

Предварительные личные комментарии членов Совета по экологической справедливости (EJS) по проекту Стратегии ЭС от ЕЕА

В целях ссылки в ходе обсуждения на заседании EJS от 13 декабря 2022 г.
(Данные авторов были удалены. Ссылки на страницы и главы документа доступны [здесь](#))

ОБЩИЕ КОММЕНТАРИИ Применимо ко всем организациям и управлениям

ПРЕДСТОЯЩИЕ ИЗМЕНЕНИЯ В СТРАТЕГИИ

- На странице 4, в разделе «Назначение и применение», в документе указано: «Данные стратегии подлежат изменениям без какого-либо обязательного уведомления...» Изменения в данных стратегиях должны сопровождаться уведомлением определенного рода или по меньшей мере документированием. Не представляется возможным возлагать ответственность на ЕЕА, если стратегии не документируются и являются доступными.

СОТРУДНИЧЕСТВО С ОБЩИНАМИ

- Рассмотреть оплату общинам в целях сотрудничества в процессе выдачи разрешения — не все обладают финансовой гибкостью для участия, и это может представлять собой барьер для сотрудничества
- Организовать офисы для посещения населением на территории штата, выходить к людям. Возможно, это сочетается с работой, которую проводят в различных регионах координаторы MVP.
- Разрабатывать региональные стратегии для различных частей штата, определяя, каковы основные сложности в ЭС и как департаменты могут совместно работать для их устранения.
- Часто упоминается язык, как и применение технологий. Кроме языкового доступа и использования социальных сетей, следует добавить применение альтернативных и этнических/многоязычных средств массовой информации, в том числе различных платформ социальных сетей, используемых группами иммигрантов
- Как общественность, в особенности общины, нуждающиеся в ЭС, узнают о планировании, проектах и программах? Создается впечатление, что одни департаменты продумали это лучше, чем другие; надеюсь, они поделятся этими стратегиями информационного охвата и вовлечения с другими департаментами.

ОБУЧЕНИЕ

- В тексте документа содержатся ссылки на тренинги, которые были или будут проведены для сотрудников. Кто разработал эти тренинги? Есть ли учебный план? Тренинги обновляются или их требуется проходить на некой регулярной основе?

ВЕДОМСТВЕННЫЕ КОМИТЕТЫ ПО ЭС

- Наиболее важно наличие у ведомственных комитетов по ЭС четких целей и задач касательно причин их заседаний и того, чего они надеются достичь

ПЕРИОДИЧЕСКИЕ ОБНОВЛЕНИЯ СТРАТЕГИИ

- EFSB ссылается на периодический (с частотой не менее чем 1 раз в 2 года) пересмотр стратегии по ЭС советом по размещению мощностей. Аналогично, DPU будет проводить периодический (с частотой не менее чем 1 раз в 2 года) пересмотр передовой практики во внедрении стратегии департамента. ЕЕА и другие организации в ее составе должны рассмотреть аналогичные действия в тех же временных рамках и охарактеризовать уровень вклада общественности, необходимый для периодического пересмотра.

РЕСУРСЫ ШТАТА

- Возможность привлечения сотрудников — Как штат обеспечит наличие достаточного числа сотрудников для выполнения этой деятельности?

МЕТРИКИ и ИЗМЕНЕНИЕ ПРОГРЕССА В ДОСТИЖЕНИИ ЦЕЛЕЙ ПО ЭС

- ЕЕА планирует выпускать ежегодный отчет с подробным указанием способов использования критериев экологической справедливости для выделения грантов и определения приоритетов финансирования программы за предшествующий финансовый год. На уровне квартальных групп согласно переписи отчет будет показывать следующее:
 - объем использованных государственных средств или средств, собранных при помощи общественности, и проекты, на которые они были использованы;
 - затраты организации и программы за финансовый год на проекты, приносящие пользу районам, нуждающимся в ЭС;
 - количество тренингов по ЭС, проведенных и посещенных ЕЕА и ее организациями;
 - демографическая информация по трудоустройству;
 - количество общественных заседаний, организованных ЕЕА и ее организациями в районах, нуждающихся в ЭС.

Мое понимание таково, что это предоставление отчетности применяется ко всем секретариатам и организациям, входящим в состав ЕЕА. Каждая из этих метрик должна быть подвергнута разбивке по организации/секретариату, цели программы, местонахождению или определенным общинам.

- В целом стратегия ЕЕА и стратегии различных секретариатов и организаций, вносящих свой вклад, демонстрируют твердую приверженность справедливым и прозрачным процессам (например, общественное участие и информационная работа). Необходимо внести больше

ясности в обязательства касательно отслеживания, измерения и передачи сведений о равенстве результатов.

