

Совет по вопросам экологической справедливости

Заседание № 5

Среда, 9 ноября 2022 года

18:00

Протокол заседания

Место проведения заседания: вебинар в Zoom

Документы заседания: [повестка, слайды, протокол заседания \(27.10.2022\)](#)

Присутствующие члены совета:

- Kalila Barnett
- Madeline Fraser Cook
- Melissa Ferretti
- Cheryll Holley
- Caroline Hon
- Namrita Kapur
- Lydia Lowe
- Marcos Luna
- Patricia Spence
- Ari Zorn

Присутствующие сотрудники Исполнительного управления по вопросам энергетики и окружающей среды (ЕОЕАА):

Rishi Reddi, Vallery Cardoso, Carline Lemoine (Управление по вопросам ЭС)

Начато в 18:00.

Приветствие и обзор проведения заседания

Риши Редди (Rishi Reddi), председатель Совета по вопросам ЭС и директор ЕЕА по вопросам ЭС, представила себя и заместителей директора, Валлери Кардозо (Vallery Cardoso) и Карлин Лемуан (Carline Lemoine). Риши указала на наличие устных переводчиков. Она провела обзор хода заседания.

Приветствие участников; утверждение протокола предыдущего заседания

Риши попросила членов Совета написать свои имена в чате для записи. Она представила повестку и задала вопрос о наличии у членов Совета дополнительных вопросов, которые они хотели бы добавить. Дополнений не было.

Риши выполнила поименный опрос для подтверждения кворума. Список присутствовавших членов Совета указан выше под заголовком «Присутствующие члены Совета».

Риши задала вопрос Совету по вопросам ЭС о наличии каких-либо дополнений к протоколу заседания. Маркос Луна отметил, что комментарии и вопросы, отправленные в чат в ходе последнего заседания ЕИС, не были включены в протокол. Валлери Кардозо (Vallery Cardoso), сотрудник ЕОЕАА, ответила, что после того, как на вопросы будут даны ответы, они будут опубликованы на сайте mass.gov. Риши сообщила, что по мере нашего продвижения мы должны включать вопросы и комментарии в протокол, даже при отсутствии всех ответов. Маркос упомянул, что общественные комментарии и вопросы должны быть включены в протокол. Намрита поддержала его высказывание. Риши призвала членов Совета к поименному голосованию. Все присутствующие члены Совета проголосовали «за» утверждение протокола заседания. Протокол заседания был одобрен.

Объявления

Риши объявила, что проект оценки климатических изменений от ЕЕА доступен для общественного комментирования. Комментарии будут приниматься через эту форму (<https://www.mass.gov/info-details/ma-climate-change-assessment>.) до 16.11.

Обновление карт ЭС с учетом последних данных переписи населения в США

Риши предоставила информацию об обновлении карты ЭС. Затем она обратилась с просьбой о принятии обновлений карт. Намрита Капур (Namrita Kapur) выступила в поддержку, Ари Зорн присоединился к ней. Кэролайн Хон (Caroline Hon) задала вопрос о наличии у Совета по вопросам ЭС (EJC) возможности получить больше данных о характере изменений. Лидия Лоу (Lydia Lowe) сообщила, что у нее есть вопросы о данных и общинах, которые более не причисляются к нуждающимся в ЭС. Риши отметила необходимость обновить карты для обеспечения их актуальности. Она сообщила, что работа Совета по вопросам ЭС состоит в пересмотре определения, поэтому он вернется к этим картам в процессе его рассмотрения. Это голосование за обновление карт означает, что EJC соблюдает соответствие решениям федерального правительства. Мы вернемся для более глубокого анализа. Все присутствующие члены Совета проголосовали «за» принятие обновления карт.

