

**HỘI ĐỒNG QUẢN TRỊ CƠ SỞ NĂNG LƯỢNG CỦA
KHỐI THỊNH VƯỢNG CHUNG MASSACHUSETTS**

Xây dựng quy tắc Thực hiện các yêu cầu của Đạo)
luật Khí hậu năm 2024, St. 2024, c. 239, để thiết)
lập các yêu cầu mới, sửa đổi các yêu cầu hiện có)
và bãi bỏ các yêu cầu chưa sử dụng quản lý Hội)
đồng Vị trí Cơ sở Năng lượng)

EFSB 25-10-D

**QUYẾT ĐỊNH BAN HÀNH QUY ĐỊNH CUỐI CÙNG TRONG XÂY DỰNG QUY CHẾ
VỀ PHÊ DUYỆT XÂY DỰNG**

20 Tháng Năm, 2026

Hội đồng định vị dịch tài liệu sang các ngôn ngữ khác để hỗ trợ những người có trình độ tiếng Anh hạn chế. Hội đồng Vị trí đã cố gắng một cách hợp lý để cung cấp một bản dịch chính xác của tài liệu gốc, nhưng do các sắc thái trong việc dịch sang một ngôn ngữ khác, có thể có một sự khác biệt nhỏ. Trong khi Hội đồng Vị trí đã cung cấp các phiên bản dịch, phiên bản tiếng Anh là phiên bản chính thức của Quyết định của Hội đồng Vị trí.

MỤC LỤC

I.	GIỚI THIỆU	1
Thứ hai.	MÔ TẢ ĐẠO LUẬT KHÍ HẬU 2024.....	4
A.	Bối cảnh về Đạo luật Khí hậu năm 2024	4
B.	Yêu cầu theo luật định để phê duyệt mang tính xây dựng.....	5
III.	LỊCH SỬ THỦ TỤC.....	7
A.	Xây dựng quy tắc trên 980 CMR 1.00, 2.00, 13.00, 14.00, 16.00, 17.00 và bãi bỏ 980 CMR 4.00, 5.00, 7.00, 8.00, 11.00.....	7
B.	Xây dựng quy tắc cho CIA và SSC, 980 CMR 15.00.....	9
C.	Xây dựng quy tắc cho 980 CMR 17.00, Phê duyệt mang tính xây dựng .	10
Thứ tư.	QUY ĐỊNH PHÊ DUYỆT XÂY DỰNG CUỐI CÙNG, 980 CMR 17.00	13
A.	Phát triển Quy định phê duyệt mang tính xây dựng	13
1.	Quy định phê duyệt xây dựng được đề xuất ban đầu.....	13
2.	Quy định phê duyệt xây dựng được đề xuất sửa đổi.....	15
3.	Sửa đổi thêm Quy định phê duyệt mang tính xây dựng được đề xuất.....	17
B.	Quy định phê duyệt xây dựng cuối cùng	19
V.	BỘ PHIẾU VÀ QUYẾT ĐỊNH.....	25
	Đính kèm 1 - Quy định cuối cùng 980 CMR 17.00.....	27
	Đính kèm 2 - Bảng chú giải định nghĩa	28
	Đính kèm 3 – Danh sách người bình luận để phê duyệt mang tính xây dựng	29

Hội đồng Vị trí Cơ sở Năng lượng ("Hội đồng Vị trí") theo đây phê duyệt Quyết định thông qua các quy định cuối cùng trong việc xây dựng quy tắc để thực hiện Đạo luật Thúc đẩy Lưới điện Năng lượng Sạch, Thúc đẩy Công bằng và Bảo vệ Người trả phí, St. 2024, c. 239 ("Đạo luật Khí hậu năm 2024" hoặc "Đạo luật"). G.L. c. 30A, §§ 1-7. Để thực hiện Đạo luật Khí hậu năm 2024, Hội đồng Định vị ban hành các quy định cuối cùng liên quan đến điều khoản Phê duyệt Xây dựng của Đạo luật Khí hậu năm 2024, 980 CMR 17.00. St. 2024, c. 239, §§ 74, 132, 139.

I. GIỚI THIỆU

Vào ngày 20 tháng 11 năm 2024, Thống đốc Maura Healey đã ký thành luật Đạo luật Khí hậu năm 2024. Đạo luật Khí hậu năm 2024 cải cách quy trình xác định vị trí và cấp phép cho các cơ sở hạ tầng năng lượng sạch ("CEIF") và sửa đổi các nghĩa vụ theo luật định của Hội đồng Vị trí. Trọng tâm chính của Đạo luật Khí hậu năm 2024 là cải cách quy trình xác định vị trí và cấp phép cho CEIF để giúp đạt được các mục tiêu khí hậu và năng lượng sạch đầy tham vọng của Khối thịnh vượng chung. Các điều khoản chính của Đạo luật Khí hậu năm 2024 sẽ cải thiện tốc độ và hiệu quả của việc xác định vị trí và cấp phép CEIF ở cấp tiểu bang và địa phương, đảm bảo rằng lợi ích của quá trình chuyển đổi năng lượng sạch được chia sẻ công bằng giữa tất cả cư dân của Khối thịnh vượng chung, đồng thời cho phép cộng đồng và các bên liên quan khác có cơ hội có ý nghĩa để tham gia và đóng góp vào các quy trình trước khi nộp và xem xét. Cụ thể, Đạo luật Khí hậu năm 2024 yêu cầu Hội đồng Định vị ban hành các quy định để thực hiện các thay đổi đối với GL c. 164, §§ 69G đến 69J1 / 4, bao gồm, §§ 69O và 69P, §§ 69R và 69S, và §§ 69T đến 69W, bao gồm. Đạo luật Khí hậu năm 2024 yêu cầu Hội đồng Vị trí ban hành các quy định trước ngày 1 tháng 3 năm 2026, đối với các Đơn đăng ký được nộp cho Hội đồng Vị trí vào hoặc sau ngày 1 tháng 7 năm 2026. St. 2024, c. 239, § 132.¹

¹ Đồng thời với việc xây dựng các quy định này của Hội đồng Vị trí, các cơ quan khác cũng đang ban hành các quy định liên quan để thực hiện Đạo luật Khí hậu năm 2024. Bộ Tài nguyên Năng lượng ("DOER") đã ban hành các quy định và tài liệu hướng dẫn để thiết lập quy trình cho Chính quyền địa phương cấp Giấy phép Địa phương Hợp nhất. 225 CMR 29.00. Bộ Tiềm ích Công cộng ("Bộ") đã ban hành các quy định để thực hiện Chương trình Trợ cấp Hỗ trợ Người can thiệp. 220 CMR 34.00. Ngoài ra, Bộ sẽ ban hành các quy định đặt ra phí nộp đơn sửa đổi cho các Đơn đăng ký được nộp cho Hội đồng Vị trí. 220 CMR 32.00.

Vào ngày 12 tháng 9 năm 2025, Hội đồng Vị trí đã ban hành Quyết định Mở Quy tắc trong EFSB 25-10, bao gồm một loạt các quy định được đề xuất để thực hiện các điều khoản của Đạo luật Khí hậu năm 2024: sửa đổi 980 CMR 1.00 và 2.00; quy định mới 980 CMR 13.00, 14.00, 16.00 và 17.00;^{2,3} và bãi bỏ 980 CMR 4.00, 5.00, 7.00, 8.00 và 11.00.⁴ EFSB 25-10. Ngoài ra, Quy tắc Mở đầu Quyết định đã xác định một quy trình lấy ý kiến công chúng để nhận ý kiến về các quy định được đề xuất. Hội đồng Vị trí đã hoàn thành thủ tục xây dựng quy tắc cho các quy định này và ban hành Quyết định Cuối cùng vào ngày 13 tháng 2 năm 2026. EFSB 25-10-B. Các quy định sửa đổi cho 980 CMR 1.00 và 2.00, các quy định mới cho 980 CMR 13.00, 14.00 và 16.00, và bãi bỏ 980 CMR 4.00, 5.00, 7.00, 8.00 và 11.00, có hiệu lực vào ngày 27 tháng 2 năm 2026, khi chúng được công bố trong Sổ đăng ký Massachusetts.

Vào ngày 19 tháng 12 năm 2025, Hội đồng Định vị đã mở việc xây dựng quy tắc để ban hành quy định được đề xuất, 980 CMR 15.00, Phân tích tác động tích lũy và Tiêu chuẩn áp dụng tiêu chí phù hợp với địa điểm ("Quy định của CIA và SSC"). EFSB 25-10-A. Hội đồng Vị trí đã hoàn thành việc xây dựng quy tắc cho 980 CMR 15.00. Vào ngày 24 tháng 4 năm 2026, Hội đồng định vị đã thông qua quy định cuối cùng, 980 CMR 15.00 ("Quy định cuối cùng của CIA và SSC"), có hiệu lực vào ngày 8 tháng 5 năm 2026, khi nó được công bố trong Sổ đăng ký Massachusetts. EFSB 25-10-C.

² Đáp lại các ý kiến, Hội đồng Vị trí đã không ban hành Quy định cuối cùng cho 980 CMR 17.00, Phê duyệt mang tính xây dựng, cùng lúc với các quy định khác. Hội đồng định vị ban hành quy định cuối cùng 980 CMR 17.00 kèm theo Quyết định này.

³ Ủy ban Định vị lưu ý vào thời điểm đó rằng họ cũng có kế hoạch đề xuất một chương mới của các quy định (980 CMR 15.00) tập trung vào các tiêu chí phù hợp của CIA và địa điểm.

⁴ Trong các Quy định được đề xuất của mình, Hội đồng Vị trí cũng đề xuất bãi bỏ 980 CMR 9.00. Văn phòng Quản lý Khu vực Ven biển Massachusetts đã đệ trình các ý kiến cho biết khuyến nghị của họ rằng Hội đồng Định vị giữ lại 980 CMR 9.00, vì quy định này là cơ quan cơ bản của tiểu bang đối với một điều khoản của Chương trình Quản lý Ven biển Massachusetts đã được phê duyệt. Hội đồng Vị trí đã giữ lại 980 CMR 9.00 để trả lời ý kiến từ Văn phòng Quản lý Khu vực Ven biển.

Bảng 1 cung cấp tình trạng của các quy định của Hội đồng định vị thực hiện Đạo luật Khí hậu năm 2024:

Bảng 1. Tóm tắt các Quy định cuối cùng của EFSB.