- Как правило, каждый секретариат или организация должны предоставлять отчетность об общих и относительных (т.е. процентные доли/пропорция/в пересчете на душу населения) объемах расходов и деятельности. Должна быть возможность определения не только объемов затрат или деятельности в общинах, нуждающихся в ЭС, взятых по отдельности, и в общинах, нуждающихся в ЭС, взятых в виде группы, но также и масштаба использования таких средств или выполнения деятельности по сравнению со штатом в целом и с общинами, не нуждающимися в ЭС.
- Есть тенденция к сосредоточению метрик на результатах, например, 3 обучающих курса, по сравнению с результатами, например, ощущение заинтересованными сторонами своей вовлеченности и уважения к себе в процессе принятия решений.
- Соберите определения заранее; в каждом разделе представлено огромное количество избыточной информации, с которой было бы более удобно работать, если бы она была заранее организована и лучше демонстрировала наличие последовательной стратегии во всех функциональных частях штата.
- Сформулируйте, каковы исходы, к которым вы стремитесь, а затем выстройте обратную цепочку к тому, какие измерения указывали бы на такой исход.
- Документ длинный и содержит избыточную информацию. Есть много качественных данных, сформулированной тактики и стратегии, но отсутствует убедительный объединяющий вывод, который собирает все эти части вместе. Какова перспектива? Как это улучшит организации и Содружество? Почему люди должны обращать внимание на это?
- Рассмотрите одно или два пробных действия, которые могли бы оживить стратегию и привести внешних и внутренних избирателей в восхищение от силы стратегии
- Рассмотрите оплату общинам в целях сотрудничества в процессе разрешения — не все обладают финансовой гибкостью для участия, следовательно, это может представлять собой барьер для сотрудничества
- Что имеется в виду под понятием «справедливое распределение»? Кажется важным определить это некоторым образом, особенно поскольку это связано с грантами и другими типами инвестиций. Общины, нуждающиеся в ЭС, обделены правами, как в историческом контексте, так и на данный момент, поэтому я настаивал(-а) бы на распределении ресурсов с целью компенсации ущерба, нанесенного государством в прошлом.
- Есть потребность в метриках, более сосредоточенных на результатах. Большое количество метрик сосредоточено на расширении участия и других процессах, что важно, но недостаточно. Хотела(-а) бы увидеть некоторые метрики касательно способов изменения или улучшения состояния общин, нуждающихся в ЭС, ввиду приложения этих усилий.

- Возможны ли цели касательно распределения ресурсов, например, инициатива Justice40 от федерального правительства?
- Удовлетворенность услугами перевода (например, EFSB предлагает метрику количества положительных/отрицательных комментариев, полученных касательно качества письменного/устного перевода, которую могли бы перенять другие организации).
- Демографический процентный состав сотрудников организации.
- Общая сумма грантов в долларах США, переданных популяциям, нуждающимся в ЭС.

«Матрица метрик»

Наблюдается интересная подборка стратегий ЭС, охарактеризованных различными секретариатами и организациями. Организации или секретариаты могут учиться друг у друга, перенимая метрики, сформулированные родственными организациями, способом, приемлемым для их соответствующих миссий. Ниже приведена матрица метрик (поддающихся количественному определению), описанных в пределах полного документа Стратегии ЭС от ЕЕА.

Матрица Стратегий ЭС от
ЕЕА, поддающихся
количественному
определению

Метрика / Организация	CZM	MEP	MEPA	OTA	MDAR	DCR	DEP	DFG	DER	DPU	EFSB	MassCEC	MWRA	
Долларовая стоимость устного или письменного перевода	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	Общая метрика по ЕЕА
Долларовая стоимость проектов для общин, нуждающихся в ЭС	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
Количество тренингов по ЭС от ЕЕА	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
Демографические характеристики трудоустройства	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
Количество общественных заседаний ЕЕА в районах, нуждающихся в ЭС	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
Количество переведенных документов, эпизодов устного перевода		X	X		X									Особые метрики организации или секретариата
Посещаемость сотрудниками тренингов по ЭС		X												
Количество проектов в общинах, нуждающихся в ЭС / в непосредственной близости к ним			X			X		X		X				
Количество проектов по смягчению негативных последствий в рамках ЭС			X											
Количество общественных тренингов по методикам и способам участия			X											
Процент посещения объектов в общинах, нуждающихся в ЭС				X										
Сокращение загрязнений в общинах, нуждающихся в ЭС, в фунтах				X										
Принятие решений о финансировании в пределах общин, нуждающихся в ЭС				X										
Количество запросов на перевод и их выполнение					X					X	X			
Количество новых лиц, подающих заявки по ЭС/ВІРОС					X									

