最新数据，绘制和修订详细的地图。
- **环境正义网页。**EEA 在 2021 年 6 月推出了更新的环境正义网站。更新后的网页包括新的环境正义定义和相应的地理信息系统（GIS）地图链接。EEA 应继续维护和更新其环境正义网站，作为麻州环境正义活动、绘图工具和数据、倡议、资源以及收到的相关公众意见的在线信息库。EEA 还将把网页和信息翻译成麻萨诸塞州使用的主要语言。网页上使用的术语将得到审查，确保那些不熟悉环境和政府工作中使用的技术语言的人可以使用。
- **公共健康。**EEA 和 MassDEP 应继续定期与麻州公共卫生部（DPH）会面，以协调可能影响公众健康的环境问题，包括与多重污染源和累积污染源的暴露有关的事项，以及关注环境正义社区的工作，此外，还开发与所有三个机构的管辖权关联的工具，并帮助增加关于环境正义社区中多重污染源和社会经济因素的累积影响的知识。
- **拨款。**EEA 及其机构应继续将环境正义作为授予拨款的标准，并将项目资金优先分配给适当的对象。此外，EEA 及其机构应继续通过细心的规划实践以及在许可和制定策略时的深思熟虑，优先考虑环境正义群体。
- **棕地振兴。**EEA 在与州、地方和联邦合作伙伴的合作中，应继续优先考虑环境正义群体，以最大限度地增加棕地补救和重建方案，包括与住房和经济发展部、MassDevelopment、麻萨诸塞州检察长办公室、税收部、麻萨诸塞州交通部、能源部、美国国家环境保护局、美国住房和城市发展部，以及其他市政、区域、非营利和私营部门的利益相关者的工作。旨在支持弱势社区，让环境正义群体受益的州规划的例子包括：门户城市公园计划（Gateway City Parks Program）、副州长的社区紧凑型内阁（Community Compact Cabinet）、州循环基金（SRF）、环境信息公众访问系统（EIPAS）、州长的城市议程（Urban Agenda）、MassDevelopment 的转型发展倡议（TDI）和 MDPH 的 Mass in Motion。



- **有针对性的开放空间资源。**EEA 应继续努力将其资源用于有效地创造、恢复和维护位于环境正义群体居住区的开放空间。

**当地和非英语媒体渠道。**EEA 已经制定了一份非传统信息渠道的清单，将提供给寻求公众意见的 EEA 机构，以及可能被要求就位于环境正义群体中或可能影响环境正义群体的项目发布公告的项目提案人。EEA 不断维护这个名单，增加新的渠道，更新联络信息，并删除不再营业或不再与此相关的渠道。

### 未来的环境正义举措

以下是局长办公室未来将采取的举措：

- **环境正义委员会。**EEA 将召集由州长根据 2021 年《气候法案》的授权任命的环境正义委员会，就实现环境正义原则的相关政策和标准，向能源和环境事务局局长提供咨询和建议。在 2022 年 7 月 31 日或之前，EEA 将与环境正义委员会就其全面分析和确认“环境正义群体”的定义进行磋商。
- **概况介绍。**在本策略生效后 6 个月内，EEA 应编制关于 MEPA、麻萨诸塞州“为社区购置和翻修公园用地”（PARC）和麻萨诸塞州“为实现自然多样性的地方收购”（LAND）计划、麻萨诸塞州环境信托基金和其他计划（包括与气候变化适应有关的计划）的概况介绍，以告知环境正义群体所在居民区的居民这些计划的存在和运作方式。主任应与各机构合作，确定以何种语言公布上述概况介绍。概况介绍将以印刷和数字两种形式公布。
- **年度环境正义报告。**EEA 应发布一份年度报告，详细说明上一财政年度，在发放拨款和确定项目资金的优先次序时使用环境正义标准的方式。这份报告将显示，在人口普查区组层面，公共资金或公共杠杆资金的金额，以及用于哪些项目；它还将传达各种衡量指标，说明如何在其项目中衡量利益的公平分配。这份公开报告将不迟于特定年份的 10 月 15 日发布，传达关于前一日历年的信息，第一份报告将于 2023 年发布，报告 2022 年的情况。此外，EEA 将召开年度公开会议，报告环境正义政策的进展。





- **衡量指标。**为了跟踪实现环境正义目标的进展情况，EEA 将制定衡量指标，跟踪其项目中利益的公平分配。EEA 将在其年度报告中公布这些结果，并将包括 EEA 的机构、办公室和项目的环境正义衡量指标和进展情况。可能考虑的一些标准如下所述：
  - 各机构按财政年度用于口笔译服务的支出
  - 机构和计划在惠及环境正义居民区的项目上的财政年度支出
  - 由 EEA 及其机构主办和参加的环境正义培训的数量
  - 聘用人员的人口统计信息
  - EEA 及其机构在环境正义居民区举办的公共会议的数量
  
- **有针对性的合规、执行和援助。**在本策略生效后的一年内，EEA 将制定一项计划，协助环境合规、执法和援助机构为环境正义群体的居民区以及当地环境和公共卫生状况需要更多关注的地方制定有针对性的合规举措。这项工作还将指导各机构与联邦机构、地方卫生委员会、其他市政办公室以及环境正义群体居民区的社区组织协调其合规援助工作。
  
- **经济伙伴关系/工作机会。**EEA 已经并将继续与住房和经济发展行政办公室（HED）合作，促进经济伙伴关系并增加就业机会。具体而言，EEA 应与 HED 合作，促进经济发展项目，这些项目纳入了清洁生产实践并减少有毒物质的使用，并在环境正义群体的居民区创造就业机会。这将包括但不限于与以下关键机构的合作：
  
- **经济援助协调委员会（EACC）。**在 HED 的协助下，EEA 将正式要求 EACC 通过一项提案，鼓励通过经济发展奖励计划（Economic Development Incentive Program）寻求奖励的新的和现有的制造企业与 OTA 协商清洁生产的方法。
  
- **麻萨诸塞州商业发展办公室（MOBD）。**MOBD 将与 EEA 协调，更有效地将经济和环境正义问题在居民区层面联系起来。

- **住房和社区发展部（DHCD）。**EEA 应与 DHCD 密切合作，最大程度地提高在增长和社区发展方面的资源效益。这将包括但不限于围绕环境正义群体的居民区的增长和经济适用房开发进行讨论。
- **河道和麻萨诸塞州环境信托基金（MET）。**EEA 将与渔业和狩猎部的生态恢复司和 MET 合作，制定制度，将环境正义作为拨款的一条标准，目标是不迟于这些拨款项目的下一个供资周期，将这些制度实施到位。
- **培训。**为了让工作人员了解与环境正义有关的越来越多的知识，包括绘图工具、累积影响分析以及社区参与和公众参与的最佳做法，EEA 将计划并促进全年的培训。EEA 将制定一个计划，培训 EEA 机构的工作人员，包括那些为提供开放空间、河流维护或恢复、教育和技术援助、教育而发放拨款的工作人员。EEA 也可能会考虑对公众的培训主题。例如，对许多利益相关者来说，关于《麻萨诸塞州环境政策法》规定的审查程序的培训很有价值，关于向能源设施选址委员会（EFSB）提交意见的流程培训也是如此。
- **聘用和绩效审查。**EEA 承认拥有一支反映麻萨诸塞州居民的种族、民族和社会经济多样性的机构员工队伍的重要性，包括这样一支员工队伍在推动有关环境和能源许可、选址、监管制度发展、拨款和执法的公平决策方面发挥的关键作用。EEA 承诺将采用多元化的招聘方法，为招聘经理提供培训，以促进公平决策，包括在职位招聘中列出标准，要求候选人证明对麻州的弱势群体、环境正义居民区和服务不足地区的需求的了解和理解。EEA 将考虑能评估求职者对环境正义主题的知识和经验的面试问题。

### 利益相关者的宣传、社区参与和公众参与

**公众参与。**到 2022 年 9 月 30 日前，EEA 将制定一个“利益相关者宣传、社区参与和公众参与计划（PIP）”，为 EEA 工作人员提供关于有效和有意义的公众参与和社区参与的指导。



**语言使用计划。**到 2022 年 9 月 30 日前，EEA 将制定并通过一个符合 A&F 第 16 号公告的语言使用计划（LAP）。此外，EEA 已经启动了一个程序，每个 EEA 机构和办公室将采用 LAP，并将继续与他们合作，以确保秘书处广泛遵守 A&F 第 16 号公告，该公告要求每个部门制定 LAP。当机构工作人员与英语水平有限（LEP）的人占 5%或更多的社区合作时，适用这些 LAP。这些 LAP 的目标是：（a）改善非英语人士和 LEP 人士获得州服务、项目和活动的机会和质量；（b）减少向符合条件的非英语人士和 LEP 人士提供州服务/项目时与符合条件的英语人士相比的差异和延误；以及（c）提高机构效率和公众满意度。遵守 LAP 将促进遵守 1964 年《民权法案》第六章的要求、联邦 13166 号行政命令和相关的第六章规定以及反对祖籍国歧视的指南、州的反歧视法规——《一般法》第 151B 章，以及麻萨诸塞州第 526 号行政命令。

**利益相关者的参与和社区宣传。**对于 EEA 的关键机构行动，EEA 将继续分配所需资金，用于当面、线上和电话口译以及外联电子邮件、文件、报告和其他文件的翻译。

EEA 将寻求调整公众宣传和社区参与形式的方法，以便让这些机会更具互动性和便利性。策略包括：

- 在社区聚集的公共场所和活动中进行宣传，如折叠桌、农贸市场、居民区展会、社区中心、图书馆和食品配送中心。
- 在公开会议和活动中，利用小组讨论、核对问题和民意调查
- 接受以线上方式、通过电话和电子邮件、以及邮政服务提交的公众意见
- 为每次公开会议举办早晚两场会议，以满足不同与会者的时间安排
- 在会议前分发信息材料
- 在 mass.gov 上发布会议材料和演示文稿
- 给环境正义利益相关者留出足够的时间来审查和评论任何文件和拟议项目
- 采取各种方法，将 EEA 的信息和宣传材料转化为不含专业术语且通俗易懂的语言。



## 本 EEA 环境正义策略的执行情况

EEA 的各机构和办公室不断努力改善我们的环境正义策略和实施方式。对公众的询问和投诉，EEA 将进行彻底的调查，实施必要的纠正措施，并向投诉人反馈，与之沟通。对于任何环境正义的关注、投诉、表扬或想法，或者想深入了解我们机构的环境、能源和气候正义工作，请联系：

Rishi P. Reddi

环境正义主任

能源环境事务行政办公室

地址：100 Cambridge St., Suite 900

Boston, MA 02114

电子邮箱： [rishi.p.reddi@mass.gov](mailto:rishi.p.reddi@mass.gov)

或者

Vallery B. Cardoso

环境正义副主任，机构间协调人

能源环境事务行政办公室

地址：100 Cambridge St., Suite 900

Boston, MA 02114

电子邮箱： [vallery.b.cardoso@mass.gov](mailto:vallery.b.cardoso@mass.gov)

## 沿海地区管理办公室



## 环境正义策略

# 目录

|                                |    |
|--------------------------------|----|
| <b>沿海地区管理办公室</b>               |    |
| <b>室</b> .....                 | 20 |
| CZM 的使命声明.....                 | 22 |
| 来自 EEA 环境正义政策的秘书处环境正义策略要求..... | 22 |
| 环境正义策略 .....                   | 22 |
| 有关沟通.....                      | 23 |
| 环境监测和公民志愿服务.....               | 23 |
| 技术援助.....                      | 24 |
| 港口和港口规划 .....                  | 24 |
| 海洋规划.....                      | 25 |
| 资助计划.....                      | 25 |
| 产品和工具 .....                    | 26 |
| 招聘.....                        | 26 |
| 本 EEA 环境正义策略的执行情况.....         | 26 |

## 沿海地区管理办公室

### CZM 的使命声明

沿海地区管理办公室（CZM）的使命是通过规划、公众参与、教育、研究和完善的资源管理，来平衡人类活动的影响与沿海和海洋资源的保护。

### 来自 EEA 环境正义政策的秘书处环境正义策略要求

能源环境事务行政办公室（EEA）的环境正义（EJ）政策已指示所有 EEA 机构制定其自己的环境正义策略。EEA 机构应考虑如何通过政策、计划或其他策略，将环境正义因素适当地纳入其部门之中。EEA 机构应确定并促进机构赞助的项目、资助决定、规则制定或其他旨在促进全州环境正义的行动，以表明如何衡量利益的公平分配。

### 环境正义策略

CZM 的策略概述了 CZM 的项目、政策和活动中促进和整合环境正义因素的行动，以及实现 EEA 环境正义目标的行动，以确保居住在麻州的所有人享有清洁和健康的环境，免受气候变化的影响，并公平分配环境利益和负担。

CZM 的环境正义策略确定了 CZM 为实施 EEA 环境正义政策而将采取的行动和努力。环境正义策略包括以下内容，旨在：

- 加强沟通活动，以扩大环境正义群体的信息获取途径，
- 更好地将环境正义群体纳入宣传、环境监测和公民志愿服务活动中，
- 加强技术援助，积极主动地解决环境正义问题并支持环境正义群体，
- 在项目活动的规划、征求公众意见、听证会和信息共享会期间，支持环境正义群体有意义地参与和投入
- 加强拨款选择中使用的环境正义标准
- 直接与环境正义群体接触，以加强对 CZM 工具和产品的获取和使用，以及
- 支持多元化和包容的 CZM 团队。

下文将描述这些地区中 CZM 行动的详情。



## 沟通

除了在宣传工作中使用 EEA 的“公众参与和社区参与计划”外，CZM 还将通过以下方式，将环境正义因素纳入 CZM 的沟通计划中：

**CZM 网站。**CZM 定期更新网站，与公众和利益相关者沟通 CZM 的方案、项目、活动，以及公众参与的机会。CZM 将继续更新和使用网站，将之作为与环境正义群体沟通和参与的机制，提供相关信息，如：

- CZM 的环境正义联络人
- CZM 区域办公室（地点和联系人）
- 联邦和州法律规章的链接
- CZM 公告
- 强调环境正义和气候正义问题的沿海[书籍](#)和[播客的链接](#)。

**CZM 社交媒体。**CZM 将评估使用各种社交媒体平台（包括推特），与环境正义社区分享信息的方式，替代性媒体渠道（专注于环境正义群体）将成为传达重要且有影响的信息所考虑的新方法之一。

**CZ-邮件。**CZM 的每月通讯为环境正义群体提供有用的信息，如：

- 通知和新闻
- 活动和成就
- 计划和项目更新
- CZM 活动和利益相关者活动
- 拨款和筹资机会

**线上宣传/参与。**CZM 将继续使用线上沟通平台和资源（如 Zoom、Microsoft Teams 和其他服务）作为吸引公众参与和与利益相关者合作的重要组成部分，包括使用线上公共会议和网络研讨会。CZM 还鼓励公众通过电子邮件和标准邮件提出意见和问题，以便参与关键活动。

- CZM 将继续利用其线上宣传/社区参与资源来支持环境正义群体。

## 环境监测和公民志愿服务

CZM 的海洋入侵者监测和信息合作组织（MIMIC）汇集了来自联邦、州和非营利组织的志愿者和科学专家，以便监测新英格兰海岸的海洋入侵物种。CZM 还赞助了 COASTSWEEP，这

是一个年度全州性的海滩清理活动，整个麻萨诸塞州有数千名志愿者参与。志愿者们收集海洋废弃物并记录他们的发现。这些信息随后得到分析，并用于确定海洋废弃物的来源，并制定教育和政策倡议，帮助减少海洋废弃物。

- 与社区组织和环境正义社区的个人接触，必要时提供语言服务，以开展和加强监测和志愿者活动。
- 让 MIMIC 的领导参与进来，支持他们各自地区的环境正义群体更多地参与 MIMIC 活动。
- 在确定需要时，或在环境正义群体要求时，翻译监测材料和资源（如监测方案、海洋入侵物种识别卡和 MIMIC iNaturalist 信息）。
- 翻译推文和其他 COASTSWEEP 材料，以支持环境正义群体参与全州的年度海滩清理活动。
- 与有兴趣参与 COASTSWEEP 的环境正义群体接触，并优先支持环境正义社区的海滩清洁活动。
- 在成功的基础上，让环境正义群体参与进来，并将其成功经验推广到未来的清洁活动中。

### 技术援助

CZM 专注于为地方决策者和感兴趣的公民提供技术援助。CZM 在政策、规划、监管审查、沿海和海洋科学、监测、制图和通信方面的专业技术团队，以及作为社区和地方组织联络人的区域协调员，提供一系列的技术援助，包括与地方官员、沿海企业代表、沿海房主和其他人进行一对一的咨询。

- 与环境正义群体接触，了解环境问题和法律援助需求。
- 在对地方官员和其他合作伙伴的技术援助中，纳入环境正义的问题和考虑。
- 在确定需求时，或在环境正义群体要求时，为居民翻译技术资源（例如，StormSmart Properties 概况介绍）。

### 港口和港湾规划

CZM 支持沿海社区平衡港口和海港地区的经济发展和环境保护。CZM 的港口和海港规划项目包括与沿海社区合作，确保滨水地区以安全、环保和经济繁荣的方式发展，并平衡港口或海港内潜在的竞争性用途。

- 承诺与环境正义利益相关者接触，确保受影响的环境正义群体在港口规划过程中有意义的参与和投入。
- 如果发现英语水平有限（LEP）的群体，或者当环境正义群体要求时，翻译提交给 *Environmental Monitor* 的公共通知，以征求有关港口规划活动的公众意见，或举行听证会或信息共享会。
- 在相关的替代报纸或媒体上发布通知，特别是在环境正义社区内的港口规划活动中，有意接触 LEP 群体。
- 在确定 LEP 群体或环境正义群体提出要求时，为公开听证会和信息共享会提供口笔译服务。
- 当发现存在环境正义群体或环境正义群体受到拟议的港口规划流程的影响时，设法在适应环境正义群体的时间和地点安排公众意见征求会、听证会和信息共享会，并根据 EEA 的公众参与和社区参与计划，纳入宣传条款。

## 海洋规划

CZM 是麻萨诸塞州海洋管理计划的州领导机构，该计划保护关键的海洋栖息地和依赖于水的各种重要用途，并为州沿海水域的新海洋项目制定标准。通过实施、审查和更新海洋计划，CZM 与其他州政府机构以及区域和联邦合作伙伴合作，在保护海洋栖息地和促进可持续发展的同时，平衡海洋水域当前和新兴用途的需求。

根据受众和受影响的地理区域，视情况而定：

- 翻译提交给 *Environmental Monitor* 的公共通知，以征求公众对海洋计划活动的意见。
- 在相关的替代性报纸或专门面向 LEP 群体的媒体上发布通知，征求公众对海洋计划活动的意见。
- 为关于海洋计划活动的公众评论和信息共享会提供口笔译服务。
- 争取在方便的时间和地点，为环境正义群体安排公众评论和信息共享会，并根据 EEA 的公众参与和社区参与计划，纳入宣传条款。

## 拨款项目

CZM 管理和实施两个拨款项目：沿海复原力拨款计划和沿海污染物补救拨款计划。这些计划支持地方努力解决沿海洪水、侵蚀和海平面上升的问题，并确定和解决非点源污染。

CZM 应审查和加强用于评估提案的环境正义标准，并优先向适用对象提供拨款。

- 每年审查拨款计划的优先事项，并确定在项目开发阶段，加强和鼓励环境正义群体参与和受益的机会。
- 继续鼓励在提案要求中，确定拟议项目和环境正义群体之间的联系。
- 在提案审查和评分中，鼓励有利于环境正义社区和群体的项目。
- 确定州和联邦针对环境正义社区的其他拨款机会，以支持环境正义倡议（例如，国家海洋和大气管理局、国家环境保护局、海港经济委员会）。

## 产品和工具

CZM 开发并管理着一系列的沿海和海洋数据产品和工具，供公众使用。这些产品包括：海岸带地图、地质学、海岸侵蚀、当前和未来的海岸洪水、栖息地、海洋规划、港口和码头规划、海岸公众通道、海底和海底栖息地绘图、水质以及其他沿海和海洋问题。

- 就开发工具和产品或现有产品（如 Coast Guide Online）与环境正义群体接触，以确保这些资源可供环境正义群体使用并从中受益。

## 聘用

CZM 承认拥有一支反映麻萨诸塞州居民的种族、民族和社会经济多样性的机构员工队伍的重要性，包括这样一支员工队伍在推动有关环境许可、选址、监管制度发展、拨款的公平决策方面发挥的关键作用。同 EEA 一起，CZM 承诺将采用多元化的招聘方法，为招聘经理提供培训，以促进公平决策，包括在职位招聘中列出标准，要求候选人证明对麻州的弱势群体、环境正义居民区和服务不足地区的需求的了解和理解。CZM 将考虑面试问题，评估求职者对环境正义主题的知识和经验。

## 本 EEA 环境正义策略的执行情况

对于任何环境正义的关注、投诉、表扬或想法，或者想了解更多关于我们机构在环境、能源和气候正义方面的工作，请联系 EEA 的环境正义办公室，如本 EEA 环境正义策略第 19 页所述。

CZM 环境正义联络人:

Tyler Soleau

助理主任

[Tyler.Soleau@mass.gov](mailto:Tyler.Soleau@mass.gov)

(617) 626-1243

## 麻州执法办公室和麻州环保警察



### 环境正义策略







## 目录

|                                |    |
|--------------------------------|----|
| 麻州执法办公室和麻州环保警察.....            | 28 |
| 麻萨诸塞州环保警察（MEP）使命声明.....        | 31 |
| 来自 EEA 环境正义政策的秘书处环境正义策略要求..... | 31 |
| 环境正义策略 .....                   | 31 |
| 定义 .....                       | 31 |
| 策略 .....                       | 32 |
| 社区宣传.....                      | 33 |
| 培训 .....                       | 35 |
| 招聘、聘用和晋升.....                  | 36 |
| 部落事务.....                      | 36 |
| 拨款筹资机会.....                    | 36 |
| 衡量指标.....                      | 36 |
| 本 EEA 环境正义策略的执行情况.....         | 37 |



## 麻州执法办公室和麻州环保警察

麻萨诸塞州执法办公室（OLE）是该机构的正式名称，它也被称为麻萨诸塞州环保警察（MEP）及其注册服务处。在本文件中，我们将使用“MEP”来代表所有提供的服务。

### 麻萨诸塞州环保警察（MEP）使命声明

麻萨诸塞州环保警察的使命是通过执法、教育和公共宣传，保护麻州的环境和自然资源。

### 来自 EEA 环境正义政策的秘书处环境正义策略要求

能源环境事务行政办公室（EEA）的[环境正义（EJ）政策](#)已指示所有 EEA 机构制定其自己的环境正义策略<sup>1</sup>。EEA 机构应考虑如何通过政策、计划或其他策略，将环境正义因素适当地纳入其部门之中。EEA 机构应确定并促进机构赞助的项目、资助决定、规则制定或其他旨在促进全州环境正义的行动，表明如何衡量利益的公平分配。EEA 将为其机构提供指导，以履行环境正义策略的要求。

### 环境正义策略

本策略概述了促进和整合环境正义（EJ）原则和考量因素的有意和慎重的行动，贯穿 MEP 的各个项目、政策和活动。本策略是指以下术语，参见 2021 年《法案》第 8 章《麻萨诸塞州气候政策新一代路线图制定法案》以及 EEA 环境正义政策中的定义。

#### 定义

“环境正义（EJ）”是指在能源、气候变化和环境法律、规章和政策的制定、实施和执行方面，所有人和社区受到平等保护，进行有意义的参与，并且能源和环境利益及负担公平分配。环境正义基于以下原则：所有人无论种族、肤色、祖籍国、收入或英语水平，都有权利受到保护，不受环境危害因素的影响，并生活在清洁和健康的环境中。

---

<sup>1</sup><https://www.mass.gov/doc/environmental-justice-policy6242021-update/download>

---



“环境正义原则”支持保护人类不受环境污染的影响，并有能力生活在清洁和健康的环境中，不论种族、肤色、收入、阶级、残疾、性别认同、性取向、祖籍国、民族或祖先、宗教信仰或英语水平如何，具体包括：（i）所有人有意义地参与环境法律、规章和政策（包括气候变化政策）的制定、实施和执行；（ii）公平地分配能源和环境利益以及环境负担。

“环境正义群体”<sup>2</sup>定义为满足以下一条或多条标准的居民区：

- 家庭年收入中位数不超过全州家庭年收入中位数的 65%；
- 少数族裔占整体人口的 40%或以上；
- 25%或以上的家庭缺乏英语语言能力；
- 少数族裔占群体的 25%或以上，且这个居民区所在市的家庭年收入中位数不超过全州家庭年收入中位数的 150%；
- EEA 局长根据 2021 年《法案》第 8 章和 EEA 环境正义政策中概述的程序，将居民区指定为环境正义群体

## 策略

本 MEP 环境正义策略确定了可能有助于实施 EEA 环境正义政策的关键行动。这项策略由旨在解决以下问题的部分组成：

- 沟通和宣传：加强与环境正义相关的沟通，包括语言的使用、宣传及参与；
- 培训：促进机构（工作人员）对环境正义原则的认识及其在 MEP 工作中的应用；
- 招聘和聘用：促进招聘多元化、包容性、有代表性的宣誓人员和支持人员；
- 原住民（即部落、部落组织及其成员）的权利：探讨与环保执法活动和公共管理的关联和执行有关的问题并寻求解决方案；