Quy định	Trạng thái	Tiêu đề quy định
980 CMR 1.00	Sửa đổi (cuối cùng)	Quy tắc tiến hành tố tụng xét xử
980 CMR 2.00	Sửa đổi (cuối cùng)	Thông tin chung và ứng xử của Hội đồng quản trị
980 CMR 13.00	Mới (cuối cùng)	Giấy phép hợp nhất cho các cơ sở hạ tầng năng lượng sạch
980 CMR 14.00	Mới (cuối cùng)	De Novo Xét duyệt các đơn xin giấy phép địa phương hợp nhất
980 CMR 15.00	Mới (cuối cùng)	Phân tích tác động tích lũy và tiêu chuẩn áp dụng tiêu chí phù hợp với địa điểm
980 CMR 16.00	Mới (cuối cùng)	Yêu cầu tham vấn và tham gia trước khi nộp hồ sơ
980 CMR 17.00	Mới (cuối cùng)	Phê duyệt mang tính xây dựng
980 CMR 4.00	Bãi bỏ (cuối cùng)	Tự do thông tin; Bảo vệ bí mật kinh doanh
980 CMR 5.00	Bãi bỏ (cuối cùng)	Đánh giá môi trường và tác động môi trường
980 CMR 7.00	Bãi bỏ (cuối cùng)	Dự báo và bổ sung dài hạn
980 CMR 8.00	Bãi bỏ (cuối cùng)	Thông báo về ý định xây dựng một cơ sở dầu mỏ
980 Khung hình 11.00	Bãi bỏ (cuối cùng)	Cấp phép xây dựng công trình thủy điện

Hội đồng Vị trí đã hoàn thành việc xây dựng quy tắc cho 980 CMR 17.00. Trong Quyết định này, Hội đồng Vị trí thông qua quy định cuối cùng, 980 CMR 17.00 ("Quy định Phê duyệt Xây dựng Cuối cùng"). EFSB 25-10-D. Kèm theo Quyết định này: cuối cùng 980 CMR 17.00 (Đính kèm 1); Bảng chú giải định nghĩa sửa đổi (Tập đính kèm 2); và Danh sách người bình luận (để phê duyệt mang tính xây dựng) (Đính kèm 3). Với việc ban hành 980 CMR 17.00, Hội đồng Vị trí đã hoàn thành việc xây dựng quy tắc để thực hiện Đạo luật Khí hậu năm 2024.

II. MÔ TẢ ĐẠO LUẬT KHÍ HẬU 2024

A. Bối cảnh về Đạo luật Khí hậu năm 2024

Quyết định mở Quy tắc của Hội đồng Vị trí xem xét chi tiết các điều khoản về vị trí và cấp phép của Đạo luật Khí hậu năm 2024. Xem EFSB 25-10. Cụ thể, Đạo luật Khí hậu năm 2024 tạo ra một quy trình Giấy phép Hợp nhất mới⁵, theo đó Hội đồng Định vị sẽ cấp tất cả các giấy phép và phê duyệt cần thiết của địa phương, khu vực và tiểu bang cho Cơ sở hạ tầng Năng lượng Sạch Lớn⁶ ("LCEIF"). G.L. c. 164, § 69T. Ngoài ra, GL c. 164, § 69U cho phép những người đề xuất Cơ sở hạ tầng Truyền tải và Phân phối Sạch Nhỏ ("SCTDIF") chọn xin Giấy phép Hợp nhất từ Hội đồng Vị trí bao gồm tất cả các giấy phép cần thiết của tiểu bang, khu vực và địa phương. GL c. 164, § 69V cho phép những người đề xuất Cơ sở Sản xuất Năng lượng Sạch Nhỏ ("SCEGF") và Cơ sở Lưu trữ Năng lượng Sạch Nhỏ ("SCESF") chọn xin Giấy phép Hợp nhất của Tiểu bang từ Hội đồng Định vị bao gồm tất cả các giấy phép cần thiết của tiểu bang.^{7,8} Đạo luật Khí hậu năm 2024 thiết lập thời hạn bắt buộc để Hội đồng định vị cấp các giấy phép này; nếu Hội đồng định vị không đưa ra quyết định về Đơn xin giấy phép trước thời hạn, Đơn đăng ký sẽ được phê duyệt một cách xây dựng, có nghĩa là Người nộp đơn sẽ nhận được Giấy phép hợp nhất với một số "điều kiện và yêu cầu chung" được xác định trước. St. 2024, c. 239, § 74.

Các điều khoản bổ sung của Đạo luật Khí hậu năm 2024 bao gồm: GL c. 164, § 69W, cho phép Chính quyền Địa phương chọn chuyển yêu cầu về tất cả các giấy phép địa phương cần thiết cho Cơ sở hạ tầng Năng lượng Sạch Nhỏ ("SCEIF") cho Giám đốc Hội đồng Địa điểm để Xét xử

⁵ Giấy phép hợp nhất là giấy phép do Hội đồng định vị cấp cho Người nộp đơn CEIF bao gồm tất cả các giấy phép của tiểu bang, khu vực và địa phương mà CEIF cần phải có riêng lẻ, ngoại trừ một số giấy phép liên bang được ủy quyền cho các cơ quan tiểu bang cụ thể.

⁶ Các thuật ngữ viết hoa trong suốt Quyết định này đề cập đến các thuật ngữ được xác định trong Quy chế cuối cùng.

⁷ Giấy phép địa phương cho SCEGF và SCESF sẽ được Chính quyền Địa phương cấp dưới dạng Giấy phép Địa phương Hợp nhất, theo các quy định do DOER thiết lập, 225 CMR 29.00 hoặc dưới dạng giấy phép địa phương riêng lẻ không phải tuân theo 225 CMR 29.00. 225 CMR 29.04 (1).

⁸ "Giấy phép hợp nhất EFSB" được định nghĩa trong 980 CMR 1.01 (4) là Giấy phép hợp nhất hoặc Giấy phép hợp nhất của tiểu bang.

De Novo về yêu cầu Giấy phép Địa phương Hợp nhất ban đầu được đệ trình cho các quan chức cấp phép địa phương,⁹ và cho phép Người nộp đơn và các cá nhân và tổ chức bị ảnh hưởng đáng kể và cụ thể khác tìm kiếm Phán quyết De Novo, bởi Giám đốc, về các quyết định về Giấy phép Địa phương Hợp nhất do Chính quyền Địa phương đưa ra (hoặc do Phê duyệt Xây dựng ban hành).¹⁰ Đạo luật Khí hậu năm 2024 thiết lập một nhiệm vụ mới, phạm vi xem xét và các phát hiện cần thiết cho Hội đồng Vị trí, đồng thời mở rộng thành viên của Hội đồng Vị trí. St. 2024, c. 239, § 60. Ngoài ra, Đạo luật Khí hậu năm 2024 quy định rằng trước khi nộp Đơn đăng ký với Hội đồng Định vị, Người nộp đơn phải tham khảo ý kiến của các cơ quan tiểu bang, khu vực và địa phương về Dự án của họ, đồng thời tham gia với các thành viên và tổ chức cộng đồng trong khu vực mà Dự án được đề xuất. *Id.* tại § 74. Đạo luật Khí hậu năm 2024 chuyển giao một số thẩm quyền định vị nhất định từ Bộ, bao gồm thẩm quyền cấp miễn trừ phân vùng và cấp quyền thực hiện quyền của miền nổi bật, củng cố thẩm quyền đó trong Hội đồng định vị. St. 2024, c. 239, §§ 72, 73, 75, 76, 83.

B. Yêu cầu theo luật định để phê duyệt mang tính xây dựng

Đạo luật Khí hậu năm 2024 thiết lập thời hạn bắt buộc để Hội đồng định vị cấp Giấy phép Hợp nhất; nếu Hội đồng Địa điểm không ban hành quyết định về Đơn xin giấy phép trước thời hạn, Đơn đăng ký sẽ được phê duyệt một cách xây dựng, có nghĩa là Người nộp đơn sẽ nhận được Giấy phép hợp nhất theo quy định của pháp luật. St. 2024, c. 239, § 74. Đạo luật bao gồm ba điều khoản liên quan đến Phê duyệt mang tính xây dựng.¹¹

⁹ Giấy phép Địa phương Hợp nhất là giấy phép do Chính quyền Địa phương cấp cho SCEIF bao gồm tất cả các giấy phép, phê duyệt hoặc ủy quyền địa phương bắt buộc mà Người nộp đơn sẽ cần phải có riêng từ Chính quyền Địa phương. DOER đã ban hành 225 CMR 29.00 để thực hiện quy trình Giấy phép Địa phương Hợp nhất.

¹⁰ Chính quyền địa phương là chính quyền thành phố hoặc khu vực, hội đồng, ủy ban, văn phòng hoặc thực thể khác, như được định nghĩa trong GL c. 25A, § 21, sẽ có thẩm quyền cấp ít nhất một giấy phép cho LCEIF hoặc SCEIF nếu không có Giấy phép Hợp nhất.

¹¹ Có một điều khoản Phê duyệt Xây dựng áp dụng cho các quyết định của Chính quyền Địa phương về đơn xin Giấy phép Địa phương Hợp nhất: "[i] nếu quyết định cuối cùng không được ban hành trong vòng 12 tháng kể từ khi nhận được đơn xin giấy phép hoàn chỉnh, giấy phép phê duyệt xây dựng sẽ được cấp bởi chính quyền địa phương bao gồm các điều

Đạo luật Khí hậu năm 2024 yêu cầu Hội đồng định vị thiết lập: "các điều kiện và yêu cầu giấy phép tiêu chuẩn đối với một giấy phép duy nhất hợp nhất tất cả các phê duyệt cần thiết của địa phương, khu vực và tiểu bang được cấp cho các loại LCEIF khác nhau trong trường hợp phê duyệt mang tính xây dựng được kích hoạt thông qua việc hội đồng không cấp giấy phép theo tiêu mục (i)."¹² G.L. c. 164, § 69T (b) (vi). Hội đồng Vị trí đã phát triển dự thảo Điều kiện chung và ban hành chúng để lấy ý kiến. Hội đồng định vị sẽ ban hành các Điều kiện chung cuối cùng vào một ngày sau đó và cập nhật chúng khi cần thiết.

Đạo luật cũng thiết lập thời hạn để Hội đồng hành động đối với Đơn xin CEIF. Đối với LCEIF, GL c. 164, § 69T yêu cầu rằng "trong mọi trường hợp, hội đồng quản trị sẽ không mất quá 15 tháng kể từ khi xác định tính đầy đủ của đơn đăng ký để đưa ra quyết định cuối cùng về đơn đăng ký." Khung thời gian để Hội đồng định vị xem xét các dự án nhỏ hơn ngắn hơn. Đạo luật quy định mười hai tháng là thời hạn xem xét SCTDIF theo GL c. 164, § 69U ("trong mọi trường hợp, hội đồng sẽ không mất quá 12 tháng kể từ khi xác định tính đầy đủ của đơn đăng ký để đưa ra quyết định cuối cùng về đơn đăng ký"), và đối với SCEGF và SCESF theo GL c. 164, § 69V ("hội đồng quản trị sẽ không mất quá 12 tháng kể từ khi xác định tính đầy đủ của đơn đăng ký để đưa ra quyết định cuối cùng về ứng dụng"). Những thời hạn này phải được Phê duyệt Xây dựng áp dụng cho CEIF; không có điều khoản Phê duyệt Xây dựng cho các hồ sơ cho Phán quyết De Novo theo GL c. 164, § 69W, hoặc các Cơ sở kế thừa được Hội đồng Vị trí xem xét theo GL c. 164, §§ 69J và 69J1 / 4.Đồng ¹³ hồ để Hội đồng Vị trí ban hành quyết định bắt đầu khi Đơn đăng ký được coi là hoàn tất. Xem 980 CMR 13.06.

kiện và yêu cầu chung do [DOER] thiết lập cho loại cơ sở hạ tầng năng lượng sạch nhỏ đang được xem xét." G.L. c. 25A, § 21(d)(2). Xem thêm 225 CMR 29.10 (5) (b).