Запросы на получение информации и жалобы, переданные через контакты по ЭС								X					
Количество обновленных знаков об обитании моллюсков								X					
Количество запросов на средства улучшения слуха и зрения											X		
Количество положительных или отрицательных комментариев об устном/письменном переводе											X		
Заданные цели по затратам, грантам, ресурсам												X	

Управление по работе с прибрежной зоной:

- Отчетность по затратам и другой деятельности следует предоставлять в совокупном объеме И в относительных показателях от совокупного объема для всех общин или по всему содружеству.
- Были продуманы некоторые действия касательно информационной работы с популяциями, нуждающимися в ЭС, в том числе племенными популяциями.
- Сфера обучения сотрудников важна!
- Нужны некоторые конкретные метрики.

Управление правоприменения штата Массачусетс и экологическая полиция штата Массачусетс

- Необходимо предоставить данные о правоприменительной деятельности с разбивкой по местоположению, обоснованию и организациям.
- Количество задействованного персонала для работы с ресурсами или контроля над ними по месту нахождения.

Управление по соблюдению закона об экологической политике штата Массачусетс

- Добавить местоположение к числовым показателям в проектах МЕРА по мониторингу окружающей среды.
- Включает ли анализ результативности проектов какой-либо анализ социально-экономического влияния?
- Много внимания в размышлениях было уделено языку, информационной работе с существующими группами, альтернативными средствами массовой информации. Хорошие идеи. Кто внедряет? У них есть сотрудники для внедрения?
- Как МЕРА взаимодействует с процессами муниципального пересмотра? Некоторые муниципалитеты разработали надежные процедуры, взаимосвязи с местными группами; может ли МЕРА опираться на это при работе с сотрудниками муниципалитетов и при их обучении?
- Можем ли мы более четко определить, как эти общественные обсуждения дадут возможность общинам, нуждающимся в ЭС, высказаться по значимым вопросам в процессе одобрения/изменений проектов, смягчения последствий, определения выгод общин?

Управление технической помощи в штате Массачусетс

- Отчетность по затратам и другой деятельности следует предоставлять в совокупном объеме И в относительных показателях от совокупного объема для всех общин или по всему содружеству.
- Поскольку ОТА поддерживает предприятия и также проводит информационную работу с общинами, каков баланс работы на этих двух фронтах? Если больше времени посвящается образовательной работе и поддержке предприятий, как ОТА обеспечивает отчетность перед общинами, нуждающимися в ЭС, перед лицом напряженности между экономическими соображениями и снижением выбросов токсичных веществ?
- Было бы неплохо увидеть план разработки метрик; проводится ли начальный анализ и ставятся ли определенные цели?

Департамент сельскохозяйственных ресурсов штата Массачусетс

- Нужно подумать о том, чтобы предложить помощь в сфере ЖИЛОГО РАЗМЕЩЕНИЯ и ТРАНСПОРТНЫХ УСЛУГ для работников ферм.
- Принимая во внимание смещение популяций насекомых и животных под влиянием глобального потепления, что, возможно, делает большую часть штата Массачусетс восприимчивой к заболеваниям, переносимым комарами, например, будет ли MDAR исследовать менее токсичные подходы к борьбе с вредителями?

Департамент охраны природы и отдыха

- Отличные идеи, которыми стоит поделиться с другими организациями: «DCR также направляет усилия на **привлечение инвестиций, получаемых от объектов собственности, которые находятся за пределами общины, нуждающейся в ЭС, но служат значительным популяциям, нуждающимся в ЭС.** Хорснек Бич Стейт Резервейшн и Блю Хиллс Резервейшн — это хорошие примеры мест для однодневного посещения. Ни один из объектов не расположен в пределах общины, нуждающейся в ЭС, но многие посетители прибывают из общин, нуждающихся в ЭС.
- Предоставляйте отчетность о демографических характеристиках использования, включая визиты из общин, нуждающихся в ЭС.
- Отчетность по затратам и другой деятельности следует предоставлять в совокупном объеме И в относительных показателях от совокупного объема для всех общин или по всему содружеству.
- Принимая во внимание потребность в увеличении числа объектов и доступа к объектам развлечений в общинах, нуждающихся в ЭС, как может DCR получить в распоряжение новые объекты для этих целей, возможно, от других государственных организаций?