---

<sup>2</sup><https://www.mass.gov/info-details/environmental-justice-populations-in-massachusetts>



- 拨款机会：寻求在相关的拨款申请中纳入有关环境正义的内容；
- 衡量指标：确定适当的客观标准，从环境正义利益的角度来衡量项目的有效性。

### 社区宣传

根据 [EEA 的环境正义政策](#)，“有意义的参与是指所有居民区都有权利和机会参与能源、气候变化和环境决策，包括需求评定、规划、实施、遵守和执行以及评估，并且居民区能够通过教育和培训，在行政管理上得到帮助，充分参与，政府对社区提供的意见确保透明/问责，并鼓励发展环境、能源和气候变化方面的管理。”<sup>3</sup>

[麻州环保警察网页](#)<sup>4</sup>。MEP 将更新其网页，纳入面向环境正义的信息。此外，MEP 将考虑和评估通过 EEA 的环境正义网页分享信息的方式。MEP 目前的环境正义网页提供了有用的信息，如：

- MEP 环境正义协调员联络信息
- MEP 机构主任的联络信息
- 以下链接：
  - EEA 环境正义协调员联络信息
  - EEA 环境正义政策
  - EEA 环境正义网页
- 麻州环境正义群体的统计数据
- 以麻州前 10 位非英语语言提供的关键信息

**公共安全/健康。**在 MEP 的职权范围内，特别是在处理健康保护和安全威胁时，对环境正义居民区和英语水平低的居民区进行宣传。

**教育。**MEP 将促进服务获得方面的平等。这些服务包括：

- 关于划船和非公路车辆安全的教育宣传
- 船只和娱乐性车辆（如越野摩托车、机动船等）的注册和所有权。

<sup>3</sup>环境正义政策，第 4 页 <https://www.mass.gov/service-details/environmental-justice-policy>

<sup>4</sup>OLE 网页 <https://www.mass.gov/orgs/massachusetts-environmental-police>



此外，MEP 承诺进行内部审查，以确定哪些小册子、表格和文献应根据[管理和财政（A&F）第 16 号公告（语言使用政策“LAP”）](#)<sup>5</sup>，翻译成相应的语言。该政策致力于帮助英语水平有限的人获得信息和服务。MEP 将与鱼类和野生动物部的渔业和狩猎司以及其他州机构协调，公平地提供这些服务。

### 利益相关者关系。

- 按地区制定一份社区团体/宣传团体的名单，放在所有工作人员都能访问的共享驱动器上，并根据需要利用 EEA 的名单。
- 继续建立与社区的关系，并通过分享与项目有关的信息、在环境正义群体中的活动、在 MEP 网页上发布信息，与社区/宣传团体和市政官员保持定期沟通，
- 考虑利用社区会议建立关系的机会，根据需要使用语言服务，以促进开展与环保法有关的事项。制定和实施一种方法，探讨环境正义社区是否存在与 MEP 联系的障碍
- 制定机构计划和政策，以及处理与环境正义有关的投诉或执法呼吁的程序。

### 线上和远程宣传。

- MEP 将启用视频平台（Zoom、Go To Meeting、Skype for Business、Microsoft Teams）和其他服务，以便在无需所有参与者在同一地点的情况下举行培训和会议，并将根据需要利用远程语言服务（口译员）。

### 英语水平有限。

- 根据 A&F 第 16 号公告“语言使用政策”，MEP 承诺进行内部审查，确定应翻译的关键文件，以便向英语水平有限（LEP）的人传播。

---

<sup>5</sup><https://www.mass.gov/administrative-bulletin/language-access-policy-and-guidelines-af-16>



- MEP 将按照 A&F 第 16 号公告的要求，努力调整其语言服务
- MEP 将利用州合同 [“外语口译和笔译服务”（PRF 75）](#)<sup>6</sup>，依据 A&F 第 16 号公告采购口笔译服务
- MEP 将拨出预算，用于依据州合同 PRF 75 进行的笔译和口译
- MEP 将翻译相关部门制定的关键宣传材料
- 适用情况下，依据受众和受到影响的地理区域，MEP 将按照需求，为与公共安全、健康和其他项目有关的培训提供相应语言的口译员，具体依据 A&F 第 16 号公告或 EEA 环境正义政策的要求

### 培训

MEP 致力于通过设计决策过程来促进环境正义，以防止对麻州人民产生不相称的健康、环境、社会和经济影响。为了实现这一目标，我们努力提供员工培训，为公众和社区提供有意义的参与机会。MEP 将拨出资金用于关注环境正义的培训，并确保相应的机构工作人员通过这些培训了解环境正义的问题、要求、责任和机会。

**MEP 人员的培训。**MEP 将为环境正义培训拨出资金。培训主题可包括：

- 关于将环境正义纳入 MEP 工作的培训。
- 关于有效的社区参与和促进的最佳实践的培训。

**MEP 人员参加 EEA 培训。**MEP 承诺派工作人员参加由 EEA 的环境正义团队提供的环境正义培训。这些培训包括以下内容：

- 使用环境正义绘图工具，如 [EEA 的 GIS（地理信息系统）EJ Viewer](#)<sup>7</sup>，
- 口笔译服务及要求，
- 公共宣传和参与的最佳实践。

---

<sup>6</sup><https://www.mass.gov/doc/prf75/download>

<sup>7</sup><https://mass-eoea.maps.arcgis.com/apps/MapSeries/index.html?appid=535e4419dc0545be980545a0eeaf9b53>



## 招聘、聘用和晋升

MEP 承认拥有一支反映麻萨诸塞州居民的种族、民族和社会经济多样性的机构员工队伍的重要性，包括这样一支员工队伍在推动有关执法和保护公共卫生和安全相关服务的公平决定方面所发挥的关键作用。

MEP 承诺将采用多元化的招聘方法，为招聘经理提供培训，以促进公平决策，包括在职位招聘中列出标准，要求候选人证明对麻州的弱势群体、环境正义居民区和服务不足地区的需求的了解和理解。

- MEP 寻求：
  - o 参加就业/招聘会和文化中心，以促进、教育、鼓励和争取申请人加入 MEP，成为来自环境正义社区或对环境正义问题有认识和敏感性的宣誓人员。
  - o 与各级教育机构的学生交谈，让他们了解环保法执法方面的就业机会，
  - o 将雇员对环境正义群体问题的理解和在环境正义社区的工作纳入绩效审查标准。

## 部落事务

- MEP 承诺在当前的环保法执法环境下，审查其与原住民的利益相关的内部书面方案。

## 拨款筹资机会

- 积极寻求拨款，以开展有利于麻州环境正义群体的活动。

## 衡量指标

环境正义政策要求各机构衡量和跟踪环境正义目标的进展情况，然后将其记录在 EEA 发布的年终文件中。MEP 将跟踪的衡量指标是：

- 用于语言服务的预算
- 翻译文件的数量
- 使用口译员的情况有多少
- 内部主办的培训
- MEP 在环境正义社区举办的关于 MEP 主题的培训
- MEP 工作人员参加环境正义培训的情况
- 聘用的人口数量<sup>8</sup>

---

<sup>8</sup><https://www.mass.gov/info-details/state-employee-diversity-dashboard>



## 本 EEA 环境正义策略的执行情况

对于任何环境正义的关注、投诉、表扬或想法，或者想了解更多关于我们机构在环境、能源和气候正义方面的工作，请联系 EEA 的环境正义办公室，如本 EEA 环境正义策略第 19 页所述。

OLE 环境正义联络人：

Major Kevin L. Clayton

执法负责人

[kevin.clayton@mass.gov](mailto:kevin.clayton@mass.gov)

508-630-431





## 麻萨诸塞州环境政策法办公室 环境正义策略

## 目录

|                               |    |
|-------------------------------|----|
| 麻萨诸塞州环境政策法办公室.....            | 38 |
| 简介 .....                      | 40 |
| 背景 .....                      | 41 |
| MEPA 环境正义策略 .....             | 41 |
| 对位于环境正义群体附近的项目，提高公众参与的要求..... | 42 |
| 加强对环境正义群体的影响分析.....           | 43 |
| 语言使用.....                     | 44 |
| MEPA 办公室的公众参与工作.....          | 45 |
| 工作人员培训和聘用.....                | 45 |
| 衡量指标.....                     | 46 |
| 本 EEA 环境正义策略的执行情况.....        | 46 |

# 麻萨诸塞州环境政策法办公室环境正义政策

## 简介

麻萨诸塞州环境政策法（MEPA）办公室是麻萨诸塞州能源环境事务行政办公室（EEA）的一部分。

MEPA 办公室对开发项目和其他需要采取行动的活动进行环境影响审查，例如由州政府机构和某些市政部门（统称为“机构”）进行许可、选址或出资。MEPA 审查程序的目的是在机构对项目采取行动之前，提供有意义的机会让公众审查潜在的环境影响。

MEPA 办公室致力于将环境正义（EJ）原则纳入其各项计划、政策和活动。为此，MEPA 环境正义策略概述了一个框架，以实施 2021 年法案第 8 章第 56–60 节《麻萨诸塞州气候政策新一代路线图制定法案》（简称“气候路线图法案”或“法案”）。具体而言，MEPA 寻求增加机会，让环境正义群体对 MEPA 的审查提供有意义的意见，并改进对影响环境正义群体的项目进行分析的方法。MEPA 还打算采取措施，通过改进公共教育、语言使用、工作人员培训和聘用程序，将环境正义原则纳入 MEPA 办公室的内部职能之中。

MEPA 的环境正义策略包括以下要素，将在下面的章节中详细描述：

- 加强对正在接受 MEPA 审查和位于环境正义群体附近的项目的公众参与要求
- 加强项目对环境正义群体影响的分析，包括评估现有环境负担和公共健康影响，并分析项目的额外影响
- 改善与 MEPA 办公室采取的关键行动有关的语言使用和笔译/口译服务
- 改进 MEPA 办公室在具体项目审查之外的公众参与和教育工作
- 开展员工培训并更新招聘程序，以反映对环境正义原则的承诺
- 确定衡量指标，用于跟踪本策略的成功实施进展
- 为实现上述目标，根据需要修改 MEPA 的规章、指南和其他程序

## 背景

根据 EEA 的环境正义政策（2021 年更新）中的定义，<sup>1</sup>“环境正义”是指在能源、气候变化和环境法律、规章和政策的制定、实施和执行方面，所有人和社区受到平等保护，进行有意义的参与，并且能源和环境利益及负担公平分配。

《气候路线图法案》包括对环境正义群体的更多保护条款。这项立法明确要求 MEPA 实施强化的公众参与方案，并为位于环境正义群体附近的项目制定一个更全面的环境影响审查程序。它要求经过审查，确定现有的不公平或不公正的环境负担以及由环境正义群体承担的相关公共健康后果，并解决额外的项目影响如何可能导致过度的不利影响或增加气候变化对环境正义群体的风险问题。

第 552 号行政命令<sup>2</sup>指示 EEA 更新 2002 年的环境正义政策，并指示所有秘书处任命一名环境正义主任并实施环境正义策略。该行政命令还要求成立一个机构间环境正义工作组，由其协调各秘书处的环境正义实施工作。

EEA 环境正义政策（2021 年更新）还指示所有 EEA 机构制定自己的环境正义策略，将环境正义原则纳入其各项计划、政策和活动中。EEA 环境正义政策要求触发 MEPA 规章中某些“审查阈值”的项目为周围的环境正义群体提供“提高公众参与”的机会，并“加强影响和缓解分析”。这些要求现在将通过 MEPA 规章和根据《气候路线图法案》发布的指南来实施。

## MEPA 环境正义策略

按照《气候路线图法案》的要求，MEPA 办公室颁布了修订后的规章，以执行该法案中与 MEPA 有关的规定，并发布了相关的指导文件。有关新项目申报的环境正义的新要求已于 2022 年 1 月 1 日生效。基于麻萨诸塞州环境保护部（MassDEP）根据《气候路线图法案》第 102C 节领导进行的利益相关者工作的结果，MEPA 办公室正在考虑在 2022 年进行第二阶段的规章制定。

---

<sup>1</sup><https://www.mass.gov/executive-orders/no-552-executive-order-on-environmental-justice>

<sup>2</sup><https://www.mass.gov/executive-orders/no-552-executive-order-on-environmental-justice>

MEPA 环境正义策略的主要组成部分如下：

对位于环境正义群体附近的项目，提高公众参与的要求

MEPA 办公室致力于通过加强对位于环境正义群体附近的项目的公众参与方案，确保提供有意义的机会，让公众对 MEPA 审查过程发表意见。MEPA 办公室将使该方案与《气候路线图法案》的明确要求相一致。

在颁布《气候路线图法案》要求的规章后，MEPA 办公室将要求所有需要进行 MEPA 审查的项目（有少数例外），在向 MEPA 办公室申报之前，开展宣传和社区参与工作。所有的项目最好向 EEA 环境正义主任的参考名单中包含的社区组织（CBO）和部落提供项目预先通知。

MEPA 的公众参与强化方案要求提案人实施社区参与的最佳做法，包括但不限于以下措施：

- 在通过事先通知联系到的任何人提出要求后，或在进一步宣传下述书面项目概要后，举行社区会议。
- 广泛宣传载有项目基本细节的书面项目概要（并翻译成相关语言）
- 建立项目网站，或通过其他类似的电子手段提供项目信息
- 确保以清晰、易懂的用语和方便用户的方式向公众宣传
- 通过利用已有的团体——如基层组织和高中团体——和自然聚集区——如礼拜场所、图书馆和农贸市场，以及图书馆和政府办公室等传统地点来传播新项目的信息，进行有创造性的宣传
- 利用替代性媒体渠道和/或社区特定的媒体渠道来宣传项目，包括当地公共广播电台、专业报纸、社交媒体和社区报纸以及其他语言媒体
- 组织市政厅会议或其他按主题、居民区或利益团体组织的重点社区会议
- 在周末或晚上，在公共交通设施附近的无障碍地点举行社区会议，和/或通过 Zoom 或其他类似的网络服务——如果要求或确定能更有效地接触环境正义群体。此外，可以考虑采用“混合形式”，允许公众亲自参加、通过 Zoom 或电话参加，并在会后向不能参加的人提供会议内容记录。

- 为项目的技术方面组织公众教育工作，如包括项目及相关技术和工艺摘要的图片式概况介绍，使用非专业人士的语言和术语，努力确保社区了解项目的潜在影响并能提供有意义的意见，以及举行“科学展览会”类的演讲或按主题划分的教学活动
- 考虑通过使用传单或其他拉票方法，开展挨家挨户的教育工作
- 确定项目所在地周围可能受到影响的特定居民区、居民或其他社区，并考虑制定针对这些地区的定向宣传和参与策略
- 建立一个地方信息库，方便环境正义群体获取与项目有关的信息

### 加强对环境正义群体的影响分析

依据《气候路线图法案》，MEPA 办公室还将扩大对环境正义群体之内或周围的项目的审查，并加强分析项目对环境正义群体的影响。对于受 MEPA 管辖并达到或超过 MEPA 审查阈值的项目，如果项目位于任何环境正义群体的 1 英里范围内，或者如果项目将影响空气质量，则在 5 英里范围内，《气候路线图法案》要求编制环境影响报告（EIR）。根据新的拟议规章，一个项目若达到或超过 301 CMR 11.03（8）（a）-（b）下的 MEPA 审查阈值，或柴油车在 1 年或以上的时间里产生 150 次或更多的新的日均出行次数（adt），则该项目将被确定为影响空气质量。

根据《气候路线图法案》，为位于环境正义群体 1 英里或 5 英里范围内的项目提交的 EIR 必须包含对环境正义群体承担的现有“不公平或不公正的环境负担和公共健康后果”的评估。EIR 还必须分析项目的环境和公共健康影响，以确定它是否会对环境正义群体产生“不成比例的不利影响”或增加或减少气候变化的风险。

MEPA 办公室已经在指导中确定了进行上述评估的方法。在与 EEA 环境正义主任协调后，MEPA 办公室已经咨询了具备分析环境正义和公共健康影响的相关专业知识的主要机构和办公室，包括麻萨诸塞州环境保护部（MassDEP）、麻萨诸塞州公共卫生部（DPH）、麻萨诸塞州水资源管理局（MWRA）、技术援助办公室（OTA）、麻萨诸塞州沿海地区管理办公室（CZM）和 EEA 气候团队。MEPA 办公室还通过 2021 年 9 月成立的成员达 20 多人的咨询委员会，寻求并继续寻求各种外部利益相关者的意见。

## 语言使用

MEPA 办公室致力于为该办公室采取的关键行动，扩大语言使用和笔译/口译服务。如上所述，MEPA 办公室已经发布了一个环境正义公众参与方案，其中将包括关于如何确定相关语言以提供口笔译服务的信息。这些语言服务将适用于与拟议项目有关的通知、文件和社区会议。MEPA 办公室还打算探索信息技术解决方案，以促进语言使用，例如可能采购一个允许使用口译频道的 Zoom 账户，并探索使用基于网络的翻译服务。MEPA 办公室致力于为日常工作确保“随叫随到”的翻译服务——无论是独立的还是与 EEA 其他机构或部门合作。

以下由 MEPA 办公室产生的书面文件提供了翻译服务的机会，方便那些英语水平有限的人能够充分参与到 MEPA 的流程中：

|    | 文件                                                                | 负责机构 |
|----|-------------------------------------------------------------------|------|
| 1  | 用于申报前宣传和社区参与的材料（包括书面项目概要）                                         | 提案人  |
| 2  | 向 MEPA 办公室提交环境通知表（ENF 或项目备案）                                      | 提案人  |
| 3  | 在 <a href="#">Environmental Monitor</a> （MEPA 办公室管理的网络出版物）上发布项目通知 | MEPA |
| 4  | 在 Environmental Monitor 上公布 <a href="#">现场考察</a> 的日期/时间/地点        | MEPA |
| 5a | 向 MEPA 办公室提交补充资料（若适用）                                             | 提案人  |
| 5b | 通过电子邮件向参加现场考察的机构/城镇/社区组织/个人发送关于延长评论期和补充信息的通知（若适用）                 | MEPA |
| 6  | 颁发 MEPA 证书，并在 Environmental Monitor 上公布                           | MEPA |
| 7  | 发布 MEPA 咨询裁定                                                      | MEPA |
| 8  | 发布 MEPA 失效安全决定                                                    | MEPA |

## MEPA 办公室的公众参与工作

除了要求项目提案人加强公众参与的工作外，MEPA 办公室还致力于在开展具体项目审查之外的机构活动过程中，改进自身与环境正义群体的接触。MEPA 将考虑的其他工作包括以下内容：

- 与 EEA 环境正义主任协商，保持一份最新的 CBO 和部落的名单，作为项目提案人的资源
- 定期对公众进行培训和/或介绍（录制视频，供不能参加的人观看），并向环境正义群体大力宣传，介绍 MEPA 的目的以及有意义地参与和影响 MEPA 进程的途径。这种培训将在与 EEA 环境正义主任协商后组织开展。
- 探索加强 MEPA 的公众评论门户网站，方便提交申请，以获得项目开发情况的持续通知
- 修改环境通知表（ENF），以纳入环境正义的公众参与要求
- 更新 MEPA 的网页，提高全麻州社区的使用便利度

MEPA 办公室将遵循 EEA 公众参与计划（PIP）中与 MEPA 内部运作有关的要求。在项目审查方面，MEPA 的公众参与方案（适用于项目提案人）应满足 EEA PIP 的要求。

## 工作人员培训和聘用

MEPA 办公室承诺提供员工培训，以确保分析员和工作人员了解 MEPA 环境正义策略和相关的规章和指南，以便他们在 MEPA 的审查过程中能够独立执行环境正义要求。这种培训为强制参加性质，包括书面和当面指导，并反映在工作人员的评估中，以确保完成培训。

此外，MEPA 办公室将与 EEA HR 办公室合作，促进招聘和晋升方面的多元化。MEPA 承认拥有一支反映麻萨诸塞州居民的种族、民族和社会经济多样性的机构员工队伍的重要性，包括这样一支员工队伍在推动有关环境和能源许可、选址、监管制度发展的公平决策方面发挥的关键作用。MEPA 承诺在招聘中兼顾多元化，包括在职位招聘中列出标准，要求候选人证明对弱势群体、环境正义居民区和服务不足地区的需求的了解和理解。



## 衡量指标

根据 EEA 环境正义政策（2021 年更新）的要求，MEPA 将制定衡量指标，跟踪本文件中描述的环境正义策略的进展。在第一年，这些衡量指标将重点关注成功实施《气候路线图法案》的要求方面的进展，并在可行的情况下包括：

- 位于环境正义群体 1 英里和 5 英里范围内的 MEPA 项目的数量，以及“ENF”和“强制 EIR”项目的分类
- 开展社区参与工作的 MEPA 项目的数量
- 为环境正义影响提供具体缓解措施的 MEPA 项目的数量
- 提供语言服务的 MEPA 项目的数量

MEPA 办公室将考虑更多的衡量指标来跟踪自己在实施这一策略方面的进展，包括：

- MEPA 办公室产生的提供语言翻译的文件数量和类型
- 为工作人员举办的环境正义培训的次数
- 举办或制作的关于 MEPA 审查程序和参与 MEPA 审查的方式的公众培训或录像研讨会的次数

## 本 EEA 环境正义策略的执行情况

对于任何环境正义的关注、投诉、表扬或想法，或者想了解更多关于我们机构在环境、能源和气候正义方面的工作，请联系 EEA 的环境正义办公室，如本 EEA 环境正义策略第 19 页所述。

### MEPA 环境正义联络人：

Tori Kim  
 助理局长/MEPA 主任  
[Tori.Kim@mass.gov](mailto:Tori.Kim@mass.gov)  
 (857) 207-2996

或

Page Czepiga  
 MEPA 助理主任  
[Page.Czepiga@mass.gov](mailto:Page.Czepiga@mass.gov)  
 (857) 408-7049

麻萨诸塞州技术援助办公室



OFFICE OF TECHNICAL  
ASSISTANCE & TECHNOLOGY

环境正义策略

## 目录

|                                    |    |
|------------------------------------|----|
| 麻萨诸塞州技术援助办公室.....                  | 47 |
| OTA 使命声明和背景.....                   | 49 |
| 来自 EEA 环境正义政策的秘书处环境正义（EJ）策略要求..... | 49 |
| 环境正义策略 .....                       | 49 |
| 主要的机构行动.....                       | 50 |
| 全州范围内减少有毒物质的使用.....                | 50 |
| 技术援助活动.....                        | 50 |
| 一般宣传.....                          | 51 |
| 化学品安全和气候变化复原力: .....               | 53 |
| TURI 拨款/实验室/研究推荐.....              | 53 |
| OTA 在过去一年取得的成就.....                | 53 |
| 其他活动的未来规划.....                     | 54 |
| 沟通 .....                           | 55 |
| OTA 对新员工的承诺.....                   | 56 |
| 本 EEA 环境正义策略的执行情况.....             | 56 |

## 麻萨诸塞州技术援助办公室（OTA）

### OTA 使命声明和背景

[麻萨诸塞州技术援助办公室（OTA）](#)是能源环境事务行政办公室（EEA）内的一个全州性机构，它是由[《减少有毒物质使用法》（TURA）](#)创建的，也是执行该法的三个机构之一。

OTA 的作用是向麻萨诸塞州的企业提供免费和保密的污染预防和减少有毒物质使用的援助。我们的姐妹机构，即位于 UMass Lowell 的[减少有毒物质使用研究所（Toxics Use Reduction Institute，简称“TURI”）](#)，也是由 TURA 创建的，为有毒物质使用者和社区提供研究、实验室服务和工业/小企业/社区拨款，以开展减少有毒物质使用的工作。

MassDEP 是 TURA 的监管和执法部门。这些机构共同合作，实施 TURA 项目，减少麻州有毒化学品的使用。许多 TURA 申报者和其他有毒物质使用者都位于环境正义社区之内。

### 来自 EEA 环境正义政策的秘书处环境正义（EJ）策略要求

能源环境事务行政办公室（EEA）的[2017 年环境正义（EJ）政策](#)已指示所有 EEA 机构制定其自己的环境正义策略。EEA 机构应考虑如何通过政策、计划或其他策略，将环境正义因素适当地纳入其部门之中。EEA 机构应确定并促进机构赞助的项目、资助决定、规则制定或其他旨在促进全州环境正义的行动，以表明如何衡量利益的公平分配。

### 环境正义策略

OTA 通过识别减少有毒物质使用和废物的机会，确定节约能源和其他资源的方法，并协助公司遵守法规，为麻萨诸塞州的企业提供免费和保密的污染预防和减少有毒物质使用的援助。减少制造业中有毒化学品的存在，有利于这些设施所在的社区。2019 年，在 OTA 提供技术援助的厂商和企业中，有 44%位于环境正义社区或其半英里范围内。为了更有效地为这些社区提供资源，OTA 将在其项目、宣传和策略措施中融合环境正义原则。OTA 的工作将包括公司实地考察，为环境正义社区内的现有公司提供技术援助，以节约能源和资