¹² Đạo luật Khí hậu năm 2024 sử dụng thuật ngữ "các điều kiện và yêu cầu giấy phép tiêu chuẩn" cho điều khoản yêu cầu Hội đồng định vị thiết lập các điều kiện đó trong GL c. 164, § 69T và thuật ngữ "các điều kiện và yêu cầu chung" trong điều khoản bắt buộc các điều kiện áp dụng trong phê duyệt xây dựng, trong cùng một phần của Đạo luật. Hội đồng định vị coi thuật ngữ này đề cập đến các điều kiện và yêu cầu tương tự. Hội đồng Vị trí sử dụng thuật ngữ "điều kiện và yêu cầu chung" cho các quy định này và Quyết định này.

¹³ Hội đồng Vị trí lưu ý rằng mặc dù GL c. 164, § 69W bao gồm thời hạn theo luật định cho các thủ tục tố tụng theo phần đó, nhưng nó không bao gồm điều khoản phê duyệt mang tính xây dựng. Tương tự như vậy, G.L. c. 164, §§ 69J và 69J1/4 điều chỉnh nhiên liệu hóa

Cuối cùng, Đạo luật Khí hậu năm 2024 xác định cách áp dụng điều khoản Phê duyệt Xây dựng. G.L. c. 164, § 69T (i) quy định: "Nếu không có quyết định cuối cùng nào được ban hành trong thời hạn do hội đồng quy định đối với loại cơ sở hạ tầng năng lượng sạch lớn, hội đồng sẽ cấp giấy phép phê duyệt xây dựng bao gồm các điều kiện và yêu cầu chung do hội đồng thiết lập thông qua các quy định đối với loại cơ sở hạ tầng năng lượng sạch lớn đang được xem xét, sẽ được coi là quyết định cuối cùng của hội đồng quản trị." G.L. c. 164, §§ 69U, 69V có các điều khoản phê duyệt mang tính xây dựng về cơ bản tương tự.

III. LỊCH SỬ THỦ TỤC

A. Bối cảnh

Thống đốc Healey đã thành lập Ủy ban về Địa điểm và Cấp phép Cơ sở hạ tầng Năng lượng ("Ủy ban") vào ngày 26 tháng 9 năm 2023, với ý định loại bỏ các rào cản đối với việc phát triển CEIF nhanh chóng và có trách nhiệm để đáp ứng các giới hạn phát thải khí nhà kính được nêu trong Kế hoạch Khí hậu và Năng lượng Sạch của Khối thịnh vượng chung. Nhiệm vụ của Ủy ban là tư vấn cho Thống đốc về: (1) đẩy nhanh việc triển khai có trách nhiệm cơ sở hạ tầng năng lượng sạch thông qua việc bố trí và cho phép cải cách theo cách phù hợp với các yêu cầu pháp lý hiện hành và Kế hoạch Khí hậu và Năng lượng Sạch; (2) tạo điều kiện cho cộng đồng đóng góp vào việc xác định vị trí và cấp phép cơ sở hạ tầng năng lượng sạch; và (3) đảm bảo rằng lợi ích của quá trình chuyển đổi năng lượng sạch được chia sẻ công bằng giữa tất cả cư dân của Khối thịnh vượng chung. Lệnh hành pháp số 620. Ủy ban đã ban hành báo cáo cuối cùng vào tháng 3 năm 2024. Nhiều khuyến nghị từ báo cáo của Ủy ban đã được ban hành trong Đạo luật Khí hậu năm 2024 vào tháng 11 năm 2024. St. 2024, c. 239.

B. Xây dựng quy tắc trên 980 CMR 1.00, 2.00, 13.00, 14.00, 16.00, 17.00 và bãi bỏ 980 CMR 4.00, 5.00, 7.00, 8.00, 11.00

Hội đồng Vị trí đã ban hành Quy định Đề xuất cho quy trình lấy ý kiến công chúng chính thức tập trung vào tất cả các khía cạnh của việc thực hiện Đạo luật Khí hậu năm 2024, ngoại trừ

thạch (tức là, di sản) Các cơ sở có thời hạn theo luật định nhưng không có điều khoản phê duyệt mang tính xây dựng.

Phân tích Tác động Tích lũy ("CIA"). Hội đồng Vị trí đã ban hành Quyết định Dự kiến và Quy định Đề xuất liên quan đến 980 CMR 1.00, 2.00, 13.00, 14.00, 16.00, 17.00 và bãi bỏ 980 CMR 4.00, 5.00, 7.00, 8.00, 11.00 vào ngày 4 tháng 9 năm 2025. Hội đồng quản trị đã tiến hành một cuộc họp Hội đồng quản trị kết hợp vào ngày 8 tháng 9 năm 2025. Hội đồng Vị trí đã bỏ phiếu thông qua Quyết định Dự kiến và ban hành Quy định Đề xuất để lấy ý kiến. Vào ngày 12 tháng 9 năm 2025, Hội đồng Định vị đã ban hành Quy tắc Mở đầu Quyết định trong EFSB 25-10. Các Quy định được đề xuất đã được công bố trong Sổ đăng ký Massachusetts vào ngày 26 tháng 9 năm 2025.

Hội đồng và Bộ Định vị đã tiến hành bốn phiên điều trần lấy ý kiến công chúng kết hợp ở các địa điểm khác nhau trên khắp Khối thịnh vượng chung: ngày 27 tháng 10 ở New Bedford, ngày 29 tháng 10 ở Pittsfield, ngày 3 tháng 11 ở Boston và ngày 5 tháng 11 ở Lynn, và chấp nhận các ý kiến bằng văn bản cho đến ngày 7 tháng 11 năm 2025. Hội đồng Vị trí đã nhận được khoảng 540 ý kiến bằng văn bản về Quy định Đề xuất (trong đó khoảng 475 là thư mẫu) từ nhiều bên liên quan, bao gồm các cơ quan nhà nước, quan chức địa phương và các quan chức khác, đại diện tiện ích, nhà phát triển năng lượng sạch, nhóm môi trường, đại diện lao động, tổ chức dựa vào cộng đồng và nhiều cá nhân.¹⁴ Nhân viên Hội đồng Vị trí đã sửa đổi các Quy định được đề xuất để đáp ứng các ý kiến nhận được và ban hành dự thảo Quy định cuối cùng để lấy ý kiến công chúng vào ngày 6 tháng 1 năm 2026. Vào ngày 7 tháng 1 năm 2026, Hội đồng quản trị đã tiến hành một cuộc họp kết hợp của Hội đồng quản trị để nhận bài thuyết trình của Nhân viên về dự thảo Quy định cuối cùng và để nghe thêm ý kiến của công chúng. Hội đồng Vị trí đã nghe các ý kiến liên quan đến các quy định Phê duyệt Xây dựng và xác định rằng cần phải xem xét thêm trước khi ban hành các quy định cuối cùng cho 980 CMR 17.00. Hội đồng Vị trí đã quyết định loại trừ các quy định Phê duyệt Xây dựng khỏi gói sẽ được hoàn thiện trước ngày 1 tháng 3 năm 2026.

¹⁴ Một số ý kiến đề cập đến CIA và Tính phù hợp của địa điểm, cũng như Phê duyệt mang tính xây dựng (Xem ví dụ:, Tổ chức Bảo tồn Thiên nhiên; Thị trấn Charlton; Nhận xét chung của Eversource và National Grid). Hội đồng Vị trí đã giải quyết các vấn đề của CIA trong EFSB 25-10-C và giải quyết các ý kiến liên quan đến Phê duyệt mang tính xây dựng trong Quyết định này.

Hội đồng Vị trí đã công bố Quy định Cuối cùng và Quyết định Dự kiến, giải thích những thay đổi và lưu ý việc loại trừ 980 CMR 17.00, cho công chúng vào ngày 11 tháng 2 năm 2026. Hội đồng quản trị đã tiến hành một cuộc họp Hội đồng quản trị kết hợp vào ngày 12 tháng 2 năm 2026, để nghe ý kiến, cân nhắc và bỏ phiếu về Quy định cuối cùng. Tại cuộc họp Hội đồng quản trị, Hội đồng quản trị đã thảo luận về một mốc thời gian thay thế để hoàn thiện các quy định. Phê duyệt mang tính xây dựng và phê duyệt Quyết định dự kiến và Quy định cuối cùng để ban hành. Hội đồng Vị trí đã ban hành Quyết định Thông qua Quy định Cuối cùng vào ngày 13 tháng 2 năm 2026. EFSB 25-10-B. Quy định cuối cùng có hiệu lực vào ngày 27 tháng 2 năm 2026, sau khi được công bố trong Sổ đăng ký Massachusetts, đối với các Đơn đăng ký được nộp vào ngày 1 tháng 7 năm 2026 và sau đó.

C. Xây dựng quy tắc cho CIA và SSC, 980 CMR 15.00

Hội đồng định vị đã ban hành dự thảo các quy định được đề xuất về CIA và SSC ("Quy định CIA và SSC được đề xuất") cho mục đích thảo luận vào ngày 31 tháng 10 năm 2025. Sau hội thảo trực tuyến vào ngày 6 tháng 11 năm 2025, do Hội đồng định vị và nhân viên OEJE thực hiện, Hội đồng định vị đã chấp nhận ý kiến bằng văn bản về dự thảo Quy định CIA và SSC được đề xuất, đồng thời sửa đổi dự thảo Quy định CIA và SSC được đề xuất. Hội đồng định vị đã mở một quy tắc chính thức về Quy định CIA và SSC được đề xuất mới trong một cuộc họp hội đồng định vị kết hợp vào ngày 15 tháng 12 năm 2025. Hội đồng định vị đã bỏ phiếu thông qua Quy tắc Mở đầu Quyết định Dự kiến và ban hành Quy định CIA và SSC được đề xuất để lấy ý kiến. EFSB 25-10-A, ngày 19 tháng 12 năm 2025.

Quy định được đề xuất, 980 CMR 15.00, đã được công bố trong Sổ đăng ký Massachusetts, ngày 2 tháng 1 năm 2026. Hội đồng định vị đã chấp nhận các ý kiến bằng văn bản cho đến ngày 13 tháng 2 năm 2026. Hội đồng Vị trí đã tiến hành hai phiên điều trần lấy ý kiến công chúng vào ngày 2 tháng 2 năm 2026, một vào buổi chiều và một vào buổi tối. Hội đồng Vị trí đã nhận được ý kiến từ nhiều bên liên quan, bao gồm các cơ quan nhà nước, các quan chức địa phương và các quan chức khác, đại diện tiện ích, nhà phát triển năng lượng sạch, các nhóm môi trường, đại diện

lao động, các tổ chức dựa vào cộng đồng và nhiều cá nhân.¹⁵ Hội đồng Vị trí đã nhận được khoảng 76 ý kiến bằng văn bản từ 42 thực thể về Quy định CIA và SSC được đề xuất (ngoài khoảng 270 thư biểu mẫu) và nhận xét từ 14 diễn giả khác nhau tại các phiên điều trần lấy ý kiến công chúng và các cuộc họp của Hội đồng Vị trí (một số diễn giả tham gia nhiều sự kiện).