MassDEP

- На работу с ЭС и общинами, нуждающимися в ЭС, направлены многочисленные проекты и приоритеты, но нет описания какой-либо измеримой метрики, метрики ответственности или прогресса.
- Отчетность по затратам, инспектированию, правоприменению и другой деятельности следует предоставлять в совокупном объеме деятельности/затрат И в относительных показателях от совокупного объема для всех общин или по всему содружеству. Следует выполнить разбивку по программам и привязку к определенному местоположению.

Департамент рыболовства и охоты

- Отчетность по затратам, инспектированию, правоприменению и другой деятельности следует предоставлять в совокупном объеме затрат И в относительных показателях от совокупного объема для всех общин или по всему содружеству.

Департамент энергоресурсов

- Отчетность по затратам, инспектированию, правоприменению и другой деятельности следует предоставлять в совокупном объеме затрат И в относительных показателях от совокупного объема для всех общин или по всему содружеству.

Департамент коммунального хозяйства

- Необходима отчетность по регулируемым коммунальным услугам в контексте ЭС — меры, политика, результаты (например, расходы в пересчете на клиента и/или квартальную группу по программе Mass Save).

- В отношении районов в пределах общин, нуждающихся в ЭС, или расположенных рядом с ними, предоставлять отчетность о качестве энергоснабжения, ремонтных работах или усовершенствованиях (в особенности GSEP), инвестициях в энергоэффективность, метрики по транспортировке и безопасности использования газопроводов, а также результатам размещения энергетических объектов.
- Отчеты о результатах должны предоставляться в совокупном и относительном выражении сравнительно с остальной частью штата.
- Кроме услуг письменного перевода, ЕЕА также следует рассмотреть способ повышения доступа путем составления итоговых документов/предварительно подготовленных заявлений, написанных «простым языком». Например, слушания о показателях DPU могут быть по своей сути весьма техническими и сложными для понимания, в особенности в случае выступлений приглашенных свидетелей-экспертов с заявлениями. Эти слушания часто влияют на всю базу тарифа для клиентов, которые, несомненно, входят в состав популяций, нуждающихся в ЭС.

Совет по размещению энергетических объектов Содружества Массачусетс (EFSB)

- Предоставить доступ незаинтересованной 3-й стороне для проведения обзора данных в поддержку развития энергетической инфраструктуры и принятия решений по вопросам размещения объектов.
- Нужны метрики результатов принятия решений по размещению объектов в общинах, нуждающихся в ЭС, а также в непосредственной близости к ним, по сравнению с остальной частью содружества — в количественном и процентном соотношении утвержденных и отклоненных проектов с разбивкой по типу и местоположению.
- Наличие раннего отклика от популяций, затрагиваемых проектами, дает возможность применять его в сфере охвата проекта, его дизайне и планах с большей экономической эффективностью. Важность этого признается требованием по предварительной подготовке в протоколе вовлечения общественности от МЕРА для популяций, нуждающихся в экологической справедливости. В то время как стратегия EFSB признает, что некоторые проекты, предлагаемые на рассмотрение совету по размещению объектов, также требуется оформлять согласно требованиям МЕРА, следовательно, подвергать предварительному вовлечению общественности, совету EFSB следует рассмотреть принятие аналогичного требования относительно предварительной подготовки для всех заявок, подаваемых в EFSB. Другим организациям также следует рассмотреть выдвижение подобных требований относительно вовлечения общественности «на ранних этапах процесса» для проектов, затрагивающих популяции, нуждающиеся в ЭС.

Центр чистой энергии штата Массачусетс

- Отличные идеи, которыми стоит поделиться с другими организациями: **поставить «цели по расходам в масштабах организации»** для таких сфер и территорий, как районы, нуждающиеся в ЭС, ключевые города, инициативы для населения с низким и средним доходом и услуги перевода до конца 2023 финансового года» **ХОРОШЕЕ ДОПОЛНЕНИЕ К РЕЗУЛЬТАТАМ ПО ОТСЛЕЖИВАНИЮ — ПОСТАВИТЬ ЦЕЛИ И ИЗМЕРЯТЬ СТЕПЕНЬ ПРОДВИЖЕНИЯ В НАПРАВЛЕНИИ ЭТИХ ЦЕЛЕЙ.**
- Отчетность по затратам и другой деятельности следует предоставлять в совокупном объеме И в относительных показателях от совокупного объема для всех общин или по всему содружеству.

Управление водных ресурсов штата Массачусетс

- Отчетность по затратам и другой деятельности следует предоставлять в совокупном объеме И в относительных показателях от совокупного объема для всех общин или по всему содружеству.