源，减少有毒物质的使用和废物，并指导寻求新许可的新企业或扩展企业或新的制造企业在项目仍处于规划阶段时，考虑污染预防和资源保护。OTA 的服务有利于环境正义社区，通过以下活动改善公共健康并提高有毒物质使用者的环境安全：

- 识别减少与使用、制造和加工危险化学品有关的风险的机会。
- 识别和评估本质更安全的工艺和化学制品。
- 识别并获得公用设施、州和联邦的奖励和资源。
- 解决潜在的安全问题，加强对规章的遵守。
- 减少员工对危险化学品的接触，提供一个更安全的工作场所。
- 提高工艺能源的使用效率。
- 实施最佳的操作和维护，以节约用水和其他材料。
- 减少有毒物质的使用，以降低在气候变化脆弱地区发生与天气有关的严重工业事故的风险，这些地区往往与环境正义社区重叠。

### 主要的机构行动

OTA 一直致力于在我们的工作中推进环境正义，并关注以下优先领域：

#### 全州范围内减少有毒物质的使用

OTA 目前在环境正义社区开展工作，因为这些社区承受着不成比例的有毒物质和化学品暴露负担。OTA 将优先向环境正义社区内和附近的有毒物质使用者进行宣传，并继续提供资源。OTA 将注意到在环境正义地区减少有毒物质使用的成功案例，并将寻求机会发展与这些成功案例有关的案例研究和其他资源，作为其他环境正义社区设施的示范。OTA 还将对位于环境正义地区之内或附近的设施进行宣传，以进一步支持这些地区减少有毒物质的使用——特别是在有明显的减少毒物使用机会、或社区对减少有毒物质使用表示兴趣或需要的情况下。

#### 技术援助活动

在 OTA 对一家公司进行实地考察之前，协助该公司的 OTA 工作人员会向公司联系人发送一份考察前调查问卷，以收集有关该设施的基本信息。OTA 将修改这份问卷，增加一些问题来评估公司对环境正义的认识，以及公司现有的优先事项包含环境正义的程度（例如，公

司是否有现有的环境正义、社区参与、企业社会责任或环境管理声明）。如果环境正义（明确或隐含）是公司现有的优先事项，这将为 OTA 工作人员提供一个机会：在公司现有的与环境正义有关的优先事项的背景下提供建议。如果环境正义还不是公司的优先事项，那么在 OTA 与公司的接触中，OTA 工作人员将提供更多关于减少有毒物质使用与环境正义之间关系的信息。在这两种情况下，OTA 将考虑环境正义原则，并将环境正义原则纳入其援助和建议中。

OTA 考察的每家公司都会收到一份个性化的书面报告，其中概述了减少有毒物质使用、污染预防和资源保护的建议，以及协助实施的核对时间表。报告中将包括以下语句，提醒人们注意该企业处于环境正义社区内的事实，以及保护这些居民区内公共健康的重要性：

“你的设施位于环境正义社区的一英里范围内。麻萨诸塞州法律最近在 [2021 年法案第 8 章第 56 节](#) 中对环境正义进行了定义。在这项法律中，环境正义群体被定义为符合一个或多个或组合的基于收入、种族和英语水平的人口普查标准的居民区，但有一些特定的例外。环境正义基于 [能源环境事务行政办公室（EEA）2017 环境正义政策](#) 中描述的原则：

“所有人无论种族、肤色、祖籍国、收入或英语水平，都有权利受到保护，不受环境危害因素的影响，并生活在清洁和健康的环境中。”

“由于环境正义是麻州重要性日益增长的优先事项，OTA 希望讨论贵机构如何将环境正义和/或社区意见纳入你的行动之中。我们很乐意提供资源/集思广益，以提高社区参与度。”

### 一般宣传

OTA 寻求成为环境正义倡导者的资源，并将通过以下方式提高认识：

- 确定盟友，并尝试加入环境和社会正义、经济发展和非营利组织的议程，这些组织重视减少有毒物质的使用和促进绿色企业的发展，以便获得推荐和扩大 OTA 的服务。

- OTA 将通过在 HubSpot 上维护的数据库收集和记录互动情况。
- 通过 HubSpot 上的数据库，与 EEA 和 TURI 一起识别、收集和分享以英语以外的语言出版或宣传的社区媒体资源。
- 创建适合环境正义社区和工作者需求的宣传和材料
  - OTA 将与利益相关者分享 [TURA 第 18 节：公民参与（MGL c.21I 第 18 节）](#)，并帮助利益相关者解释技术摘要和影响，特别是以下 A 和 B 节：

*第 18 节。麻萨诸塞州居民可以参与监测和执法程序，具体如下：*

*(A) 部门应提供第 10 节要求的报告和第 11 节要求的计划摘要供居民审查；但是，这种提供应遵循第 20 节的规定。*

*(B) 居住在被要求编制减少有毒物质使用计划的设施周围十英里范围内的任何十位居民，可向该部门提出申请，要求该部门审查该计划、计划摘要和任何所需的证明数据，并确定其内容是否充分。该部门应确定该计划、计划摘要和任何所需的证明数据是否符合根据本章制定的标准。部门应在合理时间内，以书面形式向请愿者和有毒物质使用者报告其决定。*

- 为非英语材料编制预算，并根据劳动力或社区参与的人口统计学，提供适当的口译和书面翻译。
- 通过以下方式将环境正义纳入 TURA 项目：
  - 将环境正义宣传和污染预防纳入 OTA 工作人员的绩效考核中
  - 在咨询委员会中保留环境正义的席位，并确保所有任命体现多元化准则
  - 为 OTA 员工提供强制性的环境正义培训，由 EEA/OTA/TURA 项目和/或具备相应专业知识的外部顾问提供，以及由外部机构网络研讨会和资源提供的培训
- 利用 EEA 社区宣传计划/公众参与计划。

### 化学品安全和气候变化复原力：

- 制定一个宣传计划/策略，针对气候脆弱社区的有毒物质用户，与 OTA 的化学品安全和气候变化复原力计划保持一致。
- 与其他 EEA 机构合作，将 OTA 作为一种资源进行推广，帮助指定港口区（DPA）或洪水风险区内的行业减少有毒化学品的使用。
- 更新工作人员的绩效审查标准，以强调对位于环境正义地区内的设施的宣传，包括 OTA 的化学品安全和气候变化复原力的方案方面。
- 与 DPH 合作，确保 OTA 的化学品安全和气候复原力地图与 DPH 的[环境正义地图工具](#)之间的数据层一致。

### TURI 拨款/实验室/研究推荐

- 向企业推荐 TURA 项目服务，包括以下活动：
- 拨款申报和审查：
  - 通过在环境正义社区新确定的组织分享拨款申报信息。
  - 提供培训以支持 TURI 受助人。
  - 将环境正义评分纳入 TURI 拨款。
  - 确定其他拨款资源，以帮助建立可持续的项目和伙伴关系
- 将环境正义纳入减少有毒物质使用规划继续教育会议。
- 在与 EEA 和 TURI 共享的数据库中，确定环境正义团体、经济发展公司、社区团体、非营利机构和其他合作伙伴。
- 在 TURA 项目范围内举办与环境正义社区中有毒化学品负担有关的经常性培训。

### OTA 在过去一年取得的成就

- 聘请了一名带薪的环境正义实习生，协助我们通过确定潜在的合作伙伴和企业以及制作宣传和教育材料，向环境正义社区推广和提供减少有毒物质使用的服务和资源。环境正义实习生通过以下活动，协助 OTA 制定与环境正义社区和少数族裔企业接触的方法：



- 创建一个将从 OTA 的援助中受益的少数族裔企业数据库，并制定针对这些企业的宣传计划。
- 建立一个环境正义团体、经济发展公司、社区团体、非营利组织和其他将合作的组织的数据库，并要求将其加入会议议程和网络研讨会，以推广 OTA 的服务。
- 为 TURA 咨询委员会确定一名环境正义代表。
- 制定一个宣传计划，以易受气候变化和恶劣天气事件影响的社区中的有毒物质使用者为目标，与 [OTA 的化学品安全和气候变化复原力计划](#) 保持一致。未来的活动将利用 [OTA 的气候变化地图](#) 等资源，其中包括环境正义层，以确定优先重点地区，并考虑 OTA 的资源如何有利于指定港口区（如东波士顿）的活动。
- 环境正义实习生调查了 OTA 员工对环境正义的看法、想法和需求，以便为员工开发培训方案，其中包括红线政策的历史和在贫困和少数族裔居住区使用有毒化学品的设施的选址。培训被改编为 TURA 项目范围内的培训。
- 减少有毒物质使用规划师（TURP）2021 年春季继续教育（CE）会议邀请了环境正义主题演讲人，即加州环境保护局有毒物质控制部的环境公平主任 Ana Mascarenas，讨论环境正义和减少有毒化学品使用的交叉点。演讲记录的链接可以在 [这里](#) 找到。
- 作为授予 [劳伦斯消防局](#) 的 TURI 拨款的一部分，为劳伦斯汽车修理厂业主和雇员提供了培训。在这次活动中提供了西班牙语翻译，[麻萨诸塞州清洁汽车维修（MassCAR）](#) 课程已翻译成 [西班牙语](#)。

### 其他活动的未来规划

- 制定衡量指标来跟踪环境正义活动，包括在年终州长报告中的以下统计数据：
  - 在环境正义社区进行实地考察的百分比。
  - 在环境正义社区减少的化学品种重，包括 VOC 和有毒物质。
  - 在环境正义社区实现的水和能源保护。
  - 资助决定，如在环境正义社区内授予的 TURI 拨款。
  - OTA 从其他机构，如 DEP、地方卫生委员会或环境正义社区重的消防部门收到的推荐数量。

- 向环境正义团体或社区所作的演讲次数。
- 开发的任何累积影响分析工具。
- 争取用通俗易懂的语言、无障碍的宣传材料来阐述监管程序和社区发表意见和评论的时间表，以加强环境正义社区的参与。无障碍宣传不仅包括翻译材料，还包括以更广泛的受众能够理解的阅读水平来解释概念，减少缩略语的使用，包括采用更多的图形元素，并鼓励向明确的联络人提问和互动。
- 探讨将公开会议转移到更方便的地点和时间的可行性，以扩大参与范围，并将公众宣传扩展到公众已经聚集的非传统场所，如邻里活动、公共交通枢纽和社区活动中心。

## 沟通

OTA 为麻萨诸塞州的制造商提供免费和保密的技术援助，这属于《减少有毒物质使用法》（TURA）的一部分。在我们对环境正义社区进行宣传的同时，我们也希望在与公司的沟通中强调环境正义的重要性。

**OTA 社交媒体和通讯。**我们将利用 LinkedIn、推特和我们的季度通讯来宣传环境正义事项，并让企业认识到在他们所在社区中推进环境正义的机会。

**TURA 网页。**TURA 项目将在 mass.gov 上开发一个环境正义网页。这个网页将解释什么是 TURA 项目，并包括以下内容：

- 说明如何使用和解释 [TURA 数据仪表盘](#)，包括如何找到特定设施的信息，并提供在环境正义背景下解释数据的指导。
- OTA、TURI 和 DEP 如何与环境正义社区接触并向其提供资源。
- 链接到 [TURA 数据仪表盘](#)和 [OTA 的化学安全和气候变化地图](#)。
- 包括有关 [TURI 拨款](#)的信息，以及所有可用的 TURA 计划和 EEA 资源的信息。

**OTA 网页：**OTA 也将更新其网页，强调 OTA 如何使环境正义社区和其中的设施受益，强调 OTA 目前的环境正义活动，并包括可用的翻译材料。

### OTA 对新员工的承诺

OTA 承认拥有一支反映麻萨诸塞州居民的种族、民族和社会经济多样性的机构员工队伍的重要性，包括这样一支员工队伍在推动有关环境和能源许可、选址、监管制度发展、拨款和执法的公平决策方面发挥的关键作用。OTA 承诺将采用多元化的招聘方法，为招聘经理提供培训，以促进公平决策，包括在职位招聘中列出标准，要求候选人证明对麻州的弱势群体、环境正义居民区和服务不足地区的需求的了解和理解。

### 本 EEA 环境正义策略的执行情况

对于任何环境正义的关注、投诉、表扬或想法，或者想了解更多关于我们机构在环境、能源和气候正义方面的工作，请联系 EEA 的环境正义办公室，如本 EEA 环境正义策略第 19 页所述。

技术援助办公室（OTA）环境正义联络人：

[Kari Sasportas](#)

宣传和政策分析员

[kari.sasportas@mass.gov](mailto:kari.sasportas@mass.gov)

(617) 429-5454

或者

[Tiffany Skogstrom](#)

主任

[tiffany.skogstrom@mass.gov](mailto:tiffany.skogstrom@mass.gov)

(857) 275-1561

## 麻萨诸塞州农业资源部



## 环境正义策略

## 目录

|                                |    |
|--------------------------------|----|
| 麻萨诸塞州农业资源部有关资源 .....           | 57 |
| MDAR 的使命声明 .....               | 59 |
| 来自 EEA 环境正义政策的秘书处环境正义策略要求..... | 60 |
| 环境正义策略 .....                   | 60 |
| MDAR 环境正义政策 .....              | 61 |
| 加强与环境正义相关的沟通.....              | 62 |
| 培训 .....                       | 64 |
| 拨款机会 .....                     | 64 |
| 其他项目/活动的未来规划.....              | 64 |
| 衡量指标.....                      | 65 |
| 聘用和绩效审查.....                   | 65 |
| EEA 环境正义政策的执行 .....            | 66 |



## 麻萨诸塞州农业资源部环境正义策略

### MDAR 的使命声明

《麻萨诸塞州宪法》第 97 条保证人民有权享受清洁的空气和水，免受过度和不必要的噪音影响，并且有权享受环境的自然、风景、历史和美学特征；并在此宣布：保护人民对农业、矿产、森林、水、空气和其他自然资源的保护、开发和利用权利是我们的公共目标。麻萨诸塞州农业资源部（MDAR）的使命是帮助保持麻萨诸塞州的食物供应安全和保障，并努力保持麻萨诸塞州农业在经济和环境方面的优异。MDAR 确保麻萨诸塞州农业的长期生存能力。MDAR 通过其四个部门——[农业保护和技术援助](#)、[农业市场](#)、[动物健康](#)、以及[作物和害虫服务](#)，努力支持、规范和提高麻州农业的丰富多样性，以促进经济和环境方面优异的食品安全和动物健康措施，并履行农业在能源保护和生产中的作用。通过制定政策和颁布有关动物健康、食品安全和杀虫剂的规章，通过拨款项目发放所需资源，以及监督城市和农村地区农场和食品市场的相关标准，该部的各司正在努力通过其提供的 60 多个项目和服务来履行这一使命。

### 来自 EEA 环境正义政策的秘书处环境正义策略要求

能源环境事务行政办公室（EEA）的环境正义（EJ）政策已指示所有 EEA 机构制定其自己的环境正义策略。EEA 机构应考虑如何通过政策、计划或其他策略，将环境正义因素适当



地纳入其部门之中。EEA 机构应确定并促进机构赞助的项目、资助决定、规则制定或其他旨在促进全州环境正义的行动，以表明如何衡量利益的公平分配<sup>1</sup>。

## 环境正义策略

MDAR 的策略概述了在 MDAR 的各项目、政策和活动中促进和整合环境正义因素的行动，以确保在农业经济和环境可持续性、以及信息和资源的公平开发、实施和获取方面，居住在麻州的所有人有平等的机会有意义地参与。

MDAR 的策略确定了将实施 EEA 环境正义政策的行动。该策略由一系列部分组成，旨在：

- 加强与资源和信息有关的沟通，针对非英语媒体渠道以及当地社区组织，传播信息；
- 增加语言的使用，为公共文件提供更多的翻译，并为公共会议提供口译服务（亲自或电子方式）；
- 评估委员会和咨询小组，通过与合作伙伴合作，确保环境正义社区获得平等的参与机会，确保大家对机会的认识并在需要时提供语言援助；
- 在 MDAR 内部设立一个环境正义工作组，由来自每个部门的工作人员组成，由其制定、讨论政策并确保政策的实施，并对所有工作人员进行环境正义内部培训；
- 加大持续努力，纳入多元化的招聘程序，为招聘经理提供培训，以促进公平决策
- 通过 MDAR 的土地许可计划，增加对 BIPOC 农场主获得农田的支持，
- 为环境正义社区提供资源支持和教育，为猫狗做绝育手术，以及 MDAR 为马匹注射 EEE 疫苗的兽医费用；
- 通过技术援助、检查、种植者教育，让处于社会弱势的农场主和生产者参与并提供支持，并通过 MDAR 的农产品安全检查项目（Produce Safety Inspection Program）提供任何额外支持；
- 努力确保烹饪（零售和供应商机会）旅游倡议，其中包括教育和推广烹饪项目，向环境正义社区推广符合文化特色的食品；
- 为“Big E”，加大对 Mass Building 的经济零售机会的宣传，重点是环境正义社区的参与供应商；

---

<sup>1</sup>[www.mass.gov/service-details/environmental-justice-policy](http://www.mass.gov/service-details/environmental-justice-policy), pg. 9

- 制定建议和最佳做法，以加强环境正义社区的公众参与和普及机会。

## MDAR 环境正义政策

将实施的政策：

- 审查加强 MDAR 对支持环境正义社区的承诺的机会；
- 考虑将环境正义标准用于优先考虑农业和食品企业的拨款机会；
- 促进整个机构对 MDAR 项目的环境正义原则的认识；
- 确保所有居住在环境正义社区的人有意义的参与；
- MDAR 委员会和咨询小组承诺为环境正义社区的参与提供平等机会；
- 承诺与 BIPOC<sup>2</sup>的农场主合作，通过导师计划和当地的农业组织合作，获得土地，并促进他们从城市农场成功过渡到大规模农场；
- MDAR 将坚持通过环境正义视角审查其项目申请，以确保在拨款审查过程中，强烈考虑公平和获得资源的问题；
- 承诺重点关注与农场组织合作的机会，为移民和 BIPOC 农场主提供额外的援助，以发展知识基础（例如：商业规划、拨款书面文件、土地购买）；
- MDAR 将继续扩大宣传/社区参与资源，为环境正义群体提供充分接触 MDAR 项目和活动的承诺，
- 承诺为 [H2A 签证工作者](#)（联邦计划）提供信息，并在 MDAR 网站上设置链接（“了解你的权利”，如何提出投诉等）
  - o H-2A 签证允许外国工作者进入美国从事临时农业工作。H-2A 雇主是唯一被要求支付入境和出境交通费、免费住房和为工人提供膳食的雇主群体；
- 承诺利用美国人口普查局提供的环境正义数据、拨款地点的内部记录以及其他辅助数据，帮助确定这些社区并指导该部门；

---

<sup>2</sup>申请人是 2018 年美国农业部《农场法案》中定义的历史上服务不足的农场主，包括初级农场主、社会弱势的农场主、资源有限的农场主和退伍军人农场主。



- 支持最佳管理实践（BPM），与合作伙伴一起为 MDAR 在环境正义社区的举措进行公众宣传。

### 加强与环境正义相关的沟通

MDAR 致力于通过一个更加多元化的媒体网络和环境正义居民区中的社区合作伙伴，来扩大我们的影响力。我们增加的工作范围包括语言翻译、口译，并将增加获得所有资源和信息的机会。

**MDAR 网站。**MDAR 将更新其环境正义的网页，并加入翻译部分。

MDAR 目前的环境正义网页提供了有用的信息，如：

- MDAR 环境正义负责人的联系方式
- EEA 环境正义主任的联系方式
- 目前、2017 年和 2002 年 EEA 环境正义政策
- 联邦法律和行政命令的链接
- 环境正义地图和 EEA 的 EJ Viewer
- 关于 MDAR 语言口译/笔译援助的信息

MDAR 将继续更新我们的环境正义网页，将之作为公众与 MDAR 工作人员沟通，并获得多语种文件的工具。我们努力支持环境正义社区和宣传团体，并提供农业部门的计划、项目和活动的相关信息。

**加强社区宣传/公众宣传。**MDAR 致力于促进环境正义，确保向环境正义社区传播信息，以改善人类和动物的健康，并解决对麻州人的社会和经济影响。为此，MDAR 将努力为其工作人员提供关于有意义的公众参与和社区参与机会的培训。

根据麻州的环境正义政策，“有意义的参与是指所有居民区都有权利和机会参与能源、气候变化和环境决策，包括需求评定、规划、实施、遵守和执行以及评估，并且居民区能够通过教育和培训，在行政管理上得到帮助，充分参与，政府对社区提供的意见确保透明/问责，并鼓励发展环境、能源和气候变化方面的管理。<sup>3</sup>

MDAR 将与社区、合作组织、同行机构和地方官员合作，加强社区的参与和投入。以下条目是各种建议/提议，不限于 MDAR 将用于提供有意义的社区参与和公众参与的方法。

- 按地区制定并持续更新社区团体和伙伴组织的名单，保存在共享驱动器上，供 MDAR 所有工作人员访问，以传播所有公共信息；
- 确定非英语的媒体渠道，以扩大 MDAR 的影响力，为所有居民提供平等的信息获取渠道；
- 确保通过合作伙伴和媒体向环境正义社区宣传所有拨款项目；
- 通过分享与环境正义群体的活动和拨款机会有关的信息，并在 MDAR 的环境正义网页以及英语和非英语媒体上发布信息，继续加强与社区组织、行业团体和市政官员的关系并保持定期沟通；
- 线上宣传/参与，不限于视频平台，如（Zoom、Go to Meeting、Skype for Business、Microsoft Teams 和其他允许所有参与者不在同一地点举行会议的服务）；
- MDAR 将继续利用电话，为那些不能上网的人提供参加所有活动的服务。

#### 利用社交媒体/信息技术。

- 在 2022 年夏季之前，MDAR 还将评估实施新技术和媒体组织的方式，以持续分享环境正义信息（即社交媒体，并扩大与多样化和包容性媒体渠道的联系）
- 继续更新和改进环境正义网页。

#### 英语水平有限。

- 使用州合同——口译和笔译服务；
- 承诺为语言服务预留所需的财政资源；
- 继续将机构确定的重要文件翻译成多种语言；
- 实施并向所有 MDAR 办公室和前台地点分发“我不沉默”字样的翻译海报，并确保所有工作人员均了解环境正义要求；
- 当发现英语水平有限（LEP）的群体或环境正义群体要求时，提供口笔译服务；
- MDAR 承诺遵守 A&F 第 16 号“语言使用政策”，提高英语水平有限（LEP）的人获得州服务、计划和活动的几率。

## 培训

MDAR 将确保机构工作人员通过与环境正义相关的培训，了解环境正义问题、要求、责任和机会。具体的培训活动将包括：

- 继续提供有关 GIS 地图和 EJ Viewer 的机构范围内的培训，介绍项目如何利用环境正义地图重叠；
- 将最初提供给 MDAR 工作人员的区域环境正义培训常规化；
- 培训如何将环境正义纳入 MDAR 的工作，（利益相关者参与和环境正义社区的定义）；
- 关于语言服务采购和使用流程的培训。

## 拨款机会

- 将 EEA 的环境正义政策纳入所有 MDAR 拨款中，以增加环境正义社区的机会，为商业食品生产、土地使用和抓住市场机遇创造更大的机会；
  - 确保所有现有的 MDAR 拨款分发给环境正义群体，包括社区成员、市政工作人员、媒体渠道等，为了加强环境正义目标，他们可能对这些拨款机会感兴趣。
  - 为所有 RFR 提供多种语言的访问，并根据要求提供翻译服务。

## 其他项目/活动的未来规划

- 通过与相关的区域项目合作，探索投资环境正义领域的机会；
- 继续支持 BIPOC 和移民农场主，为他们提供更多的基础设施资源支持，并在适用情况下，增加文化作物的生产和销售；
- 环境正义社区的可再生能源——MDAR 可以探索这项工作，并与 DPU、DOER 和 EEA 其他机构讨论合作；
- 探索在环境正义群体中增加开放空间和食品生产场所的能力

## 衡量指标

MDAR 将设计一个地图，并在其环境正义页面上提供，以显示其拨款的影响，展示项目对环境正义社区的影响。

根据 EEA 的环境正义政策的要求，MDAR 将制定措施，跟踪其实施的环境正义策略的进展。

衡量内容将包括：

- a. 跟踪翻译申请和履行情况；
- b. 来自环境正义社区和 BIPOC 农场主的拨款项目的新申请人数量；
- c. 翻译的文件数量；
- d. EEA 或非政府组织为工作人员举办的内部培训；
- e. 在环境正义社区内传播信息的新的非英语媒体渠道的数量；
- f. 跟踪基于社区的伙伴关系，以扩大有关现有资源和信息的交流；
- g. 通过人力资源部门，对多元化雇用人数进行季度跟踪。

MDAR 将跟踪和汇编这些信息，以符合州要求的年终报告。

### 聘用和绩效审查

MDAR 承认拥有一支反映麻萨诸塞州居民的种族、民族和社会经济多样性的机构员工队伍的重要性，包括这样一支员工队伍在推动有关农业经济和环境内项目、监管制度发展和拨款的公平决策方面发挥的关键作用。MDAR 承诺加强工作，将融入多元化的招聘方法，为招聘经理提供培训，以促进公平决策，包括在职位招聘中列出标准，要求候选人证明对麻州的弱势群体、环境正义居民区和服务不足地区的需求的了解和理解。

