



The Commonwealth of Massachusetts

DEPARTMENT OF PUBLIC UTILITIES
ДЕПАРТАМЕНТ КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА (D.P.U.)

D.P.U. 24-15

4 января 2024 г.

Уведомление о проведении Департаментом коммунального хозяйства расследования по собственному предложению, касающемуся изучения энергетического бремени и ценовой доступности энергии для бытовых потребителей.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ И РАСПОРЯЖЕНИЕ О НАЧАЛЕ РАССЛЕДОВАНИЯ

I. ВВЕДЕНИЕ

Департамент коммунального хозяйства (далее по тексту «Департамент») начинает настоящее расследование с целью изучения энергетического бремени и ценовой доступности энергии для бытовых потребителей. Департамент считает, что данное разбирательство позволит ему рассмотреть возможность усовершенствования программ, предлагаемых в настоящее время для решения проблемы ценовой доступности энергии, обеспечить максимальное участие в каждой из этих программ, а также определить, могут ли дополнительные программы принести в дальнейшем пользу бытовым потребителям электроэнергии и газа электrorаспределительных и газораспределительных компаний Содружества (далее по тексту, соответственно, EDC и LDC)¹. Департамент обратится к заинтересованным сторонам, включая представителей общественности, активистов и подчиняющиеся Департаменту организации, с просьбой высказаться по этим вопросам. Департамент ведет досье по этому вопросу под номером D.P.U. 24-15.

II. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

В 2021 году законодательное собрание приняло, а бывший губернатор Бейкер подписал закон «Закон о создании дорожной карты следующего поколения для климатической политики штата Массачусетс» («Закон о климате от 2021 года»), согласно которому в обязанности Департамента вменяется добавление доступности, справедливого распределения ресурсов и сокращения выбросов парниковых газов в список приоритетов, включающий безопасность,

¹ Электrorаспределительные компании – Massachusetts Electric Company и Nantucket Electric Company, каждая из которых осуществляет хозяйственную деятельность под наименованием National Grid, NSTAR Electric Company, осуществляющая хозяйственную деятельность под наименованием Eversource Energy, а также Fitchburg Gas and Electric Light Company, осуществляющая хозяйственную деятельность под наименованием Unitil. Газораспределительные компании – Boston Gas Company, осуществляющая хозяйственную деятельность под наименованием National Grid; NSTAR Gas Company и Eversource Gas Company of Massachusetts, каждая из которых осуществляет хозяйственную деятельность под наименованием Eversource Energy; Liberty Utilities (New England Gas Company) Corp., осуществляющая хозяйственную деятельность под наименованием Liberty; The Berkshire Gas Company; Fitchburg Gas and Electric Light Company, осуществляющая хозяйственную деятельность под наименованием Unitil.

энергообеспеченность и эксплуатационную надежность. Статут 2021, Глава 8, § 15; Сборник общих законов (G.L.), Глава 25, § 1A. Закон о климате от 2021 года также предписывает Исполнительному управлению по вопросам энергетики и защиты окружающей среды выпустить План развития в области чистой энергетики и климата на 2025 и 2030 годы, который был опубликован 30 июня 2022 года. G.L., Глава 21N, § 4(a). В Плате развития в области чистой энергетики и климата на 2025 и 2030 годы указано, что уменьшение последствий любого возможного роста затрат, связанного с переходом на чистую энергию, будет изучаться в рамках программ защиты потребителей². Будущая политика в области экологически чистой энергии, декарбонизации зданий и электрификации транспорта должна быть доступной для жителей с низким уровнем дохода³. Как поясняется далее в Плате развития в области чистой энергетики и климата, усилия по декарбонизации систем отопления зданий и отказ от систем отопления на основе ископаемых видов топлива должны защитить всех плательщиков (и особенно тех, кто может в большей мере пострадать от роста затрат) от значительного бремени затрат⁴.

В досье NSTAR Electric Company, D.P.U. 22-22, стр. 469, 472 (2022), Департамент выразил обеспокоенность по поводу общей доступности платы за электроэнергию и признал, что расходы на оплату счетов за электроэнергию ложатся тяжелым бременем на бюджеты многих семей. Департамент заявил о своей заинтересованности в обсуждении и разработке политики, направленной на помощь малообеспеченным слоям населения, и в дальнейшем рассмотрении этих вопросов в будущих досьях. D.P.U. 22-22, стр. 469-470. Кроме того, Департамент заявил о том, что электрораспределительным компаниям следует рассмотреть возможность стратификации льготных тарифов для малообеспеченных граждан, чтобы обеспечить

² План развития в области чистой энергетики и климата на 2025 и 2030 годы, стр. 19 (30 июня 2022 г.), режим доступа: <https://www.mass.gov/doc/clean-energy-and-climate-plan-for-2025-and-2030/download>.

³ Там же, стр. 14.

⁴ Там же, стр. 61.

справедливые льготы для потребителей, помочь самым нуждающимся и смягчить возможный тарифный шок для потребителей, переходящих из категории малообеспеченных в категорию лиц со средним уровнем дохода. D.P.U. 22-22, стр. 472. Департамент также признал необходимость более глубокого понимания влияния расходов на электроэнергию на все домохозяйства и более глубокого понимания энергетического бремени. D.P.U. 22-22, стр. 472.