Стратегия ЭС от ЕЕА: обзор, запуск, общественные комментарии

Риши представила обзор разработки Стратегии ЭС, временные рамки запуска и общественные комментарии. Члены EJC прокомментировали следующее:

- **Калила:** разъяснение того, как обсуждение стратегии согласовывается с работой, выполняемой EJC. Риши ответила, что это директивный документ для учреждений ЕЕА.
- **Намрита:** хотела бы увидеть в документе раздел определений.
- **Риши:** надеюсь, что в дальнейшем в повестках дня будет выделено отдельное время для обсуждения документа, и EJC сможет подготовиться к его обсуждению.
- **Кэролин:** будет ли возможность ознакомиться с итоговой презентацией документа? Это также было бы полезно на сессиях слушаний. Хорошо, когда выделены главные особенности обсуждаемой темы. Может быть, отправить вопросы заранее.
- **Риши:** стратегия является проектным документом и открыта для изменений со стороны EJC в течение как минимум нескольких месяцев. Все дополнительные идеи могут быть направлены Валлери.

Обсуждение: Какие группы населения или факторы не учтены в текущем определении популяции, нуждающейся в ЭС? (продолжение заседания № 4 от 27 октября 2022 г.)

Риши подчеркнула, что Управление по вопросам ЭС будет составлять документ с комментариями для размышлений над темами, нуждающимися в дальнейшей дискуссии. Она также указала, что хотела бы обсудить процесс, в ходе которого Совет по вопросам ЭС будет разрабатывать темы. Она задала вопрос о внедрении определения ЭС при смешанных популяциях или квартальных группах. Риши зачитала список проблем, идентифицированных Советом по вопросам ЭС, с заседания от 27 октября 2022 г.

Ниже приведены итоговые комментарии от членов EJC.

- **Ари:** шкала бедности могла бы быть более инклюзивной для включения белых людей с низким доходом.
- **Мелисса:** слово «меньшинство» с трудом воспринимается представителями коренных народов. Мы являемся политическим субъектом со своими правами.
- **Лидия:** обеспокоенность состоит в том, чтобы процентные доли охватывали малые общины, нуждающиеся в ЭС. В том числе те, которые сталкиваются с перемещением и джентрификацией. Это могло бы означать, что эти сообщества не получают лучших условий, но испытывают на себе вытесняющее воздействие.
- **Риши:** в определении есть компонент, который позволяет секретарю Агентства по вопросам энергетики и окружающей среды присваивать статус популяции, нуждающейся в ЭС, или отменять его. Мы все еще не располагаем средствами для внедрения этих регламентов.