- 在环境正义群体中的某些学校举办招聘会；
- 在机构的标准面试问题中，增加环境正义对候选人在本机构职能中的意义的问题；
- MDAR 将制定员工绩效考核标准，其中包括员工对环境正义群体问题的敏感性，以及在环境正义社区的工作等等。

### EEA 环境正义政策的执行

MDAR 通过 EEA 环境正义政策，确保在能源、气候变化和环境法律、规章和政策的制定、实施和执行方面，所有的人和社区得到平等的保护和有意义的参与，并公平分配能源和环境利益和负担。对于任何环境正义的关注、投诉、表扬或想法，或者想深入了解我们机构

的环境、能源和气候正义公众，请联系 EEA 的环境正义办公室，如本 EEA 环境正义策略第 19 页所述。

MDAR 环境正义联络人：

Rebecca Davidson  
策略倡议经理/环境正义负责人  
农贸市场营养计划  
[Rebecca.davidson@mass.gov](mailto:Rebecca.davidson@mass.gov)  
857-202-7699

## 保护和娱乐部



## 环境正义策略

## 目录

|                          |    |
|--------------------------|----|
| 保护和娱乐部.....              | 67 |
| DCR 的使命声明.....           | 69 |
| 背景 .....                 | 69 |
| EEA 对机构环境正义策略制定的指示 ..... | 70 |
| DCR 环境正义策略 .....         | 70 |
| 扩大可及性和参与度.....           | 71 |
| 促进透明度和沟通.....            | 72 |
| 确定投资和资源分配的优先次序.....      | 73 |
| 提供员工培训.....              | 75 |
| 本 EEA 环境正义策略的执行情况.....   | 75 |

## 保护和娱乐部

### 环境正义策略

#### DCR 的使命声明

保护和娱乐部（DCR）寻求保护、促进和加强我们州的自然、文化和娱乐资源，以促成所有人的福祉。

在履行当前的责任和规划未来的工作过程中，DCR 的重点在于：

- 改善户外休闲机会和自然资源保护
- 恢复和改善我们的设施
- 扩大公众对执行 DCR 使命的参与，以及
- 确立一流的管理制度和实践方法。

麻萨诸塞州人民的健康和幸福取决于我们绿色基础设施——自然资源、娱乐设施和伟大的历史景观——的普及性和质量。DCR 继续改善人与环境之间的重要联系。

#### 背景

麻萨诸塞州能源环境事务行政办公室（EEA）制定了一项环境正义（EJ）政策，以帮助解决低收入群体和有色人种社区所承担的不成比例的环境负担，与此同时，他们的居民区往往缺乏环境资产。这项政策旨在帮助确保免受环境污染，并促进社区参与规划和环境决策，以保持和/或提高这些居民区的环境质量。

环境正义政策（2021 年更新）包括如下定义：“环境正义基于以下原则：所有人无论种族、肤色、祖籍国、收入或英语水平，都有权利受到保护，不受环境危害因素的影响，并生活在清洁和健康的环境中。环境正义是指在能源、气候变化和环境法律、规章和政策的制定、实施和执行方面，所有人和社区受到平等保护，进行有意义的参与，并且能源和环境利益及负担公平分配。”



## EEA 对机构环境正义策略制定的指示

能源环境事务行政办公室的环境正义政策已指示所有 EEA 机构制定其自己的环境正义策略。在此过程中，EEA 机构应考虑如何通过政策、计划或其他策略，将环境正义因素适当地纳入其部门之中。EEA 机构应确定并促进机构赞助的项目、资助决定、规则制定或其他旨在促进全州环境正义的行动，以表明如何衡量利益的公平分配。

## DCR 环境正义策略

DCR 管理并监督整个麻萨诸塞州超过 45 万英亩的土地，为公众提供多样化的娱乐机会，包括但不限于公园、森林、海滩、分水岭、球类场地和球场、游乐场、露营地、游泳池、喷水台、下坡滑雪场、小径和溜冰场。作为麻州最大的土地持有机构之一，DCR 的设施和公园遍布全州各个社区，可以在确保公平获得自然、文化和娱乐资源，以及所有人和社区有意义地参与其管理方面发挥突出作用。

从 DCR 的资产管理数据库中得到的更详细的快照显示，DCR 在整个麻州拥有或管理着超过 3,996 座建筑和改造项目。这些设施中接近 25%（981 个）位于符合 EEA 分类的环境正义区组<sup>1</sup>。在这些设施中，15% 的设施位于符合少数族裔标准的区组（少数族裔占人口的 40% 或以上），4% 的设施位于少数族裔和收入阈值内的区组（<65% 的全州家庭年收入中位数）。

DCR 在整个麻州的许多环境正义社区拥有设施和公园用地，它可以提供重要的资源，并且可以成为 EEA 环境正义策略的一个组成部分。

| 环境正义标准  | 按环境正义标准划分的环境正义区组中 DCR 建筑/改善项目（B/I）的数量 |
|---------|---------------------------------------|
| 少数族裔    | 592（15%）                              |
| 少数族裔、收入 | 162（4%）                               |

<sup>1</sup>在麻萨诸塞州，一个居民区若满足以下任一项，则定义为环境正义群体：

- 家庭年收入中位数不超过全州家庭年收入中位数的 65%
- 少数族裔占整体人口的 40% 或以上。
- 25% 或以上的家庭缺乏英语语言能力；或
- 少数族裔占群体的 25% 或以上，且这个居民区所在市的家庭年收入中位数不超过全州家庭年收入中位数的 150%。

|                   |           |
|-------------------|-----------|
| 收入                | 152 (3%)  |
| 少数族裔、收入和英语隔离      | 51 (1%)   |
| 少数族裔、英语隔离         | 13 (0.3%) |
| 英语隔离              | 11 (0.2%) |
| 环境正义区组中的建筑总数      | 981 (25%) |
| DCR 拥有和管理的 B/I 总数 | 3,996     |

DCR 的环境正义策略确定了重点领域和该机构为推进 EEA 环境正义政策（2021 年更新）将采取的行动。该策略由以下部分组成，旨在：

- 扩大机构资源的可及性和环境正义社区的参与。
- 促进与环境正义倡议和目标有关的透明度和信息共享。
- 对投资和资源分配进行优先排序和评估，以服务环境正义群体。
- 为工作人员提供关于环境正义原则和 DCR 环境正义策略要素的培训。

#### 扩大可及性和参与度

DCR 致力于增加与环境正义群体的接触，并提高机构的可及性。为了实施包容的公众参与措施和程序，DCR 承诺制定一个环境正义公众参与计划。该计划将补充该机构现有的公众宣传计划。该计划的关键行动将包括：

- 制定一个按地区划分的社区和宣传团体的集中清单，供 DCR 所有工作人员使用。
- 继续在环境正义社区建立关系，并与社区/宣传团体和市政官员保持持续沟通。具体包括分享信息和寻求与项目、计划、活动和拨款机会有关的意见。
- 为工作人员提供社区宣传的指导和最佳实践。继续使用 EEA 的数据门户网站，向公众提供社区的具体信息。制定最佳实践，以接触在线资源有限的群体。

- 线上会议的形式有助于促进接触更广泛的受众，并解决一些参与障碍（如交通、儿童照护）。DCR 将继续提供线上和混合型公共会议、网络研讨会和参与机会，并通过将电子邮件和网络表格作为参与的选择，来征求意见和建议。
- DCR 已经分配了资金，正在制定一个语言翻译服务规程，以满足 ADA 的要求并遵循最佳实践。这将包括在社区参与会议上提供语言翻译服务、按需翻译服务，以及重要宣传信息的翻译。该机构将制定一个一致性的材料和文件翻译方法。
- DCR 正在开发标识牌的多语言翻译方法，并将继续评估纳入英语以外的语言，以改善对英语水平有限的社区的警告和建议的沟通效果。例如，DCR 的岸鸟类恢复计划正在制作关于在 DCR 海滩上发现的受威胁和濒危岸鸟类的解释性标牌，该标牌将通过二维码以多种语言提供。同样，DCR 为不对公众开放的区域也制作了标牌[注一一用于资产缓解倡议]，带有通用符号和二维码，可以用多种语言阅读标牌。

### 促进透明度和沟通

DCR 致力于加强与环境正义群体的互动沟通，并实施相关计划。该机构将创建一个环境正义网页，作为该机构网站的一部分，用于提供有用的信息和资源，例如：

- DCR 环境正义负责人的联系信息
- EEA 环境正义主任的联系信息
- 2017 年和 2002 年 EEA 环境正义政策
- 相关联邦法律和行政命令的链接
- 整合 DCR 财产的嵌入式环境正义地图查看器
- 关于语言翻译援助的信息
- 有关拨款和参与机会的集中信息。

DCR 将利用该网页与居民、环境正义群体成员和宣传团体沟通，了解可利用的环境正义计划、项目、拨款和活动的类型。该机构还将分享衡量指标和报告，以便透明地评估推进环境正义方面的进展情况（见下文）。

## 确定投资和资源分配的优先次序

许多 DCR 的财产和设施，如游泳池、喷水台、露营地和溜冰场，都位于有大量环境正义群体的社区。DCR 尝试在指导资源和投资时考虑环境正义，并将制定方法来评估和衡量由此产生的积极影响。DCR 正在开发一个在线项目地图，显示全州正在进行的资本项目，并叠加环境正义数据层，显示这些项目在环境正义社区的分布。这个工具将指导该机构的规划和资源分配，并为公众提供有用信息。

DCR 还关注它对其不在环境正义社区内但为重要的环境正义群体服务的财产的投资。

Horseneck 海滩州立保留地和蓝山保留地（Blue Hills Reservation）是日间到访的好例子。这两个地方都不在环境正义社区内，但许多游客来自环境正义社区。同样，DCR 的露营计划可以获得特定物业内房车的邮政编码，并将确定其代表的环境正义社区。DCR 将探索其他方法，以便了解谁使用 DCR 财产，以及什么类型的活动最受欢迎，目的是增加对环境正义群体的服务。

DCR 将对 Green Docket（DCR 的内部环境许可审查程序）进行改进，以识别环境正义社区，确定某个项目是否在 EEA 麻萨诸塞州环境政策法办公室规定的环境审查的环境正义阈值之内。

第一阶段中，DCR 已经开始努力确定其在环境正义社区的空置历史建筑，探索 DCR 或合作伙伴的潜在活动，以提供社区福利，如步行道，独木舟/自行车出租，项目翻译。举个例子，DCR 与麻萨诸塞州奥杜邦合作，在剑桥 Magazine Beach 的历史性 Powder House 就是一栋重新激活的历史建筑，它带来了公共利益（尽管不在环境正义社区内）。

DCR 提供了许多专门服务于环境正义群体的项目，并且在可能的情况下，寻求招募和雇佣当地居民来执行这些项目。以下是一些例子。

- **门户城市绿化城市树冠计划：**这个项目增加了门户城市的树冠，在选择特定的地理区域来增加城市树冠时，将环境正义作为一个关键标准。增加树木覆盖率，有助

于降低能源成本，缓解热岛效应，改善居民的健康和福祉，并有助于社区美观，所有这些都能增强社区的宜居性。这个成立于 2014 年的受欢迎的项目已经在 14 个城市种植了超过 30,000 棵树，2022 年，DCR 正计划扩展到更多的城市。

- “门户城市绿化（GGC）”模式依赖于门户城市的当地成员，要在每个社区建立植树团队。这个跨越春秋两季的机会，为当地人提供了季节性工作，让他们学习到符合市场需求的新技能，并提升社区宜居性。GGC 植树队的工作人员已经在当地 DPW、景观设计企业和公共安全岗位上工作。
- **DCR 林业局的木材利用计划**在三个社区建立了木材库，其中两个是环境正义社区（Athol 和 Montague）。木材库向居民免费提供木材，作为燃料来源。木材来自于倒下的或被镇上砍伐的树木。作为木材库计划的一部分，DCR 帮助从社区招募志愿者，通过为参与者切割和堆放木材来维持木材库的运作。
- 作为其**滨水安全计划**的一部分，DCR 每年雇用大约 550 名救生员，在其 32 个深水池、2 个浅水池以及麻州各地 30 个沿海和内陆海滩工作。为招聘救生员，该机构进行了广泛和积极的宣传，寻求雇用来自 DCR 游泳池和海滩所在的许多环境正义社区的年轻人。DCR 通过社交媒体进行宣传；联系地区高中的游泳教练；通过基督教青年会（YMCA）、男孩和女孩俱乐部和其他室内游泳池设施的网络，联系地区大学的就业办公室、地区游泳队和俱乐部。除了有竞争力的报酬外，该机构还为承诺在夏季为 DCR 工作的合格候选人提供免费的救生员认证。
- DCR 赞助了**麻州水安全倡议**“SWIM 倡议”，以支持水边安全。到目前为止，该机构已经向市政和社区组织提供了 8 笔拨款，总额超过 32 万美元，为儿童和成人提供免费的游泳学习课程。作为 DCR 游泳池的游泳学习计划教练招募工作的一部分，宣传重点对象是游泳池所在环境正义社区的居民。
- **DCR 的城市挑战拨款**为社区提供资金，改进并保护它们的城市森林。这些 50/50 的配套拨款有助于发展和维持种植、保护和维护社区公共树木资源的计划，并发展与

居民和社区机构的伙伴关系。城市挑战拨款优先考虑环境正义社区，只要求环境正义社区提供 25% 的配套资金，而不是对非环境正义社区要求的 50%。

- DCR 与麻萨诸塞州农业资源部合作，于 2021 年启动**野生发展运动**。该项目在 2022 年进入第二阶段，并选择了一个环境正义社区（即 Lowell），在 Lowell 公立学校设计、布置和加强授粉花园。该倡议将创建 2 个授粉花园，加强 12 个现有的花园，并与学校课程和现有的社区花园工作相结合，让学生能够了解到授粉者对种植水果和蔬菜的重要性。
- DCR 的文化资源办公室发起了“**第一人，第一管理人——变革的伙伴关系**”倡议，以便在解释财产和该机构如何对待原住民利益方面，最佳地融入原住民的声音和影响。该倡议将首先重新设想我们如何讲述故事，使之具有包容性，并将寻求招募原住民来塑造和讲述这些故事。

### 提供员工培训

DCR 将为工作人员提供关于环境正义原则和 DCR 环境正义策略要素的培训。培训的目的是促进对环境正义的认识，并最终为机构工作人员提供最好的背景和工具，方便他们在履行个人职责和积极支持机构的环境正义策略时推进环境正义。通过加深本机构对弱势群体、环境正义居民区和麻州服务不足地区需求的集体认识和理解，我们将更好地服务于公众，最大限度地实现我们的使命。

## 本 EEA 环境正义策略的执行情况

对于任何环境正义的关注、投诉、表扬或想法，或者想了解更多关于我们机构在环境、能源和气候正义方面的工作，请联系 EEA 的环境正义办公室，如本 EEA 环境正义策略第 19 页所述。

### DCR 环境正义联络人：

Francisco Rodriguez

空间数据解决方案经理

资产管理和现代化项目

[Francisco.Rodriguez@mass.gov](mailto:Francisco.Rodriguez@mass.gov)

857-719-6249

## 麻萨诸塞州环境保护部



# MassDEP

Commonwealth of Massachusetts  
Department of Environmental Protection

## 环境正义策略



## 目录

|                                |           |
|--------------------------------|-----------|
| <b>麻萨诸塞州环境保护部.....</b>         | <b>77</b> |
| MassDEP 更新的使命声明（2021 年）.....   | 79        |
| 来自 EEA 环境正义政策的秘书处环境正义策略要求..... | 79        |
| 环境正义策略 .....                   | 80        |
| 聘用和招聘.....                     | 81        |
| 沟通 .....                       | 81        |
| 加强社区宣传/公众宣传.....               | 82        |
| 衡量指标.....                      | 83        |
| 社交媒体/信息技术.....                 | 84        |
| 英语水平有限.....                    | 84        |
| 培训 .....                       | 85        |
| 拨款机会.....                      | 85        |
| 执行 .....                       | 86        |
| 其他项目/活动的未来规划.....              | 87        |
| 在许可程序中融入环境正义考虑因素.....          | 88        |
| 累积影响分析.....                    | 89        |
| 本 EEA 环境正义策略的执行情况.....         | 90        |

麻萨诸塞州环境保护部承诺根据需要或至少每两年一次，或根据能源和环境事务局局长的指示，审查和更新其环境正义策略。

这项策略是一份活跃的文件，将根据审查和其他意见，在必要时更新，并在 MassDEP 网站上公布。

## MassDEP 更新的使命声明（2021 年）

*保护和改善麻州的自然资源——空气、水和土地——为所有的人提供健康、安全和福祉，并为后代提供清洁、安全的环境。*

*在执行这一使命的过程中，MassDEP 致力于应对和推进麻州所有人的环境正义和公平；为人们提供有意义的、包容性的机会，以便参与影响他们生活的机构决策；并确保有一支反映我们所服务社区的多元化员工队伍。*

## 来自 EEA 环境正义政策的秘书处环境正义策略要求<sup>1</sup>

麻萨诸塞州第 552 号行政命令要求能源环境事务行政办公室（EEA）“按照适应秘书处内的具体权力、使命和项目的方式，在网上发布自己促进环境正义的策略”，包括确定对棕地、工业运营和商业设施的许可和监管权力，以及环境利益。<sup>2</sup>EEA 还在 2017 年发布了更新的环境正义政策（EJ），并于 2021 年 6 月再次更新了环境正义政策，纳入了气候法案的环境正义部分，即《麻萨诸塞州气候政策新一代路线图制定法案》<sup>3</sup>，该法案保留了所有 EEA 机构按照 2017 年 EEA 环境正义政策的指示，制定自己的环境正义策略的要求。

“EEA 机构应考虑如何通过政策、计划或其他策略，将环境正义因素适当地纳入其部门之中。EEA 机构应确定并促进机构赞助的项目、资助决定、规则制定或其他旨在促进全州环境正义的行动，以表明已经衡量利益的公平分配。”

---

<sup>1</sup>Theoharides, Kathleen, “EEA Environmental Justice Policy.” June 24, 2021, <https://www.mass.gov/service-details/environmental-justice-policy>

<sup>2</sup>552, Executive Order on Environmental Justice, November 25, 2014. <https://www.mass.gov/executive-orders/no-552-executive-order-on-environmental-justice>

<sup>3</sup>Act Creating a Next Generation Roadmap for Massachusetts Climate Policy, Chapter 8 of the Acts, 2021., <https://malegislature.gov/Laws/SessionLaws/Acts/2021/Chapter8>

## 环境正义策略

MassDEP 的策略概述了在 MassDEP 的计划、政策、活动和其他策略中促进和整合环境正义考虑，并满足 MassDEP 环境正义目标的行动，以确保麻州的所有居民在环境保护和公平发展、实施和执行环境法律、规章和政策方面得到平等保护，并进行有意义的参与。这项策略与该机构的反歧视和民权计划相一致，并对其进行补充。<sup>4</sup>

MassDEP 环境正义策略确定了 MassDEP 为实施 EEA 环境正义政策而将采取的行动。该策略由以下部分组成，旨在：

1. 加强与环境正义相关的沟通，包括语言使用和项目相关的公众参与，
2. 开展加强和振兴环境正义群体及其居民的活动，包括但不限于 MassDEP 对环境正义群体的有意促进和支持，以便：
  - o 增加对拨款项目和其他机会的参与，以弥补环境和公共卫生的负担，
  - o 设计政策和拨款机会，以增加福利，如获得开放空间，以及
  - o 促进发展，使其不会进一步加重环境正义群体的负担或使其流离失所。
3. 确定对开发项目、棕地修复、工业运营和商业设施（这些项目可能会影响到环境正义群体和机制）的许可或其他适用的监管权，以确保环境正义群体得到保护，
4. 继续制定环境正义标准，酌情用于确定整个机构的拨款机会的优先次序，
5. 在 MassDEP 的监管监督和宣传中，包括对工作人员的培训中，促进机构工作人员对环境正义原则<sup>5</sup>的认识和应用，
6. 制定机构计划和政策，以及处理环境正义相关投诉的程序，以及
7. 制定机构政策和计划，探索累积影响分析，并在某些空气许可程序中实施该分析。

下文将描述这些地区中 MassDEP 行动的详情。

---

<sup>4</sup>MassDEP 的反歧视通知、第六章申诉计划，以及申诉表格。

<https://www.mass.gov/info-details/massdep-nondiscrimination-civil-rights#:~:text=MassDEP%20prohibits%20discrimination%20in%20all,incluing%20Vietnam%20Dera%20Dve terans>

<sup>5</sup>参见 “Chapter 8 of the Acts of 2021 at p.37-38.

(<https://malegislature.gov/Laws/SessionLaws/Acts/2021/Chapter8>)

## 聘用和招聘

在多元化和民权主任的指导下，MassDEP 致力于招聘和聘用一支反映麻萨诸塞州多元化的员工队伍。MassDEP 利用最佳的招聘实践来实现这一目标，并与麻州的受保护群体保持一致：有色人种的专业人士，包括原住民、妇女、残疾人、退伍军人，以及第 592 号行政命令中定义的其他人。MassDEP 的做法与该机构的多元化计划和麻州第 592 号行政命令相一致，对雇员和实习生都是如此<sup>6</sup>。上述承诺也强化了该机构对那些有兴趣在环境领域追求职业发展之人设定的环境正义目标和目的。作为 MassDEP 招聘的一部分，该机构将询问准雇员对环境正义、多元化、公平和包容的理解。申请人对这一问题的回答，将以具体的方式纳入到用于确定并聘用最佳候选人的评分标准中。

MassDEP 还将与 EEA 和环境正义代表合作，招募人员并提到咨询委员会和委员会的多元化程度。

## 沟通

MassDEP 目前的环境正义网页提供了有用的信息，如：

1. MassDEP 环境正义主任的联络信息，
2. EEA 环境正义主任的联络信息，
3. EEA 环境正义政策（2021 年更新）和历史版本（2017 年和 2002 年的政策），
4. 《气候法案》（S. 9；）《麻萨诸塞州气候政策新一代路线图制定法案》（2021 年法案第 8 章），
5. 联邦法律和行政命令的链接，
6. MassDEP 区域办公室，
7. 环境正义地图和 EEA 的 EJ Viewer，
8. 麻州 2020 年环境正义群体的人口统计信息，以及
9. 关于 MassDEP 语言口译/笔译援助的信息。

---

<sup>6</sup>第 592 号行政命令：“Advancing Workforce Diversity, Inclusion, Equal Opportunity, Non-Discrimination, and Affirmative Action”，October 20, 2020.