Vào ngày 26 tháng 2 năm 2026, Hội đồng quản trị đã tiến hành một cuộc họp kết hợp của Hội đồng quản trị để nhận bài thuyết trình của Nhân viên về dự thảo Quy định cuối cùng của CIA và SSC và để nghe ý kiến công chúng bổ sung từ những người bình luận. Nhân viên Hội đồng Vị trí đã sửa đổi các Quy định được đề xuất của CIA và SSC để đáp ứng các ý kiến nhận được, và ban hành dự thảo Quy định cuối cùng của CIA và SSC cho một giai đoạn lấy ý kiến công chúng nữa vào ngày 20 tháng 3 năm 2026. Hội đồng định vị đã công bố Quy định cuối cùng của CIA và SSC, và Quyết định dự kiến giải thích những thay đổi cho công chúng vào ngày 15 tháng 4 năm 2026.

Hội đồng quản trị đã tiến hành một cuộc họp kết hợp vào ngày 21 tháng 4 năm 2026, để nghe ý kiến, cân nhắc và bỏ phiếu về Quy định cuối cùng của CIA và SSC. Tại cuộc họp Hội đồng quản trị, Hội đồng quản trị đã thông qua Quyết định dự kiến và Quy định cuối cùng của CIA và SSC để ban hành. Hội đồng Vị trí đã ban hành Quyết định Thông qua Quy định Cuối cùng vào ngày 24 tháng 4 năm 2026. Quy định cuối cùng của CIA và SSC có hiệu lực vào ngày 8 tháng 5 năm 2026, sau khi được công bố trong Sổ đăng ký Massachusetts, đối với các đơn đăng ký được nộp vào ngày 1 tháng 7 năm 2026 và sau đó.

D. Xây dựng quy tắc cho 980 CMR 17.00, Phê duyệt mang tính xây dựng

Như đã nêu ở trên, quy định được đề xuất Phê duyệt Xây dựng ban đầu được đưa vào việc xây dựng quy tắc bắt đầu vào ngày 12 tháng 9 năm 2025. Tại một cuộc họp của Hội đồng Vị trí vào ngày 7 tháng 1 năm 2026, Nhân viên đã trình bày các sửa đổi được đề xuất đối với các quy định được ban hành vào tháng Chín và nghe ý kiến của công chúng về các sửa đổi, bao gồm cả quy

¹⁵ Một số nhận xét được đệ trình trong EFSB 25-10 cho các gói quy định khác cũng đề cập đến CIA và Tính phù hợp của địa điểm, cũng như Phê duyệt mang tính xây dựng (Xem ví dụ, Tổ chức Bảo tồn Thiên nhiên; Thị trấn Charlton; Nhận xét chung của Eversource và National Grid).

định được đề xuất về Phê duyệt Xây dựng. Hội đồng cũng nhận được thêm mười ý kiến bằng văn bản về các sửa đổi được đề xuất.¹⁶ Dựa trên các ý kiến công khai nhận được và thảo luận tại cuộc họp Hội đồng quản trị, Nhân viên kết luận rằng quy định được đề xuất Phê duyệt Xây dựng cần sửa đổi bổ sung và lấy ý kiến công chúng. Tại một cuộc họp của Hội đồng Vị trí vào ngày 26 tháng 2026 năm 2026, Nhân viên đã trình bày thêm suy nghĩ về Phê duyệt Xây dựng, nhận được ý kiến của công chúng và lắng nghe những cân nhắc từ các thành viên Hội đồng Vị trí. Ngoài ra, Nhân viên đã đề xuất các bước tiếp theo, bao gồm một vòng lấy ý kiến công khai tiếp theo và ban hành các quy định cuối cùng cho 980 CMR 17.00 vào mùa xuân năm 2026.

Sau cuộc họp của Hội đồng quản trị vào ngày 26 tháng 2026 năm 2026, Nhân viên đã sửa đổi dự thảo các quy định về Phê duyệt Xây dựng được đề xuất. Vào ngày 12 tháng 3 năm 2026, Công ty Điện lực NSTAR d / b / a Eversource Energy và Công ty Điện lực New England, Công ty Điện lực Massachusetts và Công ty Điện Nantucket d / b / a Lưới điện Quốc gia ("Eversource" và "Lưới điện Quốc gia", tương ứng) đã đệ trình các ý kiến chung đề xuất một cách tiếp cận thay thế cho các quy định Phê duyệt Xây dựng. Các Công ty đã đề xuất một cách tiếp cận tương tự với đề xuất tháng 1 năm 2026 của Nhân viên nhưng thay đổi điều khoản trong dự thảo Phê duyệt mang tính xây dựng. Trong đề xuất của Công ty, Người nộp đơn sẽ chuẩn bị dự thảo Phê duyệt mang tính xây dựng, thay vì Chủ tọa. Đề xuất của Công ty nêu rõ rằng dự thảo Phê duyệt Xây dựng của Người nộp đơn "sẽ dựa trên: (i) Đơn đăng ký theo cách phù hợp với Quyết định về tính đầy đủ do Chủ tọa đưa ra theo 980 CMR 13.06; (ii) các Điều kiện chung hiện hành, như được quy định trong 980 CMR 17.04 (1) (c); và (iii) tất cả các Điều kiện và Yêu cầu Giấy phép được Đề xuất theo 980 CMR 17.02 (b) mà Người nộp đơn cho là có thể chấp nhận được. Đề xuất của Công ty cung cấp thời gian lấy ý kiến cho dự thảo Phê duyệt mang tính xây dựng của Người nộp đơn và cho phép Người nộp đơn cập nhật dự thảo Phê duyệt mang tính xây dựng. Đề xuất của Công ty cung cấp vai trò xem xét hạn chế cho Chủ tọa: "Chủ tọa có thể sửa đổi dự thảo Phê duyệt mang tính xây

¹⁶ Các ý kiến mà Hội đồng Vị trí nhận được trong thời gian lấy ý kiến công chúng vào mùa thu năm 2025 bao gồm nhiều chủ đề, bao gồm Phê duyệt mang tính xây dựng; tuy nhiên các nhận xét về Phê duyệt Xây dựng không tách biệt với các nhận xét khác. EFSB 25-10-B xác định nhiều ý kiến nhận được trong thời gian lấy ý kiến công chúng và cuộc họp Hội đồng quản trị vào tháng 1 năm 2026 và không được lặp lại ở đây.

dựng cập nhật do Người nộp đơn chuẩn bị nếu và trong phạm vi dự thảo Phê duyệt mang tính xây dựng không phù hợp với: (i) bằng chứng hồ sơ trong quá trình tố tụng; (ii) thẩm quyền theo luật định của Hội đồng quản trị, hoặc (iii) các quy tắc và quy định hiện hành của Hội đồng."

Vào ngày 3 tháng 4 năm 2026, Nhân viên đã đưa ra bình luận công chúng hai lựa chọn cho các quy định Phê duyệt Xây dựng, 980 CMR 17.00, được hiển thị trong phiên bản đường đỏ so với phiên bản do Hội đồng Vị trí ban hành vào tháng 9 năm 2025. Trong Tùy chọn A, Nhân viên đã kết hợp nhiều yếu tố từ đề xuất của Công ty, với một số biến thể về thủ tục. Tùy chọn A với điều kiện là Người nộp đơn sẽ chuẩn bị dự thảo Phê duyệt Xây dựng, bao gồm tất cả các Điều kiện và Yêu cầu Giấy phép Đề xuất của Chủ tọa, ngoại trừ trong một số trường hợp hạn chế. Tùy chọn A cũng bao gồm một điều khoản cho phép Người nộp đơn đề xuất các sửa đổi đối với Điều kiện và Yêu cầu Giấy phép Đề xuất của Viên chức Chủ tọa. Nhân viên đã thêm một điều khoản, áp dụng cho Tùy chọn A hoặc Tùy chọn B, cho phép Chủ tọa lên lịch Hội nghị Điều kiện và ban hành các Điều kiện và Yêu cầu Giấy phép Khuyến nghị, nếu thời hạn Phê duyệt Xây dựng có khả năng xảy ra trước khi các phiên điều trần bằng chứng hoàn tất, đây là một khả năng cực kỳ xa vời. Quy định được đề xuất sửa đổi cũng bao gồm đề xuất của các Công ty, như nó đã được đệ trình, được hiển thị dưới dạng Phương án B.

Nhân viên đã nhận được năm ý kiến để trả lời yêu cầu bình luận được đưa ra vào ngày 3 tháng 4 năm 2026 (ngoài đề xuất của Công ty được đệ trình vào ngày 12 tháng 3 năm 2026, tạo thành cơ sở của Phương án B, đã nêu ở trên). Nhân viên đã ban hành Quyết định Dự kiến thông qua Quy định Phê duyệt Xây dựng cuối cùng vào ngày 8 tháng 5 năm 2026.

Hội đồng quản trị đã tiến hành một cuộc họp Hội đồng kết hợp vào ngày 11 tháng 5 năm 2026, để nghe ý kiến, cân nhắc và bỏ phiếu về Quy định Phê duyệt Xây dựng cuối cùng, 980 CMR 17.00.¹⁷ Tại cuộc họp Hội đồng quản trị, Hội đồng quản trị đã thông qua Quyết định dự kiến và Quy định phê duyệt xây dựng cuối cùng để ban hành. Hội đồng Vị trí đã ban hành Quyết định Thông qua Quy định Cuối cùng vào ngày 20 tháng 5 năm 2026. Quy định Phê duyệt Xây dựng

¹⁷ Hội đồng Vị trí cung cấp thông dịch bằng tiếng Tây Ban Nha, tiếng Bồ Đào Nha Brazil, tiếng Creole Haiti, tiếng Trung, tiếng Việt và ngôn ngữ ký hiệu Mỹ.

Cuối cùng sẽ có hiệu lực vào ngày 5 tháng 6 năm 2026, sau khi được công bố trong Sổ đăng ký Massachusetts, cho các Đơn đăng ký được nộp vào ngày 1 tháng 7 năm 2026 và sau đó.

IV. QUY ĐỊNH PHÊ DUYỆT XÂY DỰNG CUỐI CÙNG, 980 CMR 17.00

Gói quy định về Đạo luật Khí hậu năm 2024 của Hội đồng Định vị, bao gồm Quy định Phê duyệt Xây dựng, thực hiện một chương trình toàn diện để đẩy nhanh việc xác định vị trí của cơ sở hạ tầng năng lượng sạch đồng thời nhấn mạnh sự tham gia của các Bên liên quan chính và các thành viên cộng đồng trong quá trình phát triển và xem xét. Xem EFSB 25-10, Quy tắc mở đầu quyết định để biết mô tả chi tiết về bối cảnh của các Quy định được đề xuất.