При продлении срока действия федеральной Программы помощи семьям с низкими доходами в оплате за энергопотребление (LINEAP) в 1994 году Конгресс определил энергетическое бремя как процент дохода домохозяйства, затрачиваемый на оплату счетов за электроэнергию (то есть расходы на электроэнергию, разделенные на доход домохозяйства). Раздел 42 Свода законов США (U.S.C.), § 8622(2); Поправки к Закону о социальном обеспечении от 1994 года, 108, Статут 623, Публичный закон 103-252 (подписан 18 мая 1994 г.). В штате Массачусетс энергетическое бремя для всех домохозяйств в среднем составляет около трех процентов, но среднее энергетическое бремя для малообеспеченных слоев населения составляет около десяти процентов, а в некоторых районах достигает 31 процента⁵. Более того, малообеспеченные домохозяйства в Массачусетсе тратят на оплату электроэнергии как минимум в 3,5 раза больше своего дохода, чем домохозяйства, не относящиеся к категории малообеспеченных⁶. По оценкам исследователей, домохозяйство, в котором расходы на оплату электроэнергии составляют шесть и более процентов от дохода, считается домохозяйством с

⁵ Кимберли Кларк (Kimberly Clark), Совет столичного района по планированию, «Уменьшение энергетического бремени: ресурсы для малообеспеченных жителей» (Reducing Energy Burden: Resources for Low-Income Residents) (28 января 2022 г., 16:03), <https://www.mapc.org/planning101/reducing-energy-burden-resources-for-low-income-residents>.

⁶ Министерство энергетики США, Управление государственных и общественных энергетических программ, Инструмент работы с данными о доступности энергии для малоимущих слоев населения, <https://www.energy.gov/scep/slsc/lead-tool> (дата последнего посещения: 1 декабря 2023 г.).

высоким энергетическим бременем⁷.

В D.P.U. 22-22, стр. 472, Департамент обязал электрораспределительные компании представлять в годовом отчете, направляемом в Департамент, подробный анализ индекса «коммунального бремени» по счетам бытовых потребителей за электроэнергию, начиная с годового отчета за 2022 год, который подается весной 2023 года. В частности, мы обязали каждую электрораспределительную компанию внедрить эффективный процесс отслеживания и расчета энергетического бремени потребителей с намерением использовать эту информацию для разработки более совершенных и значимых стратегий по улучшению взаимодействия и поддержки клиентов. D.P.U. 22-22, стр. 472. В ответ каждая компания представила подробный анализ индекса экономического бремени домохозяйств, в котором приводится оценка расходов бытовых потребителей на электроэнергию в процентах от дохода домохозяйства по округам и представлены сводные результаты по группам переписных кварталов⁸. Департамент пока не издал такое распоряжение в адрес газораспределительных компаний.

6 декабря 2023 года Департамент издал распоряжение о принципах и основах регулирования, касающиеся роли местных газораспределительных компаний в достижении Содружеством климатических целей на 2050 год. В распоряжении предусматривается отдельное разбирательство, посвященное изучению инновационных разработок для решения проблемы энергетического бремени и доступности энергии. Расследование Департамента коммунального хозяйства по собственному предложению, касающемуся роли местных

⁷ Американский совет по энергоэффективной экономике, «Понимание доступности энергии» (Understanding Energy Affordability), <https://www.aceee.org/sites/default/files/energy-affordability.pdf> (дата последнего посещения: 1 декабря 2023 г.).

⁸ Электрораспределительные компании представили указанные отчеты об энергетическом бремени в качестве дополнительных данных в составе годовых отчетов за 2022 год. См. Департамент коммунального хозяйства, Найти годовой отчет электрической компании, Отчеты об энергетическом бремени, <https://www.mass.gov/info-details/find-an-electric-company-annual-return> (дата последнего посещения: 1 декабря 2023 г.).

газораспределительных компаний в достижении Содружеством климатических целей на 2050 год, D.P.U. 20-80-B, стр. 16 (6 декабря 2023 г.). Это разбирательство позволит Департаменту эффективно решать вопросы доступности и при этом добиваться необходимого прогресса в достижении установленных Содружеством нормативов по сокращению выбросов парниковых газов за счет нашей работы по другим досье.

Департамент признает важность обеспечения того, чтобы плательщики на территории Содружества могли удовлетворять свои основные хозяйственные нужды (например, покупка продуктов питания и лекарств, оплата жилья) и при этом оплачивать свои счета за коммунальные услуги. Департамент всегда оказывал помощь плательщикам, не имеющим возможности оплачивать коммунальные платежи, в рамках различных программ. К ним относятся льготные тарифы для малообеспеченных граждан, программы управления просроченной задолженностью (AMP) для помощи потребителям с низкими доходами и защита от отключения. Ниже приведено подробное описание каждой программы⁹.

III. СУЩЕСТВУЮЩИЕ СПОСОБЫ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ ДОСТУПНОСТИ ЭНЕРГИИ

A. Льготные тарифы для малообеспеченных граждан

В соответствии с Главой 164 Сборника общих законов, § 1F, Департамент требует от распределительных компаний предоставлять скидки в процентах к тарифам для малообеспеченных потребителей, имеющих право на льготы, которые сопоставимы с размером скидки для граждан с низкими доходами, получаемой от общего счета по тарифам,

⁹ Департамент также рассматривает и утверждает трехлетние планы по повышению энергоэффективности для администраторов программ в сфере электро- и газоснабжения, включая бюджеты. Трехлетние планы по повышению энергоэффективности на 2022-2024 годы, с D.P.U. 21-120 по D.P.U. 21-129 (2022) включительно. Плательщики имеют доступ к программам повышения энергоэффективности, которые уже давно позволяют экономить на счетах за коммунальные услуги благодаря снижению энергопотребления для потребителей, ставших участниками таких программ. Кроме того, администраторы программ обязаны выделять определенный процент своих бюджетов на программы повышения энергоэффективности для потребителей с низкими доходами (то есть не менее 10 % или 20 %, соответственно, для администраторов программ в сфере электро- и газоснабжения). G.L., Глава 25, § 19(c).