- **Мэдлин:** создается впечатление, что положение начинает касаться сообществ, расположенных в более удаленных районах, и затрагивать показатели бедности. Я не могу сказать, будет ли оно затрагивать эти более малые подгруппы, но, возможно, могло бы?
- **Риши:** процентные показатели бедности охватывают происходящее на западе?
- **Шерил:** почему в определении ЭС должны фигурировать территория или местоположение? Почему это не может быть популяция и
- **Калила:** есть ли пример того, о чем размышляет Шерил? Возможно, некоторые критерии из общественного здравоохранения, например, раса и доход.
- **Риши:** можем ли мы более подробно обсудить способ, с помощью которого мы определили нагрузку ЭС и ее взаимосвязь с местонахождением? Как трудности, которые испытывают сообщества коренных народов вследствие экологической несправедливости, могут быть отражены в определении при помощи экологических нагрузок?
- **Мелисса:** солнечные фермы занимают необработанную землю, к которой племена не могут более получить доступ. Доступ к водным путям. Мы страдаем, потому что не можем жить на земле.
- **Риши:** исходя из понятия местонахождения, указанного в правилах, коренная популяция может проживать в определенном месте, но доступ к земле, необходимой для жизненного уклада, теряется.
- **Мелисса:** земля уже отобрана. Технически нам не нужно разрешение, чтобы попасть на свой объект недвижимости. Как влияние на среду обитания затрагивает популяции коренного населения
- **Мелисса:** это действительно касается ресурсов.
- **Риши:** первый шаг для людей в этой группе состоит в необходимости более подробно ознакомиться с характеристиками географических районов. Что могло бы стать основой этой дискуссии. Как мы можем достичь этого?
- **Шерил:** у штата Массачусетс есть обязательства перед теми, с кем у него заключены соглашения. Племена следует добавить к определению популяций, нуждающихся в ЭС. Соглашения остаются незатронутыми.
- **Риши:** коренные народы включены в определение меньшинств. Но, принимая во внимание слова Мелиссы о племенах как политических субъектах, нам следует внести изменение на основании ее комментария.
- **Шерил:** у некоторых племен существуют уникальные и равноправные взаимоотношения со штатом. Следовательно, есть члены племен, которые могут подпадать под определение меньшинств. Что касается определения регионов, то есть множество карт, которые могут быть полезны в этом.
- Риши обратилась с просьбой к волонтерам о создании списка для инкапсулирования этих проблем. Мелисса и Шерил выступили волонтерами.
- Риши высказалась о своем желании обсудить проблемы на западе. Ари сообщил о том, что люди с низким доходом в малых скоплениях, принадлежащие ко всем расам, оказываются невключенными. Риши говорила о функциях секретаря по включению популяций на уровне субквартальной группы. Ари отметил, что некоторые общины находятся в очень удаленной сельской местности с тесным переплетением богатого и бедного населения. Джентрификация также представляет собой большую проблему.
- **Мелисса:** джентрификация – сложный вопрос в районе Кейп. Плимут даже считается общиной, нуждающейся в ЭС.
- **Шерил:** определение ЭС взаимосвязано с угрозой для окружающей среды. Богатые люди могут быстрее реагировать на опасность, более бедное население, невзирая на его количество, также нуждается в защите.
- **Риши:** наблюдается большое количество проблем, связанных с доходом, особенно в сельской местности. Обеспечивает ли что-либо более глубокий анализ касательно критерия дохода?
- **Лидия:** в Чайнатауне есть дома богатых людей и людей с низким доходом, и этот факт смешивается с демографическими характеристиками. Кумулятивные влияния важны.
- **Риши:** это поднимает вопрос о том, что мы наблюдаем в этих районах с низким доходом.

- **Маркос:** определение предназначено для размышлений не о популяциях, а о месте проживания людей. В Стратегии ЕЕА необходимо продумать, какие действия она предлагает. Размышления о внедрении этого могли бы быть полезны.
- **Риши:** рассмотрение критериев меньшинств и дохода, причем оба фактора имеют множество нюансов.
- **Лидия:** смущает то, как в определении говорится о нагрузках и выгодах. Пересечение этих двух факторов очень важно в этой дискуссии.
- **Риши:** две серьезных проблемы, коренное население и доход в сельской и городской местности. Следует ли нам составить список актуальных вопросов? Следует ли нам вести обсуждение, более сосредоточенное на определенных проблемах?
- **Маркос:** есть дополняемый список возникших тем. Хорошим способом продвижения мог бы быть подход на уровне подкомитета.
- **Риши:** мы будем работать над списком и создадим подкомитеты. В рамках рабочих групп Совету по вопросам ЭС потребуется вернуться с конкретными предложениями.

Вопросы/комментарии от общественности

Риши предоставила общественности возможность задать вопросы.

Валлери Кардозо зачитала вопросы из блока обратной связи. Они приведены ниже.

№	Вопрос	Имя вопрошающего	Ответ
1	Повторите, пожалуйста, какой рост популяции, нуждающейся в ЭС, на этих новых картах? Процентное повышение и рост численности популяции?	Анонимный посетитель	Количество квартальных групп, нуждающихся в ЭС, возрастает с 2316 (46%) до 2604 (51%) из 4985 в масштабах штата. Количество людей, проживающих в квартальных группах, нуждающихся в ЭС, возрастает с 3 100 468 до 3 487 681 (+12,5%). Количество муниципалитетов с квартальными группами, нуждающимися в ЭС, снижается со 188 до 187. 19 муниципалитетов более не имеет каких-либо квартальных групп с критериями потребности в ЭС. 18 муниципалитетов на данный момент имеют как минимум 1 квартальную группу, соответствующую критериям потребности в ЭС.