Đạo luật yêu cầu Hội đồng Vị trí ban hành Quyết định Cuối cùng trong một khung thời gian cụ thể và Hội đồng Vị trí dự định đáp ứng các thời hạn đó. Một trong những nguyên tắc cốt lõi của Đạo luật Khí hậu năm 2024 là Người nộp đơn, các cơ quan cấp phép của tiểu bang và địa phương, các bên tham gia tổ tụng và cộng đồng địa phương đều xứng đáng nhận được sự minh bạch và chắc chắn được cung cấp bởi các quy trình xác định với thời hạn có thể thực thi. Hội đồng Vị trí hiểu rằng cả mục đích và chỉ thị của Đạo luật là các quyết định cuối cùng của Hội đồng Vị trí, trong khung thời gian quy định, là bắt buộc và Phê duyệt Xây dựng nhằm mục đích như một biện pháp đặc biệt để đảm bảo kết quả này - chứ không phải là kết quả mong muốn đối với các giấy phép hợp nhất do Hội đồng Vị trí cấp. Tuy nhiên, Hội đồng Vị trí được yêu cầu lập kế hoạch và phát triển các quy định cần thiết cho khả năng Phê duyệt mang tính xây dựng khó xảy ra.

A. Phát triển Quy định phê duyệt mang tính xây dựng

1. Quy định phê duyệt xây dựng được đề xuất ban đầu (Tháng Chín 2025)

Vào tháng 9 năm 2025, Hội đồng Vị trí đã đề xuất 980 CMR 17.00. Quy định Phê duyệt Xây dựng Đề xuất yêu cầu Chủ tọa xác định, từ 60 đến 90 ngày trước thời hạn theo luật định để Hội đồng Vị trí ban hành Quyết định, rằng Phê duyệt Xây dựng có thể cần thiết. Chủ tọa sẽ soạn thảo Giấy phép Phê duyệt Xây dựng, bao gồm các Điều kiện Chung. Sau đó, Chủ tọa sẽ cho phép thời gian bình luận ít nhất bảy ngày. Sau đó, Giấy phép phê duyệt xây dựng cuối cùng sẽ được coi là được cấp vào thời hạn áp dụng.

Để đáp lại đề xuất của Nhân viên vào tháng 9 năm 2025 này, Hội đồng Vị trí đã nhận được cả ý kiến bằng văn bản và bình luận bằng miệng tại các phiên điều trần lấy ý kiến công chúng.

Hội đồng Vị trí đã nhận được ý kiến về các điều khoản của quy định liên quan đến Khả năng Phê duyệt Xây dựng. 980 CMR 17.02 (2) quy định rằng Chủ tọa sẽ đánh giá tiến độ của thủ tục tố tụng để xác định xem có đảm bảo hợp lý rằng Hội đồng sẽ cấp Giấy phép Hợp nhất hoặc Giấy phép Hợp nhất của Nhà nước trước thời hạn áp dụng hay không. Một số người bình luận kêu gọi Hội đồng yêu cầu Chủ tọa đánh giá tình trạng Dự án nhiều lần trong suốt quá trình tố tụng (Nhận xét CLF tại 6¹⁸; Bình luận của Liên đoàn Môi trường Massachusetts tại 5). Hội đồng Vị trí không bổ sung yêu cầu Chủ tọa tiến hành đánh giá bổ sung về tình trạng của thủ tục tố tụng và khả năng được Phê duyệt Xây dựng. Chủ tọa chịu trách nhiệm quản lý lịch trình thủ tục trong suốt quá trình tố tụng và các yêu cầu bổ sung có thể khiến Chủ tọa không thực hiện các công việc cần thiết. Ngoài ra, một số người bình luận yêu cầu Thông báo về khả năng phê duyệt mang tính xây dựng nên được phổ biến rộng rãi hơn, bao gồm cả các bên liên quan chính và các cá nhân đã tham dự các cuộc họp công khai hoặc đưa ra nhận xét (Nhận xét của ACE tại 1, 2). Hội đồng Vị trí lưu ý rằng Chủ tọa được yêu cầu phổ biến Thông báo về Khả năng Phê duyệt Xây dựng cho những người đang hoạt động trong một thủ tục tố tụng. 980 CMR 17.00 không cung cấp thêm cơ hội để lấy ý kiến công chúng về dự thảo Phê duyệt mang tính xây dựng. Sự tham gia của cộng đồng được xây dựng trong quy trình Giấy phép Hợp nhất bất kể Phê duyệt Xây dựng có phát sinh hay không.

Hội đồng Vị trí đã nhận được một số ý kiến về những điều kiện nào nên được đưa vào Phê duyệt Xây dựng. Một số người bình luận khẳng định rằng Phê duyệt mang tính xây dựng nên kết hợp các điều kiện mà các cơ quan hoặc cộng đồng đã thiết lập như một phần của quá trình cấp phép (Nhận xét CLF tại 18). Hơn nữa, các điều kiện trong Giấy phép hợp nhất nên được thêm vào trên cơ sở luân phiên để đảm bảo đưa vào Phê duyệt mang tính xây dựng (Nhận xét ACE tại 2; Nhận xét CLF tại 6). Một người bình luận cho rằng Chủ tọa nên giải thích rõ ràng việc xem xét bất kỳ ý kiến đóng góp nào của công chúng về bất kỳ điều kiện cụ thể nào của dự án và quy định nên ủy quyền cho Hội đồng Thẩm định cập nhật dự thảo Phê duyệt Xây dựng để đáp ứng các ý kiến (Nhận xét của ACE tại 2). Một người bình luận lập luận rằng 980 CMR 17.03 nên yêu cầu Phê duyệt mang tính xây dựng để phản ánh các nghĩa vụ theo luật định của Hội đồng quản trị liên quan đến CIA, biến đổi khí hậu, sự tham gia của cộng đồng và các lĩnh vực bắt buộc khác (Nhận

¹⁸ CLF đã đưa ra ý kiến vào ngày 17 tháng 10 năm 2025 và ngày 17 tháng 11 năm 2025.

xét CLF tại 6-7). Hội đồng định vị đã không thêm vào sự cân nhắc này vì CIA đã được đề cập ở những nơi khác trong các quy định. Xem 980 CMR 15.00.

2. Quy định phê duyệt mang tính xây dựng được đề xuất sửa đổi (Tháng Một năm 2026)

Để đáp lại các ý kiến vào mùa thu năm 2025, Nhân viên đã đề xuất vào tháng 1 năm 2026 một Quy định phê duyệt mang tính xây dựng được đề xuất sửa đổi. Giống như quy định được đề xuất vào tháng Chín, Chủ tọa phải xác định ít nhất 60 ngày trước thời hạn theo luật định mà có khả năng được Phê duyệt Xây dựng và ban hành Thông báo về Khả năng Phê duyệt Xây dựng. Quy định được đề xuất vào tháng Chín dựa trên các Điều kiện chung để thiết lập các điều kiện cho Phê duyệt mang tính xây dựng. Tuy nhiên, dự thảo quy định tháng Giêng đã cung cấp một cơ chế để kết hợp một phiên bản phù hợp hơn của Điều kiện chung và các yêu cầu khác vào Phê duyệt mang tính xây dựng phản ánh đầu vào từ các Cơ quan Thực thi Giấy phép ("PEA") và thông tin cập nhật về dự án được đề xuất.

Dự thảo quy định tháng Giêng dựa trên Điều kiện Hội nghị và Điều kiện và Yêu cầu Giấy phép Đề xuất của Chủ tọa từ 980 CMR 13.00 để phát triển các điều kiện áp dụng cho một dự án được phê duyệt một cách xây dựng. Chủ tọa sẽ triệu tập Hội nghị Điều kiện như được quy định trong 980 CMR 13.07 (6) và cung cấp các Điều kiện và Yêu cầu Giấy phép Khuyến nghị cho Người nộp đơn và các bên khác. Sau đó, Chủ tọa sẽ chuẩn bị và ban hành dự thảo Phê duyệt Xây dựng, bao gồm các Điều kiện và Yêu cầu về Giấy phép Đề xuất của Chủ tọa. Sau một thời gian lấy ý kiến, Chủ tọa sẽ ban hành bản sửa đổi dự thảo Phê duyệt mang tính xây dựng. Hội đồng sẽ bỏ phiếu về các Điều kiện và Yêu cầu về Giấy phép Đề xuất của Chủ tọa để sử dụng trong Phê duyệt Xây dựng, trên cơ sở chương trình nghị sự đồng ý (về cơ bản là bỏ phiếu tán thành hoặc giảm, không sửa đổi).

Trong cuộc họp của Hội đồng quản trị vào ngày 7 tháng 1, một số người bình luận đã đưa ra nhận xét bằng miệng về dự thảo quy định tháng Giêng và đã có cuộc thảo luận mở rộng về quy định được đề xuất vào tháng 1 năm 2026. Xem Bản ghi tại 130-136. Ngoài ra, Hội đồng định vị đã nhận được sáu ý kiến bằng văn bản về quy định được đề xuất vào tháng 1 năm 2026.

Hội đồng Vị trí đã nhận được ý kiến bằng văn bản về Thông báo về Khả năng Phê duyệt Xây dựng. Một người bình luận khuyến nghị rằng các thành phố tự trị phải nhận được thông báo

nếu Phê duyệt mang tính xây dựng có thể được ban hành (Nhận xét của Thị trấn Blandford tại 5). Các quy định cuối cùng yêu cầu Chủ tọa chuyển Thông báo về Khả năng Phê duyệt Xây dựng cho các Bên, Người tham gia hạn chế, Cơ quan Thực thi Giấy phép và Hội đồng quản trị. 980 CMR 17.02 (2). Nếu một thành phố là một bên tham gia tổ tụng của một dự án trong biên giới của mình, hoặc là một PEA, nó sẽ nhận được Thông báo về khả năng phê duyệt mang tính xây dựng theo các quy định cuối cùng.

Hội đồng định vị cũng nhận được ý kiến về dự thảo điều khoản Phê duyệt mang tính xây dựng của Quy định được đề xuất. Quy định được đề xuất yêu cầu Chủ tọa, hai tuần sau Thông báo về khả năng phê duyệt mang tính xây dựng, chuẩn bị dự thảo Phê duyệt mang tính xây dựng và lưu hành cho các Bên, Người tham gia hạn chế, Cơ quan thực thi giấy phép và Hội đồng quản trị. 980 CMR 17.02 (3). Quy định được đề xuất cũng quy định khoảng thời gian bảy ngày để cho phép các bên bình luận về dự thảo Phê duyệt mang tính xây dựng. 980 CMR 17.02 (4). Một người bình luận chỉ ra rằng thời gian bình luận này quá ngắn (Nhận xét của DeChiara tại 9).

Hội đồng Vị trí đã nhận được một số ý kiến về các điều kiện nên được đưa vào Phê duyệt Xây dựng. Một số người bình luận ủng hộ rằng Đạo luật quy định rằng chỉ có các Điều kiện chung mới áp dụng cho Phê duyệt mang tính xây dựng (Nhận xét BlueWave và New Leaf tại 2; RENEW Nhận xét tại 2-3). Một số người bình luận cho rằng Phê duyệt Xây dựng nên phê duyệt Đơn đăng ký như đã nộp, cộng với các Điều kiện chung tồn tại tại thời điểm nộp Đơn (Bản ghi tại 102-103). Những người bình luận cũng lập luận rằng Đạo luật không tính đến các điều kiện cụ thể của dự án để Phê duyệt Xây dựng (Nhận xét của Eversource và National Grid tại 7-8; RENEW Nhận xét tại 2-3). Các PEA ủng hộ việc đưa vào các điều kiện cụ thể của dự án để đảm bảo rằng các nhiệm vụ (và quy định) theo luật định của họ được đáp ứng và vì các Điều kiện chung vốn đã chung chung, chúng sẽ không đủ để giải quyết các yêu cầu bắt buộc về mặt pháp lý liên quan đến các điều kiện cụ thể của địa điểm.