<https://www.mass.gov/executive-orders/no-592-advancing-workforce-diversity-inclusion-equal-opportunity-non-discrimination-and-affirmative-action>

MassDEP 将继续更新和使用环境正义网页，与 MassDEP 的工作人员、麻州的居民、环境正义群体成员和宣传团体沟通 MassDEP 的环境正义计划，包括其项目、活动和居民参与关键决策程序的机会。MassDEP 将提供网站信息的多语言版本。

### 加强社区宣传/公众宣传

MassDEP 致力于通过设计决策过程来促进环境正义，应防止对麻州人民产生不相称的负面身体健康和环境影响，包括社会和经济影响。为了做到这一点，MassDEP 已经为其工作人员提供了培训和指导，告诉他们如何为公众参与和社区参与提供有意义的机会，并将继续定期提供培训和材料。这种培训将由 MassDEP 和/或 EEA 在常规基础上提供，至少每年一次，而且工作人员必须参加培训。

根据麻州的环境正义政策，“有意义的参与是指所有居民区都有权利和机会参与能源、气候变化和环境决策，包括需求评定、规划、实施、遵守和执行以及评估，并且居民区能够通过教育和培训，在行政管理上得到帮助，充分参与，政府对社区提供的意见确保透明/问责，并鼓励发展环境、能源和气候变化方面的管理。<sup>7</sup>

MassDEP 将与社区、环境正义/基层组织、社区组织和地方官员合作，加强社区互动、参与并培养相关能力。下文列出了 MassDEP 工作人员就关键机构活动，提供有意义的社区参与和公众参与的一些方式。

1. 维护和更新一份按地区划分的社区团体/宣传团体的名单，该名单将保存在一个共享驱动器上，供所有 MassDEP 的工作人员使用，并由环境正义主任管理。
2. 继续建立与环境正义群体的关系，通过分享与可能影响环境正义群体的项目、活动和拨款机会有关的信息，并在 MassDEP 网页上发布信息，与社区/宣传团体和市政官员保持定期沟通。这种关系的建立将包括多语言沟通策略。
3. 除最低的法律和监管要求之外，与项目提案人、环境正义群体及社区领袖进行接触，以确保所有人有意义的参与。
4. 有效执行 MassDEP 的环境正义公众参与计划（通过机构范围的培训）
  - o 评估各种选择，制定建议/最佳做法，以加强公众参与的可达性和对环境正义群体的机会。

---

<sup>7</sup>环境正义政策（2021 年更新），第 4 页。（<https://www.mass.gov/doc/environmental-justice-policy6242021-update/download>）

5. 为社区宣传/参与制定指导/最佳管理措施（BPM），包括当面和线上聚会，并提供灵活的时间和方便的地点，确保大家参与。
6. 继续使用 MassGIS 和 EEA 资源（EJ Viewer、数据门户网站和 MassMapper），提供社区的具体信息。
7. 通过 Zoom、Go To Meeting、Skype for Business、Microsoft Teams 等视频平台和其他服务，安排线上宣传/参与，允许会议在所有参与者不在同一地点的情况下进行。这些资源是一个有效的公众参与计划的宝贵组成部分，还有在线展示的公开会议和网络研讨会、供以后观看的演讲录像，并提供电子邮件和网络表格的方式提交意见和建议，以促进对关键机构活动的参与。MassDEP 将使用线上平台，进行多语言的同声传译。
8. 继续扩大线上宣传/社区参与资源，在疫情后的限制条件下，为环境正义群体提供充分接触 MassDEP 项目和活动的承诺。
9. 通过 MassDEP 的环境正义主任和/或 ACED（MassDEP 新成立的公平和多元化咨询委员会）的成员，酌情与环境正义委员会和《全球温室效应治理法案》实施咨询委员会进行协调。ACED 由 13 名成员组成，他们来自 MassDEP 的各种职位。这个小组定期开会，向专员和高级职员提供行动建议，以不断改善我们的内外部程序和结构，并确定我们应该关注的方面。
10. 采用内部电子建议表，让 MassDEP 的工作人员提交想法和分享解决方案，以推进内外部公平和包容——加强宣传/参与，并与利益相关者一起促进多元化和包容性。与公平和多元化咨询委员会和高级管理人员分享想法和建议，以便讨论可能的实施方法。

### 衡量指标

MassDEP 正在征求环境正义利益相关者关于相应衡量指标的意见，以衡量我们在环境正义工作或环境正义利益相关者确定的环境正义项目中的进展。每个确定的 MassDEP 项目将选择一个基线来评估进展、成功和需要改进之处。

衡量指标包括：

- **参与。**所有内外部咨询委员会应尽量包括来自环境正义群体的（自我确定的）代表，并鼓励环境正义利益相关者的参与。

- **对意见的回应。**MassDEP 将以标准的格式，对利益相关者的评论作出适当的回应，并解释决定如何纳入公众意见。MassDEP 将以有关社区使用的所有语言公开这一信息。
- **获得拨款资金。**MassDEP 将通过无障碍机制，提供拨款、技术援助和其他融资选择，以酌情提供和发展环境效益。该部门将确立一个衡量指标，确定惠及环境正义群体的拨款数量。

### 社交媒体/信息技术

MassDEP 已经设立了一个沟通宣传委员会，由来自整个机构的不同职位和单位的工作人员组成，他们定期开会，评估实施新技术，分享环境正义信息的方法，即社交媒体。推特、Instagram 和替代性媒体渠道都属于新方法。这个委员会由 MassDEP 的办公室主任领导。在该委员会和该部门新闻办公室的协调下，MassDEP 将：

1. 利用环境正义办公室的资源，利用接触环境正义群体的媒体渠道，
2. 继续更新和改进环境正义网页，以及
3. 与 MassGIS 合作，使用绘图软件来分析可能受到 MassDEP 决定影响的人口统计数据。分析和地图应在环境正义网页上公开，并应包括对可能的影响、负担和利益的简单易懂的解释。

### 英语水平有限

MassDEP 致力于为英语水平有限的群体提供服务，以确保该部门的活动和行动对所有人都具有包容性和可及性。该部门将：

4. 继续严格遵守其语言使用计划，以确保遵守 A&F 第 16 号公告、第六章、EEA 环境正义政策和该机构的使命。
5. 按照 A&F 第 16 号公告的要求，维护 MassDEP 的志愿者语言库，并确保 MassDEP 集体谈判协议（CBA）的工作人员在担任志愿者语言库的翻译/笔译人员时，其在正常工作时间/职责范围内投入的时间和专业知识得到资金补偿。
6. 通过现有的州合同——外语口笔译服务，翻译由 MassDEP 项目和利益相关者确定的关键文件。
7. 继续在所有 MassDEP 办公室和前台地点使用“我不沉默”字样的翻译海报，并根据需要重新分发，



8. 当发现英语水平有限（LEP）的群体或环境正义群体要求时，确保提供口笔译服务。
9. 确定每类许可程序的语言需求。
10. 协调以英语和任何必要的语言同时发布项目文件，确保 LEP 居民的平等评论机会。
11. 为项目安排并公布最低数量的英语和任何必要语言的公开会议和/或听证会。
12. 向机构工作人员提供指导，说明如何举行在网上和现场活动中纳入同声传译的公开会议、听证会和其他机构活动。

## 培训

MassDEP 将确保机构相应的工作人员通过与环境正义相关的培训，了解环境正义问题、要求、责任和机会。具体的培训活动包括：

11. 2018 年首先在波士顿为工作人员提供关于环境正义的培训（区域办事处和其他工作人员待定），
12. US EPA 第 1 区的律师环境正义培训（2019 年 6 月），由 MassDEP 支持和主办，
13. 民权、公平和环境正义领导力培训，
14. 公众参与计划（PIP）培训和指导，以及
15. 2020 年为各局和区域办事处提供关于环境正义公众参与、社区参与的区域培训。

MassDEP 将继续支持对工作人员使用环境正义材料的培训和指导，包括：

16. 在全机构范围内提供关于 GIS 地图和 EJ Viewer 的培训，以展示各项目应如何利用环境正义地图重叠，
17. 制定和开展关于如何将环境正义纳入 MassDEP 工作的培训，
18. 促进关于 DPH 的 GIS 健康跟踪工具的培训，包括其 GIS 绘图工具，以及
19. 提供关于 EPA 的 EJSCREEN 培训。

## 拨款机会

MassDEP 局和项目工作人员将：

1. 使用环境正义标准，并在适当时将语言纳入拨款，以增加面向存在环境正义群体的地区的拨款机会和奖励，



- o 为与提供给居民和企业的财政和技术资源有关的决定设定标准，以确保资源用于代表、服务于和/或涉及环境正义群体的 BIPOC/妇女/移民拥有的居民和小企业。
  - o 设定拨款标准，在可能的情况下，根据具体的拨款授权，优先在环境正义群体中分配资源。
- 2. 加大努力，确定支持环境正义倡议的外部拨款机会（例如，扩大或利用来自 US EPA、DCR、DAR、DPH 的拨款），并与外部机构和部门合作，从而影响决策，以实现对环境正义群体的高水平投资；
- 3. 确定 MassDEP 现有的与环境正义群体有潜在联系/有可能加强环境正义目标的拨款，并为市政部门、社区组织以及为环境正义群体服务的 BIPOC/妇女/移民拥有的且提出拨款申请的企业提供技术支持；
- 4. 找出拟议的气候保护和缓解信托基金资助的、有利于环境正义群体的拨款机会；
- 5. 通过能源部（DOER）的 SMART 计划<sup>8</sup>（扩大中低收入社区安装太阳能设施的机会），支持为环境正义群体提供可能的拨款机会。参见[麻萨诸塞州太阳能可再生目标（SMART） | Mass.gov](#)；
- 6. 利用州循环基金贷款计划，在水和污水处理基础设施项目方面帮助环境正义群体；
- 7. 利用清洁能源成果计划，投资于在环境正义群体内或为大量环境正义群体服务的社区和可能符合条件的非营利组织  
<https://www.mass.gov/clean-energy-results-program>；
- 8. 利用机会区域计划  
(<https://www.mass.gov/opportunity-zone-program>)；以及
- 9. 利用国家资源损害赔偿计划  
(<https://www.mass.gov/massachusetts-natural-resource-damages-program>)。

## 执行

MassDEP 将执行其“关于对发生在环境正义（“EJ”）群体中的违法行为进行处罚评估的政策”（ENF-20-001），该政策为工作人员提供指导，以考虑和评估发生在环境正义群体中的违法行为以及发生在环境正义群体之外但影响环境正义群体的违法行为的民事行政处罚。该部门将：

---

<sup>8</sup>DOER 的 SMART 计划为在低收入社区安置太阳能设施的开发商提供积分制奖励。

- 对可能影响一个或多个环境正义群体的设施进行检查和其他合规保证活动，
- 鼓励环境正义群体确定补充环境项目，以满足社区对环境效益的需求，并向 EEA 根据 2021 年 EEA 环境正义政策维护的 SEP 库清单提出此类项目，以便在执法解决中使用，以及
- 设法确保有足够的资金来全面实施 MassDEP 的合规和执法活动。

实施执法工作的资源包括：

- MassDEP 的执法法律、规则和指南  
<https://www.mass.gov/lists/massdep-enforcement-laws-rules>
- EEA 环境正义政策  
<https://www.mass.gov/service-details/environmental-justice-policy>
- MassGIS EJ Viewer  
[麻萨诸塞州的环境正义群体 \(arcgis.com\)](https://arcgis.com)
- MassGIS MassMapper Tool (The Oliver Replacement)  
<https://maps.massgis.digital.mass.gov/MassMapper/MassMapper.html>
- EEA 2020 年所有区组的环境正义标准  
[EJ 2020 state with inset.pdf](#) | [Mass.gov](#)

其他项目/活动的未来规划

- 通过与 DOER 合作，探索投资于环境正义地区的机会，以获得可用的 RGGI 资金和其他资金来源。如果资金流是递减的（即 RGGI），在决定如何分配资金，以促进环境正义原则和满足环境正义群体的需求之前，应征求居民和代表环境正义群体的社区组织的意见。
1. MassDEP 将探索与 DPU、DOER 和 EEA 其他机构就环境正义群体中的可再生能源项目/倡议进行合作的机会——如果有资金和/或将让环境正义群体受益的拨款机会，MassDEP 将与 EEA 其他机构合作，确保环境正义群体有机会获得作为环境正义群体或与环境正义群体合作的奖励。与环境正义群体的居民和代表环境正义群体的社区组织合作，确保如果可再生能源基础设施选址在有环境正义群体的地区，项目带来的益处应超过对社区的负担。
  2. 探索利用棕地的能力，在有环境正义群体的地区增加开放空间和公园。
  3. 利用资源（合规、执法和技术援助）支持环境正义群体获得公平的环境保护和机会（例如，继续实施城市合规倡议，环境正义地区中的补充环境项目）。

4. 试点环境状况数据库，设计、建立和填充一个数据库和公共界面，用于收集、分析和显示环境状况的数据，重点是各种环境介质中的污染物浓度。该数据库将包括以电子方式提交的数据，但也包括工作人员或公众不容易获取的格式（如 PDF 文件）的数据。这项工作的试点将面向已知因历史活动而退化的地区，以建立基线条件并提供监测未来变化的能力。这个数据库计划向所有人开放，包括所有州项目的工作人员和公众。
5. 继续加强“针对学校和早期教育及照护设施饮用水中铅的扩大援助计划”，也称为“学校中的铅”计划。目前的强化措施包括对环境正义社区进行有针对性的宣传，翻译宣传材料和西班牙语的网络研讨会。
6. 与环境正义群体和整个麻萨诸塞州的技术和职业学校合作，促进废水（WW）和饮用水（DW）操作员培训/实习（即水操作员训练营）。

#### 在许可项目中融入环境正义考虑因素

MassDEP 对各项活动（包括棕地、工业运营和商业设施）拥有许可和监管权。目前，MassDEP 对位于环境正义群体内或可能影响到环境正义群体的空气、固体废物和危险废物许可证制定了公众参与计划（PIP）的指导和要求。该指南要求提前向环境正义群体进行宣传，确保可能受影响的环境正义群体的需求和顾虑在最终的机构行动中得到倾听和考虑。制定 PIP 是为了确保与公众的有效接触，征求和接受公众的想法和意见，并确定社区的关切点。对于 MassDEP 确定有利的项目，由于潜在影响的性质，对环境正义群体有潜在利益，或提高公众意识，该部门将提出在项目提案人和可能受影响的社区之间召开一次信息共享会，让提案人和利益相关者讨论想法、顾虑，并说明减轻任何潜在不利影响的方法。

如果环境正义群体的居民对一个项目表示关切或想法，机构应在其权限范围内，考虑要求项目做出变更和缓解。许可证应酌情包括针对可能受影响的环境正义群体需求和要求的具体缓解要求。这些缓解措施应反映社区的需求和想法，强调对拟议设施的更安全的替代方案。

## 累积影响分析<sup>9</sup>

Baker 州长在 2021 年 3 月签署了 2021 年法案第 8 章，[《麻萨诸塞州气候政策新一代路线图制定法案》](#)。该法案指示环境保护部（MassDEP）进行以下工作：

- 评估并征求公众对将 CIA 纳入其某些类别的空气许可和批准申请审查的意见；
- 提出完成这项工作的规章；以及
- 在签署的立法于 2021 年 6 月生效后 18 个月内（或在 2022 年 12 月底前）完成这些任务。

MassDEP 的 BAW 空气质量项目目前正在举行每月利益相关者会议，以帮助探讨什么是与其项目和监管权力相关的累积影响分析，确定何时应完成累积影响分析，以及 MassDEP 工作人员在有环境正义群体的地区进行许可活动时，应如何进行累积影响分析。关于评估累积影响的新要求必须考虑一系列定量和定性因素，包括气候复原力需求、健康的社会决定因素和其他重要因素。

MassDEP 正在寻求与其他州和联邦机构以及非政府组织建立伙伴关系/合作，研究证明成功应用累积影响分析的案例，确定适当的许可类别，以及使用作为这项工作的一部分制定的方案所需的法律步骤。在许可过程中进行这些分析时，目标是确定一项拟议的活动是否会对环境正义群体产生一个或多个累积影响。该机构预计至少要与以下实体合作：

1. 麻萨诸塞州环境政策法办公室（MEPA）
2. 检察长办公室（AGO）
3. 能源环境事务行政办公室（EEA）
4. 麻萨诸塞州公共卫生部
5. 学术机构（例如，UMass Donahue Institute、波士顿大学公共卫生学院）
6. 美国国家环境保护局（EPA R1 & HQ）
7. 社区组织（CBO）
8. 其他熟悉进行累积影响分析的个人和组织，包括麻萨诸塞州交通部、能源设施选址委员会和公共事业部。

---

<sup>9</sup>EEA 累积影响工作组中有 MassDEP 代表。

<https://www.mass.gov/info-details/cumulative-impact-analysis-in-air-quality-permitting>

## 本 EEA 环境正义策略的执行情况

对于任何环境正义的关注、投诉、表扬或想法，或者想了解更多关于我们机构在环境、能源和气候正义方面的工作，请联系 EEA 的环境正义办公室，如本 EEA 环境正义策略第 19 页所述。

### MassDEP 环境正义联络人：

Deneen Simpson

环境正义主任

[deneen.simpson@mass.gov](mailto:deneen.simpson@mass.gov)

857-406-0738

## 渔业和狩猎部



## 环境正义策略

## 目录

|                        |    |
|------------------------|----|
| 渔业和狩猎部.....            | 91 |
| DFG 的使命声明 .....        | 93 |
| 环境正义策略 .....           | 93 |
| DFG 的环境正义团队.....       | 94 |
| 培训 .....               | 94 |
| 沟通 .....               | 95 |
| 向环境正义社区的宣传.....        | 95 |
| 提高环境正义社区的参与度.....      | 96 |
| 聘用 .....               | 98 |
| 成功的衡量指标.....           | 98 |
| 本 EEA 环境正义策略的执行情况..... | 98 |

## DFG 的使命声明

渔业和狩猎部的工作是保护麻州的自然资源。我们对麻州的海洋和淡水渔业、野生动物物种、植物和自然社区以及支持它们的栖息地负有责任。

## 来自 EEA 环境正义政策的秘书处环境正义策略要求

能源环境事务行政办公室（EEA）的环境正义（EJ）政策已指示所有 EEA 机构制定其自己的环境正义策略。EEA 机构应考虑如何通过政策、计划或其他策略，将环境正义因素适当地纳入其部门之中。EEA 机构应确定并促进机构赞助的项目、资助决定、规则制定或其他旨在促进全州环境正义的行动，以表明如何衡量利益的公平分配。<sup>1</sup>EEA 将为其机构提供指导，以履行环境正义策略的要求。

## 环境正义策略

渔业和狩猎部由 4 个部门组成，每个部门都承担广泛的职责。海洋渔业司（DMF）通过海洋渔业咨询委员会（MFAC）颁布条例，管理麻州沿海水域的休闲和商业用途的渔业。渔业和野生动物司（DFW）专注于保护内陆动植物，并设有自然遗产和濒危物种计划

（NHESP）。DFW 通过鱼类和野生动物委员会颁布管理条例。生态恢复司（DER）的任务是恢复和保护河流、湿地和流域，造福于人类和环境。DER 与市政部门、非政府组织、机构和土地所有者合作，计划和实施诸如水坝拆除、涵洞升级、沿海湿地恢复等项目。DER 还通过拨款项目提供资助机会。渔业和狩猎部也是钓鱼和划船通道办公室（OFBA）的所在地。OFBA 提供重要的休闲钓鱼和划船场所，并与 DMF 合作建造沿海钓鱼码头。OFBA 对社区的用水有直接影响。

DFG 的环境正义策略囊括了我们每个部门的所有计划、程序、政策和关键机构行动。这项策略的制定是为了确保所有部门的活动都能平等和公平地服务于麻州的所有公民。

渔业和狩猎部的环境正义策略将指导部门及各司实施 EEA 环境正义政策。我们的策略将包括以下主要目标：

---

<sup>1</sup>Theoharides, Kathleen. “EEA Environmental Justice Policy, (2021 update).” *Environmental Justice*, <https://www.mass.gov/doc/environmental-justice-policy6242021-update/download>





- 采取行动，确保公众可以很容易地与 DFG 工作人员就环境正义问题进行联系，并制定妥善处理投诉或请求的流程
- 确保纳入环境正义社区，克服监管过程、教育计划、拨款机会，以及新的公共通道选址中的语言障碍
- 为 DFG 工作人员提供培训，以促进对环境正义问题的认识，协助应用我们的策略，并为此目的成立一个 DFG 环境正义团队
- 生态恢复司将与 EEA 合作，制定制度，将环境正义作为发放拨款和选择优先项目的标准。

### DFG 的环境正义团队

- DFG 环境正义协调员——Mark Reil 和 James Rossignol
- DER- Beth Lambert, 主任
- DMF- Kevin Creighton, 首席财务官
- DFW- Sarah Maier, NHESP- 信息经理, Marion Larson, 信息和教育主管
- OFBA- Doug Cameron, 主任

DFG 的环境正义团队将每季度召开一次会议，以解决上面列举的问题，并与相应的工作人员协商，起草具体的目标和实施这些目标的时间表。

关于 DFG 行动的其他细节如下所述。

### 培训

该部将从各司抽调人员组成一个小组，确保所有部门的工作人员都能接受关于环境正义问题以及将环境正义因素纳入机构工作的最佳实践的适当培训。该小组将负责组织培训，并与 EEA 的环境正义项目合作，以获得环境正义绘图工具、社区参与以及为英语水平有限（LEP）的人提供语言服务的课程。这种培训对于确保该部门能够有效地实施这一战略计划至关重要。该小组还将发挥作用，确保战略计划随着时间的推移继续发展，并确保衡量指标逐年更新，目标逐年实现。

### 沟通

DFG 需要遵守 A&F 第 16 号公告（语言使用政策），并将在本政策生效之日起 6 个月内，就与 LEP 人士的互动制定自己的语言政策，此外还有下文所述的沟通策略。



该部门将提供环境正义的联络人信息，以及一个发布公开听证会和公开会议信息的中心地点，方便环境正义社区审查即将到来的可能影响他们的政策讨论。该部还将重点改善与环境正义社区团体的交流，这些团体可能与某些社区有更直接的沟通。

- 2022 年 10 月 1 日之前，将在部门网站上创建一个环境正义网页，为公众提供环境正义联系信息、所有 DFG 公共会议公告（有翻译选项）、DFG 环境正义策略，以及相应的 EEA 环境正义信息链接。
- 该网站将为公众提供一个链接，用于将投诉或信息请求表提交给各部门的环境正义联系人。

到 2022 年 7 月，DFG 承诺对其项目进行审查，以确定哪些环境正义群体与 DFG 的主要（4 个司）职能部门有交集。DFG 将为此指定一个工作人员小组。一旦确定了这些环境正义群体，将对语言需求进行评估。这项审查将有助于 DFG 对所有这些群体进行宣传，同时也将指导 DFG 在规章、拨款、教育、生态恢复项目和公共通道选址方面的工作。

#### 向环境正义社区的宣传

- 制定并使用环境正义组织名单进行宣传。这将利用 EEA 的名单以及各司的知识来创建。
- DFG 将酌情使用以下宣传技术，沟通法规颁布活动、拨款的可用性和教育计划：
  - o 通过宗教场所、社区中心、社区网站等非传统方式，以及图书馆和政府办公室等传统场所，公布公众会议和拨款机会的通知
  - o 利用替代和/或社区特定的媒体渠道来宣传项目，包括当地公共广播电台、专业报纸、社交媒体和社区报纸以及非英语媒体
  - o 组织市政厅会议或其他按主题、居民区或利益团体组织的重点社区会议
  - o 在周末或晚上，在公共交通设施附近的无障碍地点举行社区会议，和/或通过 Zoom 或其他类似的网络服务——如果要求或确定能更有效地接触环境正义群体

- o 组织公共教育工作，使用非专业人士的语言和术语，努力确保社区了解项目的潜在影响并能提供有意义的意见，并举行“科学展览会”类型的演讲或按主题分类的教学活动
  - o 建立一个地方信息库（公共图书馆或社区中心），方便环境正义群体获得与问题有关的信息
  - o 在社区已经聚集的地方（如农贸市场、宗教场所或居民区集市）传播信息
  - o 通过社交媒体渠道传播信息
- 必要时使用环境正义备用媒体名单。这将利用 EEA 的名单以及各司的知识来制定。
  - 2022 年 6 月 30 日，DFG 将（以麻萨诸塞州的 10 种主要非英语语言）对狩猎、捕鱼和划船许可项目中的关键宣传文件进行翻译。
  - 到 2022 年 6 月 30 日，DFG 将遵守 A&F 第 16 号语言使用政策公告<sup>2</sup>，该公告规定为英语水平有限的麻州居民提供语言服务。
  - 按照 A&F 第 16 号语言使用政策公告的指导方针，海洋渔业司应更新贝类地区的标牌，使用二维码，在有非英语人口的社区提供标牌翻译选择（与 MEP 和 DPH 合作）。不适合使用二维码的地区将竖立包含相应语言的新标牌。我们预计能够在 2023 年中期完成这项工作。

### 提高环境正义社区的参与度

渔业和狩猎部参与了法规制定、拨款管理、教育计划、生态恢复项目和公共通道的选址。

当我们的渔业和野生动物司以及海洋渔业司颁布规章时，该机构将采取一些做法，确保环境正义群体积极参与规章颁布审查过程。这种审查将包括考虑具体的规章如何影响特定群

---

<sup>2</sup>使用和机遇办公室。“语言使用政策和实施指南。” <https://www.mass.gov/doc/language-access-guidelines/download>



体，并有针对性地对受影响的环境正义群体进行宣传。这一过程还包括分析新的规章将如何有利于环境正义居民区，或对环境正义居民区产生负面影响。

拨款管理流程由该部门四个司中的三个管理。DFG 环境正义团队将在 EEA 的环境正义项目的协助下完成拨款管理审查，确保拨款流程遵循最佳实践，确保环境正义社区在申请拨款时不处于劣势。审查重点是申请的评分标准，申请人对环境正义群体产生积极影响，以及在实施过程中与环境正义组织合作的，将获得加分。

教育项目由四个司中的三个管理，提供给广大公众。该部门与各司合作，确保我们的教育项目在必要时专门面向环境正义社区，包括麻州整体的机会平等。这些项目的语言宣传将与 A&F 语言使用计划和 1964 年美国《民权法案》第六章相一致。提供的教育项目包括但不限于猎人教育、箭术教育、诱捕教育、钓鱼教育、海水钓鱼教育和鳟鱼教学。

生态恢复司与市政部门、非政府组织、机构、土地所有者和其他方面合作，通过其优先项目计划，规划和实施水生栖息地恢复项目。项目类型包括水坝拆除、涵洞升级、沿海湿地恢复和淡水湿地恢复。该部和 DER 将合作更新优先项目选择过程中对环境正义因素的审查和评分方式。

公共通道项目的选址，如船只下水滑道和钓鱼码头，由钓鱼和划船通道办公室以及海洋渔业司完成。海洋渔业休闲发展小组在公共通道的选址方面发挥了关键作用。该部将与该小组合作，确保实施一个程序，确保环境正义群体从这些项目的选址中平等受益。

渔业和狩猎部执行直接影响麻州原住民的规章。该部和我们的各监管司承认，联邦和州法律保护原住民的权利。我们将继续与联邦承认的和州承认的部落领导合作，因为颁布的规章可能影响他们在渔业和野生动物司以及海洋渔业司监管的水域中的捕鱼活动以及土地上的狩猎活动。在 EEA 的环境正义计划的协助下，将制定一份部落联系人名单，并利用该名单来促进互动。