2	Здравствуйте! Я пропустила последнее заседание, поэтому хотела бы прибегнуть к некоторым разъяснениям касательно проходящей дискуссии об определении ЭС. Мое понимание таково, что это уже определено законом, на федеральном уровне и на уровне штата Массачусетс. Данная группа рассматривает предложение изменений в законодательстве или есть другая, упущенная мной цель обсуждения касательно значения ЭС? Спасибо!	Betsy Sowers	Определение ЭС приведено в законе, но закон также имеет положение о том, что «Совет по вопросам экологической справедливости должен проводить всесторонний анализ... и в течение каждого пятого года впоследствии, для обеспечения того, что определение популяции, нуждающейся в ЭС, достигает целей принципов экологической справедливости, в соответствии с определениями популяции, нуждающейся в экологической справедливости, и принципами экологической справедливости, содержащимися в разделе 62».
3	Спасибо!	Анонимный посетитель	Пожалуйста!
4	Спасибо, Валлери!	Betsy Sowers	Пожалуйста!
5	Можно ли узнать, сколько участников, не являющихся членами совета, присутствует на этой конференции?	Laura Spark	Да, на данный момент присутствует 37 участников от общественности
6	спасибо!	Laura Spark	Пожалуйста!
7	Можете ли вы сообщить о датах предстоящих заседаний и сессий слушаний?	Danielle Dolan	Информация о сессиях слушаний будет размещена по следующей ссылке: https://www.mass.gov/info-details/eeas-draft-environmental-justice-ej-strategy . Даты можно найти на слайде 17. Ссылки на слайды здесь: https://www.mass.gov/event/november-9-2022-meeting-of-the-environmental-justice-council-ejc-2022-11-09t180000-0500-2022-11-09t200000-0500
8	Для меня как для 80-летнего жителя мыса Код сложно принимать личное участие в заседании в Бостоне или направлять письменные комментарии до 13 января после виртуальных заседаний за пару дней до дедлайна. Многие представители старшего поколения сталкиваются с техническими сложностями при участии в общественных слушаниях по ZOOM. Я столкнулся с этим на заседании Совета по вопросам ЭС от EPA, где мне пришлось быть на телефонной линии в течение	David Dow	Спасибо за ваш комментарий. Я понимаю ваши сложности и потребность в разнообразии вариантов и мест проведения заседаний. Мы хотим обеспечить доступность наших заседаний, насколько это возможно. Я верну этот вопрос на обсуждение со своей командой.

	3 минут общественного обсуждения, поскольку опция отключения отсутствовала.		
9	спасибо	Danielle Dolan	
10	Я общался с людьми, проживающими в жилом комплексе для пожилых в Фалмуте, у которых 30 % дохода уходит на оплату аренды. Многие из проживающих там – белые или латиноамериканцы, их доход зависит от социального обеспечения, которое может составлять менее 1500 долларов США в месяц, что подразумевает арендную плату на уровне 450 долларов в месяц. В Гианнисе доступная квартира стоит 1500-2000 долларов в месяц, чего не могут позволить себе работающие бедные люди, занятые в сфере обслуживания. Следовательно, определение ЭС должно включать стоимость жизни во взаимоотношении с доходом, который получает человек. Я уверен, что эта проблема более выражена в Бостоне, где проживает больше меньшинств.	David Dow	
11	Я думаю, следует также включить загрязнение не только воздуха, воды или грунта, но и продуктов питания, которые выращиваются и употребляются в пищу.	Анонимный посетитель	