Hội đồng định vị cũng nhận được ý kiến về điều khoản trong dự thảo quy định ngày 6 tháng 1 năm 2026 yêu cầu Hội đồng bỏ phiếu để thông qua các Điều kiện và Yêu cầu về Giấy phép Đề xuất của Chủ tọa. Một số người bình luận nói rằng Hội đồng Vị trí nên xem xét và phê duyệt Phê duyệt mang tính xây dựng (Nhận xét CLF tại 3). Những người bình luận khác nói rằng Hội đồng định vị không nên phê duyệt Phê duyệt mang tính xây dựng, nên được ban hành theo quy

định của pháp luật (Eversource và National Grid Comments tại 7), hoặc Hội đồng định vị nên cân nhắc đầy đủ về Phê duyệt mang tính xây dựng trước khi ban hành (Nhận xét của DeChiara tại 9).

Dự thảo các quy định được ban hành vào ngày 6 tháng 1 năm 2026, đã công nhận các vấn đề tiềm ẩn với Phê duyệt mang tính xây dựng chỉ với các Điều kiện chung và tìm cách cung cấp một lộ trình để đưa các Điều kiện chung phù hợp hơn và các yêu cầu khác vào Phê duyệt mang tính xây dựng. Để giải quyết mối quan tâm này, dự thảo quy định sửa đổi dựa trên các cơ chế thủ tục đã được phát triển trong 980 CMR 13.00, cụ thể là Hội nghị Điều kiện và Điều kiện và Yêu cầu Giấy phép Đề xuất của Chủ tọa. Xem 980 CMR 13.07 (6). Các quy định dự thảo cũng cung cấp một cơ chế để công nhận các sửa đổi đối với một dự án trong quá trình xem xét của Hội đồng quản trị và đảm bảo rằng những sửa đổi đó trong hồ sơ được phản ánh trong Phê duyệt mang tính xây dựng. Xem 980 CMR 13.07 (1) (c). Trước các câu hỏi về dự thảo quy định ngày 6 tháng 1 năm 2026, Nhân viên đã chấp nhận một đề xuất chung từ Eversource và National Grid, được đệ trình vào tháng 3 năm 2026 và phát hành một dự thảo quy định khác vào tháng 4 năm 2026.

3. Quy định phê duyệt mang tính xây dựng được đề xuất sửa đổi thêm (Tháng Tư 2026)

Trong quy định sửa đổi thêm vào ngày 3 tháng 4 năm 2026, Hội đồng Vị trí một lần nữa dựa vào Hội nghị Điều kiện và Điều kiện và Yêu cầu Giấy phép Đề xuất của Chủ tọa. Tuy nhiên, dự thảo quy định tháng Tư quy định rằng, sau khi Chủ tọa ban hành Thông báo về khả năng phê duyệt mang tính xây dựng, Người nộp đơn sau đó đưa ra dự thảo Phê duyệt mang tính xây dựng. 980 CMR 17.02 (3). Dự thảo Phê duyệt mang tính xây dựng của Người nộp đơn phải dựa trên: (i) Đơn đăng ký tại thời điểm Xác định tính đầy đủ và các bản cập nhật cho Dự án được nộp theo 980 CMR 13.07 (1) (c); và (ii) các Điều kiện và Yêu cầu về Giấy phép Khuyến nghị do Chủ tọa ban hành theo 980 CMR 13.07 (6), phù hợp với: (i) bằng chứng hồ sơ trong thủ tục tố tụng; (ii) thẩm quyền theo luật định của Hội đồng; hoặc (iii) các quy tắc, quy định hiện hành của Hội đồng quản trị và thẩm quyền khác như được quy định trong 980 CMR 2.02 (3). 980 CMR 17.02 (3). Người nộp đơn có thể sửa đổi các Điều kiện và Yêu cầu của Giấy phép Khuyến nghị dựa trên ba tiêu chí tương tự đã nêu ở trên khi chuẩn bị dự thảo Phê duyệt mang tính xây dựng. 980 CMR 17.02 (3). Các quy định sửa đổi quy định thời gian lấy ý kiến đối với dự thảo Phê duyệt mang tính xây dựng và quy định cách sửa đổi dự thảo Phê duyệt mang tính xây dựng. 980 CMR 17.02 (4). Dự thảo

các quy định tháng Tư không bao gồm điều khoản cho một cuộc bỏ phiếu của Hội đồng Vị trí về dự thảo Phê duyệt Xây dựng, hoặc Điều kiện Giấy phép Khuyến nghị của Chủ tọa.

Hội đồng định vị đã nhận được ý kiến chung từ Eversource và National Grid vào ngày 17 tháng 4 năm 2026. Trong ý kiến của mình, các Công ty cho biết họ sẽ ủng hộ việc áp dụng Phương án A hoặc Phương án B (Eversource và National Grid Comments at 3). Nhân viên bao gồm Tùy chọn A trong các quy định cuối cùng của nó. Eversource và National Grid đã yêu cầu ngôn ngữ bổ sung để giải quyết tình huống mà Chủ tọa không hành động trong khung thời gian cần thiết và các vấn đề Phê duyệt mang tính xây dựng theo quy định của pháp luật (Eversource và National Grid Comments tại 3-4). Các quy định cuối cùng áp dụng khái niệm này, với các sửa đổi, trong 980 CMR 17.02 (6): "Nếu Chủ tọa không hành động liên quan đến bất kỳ điều khoản nào của 980 CMR 17.00 trong khung thời gian được cung cấp, Chủ tọa sẽ có thêm bảy ngày để thực hiện bước thủ tục bị bỏ lỡ. Nếu Chủ tọa không hoàn thành bước thủ tục bị bỏ lỡ vào cuối bảy ngày bổ sung, bước thủ tục tiếp theo được yêu cầu trong 980 CMR 17.00 sẽ bắt đầu.

Hội đồng định vị đã nhận được ý kiến bằng văn bản từ RENEW / Liên minh Chuyên đổi Khí hậu ("ACT") vào ngày 17 tháng 4 năm 2026. RENEW/ACT khuyến nghị Phương án B và lập luận rằng Hội đồng Vị trí nên đơn giản hóa quy trình trong 980 CMR 17.00 và dựa vào quy trình đã được phát triển trong 980 CMR 13.00 (Nhận xét RENEW/ACT tại 2-3). RENEW/ACT duy trì rằng các giấy phép và điều kiện có trong Đơn đăng ký, như được sửa đổi trong quá trình Hội đồng định vị, chỉ đơn giản là Phê duyệt mang tính xây dựng khi thời gian xem xét kết thúc và Phê duyệt mang tính xây dựng phải tự thực hiện - và được cấp theo quy định của pháp luật (Nhận xét RENEW/ACT tại 4). Theo RENEW / ACT, các điều kiện còn thiếu sẽ được xác định trong hội nghị thủ tục sơ bộ hoặc trong Hội nghị Điều kiện, và nếu các điều kiện vẫn còn thiếu, Hội đồng Vị trí nên từ chối Đơn đăng ký (Nhận xét RENEW / ACT tại 3). Các sửa đổi đối với một dự án được xác định trong quá trình tổ tụng phải do Người nộp đơn quyết định (Nhận xét RENEW/ACT tại 3).

RENEW/ACT hỗ trợ bao gồm miễn trừ phân vùng trong Phê duyệt Xây dựng và khuyến nghị Hội đồng Định vị mô tả rõ ràng việc miễn trừ phân vùng là "giấy phép, phê duyệt hoặc ủy quyền" (Nhận xét RENEW/ACT tại 5). Các quy định cuối cùng đã sửa đổi định nghĩa về Phê duyệt Xây dựng để bao gồm các miễn trừ phân vùng, nếu Đơn đăng ký bao gồm yêu cầu miễn trừ phân vùng tại thời điểm Xác định Tính hoàn chỉnh của Đơn đăng ký. 980 CMR 17.01 (4).

RENEW/ACT khuyến nghị thêm ngôn ngữ để cho phép Chủ tọa triệu tập một cuộc họp trạng thái để xác định trạng thái của Đơn đăng ký và hồ sơ, cũng như trạng thái để đưa ra quyết định cuối cùng (Nhận xét RENEW/ACT tại 6). Quy định cuối cùng cho phép Chủ tọa tiến hành một cuộc họp tình trạng để xác định Khả năng Phê duyệt Xây dựng. 980 CMR 17.02 (1).

CLF đã cung cấp thêm ý kiến vào ngày 17 tháng 4 năm 2026. CLF khuyến nghị từ chối Tùy chọn A và Tùy chọn B. Theo CLF, Chủ tọa nên soạn thảo dự thảo Phê duyệt Xây dựng và Điều kiện Giấy phép Khuyến nghị của Chủ tọa sẽ thúc đẩy quá trình, dựa trên hồ sơ đầy đủ của thủ tục tố tụng (Nhận xét của CLF tại 2-3). Hồ sơ phải thay thế các điều kiện chung hoặc những điều kiện do Người nộp đơn phát triển độc quyền (Nhận xét CLF tại 3). CLF khuyến nghị thêm rằng hồ sơ nên bao gồm các tác động đối với cộng đồng và các Bên và PEA nên có thể bình luận về dự thảo Phê duyệt mang tính xây dựng (Nhận xét của CLF tại 3). CLF khẳng định rằng thời gian lấy ý kiến 7 ngày là quá ngắn để bình luận về dự thảo Phê duyệt mang tính xây dựng và Chủ tọa nên trả lời ý kiến của công chúng về dự thảo Phê duyệt mang tính xây dựng và CLF yêu cầu thời gian lấy ý kiến 21 ngày (bao gồm cả bình luận công khai) (Nhận xét của CLF tại 4). Phê duyệt mang tính xây dựng nên bao gồm việc đánh giá xem CIA có được tiến hành đầy đủ hay không và liệu các điều kiện thích hợp để giải quyết các tác động có được bao gồm trong Giấy phép phê duyệt xây dựng cuối cùng hay không (Nhận xét của CLF tại 4-5). Cuối cùng, CLF lập luận rằng tiêu chuẩn bằng chứng là yếu (không phù hợp với bằng chứng) và dự thảo Phê duyệt mang tính xây dựng nên được hỗ trợ bởi bằng chứng đáng kể trong hồ sơ (Nhận xét của CLF tại 5).