действовавшим до 1 марта 1998 года. Massachusetts Electric Company и Nantucket Electric Company, D.P.U. 15-155, стр. 463 (2016); см. Расширение защиты и содействия потребителям с низким уровнем дохода, D.P.U. 08-4, стр. 36 (2008). В D.P.U. 15-155, стр. 469, в соответствии с Главой 164 Сборника общих законов, § 41, Департамент определил, что в отношении скидки для малообеспеченных граждан должна быть произведена корректировка с полной компенсацией в тех случаях, когда масштабы выработки электроэнергии по месту потребления влияют на доступность для малообеспеченных потребителей. Департамент обнаружил, что увеличение выработки электроэнергии по месту потребления сопровождалось увеличением расходов в связи с соответствующими мерами стимулирования, и что возросшие расходы на эти меры стимулирования были включены в счета потребителей, в том числе потребителей с низким уровнем дохода. D.P.U. 15-155, стр. 469-470. Департамент распорядился, чтобы скорректированная скидка для малообеспеченных оставалась в силе до следующего рассмотрения базовых распределительных тарифов каждой компании, в ходе которого Департамент определит, требуется ли дальнейшая корректировка. D.P.U. 15-155, стр. 471. Департамент предполагал, что в ходе следующего рассмотрения базовых тарифов все электрораспределительные компании представят пересмотренные предложения по расчету тарифов для потребителей с низкими доходами, которые будут соответствовать стандарту, изложенному в Сборнике общих законов, Глава 164, § 141. D.P.U. 15-155, стр. 471. С тех пор все электрораспределительные компании выполнили это распоряжение.

В настоящее время все газораспределительные компании штата Массачусетс предоставляют 25-процентную скидку потребителям с низким уровнем дохода, соответствующим установленным требованиям. См., например, Boston Gas Company, Департамент коммунального хозяйства штата Массачусетс (M.D.P.U.) № 64.2, стр. 2; Eversource Gas Company of Massachusetts (EGMA), M.D.P.U. № 7D, стр. 2. Электрораспределительные компании штата Массачусетс предоставляют скидку в размере от 32 процентов (Massachusetts Electric Company, M.D.P.U.

№ 1487, стр. 2) до 42 процентов (NSTAR Electric Company, M.D.P.U. № 10E, стр. 2)¹⁰. Право на льготные тарифы для малообеспеченных граждан определяется при подтверждении факта получения любого государственного пособия, назначаемого с учетом материального положения и выражающегося в предоставлении денежных средств, жилья, продуктов питания или медицинского обслуживания¹¹, или же при подтверждении права на участие в программе LIHEAP или ее преемнице, или по другим критериям, определенным Департаментом. G.L., Глава 164, § 1F(4). В соответствии с Главой 164 Сборника общих законов, § 1F(4), право на льготы для малообеспеченных граждан ограничено, если доход домохозяйства превышает 200 процентов прожиточного минимума согласно федеральным директивам (FPL)¹². В некоторых компаниях ограничение права на льготы установлено для домохозяйств, валовой доход которых превышает 60 процентов расчетного медианного дохода по штату Массачусетс (SMI), то есть в этом случае

¹⁰ В штате Нью-Гемпшир для потребителей электроэнергии с низкими доходами действует многоуровневый льготный тариф со скидкой от 5 до 86 процентов в зависимости от дохода и размера домохозяйства, на первые 750 кВт/ч по ежемесячным счетам за электроэнергию. Департамент энергетики штата Нью-Гемпшир, Брошюра о программах помощи потребителям электроэнергии, вступила в силу в июле 2023 года, <https://www.energy.nh.gov/sites/g/files/ehbemt551/files/inline-documents/sonh/electric-assistance-program-brochure.pdf> (дата последнего посещения: 1 декабря 2023 г.).

¹¹ Эти программы включают в себя следующее: программа LIHEAP; План оказания помощи Содружества; экстренная помощь пожилым людям, инвалидам и детям; помощь в покупке топлива/Программа оказания помощи семьям в энергоснабжении; продуктовые талоны; План создания подушки безопасности в здравоохранении; программы Head Start и MassHealth; программа общественного жилья; дополнительный доход по социальному обеспечению; временная помощь семьям с детьми-иждивенцами; пособия ветеранам; пособия родителям или супругам погибших и умерших ветеранов; пенсии ветеранам по инвалидности, полученной не во время службы; программа для женщин, младенцев и детей.

¹² В 2023 году прожиточный минимум согласно федеральным директивам для семьи из четырех человек составляет 30 000 долларов. Министерство здравоохранения и социального обеспечения США, глоссарий на сайте HealthCare.gov, «прожиточный минимум согласно федеральным директивам» (Federal poverty level, FPL), <https://www.healthcare.gov/glossary/federal-poverty-level-fpl/> (дата последнего посещения: 1 декабря 2023 г.).

порог выше¹³. См., например, EGMA, M.D.P.U. № 7D, стр. 1; NSTAR Gas Company, M.D.P.U. № 423N, стр. 2; Fitchburg Gas and Electric Light Company, M.D.P.U. № 385, стр. 1 (электричество), и M.D.P.U. № 253, стр. 1 (газ).