## 聘用

DFG 承认拥有一支反映麻萨诸塞州居民的种族、民族和社会经济多样性的机构员工队伍的重要性，包括这样一支员工队伍在推进有关环境许可、选址、监管制度发展、拨款和执法的公平决策方面发挥的关键作用。DFG 承诺融入多元化的招聘方法，并为招聘经理提供培训。这将促进公平的决策，在职位招聘中列出标准，要求候选人证明对麻州的弱势群体、环境正义居民区和服务不足地区的需求的了解和理解。

## 成功的衡量指标

- 渔业和狩猎部将从 2023 财政年度开始实施这一策略，并将使用以下指标来确定该部是否已走上正轨。
  - 追踪 DFG 的环境正义联系人收到的所有信息请求/投诉。
  - 追踪公共会议上用于笔译/口译的资金额
  - 追踪为造福环境正义社区而授予的资金额。
  - 追踪有多少贝类地区的标牌被更新。
  - 跟踪雇用多语种工作人员，并反映麻萨诸塞州居民的种族、民族和社会经济多元化。
  - 追踪位于环境正义社区的新出入点的位置。
  - DER 将把环境正义因素纳入其涵洞更换市政援助拨款计划，并将与其他司分享学到的经验。
  - DFG 内部的环境正义团队将成立，每个司派来一名成员，在 2022 年 3 月 1 日之前至少完成一次部门培训，并在未来继续开展培训。

## 本 EEA 环境正义策略的执行情况

对于任何环境正义的关注、投诉、表扬或想法，或者想了解更多关于我们机构在环境、能源和气候正义方面的工作，请联系 EEA 的环境正义办公室，如本 EEA 环境正义策略第 19 页所述。



DFG 环境正义联络人:

James “Jimmy” Rossignol

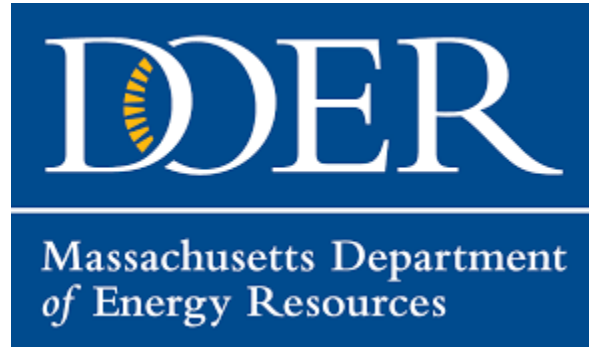
水生生物学家

[james.rossignol@mass.gov](mailto:james.rossignol@mass.gov)

774-849-0133



## 能源部



## 环境正义策略

## 目录

|                          |     |
|--------------------------|-----|
| 能源部.....                 | 100 |
| 简介 .....                 | 102 |
| 环境正义背景 .....             | 102 |
| 来自 EEA 环境正义政策的秘书处要求..... | 102 |
| 法定权限.....                | 102 |
| 关键定义 .....               | 102 |
| DOER 背景 .....            | 104 |
| 环境正义策略 .....             | 105 |
| 实施计划.....                | 107 |
| 聘用 .....                 | 108 |
| 结论 .....                 | 108 |
| 本 EEA 环境正义策略的执行情况.....   | 108 |



## 能源部

### 简介

麻萨诸塞州能源部（简称“DOER”或“该部门”）的使命是制定和实施各项政策和计划，旨在确保麻州能源供应的充足性、安全性、多样性和成本效益，为所有居民、企业、社区和机构创建一个清洁、可负担、公平和有恢复力的能源未来。

### 环境正义背景

来自 EEA 环境正义政策的秘书处要求

能源环境事务行政办公室（EEA）的环境正义（EJ）政策已指示所有 EEA 机构制定其自己的环境正义策略。EEA 机构应考虑如何通过政策、计划或其他策略，将环境正义因素适当地纳入其部门之中。EEA 机构应确定并促进机构赞助的项目、资助决定、规则制定或其他旨在促进全州环境正义的行动，以表明如何衡量利益的公平分配。

### 法定权限

EEA 及其各机构、办公室和项目须遵守麻州的几项要求，以确保在执行部门政策、项目和倡议中的公平性。这些授权包括但不限于：[EEA 的环境正义政策](#)，[2021 年法案第 8 章：《麻萨诸塞州气候政策新一代路线图制定法案》](#)，麻州行政命令 [EO 526](#) 和 [EO 552](#)，以及[管理和财政（A&F）行政办公室的语言使用政策（16 号公告）](#)。此外，作为联邦政府资金的接受者，DOER 必须确保其环境正义项目符合联邦第六章指南，禁止基于种族、肤色或祖籍国的歧视。<sup>1</sup>

### 关键定义

《麻萨诸塞州气候政策新一代路线图制定法案》确定了如下五个定义。

---

<sup>1</sup>参见 1964 年《民权法案》第六章 [<https://www.epa.gov/ocr/title-vi-laws-and-regulations>]，指南参见 [<https://www.epa.gov/ogc/ecrco-guidance-and-policies>]

“**环境正义**”基于以下原则：所有人无论种族、肤色、祖籍国、收入或英语水平，都有权利受到保护，不受环境危害因素的影响，并生活在清洁和健康的环境中。环境正义是指在能源、气候变化和环境法律、规章和政策的制定、实施和执行方面，所有人和社区受到平等保护，进行有意义的参与，并且能源和环境利益及负担公平分配。

“**环境正义原则**”支持保护人类不受环境污染的影响，并有能力生活在清洁和健康的环境中，不论种族、肤色、收入、阶级、残疾、性别认同、性取向、祖籍国、民族或祖先、宗教信仰或英语水平如何，具体包括：（i）所有人有意义地参与环境法律、规章和政策（包括气候变化政策）的制定、实施和执行；（ii）公平地分配能源和环境利益以及环境负担。

“**环境正义群体**”是指满足以下标准中一条或多条的居民区<sup>2</sup>：

- 家庭年收入中位数不超过全州家庭年收入中位数的 65%<sup>3</sup>；
- 少数族裔占整体人口的 40%或以上<sup>4</sup>；
- 25%或以上的家庭缺乏英语语言能力<sup>5</sup>；
- 少数族裔占群体的 25%或以上，且这个居民区所在市的家庭年收入中位数不超过全州家庭年收入中位数的 150%；或者
- 局长根据法律，将某个居民区的一个地理部分指定为环境正义群体。

“**能源利益**”指获得资金、培训、可再生能源或替代能源、能源效率或由 EEA、其机构和办公室拨出的其他有益资源。

---

<sup>2</sup> “居民区”指美国人口普查局定义的人口普查区组，但不包括住在大学宿舍的人或受到正式授权的监督照顾或监护的人（即在联邦或州监狱）。

<sup>3</sup> “低收入”依据联邦普查数据，指家庭年收入中位数等于或低于全州家庭年收入中位数的 65%。

<sup>4</sup> “少数族裔”是指那些自认为是拉丁裔/西班牙裔、黑人/非洲裔、亚裔、原住民以及其他自认为非白人的人员。

<sup>5</sup> “英语隔离”是指根据联邦人口普查表，属于英语隔离的家庭，或没有一个 14 岁以上的成年人只说英语或英语非常好的家庭。

“**环境利益**”指获得清洁的自然资源，包括空气、水资源、开放空间、已建的游乐场和其他户外娱乐设施和场所、清洁的可再生能源课程、环境执法、培训以及由 EEA 支付或管理的资金。

“**环境负担**”是指由故意或可合理预见的原因造成的对自然资源的任何不小的破坏、损坏或损害，这些原因包括但不限于气候变化、空气污染、水污染、不当的污水处理、固体废物和其他有毒物质的倾倒、过度的噪音、限制接触自然资源和建造的户外娱乐设施和场所的活动、污染补救不足、地下水位下降、水质受损、洪水或暴雨流量增加，以及私营工业、商业或政府运作或其他活动对内陆水道和水体、湿地、海岸和水域、森林、空地和游乐场所造成的损害，这些活动污染或改变了环境质量并对公众健康构成风险。

## DOER 背景

麻萨诸塞州能源部是能源环境事务行政办公室的一个机构。该部门制定和实施各项政策和计划，旨在确保麻萨诸塞州能源供应的充足性、安全性、多样性和成本效益，以创建一个更清洁的能源未来。为此，DOER 努力做到以下几点：

- 确保所有能源效率的部署具有成本效益
- 最大限度地开发清洁能源
- 确立和实施能源策略，确保可靠供应，提高清洁能源相对于化石燃料发电的成本效益
- 支持麻萨诸塞州的清洁能源公司，刺激麻萨诸塞州的清洁能源就业。

人们早已认识到，为了实现气候目标，将能源系统从化石燃料过渡到清洁和可再生能源是必要条件。然而，简单地用清洁和可再生能源取代化石燃料资源，并不能完全缓解服务不足和负担过重的群体所承受的不成比例的影响，如少数族裔群体、低收入群体、英语不太流利的群体、部落和原住民群体，他们的能源负担<sup>6</sup>较重，能源无保障<sup>7</sup>率较高，这些社区

---

<sup>6</sup>能源负担定义为家庭总收入用于能源费用的百分比。

<sup>7</sup>能源无保障定义为一个家庭无能力满足其基本能源需求。

将承受气候变化的重大影响。为了减轻对这些群体的影响，DOER 支持人们参与决策过程，包括增加透明度、获取信息，以及公众对能源部政策、计划和倡议的参与。

该部有六个政策和计划司，负责监督广泛的政策、计划和行动，下文将进一步介绍。

- **新兴技术司**在全州范围内推进清洁能源和替代性交通的新兴技术。
- **能源效率司**与其他州和联邦机构一起，制定、实施和监督麻州的能源效率工作。
- **能源政策、规划和分析司**收集和分析能源数据，提供麻州的能源价格、市场竞争、能源复原力等方面的全面概况。
- **绿色社区司**提供拨款、技术援助和地方支持，帮助市政部门通过在市政建筑、设施和学校实施清洁能源和能源效率项目，来减少能源使用，降低成本。
- **可再生和替代能源司**通过对清洁和替代能源技术（如风能、太阳能、生物质能和热泵）的计划和激励，支持 DOER 能源政策的实施。
- **以身作则司**与州政府机构和公立学院及大学合作，推进清洁能源和可持续发展措施，减少州政府运作对环境的影响。

## 环境正义策略

环境正义策略是该部门对推动环境正义的战略计划。这项策略的目的是改善服务不足和负担过重的社区的公平结果，包括但不限于可能受到影响的少数族裔群体、低收入群体、英语不流利的群体、部落和原住民。该部门致力于在该机构的计划、政策和活动中贯彻环境正义原则。公平对待和有意义的参与，是该部门策略的指导原则。下文的策略概述了该部门对环境正义的愿景，确立了战略目标，并列出了该部门为朝以下目标前进而可能采取的关键行动的例子。

**目标 1：***提高该部门对环境正义因素的认识，这些因素可能来自 DOER 的各类项目、政策和活动。*

- 抓住环境正义的培训、教育和宣传机会来提高对环境正义问题的认识，确保工作人员充分认识到他们在麻萨诸塞州行政命令 [EO 526](#) 和 [EO 552 中的责任](#)。通过 EEA 开

发的关于现有环境正义资源（包括绘图工具）的培训来进行部门教育，帮助工作人员了解可用的程序和工具，以协助遵守 EEA 的环境正义政策。

- 通过参加由 EEA 领导的机构间环境正义工作组，制定该部门的策略，以识别和解决该部门项目、政策和活动中的环境正义问题。向该部门工作人员介绍秘书处为推进环境正义原则而采取的主要行动。

要实现更好的环境正义成果，减少可衡量的差异，需要一支训练有素的员工队伍，为解决复杂的环境正义问题做好准备。为机构工作人员提供培训、教育和提高认识的机会，增加他们对不同群体承受的能源负担和获得的能源利益不同的理解。机构工作人员通过积累基础知识，将更好地为在实际可行且法律支持的范围内，分析、考虑和解决环境正义问题做准备。

*目标 2：将环境正义原则纳入 DOER 的运作，包括政策、项目和活动的制定和实施。*

- 制定和传播信息和资源，强调在该部门的政策、项目和活动中推进环境正义原则的机会。继续评估和确定环境正义原则是否完全纳入该部门的行动之中。
- 在制定这类计划和政策的过程中，当计划和政策的考虑因素与其他因素基本相当时，优先支持环境正义居民区和其他服务不足且负担过重的社区中的清洁能源和可持续发展工作。
- 利用各种工具和资源，如 EEA 的环境正义地图查看工具和麻萨诸塞州公共卫生部（DPH）的环境正义地图工具，加强对环境正义评估的包容性社区规划，帮助确定累积影响。

在该部门的决策过程中实现环境正义原则的制度化，将加强 DOER 主动解决复杂环境正义问题的能力，并将确保工作人员能够在其决策和职能领域，应用推进环境正义原则的最佳实践和策略，改善负担过重的社区的实地结果。

*目标 3：通过公众参与，加强对社区和利益相关者的宣传。*

- 通过向利益相关者提供资源和技术援助，加强公众对该部门决策的参与，让他们有效参与该部门的公众参与过程。
- 通过制定整个部门的语言使用计划，采购语言使用服务，以及确定重要的机构文件并将之翻译成相关语言，改善该部门的语言使用资源。
- 在全州不同的地理区域安排公开听证会。

创造有意义地参与公共流程的机会，是环境正义的一个基本组成部分。当存在有意义的参与机会时，社区就有能力采取积极行动，在他们的社区产生更公平的结果。该部门将努力支持公众参与，尽量减少参与的障碍。

*目标 4：扩大与机构间和社区伙伴的合作和知识共享，高效地集中 DOER 的资源和技术援助。*

- 与 EEA 其他机构合作，共同减少与能源有关的环境负担，增加环境正义居民区、服务不足地区和负担过重社区获得的能源利益。支持以机构间能力建设为重点的倡议。在如何应对环境正义问题方面，确定最佳实践和经验教训并与该部门工作人员分享，这些都是在机构间合作中积累的知识。
- 通过 DOER 和 EEA 的利益相关者宣传工作，为部门资助的项目和活动制定环境正义指南，征求相应利益相关者的意见。
- 通过 DOER 环境正义工作组的代表，就 DOER 的环境正义倡议与 EEA 的环境正义工作人员保持沟通，并提供与环境正义相关的衡量指标和其他数据，以便纳入 EEA 的年度环境正义报告中。

加强 EEA 机构和公众利益相关者之间在环境正义问题上的合作和协调，可以带来更公平的结果，减少累积的环境负担，同时在可行和可取的情况下提高能源效益。

### 实施计划

该部门将制定一个实施计划，其中包含本文件中所述策略的安排协调指导。该实施计划还可能包括考虑到方案、立法和监管责任的行动时间表。



## 聘用

DOER 承认拥有一支反映麻萨诸塞州居民的种族、民族和社会经济多样性的机构员工队伍的重要性，包括这样一支员工队伍在推动有关实施能源、气候变化和环境法律、规章和政策的公平决策方面发挥的关键作用。EEA 和 DOER 承诺将采用多元化的招聘方法，为招聘经理提供培训，以促进公平的聘用决策，包括在职位招聘中列出标准，要求候选人证明对麻州的环境正义群体、服务不足且负担过重社区的需求的了解和理解。

## 结论

该部门的策略反映了其对关注环境正义群体的承诺，即确保所有人的公平待遇和有意义的参与，不分种族、肤色、祖籍国或收入，大家都能参与到项目、政策和活动的制定和实施之中。减轻环境正义居民区的环境负担和增加能源效益，将是一个持续且不断发展的过程。该部门将通过收集数据——将在 EEA 的年度环境正义报告中报告，跟踪其在实现策略所述目标方面的进展。DOER 将每两年审查一次策略，并与能源环境事务行政办公室协调和协商。

**关于本政策：**该部门应在现有法律和适用法规允许的范围内执行本政策。本政策的目的是为了将环境正义的考虑因素纳入该部门的政策、项目其他策略之中，而不是为了创造任何对该部门遵守或不遵守这些策略的司法审查权利，也不是为了创造可由任何一方对该部门、其管理层、雇员或任何其他人员，依据普通法或衡平法强制执行的任何权利、利益或信托责任，无论是实质性的还是程序性的。

## 本 EEA 环境正义策略的执行情况

对于任何环境正义的关注、投诉、表扬或想法，或者想了解更多关于我们机构在环境、能源和气候正义方面的工作，请联系 EEA 的环境正义办公室，如本 EEA 环境正义策略第 19 页所述。

DOER 环境正义联络人：

Danilo Morales

清洁能源项目和宣传经理

[Danilo.morales@mass.gov](mailto:Danilo.morales@mass.gov)

## 公共事业部



## 环境正义策略



## 目录

|                                          |     |
|------------------------------------------|-----|
| 公共事业部.....                               | 109 |
| 定义 .....                                 | 111 |
| 使命声明 .....                               | 112 |
| 权限声明 .....                               | 112 |
| 来自 EEA 环境正义政策的秘书处环境正义策略（“EJ 政策”）要求 ..... | 112 |
| 部门的环境正义策略 .....                          | 112 |
| 公众参与和社区参与 .....                          | 113 |
| 部门环境正义 分析 .....                          | 114 |
| 部门环境正义团队 .....                           | 114 |
| 衡量指标 .....                               | 114 |
| 培训/共享资源 .....                            | 114 |
| 多元化和聘用程序 .....                           | 115 |
| 疑问 .....                                 | 115 |
| 本 EEA 环境正义策略的执行情况 .....                  | 115 |



## 定义

“该部门”或“DPU”是指麻萨诸塞州公共事业部。

“司”是指该部门负责监督该部门某项具体职能的分支机构。

“环境正义”<sup>1</sup>基于以下原则：所有人无论种族、肤色、祖籍国、收入或英语水平，都有权利受到保护，不受环境危害因素的影响，并生活在清洁和健康的环境中。环境正义是指在能源、气候变化和环境法律、规章和政策的制定、实施和执行方面，所有人和社区受到平等保护，进行有意义的参与，并且能源和环境利益及负担公平分配。

“环境正义群体”<sup>2</sup>是指：（1）满足以下一条或多条标准的居民区：（a）家庭年收入中位数不超过全州家庭年收入中位数的65%；（b）少数族裔占整体人口的40%或以上；（c）25%或以上的家庭缺乏英语语言能力；或（d）少数族裔占整体人口的25%或以上，且这个居民区所在市的家庭年收入中位数不超过全州家庭年收入中位数的150%；或（2）EEA局长根据法律，将某个居民区的一个地理部分指定为环境正义群体。

“听证官”是指委员会根据 G. L. c. 25, § 4 指定的律师，<sup>3</sup>负责审理该部门的程序。

“英语水平有限”<sup>4</sup>是指不以英语为主要语言的人，其读、说、写、或理解英语的能力有限。

“居民区”<sup>5</sup>指美国人口普查局定义的人口普查区组，但不包括住在大学宿舍的人以及受到正式授权的监督照顾或监护的人（包括在联邦、州或县监狱中的人）。

---

<sup>1</sup>麻萨诸塞州能源环境事务行政办公室（“EEA”），*能源环境事务行政办公室环境正义政策*（2021 年更新的“环境正义政策”），参见 3（2017 年，2021 年 6 月 24 日）登录 [www.mass.gov/doc/environmental-justice-policy6242021-update/download](https://www.mass.gov/doc/environmental-justice-policy6242021-update/download)。

<sup>2</sup>环境正义政策（2021 年更新），第 4 页。

<sup>3</sup>该部门由 EEA 局长任命且州长批准的三名成员组成的委员会监督。局长指定其中一名委员担任主席。麻萨诸塞州 DPU 委员会，<https://www.mass.gov/guides/the-dpu-commission>（最后访问时间 2021 年 3 月 11 日）。

<sup>4</sup>管理和财政行政办公室，*语言使用政策和指南 2*（2015 年 3 月 20 日）登录 [www.mass.gov/doc/language-access-guidelines/download](https://www.mass.gov/doc/language-access-guidelines/download)。

<sup>5</sup>环境正义政策（2021 年更新），第 4-5 页。



## 使命声明

公用事业部是一个裁决机构，由三人组成的委员会监督。该部门负责监督麻州内投资者拥有的电力、天然气和水务公司。此外，该部门还负责开发传统监管的替代方案、监测服务质量、监管运输和天然气管道的安全，以及某些能源设施的选址。

DPU 的使命是确保消费者的权利得到保护，公用设施公司以最低的成本提供最可靠的服务。DPU 负责监督与运输和天然气管道相关事故的公共安全，以及能源设施的选址过程。

<sup>6</sup>该部门努力促进安全、安保、服务的可靠性、可负担性、公平和减少温室气体排放。

## 权限声明

来自 EEA 环境正义政策的秘书处环境正义策略（“EJ 政策”）要求

EEA 环境正义政策要求 EEA 所有机构制定适合其各自任务的环境正义策略。<sup>7</sup>该部门的环境正义策略设计为确保所有人和社区在制定、实施和执行能源、气候变化和环境法律、规章和政策方面，得到平等的保护和有意义的参与，并确保能源和环境利益和负担的公平分配，无论种族、肤色、祖籍国、收入或英语能力如何。

此外，除了环境正义策略，每个 EEA 机构被要求创建一个公众参与和社区参与计划，概述其为加强可能影响环境正义群体的机构活动的公众参与机会而做出的努力。<sup>8</sup>该部门打算将此文件作为其环境正义策略和公众参与及社区参与计划。

## 部门的环境正义策略

该部门的环境正义策略确立了符合法规和条例的做法和原则，以促进该部门在涉及环境正义社区的程序中考虑环境正义因素。<sup>9</sup>正如下文详细描述的那样，该部门将寻求：

<sup>6</sup>该部门根据自己的法定管辖权，审查某些时间早于 1973 年成立的能源设施选址理事会（能源设施选址委员会（“选址委员会”）的前身机构）的能源设施。选址委员会是一个独立的机构，行政上设在该部门内——尽管根据法规，它不受该部门的监督或控制。

<sup>7</sup>环境正义政策（2021 年更新），第 10 页。

<sup>8</sup>环境正义政策（2021 年更新），第 10 页。

<sup>9</sup>选址委员会正在制定自己的环境正义策略。



- 加强公众对该部门程序的参与；
- 在该部门涉及环境正义社区的行动、政策和提案中，促进使用环境正义分析；以及
- 促成工作人员在语言使用和环境正义问题方面的培训。

### 公众参与和社区参与

**加强社区/公众宣传。**该部门将努力加强公众对该部门听证会和程序的参与。该部门将：

- 在符合适用法律的情况下，努力加强社区宣传，在多个平台（例如，社交媒体、印刷媒体）上发布公开通知。该部门将促使至少在 EEA 的跨秘书处环境正义网站、该部门的网站和相关管辖公司的网站上发布此类公开通知；
- 尽量在可翻译的部门网页上发布公开听证会时间表；以及
- 安排一位环境正义联络人，由其处理有关与环境正义社区接触和语言使用的询问。

**部门环境正义网站。**该部门将专为环境正义群体设计一个网页，将于 2022 年 12 月 1 日前上线。环境正义网页将包含对环境正义群体有用的信息，包括但不限于：

- 该部门环境正义联络人的联系方式；
- EEA 环境正义政策链接；
- EEA 环境正义网站链接；
- 其语言使用计划的链接；
- EEA 的第六章反歧视投诉表；
- 非英语使用者和英语水平有限的人士请求获得口笔译服务的相关信息；
- 与消费者权利有关的重要文件的翻译；<sup>10</sup>以及
- 该部门网站上公布有用链接的非详尽清单，帮助顾客管理其能源账单。这些链接可能包括关于能源激励计划和欠款管理计划的信息。

---

<sup>10</sup>有相关文件的司可能包括：交通监督司、交通网络公司司、管道和安全司、选址司和消费者司。



**语言使用政策。**该部门还致力于确保为英语水平有限的人提供机会，让其按照法律要求，有意义地参与和参加该部门的程序，如 2015 年 3 月 20 日修订的管理和财政行政办公室（“A&F”）第 16 号公告中所述。该部门的语言使用计划（“LAP”）描述了该部门的语言使用服务、政策和程序，可在其网站上查阅：（在此提供链接）。

### 部门环境正义有关分析

根据适用的法律和该部门的职权范围，该部门将继续对可能影响环境正义群体的机构行动进行分析，评估解决环境正义问题的策略，并促进能源和环境利益及负担的公平分配。

在该部门的程序开始时，听证官将确定该程序是否影响到有环境正义群体的居民区。除其他事项外，这一过程还审查由 EEA 提供的地理信息系统数据，以确定受影响的社区是否符合环境正义群体的标准。如果确定环境正义群体受到提案的影响，指定的听证官将通知环境正义联络人、案件主管和办公室主任。听证官将根据本环境正义策略，提供有关该程序的通知。

### 部门环境正义团队

该部门办公室主任将设立一个环境正义团队，由环境正义联络人和办公室主任及委员会选定的代表组成。环境正义团队将定期（不少于每两年一次）审查遵守该部门环境正义策略的最佳实践。

### 衡量指标

该部门将建立并跟踪以下衡量指标：

- 参与公开听证会，
- 环境正义网页的统计数据，
- 参与者在公开听证会上提出的口译请求，
- 口译请求得到满足的百分比，以及
- 具体影响到环境正义居民区的程序的数量，以及每个案例中是如何提供通知的