B. Quy định phê duyệt xây dựng cuối cùng

Hội đồng định vị nhận ra tầm quan trọng của thời hạn có thể dự đoán được và dự định xét xử các Đơn đăng ký để tránh các dự án mặc định được Phê duyệt mang tính xây dựng. Hội đồng định vị đánh giá cao ý kiến đóng góp từ các bên liên quan trong vòng đánh giá mới nhất về Phê duyệt mang tính xây dựng và các đánh giá trước đó về các đề xuất trước đó. Hội đồng định vị coi quá trình này đã mang lại kết quả được cải thiện.

Nếu có vẻ như Hội đồng Vị trí sẽ không thể đáp ứng các mốc thời gian theo luật định, thì Chủ tọa, Người nộp đơn, các Bên và PEA đều đóng vai trò xác định nội dung của Phê duyệt mang tính xây dựng. 980 CMR 17.02. Nếu Chủ tọa xác định rằng Phê duyệt mang tính xây dựng có thể

cần thiết, thì họ tuân theo quy trình Phê duyệt mang tính xây dựng trong 60 ngày được quy định trong 980 CMR 17.02, bắt đầu với việc Người nộp đơn soạn thảo Phê duyệt mang tính xây dựng, cơ hội cho các bên nộp ý kiến và thời gian để Người nộp đơn và Chủ tọa sửa đổi nó. Sau khi được hoàn thiện và cấp bởi Chủ tọa, Phê duyệt mang tính xây dựng sẽ bao gồm: (1) Thông tin về Dự án và Người nộp đơn; (2) Giấy phép và Phê duyệt có liên quan; (3) bất kỳ miễn trừ quy hoạch nào do Người nộp đơn yêu cầu trong Đơn đăng ký đã nhận được Quyết định về tính đầy đủ; (4) sự rõ ràng về các Điều kiện chung được sử dụng, nếu không được thay thế rõ ràng; và (5) Điều kiện và Yêu cầu Giấy phép Đề xuất của Chủ tọa phù hợp với Dự án. 980 CMR 17.03.

Quy định Phê duyệt Xây dựng Cuối cùng thiết lập một cơ chế để xác định xem Hội đồng Vị trí có thể được yêu cầu ban hành Phê duyệt Xây dựng hay không. Ít nhất 60 ngày trước thời hạn áp dụng, Chủ tọa đánh giá tiến độ của thủ tục tố tụng để xác định xem có đảm bảo hợp lý rằng Hội đồng sẽ cấp Giấy phép Hợp nhất hoặc Giấy phép Hợp nhất của Tiểu bang trước thời hạn áp dụng hay không. Chủ tọa có thể tiến hành một cuộc họp tình trạng để thông báo đánh giá của họ về tiến độ của quá trình tố tụng. 980 CMR 17.02 (1). Nếu Chủ tọa không tìm thấy sự đảm bảo hợp lý rằng Hội đồng sẽ đáp ứng thời hạn để ban hành Quyết định Cuối cùng, ít nhất 60 ngày trước thời hạn áp dụng, Chủ tọa chuẩn bị và cấp cho các Bên, Người tham gia hạn chế, PEA và Hội đồng quản trị Thông báo về khả năng phê duyệt mang tính xây dựng nêu rõ rằng có khả năng Phê duyệt mang tính xây dựng, và mô tả lý do cho đánh giá đó. 980 CMR 17.02 (2).

Sau khi Chủ tọa ban hành Thông báo về khả năng phê duyệt mang tính xây dựng, quá trình bắt đầu soạn thảo Phê duyệt mang tính xây dựng và cho phép nhận xét và sửa đổi đối với dự thảo Phê duyệt mang tính xây dựng đó. 980 CMR 17.02 (3). Các quy định cuối cùng quy định rằng Người nộp đơn sẽ soạn thảo Phê duyệt mang tính xây dựng. 980 CMR 17.02 (3). Dự thảo Phê duyệt Xây dựng xác định Dự án phải được Phê duyệt Xây dựng bao gồm Đơn đăng ký tại thời điểm Xác định Tính hoàn chỉnh và các bản cập nhật cho Dự án được nộp theo 980 CMR 13.07 (1) (c). 980 CMR 17.02 (3). Điều này đảm bảo rằng những thay đổi đối với Dự án được đề xuất, như được phản ánh trong hồ sơ bằng chứng của thủ tục, được bao gồm trong Phê duyệt mang tính xây dựng.¹⁹

¹⁹ Thông thường, các dự án được đề xuất sẽ được sửa đổi và tinh chỉnh trong quá trình xem xét của Hội đồng định vị. 980 CMR 13.07 (3) dự đoán các bản cập nhật dự án như vậy.

Những người bình luận trong thủ tục tố tụng này đã trình bày các quan điểm khác nhau về việc liệu Hội đồng có bị hạn chế chỉ áp dụng các Điều kiện và Yêu cầu Chung cho Phê duyệt Xây dựng hay được ủy quyền điều chỉnh khái niệm cơ bản về Điều kiện chung và bao gồm một phiên bản phù hợp hơn của các điều kiện đó và các yêu cầu khác trong Phê duyệt mang tính xây dựng. Như một vấn đề ban đầu, các điều kiện chung nhất thiết phải chung chung và không đề cập đến các tác động cụ thể của một dự án. Ngoài ra, nếu không có các điều kiện cụ thể của dự án, không có khả năng tất cả các yêu cầu pháp lý và quy định thực chất của giấy phép do Hội đồng định vị cấp sẽ được đáp ứng, có thể khiến dự án không thể xây dựng được.²⁰

Một số người bình luận cho rằng dự án, khi Người nộp đơn đề xuất trong Đơn xin giấy phép hợp nhất, nên xác định toàn bộ phạm vi của những gì có trong Phê duyệt mang tính xây dựng. Tuy nhiên, cách tiếp cận này không phản ánh thực tế là Đơn đăng ký phải hoàn chỉnh (như được phản ánh trong Xác định tính đầy đủ) hoặc tính đến các cập nhật cho dự án như được phản ánh trong hồ sơ bằng chứng của thủ tục tố tụng. Cách tiếp cận này có nguy cơ Phê duyệt Xây dựng dẫn đến giấy phép cho một dự án bị thay thế. Hơn nữa, cách tiếp cận của Hội đồng Vị trí trong quy định cuối cùng công nhận rằng Người nộp đơn chuẩn bị Đơn đăng ký (tùy thuộc vào Xác định Tính đầy đủ) và thực hiện quy trình đó bằng cách cung cấp rằng Người nộp đơn cũng chuẩn bị dự thảo Phê duyệt Xây dựng (tùy thuộc vào các yêu cầu nhất định). Các điều kiện do Người nộp đơn đề xuất trong Đơn đăng ký và những điều kiện có trong dự thảo Phê duyệt Xây dựng một phần là dẫn xuất của các Điều kiện và Yêu cầu Chung do Hội đồng Vị trí thiết lập.

Điều quan trọng là các cập nhật dự án này phải được phản ánh trong Phê duyệt xây dựng, sao cho các yếu tố thiết kế dự án được thay thế không được phê duyệt trong Phê duyệt xây dựng.

²⁰ Ví dụ, theo Đạo luật Bảo vệ Đất ngập nước Massachusetts, Lệnh Điều kiện yêu cầu Ủy ban Bảo tồn địa phương trước tiên phải xác minh và phê duyệt ranh giới đất ngập nước như được hiển thị trên các kế hoạch dự án đi kèm. Loại xác định cụ thể theo địa điểm này không thể được thực hiện một cách thích hợp bằng cách sử dụng ngôn ngữ chung trong Điều kiện chung, ngay cả khi Ban Giám định vị trí ban hành Lệnh Điều kiện như một phần của phê duyệt mang tính xây dựng. Các giới hạn tương tự sẽ áp dụng cho nhiều giấy phép và phê duyệt khác có trong phê duyệt mang tính xây dựng, chẳng hạn như Giấy phép Quản lý Bảo tồn (thường được cấp bởi Chương trình Di sản Thiên nhiên và Các loài có nguy cơ tuyệt chủng Massachusetts) theo Đạo luật về các loài có nguy cơ tuyệt chủng của Massachusetts.

Quá trình này không thay thế cho kết quả đã được xét xử bằng sự cân nhắc và bỏ phiếu của Hội đồng Vị trí. Các quy định về Phê duyệt Xây dựng của Hội đồng Vị trí thực hiện mục đích của Đạo luật Khí hậu năm 2024, bằng cách cung cấp một cơ chế minh bạch, có điều kiện đầy đủ, hợp pháp và hiệu quả về mặt hành chính để một dự án tiếp tục, trong trường hợp Hội đồng Vị trí không thể đưa ra quyết định cuối cùng và dự án được phê duyệt bởi Phê duyệt Xây dựng.

Dự thảo Phê duyệt xây dựng cũng bao gồm các điều kiện cho Dự án. Đạo luật Khí hậu năm 2024 yêu cầu Hội đồng thiết lập các điều kiện và yêu cầu chung đối với Giấy phép Hợp nhất EFSB trong trường hợp Phê duyệt Xây dựng. St. 2024, c. 239, § 74. Đạo luật chỉ ra rằng các Điều kiện chung có thể khác nhau tùy theo loại CEIF, nhưng các Điều kiện chung được đề xuất vốn phản ánh "các điều kiện chung" - một số áp dụng cho tất cả các CEIF, một số khác chỉ áp dụng cho các loại CEIF cụ thể. Trong khi các Điều kiện chung đại diện cho một đường cơ sở chung để xác định các điều kiện mà CEIF được xây dựng và vận hành, các Điều kiện chung không đủ để giảm thiểu các tác động cụ thể của một dự án và đảm bảo rằng các yêu cầu cơ bản của các giấy phép được cấp như một phần của Phê duyệt xây dựng được đáp ứng. Các thủ tục do Hội đồng định vị thiết lập được thực hiện trong quá trình tổ tụng cung cấp chi tiết quan trọng về các tác động và giảm thiểu của dự án.

Hội đồng Địa điểm lưu ý rằng các Điều kiện chung do Hội đồng thiết lập sẽ được Người nộp đơn, PEA và các bên tham gia tổ tụng điều chỉnh để đưa ra các điều kiện cụ thể và phù hợp có thể được áp dụng trong Phê duyệt mang tính xây dựng. Quy định cuối cùng tận dụng cơ chế Hội nghị Điều kiện từ lịch trình thủ tục được thiết lập cho tất cả các dự án để điều chỉnh các Điều kiện chung cho các vấn đề cụ thể của dự án và địa điểm cũng như các yêu cầu quy định.

Liên quan, cần lưu ý rằng có một số điều khoản trong quy trình Giấy phép Hợp nhất (như hiện đã được phê duyệt) trong đó các điều kiện giảm nhẹ sẽ thường xuyên được thiết lập như một phần của quy trình xét xử tiêu chuẩn (xem 980 CMR 13.00).