В D.P.U. 22-22, стр. 472, как отмечено выше, Департамент дал распоряжение электрораспределительным компаниям изучить возможность стратификации льготных тарифов для малообеспеченных. В своей заявке от 16 ноября 2023 года на утверждение общего повышения базовых распределительных тарифов компании Massachusetts Electric Company и Nantucket Electric Company (далее по тексту «National Grid») предлагают следующую пятиуровневую льготных тарифов для малообеспеченных потребителей, которая предусматривает более высокие скидки для потребителей с более низким уровнем дохода:

- скидка в размере 55 процентов для домохозяйств с доходом от 0 до 75 процентов прожиточного минимума согласно федеральным директивам;
- скидка в размере 49 процентов для домохозяйств с доходом от 75 до 100 процентов прожиточного минимума согласно федеральным директивам;
- скидка в размере 44 процентов для домохозяйств с доходом от 100 до 150 процентов прожиточного минимума согласно федеральным директивам;
- скидка в размере 36 процентов для домохозяйств с доходом от 150 до 200 процентов прожиточного минимума согласно федеральным директивам;
- скидка в размере 32 процентов для домохозяйств с доходом от 200 процентов прожиточного минимума согласно федеральным директивам до 60 процентов медианного дохода по штату.

Massachusetts Electric Company и Nantucket Electric Company, D.P.U. 23-150, представили показания Howard/Davis/Barde/Mancinelli, NG-CP-1, стр. 26-28. В своей заявке от 17 августа 2023 года на утверждение общего повышения базовых распределительных тарифов компания Fitchburg Gas and Electric Light Company (далее по тексту «Unitil») предлагает поднять действующий

¹³ Шестьдесят процентов медианного дохода по штату для домохозяйства из четырех человек составляют 87 294 долларов, а 200 процентов прожиточного минимума согласно федеральным директивам для такого же домохозяйства составляют 60 000 долларов. Исполнительное управление штата Массачусетс по жилищному строительству и благоустройству (ранее Департамент жилищного строительства и общественного развития), 2024 финансовый год, уровень дохода и пособий для получения права на участие в программе LIHEAP (8 ноября 2023 года), <https://www.mass.gov/doc/fy-2024-liheap-income-eligibility-and-benefit-chart-november-8-2023/download>.

льготный тариф для малообеспеченных потребителей электроэнергии с 34,5 процентов до 40 процентов, утверждая, что изменение структуры льготы должно быть рассмотрено и реализовано на всей территории штата. Fitchburg Gas and Electric Light Company, D.P.U. 23-80, представила показания Robert B. Hevert, Unitil-RBH-1, стр. 40. Указанные предложения компаний National Grid и Unitil находятся на рассмотрении в досье D.P.U. 23-150 и D.P.U. 23-80 соответственно, поэтому любые комментарии по этим предложениям должны быть поданы в соответствующие досье.

В. Программы управления просроченной задолженностью (AMP)

Распределительные компании в штате Массачусетс предлагают программы управления просроченной задолженностью, предусматривающие списание задолженности для потребителей, соответствующих определенным критериям. При условии своевременного внесения платежей на часть задолженности будет предоставлен кредит. Ниже приведена подробная информация о действующих программах управления просроченной задолженностью каждой из компаний.

- The Berkshire Gas Company, D.P.U. 23-AMP-Berkshire. Потребители, имеющие право на участие в программе, должны иметь задолженность по счетам (60 дней) в размере не менее 300 долларов для бытовых потребителей отопления и 100 долларов для бытовых потребителей других коммунальных услуг (кроме отопления). Соответствующие установленным критериям потребители отопления и других коммунальных услуг с низким уровнем дохода могут рассчитывать на 100-процентное списание всего остатка задолженности. Потребители с низким уровнем дохода (в настоящее время они определяются как потребители, обслуживаемые в соответствии с тарифными кодами R-2 и R-4, или как «защищенные» потребители) зачисляются в программу AMP автоматически.
- Liberty Utilities (New England Natural Gas Company) Corp., D.P.U. 23-AMP-Liberty. Потребители, имеющие право на участие в программе, должны иметь задолженность по счетам (60 дней) в размере не менее 300 долларов. Соответствующие установленным критериям потребители должны быть зарегистрированными потребителями и иметь право на льготный тариф; они не должны быть отключенными за неуплату или иметь счет арендодателя и должны согласиться на применение льготного тарифа. Программа AMP предлагает 100-процентное списание задолженности потребителям, имеющим право на льготный тариф. Все потребители, соответствующие установленным критериям, зачисляются в программу AMP автоматически.