### 培训/共享资源

该部门将每年对工作人员进行关于该部门语言使用和环境正义政策的培训。这些培训将包括：

- 该部门请求口译和文件翻译服务的流程；



- 该部门要求与工作人员志愿口译员合作的流程；以及
- 如何成功使用该部门的辅助听力和口译设备。

该部门工作人员还将参加由 EEA 主办的任何必要的培训。可行情况下，将鼓励工作人员参加 EEA 的以下相关培训：

- 使用现有的州绘图和筛选工具，以确定环境正义居民区并评估项目对这些地区的影响；
- 利益相关者参与的定义、做法和目标；以及
- 如何确定环境正义居民区。

### 多元化和聘用程序

该部门承认拥有一支反映麻萨诸塞州居民的种族、民族和社会经济多样性的机构员工队伍的重要性，包括这样一支员工队伍在推动有关环境和能源许可、选址、监管制度发展、政策和执法、该部门管辖权的其他相关事项的公平决策方面发挥的关键作用。该部门承诺执行所有关于公平聘用的 EEA 指示。

### 疑问

该部门通过 EEA 的环境正义政策和本环境正义策略，致力于确保在能源、气候变化和环境法律、规章和政策的制定、实施和执行方面，所有人和社区受到平等保护，进行有意义的参与，并且能源和环境利益及负担公平分配。

## 本 EEA 环境正义策略的执行情况

对于任何环境正义的关注、投诉、表扬或想法，或者想了解更多关于我们机构在环境、能源和气候正义方面的工作，请联系 EEA 的环境正义办公室，如本 EEA 环境正义策略第 19 页所述。

该部门在下文指定了一位环境正义联络人，由其回答有关本策略或任何其他环境正义相关事项的问题。

### 机构环境正义联络人：

Carline L. Lemoine, 语言使用协调员  
公共事业部  
法务司



One South Station, Fifth Floor

Boston, MA 02110

[Carline.Lemoine@mass.gov](mailto:Carline.Lemoine@mass.gov)

(617) 305-3532



## 麻萨诸塞州能源设施选址委员会（EFSB） 环境正义策略



## 目录

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| 麻萨诸塞州能源设施选址委员会（EFSB） ..... | 117 |
| 背景 .....                   | 119 |
| 定义 .....                   | 121 |
| EFSB 公众流程 .....            | 122 |
| 获得项目信息.....                | 122 |
| 通知分发.....                  | 122 |
| 公众评论.....                  | 123 |
| 参与程序.....                  | 124 |
| 语言使用.....                  | 124 |
| 气候变化政策 .....               | 124 |
| 与 MEPA 的一致性 .....          | 124 |
| 环境正义策略的执行 .....            | 126 |
| 公众参与和社区参与机会（PIP） .....     | 126 |
| 语言使用计划.....                | 126 |
| 衡量指标.....                  | 127 |
| 定期评估.....                  | 127 |
| 劳动力承诺 .....                | 127 |
| 结论 .....                   | 128 |
| 本 EEA 环境正义策略的执行情况.....     | 128 |

## 背景

### 能源设施选址委员会

能源设施选址委员会（“选址委员会”或“EFSB”）是一个独立的州委员会，负责审查建设大型能源设施——包括发电设施、电力传输线、州内天然气管道和天然气储罐——的提案。为了获得 EFSB 的批准，拟议设施的提案人必须证明该设施将提供可靠的能源供应，对环境的影响最小，成本尽可能低。公用事业部（“该部门”或“DPU”）在行政上支持 EFSB 及其工作人员的工作，但由 9 名成员组成的 EFSB 会独立决定是否批准这些项目。EFSB 的工作人员还进行与 DPU 的选址相关，但不属于 EFSB 管辖范围的程序。<sup>1</sup>

### 麻州政策

作为管辖设施审查的一部分，选址委员会必须考虑申请人的建设计划是否符合麻州采用的现行健康、环境保护、资源利用和开发政策。G.L. c. 164, § 69J。另见 G.L. c. 164, § 69J¼（要求与当前的健康、环境保护和能源政策一致）。选址委员会考虑各种政策，包括能源环境事务行政办公室（“EEA”）的环境正义政策（“EJ 政策”）<sup>2</sup>和麻州的语言使用政策（管理和财政第 16 号公告）。<sup>34</sup>

环境正义政策第 13 节指导 EEA 机构“制定他们自己的策略，以适合各机构使命的方式，积极推进所有居民区的环境正义。”A&F 第 16 号公告指示每个机构制定一个语言使用计划（“LAP”），通过该计划努力实施向非英语使用者和英语水平有限的人提供服务的方案。

### 环境正义策略的宗旨

EFSB 的环境正义策略（“EJ 策略”）旨在确保所有人和社区在制定、实施和执行能源、气候变化和环境法律、规章和政策方面，得到平等的保护和有意义的参与，并确保能源和

---

<sup>1</sup>该部门根据自己的法定管辖权，审查某些时间早于 1973 年成立的能源设施选址理事会（即能源设施选址委员会（“选址委员会”）的前身机构）的能源设施。选址委员会是一个独立的机构，行政上设在该部门内——尽管根据法规，它不受该部门的监督或控制。

<sup>2</sup>环境正义政策参见：<https://www.mass.gov/doc/environmental-justice-policy6242021-update/download>（2021 年 6 月 24 日更新）。环境正义政策也明确适用于 EFSB。参见第 20 节。

<sup>3</sup>A&F 公告参见 <https://www.mass.gov/doc/language-access-guidelines/download>。

<sup>4</sup>2021 年 3 月，2021 年法案第 8 章《麻萨诸塞州气候政策新一代路线图制定法案》（“气候路线图法案”）由州长 Baker 签署成为法律。在《气候路线图法案》的规定中，有一些新的立法要求，涉及根据《麻萨诸塞州环境政策法》（“MEPA”）进行的环境审查中的环境正义因素。随着 MEPA 办公室执行这些要求，影响 EFSB 和部门选址事项的环境正义政策和实践可能会改变，以保持一致性。

环境利益和负担的公平分配，无论种族、肤色、祖籍国、收入或英语能力如何。EFSB 在制定任何政策和作出任何与其法定管辖范围内的事项有关的决定时，应考虑环境正义原则。我们希望我们的环境正义策略将继续随着时间的推移而发展，以反映麻州环境正义群体的需求。我们预计短期内，环境正义策略可能会被修改和更新，以反映利益相关者在最近正在进行的 EFSB 21-01 程序中提出的向环境正义群体进行宣传的建议，如下所述。

### 调查通知

2021 年 6 月 30 日，选址委员会发布了一份调查通知（“NOI”），即 EFSB 21-01，以探索以下途径：（1）提高 EFSB 公告的可见度；（2）促进公众和利益相关者公平、有意义地参与 EFSB 的程序。<sup>5</sup>通过 NOI，选址委员会向利益相关者、政府官员和公众成员征求关于促进公众参与其程序的最佳实践的意见。选址委员会在审查和批准后，将发布关于 NOI 的最终书面决定，并附有公众参与和社区参与计划（“PIP”）和 EFSB 具体的 LAP，详细说明推进 EFSB 环境正义策略条款的实施措施和时间表。见下文第六节。

在最初的 NOI 评论期间，EFSB 收到了许多来自利益相关者的公众评论信。这些意见涵盖了关于 EFSB 如何改善程序的广泛想法，包括替代性通知分发方法的改进、语言使用和便利、公众评论的机会、公众评论听证会的无障碍性、EFSB 网站上的项目信息、项目申请人的合规性、EFSB 的透明度，以及对参与 EFSB 程序的认识。尽管提出的建议和目前正在审查的建议旨在改善 EFSB 的整体透明度、服务和对其利益相关者的支持，但许多建议特别适合环境正义群体的需求。

### NOI 团队

NOI 由一个由 EFSB 主任、总法律顾问和工作人员组成的团队进行。NOI 团队打算制定详细的实施计划，作为 EFSB 即将对 NOI 作出的决定的一部分，该计划将扩展本环境正义策略中的规定。在整个 2022 年，NOI 团队将考虑回复 NOI，并对选址委员会政策和程序进行额外的内部审查，并/或咨询贯彻类似环境正义做法的其他相应机构（例如，EEA 其他机构和其他州能源监管机构），以帮助指导选址委员会进一步发展和实施本环境正义策略。NOI 团队目前正在安排举行更多的会议，提供与 NOI 程序相关的评论机会，并预计在 2022 年年底前发布该程序的决定。

---

<sup>5</sup>参见 <https://eeasonline.eea.state.ma.us/DPU/Fileroom/dockets/bynumber/EFBSB21-01>。

## 定义

以下定义来自 EEA 的环境正义政策。清楚地定义这些术语是很重要的，这样在我们对拟议的设施和其他项目的分析中，公众可以对 EFSB 进行问责。

“**环境正义（EJ）群体**”是指：（A）满足以下一条或多条标准的居民区：（i）家庭年收入中位数不超过全州家庭年收入中位数的 65%；（ii）少数族裔占整体人口的 40%或以上；（iii）25%或以上的家庭缺乏英语语言能力；或（iv）少数族裔占整体人口的 25%或以上，且这个居民区所在市的家庭年收入中位数不超过全州家庭年收入中位数的 150%；或（B）局长根据法律，将某个居民区的一个地理部分指定为环境正义群体。

“**环境正义原则**”支持保护人类不受环境污染的影响，并有能力生活在清洁和健康的环境中，不论种族、肤色、收入、阶级、残疾、性别认同、性取向、祖籍国、民族或祖先、宗教信仰或英语水平如何，具体包括：（i）所有人有意义地参与环境法律、规章和政策（包括气候变化政策）的制定、实施和执行；（ii）公平地分配能源和环境利益以及环境负担。

“**有意义的参与**”是指所有居民区都有权利和机会参与能源、气候变化和环境决策，包括需求评定、规划、实施、遵守和执行以及评估，并且居民区能够通过教育和培训，在行政管理上得到帮助，充分参与，政府对社区提供的意见确保透明/问责，并鼓励发展环境、能源和气候变化方面的管理。

“**MEPA**”是指《麻萨诸塞州环境政策法》，M. G. L. Ch. 30，第 61-621 节。根据 MEPA 法规，EEA 对超过某些监管阈值的州机构行为的潜在环境影响进行审查。MEPA 涉及公众审查和评论，并且审查的时长有严格的法定期限。

“**居民区**”指美国人口普查局定义的人口普查区组，但不包括住在大学宿舍的人或受到正式授权的监督照顾或监护的人（即在联邦或州监狱）。

## EFSB 公众流程

选址委员会为个人和组织提供一系列的机会，让他们参与其程序的各个阶段——从初始申请人存档到公众评论和证据听证会，到委员会会议以及批准后的设施建造和运营——并听取他们的意见。个人和组织有兴趣参与 EFSB 程序的，可从项目公告或 EFSB 网站上收集信

息，在公开听证会上提供口头和书面意见，寻求充分的法律参与权，如接收文件和其他信息，提供证据，询问证人，以及对 EFSB 的决定提出申诉。

### 获得项目信息

EFSB 力求确保所有利益相关者都能随时查阅项目信息。项目申请者的完整申请书将在多个地点以多种语言（如适用）提供，方便公众获得这些文件。选址委员会要求申请人将某些文件的实体复印件放在一个或多个存放处，如公共图书馆、地方政府办公室、申请人的办公室或社区内其他可存放的地点。公众也可以要求在 EFSB/DPU 办公室或以其他格式（如大字体、盲文）获取项目记录。申请书的电子版可以在 EFSB 的网站和项目申请人的网站上找到，这些网站在广泛分发的公众通知中都有链接。

### 通知分发

EFSB 要求申请人对所有拟议的项目提供广泛和及时的通知，包括邮寄通知给该地区的居民（包括业主和租户）、企业、地方和州官员，并在报纸上发布通知。EFSB 要求项目提案人通过美国邮件，通知新提议设施一定距离内的居民。<sup>6</sup>根据拟议项目附近居民的人口统计信息，选址委员会可以要求将通知和邮件翻译成其他语言，并在适用于这些其他语言和地点的新闻媒体上发布。

EFSB 还确保项目信息在项目申请人和 EFSB 的网站上公布。EFSB 要求申请人利用 EEA 开发和维护的“环境正义邮件名单”，向项目所在地区的社区组织（包括环境正义组织）提供额外通知。通过通知拟建项目附近的居民，选址委员会寻求提高大家对该方案的认识，并让那些希望获得更多信息或希望提意见的人有机会对委员会审议拟建项目做出有意义的贡献和影响。

### 公众评论

选址委员会认识到，拟建项目所在社区的成员对这些地方的人、地方、环境、文化和历史有着第一手的知识和独特的见解。选址委员会也认识到了了解这些地方的观点和专业知识，并在正式审查过程中使用这些知识的价值和重要性。EFSB 在程序开始时，提供了对拟议项目进行口头和书面评论的机会。选址委员会举行公众意见听证会的目的是为公众提供一

---

<sup>6</sup>EFSB 在确定邮寄通知所需的地址时，通常采用与项目边界相隔的以下距离：（a）输电线路或天然气管道为三百英尺；（b）新电力开关站为八分之一英里；（c）新变电站、管道计量站或天然气调节器为四分之一英里；以及（d）新发电设施、天然气储存设施和压缩机站为二分之一英里。

个强大、包容且有用的论坛，让公众更加了解拟议的项目，方便选址委员会了解公众的关切点。选址委员会重视公众的意见，将之作为在流程中调查潜在问题的一个重要信息来源。

在选择现场公众意见听证会的地点和日期/时间时，选址委员会将考虑各种因素，包括：

- 会议时间是否最有利于公众参与
- 居民区的利益相关者或市政官员是否推荐场地位置和会议时间
- 会议地点是否靠近拟议的项目地点
- 会议地点是否通常由社区使用，并能容纳所有感兴趣的与会者
- 会议地点是否符合《美国残疾人法案》（ADA）的规定
- 会议地点是否靠近公共交通和/或有充足的免费停车场
- 会议地点是否有足够的视听设备连接能力
- 会议地点是否能够充分保证公共安全

2021年6月16日，州长 Baker 签署了《延长紧急状态期间采取的某些新冠疫情应对措施的法案》，使之成为法律。该法案包括将州长在 2020 年 3 月 12 日发布的暂停《公开会议法》某些条款的行政命令中的远程会议条款延长至 2022 年 4 月 1 日。2022 年 2 月 13 日，州长 Baker 签署了一项为 2022 财政年度拨款的法案，其中包括进一步延远程会议条款至 2022 年 7 月 15 日。自疫情开始以来，选址委员会以远程方式举行了公众意见听证会，并在 [DPU 的 YouTube 网页](#) 上发布了听证会的视频记录。若情况允许，选址委员会打算恢复现场听证会，并为希望远程参与的人提供视频会议。

## 参与程序

个人、组织、企业或其他实体（如市政部门）希望在程序的公共评论阶段之外参与的，可以向选址委员会申请作为一方介入或作为有限参与者参与。若要作为一方介入，申请者必须证明他或她正在受到或可能受到该程序的“实质且具体的影响”。介入申请中提出的问题必须是有关潜在介入者的特定问题，并且必须属于选址委员会的审查范围，如视觉影响、噪音、空气或水污染、交通或可能对申请者或其财产产生暂时或永久影响的磁场。参见 980 CMR 1.05；另见 G.L. c. 30A, § § 1, 10。

被允许作为一方介入的个人或组织被称为“介入者”。作为正式当事人，介入者可以向申请人提交问题，在证据听证会上提问，提出证据，并按照程序规则和为该案件制定的时间



表提交案情摘要。介入者也有权对 EFSB 的最终决定向麻萨诸塞州最高法院提出上诉。个人或组织寻求作为有限参与者参与的，不需要证明存在“实质且具体”的利益；但是，作为有限参与者参与的申请应描述申请人感兴趣的参与方式，以及请求参与的目的。有限参与人收到存档文件的复印件并提交案情摘要。

### 语言使用

EFSB 力求确保英语水平有限的人有机会会有意义地参与 EFSB 程序。在程序开始时，选址委员会工作人员将审查拟建设施所在地区的人口统计信息，以确定可能需要文件翻译和口译服务的英语水平有限的群体。在这种情况下，选址委员会要求项目申请人以该社区内使用的其他语言提供通知，并在适用情况下，在当地发行的非英语报纸上发布通知。

EFSB 包括在线上和面对面的公众意见听证会上，提供其他语言的同声传译。这些服务是在确定存在英语水平有限的群体并应要求提供的。在证据听证会和委员会会议上，也会根据需要提供口译服务。选址委员会正在更新其 LAP。LAP 的内容——还包括如何评估语言需求的信息——将在下文 VI.B 节中描述。

### 气候变化政策

选址委员会将在其决定中，考虑气候变化对环境正义群体和其他人的当前和未来影响，并评估申请人对气候变化的适应、缓解和恢复力的处理，这是其环境审查工作的一部分。例如，EFSB 分析了海平面上升和风暴潮对沿海社区设施的影响。选址委员会还会评估一个项目是否符合市政恢复力和气候变化计划。EFSB 在其决定中继续考虑由麻州和市政部门采用的其他气候变化政策。

### 与 MEPA 的一致性

#### 新的 MEPA 方案

MEPA 办公室发布了与环境正义有关的新方案：（i）MEPA 针对环境正义群体的公众参与方案；以及（ii）MEPA 关于分析项目对环境正义群体的影响的临时方案。MEPA 公众参与方案要求申请人确定附近的环境正义群体，并对这些群体进行申报前的宣传。作为 MEPA 申请的一部分，项目申请人必须提供公众参与策略的描述，并具体说明如何将要求召开社区会议的方式告知社区组织和部落。向选址委员会提出的设施申请通常也需要提交 MEPA 文

件。选址委员会将与 EEA/MEPA 合作，将对 EFSB 程序和参与机会的理解融入根据 MEPA 要求发起的申报前宣传活动。

MEPA 在关于分析项目对环境正义群体的影响的临时方案中，要求项目申请人评估和描述任何现有的不公平或不公正的环境负担，以及影响环境正义群体的相关公共健康后果。这些影响包括已经破坏环境的以前或现在任何私营、工业、商业、州或市政的运作或项目带来的影响，包括累积的健康影响和海平面上升。选址委员会将在评估项目提案时审查这些分析，并在其决定中提出相应的结论。

### 加强公众参与

选址委员会在审查能源设施申请时，采用了强化公众参与的程序。根据环境正义政策第 20 节，选址委员会的程序需要加强公众参与，其依据是 MEPA 办公室（第 16 节中）在加强公众参与时使用的相同环境影响阈值：

- 1) 任何超过环境通知表（ENF）阈值的项目，包括有关空气、固体和危险废物（修复项目除外），或废水和污水污泥处理和处置的阈值；以及
- 2) 项目地点位于环境正义群体一英里范围内（如果是超过 ENF 空气阈值的项目，则在环境正义群体五英里范围内）。

选址委员会在审查能源设施的申请时，将继续使用强化的公众参与程序。

### 加强对影响的分析

根据环境正义政策，选址委员会在审查拟议的能源设施时，采用了强化的影响分析和缓解程序。根据环境正义政策第 20 节，选址委员会的程序需要根据 MEPA（第 17 节中）对其影响和缓解的强化分析使用的相同环境影响阈值，来加强对影响和缓解的分析：

- 1) 超过了空气、固体和危险废物（修复项目除外）或废水和污水污泥处理和处置的强制性 EIR 阈值；以及
- 2) 位于环境正义群体一英里范围内（如果是超过 EIR 空气强制性阈值的项目，则在环境正义群体五英里范围内）。项目提案人可以提交在其 EIR 范围内，项目潜在空气影响区域的实际空气建模数据，以修改推定的五英里影响区域。



选址委员会发布的决定包括为受影响社区减轻这种影响的措施，若存在环境正义群体，则要求加强审查。在审查发电设施时，委员会将考虑累积健康影响，包括考虑因接近多种能源、工业或交通源而造成的复合影响。选址委员会在根据第 20 节，审查拟议能源设施时，将继续对影响和缓解程序进行强化分析。选址委员会还将参与环境保护部的利益相关者工作，以评估和征求公众对制定累积影响分析方法的意见。

## 环境正义策略的执行

### 公众参与和社区参与机会（PIP）

所有 EEA 机构必须制定一个 PIP，为关键的机构行动确立一个包容、可靠的公众参与计划，针对可能影响环境正义群体的机构活动，将机构资源集中在加强公众参与机会的宣传活动中。EFSB 正在制定其 PIP，作为 NOI 流程的一部分（见 I.D 节）。

### 语言使用计划

EFSB 正在升级其 LAP，作为 NOI 流程的一部分（见 I.D 节）。LAP 旨在为英语水平有限的利益相关者消除渠道障碍，增加公众提供意见和参与的机会。选址委员会的 LAP 至少要包含以下信息：

- 确定推定项目文件需要翻译和为公众意见听证会、证据听证会和委员会会议提供语言翻译的阈值
- 说明 EFSB 的语言服务方案（即申请口译服务或文件翻译的流程）
- 说明 EFSB 为听证会选择口译服务的要求
- 说明 EFSB 将翻译成麻州主要语言的常见的“关键公共文件”<sup>7</sup>
- 说明 EFSB 将要求翻译成项目地区常用语言的项目特定的“关键公共文件”<sup>8</sup>
- 说明 EFSB 在其网页和/或社交媒体上对英语水平有限的人进行宣传的方法

---

<sup>7</sup>选址委员会认为这些文件包括 EFSB 手册（该手册详细描述了选址委员会的审查流程，并解释了参与该流程的各种方式）、便利申请信息和本环境正义策略。NOI 团队将继续确定对人们了解其在 EFSB 事务中的权利至关重要的其他文件，并更新 LAP 中的名单。

<sup>8</sup>选址委员会认为这些文件包括公告、MEPA 宣传材料（如果尚未翻译）、地图图例和其他宣传材料。NOI 团队将继续确定其他文件，并更新 LAP 中的名单。

## 衡量指标

为了衡量实现其环境正义策略目标的进展，选址委员会将制定衡量指标来跟踪公众参与的情况。EEA 将在年度报告中公布这些指标和 EEA 机构的进展。选址委员会可能考虑的一些标准如下：

- 口译和笔译申请的数量，包括申请的语言和提供的便利
- 听力和视觉便利援助申请的数量和批准的数量
- 用于发布通知的非英语报纸的数量
- 提出和提供口译或笔译服务的申请数量
- EFSB 使用 DPU 语言库工作人员进行笔译/口译的次数
- EFSB 和项目申请者的口笔译服务支出
- 收到的关于笔译/口译质量的正面/负面评论的数量
- 工作人员参加的与语言使用有关的培训课程的数量
- 与利益相关者的会议次数（包括讨论 EFSB 提供的语言使用服务）

## 定期评估

EFSB 将定期——但不少于每两年——审查其环境正义策略、PIP 和 LAP。这些文件将由一个环境正义团队审查，包括 EFSB 主任和总法律顾问。环境正义团队进行的审查将继续进行 NOI 中任何未完成的分析，并监测由收集的指标数据衡量的机构绩效，并研究新的机会或技术。

## 劳动力承诺

### 培训

选址委员会的工作人员将参加由 EEA 和该部门举办的关于语言使用和环境正义政策的培训，和/或由外部组织（例如，美国国家环境保护局）举办的任何相应培训。由 EEA 主办的必要培训包括：

- 使用现有的州绘图和筛选工具，以确定环境正义居民区并评估项目对这些地区的影响；以及
- 利益相关者参与的定义、做法和目标。

## 人员安排

选址委员会理解并重视拥有一支反映麻萨诸塞州居民的种族、民族和社会经济多样性的机构员工队伍的重要性。选址委员会认为，这样的员工队伍在推进有关环境和能源许可、选址、监管制度发展、政策和执法以及其他与选址委员会管辖权有关的事项的公平决策方面发挥着重要作用。选址委员会承诺执行所有关于公平聘用的 EEA 指示。

选址委员会由 9 名成员组成，包括担任主席的 EEA 局长、住房和经济发展部部长、环境保护部专员、能源部专员、DPU 的两名专员，以及由州长任命的三名公众成员。这三名公众成员在环境、劳工和能源问题方面经验丰富。选址委员会的法定组成提供了广泛的主题专业知识；作为一项机构政策，EFSB 希望委员会也能体现麻萨诸塞州居民的种族、民族和社会经济多样性。

## 结论

选址委员会通过 EEA 的环境正义政策和本环境正义策略，致力于确保在能源、气候变化和环境法律、规章和政策的制定、实施和执行方面，所有人和社区受到平等保护，进行有意义的参与，并且能源和环境利益及负担公平分配。

## 本 EEA 环境正义策略的执行情况

对于任何环境正义的关注、投诉、表扬或想法，或者想了解更多关于我们机构在环境、能源和气候正义方面的工作，请联系 EEA 的环境正义办公室，如本 EEA 环境正义策略第 19 页所述。

若有关于环境正义策略的问题，请联系：

Andrew Greene

能源设施选址委员会主任

[Andrew.Greene@mass.gov](mailto:Andrew.Greene@mass.gov)

关于具体的便利申请，请联系：

Geneen Bartley

能源设施选址委员会行政助理

[Geneen.Bartley@mass.gov](mailto:Geneen.Bartley@mass.gov)