- Điều kiện chung – Hội đồng định vị thiết lập các điều kiện chung liên quan đến các giai đoạn thiết kế, xây dựng, vận hành, bảo trì và ngừng hoạt động của CEIF; một số có thể áp dụng cho tất cả các CEIF, trong khi những điều kiện khác là các điều kiện cụ thể về công nghệ. Các Điều kiện chung được tổ chức theo loại giấy phép và cũng chỉ định các PEA có thẩm quyền bình thường liên quan trực tiếp nhất đến đối

tượng của điều kiện. Xem 980 CMR 13.00 Hướng dẫn Đăng ký, Tệp đính kèm 1: Các điều kiện và yêu cầu chung đối với Giấy phép Hợp nhất EFSB

- Trước khi nộp đơn - Người nộp đơn sẽ bao gồm các điều kiện được đề xuất được thảo luận trong quá trình tham vấn trước khi nộp đơn với các cơ quan và đại diện cộng đồng trong quá trình tham gia trước khi nộp đơn vào Đơn đăng ký của họ (980 CMR 16.00). Người nộp đơn được yêu cầu chia sẻ dự thảo đơn xin giấy phép và dự thảo giấy phép trong quá trình tham vấn bắt buộc với Văn phòng Đạo luật Chính sách Môi trường Massachusetts ("MEPA") và các cơ quan cấp phép khác của tiểu bang và địa phương. 980 CMR 16.06 (1) (a) (3) & (4). Người nộp đơn cũng được yêu cầu nộp dự thảo đơn xin giấy phép và dự thảo giấy phép tại thời điểm Thông báo trước khi nộp đơn. 980 CMR 16.10 (2). Cả dự thảo đơn xin giấy phép và dự thảo giấy phép phải phản ánh các điều kiện do Người nộp đơn đề xuất, bao gồm cả việc sử dụng / điều chỉnh các Điều kiện chung.
- Đơn đăng ký tại Xác định tính đầy đủ - Đơn đăng ký tạo thành cốt lõi của những gì có thể được phê duyệt một cách xây dựng là "Đơn đăng ký hoàn chỉnh". Chủ tọa xác định rằng Đơn đăng ký là "tuân thủ đáng kể và quan trọng" với các yêu cầu về Đơn đăng ký của Hội đồng đảm bảo rằng Đơn đăng ký bao gồm tất cả các yêu cầu để xét xử. 980 CMR 13.06 (2). Tương tự như nộp trước khi nộp đơn, quy định này cũng yêu cầu nộp các giấy phép dự thảo do Người nộp đơn đề xuất, bao gồm các Điều kiện chung, có thể được sửa đổi hoặc bổ sung bởi Người nộp đơn. 980 CMR 13.05(1). Các PEA được cung cấp khoảng thời gian 21 ngày sau khi Đơn được nộp để đưa ra nhận xét về việc liệu Đơn có những thiếu sót đáng kể và quan trọng hay không. 980 CMR 13.06 (3) (c).
- Tuyên bố về các điều kiện giấy phép được đề xuất bởi các bên và PEA - Không ít hơn ba tuần trước phiên điều trần bằng chứng ban đầu, các Bên và PEA sẽ có cơ hội nộp các điều kiện giấy phép được đề xuất của họ. 980 CMR 13.07 (3).
- Hội nghị Điều kiện – Sau khi hồ sơ chứng cứ hoàn tất, Chủ tọa sẽ cung cấp cho mỗi Bên một bản dự thảo các điều kiện được đề xuất cho CEIF, trước Hội nghị Điều kiện. Các điều kiện có thể bao gồm các Điều kiện chung mà Chủ tọa cho là phù

hợp, bất kỳ điều kiện Giấy phép được đề xuất nào do một Bên hoặc PEA đệ trình, các điều kiện do Người nộp đơn đề xuất trong Đơn đăng ký của mình và các điều kiện được đề xuất khác. 980 CMR 13.07 (6). Chủ tọa sẽ giải thích lý do chấp nhận hoặc từ chối từng điều kiện được đề xuất. 980 CMR 13.07 (6). Sau Hội nghị Điều kiện, Chủ tọa sẽ cung cấp cho các Bên và PEA danh sách các Điều kiện và yêu cầu của Giấy phép Hợp nhất do Chủ tọa đề xuất (Điều kiện và Yêu cầu Giấy phép Đề xuất của Chủ tọa). 980 CMR 13.07 (6). Quá trình này dẫn đến các Điều kiện và Yêu cầu Giấy phép được Đề xuất của Chủ tọa. 980 CMR 13.07 (6).

Mỗi bước thủ tục này kết hợp thông tin và điều kiện cụ thể của dự án có thể được dựa vào trong trường hợp Phê duyệt mang tính xây dựng. Xem 980 CMR 17.02. Các Điều kiện và Yêu cầu về Giấy phép Đề xuất của Chủ tọa là đỉnh cao của nhiều tháng xét duyệt và tinh chỉnh, đồng thời thể hiện sự phản ánh tốt nhất về các điều kiện thích hợp cho một dự án tuân thủ mục đích của Đạo luật và nằm trong phạm vi thực hiện đúng phán quyết quy định và thẩm quyền của Hội đồng Vị trí. Quy định Phê duyệt Xây dựng Cuối cùng yêu cầu Người nộp đơn bao gồm các Điều kiện và Yêu cầu Giấy phép Khuyến nghị của Chủ tọa trong dự thảo Phê duyệt Xây dựng, với các sửa đổi được xác định rõ ràng và hạn chế. 980 CMR 17.02 (4) (c).

Quy định phê duyệt xây dựng cuối cùng cung cấp một quy trình để lấy ý kiến về dự thảo Phê duyệt mang tính xây dựng và sửa đổi các điều kiện. 980 CMR 17.02 (3) và (4). Quy định cuối cùng quy định rằng sau khi Người nộp đơn ban hành dự thảo Phê duyệt mang tính xây dựng, có từ bảy đến 14 ngày để lấy ý kiến về dự thảo Phê duyệt mang tính xây dựng. 980 CMR 17.02 (4). Sau khi nhận được ý kiến, Người nộp đơn có thể sửa đổi dự thảo Phê duyệt mang tính xây dựng của mình trong vòng bảy ngày để bao gồm các sửa đổi phù hợp với: (i) bằng chứng hồ sơ trong thủ tục tố tụng; (ii) thẩm quyền theo luật định của Hội đồng quản trị, hoặc (iii) các quy tắc, quy định hiện hành và thẩm quyền khác của Hội đồng quản trị như được quy định trong 980 CMR 2.02 (3). 980 CMR 17.02 (4). Chủ tọa có thêm bảy ngày để xem xét các sửa đổi của Người nộp đơn và sửa đổi những sửa đổi đó trong một số trường hợp hạn chế. 980 CMR 17.02 (4).

Quy định cuối cùng bao gồm hai điều khoản an toàn dự phòng mới. Quy định cuối cùng cho phép Chủ tọa đẩy nhanh Hội nghị Điều kiện và Điều kiện và Yêu cầu Giấy phép Khuyến nghị nếu có vẻ như Hội đồng sẽ không đáp ứng thời hạn trước khi kết thúc các phiên điều trần bằng

chứng. Ngoài ra, quy định cuối cùng quy định rằng trong trường hợp Chủ tọa không hành động trước thời hạn bắt buộc và không khắc phục được việc không hành động trong vòng bảy ngày, Người nộp đơn có thể tiến hành bước tiếp theo của quy trình Phê duyệt Xây dựng, nhưng trong mọi trường hợp, hành động đó sẽ không vượt quá khung thời gian cho Phê duyệt Xây dựng được quy định trong 980 CMR 13.02 (4) (a): Xem lại khung thời gian.. 980 CMR 17.02 (5) và (6).

Quy định cuối cùng cung cấp nội dung và hình thức của Phê duyệt mang tính xây dựng. 980 CMR 17.03. Quy định cuối cùng cung cấp quy trình mà theo đó Phê duyệt Xây dựng cuối cùng được ban hành bởi Hội đồng Vị trí theo quy định của pháp luật và được phân phối bởi Chủ tọa. 980 CMR 17.04. Cuối cùng, quy định cuối cùng nêu rõ rằng Giấy phép Phê duyệt Xây dựng đóng vai trò là sự phê duyệt tất cả các giấy phép và phê duyệt có liên quan từ tất cả các cơ quan tiểu bang, khu vực và địa phương cần thiết để xây dựng và vận hành Dự án. 980 CMR 17.05 (1). Các kháng cáo từ Phê duyệt Xây dựng do Hội đồng Vị trí ban hành được điều chỉnh bởi các điều khoản tương tự như điều chỉnh các quyết định đã được xét xử của Hội đồng Vị trí và tiến hành trực tiếp đến Tòa án Tư pháp Tối cao. 980 CMR 17.05 (2) và (3).

Quy định cuối cùng thực hiện các chỉnh sửa làm rõ khác. Hội đồng Vị trí nhận thấy rằng Quy định Phê duyệt Xây dựng Cuối cùng cung cấp một quy trình và kỳ vọng rõ ràng về những gì diễn ra nếu Hội đồng Vị trí không thể đáp ứng thời hạn theo luật định.

V. BỎ PHIẾU VÀ QUYẾT ĐỊNH

Hội đồng Vị trí theo đây bỏ phiếu thông qua quy định Phê duyệt Xây dựng cuối cùng, 980 CMR 17.00, để thực hiện các quy định của Đạo luật Khí hậu năm 2024, St. 2024, c. 239. Hội đồng Vị trí phê duyệt quyết định cuối cùng của EFSB 25-10-D và thông qua quy định mới 980 CMR 17.00: Phê duyệt mang tính xây dựng.



Joan Foster Evans, Esq.

Ngày 20 tháng 5 năm 2026

ĐƯỢC PHÊ DUYỆT bởi cuộc bỏ phiếu nhất trí của Hội đồng Vị trí Cơ sở Năng lượng tại cuộc họp ngày 11 tháng 5 năm 2026, bởi các thành viên và người được chỉ định có mặt và bỏ phiếu. Bỏ phiếu thông qua Quyết định Cuối cùng: Rebecca L. Tepper, Bộ trưởng Bộ Năng lượng và Môi trường và Chủ tịch, Hội đồng Vị trí Cơ sở Năng lượng; Jeremy McDiarmid, Chủ tịch, Sở Tiềm ích Công cộng; Elizabeth Mahony, Ủy viên, Bộ Tài nguyên Năng lượng; Bonnie Heiple, Ủy viên, Cục Bảo vệ Môi trường; Douglas Gutro, Giám đốc Văn phòng Quy định Giấy phép và người được chỉ định cho Eric Paley, Thư ký, Văn phòng Điều hành Phát triển Kinh tế; Kris Callahan, Giám đốc Chính sách và Quy định của Cục Sức khỏe Môi trường và Khí hậu, và người được chỉ định cho Tiến sĩ Robert Goldstein, Ủy viên, Bộ Y tế Công cộng; Thomas O'Shea, Ủy viên, Cục Cá và Trò chơi; và Joseph C. Bonfiglio, Thành viên Công cộng.



Rebecca L. Tepper, Chủ tịch
Ban định vị cơ sở năng lượng

Ngày 20 tháng 5 năm 2026

ĐÍNH KÈM 1 - QUY ĐỊNH CUỐI CÙNG 980 CMR 17.00

ĐÍNH KÈM 2 - BẢNG CHÚ GIẢI ĐỊNH NGHĨA

**ĐÍNH KÈM 3 – DANH SÁCH NGƯỜI BÌNH LUẬN ĐỂ PHÊ DUYỆT MANG TÍNH XÂY
DỰNG**