- National Grid, D.P.U. 23-AMP-05 National Grid. Потребители, имеющие право на участие в программе, должны иметь задолженность по счетам в размере не менее 300 долларов за период не менее 60 дней. Заявители должны быть зарегистрированными потребителями, иметь право на получение любого государственного пособия, назначаемого с учетом материального положения, или право на участие в программе LIHEAP, а также иметь активный индивидуальный счетчик газа или электричества для отопления или для других целей бытового потребления (кроме отопления). Участники имеют право на списание 100 процентов суммы задолженности, образовавшейся до вступления в программу, но не более 12 000 долларов в год.
- Unitil, D.P.U. 23-AMP-Unitil. Потребители, имеющие право на участие в программе, должны иметь задолженность в размере не менее 300 долларов за период не менее 60 дней. Кроме того, потребители, имеющие право на участие в программе, должны быть активными зарегистрированными потребителями, проживающими по указанному адресу, и должны иметь право на льготный тариф, а совокупный валовой годовой доход на семью не должен превышать 60 процентов установленного медианного дохода по штату. Максимальная сумма списания задолженности составляет 4800 долларов в год по счетам за электричество или газ; для потребителей и электроэнергии, и газа максимальная сумма списания задолженности составляет 9600 долларов в год. Для потребителей с задолженностью, превышающей максимальную сумму списания в год, программа AMP действует каждый год до полной оплаты счетов потребителя.
- NSTAR Gas Company и NSTAR Electric Company, D.P.U. 23-AMP-NSTAR. Потребители, имеющие право на участие в программе, должны иметь задолженность в размере не менее 300 долларов за период не менее 60 дней. Участник должен иметь активный счет бытового потребителя газа или электричества на свое имя (но не счет арендодателя) и подтвержденный доход не более 60 процентов установленного медианного дохода по штату и пользоваться специальным тарифом для бытовых потребителей. Сумма списания не должна превышать 12 000 долларов в год (применительно к потребителям, проживающим в Восточном Массачусетсе и Западном Массачусетсе и соответствующим установленным критериям).
- Eversource Gas Company of Massachusetts, D.P.U. 23-AMP-EGMA. Потребители, имеющие право на участие в программе, должны иметь задолженность в размере не менее 300 долларов, просроченную не менее чем на 60 дней; возможно списание всего остатка задолженности, образовавшейся на момент зачисления в программу, но не более 3600 долларов в год на одного потребителя. Если общий остаток задолженности на момент зачисления в программу превышает 3600 долларов, для списания всего остатка может потребоваться соглашение на несколько лет.

C. Защита от отключения

В соответствии с правилами Департамента по выставлению счетов и прекращению обслуживания (Раздел 220 Кодекса нормативно-правовых актов штата Массачусетс (CMR),

пункт 25.00), компания вправе прекратить обслуживание бытовых потребителей по любой причине, кроме неоплаты счета, только если Департамент подтвердит свое согласие после предоставления обеим сторонам возможности быть заслушанными. Раздел 220 CMR, пункт 25.02(1), (3). Кроме того, перед прекращением обслуживания компания обязана соблюсти определенные правила, например, направить потребителю повторное требование об оплате и специальное уведомление о прекращении обслуживания. Раздел 220 CMR, пункт 25.02(3).

Компания не вправе прекратить обслуживание (или отказать в восстановлении обслуживания), если потребитель предоставил подтверждение тяжелого финансового положения и при наличии одного из следующих четырех условий: (1) кто-то из проживающих в доме серьезно болен, что подтверждено дипломированным врачом или местным управлением здравоохранения; (2) в доме проживает ребенок в возрасте до 12 месяцев, который находился в доме до прекращения обслуживания; (3) в период с 15 ноября по 15 марта, и услуга необходима для отопления дома; или (4) все взрослые в доме в возрасте 65 лет или старше, плюс в доме также проживает несовершеннолетний. Раздел 220 CMR, пункт 25.03. Кроме того, в том случае, когда все проживающие в доме старше 65 лет, компания не имеет права прекращать обслуживание без письменного разрешения Департамента. Раздел 220 CMR, пункт 25.05(3). Защита от отключения для лиц с ограниченными возможностями или в летний период не предусмотрена.

10 марта 2020 года, в соответствии со Статутом 1950, Глава 639, и Сборником общих законов, Глава 17, § 2А, губернатор Бейкер объявил в штате Массачусетс чрезвычайное положение в связи с пандемией COVID-19 («чрезвычайное положение»). Объявление чрезвычайного положения губернатором. После этого, 24 марта 2020 года, губернатор Бейкер предоставил председателю Департамента полномочия в соответствии со Сборником общих законов, Глава 25, § 4В, для принятия необходимых мер по обеспечению безопасности и благосостояния населения путем первоочередного восстановления или продолжения

предоставления коммунальных услуг по газо-, электро- и водоснабжению. В тот же день председатель Департамента издал распоряжение, запрещающее частным газо-, электро- и водораспределительным компаниям отключать коммунальные услуги или угрожать отключением коммунальных услуг потребителям за неуплату счетов до отмены чрезвычайного положения или получения дополнительной информации от Департамента («Мораторий на отключение»). Первая серия распоряжений председателя Департамента в соответствии со Сборником общих законов, Глава 25, § 4В (24 марта 2020 г). Мораторий на отключение действовал до 30 июня 2021 года. Уведомление о проведении расследования на предмет разработки и внедрения политики и практики для электрических и газовых компаний в отношении помощи клиентам и мер по установлению тарифов в связи с чрезвычайным положением, объявленным из-за пандемии новой коронавирусной инфекции («COVID-19»), D.P.U. 20-58-E, стр. 4 (2021).

D. Программы оплаты в процентах от дохода (PIPP)

В дополнение к мерам, действующим в штате Массачусетс, несколько штатов также предлагают программы оплаты в процентах от дохода («PIPP»), предусматривающие ограничение расходов на электроэнергию определенным процентом от дохода семьи¹⁴. Как и

¹⁴ В штате Вирджиния действует программа PIPP, которая устанавливает целевой уровень энергетического бремени на отметке шесть процентов от дохода семьи для тех, у кого отопление не электрическое, и десять процентов от дохода семьи для тех, у кого отопление электрическое; порог дохода для участия в программе составляет 150 процентов прожиточного минимума согласно федеральным директивам. Закон о регулировании деятельности электроэнергетических компаний штата Вирджиния, Свод законов штата Вирджиния с комментариями, §§ 56-585.6, 56-576 (2023), <https://law.lis.virginia.gov/vacode/title56/chapter23/section56-585.6/>, <https://law.lis.virginia.gov/vacode/title56/chapter23/section56-576/>. Программы PIPP действуют и в ряде других штатов – Огайо, Колорадо, Иллинойс, Невада, Пенсильвания, Коннектикут, Калифорния, Нью-Джерси и Мэн. Сагарика Субрамаян и Марк Кресовик, Американский совет по энергоэффективной экономике, «Иновационные тарифы на электроэнергию могут способствовать обеспечению равенства и электрификации» (Innovative Electricity Rates Can Advance Equity and Electrification) (14 сентября 2023 г.), <https://www.aceee.org/blog-post/2023/09/innovative-electricity-rates-can-advance-equity-and-electrification>.