12	Племя машпи вампаноаг охотится и ловит рыбу на традиционных землях, загрязненных токсичными химическими соединениями (PFAS; метилртуть; токсины цианобактерий и т.д.). Институт Silent Spring разработал проект ЭС, при котором племя отслеживает уровни PFAS в продуктах питания, которые они получают при охоте и рыбалке. Объединенная база на мысе Код – это расположение местной организации фонда Superfund, где наблюдается загрязнение питьевой воды и поверхностных вод, рыб и моллюсков в прудах с пресной водой, и т.д. (на основе исследования прудов от Департамента общественного здравоохранения штата Массачусетс).	David Dow	Спасибо, что поделились этой информацией.
13	Свяжитесь с д-ром Лорел Шайдер (Laurel Schaidler) в SSI для получения более подробной информации.	David Dow	
14	Как вы обеспечите информированность жителей о возможности включения в качестве общины, нуждающейся в ЭС?	Lila Greiner	Нам нужно провести больше информационной работы касательно этой возможности.
15	Кроме того, определение и карты не принимают во внимание прошлую ситуацию. Регионы, в которых в прошлом было больше общин цветного населения, людей с низким доходом или сообществ коренных народов, но которые сейчас более активно заняты белым и/или богатым населением. Они не показывают проведенную в прошлом джентрификацию и тех, кто был вытеснен. К ним на западе также относится племя стокбридж-мунси из народа могикан.	Carrieanne Petrik	Спасибо за ваш комментарий.
16	Возвращаясь к обновленным картам, когда они будут опубликованы?	Анонимный посетитель	Материалы по обновлению карт доступны на сайте ЭС. Есть вкладка обновлений и вкладка предыдущего проекта карт. Каждое управление ЕЕА планирует внедрять это собственным образом в сроки, обоснованные их

			отдельной программой. Мы просим их это сделать до начала 2023 г.
17	Могли бы вы прояснить, все ли или большинство жителей в пределах ЕЧС относятся к таковым с низким доходом?	Анонимный посетитель	Низкий доход является одним из трех критериев для классификации в качестве квартальной группы, нуждающейся в ЭС (близлежащий район)
18	Квартальная группа	Анонимный посетитель	
19	Мы можем отправлять комментарии или только вопросы на этом этапе?	Danielle Dolan	
20	Спасибо: Общины следует определять шире простого географического распределения; определение должно включать распределенные категории популяций (например, представители коренных народов, живущие во многих районах, не сосредоточенные в рамках квартала согласно переписи; то же самое в отношении бедности, цветного населения, распределенного в пределах кварталов, не нуждающихся в ЭС, и т.д.)	Danielle Dolan	
21	Рассмотрите расширение за пределы существующих критериев для включения других факторов (например, общественное здравоохранение, нагрузка загрязнения и т.д.) Для примера ознакомьтесь с CalEnviroScreen.	Danielle Dolan	
22	Помните о цели определения – обеспечить приток инвестиций на уровне штата и государства в направлении поддержки и помощи этим, традиционно слишком обремененным, слоям населения – стремитесь сделать его максимально инклюзивным для достижения этой цели. Проекты и инвестиции могут быть направлены на любое количество условий, привязка к географическому местонахождению необязательна, и они могут иметь своей целью географически распределенную группу населения. Представители	Danielle Dolan	Спасибо за ваши комментарии!

	коренных народов и племен должны рассматриваться как популяция или община, нуждающаяся в ЭС, невзирая на географическое местоположение и вне зависимости от него. Это последнее; спасибо!		
23	https://oehha.ca.gov/calenviroscreen/report/calenviroscreen-40	Danielle Dolan	

Следующие шаги и закрытие

Риши обратилась с запросом о завершении. Мелисса выступила в поддержку; Мэдлин высказалась аналогично. Все участники голосуют «за». Закрыто в 20:00.