麻萨诸塞州清洁能源中心



环境正义策略

## 目录

|                                 |            |
|---------------------------------|------------|
| <b>麻萨诸塞州清洁能源中心</b> .....        | <b>129</b> |
| MassCEC 背景和使命声明 .....           | 132        |
| EEA 环境正义政策 .....                | 132        |
| 环境正义和多元化、公平和包容（DEI）策略 .....     | 133        |
| 促进对环境正义和 DEI 的教育和认识 .....       | 133        |
| 强化环境正义和 DEI 的利益相关者网络并加强沟通 ..... | 134        |
| 项目区域内的环境正义和 DEI 策略及衡量指标 .....   | 137        |
| 本 EEA 环境正义策略的执行情况 .....         | 139        |

## 麻萨诸塞州清洁能源中心（MassCEC）

### 环境正义、多元化、公平和包容策略

#### MassCEC 背景和使命声明

麻萨诸塞州清洁能源中心（MassCEC）依据《一般法》第 23J 章成立，2009 年开始运作。MassCEC 是一个准公共机构，主要由麻萨诸塞州可再生能源信托基金提供资金，于 1997 年由麻萨诸塞州立法机构授权。

MassCEC 致力于通过支持创新、市场发展和采用，以及劳动力和行业发展来发展清洁能源部门。MassCEC 的使命是加速清洁能源和气候解决方案的创新，这对实现麻州的气候目标至关重要，在发展麻州清洁能源经济的同时，推进麻州作为国际气候领导者的地位。

MassCEC 致力于创建一个多元化、公平和包容的组织，在这里每个人都受到欢迎、支持、尊重和重视。我们致力于将多元化、公平、包容和环境正义的原则纳入我们工作的各个方面，以促进清洁能源的健康和经济利益的公平分配，并支持发展一个多元化和包容的清洁能源产业。MassCEC 努力在公平的清洁能源和气候解决方案方面进行领导和创新。

在与能源环境事务行政办公室（EEA）的密切协调下，MassCEC 支持创新的清洁能源和气候解决方案，重点放在四个关键领域：建成环境、交通、净零电网和海上风电。MassCEC 通过有策略的拨款和投资，支持促进麻州清洁能源经济发展、加速该州减少温室气体（GHG）排放、降低与清洁能源和气候解决方案相关的企业和消费者成本的解决方案。

MassCEC 还资助劳动力培训工作，确保我们有一支训练有素且多元化的清洁能源劳动力队伍，以实现麻州雄心勃勃的气候目标，并支持让中低收入居民和环境正义社区的居民能够获得清洁能源技术和解决方案的计划。MassCEC 通过各种计划和倡议，促进了广泛的利益相关者（包括公司、学术创新者、私人投资者、政府机构、非营利组织和社区）之间的合作，以推进和部署整个麻州的清洁能源和气候解决方案。

## EEA 环境正义政策

EEA 的[环境正义（EJ）政策](#)要求所有 EEA 机构制定自己的环境正义策略。该政策指出：

“EEA 机构应考虑如何通过政策、计划或其他策略，将环境正义因素适当地纳入其部门之中。EEA 机构应确定并促进机构赞助的项目、资助决定、规则制定或其他旨在促进全州环境正义的行动，表明如何衡量利益的公平分配。<sup>1</sup>

环境正义政策按以下方式描述“环境正义”：

“环境正义”基于以下原则：所有人无论种族、肤色、祖籍国、收入或英语水平，都有权利受到保护，不受环境危害因素的影响，并生活在清洁和健康的环境中。环境正义是指在能源、气候变化和环境法律、规章和政策的制定、实施和执行方面，所有人和社区受到平等保护，进行有意义的参与，并且能源和环境利益及负担公平分配。”

此外，政策将“能源利益”定义为“获得资金、培训、可再生能源或替代能源、能源效率或由 EEA、其机构和办公室拨出的其他有益资源”。

环境正义居民区是指那些被 EEA 确定为最有可能不了解或无法参与环境决策或获得州环境资源的群体，或特别弱势的群体。它们被定义为符合以下一个或多个标准的居民区（美国人口普查局人口普查区组数据的少数族裔标准，以及美国社区调查（ACS）有关州收入中位数和英语隔离标准的数据）：

- 家庭年收入中位数不超过全州家庭年收入中位数的 65%；少数族裔占人口的 40%或以上；
- 25%或以上的家庭缺乏英语语言能力；或

---

<sup>1</sup>2021 年 6 月 24 日，“能源环境事务行政办公室的环境正义政策”，  
<https://www.mass.gov/doc/environmental-justice-policy6242021-update/download>。鉴于其与 EEA 的密切工作关系，以及在其组织结构和计划工作中积极应对 DEI 和环境正义的意愿，MassCEC 自愿将本政策作为最佳实践。

- 少数族裔占群体的 25%或以上，且这个居民区所在市的家庭年收入中位数不超过全州家庭年收入中位数的 150%。

作为一个准公共的州政府机构，MassCEC 不受 EEA 环境正义的约束，但仍然寻求整合环境正义的原则，并将清洁能源的益处传递给环境正义社区和其他服务不足的群体。此外，作为一个支持清洁能源行业发展的机构，MassCEC 寻求在整个行业中促进多元化、公平和包容（DEI）的原则，并帮助指导该行业以多元化、公平和包容的方式发展。

## 环境正义和多元化、公平和包容（DEI）策略

MassCEC 的环境正义和 DEI 策略概述了 MassCEC 为了将环境正义原则纳入其计划、伙伴关系和作为清洁能源行业的领导者和召集者的角色，将采取的战略框架和关键行动。

主要的机构行动：

- 努力建立一支反映麻萨诸塞州居民的种族、民族和社会经济多样性的 MassCEC 员工队伍，对员工进行 DEI 和环境正义原则的教育，并在适当的时候与外部利益相关者分享资源和最佳实践；
- 强化 DEI 和环境正义相关的利益相关者网络，并在 MassCEC 计划和活动的整个发展和实施过程中加强沟通，以便让反映麻萨诸塞州居民的种族、民族和社会经济多样性的不同群体和社区有意义地参与，并公平地分配计划利益；
- 在 2023 财政年度结束前，为机构范围内各方面的支出制定目标，如环境正义居民区、门户城市、中低收入倡议，以及翻译服务。

关于 MassCEC 在这些方面的行动的其他细节描述如下。

### 促进对环境正义和 DEI 的教育和认识

MassCEC 承认拥有一支反映麻萨诸塞州居民的种族、民族和社会经济多样性的员工队伍的重要性，包括这样一支员工队伍在推动有关环境和能源负担以及拨款的公平决策方面发挥的关键作用。



MassCEC 将确保工作人员通过与环境正义和 DEI 相关的培训和研讨会，了解环境正义和 DEI 的原则。在适用且适当的情况下，MassCEC 将寻求与行业、政府实体和其他有关各方分享环境正义和 DEI 资源和最佳实践指南。以下是一份非详尽的行动清单，MassCEC 将采取这些行动，向自己的工作人员进行环境正义和 DEI 相关原则的教育，并与清洁能源行业分享最佳实践：

- 聘请一位 DEI 顾问来对 MassCEC 工作人员进行关于 DEI 原则的培训和教育；
- 召集由 MassCEC 工作人员组成的工作小组，评估和制定 MassCEC 内部以及 MassCEC 的计划中有关环境正义和 DEI 事项的策略；
- 参加 EEA 主办的环境正义培训，并向 MassCEC 工作人员和利益相关者传播相应的知识和最佳实践；
- 将多元化纳入我们的招聘工作，并为招聘经理提供培训，以促进公平的决策，包括在招聘过程中，评估申请人考虑麻州弱势群体、环境正义居民区和服务不足地区的需求的能力；
- 在新员工入职过程中，纳入 DEI 和环境正义培训；
- 设法在可能更方便环境正义社区成员访问的论坛上，宣传 MassCEC 的职位空缺（例如，相关利益团体和宣传组织的招聘栏和网站，以及为环境正义居民区服务的大学和社区学院；
- 在绩效考核期间，承认员工支持 MassCEC 的环境正义/DEI 工作的努力。
- 更新 MassCEC 的“关于我们”网站，以纳入 MassCEC 的价值观和对公平的承诺，并分别更新网站、招聘广告和项目抵押品；
- 在 MassCEC 网站上，提供关键的机构文件和与 DEI 和环境正义有关的文件，以便公众在适当的时候以多种语言访问，跟踪翻译的文件数量和用于翻译的财务资源；以及
- 在适当情况下，与清洁能源行业和其他政府实体分享最佳实践和经验。

### 强化环境正义和 DEI 的利益相关者网络并加强沟通

通过其作为清洁能源技术和市场加速器的作用，MassCEC 与私营部门建立了良好的关系。然而，为了发展确保清洁能源利益公平分配的项目，MassCEC 必须与环境正义居民区和

DEI 社区团体、宣传团体和其他环境正义和 DEI 相关的利益相关者发展出同样良好的关系。

MassCEC 将让这些团体有意义地参与计划的制定、招募和实施。EEA 的环境正义政策称“有意义的参与”是指所有居民区都有权利和机会参与能源、气候变化和环境决策，包括需求评定、规划、实施、遵守和执行以及评估，并且居民区能够通过教育和培训，在行政管理上得到帮助，充分参与，政府对社区提供的意见确保透明/问责，并鼓励发展环境、能源和气候变化方面的管理。”以下是一份非详尽的行动清单，MassCEC 将采取这些行动，来加强其与环境正义和 DEI 利益相关者的合作和沟通：

- 提供环境正义和 DEI 组织、社区团体、环境正义媒体团体、宣传团体的名单，供 MassCEC 所有工作人员使用：
  - 包括之前参与的组织，并定期更新新的联系人；以及
  - 在适当情况下，与 EEA 和 EEA 各机构分享和协调。
- 通过定期沟通和参与，培养与环境正义和 DEI 利益相关者和社区团体的关系：
  - 召开与 DEI 和环境正义利益相关者（例如居民区的组织、关注 DEI 的行业团体、低收入纳税人宣传团体、环境正义宣传团体）的会议，了解清洁能源的需求和优先事项。
  - 参加 EEA 领导的听证会，并与环境正义利益相关者一起参加焦点小组
- 发展最佳实践，让环境正义和 DEI 相关的利益相关者参与 MassCEC 计划的发展和实施：
  - 制定指导框架和方案，以收集利益相关者对 MassCEC 计划设计的意见，尽早且经常地让利益相关者参与，并在要求和可行的情况下提供语言服务；
  - 制定最佳实践和问责机制，让利益相关者参与整个相关的 MassCEC 计划或拨款项目的实施，如确保一个社区发展团体、一个基于社区的组织或非政府组织，以及一个环境正义宣传团体提供关于制定计划最佳实践的高水平建议
    - 举例：包括 EmPower（清洁能源使用计划）、ACTNow（清洁交通计划）和海上风电劳动力发展计划在内的拨款机会，从环境正义和 DEI

相关的利益相关者那里寻求反馈，以制作游说材料，并进行调查宣传和意向通知。这些项目也通过直接宣传，以非正式的方式寻求反馈；

- 举例：在 MassCEC 的 ACTNow 项目下，一个按收入划分的 EV 共享试点项目包括一个社区发展公司，作为拨款项目组的成员，帮助开发一个可复制的社区合作模式，用于未来的项目实施。
- 举例：利用 MassCEC 清洁能源和公平工作组，为 MassCEC 的劳动力发展策略和计划的制定提供意见。
- 制定适用的 MassCEC 项目中的指导方法，为拨款申请人和接受者创建一个更多样化的未来渠道：
  - 与环境正义和 DEI 相关的合作伙伴、职业学校、社区学院、基于社区的组织和非营利组织等一起进行能力建设；
    - 举例：清洁能源实习项目，促进麻州学生和应届毕业生进入清洁能源行业，有一笔专门为少数族裔学生划出的资金，并将通过值得信赖的培训伙伴组织来接触这些学生。在 2022 财政年度，该项目将支持其中最多四个组织招募和指导少数族裔学生。
    - 举例：MassCEC 的技术创新项目就 DEI 倡议，为孵化器、加速器和其他创新产业伙伴提供额外的支持，以支持清洁能源创新产业的多元化发展。
- 在环境正义居民区内宣传相关的计划、拨款机会和培训，包括张贴公告、当地社区团体赞助、传单，或在社区中心、基于信仰的中心和已经确立的社区途径开展宣传活动；
- 通过有针对性的沟通、教育和培训，在适当的情况下，优先考虑让环境正义群体和其他服务不足的群体参与项目：
  - 评估并提高当前沟通和宣传的可及性；
    - 适当时，提供以其他语言编写的项目材料；

- 适当时，使沟通渠道多样化（例如，利用社区合作伙伴网络和现有环境正义居民区的亲自沟通途径，如：教堂、农贸市场、展会、社区中心、学校等）；
- 继续使用社交媒体和其他基于网络的工具来接触更广泛的受众；
- 寻求与可信赖的社区伙伴合作，以接触优先群体；
- 根据 MassCEC 清洁能源和公平工作组的反馈，制作教育材料、项目或倡议；
  - 可能包括技术扫盲措施，有针对性的媒体活动；
  - 举例：“EmPower Massachusetts” 试点项目包括利益相关者研讨会，针对那些代表历史上服务不足或弱势社区（包括环境正义社区、低收入倡导者、少数族裔群体）的利益相关者，目的是确定申请人，为获得拨款机会而促进发展关系。如果该计划的拨款申请人不是社区组织，则要求申请人与社区组织合作来实施项目。

#### 项目区域内的环境正义和 DEI 策略及衡量指标

MassCEC 将在 2022 年 12 月 31 日之前，在其项目和战略举措中，考虑并整合环境正义和 DEI 原则，首先从项目层面开始。通过环境正义和 DEI 利益相关者的有意义的参与，该机构将寻求了解环境正义和 DEI 在其创新、市场发展和采用，以及劳动力和行业发展计划中的优先事项和需求。

MassCEC 将制定最佳实践，在 2022 年秋季之前，将环境正义和 DEI 的考虑因素纳入其作为一个机构的主要职能（例如，制定计划，召集行业会议）之中。

MassCEC 将在 2023 财政年度开始跟踪机构范围内对环境正义社区，门户城市，多元化、公平和包容倡议，中低收入倡议以及翻译服务的支出，并在 2024 财年进行一整年的信息跟踪。MassCEC 将在 2022 年 7 月前为这些领域设定未来机构范围的目标。以下是一份非详尽的行动清单，MassCEC 将采取这些行动，将环境正义和 DEI 原则纳入其关键的工作领域中：

- 收集利益相关者的反馈，包括通过如 EEA 环境正义意见听取会等倡议，在相关 MassCEC 的计划和战略举措中，确定、完善和实施环境正义和 DEI 的目标和优先事项；

- 在方案决策中整合环境正义和 DEI 原则和确定的目标，涉及整个 MassCEC 的方案制定和具体项目的决策，以促进能源利益和 MassCEC 的其他影响在整个麻州的公正、多样化、公平和包容的分配；
- 不迟于 2023 财政年度，为机构范围内各方面的支出制定目标，如环境正义居民区、门户城市、中低收入倡议，以及翻译服务。从 2024 财年开始，将对这些方面的支出进行跟踪。
- 制定并确保实施一个标准化的程序和模板，将环境正义和/或 DEI 标准和用语纳入游说、RFP 和合同中，以促进发展多元化、平等、包容的清洁能源产业：
  - 举例：例如：投资 BRIDGES 贷款项目（Investments BRIDGES loan program）下的合同包括一项条款，要求公司在签订协议书的九十（90）天内，制定一项 DEI 政策，以鼓励雇用多元化团队，向所有团队成员提供平等和公平的待遇，并确保工作场所的环境让所有团队成员感觉受到重视，并有机会充分参与企业获得成功的过程之中；以及
  - 举例：MassCEC 离岸风电团队（Offshore Wind Team）在离岸风电劳动力发展招标的选择标准中，包含了一个部分，规定考虑申请人在多大程度上展示对 DEI 和环境正义的真正且积极的承诺，将这一点作为评估和选择过程的一部分。
- 制定拨款或倡议，为环境正义社区带来清洁能源的益处。确定与环境正义群体有潜在联系的现有的 MassCEC 的拨款或倡议，并与受助人和/或合作伙伴合作，寻找提高为这些社区带来的益处的途径，包括减少或消除要求的成本分担：
  - 举例：“EmPower Massachusetts” 拨款计划旨在为历史上服务不足的群体（包括环境正义社区）带来清洁能源的好处，所有项目将由社区组织、个人或其他有与这些群体合作经验的团体领导。该计划的目标是在这些社区实施清洁能源项目，并为未来的项目建立组织和社区能力；
  - 举例：ACTNow 清洁交通计划（clean transportation program）降低了对有利于环境正义社区的项目的成本分担要求（25%，而不是标准的 50%）；以及
  - 举例：清洁能源实习计划（Clean Energy Internship Program）为门户城市的学生和雇主保留资金，实现该计划中学生和雇主的多元化。

- 举例：技术行业试点项目（Technical Trades pilot）正在探索 MassCEC 如何更好地支持产生证书的培训、认证和在职培训，以便劳动力培训能够更好地服务于没有攻读大学学位的居民。
- 在 MassCEC 的方案规划过程中，优先考虑加强环境正义和 DEI 目标的方案和倡议。
  - 举例：催化剂拨款计划（Catalyst grant program）最近为妇女和少数族裔拥有的初创企业开放，以支持清洁能源行业的多元化。
  - 举例：MassCEC 制定了一个交通拨款计划 ACT4A11（“加速全民清洁交通”），将公平的交通机会和减少负担作为潜在项目的关键目标。

## 本 EEA 环境正义策略的执行情况

对于任何环境正义的关注、投诉、表扬或想法，或者想了解更多关于我们机构在环境、能源和气候正义方面的工作，请联系 EEA 的环境正义办公室，如本 EEA 环境正义策略第 19 页所述。

### 机构环境正义联络人：

Beverly Craig  
 高级项目经理  
 中低收入项目  
[bcraig@masscec.com](mailto:bcraig@masscec.com)  
 617-447-3133

或者

Jade Lu  
 清洁交通项目经理  
[jlu@masscec.com](mailto:jlu@masscec.com)

## 麻萨诸塞州水资源管理局



## 环境正义策略

## 目录

|                        |     |
|------------------------|-----|
| 麻萨诸塞州水资源管理局 .....      | 140 |
| 目录 .....               | 141 |
| 使命 .....               | 142 |
| 宗旨 .....               | 142 |
| MWRA 环境正义策略和原则 .....   | 142 |
| 公众参与和宣传.....           | 143 |
| 沟通 .....               | 144 |
| 培训 .....               | 144 |
| 拨款机会.....              | 144 |
| 累积影响分析.....            | 144 |
| 聘用和绩效审查.....           | 144 |
| 环境合规.....              | 145 |
| 本 EEA 环境正义策略的执行情况..... | 145 |



## 使命

麻萨诸塞州水资源管理局的使命是提供可靠的、具有成本效益、高质量的水和污水处理服务，以保护公众健康，促进环境管理，维持客户信心，并支持经济的繁荣发展。

## 宗旨

能源环境事务行政办公室（EEA）的环境正义（EJ）政策<sup>1</sup>已指示所有 EEA 机构制定其自己的环境正义策略。麻萨诸塞州水资源管理局的环境正义策略概述了 MWRA 的行动和愿景，即促进 MWRA 的各项计划、政策和活动中考虑环境正义因素。

MWRA 致力于为麻州所有居民履行《麻萨诸塞州宪法》第 97 条阐明的这一使命。本策略作为一份活跃的文件，鉴于不断发展的环境正义事项、计划、政策和活动，将被审查并在必要时定期修订。

## MWRA 环境正义策略和原则

麻萨诸塞州水资源管理局对环境正义的承诺超越了本策略的范围。我们继续参与正在进行的活动，以改善所有公众成员的沟通、访问和参与。我们继续将环境正义（EJ）原则纳入我们的决策过程，我们的环境正义策略将是政府用来指导、实现和扩大我们的目标、活动和举措的路线图。

MWRA 认识到需要继续与社区合作，以解决环境正义事项，并将鼓励与各利益相关者建立社区驱动的伙伴关系，扩大和促进教育宣传。我们正在努力确保我们的大都会隧道工作组中有环境正义的代表，并打算在我们推进这条新隧道的规划和设计时，纳入对环境正义的考虑。我们还打算在即将提交给 MEPA 的环境影响报告草案中，遵守 MEPA 所有新的环境正义要求。此外，MWRA 正开始考虑如何识别和跟踪在环境正义居民区中的项目，以及那些为环境正义社区带来利益的项目。

MWRA 计划通过以下措施，更好地服务于和加强麻州居民的需求。

---

<sup>1</sup><https://www.mass.gov/environmental-justice>



## 公众参与和宣传

以下概述的服务旨在通过 MWRA 网页，加强和提高麻萨诸塞州居民、环境正义群体成员和宣传团体对相关环境正义的活动和资源的认识，并改善信息获取途径。通过这项工作，MWRA 将增加：

- 目前采用新技术分享环境正义信息的方式，即社交媒体。推特和使用 EEA 的环境正义组织名单作为替代性媒体渠道，这是我们考虑的新方法之一，包括但不限于社区电子邮件列表服务器、老年和社区中心以及反映特定文化的报纸。
- MWRA 将与 EEA 和机构间工作小组合作，确保遵守 A&F 第 16 号公告，要求每个部门都制定语言使用计划。此外，MWRA 将用在线翻译工具完善其网站，当发现英语水平有限（LEP）的群体或环境正义群体要求时，提供口笔译服务。
- MWRA 将向受影响的社区提供和分发有关公共领域建设项目的通知，涉及那些可能受到过度影响的社区。
- MWRA 将以包容少数族裔和低收入群体的方式，举行公开会议、听证会和论坛。如有必要，包括线上宣传/参与或其他服务，即便所有参与者不在同一地点，也能举行会议。
- MWRA 将继续评估饮用水中高铅含量的暴露情况，并采取措施，扩大铅检测项目和资源的覆盖范围，重点关注环境正义社区。

## 沟通

MWRA 网站提供有用的信息，如 MWRA 环境正义联系人、联邦法律和行政命令的链接、环境正义地图和 EEA 的 EJ Viewer。还将提供有关 MWRA 语言口译/笔译援助的信息。

MWRA 将继续更新和使用该网页，将之作为与 MWRA 员工、麻州居民、环境正义群体成员和宣传团体沟通的工具，介绍 MWRA 参与的环境正义计划、项目和活动的类型以及居民参与的机会。



## 培训

MWRA 将实施以下措施来促进环境正义虑。

- 为了确保机构工作人员了解环境正义的要求和事项，MWRA 将对我们的员工进行有关环境正义政策（EJ）以及我们与环境正义群体成员和社区合作的负责任的教育。
- 我们将鼓励 MWRA 员工参加由 EEA 或第三方顾问主持的有关环境正义事项的培训，培训内容包括：如何使用新的环境正义地图，什么是利益相关者/社区参与？什么是环境正义居民区？
- 对于正在开展工作或发放拨款的居民区，MWRA 已经举办并将继续举办环境正义信息共享会，以告知社区成员如何在与 MWRA 的互动中提供反馈、获取信息、提交申请等。

## 拨款机会

MWRA 将使用环境正义标准，并在适当的情况下，将语言纳入拨款要求，以增加环境正义群体可获得的拨款机会，帮助和赋能少数族裔、低收入和部落群体努力建设和维护环保社区。

## 累积影响分析

根据 EEA 环境正义政策的要求，MWRA 需要衡量我们在环境正义工作方面的进展，并每年撰写报告。从 2022 年开始，MWRA 将研究正在进行的政府项目，以及这些项目给我们社区（特别是环境正义社区）带来的相关成本和效益，并将努力制定一种方法来量化拟议项目的累积影响。此外，MWRA 将与其他州和联邦机构合作，审查和利用目前的工作，以便确定存在过高不利环境风险的环境正义社区和印第安部落。

## 聘用和绩效审查

MWRA 承认拥有一支反映麻萨诸塞州居民的种族、民族和社会经济多样性的机构员工队伍的重要性，包括这样一支员工队伍在推动有关环境和能源许可、选址、监管制度发展、拨款和执法的公平决策方面发挥的关键作用。本机构承诺将采用多元化的招聘方法，为招聘经理提供培训，以促进公平决策，包括在面试问题中列出标准，要求候选人证明对麻州的



弱势群体、环境正义居民区和服务不足地区的需求的了解和理解。此外，MWRA 已经且将继续参加与环境和社会责任、多元化、公平和包容相关的招聘会。

### 环境合规

MWRA 致力于在其各项流程、决策和项目融入环境正义，如果因为任何州或联邦执法行动而需要补充环境项目，则将考虑提出环境正义项目。

### 本 EEA 环境正义策略的执行情况

对于任何环境正义的关注、投诉、表扬或想法，或者想了解更多关于我们机构在环境、能源和气候正义方面的工作，请联系 EEA 的环境正义办公室，如本 EEA 环境正义策略第 19 页所述。

#### 机构环境正义联络人：

Tomeka Cribb-Jones

平权行动与合规事务副特别助理

[Tomeka.Cribb-Jones@mwra.com](mailto:Tomeka.Cribb-Jones@mwra.com)