льготные тарифы, программы RIPP позволяют снизить стоимость электроэнергии для потребителей с низкими доходами и напрямую уменьшить энергетическое бремя. При этом, в отличие от льготных тарифов, объем финансовой помощи, предоставляемой в рамках программ RIPP, привязан к доходу потребителя, что делает помощь более адресной. Одним из недостатков программ RIPP является то, что они могут лишить потребителей стимула экономить электроэнергию, хотя этого можно добиться за счет обязательного участия потребителей в программах повышения энергоэффективности и мерах по стимулированию энергосбережения или введения лимитов потребления, при превышении которых льгота будет уменьшена или отменена.

IV. ЗАПРОС КОММЕНТАРИЕВ

A. Введение

Департамент приглашает всех заинтересованных лиц принять участие в указанном разбирательстве и представить свои предложения по уменьшению энергетического бремени и решению вопросов доступности. Письменные предложения по любому или всем нижеприведенным вопросам принимаются до **17:00 1 марта 2024 года (пятница)**. Департамент ожидает значительного интереса к этому разбирательству и хотел бы получить комментарии от широкого круга заинтересованных лиц и потребителей. Поэтому мы рекомендуем заинтересованным лицам представлять согласованные позиции и по возможности подавать предложения совместно.

Все предложения должны быть представлены в Департамент в электронном виде вложением по электронной почте dpu.efiling@mass.gov и laurie.e.weisman@mass.gov. В тексте сообщения необходимо указать следующее: (1) номер досье разбирательства (D.P.U. 24-15); (2) имя физического лица или наименование юридического лица, подающего документы; и (3) указать, что документ представляет собой письменное предложение. Кроме того, при подаче

предложений по электронной почте необходимо указать имя, должность и номер телефона контактного лица, с которым можно связаться в случае возникновения вопросов. Все документы, представленные в электронном формате, будут размещены на сайте Департамента с возможностью поиска досье по его номеру в базе данных досье по адресу <https://eeaonline.eea.state.ma.us/DPU/Fileroom/>. После завершения рассмотрения первоначальных предложений Департамент определит соответствующие дальнейшие шаги в рамках данного разбирательства.

Лица, желающие принять участие в данном расследовании без подачи предложений, должны сообщить об этом секретарю Департамента Марку Д. Марини (Mark D. Marini) по электронной почте mark.marini@mass.gov и ответственному за проведение разбирательства Лори Эллен Вейсман (Laurie Ellen Weisman) по электронной почте laurie.e.weisman@mass.gov не позднее **17:00 1 марта 2024 года (пятница)**. Для включения в список рассылки запрос в Департамент должен содержать следующую информацию: (1) имя и название представляемой организации, если таковая имеется; (2) адрес; (3) номер телефона; (4) адрес электронной почты.

В. Разработка программ ценовой доступности энергии для бытовых потребителей

1. Рассмотрите относительные преимущества и недостатки программы RIPP и многоуровневых льготных тарифов (далее по тексту совместно именуемых «программы ценовой доступности энергии»).
2. Прокомментируйте, как Департамент должен решать проблему «тупика», с которой сталкиваются потребители, чей доход увеличивается настолько, что они лишаются права на участие в программах помощи, но не настолько, чтобы облегчить энергетическое бремя до уровня, сопоставимого с тем, который был до увеличения дохода.
3. Прокомментируйте, как следует определять право на участие в программе ценовой доступности энергии. Отличается ли порог дохода для участия в программе RIPP от порога дохода, применяемого к многоуровневым льготным тарифам? Как рассчитывать порог дохода – по прожиточному минимуму согласно федеральным директивам или по медианному доходу по штату? Есть ли другие варианты?
4. Прокомментируйте, имеют ли потребители с задолженностью право на участие в программах ценовой доступности энергии. Если да, прокомментируйте, что делать с задолженностью.

5. Прокомментируйте, должны ли программы ценовой доступности энергии распространяться только на максимальный объем потребления в месяц.
6. Прокомментируйте, должны ли программы ценовой доступности энергии отражать сезонные колебания или ежегодное определение лимитов энергопотребления.
7. Рассмотрите использование демографических данных (например, возраст, семьи с детьми, владельцы/арендаторы) при разработке программ ценовой доступности энергии.
8. Прокомментируйте, необходимо ли при разработке программ ценовой доступности энергии предусмотреть отдельную помощь для групп населения по критерию «экологическая справедливость» (EJ). Если да, то каким образом?
9. Следует ли установить максимальный лимит в процентах от дохода домохозяйства, выплачиваемый в рамках программы RIPP, ниже шести процентов для потребителей, которые испытывают непропорциональное бремя энергетической инфраструктуры в своем районе?
10. Для программ RIPP: рассмотрите порядок определения максимального процента расходов на энергию.
11. Для программ RIPP: прокомментируйте, как Департамент может ограничить общее энергетическое бремя для потребителей газа и электричества, обслуживаемых двумя разными компаниями – одной газораспределительной и одной электрораспределительной.
12. Рассмотрите порядок возмещения доходов, недополученных в связи с программами ценовой доступности энергии, за счет других потребителей. Должен ли дефицит доходов распределяться только между бытовыми потребителями коммунальных услуг или между всеми классами потребителей? Должен ли это быть единый для всего штата коэффициент возмещения (то есть охватывающий все газовые или электрические компании)? Есть ли другие варианты?
13. Прокомментируйте, должны ли программы ценовой доступности энергии быть ориентированы на потребителей отопления или потребителей других коммунальных услуг (кроме отопления).
14. Для многоуровневых льготных тарифов: рассмотрите порядок определения различных уровней льгот (скидок). Следует ли периодически пересматривать льготные тарифы и уровни дохода? Если да, то как часто?
15. Рассмотрите роль программ повышения энергоэффективности, сокращения потребления, инвестиций в программы кредитования населения на установку фотоэлектрических систем и аккумуляторов, а

также целевых образовательных программ, направленных на решение проблемы ценовой доступности энергии.

C. Прочие меры по обеспечению ценовой доступности энергии

1. В отношении возможных изменений в программах АМР прокомментируйте:
 - a. уровень списания задолженности, который должен быть предложен, и сроки погашения задолженности потребителями;
 - b. должны ли пороги дохода для участия в программе быть такими же, как и для программ ценовой доступности энергии, и если нет, то как их следует устанавливать;
 - c. как возмещать расходы, связанные с программой АМР, за счет других потребителей;
 - d. что произойдет, если потребитель не произведет платеж в установленный срок;
 - e. стоит ли предлагать участие в программе потребителям, отключенным за неуплату.
2. В отношении действующих мер защиты от отключения и возможных изменений прокомментируйте:
 - a. эффективность отключения как средства сокращения просроченной задолженности;
 - b. минимальные требования к уведомлению и задолженности до отключения и рекомендуемые изменения;
 - c. действующую политику и уровень платы за отключение/повторное подключение, а также следует ли разрешить коммунальным службам взимать плату за отключение/повторное подключение с потребителей, имеющих право на участие в программах ценовой доступности энергии;
 - d. рассмотрение Департаментом вопроса о защите лиц с ограниченными возможностями от отключения;
 - e. действующий порядок возмещения расходов, связанных с мерами по защите от отключения, и как такие расходы должны возмещаться за счет других потребителей;
 - f. рассмотрение Департаментом вопроса о мораториях на отключение из-за неуплаты в летнее время, и если да, то в какой именно период.

D. Работа по программам

1. Рассмотрите сложности и оптимальные методы проверки доходов для программ ценовой доступности энергии, включая использование автоматической регистрации или самостоятельной сертификации. В частности, рассмотрите порядок проверки доходов, превышающих 200 процентов прожиточного минимума согласно федеральным директивам или 60 процентов медианного дохода по штату.
2. Рассмотрите оптимальные методы увеличения количества участников программ ценовой доступности энергии, например, более широкое использование данных инфраструктуры усовершенствованного учета энергоресурсов, маркетинг и информационно-разъяснительная работа, а также ужесточение требований для получения права на участие в программах.

E. Программы ценовой доступности энергии для малых коммерческих и промышленных потребителей

1. Существует ли разумный метод решения проблемы энергетического бремени для малых коммерческих и промышленных потребителей, включая, в частности, некоммерческие организации? Если да, то в чем он заключается?
2. Как Департаменту определять малых коммерческих и промышленных потребителей для целей программы ценовой доступности энергии?

F. Общие вопросы

1. Для физических лиц: прокомментируйте, что значит энергетическое бремя для вас лично и какие решения вы принимаете по оплате счетов за электроэнергию и изменению энергопотребления для сокращения расходов.
2. Приведите любые дополнительные комментарии или представьте предложения относительно методов и мер, которые Департамент мог бы использовать для решения проблемы ценовой доступности энергии.

G. Подробные вопросы для распределительных компаний

1. [**Только National Grid (газ и электричество) и Eversource (электричество)**] В отношении порогов дохода для получения права на перечисленные ниже льготные тарифы для малообеспеченных граждан, пожалуйста, прокомментируйте опасения, которые могут возникнуть у компаний по поводу участия в программе и предложений для малообеспеченных граждан, если компаниям поступит распоряжение изменить порог дохода для малообеспеченных с 200 процентов прожиточного минимума согласно федеральным директивам на 60 процентов медианного дохода по штату:
 - a. Относительно положений о доступности Boston Gas Company:

- R-2 Специальный тариф для бытовых потребителей других коммунальных услуг (кроме отопления), M.D.P.U. № 64.2
 - R-4B Специальный тариф для бытовых потребителей отопления, подразделение в Бостоне, M.D.P.U. № 67.3
 - R-4C Специальный тариф для бытовых потребителей отопления, подразделение в Бостоне, M.D.P.U. № 68.2
- b. Относительно положений о доступности National Grid (электричество):
- Nantucket Electric Co., R-2 Бытовые потребители с низким уровнем дохода, M.D.P.U. № 653
 - Massachusetts Electric Co., R-2 Бытовые потребители с низким уровнем дохода, M.D.P.U. № 1487
- c. Относительно специальных положений NSTAR Electric Company:
- R-2 Специальный тариф для бытовых потребителей, M.D.P.U. № 8E
 - Помощь с отоплением бытовых помещений, M.D.P.U. № 10E
2. **[Только газовые компании]** По каждой компании, а также по всем вместе взятым газовым компаниям, просьба предоставить данные об энергетическом бремени с разбивкой по группам переписных кварталов в формате Microsoft Excel с возможностью поиска и сохранением всех формул и ссылок (материалы в формате PDF должны быть предоставлены в формате с возможностью поиска), аналогично данным, предоставленным электрораспределительными компаниями по распоряжению D.P.U. 22-22, стр. 472-473:

Представьте подробный анализ индекса экономического бремени домохозяйств, в котором приводится оценка расходов бытовых потребителей на электроэнергию в процентах от дохода домохозяйства по округам и ... представьте сводные результаты подробного анализа индекса экономического бремени домохозяйств, по меньшей мере, по группам переписных кварталов.... Кроме того, ... покажите анализ по доходам домохозяйств для медианного дохода домохозяйства по штату и 50, 100 и 200 процентов прожиточного минимума согласно федеральным директивам. Такая глубина детализации данных призвана дать более четкое представление о конкретных районах территории обслуживания компании с энергетическим бременем выше среднего.

На том же рабочем листе укажите следующие данные для единообразного расчета средних счетов для всех компаний:

- количество частных домохозяйств по классам тарифов в каждой группе переписных кварталов;
- среднегодовое потребление для каждого класса тарифов для бытовых потребителей в каждой группе переписных кварталов;

- помимо предоставления данных «анализа по доходам домохозяйств для медианного дохода домохозяйства по штату и 50, 100 и 200 процентов прожиточного минимума согласно федеральным директивам», предоставить данные анализа для домохозяйств, получающих доход в следующих диапазонах медианного дохода по штату:
 - 0-60 процентов;
 - 61-80 процентов;
 - 81-100 процентов;
 - 101-120 процентов;
- данные, на основе которых составлена Карта населения по критерию «экологическая справедливость» 2020 года (составитель – Бюро географической информации штата Массачусетс (MassGIS), режим доступа: <https://www.mass.gov/info-details/massgis-data-2020-environmental-justice-populations>).

Данные должны включать уникальную строку для каждой группы переписных кварталов и уникальный столбец для каждого параметра (коммунальные услуги, медианный доход, количество потребителей по тарифу R-1, критерии экологической справедливости для населения и т. д.) в формате, удобном для выполнения количественного анализа в Microsoft Excel (например, создание сводных таблиц).

3. **[Только электрические компании]** По каждой компании, а также по всем вместе взятым электрическим компаниям, просьба предоставить данные об энергетическом бремени, указанные в годовых отчетах компаний за 2022 год, направленных в Департамент, с разбивкой по группам переписных кварталов (не по районам) в формате Microsoft Excel с возможностью поиска и сохранением всех формул и ссылок (материалы в формате PDF должны быть предоставлены в формате с возможностью поиска).

На том же рабочем листе укажите следующие данные для единообразного расчета средних счетов для всех компаний:

- количество частных домохозяйств по классам тарифов в каждой группе переписных кварталов;
- среднегодовое потребление для каждого класса тарифов для бытовых потребителей в каждой группе переписных кварталов;
- помимо предоставления данных «анализа по доходам домохозяйств для медианного дохода домохозяйства по штату и 50, 100 и 200 процентов прожиточного минимума согласно федеральным директивам», предоставить данные анализа для домохозяйств, получающих доход в следующих диапазонах медианного дохода по штату:
 - 0-60 процентов;
 - 61-80 процентов;
 - 81-100 процентов;
 - 101-120 процентов;

- данные, на основе которых составлена Карта населения по критерию «экологическая справедливость» 2020 года (составитель – Бюро географической информации штата Массачусетс (MassGIS), режим доступа: <https://www.mass.gov/info-details/massgis-data-2020-environmental-justice-populations>).

Данные должны включать уникальную строку для каждой группы переписных кварталов и уникальный столбец для каждого параметра (коммунальные услуги, медианный доход, количество потребителей по тарифу R-1, критерии экологической справедливости для населения и т. д.) в формате, удобном для выполнения количественного анализа в Microsoft Excel (например, создание сводных таблиц).

4. Просьба предоставить набор данных по всему штату, в котором объединены данные об энергетическом бремени, как указано в пунктах 2 и 3 выше.

V. РАСПОРЯЖЕНИЕ

В связи с этим Департамент:

ПОСТАНОВЛЯЕТ: начать расследование с целью изучения энергетического бремени и ценовой доступности энергии для бытовых потребителей, и настоящим

ДАЕТ РАСПОРЯЖЕНИЕ: Секретарю Департамента направить копию настоящего Распоряжения всем электрораспределительным и газораспределительным компаниям под юрисдикцией Департамента согласно Главе 164 Сборника общих законов, а также в города и населенные пункты штата Массачусетс, Объединенному комитету по телекоммуникациям, коммунальным услугам и энергетике и Генеральному прокурору штата Массачусетс; и настоящим

ДАЛЕЕ ДАЕТ РАСПОРЯЖЕНИЕ: Секретарю Департамента направить копию настоящего Распоряжения всем лицам в списке рассылки Департамента.

По распоряжению Департамента,

_____ [подпись]

James M. Van Nostrand, председатель

_____ [ПОДПИСЬ] _____

Cecile M. Fraser, член комиссии

_____ [ПОДПИСЬ] _____

Staci Rubin, член комиссии